

UCUENCA

Universidad de Cuenca

Facultad de Filosofía, Letras y Ciencias de la Educación

Carrera de Pedagogía de la Historia y las Ciencias Sociales

Entre avionetas, carreteras y los Shuar: la colonización del Valle Upano


Trabajo de titulación previo a la obtención del título de Licenciado en Pedagogía de la Historia y las Ciencias Sociales

Autor:

Víctor Esteban Arévalo Escandón

Director:

María Gabriela Neira Escudero

ORCID:  0009-0005-9576-3979

Cuenca, Ecuador

2023-09-20

Resumen

La presente investigación se encuentra centrada en indagar acerca del proceso de la colonización del valle del Upano por el Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago, CREA entre 1960 y 1980, que buscó consolidar e integrar el área con el resto del país. Se ha visto necesario abordar este tema, al prácticamente no haber sido estudiado por los historiadores ecuatorianos, y está ausente dentro de los trabajos académicos. Esto no debe ser tratado solo como una manera de aportar a la historia de la Región, sino también como un describir tanto las relaciones entre los grupos presentes en la zona como el estado de la economía local, antes y después del proyecto colonizador. Esto buscara tomar en cuenta los efectos negativos del proyecto dentro de la población local y como este fallo en solucionar la crisis económica y de transporte dentro del valle. Para realizar este análisis se busca usar una metodología cualitativa en base a la información del archivo del CREA y la dispersa información bibliográfica acerca del proyecto colonizador y el contexto en el que se desarrolló.

Palabras clave: colonización, Morona Santiago, análisis histórico



El contenido de esta obra corresponde al derecho de expresión de los autores y no compromete el pensamiento institucional de la Universidad de Cuenca ni desata su responsabilidad frente a terceros. Los autores asumen la responsabilidad por la propiedad intelectual y los derechos de autor.

Repositorio Institucional: <https://dspace.ucuenca.edu.ec/>

Abstract

The present investigation is focused on inquiring about the process of colonization of the Upano Valley by the Center for Economic Reconversion of Azuay, Cañar area and Morona Santiago, CREA between 1960 and 1980, which sought to consolidate and integrate the area with the rest of the country. It has been seen necessary to address this topic, since it has practically not been studied by Ecuadorian historians, and it is absent in academic works. This should not be treated only as a way of contributing to the history of the Region, but also as a description of both the relationships between the groups present in the area and the state of the local economy, before and after the colonizing project. This will seek to take into account the negative effects of the project within the local population and how it failed to solve the economic and transportation crisis within the valley. To carry out this analysis, we seek to use a qualitative methodology based on the information from the CREA archive and the scattered bibliographic information about the colonizing project and the context in which it was developed.

Keywords: colonization, Morona Santiago, historical analysis



The content of this work corresponds to the right of expression of the authors and does not compromise the institutional thinking of the University of Cuenca, nor does it release its responsibility before third parties. The authors assume responsibility for the intellectual property and copyrights.
Institutional Repository: <https://dspace.ucuenca.edu.ec/>

Índice de contenido

Introducción	8
1. Contexto de la colonización del Oriente a mitad del Siglo XX	11
1.1 El Oriente es un mito	11
1.2 El Programa de desarrollo de la CEPAL	13
1.3 El IRE y la formación del CREA	16
1.4 Primeros intentos de colonización en Ecuador y la Reforma agraria de 1964	17
1.5 Los colonizadores en el valle del Upano y los salesianos	18
2. Planificación y ejecución del proyecto colonizador	20
2.1 El valle del Upano en los años 60	20
2.2 El Proyecto de Colonización del valle del Upano	25
2.21 Objetivos del Proyecto	26
2.22 La troncal del valle del Upano	27
2.23 Personas a beneficiarse: un proyecto para nuevos y viejos colonos	29
2.3 Entre promesas y paros: las carreteras de Paute-Méndez y Limón-Méndez	31
3. Experiencias de la colonización en el valle del Upano de los años 70	36
3.1 Los Shuar y los Salesianos	36
3.2 La Federación de Centros Shuar y la creación de una identidad	40
3.3 Un valle conectado: el avivamiento de la economía amazónica	42
Conclusiones	46
Referencias	49

Índice de figuras

Figura 1 Carretera Méndez-Macas-General Proaño, 1964	23
Figura 2 Fotografía de tramo terminado de la troncal del Oriente	28
Figura 3 Localización del Proyecto de Colonización Cooperativista Upano-Palora	31
Figura 4 Rutas Paute-Méndez y Limón-Méndez, 1968	34
Figura 5 Foto del padre Antonio Gardini con indígenas shuar, Gualaquiza, 1940	39
Figura 6 Primer ejemplar de raza Cebú, Macas, ca. 1960 - 1970.	43

Índice de abreviaturas

ACREASZ6-C:	Archivo del CREA, SENPLADES Zona 6, Cuenca.
ATESA:	Aerotaxis Ecuatorianos S. A.
BID:	Banco Interamericano de Desarrollo
CEPAL:	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CREA:	Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago
FCSH:	Federación de Centros Shuar
FLACSO:	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
IERAC:	Instituto de Colonización de la Región Amazónica Ecuatoriana
INPC:	Instituto Nacional de Patrimonio Cultural
IRE:	Instituto de Recuperación Económica del Azuay y Cañar
JUNAPLA:	Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica
SENPLADES:	Secretaría Nacional de Planificación
TAO:	Transportes Aéreos Orientales
ONP:	Organismo Nacional de Planificación
ONG:	Organización No Gubernamental
PMA:	Programa Mundial de Alimentos

Agradecimientos

Quisiera comenzar agradeciendo a mi familia quienes me brindaron su apoyo en la larga tarea de escribir este trabajo y tuvieron mucha paciencia para lidiar con todos los problemas que les cause:

A mi Padre, quien a través de sus experiencias en el Oriente y todas las veces que viajamos a Macas es responsable de inspirar este trabajo.

A mi Hermano, con quien podía hablar de todo lo que descubrí en el archivo y hablar hasta las tres de la mañana acerca de hacer la tesis.

A mi Madre, que siempre me dio palabras de apoyo para que continúe con mi trabajo.

De igual manera quisiera agradecer a la Mgt. María Gabriela Neira Escudero, quien tuvo la paciencia para ayudarme a corregir y mejorar mi trabajo de tesis, y a la Dra. Estefanía Priscila Palacios Tamayo, quien me ayudó a propiamente definir el tema de tesis y sirvió como apoyo en los temas relacionados a Geografía.

Finalmente quisiera mencionar a mis compañeros de carrera y amigos, especialmente a Priscila, Ismael, Fernando y Marithza, quienes fueron un apoyo constante dentro de la carrera.

Introducción

Esta investigación está centrada en uno de los procesos claves para el desarrollo del sur del Ecuador, que dio inicio en la primera mitad de los años 60. El país, que en aquel entonces era gobernado por una dictadura militar, tuvo que lidiar con una repentina explosión demográfica, una economía no industrializada en crisis y el conflicto de tierras agrícolas que había aumentado las tensiones entre los grupos sociales.¹ Fue entonces en donde mediante influencias y apoyo de organizaciones internacionales se buscó expandir la tierra agrícola disponible, a través de una serie de proyectos de colonización agraria en la región Costa y en el Oriente. La zona del valle del río Upano que se encontraba habitada por la etnia Shuar y en menor nivel por colonos mestizos, despertó el interés del gobierno nacional que, a partir de la Reforma agraria de 1964, estableció un proyecto de colonización en el área. El programa fue semidirigido por el CREA, que buscó incentivar la colonización de la zona sur del Oriente para reducir la presión demográfica en el Austro ecuatoriano y combatir la profunda crisis económica que se vivía en esa época.

En este proyecto se vieron involucrados una gran variedad de actores durante el proceso, pues desde los primeros intentos de colonización fue necesario implementar varias acciones con miras a reorganizar aspectos político-administrativos y de planificación nacional. Un ejemplo fue la creación de nuevas entidades como la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica (JUNAPLA), y el Instituto de Colonización de la Región Amazónica Ecuatoriana (IERAC), que buscaron facilitar el trabajo del proyecto mediante apoyo logístico y legal a los nuevos colonos. Por otro lado, a nivel regional, tanto las Congregaciones salesianas en la zona, que primero se establecieron en Gualaquiza al sur del valle, como en el aquel entonces recién reformado Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), jugaron un papel vital tanto dentro de la construcción de infraestructura, como en el desarrollo de los asentamientos dentro del valle del Upano. Cabe resaltar que esta influencia no ocurrió sin consecuencias, pues el territorio que se había caracterizado por un aislamiento con el resto del país se vio sujeta a una serie de cambios y conflictos internos como resultado a la intervención de grupos externos al valle.

Si bien esta transformación fue clave para el desarrollo de la actual provincia de Morona Santiago y la economía del sur del país, este tema no ha sido muy investigado. La mayor

¹ Pablo Santiago Jarrín Valladares, Luis Tapia Carrillo, y Giannina Zamora. "La colonia interna vigente: transformación del territorio humano en la región amazónica del Ecuador". *Letras Verdes. Revista Latinoamericana de Estudios Socioambientales*, n° 20 (2016): 26-27, <https://doi.org/10.17141/letrasverdes.20.2016.2063>

parte de la información bibliográfica de los proyectos de colonización en el Oriente ecuatoriano en la segunda mitad del siglo XX, se abordan como parte de la Reforma agraria en los años 60, la aculturación de las culturas indígenas en la Amazonía, los conflictos limítrofes con el Perú, la labor de los misioneros con los grupos indígenas en la Amazonía, etc. Para empeorar esta situación, ya que la mayor parte de estos trabajos académicos se encuentran enfocados en el área norte de la Amazonía ecuatoriana, en donde se concentran las explotaciones petroleras que sirven como base de la economía nacional desde los años 70, la zona sur que no se vio involucrada en el boom petrolero, de ahí que no ha recibido el mismo nivel de atención. Esta situación ha conllevado a recurrir a fuentes primarias para obtener información sobre el desarrollo de los proyectos.²

Ante estas circunstancias, se consideró conveniente realizar una recopilación y análisis de datos acerca de lo relacionado con la colonización del valle del Upano, para tratar de servir como un apoyo a futuras investigaciones. Este trabajo está centrado en un rango de tiempo entre 1965-1980, limitándose en su mayor parte a los primeros quince años de la actividad colonizadora, con excepciones muy puntuales de algún hecho de gran importancia que sea necesario mencionar. Se escogió este periodo porque fue en el que se estableció la infraestructura que permitió conectar a Macas con el resto del país, por ser parte clave dentro del proyecto, y por los cambios ocurridos en la administración de territorios a finales de los años 70, que estancaron las estrategias de desarrollo regional a nivel nacional debido al cambio de autoridades y de modelo a seguir.

Si bien se ha encontrado una variedad de investigaciones relacionadas de manera parcial o tangencial al tema, al no existir una amplia bibliografía por la que se pueda apoyar esta investigación en lo relacionado al desarrollo del proyecto como tal, ha sido necesario recurrir a informes y planes del programa, dentro de los archivos del CREA, para obtener información. Utilizando investigación archivística se ha aprovechado los informes de la institución para reconstruir el progreso e impacto del proyecto. Desafortunadamente, el archivo del CREA, que actualmente reside en la SENPLADES-ZONA 6-Austro (ACREASZ6-C), no posee ningún

² Isaac David Cuenca Parra y Tania Andrea Ramón Mora. "Los proyectos de colonización semidirigida por el Centro de Reconversión Económica de Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA) en el oriente ecuatoriano como motor de desarrollo urbano-rural. Estudio del proyecto Upano-Palora (1969-2016)". (tesis de Grado, Universidad de Cuenca, 2017), 23, <http://dspace.ucuenca.edu.ec/handle/123456789/26629> .

personal permanente encargado de su manejo, lo que dificultó el manejo de los materiales del archivo para la investigación.

De igual manera, en el resto de temas relacionados a la investigación, como el contexto político del proyecto, la descripción de los actores externos del valle o los efectos de la colonización en la etnia shuar, se utilizará el material bibliográfico relevante según cada tema, para llenar los huecos presentes en el material obtenido del archivo. Entre las principales fuentes a usar se debe resaltar a los trabajos de los Shuar auspiciados por la Congregación Salesiana, y a las investigaciones de los antropólogos y sociólogos estadounidenses que identificaron en aquella época al valle del Upano como un sitio para analizar los efectos de la colonización dentro de la Amazonía y cuál era su impacto en la gente del lugar.

A manera de formular de manera ordenada la información, esta investigación está dividida en tres capítulos, cada uno centrado en una diferente etapa del proyecto colonizador. El primer capítulo busca describir el ambiente que propició la colonización del Oriente en los años 60, a partir de la problemática social y económica en el país y la influencia de la CEPAL. El segundo capítulo busca describir la situación del valle antes del proceso de colonización, los objetivos que buscaba cumplir el programa, la construcción de la carretera necesaria para conectar el área con el resto del país y los programas colonizadores. Finalmente, en el último capítulo se analizará el impacto del proceso colonizador en los grupos Shuar del área y los cambios dentro de la economía del área en los años 70.

Finalmente, después de revisión de las tres etapas del proyecto colonizador, se realizará una evaluación del proyecto colonizador y los efectos que tuvo en el valle del río Upano y su gente, al ser uno de los procesos clave en la formación de la provincia de Morona Santiago y del panorama económico del sur del Ecuador.

1. Contexto de la colonización del Oriente a mitad del siglo XX

El siguiente capítulo busca describir el contexto y los numerosos actores que participaron en el proceso colonizador de la Amazonía ecuatoriana, en particular, los que formaron parte del proyecto en el valle del Upano. Si bien no existe una bibliografía extensa acerca de la colonización en la parte sur del Oriente ecuatoriano, se puede determinar los orígenes de este proceso gracias a su relación con la crisis agrícola y humana de los años 50 y 60 en el Azuay y Cañar. Ya que el proyecto colonizador nació como una respuesta ante este problema, es fácil seguir su pista a través de las investigaciones históricas relacionadas a la Reforma agraria, a la visión del Oriente a través del tiempo y a las actividades de los grupos involucrados en apoyar al desarrollo de la zona del Austro ecuatoriano y a Morona Santiago, en la segunda mitad del Siglo XX.

Para un mejor entendimiento sobre los antecedentes del proyecto se dividirá al capítulo en dos partes, la primera centrada en hablar acerca de la visión que se tenía sobre Oriente a comienzos del siglo XX y la segunda, que establece los distintos sucesos y grupos clave que participaron en la creación y ejecución del proyecto colonizador. Comenzamos hablando acerca de la paradójica naturaleza del Oriente, que era una tierra exótica y desconocida para la mayor parte de ecuatorianos, pero igual era considerado como parte del territorio nacional, un lugar por el que sacrificarse y pelear, ya sea contra otros países o con los indígenas que ahí habitaban. Mientras tanto, en la segunda parte se examinará la influencia de la CEPAL en la formación y justificación de la colonización del Oriente, la formación del CREA y el JUNAPLA como entidades para apoyar el desarrollo en el país, la influencia de la Reforma agraria en los planes de colonización y lo que significó la presencia de las misiones Salesianas en el valle del Upano. Estos antecedentes servirán como base para poder explorar el desarrollo del proyecto colonizador y las reacciones que nacieron a partir de su ejecución.

1.1 El Oriente es un mito

“El Oriente es un mito”, es una frase popular falsamente atribuida al antiguo presidente Galo Plaza³, que, si bien tiende a hacer referencia al escepticismo de Plaza acerca de la presencia de petróleo en la Amazonía ecuatoriana, también sirve como una buena descripción acerca

³ Enrique Ayala Mora, “El Oriente es un mito”, *Primicias*, 9 de julio de 2022, párr. 1, <https://www.primicias.ec/noticias/firmas/oriente-mito-galo-plaza-ecuador-frases-historia/>

de los pensamientos acerca del Oriente que se tenía en la época. En efecto, a pesar de lo que la lógica común podría decir, la selva ecuatoriana todavía era observada como un lugar lejano y exótico por la población general. Aquel lugar era visto como una tierra aislada, fértil, y llena de riquezas, una leyenda cuya descripción era corroborada por las historias de las misiones religiosas en el área o las de los pocos afortunados que encontraron oro en los ríos de la zona oriental.⁴ Los riesgos dentro de las tierras amazónicas fueron varios, ya sean los ataques de los grupos indígenas en el área, la constante falta de suministros de los colonos y la variedad de enfermedades y plagas presentes en la zona. Varios intentos fallidos de controlar el área a través del tiempo, ya sea por parte de terratenientes, misiones religiosas o los militares, no hicieron nada más que agrandar el mito y alertar a los grupos interesados acerca de los peligros de aquella labor.

A pesar de la gran cantidad y variedad de recursos presentes en el área, el Gobierno ecuatoriano no consideró viable tratar de expandirse hacia el este, en gran parte por la debilidad y falta de estabilidad del estado, y por la falta de entradas fáciles hacia el Oriente, excepto en la zona sur del país. Si bien existían una variedad de territorios ya ocupados por colonizadores mestizos, quienes se movilizaron a la región por iniciativa privada o son resultados de asentamientos de la época colonial, por lo general no se prestaba mucha atención a la Amazonía. Este descuido por parte del gobierno conllevó a la constante invasión por parte de colonos peruanos y colombianos, quienes entraban constantemente al territorio ecuatoriano para explotar los recursos, como en el caso del caucho.⁵ Solo en situaciones como el conflicto limítrofe con el Perú, se defendía el territorio con una mezcla de militarismo, nacionalismo e historia “inventada”.⁶

Una ruptura de esta política ocurrió en la segunda mitad del siglo XX, en donde una serie de problemas internos en los que se encontraba el país en los años 50 y 60, tales como la explosión demográfica y la mala distribución de tierras, llevaron a una crisis agrícola nacional. Esta situación, a más de una variedad de ambiciones por parte de grupos de poder como los militares, terratenientes de la Sierra y la iglesia católica, sirvieron como motor para la integración de los indígenas amazónicos al estado ecuatoriano y la explotación de sus recursos, que habían servido como razón suficiente para ejercer soberanía sobre el territorio

⁴ Natàlia Esvertit Cobes, “Los Imaginarios Tradicionales Sobre El Oriente Ecuatoriano”., *Revista de Indias* 61, n.º 223 (2001): 543-544, <https://doi.org/10.3989/revindias.2001.i223.572>.

⁵ Valladares, Santiago, Tapia Carrillo, y Zamora. “La colonia interna vigente...”, 26-27.

⁶ Natàlia Esvertit Cobes, “Los Imaginarios Tradicionales...”, 545- 556.

del Amazonas en las fronteras del Ecuador.⁷

En este ambiente anhelante por conquistar el territorio amazónico, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) fue clave para promover el modelo colonizador como un método para el desarrollo del país, que se ubicaba entre los más pobres y menos desarrollados en Latinoamérica. Los ecuatorianos ahora tendrían la voluntad y los recursos para ocupar el territorio en el Oriente que tanto se les había negado, a través de un modelo de colonización agraria. En el caso de la zona sur de la Amazonía ecuatoriana, este proceso fue complejo, requiriendo la participación de numerosos grupos a nivel interno (CREA, JUNAPLA, las misiones salesianas en la Amazonía, IERAC), y el apoyo a nivel internacional por parte del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la CEPAL.⁸ Fue gracias al apoyo de todos los actores quienes a través soporte económico y administrativo, la provisión de recursos y servicios a los miembros del proyecto, y, la ayuda en la organización del plan de colonización, que se aseguró la presencia de los colonos en el área y la creación de infraestructura que conectó al valle del Upano con el resto del país.

1.2 El Programa de desarrollo de la CEPAL

En la segunda mitad del siglo XX, en medio de las luchas ideológicas de la Guerra Fría, Estados Unidos empezó a financiar una serie de programas de apoyo financiero y técnico en Latinoamérica. Su principal intermediario era la CEPAL, un organismo dependiente de la ONU, formado en 1948, que buscaba ayudar al desarrollo económico de América Latina y reforzar las relaciones económicas entre los países de la región y con las demás naciones del mundo.⁹ Los programas de apoyo de la CEPAL han determinado, en gran manera, el desarrollo de los países en Latinoamérica por más de 70 años, tanto a nivel técnico, teniendo varios planes de capacitación para introducir nuevas tecnologías y modelos de desarrollo, como a nivel ideológico, ejerciendo gran influencia en las políticas económica de los países de la región.

En los años 50, la CEPAL estaba centrada en promover la industrialización al resto de países en América y en analizar las relaciones centro-periferia particularmente a nivel teórico.¹⁰

⁷ *Ibíd.*, 566

⁸ Cuenca Parra y Ramón Mora. "Los proyectos de colonización...", 86

⁹ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). *El desarrollo económico del Ecuador*. 2.^a ed. (Quito: Sector Público Gubernamental, 2013),17.

¹⁰ CEPAL. *El desarrollo económico del Ecuador...*, 19.

Inspirada por una visión estructuralista de la economía, la organización promovía la idea que para el desarrollo de los países latinoamericanos, era necesario impulsar una mejora de la infraestructura local, mediante el uso del capital obtenido por la exportación de productos primarios y la aplicación de medidas proteccionistas a la economía.¹¹ Esta mejora en los soportes económicos, en conjunto con una mayor libertad de inversión y el asesoramiento de expertos extranjeros, posibilitarían tanto el desarrollo de un mercado interno, como una mayor industrialización que paulatinamente reemplazarían los productos importados y reducirían la dependencia al exterior.¹²

Una de las partes claves de este proceso fue la realización de un análisis “histórico-estructural”, en donde se estudiaban las estructuras productivas implantadas en tiempos pasados, estudios acerca del estado en el que se encontraba su economía y de cómo se podrían insertar al mercado internacional. Estos se realizaron mediante una serie de investigaciones e informes acerca de cada uno de los países miembros del organismo. En el caso del Ecuador, la CEPAL efectuó una investigación para determinar la situación económica del país, emitiendo los resultados en un informe, en enero de 1954, con el nombre de *El desarrollo económico del Ecuador*.

El informe de la CEPAL concluyó que el país poseía una economía pobre y no industrializada, de baja productividad, con una regionalización muy fuerte, una falta de desarrollo en las comunicaciones y una población cuya idiosincrasia no ayudaba al desarrollo y a la cooperación.¹³ Entre los problemas encontrados se podía observar la falta de estadísticas confiables acerca de la situación económica, una dependencia de las inversiones extranjeras para el desarrollo, el uso de métodos de producción muy primitivos, la ausencia de investigaciones tecnológicas y su difusión, el mal uso del aporte extranjero, la dispar distribución de tierras agrícolas y el mal uso de los suelos.¹⁴

La investigación se centró con gran urgencia en los problemas de la región Interandina, en donde la sobreexplotación del terreno, la presión demográfica¹⁵, la presencia de modelos de

¹¹ Ricardo Bielschowsky. “Evolución de las ideas de la CEPAL” *Revista CEPAL* n° RCEX01 (1998.): 25-27 <http://hdl.handle.net/11362/37962>

¹² *Ibíd.*

¹³ CEPAL. *El desarrollo económico del Ecuador...*, 61.

¹⁴ *Ibíd.*, 553-540.

¹⁵ *Ibíd.*, 126.

producción “feudal”, el casi nulo uso de abono¹⁶, y la falta de capacitación en el uso de suelos, habrían afectado de manera negativa a la calidad del terreno.¹⁷ Dentro de esto hace un especial énfasis a las provincias de Cañar y Azuay, que no solo se veían afectados por los problemas agrícolas mencionados, sino que también debían lidiar con una crisis en su producción artesanal, al haber caído el precio de su principal producto: el sombrero de paja toquilla.¹⁸ El informe defiende repetidamente los beneficios de la región Costa sobre la Sierra, sugiriendo movilizar población de la Sierra hacia la Costa, que a opinión de los investigadores, poseía una mayor cantidad de oportunidades para el desarrollo y no sufría la presión demográfica de la región andina.¹⁹

Frente a lo expuesto en el informe y el asesoramiento brindado al gobierno, se decide crear en mayo de 1954, la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica (JUNAPLA), el primer Organismo Nacional de Planificación (ONP) en Latinoamérica.²⁰ Esta institución buscó utilizar los planes de desarrollo regional como un método para crear una Planificación Nacional que satisficiera las necesidades locales.²¹ Uno de los primeros lugares de estudio del JUNAPLA, fue el área de Azuay y Cañar, cuyo desarrollo y planificación se encontraba en ese entonces a manos del el Instituto de Recuperación Económica del Azuay y Cañar (IRE), organización creada para lidiar con el impacto de la crisis por los sombreros de paja toquilla en la región.²² La investigación concluyó en un informe titulado “Azuay y Cañar: Desarrollo Económico. Situación Agraria y Forestal”, que atribuyó la no mejoría de la situación económica al mal control técnico del área, por parte del IRE.²³ Como consecuencia de esto se decidió que era necesario reformar la planificación del territorio.

¹⁶ *Ibíd.*, 183- 186.

¹⁷ *Ibíd.*, 180-183.

¹⁸ *Ibíd.*, 341-343.

¹⁹ *Ibíd.*, 24-25.

²⁰ Anna Vicenza Nufrio, "Institucionalización y evolución de la Planificación Nacional del Desarrollo en el Ecuador, 1952-1982". *Arquitectura y Urbanismo* 39 n°3 (2018): 10, <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=376858947002>

²¹ *Ibíd.*

²² Anna Vicenza Nufrio. “La idea de región. Estudios, programas y proyectos promovidos por la JUNAPLA y el CREA en las provincias de Azuay, Cañar y Morona Santiago, 1958-1976”. En *El CREA como organismo de desarrollo regional: guía razonada para la consulta del Archivo Histórico del Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (1958-1979)*, editado por Ana Vicenza Nufrio, 103. Cuenca: Universidad de Cuenca, 2017. <http://dspace.ucuenca.edu.ec/handle/123456789/34992>

²³ *Ibíd.*, 104.

1.3 El IRE y la formación del CREA

Las provincias de Azuay y Cañar habían desarrollado una amplia dependencia económica en la fabricación y exportación de sombreros de paja toquilla, a tal punto que en ciertas épocas, la mitad de la población dependía directa o indirectamente de los ingresos provenientes de la exportación de los sombreros.²⁴ Fue así como en abril de 1952 fue establecido la IRE²⁵, entidad que debía combatir la crisis y reactivar la economía en esta región. Debido a la falta de buenos resultados, el Instituto fue juzgado como incapaz de cumplir las metas que se le habían asignado, tanto por la autoridades del gobierno como por la opinión pública.²⁶ Esta situación dio paso a la creación del Centro de Reconversión Económica de Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA) por Decreto Legislativo el 7 de noviembre de 1958, organismo que reemplazaría al IRE en sus funciones.²⁷ Al contrario del IRE, el CREA también asumía responsabilidad de la provincia de Morona Santiago, en un intento de fomentar el desarrollo regional.

Los proyectos que impulsó el CREA fueron diversos. Por un lado, se fomentó la creación de nuevas industrias, siendo la entidad uno de los principales inversores en la creación del Parque Industrial en Cuenca y uno de los promotores de Cementos Guapán, en Cañar. De igual manera, se invirtió una gran cantidad de recursos en programas de reforestación y una reforma agroganadera, que recuperaría la ecología de la muy afectada zona austral, después de tantos años de mal uso del suelo. El objetivo de este estudio es reflexionar acerca del papel del CREA en el mejoramiento de la infraestructura en Morona Santiago, la expansión de la frontera agrícola en la Amazonía ecuatoriana y la incorporación de la zona a la economía nacional.²⁸

²⁴ CEPAL. *El desarrollo económico del Ecuador...*, 33.

²⁵ *Ibíd.*, 103.

²⁶ Ana Luz Borrero, "El papel del Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago - CREA. Percepciones desde la opinión pública y actores sociales de la Región entre 1952-1979" En *El CREA como organismo de desarrollo regional: guía razonada para la consulta del Archivo Histórico del Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (1958-1979)*, editado por Ana Vicenza Nufrio (Cuenca: Universidad de Cuenca, 2017), 82-86, <http://dspace.ucuenca.edu.ec/handle/123456789/34992> .

²⁷ *Ibíd.*, 90.

²⁸ Lorena Vivanco Cruza, Gabriela Guayara Chacha y Carmen Balarenzo. "Jurisdicción, funcionamiento e institucionalización del Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (1958-1979)" En *El CREA como organismo de desarrollo regional: guía razonada para la consulta del Archivo Histórico del Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (1958-1979)*, editado por Ana Vicenza Nufrio, 69-72. Cuenca: Universidad de Cuenca, 2017. <http://dspace.ucuenca.edu.ec/handle/123456789/34992>

1.4 Primeros intentos de colonización en Ecuador y la Reforma agraria de 1964

Un detalle importante a tomar en cuenta acerca del informe de la CEPAL es que ignoró la información correspondiente a la región insular y a la amazónica, relegándolas a tener una influencia mínima en la economía ecuatoriana.²⁹ Si bien el gobierno era obviamente consciente de las posibilidades del Oriente, decidió en un principio centrarse en llevar la expansión hacia las áreas sugeridas por parte de la CEPAL, siendo el Plan Piloto de Santo Domingo de los Colorados, ejecutado en los años 50, el primero de colonización, auspiciado y dirigido por el Gobierno. Este plan no logro cumplir con sus objetivos, ya que la mala planificación del proyecto, la falta de colonizadores capacitados para el trabajo y la falta de conocimiento sobre la zona a colonizar volvieron imposible la viabilidad del proyecto. Otros intentos posteriores en el norte del Oriente colapsaron de manera similar, dejando un balance negativo en los proyectos de colonización dirigidos por el Gobierno.³⁰

Ante las dificultades en expandir la frontera agrícola en la Costa y de solucionar la crisis agrícola que atormentaba al país, la Junta Militar de Gobierno de 1963 promulgó la Ley de Reforma Agraria y Colonización, cuya intención era aliviar la presión sobre la tierra en regiones de alta congestión humana.³¹ Esta ley estaba centrada en reorganizar la tenencia de tierra, reducir el impacto del sistema de haciendas en el suelo y tecnificar la agricultura siguiendo las ideas de la reciente «Revolución Verde» (fertilizantes, control de semillas, mecanización agrícola ,etc.).³² Como parte de este programa se creó un organismo, el Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización (IERAC), que estaba encargado de manejar la distribución de tierras y la expansión de la frontera agrícola.

Tal como el sociólogo americano Thomas Rudel explica, esta clase de reformas fueron muy comunes dentro del contexto latinoamericano en la época. La Junta Militar había seguido la tendencia de las dictaduras latinoamericanas, en donde utilizaban la colonización y la repartición de territorios con dos objetivos: reducir la inestabilidad política y aumentar la

²⁹ CEPAL. *El desarrollo económico del Ecuador*, 140-141.

³⁰ Ernesto Salazar. *Pioneros de la selva: los colonos del proyecto Upano-Palora*. 2.ª ed. (Quito: Ediciones Banco Central del Ecuador, 1989), 61-62.

³¹ Fausto Jordán Buchelli. "Reforma agraria en el Ecuador" En *Proceso agrario en Bolivia y América Latina*, editado por la Cámara Agropecuaria del Oriente CAO, 285- 317. La Paz: PLURAL editores, 2012.

³² Pierre Gondard y Hubert Mazurek "30 años de reforma agraria y colonización en el Ecuador (1964-1994): dinámicas espaciales". En *Dinámicas territoriales: Ecuador, Bolivia, Perú, Venezuela, Estudios de Geografía*. Vol. 10, editado por Pierre Gondard y Juan Bernardo León V (Quito: Corporación Editora Nacional, 2001), 15.

producción agrícola total. Cabe destacar que como Rudel menciona, varios de estos proyectos controlados directamente por el estado, como la colonización de la Transamazónica en Brasil o los proyectos en Alto Beni en Bolivia, ya habían fracasado debido a varios factores, habiendo, en el mejor de los casos, sólo logrado cumplir uno de los dos propósitos.³³ Y, en efecto, una situación similar sucedió en el Ecuador ya que, a pesar de todo, los cambios fueron mínimos para la población de la Sierra. La variedad de salvaguardias brindadas a las grandes haciendas dentro de la Reforma agraria, que buscaron apaciguar a los terratenientes serranos, impidieron que realmente se pudiera combatir en contra del minifundio, continuando de esa manera la estructura centralizada establecida desde la época colonial.³⁴ Por otro lado, el apoyo brindando a los proyectos de colonización y la recién formada IERAC, encargada de la legalización de tierras, serían clave para la migración hacia el Oriente y beneficiar a los colonos nuevos, o a los ya presentes en el área.³⁵

1.5 Los colonizadores en el valle del Upano y los salesianos

Una de las principales situaciones a tomar en cuenta acerca de la colonización del valle del Upano, es que el área se encontraba habitada por varios pueblos shuar, quienes, sumidos en una vida nómada, agresivamente protegían sus tierras de cualquier intento de ocuparlas. La resistencia de estos grupos hacia los intentos de colonización, que en algunas ocasiones conllevaron a la destrucción de asentamientos enteros de colonizadores, culminó en la creación de una imagen del “indio jíbaro”, un grupo “bárbaro” y difícil de controlar. A pesar de todo esto, el asentamiento de Macas, nacido a partir de la destrucción de la ciudad aurífera de Sevilla de Oro en la época colonial, y que cambió de ubicación por lo menos tres veces, se mantuvo hasta la república.³⁶ Este sitio sobrevivía como una aldea aislada en la mitad de la selva, en donde los habitantes mestizos, inferiores en número a los shuar, buscaron mantener buenas relaciones con los grupos indígenas a su alrededor. Los macabeos aprendieron a hablar shuar y establecieron sistemas de trueque con los indígenas, intercambiando las herramientas traídas de otros lados del país, por la mano de obra y comida

³³ Thomas K Rudel. “Roads, Speculators, and Colonization in the Ecuadorian Amazon”. *Human Ecology* 11, n°. 4 (1983): 385–386. <http://www.jstor.org/stable/4602714>

³⁴ Jordán Buchelli. “Reforma agraria en el Ecuador...”, 289- 290.

³⁵ El Banco Mundial. *Problemas y perspectivas de desarrollo del Ecuador. Volumen I: Informe Principal*. (Washington, D.C: Banco Mundial, Unidad de Publicaciones, 1979) , 204-205.

³⁶ Galo Sarmiento Arévalo, “Interpretación históricosocial de la presencia de los salesianos en Morona Santiago”. en *La Presencia Salesiana en Ecuador: Perspectivas históricas y sociales*, coordinado por Lola Vázquez, Juan Fernando Regalado, Blas Garzón, Víctor Hugo Torres y José E. Juncosa (Cuenca: Editorial Abya-Yala, 2014), 515-516.

de los shuar.³⁷

De igual manera, más cercano a las laderas de la cordillera de Cutucú se encontraba Gualaquiza, legalmente considerado como cantón por el gobierno, que sin embargo, estaba constituido por un grupo de haciendas cercanas unas a otras. Numerosas personalidades de la clase alta azuaya (incluyendo al expresidente Luis Cordero Crespo) habían logrado establecer haciendas y sitios de producción en la región, a pesar de la constante amenaza de los shuar.³⁸ Frente a este constante problema, los terratenientes decidieron invitar a misioneros a la zona para poder pacificar a los indígenas del área. Si bien la llegada de una Misión Jesuita al territorio no logró “civilizar” a los nativos, siendo este proyecto abandonado a los pocos años, el arribo de los salesianos en 1893, cambiaría las cosas.³⁹

La Misión Salesiana se mantuvo ahí no solo por su labor evangelizadora y “civilizadora”, sino que eventualmente serviría como un representante del gobierno en el Oriente ecuatoriano, no solo para apaciguar a los shuar, pero también como una defensa en la región ante los intereses peruanos. Esta delegación del control del territorio no sólo aseguraría una amplia influencia por parte de los salesianos en la región, sino también conllevaría a una rápida urbanización en los sitios de las misiones. Los salesianos, igualmente, se encargaron de brindar servicios esenciales a la población de la zona, siendo su papel en la educación de los niños shuar y en el de cuidar de la salud de los habitantes de la zona muy conocidos.⁴⁰

Tal como se puede observar, el proyecto de colonización del valle del Upano se vio influenciado por una serie de factores que determinarían su rumbo. Ya sea la búsqueda por parte del gobierno de expandir la frontera agrícola, los planes de los colonos para una mejor calidad de vida, la de los indígenas shuar de proteger sus territorios o el papel de las misiones salesianas en “civilizar” la región mediante la doctrina religiosa, la colonización de sur del Oriente se convirtió en un choque de distintos mundos dentro del contexto del desarrollo y expansión territorial. En este proceso, no solo se determinaría el papel económico de la zona dentro del país, sino también se establecerán las relaciones dentro del área entre el gobierno,

³⁷ Blas Garzón-Vera, “Relaciones y tensiones en los proyectos colonizadores: minioneros y dirigentes Shuar”, en *Misiones, pueblos indígenas y la conformación de la Región Amazónica: actores, tensiones y debates actuales*, editado por Juncosa Blasco, J., y Garzón Vera, B. (Quito EC: Editorial Abya-Yala, 2019), 67-68. <https://doi.org/10.7476/9789978104941.0005>

³⁸ Sarmiento Arévalo, “Interpretación histórico social...”, 516-517

³⁹ *Ibíd.*

⁴⁰ *Ibíd.*, 542-544.

los salesianos, los colonos y los shuar.

2. Planificación y ejecución del proyecto colonizador

Para poder hablar del proyecto de colonización en el valle del Upano, no solo se debe entender el ambiente nacional e internacional que permitió la concepción y ejecución del proyecto, sino también las condiciones de vida de los colonos, misioneros e indígenas de ese espacio cultural y geográfico. El proyecto no solo buscaba cumplir con el plan de la Reforma agraria, sino también solucionar las necesidades de los habitantes más pobres de la Sierra y de los muy olvidados colonos en Morona Santiago. Se generaron grandes expectativas, ya sea en los resultados que tendría o en el tiempo que demoraría. Este capítulo pretende hablar sobre el contexto histórico en la época del proyecto y cómo éste buscó solucionar los problemas existentes, al crear vías que unieran al valle con el resto del país. En esta última parte se hace un énfasis a la situación de la vía Paute-Méndez, un trabajo especialmente importante y controversial dentro del proyecto.

2.1 El valle del Upano en los años 60

El valle del Upano en la primera mitad de los años 60 era un lugar de difícil acceso, del que ni los estudiosos ni las autoridades contaban con mucha información. El único sitio conectado a la red nacional de telégrafos en ese entonces era el pueblo de Méndez, desde donde se podía enviar información acerca de la situación en el valle y recibir mensajes del resto del país.⁴¹ Por otro lado, a nivel interno del valle, las carreteras entre los asentamientos tendían a estar en mal estado, debido a las constantes lluvias, que dañaban los caminos y volvían difícil viajar de un pueblo al otro, complicando la comunicación entre asentamientos. Afortunadamente, una serie de informes y documentos por parte del JUNAPLA, el CREA, la IERAC y el BID realizados tanto para analizar la situación en el lugar, como para justificar la factibilidad del proyecto, nos ayudan a tener una idea del contexto de la región.

Tanto en la introducción del *Programa de Trabajo* de la IERAC, como la planificación por parte del CREA, sitúan a la zona del proyecto entre los paralelos 1° 51' y 3°0' de latitud Sur, y los meridianos 77°55' y 78°40' de longitud oeste.⁴² Ubicada principalmente en la provincia de

⁴¹ Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA). *PROYECTO DE COLONIZACION DEL VALLE DEL RIO UPANO*.1964 (ACREASZ6-C,C.1964), 43.

⁴² *Ibíd.*, II.

Morona Santiago, también incluía áreas cercanas a las provincias de Cañar y Azuay, abarcando una superficie aproximada de 130.000 hectáreas. La zona estaba geográficamente dividida en dos regiones distintas, la primera que corresponde a los descensos interandinos de la alta Amazonía, localizado en las estribaciones de la cordillera oriental de los Andes, y a las estribaciones de la cordillera de Cutucú, en el sureste del valle, se encontraba localizada a una altura entre los 2380 msnm. a los 500 msnm y era caracterizado por una topografía quebrada.⁴³ Mientras tanto, la segunda área, corresponde a las llanuras amazónicas u orientales, que oscilan entre los 500 msnm. a los 800 msnm., y están cubiertas por selvas tropicales con terrenos planos en su mayor parte.⁴⁴

Según estimaciones por parte del CREA, en la época existían un total de 30.000 personas dentro de la Provincia de Morona Santiago, de los cuales hay entre 15.000⁴⁵ o 20.680⁴⁶ habitantes localizados dentro del valle del Upano. Cabe resaltar que, no es posible tener un número exacto de la población, durante el periodo de estudio, debido a que no se tomó en cuenta a la población indígena en la zona en el conteo, situación aún más compleja por la naturaleza parcialmente nómada de las tribus Shuar, en esa época.⁴⁷

Dentro del área del proyecto, los colonos tendían a concentrarse cerca de los asentamientos en la ribera derecha del río Upano, especialmente en las zonas de Huambi-Sucúa-Arapicos y de Méndez-Logroño, en donde se concentraba la mayor cantidad de población, seguidas a su vez por la zona de Jurumbaina-Macas-General Proaño.⁴⁸ La mayor parte de estos pioneros tenían terrenos pequeños, en donde, según estimaciones del CREA, solo un 5% de los pobladores contaba con el título de su propiedad.⁴⁹ Si bien existía una pequeña cantidad de hacendados con una moderada cantidad de riqueza, la mayor parte de colonos mantenían niveles bajos de vida.⁵⁰

⁴³ *Ibíd.*, IV-V.

⁴⁴ Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización (IERAC). *Programa del Trabajo en el Valle del Río Upano*, 1964 (ACREASZ6-C,C.1964), 1.

⁴⁵ Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica (JUNAPLA). *Informe que presenta la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica sobre el Proyecto de Colonización del Valle del río Upano*. 1964 (ACREASZ6-C,C.1964), 2.

⁴⁶ IERAC. *Programa del Trabajo en el Valle del Río Upano*, 2.

⁴⁷ CREA. *PROYECTO DE COLONIZACION DEL VALLE...*, 124-125.

⁴⁸ *Ibíd.*, 122-123.

⁴⁹ IERAC. *Programa del Trabajo en el Valle del Río Upano*, 3.

⁵⁰ CREA. *PROYECTO DE COLONIZACION DEL VALLE...*, 126.

Una situación que siempre estuvo presente dentro del valle del Upano fue el escaso desarrollo de la infraestructura dentro del área. La situación era crítica tanto en los servicios básicos (electricidad, alcantarillado, agua potable), los medios de comunicación, los caminos entre asentamientos, y las conexiones con el resto del país. La falta de servicios había causado una serie de problemas en la población tal como la presencia de una parasitosis intestinal en el casi todos los habitantes, debido a la falta de agua potable.⁵¹ De igual manera, las vías de transporte con el resto del país se encontraban en mal estado, ya que estaban limitadas a unos pocos caminos de herradura mantenidos por las congregaciones salesianas y una serie de pistas de aterrizaje para aviones, repartidos por toda la zona y usualmente localizados en medio de los asentamientos.

Entre los primeros, quizás los más importantes fueron el camino de Zuña, que seguía la ruta Riobamba-Guamote-Abanico-General Proaño-Macas y había conectado desde la época colonial a Riobamba con Macas⁵², y el camino entre Paute-Pan-Palmas-Méndez, cuya sección entre El Pan y Méndez, fue construida mediante trabajo comunal por el padre Albino del Curto, en 1918.⁵³ A parte de estos caminos se pueden mencionar al camino Sigsig-Chiguinda-Gualaquiza y la Azogues-Zhoray-Sucúa. Todos estos caminos fueron clave para la llegada de colonos a la zona, siendo la Paute-Méndez, conocida por su importancia en atraer colonos a Méndez en una ola de migrantes en los años 20.⁵⁴ Debido a los pocos trabajos en el área, los caminos eran vulnerables al mal clima y llenos de riesgos como los deslaves o las subidas de río, dificultando el viaje por ellos.

Por otra parte, dentro del valle del Upano se encontraban una serie de caminos entre los distintos asentamientos, algunos todavía de herradura y otros que permitían el tráfico de vehículos livianos, tal como se puede observar en la Figura 1.

⁵¹ IERAC. *Programa del Trabajo en el Valle del Rio Upano...*, 8.

⁵² Ernesto Salazar. "Caminos del Suroriente" En *Los caminos en el Ecuador. Historia y desarrollo de la vialidad*, editado por Macshori Ruales, 81-99. Quito: Hidalgo e Hidalgo Constructores, Anaconda Comunicación, 2009

⁵³ Maurizio Gnerre, "Los salesianos y los shuar construyendo la identidad cultural", en *Misiones, Estado y pueblos indígenas*, editado por Juncosa Blasco, J., Alvarez, L y Loor, V. (Quito EC: Editorial Abya-Yala, 2022), 587.

⁵⁴ Ernesto Salazar. *Pioneros de la selva...*, 75-76.

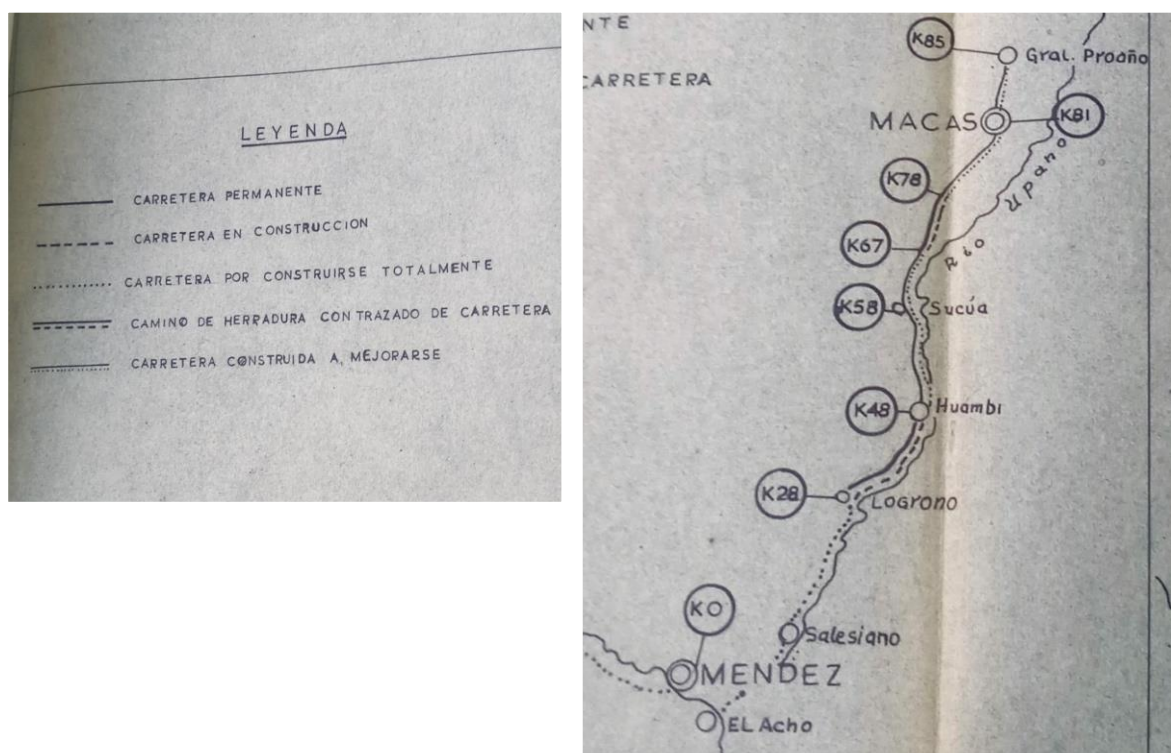


Figura 1. Carretera Méndez-Macas-General Proaño, 1964

Fuente: Julio Cardenas O. "Anexo n°8. Carretera Paute-Mendez-Macas" en *Proyecto de Colonización del Valle del Río Upano. ANEXOS. 1964 ACREASZ6-C*

Por otro lado, en el caso del transporte aéreo se puede mencionar la presencia de varias pistas en la zona, tanto en Macas, Sucúa, Chupianza y Méndez.⁵⁵ Las malas condiciones climáticas del área, y el penoso estado en el que estaban las pistas de aterrizaje, volvían complicado el viaje por avión. Aun así, dentro de este espacio del proyecto se tenía los servicios de las aerolíneas TAO (Transportes Aéreos Orientales) y la compañía ATESA (Aerotaxis Ecuatorianos S. A.), que con los años se expandirán a muchas más, como la AEROMACAS o la AEROMISIONAL de los salesianos.⁵⁶ Los vuelos no tenían horarios fijos, entraban y salían de las pistas en intervalos irregulares, a un precio no muy favorable para los colonos, quienes formaban grupos de cinco o seis personas para poder pagar un vuelo ordinario.⁵⁷ La mayor parte de los aviones en servicio tenían una escasa capacidad, tanto para carga como para pasajeros, que en conjunto con el mal estado en el que se encontraban, dificultaron el uso del servicio en varias ocasiones.

⁵⁵ IERAC. *Programa del Trabajo en el Valle del Río Upano...*, 4-5.

⁵⁶ CREA. *PROYECTO DE COLONIZACION DEL VALLE...*, 235

⁵⁷ Ernesto Salazar. *Pioneros de la selva...*, 168-169.

Este aislamiento afectó económicamente de gran manera a los pobladores, en Morona Santiago, donde el 90% de los habitantes estaban dedicados a la agricultura y la ganadería, era vital la conexión con los mercados del país.⁵⁸ En el caso de la agricultura, se vio forzada a existir en un nivel de subsistencia, manejada a nivel familiar, al no poder tener acceso los colonos a obtener productos agrícolas a buenos precios, como en el resto del país.⁵⁹ Esta situación estaba ligada a la poca diversidad alimentaria de los habitantes, quienes solo podían obtener otros alimentos a través de la caza, la pesca y la producción agrícola familiar. Debido al escaso rendimiento de estas actividades, gran parte de los pobladores tenían problemas nutricionales, casi un 80% de la población sufría de anemia.⁶⁰ Irónicamente, información recopilada por el CREA y el IERAC mencionan que solo un 50% de la producción agrícola era aprovechada por los colonos, ya sea para alimentarse o en la producción de aguardiente, siendo el resto desperdiciado.⁶¹

Por otro lado, la ganadería se convirtió en la principal actividad económica de la región, debido a varias razones, entre ellas, que el terreno era apto para pastizales, la ausencia de enfermedades que afectaran al ganado y la posibilidad de poder llevar su producto a otros mercados de consumo.⁶² En efecto, se menciona una venta semanal de doscientas cabezas, con ganancias del 120% en los mercados del Azuay.⁶³ A pesar de su aislamiento geográfico, el ganado de la región tendía a llegar incluso a los mercados de Guayaquil o en algunos casos Perú, siendo una de las principales fuentes de carne en una región bastante amplia.⁶⁴

Pese a su importancia tanto para el valle como para las áreas cercanas, era difícil el desarrollo de esta actividad por la falta de vías de transporte hacia el resto del país, estando limitado a un traslado del ganado por caminos de herrería o el envío de la carne faenada por vía aérea. Ambos métodos contaban con un número de problemas. El viaje terrestre hacia los mercados de la Sierra y la Costa tendían a demorar entre dos a cinco días según el sitio que se buscaba llegar. Las difíciles condiciones de la ruta muchas veces llevaron a la muerte de varias

⁵⁸ Banco Interamericano de Desarrollo (BID). *Misión BID al Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago. Informe Preliminar*. 1962 (ACREASZ6-C,C.1962), 9.

⁵⁹ CREA. *PROYECTO DE COLONIZACION DEL VALLE...*, 126.

⁶⁰ IERAC. *Programa del Trabajo en el Valle del Río Upano*, 8.

⁶¹ CREA. *PROYECTO DE COLONIZACION DEL VALLE...*, 234.

⁶² IERAC. *Programa del Trabajo en el Valle del Río Upano...*, 3.

⁶³ *Ibíd.*

⁶⁴ *Ibíd.*

cabezas de ganado y una pérdida considerable de peso de los que sobrevivieran.⁶⁵ Por otro lado, en el caso del traslado por transporte aéreo, se enviaba la carne del ganado de manera directa a través del aeropuerto de Sucúa, con destino a Ambato y a Cuenca, en esta situación, el coste mismo de la operación (equivalente a 1,6 veces el precio de un viaje por vía terrestre), el espacio limitado en los aviones y la inestabilidad dentro del servicio volvió poco práctico su uso dentro del comercio.⁶⁶ Finalmente hay que mencionar que para utilizar cualquiera de las dos rutas era necesario el apoyo de una extensa red de intermediarios para realizar, tanto el transporte como la venta hacia el resto del país.

Tal como se ha explicado, la situación dentro del valle del Upano, estaba llena de desafíos para los colonos y más aún para los pobladores recién llegados. A pesar del vasto potencial económico en la zona (que incluye tanto a potencial minero, agrícola, turístico, maderero ⁶⁷, etc.) y las varias olas migratorias al valle a través de los años, (ya sea la fiebre de oro en el Oriente ecuatoriano, la búsqueda de cascarilla en la selva o la explotación del caucho), no se pudo realmente desarrollar una infraestructura importante, ni un desarrollo significativo de la economía en el lugar, hasta que llegara el programa colonizador del CREA,.

2.2 El Proyecto de Colonización del valle del Upano.

El Proyecto colonizador tenía como objetivo el cumplir una anhelada visión por parte de las elites cuencanas de conectar el área del valle del Upano de manera directa al sur del país, facilitando el acceso y salida de la zona. A pesar del deplorable estado de los asentamientos en la región y de su aislamiento con el resto del país, el valle mantenía lazos económicos importantes con las provincias del sur de la Sierra y un potencial de explotación único en el sur del país. Dentro del mismo decreto legislativo del 7 de noviembre de 1958, en el que se oficializa la creación del CREA, se hace mención a esta situación:

Que hasta la presente no se ha logrado atender en debida forma un problema de tanta trascendencia; y que, por lo tanto, es indispensable realizar un plan vasto de rehabilitación de la zona, que comprenda el fomento de nuevos medios de producción, impulsando la pequeña y grande industria mediante la electrificación [...], [y] el aprovechamiento de las extensas y fértiles tierras de la Región Oriental, con la construcción de vías carrozables de penetración.⁶⁸

⁶⁵ CREA. *PROYECTO DE COLONIZACION DEL VALLE...*, 236.

⁶⁶ BID. *Misión BID al Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago.1962* (ACREASZ6-C,C.1962), 35.

⁶⁷ *Ibíd.*, 9.

⁶⁸ Ecuador, *Decreto Legislativo s/n*, Registro Oficial 698, 23 de diciembre de 1958

Si bien la intervención del CREA siempre fue una parte clave dentro de los planteamientos de la organización, el contexto de la Reforma agraria en el Ecuador en conjunto con las ideas “cepalinas” de la época fueron clave para promover el desarrollo del área a través del proyecto de colonización. El Proyecto, antes limitado a los intereses de la clase alta serrana, se había convertido en un anhelo de interés nacional defendido a través del concepto de Unidad Nacional.⁶⁹

2.21 Objetivos del programa

La determinación de la organización en apoyar el desarrollo de esta zona, se puede evidenciar en los objetivos dentro del Programa de Trabajo para la Colonización del valle del Upano del CREA, en donde se definieron las metas a alcanzar con el proyecto y los distintos aspectos por los que se deseaba trabajar.⁷⁰ Se pueden resumir los objetivos de la siguiente manera:

- Incorporar el área del Valle del Río Upano y a otras zonas por las que atraviesa el camino de acceso entre Paute y Méndez a la economía nacional, aprovechando él ya presente negocio ganadero y expandiendo la frontera agrícola en la zona.
- Mejorar las condiciones de vida de los colonos ya establecidos en la zona, ya sea mediante la mejora de las vías de transporte, el apoyo al comercio en la región, la creación de nuevos empleos y el apoyo a la producción artesanal local, especialmente la ligada al sombrero de paja toquilla.
- Incentivar y controlar el flujo migratorio al territorio del proyecto, mediante la expansión de la zona agrícola. Esta migración guiada hacia el área busca reducir la presión demográfica dentro de las provincias de Azuay y Cañar, y de igual manera redireccionar la ola de inmigrantes hacia Guayaquil para evitar mayores inconvenientes en el principal puerto del país.

La planificación del CREA estableció el cumplimiento de estos objetivos en tan solo dos años y medio.⁷¹

2.22 La troncal del valle del Upano

Una de las partes claves del proyecto de colonización era el establecimiento de vías terrestres

⁶⁹ *Ibíd.*

⁷⁰ CREA. *PROYECTO DE COLONIZACION DEL VALLE...*,5-9.

⁷¹ *Ibíd.*,10.

que conectaran al Azuay con el valle del Upano. Este trabajo estaría centrado en dos frentes, el primero encargado de los caminos internos del valle del Upano y el segundo, en cambio, centrado en la conexión del valle con la Sierra. El primer frente estaba centrado en renovar y mejorar las vías en la parte interna del valle, principalmente la carretera desde Méndez hasta General Proaño, al norte de Macas.⁷² Esta ruta debía unir la mayor parte de pueblos presentes dentro del valle y aprovechar los tramos en buen estado. Mientras tanto el segundo frente buscaba la creación de una carretera corta y accesible entre el Azuay y Méndez, que a su vez estaría conectado con el resto del valle. El plan escogido fue el de construir una carretera entre Paute y Méndez, vía que había sido ampliamente publicitada en los informes de las distintas instituciones y se volvió parte clave del proyecto desde su concepción.⁷³

El trabajo del primer frente fue designado como “La troncal del valle del Upano” que, en conjunto con una gran variedad de rutas vecinales, llegaría a todos asentamientos del área, la carretera principal del proyecto tenía 85km. de distancia, que se construirían en conjunto con los 110km. de caminos vecinales.⁷⁴ Dentro de la concepción original del proyecto se identificó a los tramos General Proaño-Macas-Río Blanco y Río Arapicos-Sucúa-Huambi como caminos carrozables, siendo estos 35 km. de carretera renovadas para que alcancen a la calidad de una carretera de tercer orden.⁷⁵ Por otro lado, el resto de los 50 km. de la troncal, eran caminos de herrería en muy mal estado, que dificultaban la comunicación entre los asentamientos del valle.⁷⁶

Debido a que la distancia en relación al resto del país y la dificultad de enviar maquinaria a la zona por la ausencia de vías que permitieran el paso de los vehículos, se busca establecer un puente aéreo para facilitar las labores a realizar.⁷⁷ Es así como el 4 de febrero de 1966, a través de la intervención del BID, se logra coordinar con el General Robert Porter, el uso de aviones del Comando Sur de Estados Unidos⁷⁸ para el transporte de la maquinaria al valle

⁷² CREA. *PROYECTO DE COLONIZACION DEL VALLE...*, 68.

⁷³ JUNAPLA. *Informe que presenta la Junta Nacional...*, 3.

⁷⁴ *Ibíd.*

⁷⁵ CREA. *PROYECTO DE COLONIZACION DEL VALLE...*, 70.

⁷⁶ IERAC. *Programa del Trabajo en el Valle del Río Upano...*, 9.

⁷⁷ CREA, *Informe final de la utilización del crédito No. 115/TF-EC concedido por el Banco Interamericano de Desarrollo al Centro de Reconversión Económica, como contribución a la financiación del programa de colonización del Upano, en la provincia de Morona Santiago, República del Ecuador. 1973 (ACREASZ6-C,C.1973)*, 17.

⁷⁸ Comando militar establecido por el Departamento de Defensa de los Estados Unidos, que está encargado de coordinar todas las fuerzas militares estadounidenses en el área de América Central, el Caribe y América del Sur.

del Upano. Este plan finalmente se efectuaría el 25 de febrero de 1967, en donde a través de 19 vuelos de aviones Hércules c-130, se establecería el puente aéreo desde la ciudad de Guayaquil.⁷⁹ Esta misión transportó: seis tractores International TD-15, un rodillo tipos triciclo de 15 toneladas, dos cargadores de oruga, una cargadora de llanta, dos compresores Chicago, una camioneta International de doble transmisión y doce carros Ford de volteo.⁸⁰ Toda esta maquinaria se encontraba acompañada con combustible y el aceite necesario para dos años de trabajo.⁸¹

De esta manera a finales de 1969 el proyecto estaba culminado, habiendo expandido toda la carretera a dos carriles, con siete metros de ancho, para que soporte un tráfico de hasta 250 vehículos por día.⁸² La apertura de las vías principales y las vecinales dentro del valle sirvió para atraer una nueva ola de migrantes a la zona, quienes rápidamente buscaron aprovechar las nuevas tierras disponibles. Cabe destacar que se mantuvo el uso de aviones para traer equipamiento y materiales para la construcción en esta área, a pesar de los grandes costos de esa actividad.⁸³

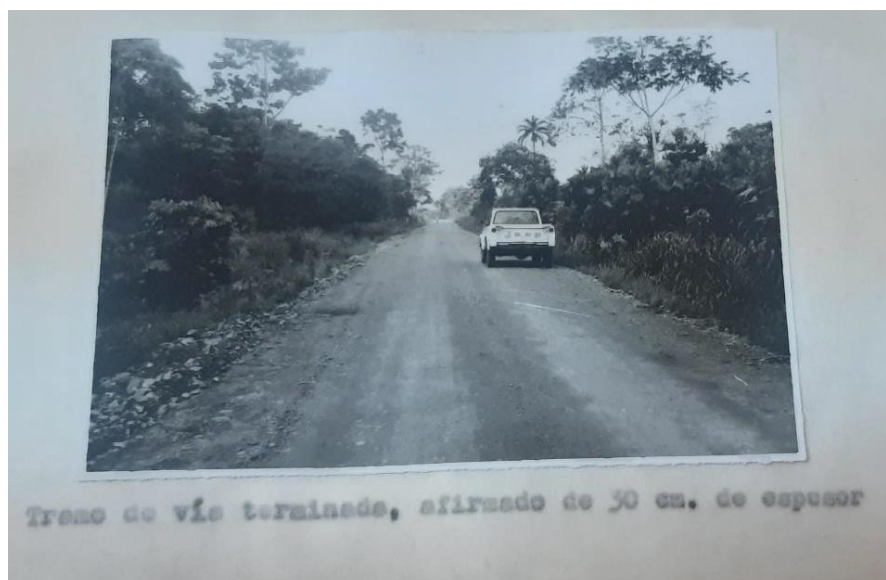


Figura 2. Fotografía de tramo terminado de la troncal del Oriente
Fuente: *Informe del Proyecto de Colonización del Valle del Río Upano. 1968.* ACREASZ6-C,127

⁷⁹ CREA, "*Informe final de la utilización del crédito...*", 20.

⁸⁰ *Ibíd.*, 21.

⁸¹ *Ibíd.*

⁸² *Ibíd.*, 27.

⁸³ Cuenca Parra y Ramón Mora. "Los proyectos de colonización...", 116

2.23 Personas a Beneficiarse: un proyecto para nuevos y viejos colonos

Una de las metas más importantes en la intervención en el valle del Upano fue beneficiar a las comunidades que ya habitaban la zona, y la reactivación de la economía local que habían sido ignoradas por el gobierno nacional. Esto sería posible a través de la mejora de la infraestructura vial y aeroportuaria, así como el establecimiento de centros de asistencia agrícola-ganadera en Sucúa.⁸⁴ Sin embargo, ya que el plan se encontraba ligado al proyecto de colonización agrícola de la Reforma agraria y que se buscaban reducir los problemas demográficos del austro ecuatoriano, en donde la presión de la población sobre el espacio causó varios problemas, se determinó que era necesario que se reclutaran nuevos colonos de esta área, para continuar con la expansión agrícola dentro del valle.

El reclutamiento estaría centrado en las provincias de Azuay y Cañar, cuyos grupos escogidos debían ser parte de los trabajadores agrícolas de minifundios.⁸⁵ Las principales zonas en donde se buscaba incorporar nuevos miembros al proyecto eran aquellas en donde hubiera suelos pobres, alta densidad de población, trabajo agrícola centrado en el minifundio y que “reflejaran miseria”.⁸⁶ Si bien en su mayor parte se buscaba alistar a hombres jóvenes, se esperaba la migración de familias enteras, buscando que los nuevos terrenos sean administrados, a través de un sistema de agricultura familiar. Según estimaciones del CREA, esta fase del proyecto beneficiaría a más de 1.100 familias de manera inmediata y a más de 3.000 familias de manera paulatina.⁸⁷

Si bien una de los focos del proyecto era la colonización de las áreas circundantes a la carretera interna del valle del Upano, la mayor parte de este territorio ya había sido ocupado por colonos espontáneos.⁸⁸ Esta situación llevó a que se decidiera expandir el territorio de colonización hacia el norte, en la zona de Upano-Palora. Como parte del proyecto se formaron varias cooperativas para la colonización, tanto por habitantes de Morona Santiago, como por los migrantes de la sierra que iban a venir.⁸⁹ Este sistema nació en parte como una manera de facilitar el acceso a los servicios a los nuevos asentamientos, buscando evitar los problemas presentes en varias zonas colonizadas de manera espontánea en la ribera del río

⁸⁴ CREA. *PROYECTO DE COLONIZACION DEL VALLE...*, 12-14.

⁸⁵ *Ibíd.*, 129.

⁸⁶ Ernesto Salazar. “*Pioneros de la selva...*”, 114-115.

⁸⁷ CREA. *PROYECTO DE COLONIZACION DEL VALLE...*, III.

⁸⁸ Thomas K Rudel. “*Roads, Speculators...*”, 389–390.

⁸⁹ Ernesto Salazar. “*Pioneros de la selva...*”, 103-107.

Upano.⁹⁰ Tan sólo en enero de 1968 ya se habían registrado diez nuevas cooperativas para el Proyecto Upano-Palora, habiendo sido varias de ellas formadas por campesinos de un mismo cantón.⁹¹

El proyecto comenzó oficialmente en 1969, el instituto brindó apoyo a los colonos durante los primeros cinco años de la creación de las colonias. El CREA implementó un innovador sistema en donde primero aparecieron los asentamientos y a partir de ahí se construyeron las carreteras para conectarlos con el resto de la región.⁹² Esto causó problemas a los campesinos, que según la zona en la donde se encontraban, necesitaban caminar varias horas o días para poder llegar a otros asentamientos. Si bien varios de los colonos que habían sido reclutados, fueron partícipes en las constantes olas de migración anuales para acceder a trabajos en la región litoral,⁹³ o tenían experiencias en proyectos de colonización anteriores en Esmeraldas y Santo Domingo, sin embargo la mayoría de colonos de la Sierra no tenían experiencia alguna.⁹⁴ Las diferencias tanto en el clima como el terreno, las dificultades del proceso colonizador y la ausencia de carreteras hacia los asentamientos, ahuyentaron a varios de los colonos en los primeros años.⁹⁵

A pesar de todo, las nuevas colonias contaron con apoyo por parte de agencias extranjeras y de los salesianos para poder adaptarse a sus nuevas condiciones. Entre las más importantes se pueden mencionar al programa de voluntariado del Cuerpo de Paz, organización ligada al gobierno federal de Estados Unidos, que desde 1961 envía misiones de apoyo a otras naciones.⁹⁶ Los voluntarios apoyaron de varias maneras tanto a las nuevas colonias, como a los asentamientos ya establecidos (Macas, Méndez, Sucúa, etc.) con un gran énfasis en las áreas de artesanía y ganadería tanto en Azuay como en Morona Santiago. De igual manera, tanto el Programa Mundial de Alimentos (PMA) como la ONG católica Cáritas, brindaron alimentos en los primeros años de los proyectos colonizadores, que servía de apoyo a los colonos hasta que los asentamientos se volvieran autosustentables.⁹⁷

⁹⁰ Cuenca Parra y Ramón Mora. "Los proyectos de colonización...", 103

⁹¹ Departamento de Cooperativas del CREA. *Informe*. 1968 (ACREASZ6-C,C.1968).

⁹² Thomas K Rudel. "Roads, Speculators,...", 388.

⁹³ CREA. *PROYECTO DE COLONIZACION DEL VALLE...*, 130.

⁹⁴ Ernesto Salazar. *Pioneros de la selva...*, 115-116

⁹⁵ *Ibíd.*, 122-125

⁹⁶ Cuenca Parra y Ramón Mora. "Los proyectos de colonización...", 136

⁹⁷ *Ibíd.*, 134-135.

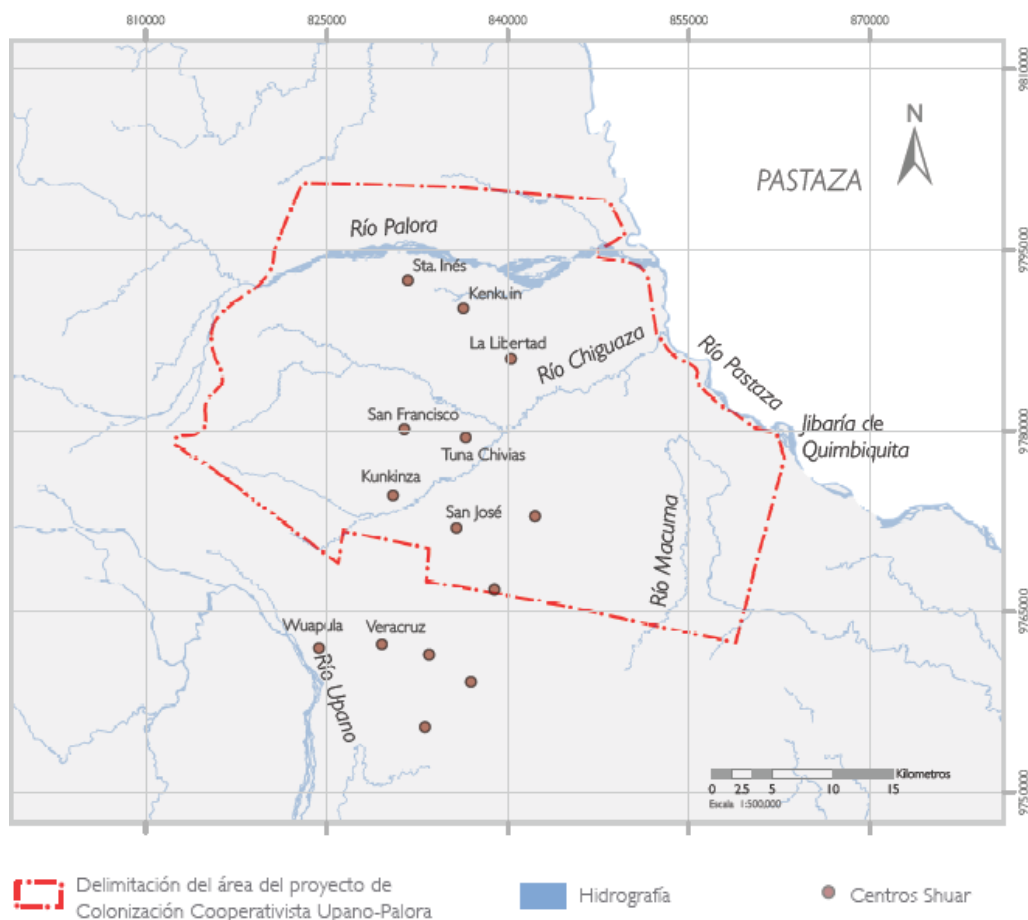


Figura 3. Localización del Proyecto de Colonización Cooperativista Upano-Palora
 Fuente: Isaac Cuenca y Tania Ramón. "Localización del Proyecto de Colonización Cooperativista Upano" en *Los proyectos de colonización semidirigida por el Centro de Reconversión Económica de Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA) en el oriente ecuatoriano como motor de desarrollo urbano-rural. Estudio del proyecto Upano-Palora (1969-2016)*. (Cuenca: 2017), 105.

2.3 Entre Promesas y Paros: Las carreteras de Paute-Méndez y Limón-Méndez

La segunda tarea de mayor importancia dentro del proyecto de colonización fue establecer una conexión de Méndez con la ciudad de Cuenca, a través de vías que fueran hacia Paute atravesando los cantones y parroquias cercanas. Tanto los pobladores de la zona, los políticos en el Congreso y los dirigentes del CREA veían con buenos ojos la creación de una carretera en esa área. No solo era una oportunidad para mejorar la economía de la zona y ampliar la frontera agrícola, sino también se encontraba cercano a un área clave en el desarrollo del sur del Ecuador: la Cola de San Pablo.⁹⁸ Esta región había sido identificada por

⁹⁸ CREA. *PROYECTO DE COLONIZACION DEL VALLE...*, 246.

el ingeniero páutense Daniel Palacios Izquierdo, en 1962, como un sitio con un gran potencial energético, en donde era posible la construcción de una represa hidroeléctrica con una producción equivalente a 286.922 kilovatios.⁹⁹ Esta situación ligada a la idea de que un camino entre Paute y Méndez era el camino más corto posible para acceder al valle del Upano, volvió a la inversión en el camino una idea obvia para la mayor parte de instituciones y políticos involucrados en el proyecto.

Por supuesto, como en la mayor parte actividades ligadas a la colonización del Upano, los problemas no se hicieron esperar. Si bien fue posible realizar un avance rápido hasta el área de la Cola de San Pablo, los trabajos a partir del área de Rio Negro empezaron a mostrar problemas. La cantidad de dinero dispuesto para la obra no era suficiente. Entre las situaciones por las que la obra excedió su presupuesto, se encontraban la construcción de caminos vecinales en la zona, las obras de arte¹⁰⁰ e inversiones en equipos de estudio.¹⁰¹ El avance de la obra se convirtió en una situación tediosa y preocupante tanto para el CREA como para la gente de la zona. En efecto incluso hasta el año de 1968, todavía se realizaban los estudios del área, situación que todavía no definía de manera definitiva la ruta del camino hacia Méndez.

Esta situación se volvió mucho más compleja cuando, debido a las presiones del Congreso Nacional y el BID para examinar los costos de la vía Paute-Méndez, se decidió establecer un estudio comparativo entre esta ruta con la Limón-Méndez. Ese camino que originalmente no había sido considerado, tomó importancia una vez más con el avance de las obras que conectaban a Gualaceo con Limón. La compañía inglesa Tudor Engineering Company, fue la responsable de realizar este estudio, en donde se determinó que la ruta Limón-Méndez, no solo costaría menos, sino que también rendiría de mejor manera que la Paute-Méndez en caso de ser terminada.¹⁰² En aquella época, la dificultad de la obra y la ausencia de fondos por parte del CREA para continuar con los trabajos en la zona de Rio Negro, convirtió en una

⁹⁹ Mieles Velasquez, Jaime R. "Modalidades de contratación de los seguros de la Central Hidroeléctrica Paute". (Trabajo de Investigación Individual del XXI Curso Superior de Seguridad Nacional y Desarrollo, Instituto de Altos Estudios Nacionales, 1994), 2-5.

¹⁰⁰ Refiérase a las estructuras externas (canales, alcantarillas, cunetas, etc.), que forman parte de infraestructura vial.

¹⁰¹ Germán Andino Vélez. *Mensaje al Coordinador del Proyecto de Colonización*. 31 de enero de 1968 (ACREASZ6-C,C,1968).

¹⁰² JUNAPLA. *Informe que presenta la sección transportes y comunicaciones de la secretaria general de planeación económica, de la Junta nacional de Planificación y Coordinación sobre el estudio comparativo y analítico de las dos rutas propuestas de acceso al valle del rio Upano, realizado por la compañía "Tudor Engineering Company" 1968 (ACREASZ6-C,C.1968), 25-27.*

elección difícil, el escoger entre los dos proyectos.

Este dilema no fue ignorado por los pobladores, los rumores sobre la posible suspensión de los trabajos de la vía entre Paute-Méndez o que se iba reasignar la maquinaria y los fondos hacia la otra ruta indignaron a los pobladores.¹⁰³ Cabe destacar que es posible evidenciar que estas acusaciones eran verdaderas al examinar las comunicaciones entre el BID y el CREA ese mismo año. El CREA tanto por presión del congreso, como del BID, decidió seguir con la resolución propuesta al observar en los análisis del Tudor Engineering Company, ya que existía una baja de los costes y el tiempo a necesitar dentro del proyecto para conectarse al valle del Upano. Para cumplir con este plan, el CREA busco terminar el contrato de la carretera Paute-Méndez con el Consejo Provincial y remover la maquinaria del frente de Rio Negro, presumiblemente para trabajar en la ruta desde Limón.¹⁰⁴

En medio de esta situación, un manifiesto publicado en el periódico El Mercurio, el 5 diciembre de 1968, sirvió como chispa para encender una llama, entre gritos y protestas, la población de Paute reclamó al CREA y al Gobierno la continuación de las obras en la ruta Paute-Méndez, ya que esta prometía activar la economía en la zona.¹⁰⁵ El pueblo de Paute se paralizó buscando presionar al CREA para que se mantuviera su promesa de realizar las obras. Los dirigentes del CREA buscaron defenderse argumentando que mediante préstamos del BID y apoyo gubernamental se lograría culminar el proyecto¹⁰⁶ y pidieron paciencia a la población del cantón. En un telegrama, un comité formado por las autoridades del cantón, establecido en la huelga, demandó directamente la renuncia del administrador del CREA de aquel entonces, Emmanuel Martínez, al declararlo traidor.¹⁰⁷ Tanto los intentos de negociación del CREA con los dirigentes del cantón, como la intervención del presidente de la república Velasco Ibarra, no lograron apaciguar a la población que continuó con las protestas.¹⁰⁸ El malestar se intensificó con el transcurso de las semanas, culminando en la

¹⁰³ Telegrama del Párroco, Teniente Político y Juntas Parroquiales del Pan al Administrador del Centro de Conversión. 8 de julio de 1968. Archivo del CREA, SENPLADES Zona 6.

¹⁰⁴ CREA, *Informe final de la utilización del crédito...*, 23.

¹⁰⁵ Emmanuel Martínez Palacios, EL CREA A LAS AUTORIDADES DEL CATON PAUTE Arturo Pino Navarro, 14 de diciembre de 1968. (ACREASZ6-C,C.1968), 1.

¹⁰⁶ Daniel Toral Velez, *Oficio N°21375. Mensaje del Coordinador del Proyecto de Colonización del Upano al Representante Regional del BID, Arturo Pino Navarro*, 22 de enero de 1969. (ACREASZ6-C,C.1968), 3.

¹⁰⁷ Comité Paro, *Telegrama al Administrador del Centro de Conversión*. 8 de julio de 1968. (ACREASZ6-C,C.1968).

¹⁰⁸ Toral Velez, "Oficio N°21375...", 3.

aparición de una caravana motorizada procedente de Paute, que buscaba atacar las instalaciones del CREA en Cuenca, situación en la que fue necesaria la participación de la policía para detener a la multitud.¹⁰⁹

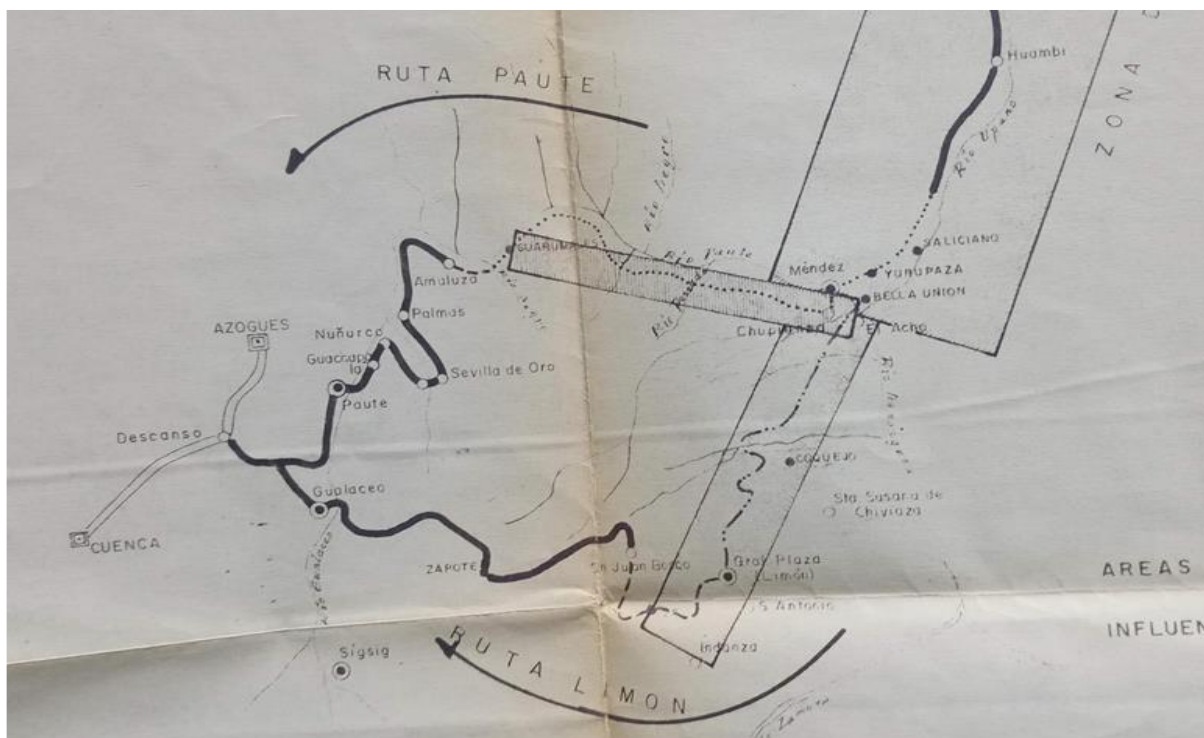


Figura 4. Rutas Paute-Méendez y Limón-Méendez, 1968

Fuente: JUNAPLA, Sección Transportes. "Estudio Comparativo y Analítico de las dos rutas propuestas de acceso al valle del Upano" en *Planta de la zona del proyecto y de las rutas alternativas Paute-Limon*. 21 de mayo de 1968. ACREASZ6-C

Las protestas en conjunto con la falta de presupuesto para continuar el trabajo complicaron la situación del CREA. Esta falta de fondos empeoró debido a la suspensión de los créditos otorgados al CREA por parte del BID, debido a deudas que mantenía el gobierno ecuatoriano con la institución. Fue solo con la intervención del administrador General del CREA que se lograron reunir los fondos necesarios para continuar con la construcción de la carretera.¹¹⁰ De esta manera prosiguieron los trabajos en la ruta Paute-Méendez, y se comenzaron los trabajos de la ruta Limón-Méendez, ahora categorizada como uno de los caminos vecinales, de la troncal del valle del Upano.¹¹¹ La ruta Paute-Méendez posteriormente pasaría a manos de la firma constructora "Menatlas", que estableció un contrato con el CREA para la

¹⁰⁹ *Ibíd.*

¹¹⁰ Ana Luz Borrero, "El papel del Centro de Reconversión...", 94.

¹¹¹ CREA, *Informe final de la utilización del crédito No. 115/TF-EC...*, 27.

culminación de esos trabajos. El Gobierno Nacional se había comprometido a aportar 22.000.000 sucres para la construcción de la vía.¹¹²

A pesar del renovado apoyo económico para el trabajo, los problemas aparecieron una vez más en 1971, en donde una serie de conflictos entre el CREA y Menatlas en lo referente al pago por el trabajo realizado, llevaron a la cancelación de la obra y la terminación del contrato.¹¹³ De igual manera el gobierno no cumplió con su promesa en otorgar fondos para la construcción de la carretera, aportando sólo una parte de lo prometido, lo que llevó al mismo CREA a pagar el monto adeudado.¹¹⁴ Mientras tanto, en el otro frente de trabajo ese mismo año, se culminaron las obras de la ruta Limón-Méndez, con la culminación del puente sobre el río Namangoza. Este evento fue famosamente celebrado con la “Epopéya del Upano”, el martes 7 de diciembre de 1971, en donde las autoridades máximas del CREA realizaron un viaje en carro desde Cuenca hacia Sucúa.¹¹⁵ Esta vía por fin conectaría de al valle del Upano con el resto del país. Por el contrario, la vía Paute-Méndez fue relegada a segundo plano al no ser considerada como prioridad, lo que conllevaría a que los trabajos de la vía terminaran en los 90, después de haber estado abandonada por más de 30 años.¹¹⁶

Pese al impulso inicial por parte de las entidades gubernamentales, el CREA y el BID, ni los plazos previstos para el proyecto de colonización, ni las estimaciones en costes del proyecto se cumplieron. Si bien el trabajo dentro de la troncal del Oriente fue particularmente rápido y eficiente, gracias a la infraestructura ya existente y al apoyo internacional al proyecto, las obras de conexión con el resto del país se vieron plagadas de constantes problemas que extendieron la tarea más de lo esperado. La falta de planificación dentro de la ejecución de las obras, el mal manejo de los fondos otorgados por el BID y la creación de una ruta entre la Sierra y Limón-Indanza finalmente conllevaron a que el plan original fuera dejado a un lado y se transfieran los recursos de ese trabajo a otros frentes. Este brusco cambio dentro de la planificación del proyecto, en conjunto con la formación de cooperativas, la inclusión de los negocios locales en el mercado nacional y las consecuencias inesperadas del proceso colonizador a través de la construcción de carreteras, marcarían un cambio dentro de las

¹¹² *Ibíd.*,23.

¹¹³ Federico Arteta, *Mensaje hacia el Presidente del CREA*, 11 de agosto de 1971, Quito. (ACREASZ6-C,C.1971), 1-2.

¹¹⁴ CREA, *Informe final de la utilización del crédito No. 115/TF-EC...*, 23.

¹¹⁵ Ana Luz Borrero, “El papel del Centro de Reconversión...”,95.

¹¹⁶ Juan Cordero Iñiguez, *Historia de Cuenca y su región volumen X: Cronología de Cuenca 1957-2000* (Cuenca: Editorial Municipalidad de Cuenca, 2019), 193.

dinámicas entre los distintos actores en el valle del Upano.

3. Experiencias de la colonización en el valle del Upano de los años 70

Es difícil hablar de una fecha exacta para el final de la colonización en el valle del Upano. Si tomamos como referencia a la conectividad terrestre, donde se unió el valle con la Sierra a través de las carreteras interprovinciales, probablemente sería en diciembre de 1971, cuando se declaró terminado el trabajo. Si nos referimos a cuando se culminó el tan atormentado camino entre Paute y Méndez, sería en la década de los 90, cuando los programas de trabajo del presidente Duran Ballén reanudaron los trabajos en el área.¹¹⁷ Finalmente, si lo definimos como el momento en el que la agresiva expansión ganadera y agrícola que comenzó con proyecto hubiera culminado dentro del mismo valle, podríamos decir que todavía no ha acabado, ya que Morona Santiago aún es una de las áreas con mayor índice de deforestación debido a la expansión ganadera.¹¹⁸

Independientemente de cómo se lo mire, la década de los 70 fue un periodo clave para entender los efectos del Proyecto de Colonización del valle del Upano. Los cambios entre las relaciones de los distintos grupos en la zona como consecuencia del proyecto, definieron las dinámicas sociales y económicas que han caracterizado a Morona Santiago desde la segunda mitad del siglo XX. Esto se puede observar tanto en el papel de los shuar a nivel nacional y local, cuya identidad sufrió varios cambios frente a la creciente llegada de más inmigrantes, así como en la evolución de la economía local, que, al verse mejor conectada con el resto del país, tuvo que adaptarse a una serie de cambios, que llevaron tanto a oportunidades como en problemas, al tratar de comerciar con otras partes del país.

3.1 Los Shuar y los Salesianos

La etnia Shuar había vivido a lo largo de su historia, organizada en una serie de caseríos independientes liderados por guerreros veteranos que mantenían vínculos unos con otros mediante lazos familiares, sin que realmente hubiera una cabeza o un liderazgo bien definido.¹¹⁹ A pesar de esto, mantuvieron su independencia frente a los intentos de conquistar

¹¹⁷ *Ibíd.*

¹¹⁸ Aida Susana Zhingre, "Morona Santiago con altos índices de deforestación", *El Mercurio*, Agosto 23, 2018. <https://ww2.elmercurio.com.ec/2018/08/23/morona-santiago-con-altos-indices-de-deforestacion/> (Recuperado el 24 de junio de 2023)

¹¹⁹ Steve Rubenstein, "La conversión de los shuar", *Iconos: Revista de Ciencias Sociales*, n°22

sus territorios, tanto por parte del imperio Inca, como por los conquistadores españoles que se adentraron en el Amazonas. Para la época de la república, esta situación se volvió más difícil de mantener, ya que a pesar de las incursiones violentas de los shuar en el territorio reclamado por los colonos, no fue posible detener el avance de los colonos hacia el Oriente. Entre las razones que permitieron el establecimiento permanente de los colonos en esa zona, se puede mencionar a la influencia de los salesianos en las tribus y la formación de sistemas de trueque entre colonos y shuar¹²⁰, que incitaron a los shuar a comerciar y cooperar con los colonos, que logró el establecimiento de relaciones más amigables entre ambos grupos.

Los salesianos tuvieron un papel esencial en la pacificación de la etnia Shuar, al ser delegados por parte del estado para establecer presencia en la provincia de Morona Santiago, cercana al área de conflicto limítrofe con Perú. Como parte de este proceso, se buscó que los shuar se integren tanto a los sistemas políticos como económicos nacionales. Para facilitar este proceso, los misioneros jugaron un papel de intermediarios entre los shuar y el gobierno nacional en Quito, sirviendo de mediadores entre ambos grupos. Esta situación culminó con la creación oficial de una reserva para los shuar, durante el gobierno de Velasco Ibarra en 1935, en donde se otorgó a la misión salesiana el control de las tierras y de todos los habitantes del área (una jurisdicción que no incluía a los colonos dentro del área o limitaba los poderes de las dos misiones evangélicas ya presentes en el lugar).¹²¹ Los salesianos se apoyaron en este poder legal, en conjunto con la labor evangelizadora y el monopolio de bienes manufacturados y servicios, para establecer dominio sobre los shuar en la región.¹²²

La intervención de los misioneros en la sociedad Shuar fue intensa, se buscó cambiar las concepciones y manera de actuar de los shuar a una más cercana a la sociedad occidental. Dentro de este labor “civilizador” se insertaron una serie de nuevas ideas dentro de las comunidades shuar, como la introducción de nuevas concepciones tanto del tiempo como del espacio y de bienes materiales que alteraron la manera en la que vivían y pensaban.¹²³ Para citar un ejemplo de ello fue la introducción de los conceptos de “día de fiesta” y el de “centro” en las concepciones shuar. En el caso del primero, sirvió para establecer marcas temporales y microeventos que, de a poco en poco, rompieron la cotidianidad de los indígenas.¹²⁴ El

(2005): 29.

¹²⁰ Blas Garzón-Vera, “Relaciones y tensiones en los proyectos”, 81.

¹²¹ Rubenstein, “La conversión de los shuar”, 31.

¹²² *Ibíd.*, 34.

¹²³ Gnerre, “Los salesianos y los shuar...”, 582-584.

¹²⁴ *Ibíd.*, 582-583

segundo en cambio, tuvo una influencia más palpable, ya que instigó a la creación de los “centros”, aldeas distintas a los “pueblos”, “caseríos” o ‘recintos, que eran sitios de reunión para los indígenas ya convertidos y fueron clave para la formación de los primeros núcleos de viviendas de los shuar, diferentes a los asentamientos tradicionales shuar, que estaban aislados unos de otros.¹²⁵

Una parte clave dentro de este proceso fue la labor predicadora que centrada en convertir a los shuar al catolicismo, evolucionó con el paso del tiempo, tanto en los métodos usados, como en la visión para alcanzar su objetivo. Si bien originalmente los salesianos estaban centrados en la conversión directa de los adultos y en especial de los shamanes, que tenían gran influencia dentro de los caseríos, debido a dificultades con este método, los salesianos decidieron enfocarse en convertir a las nuevas generaciones, a los niños.¹²⁶ Este proceso de conversión ocurriría en las escuelas de la misión y no sólo serviría para convertir a los niños shuar en cristianos, sino también en ciudadanos ecuatorianos, y de esta manera podían servir como intermediarios entre los shuar y el mundo exterior.¹²⁷ Tal como mencionó el antropólogo Steve Rubenstein, los salesianos no solo buscaron “civilizar” a los shuar, sino también fueron los primeros en definir la “frontera étnica entre los shuar y los no shuar”¹²⁸ y establecer jerarquías en una sociedad que no poseía ninguna, en donde los shuar católicos eran mejor tratados que aquellos que mantenían la cosmovisión tradicional shuar.¹²⁹

Los resultados de este proceso fueron mixtos. Situaciones como el aislamiento de los shuar del resto de sus familias y los duros métodos para mantener la disciplina causaron varios rencores dentro de los estudiantes.¹³⁰ Blas Garzón-Vera pone como ejemplo el caso de Miguel Ankuash, quien en una entrevista con Garzón-Vera menciona los siguientes:

La parte negativa es que nos han quitado nuestros valores en primer lugar, nos han cerrado nuestros conocimientos, nos apoderaron, ellos nos quitaron lo que era de nosotros y nos transmitieron lo que de ellos y lo de nosotros se ha quedado atrás eso es lo peor error que han cometido ellos. Si es que nos hubieran empatado como hoy en la religión como nos dicen hubiésemos caminado, por lo que ellos son dieron el acomplejismo y la aculturación por eso es que hoy para empatar eso está difícil.

¹²⁵ *Ibíd.*, 598.

¹²⁶ *Ibíd.*, 33.

¹²⁷ Garzón-Vera, “Relaciones y tensiones en los proyectos colonizadores...”, 81.

¹²⁸ Rubenstein, “La conversión de los shuar”, 31.

¹²⁹ Rubenstein, “La conversión de los shuar”, 31.

¹³⁰ Garzón-Vera, “Relaciones y tensiones en los proyectos colonizadores...”, 75-80.

Garzón-Vera menciona que la presencia de los internados aceleró el proceso de aculturación de las nuevas generaciones dentro de estas instituciones, situación muy lamentada por los shuar.¹³¹

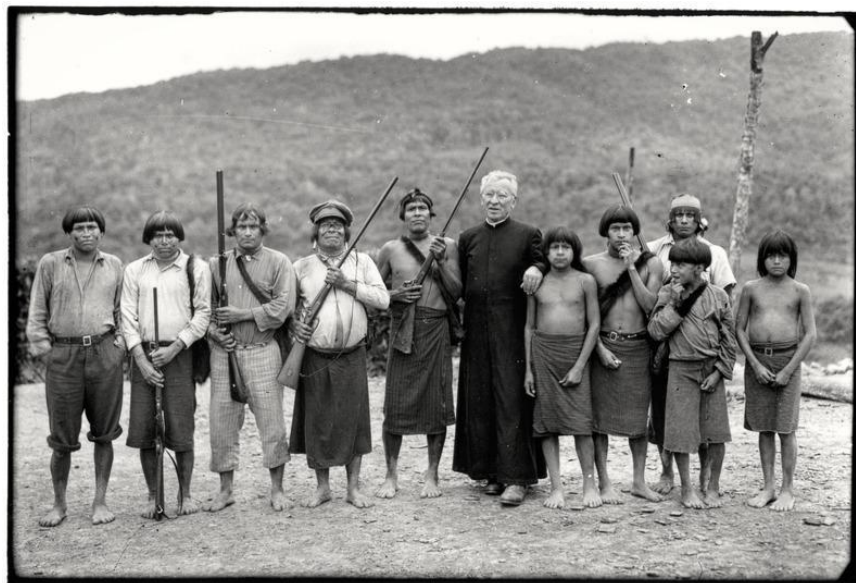


Figura 5. Foto del padre Antonio Gardini con indígenas shuar, Gualaquiza, 1940
Fuente: Archivo Nacional De Fotografía, FLACSO Ecuador.
<https://flacso.edu.ec/historia/galeria/fotos-archivo-nacional-fotografia/11414-retrato-de-misionero-con-indigenas-shuar-de-gualaquiza-morona-santiago-3/>

A pesar de esto el resultado tampoco fue el esperado por los salesianos, si bien los misioneros transmitieron los conocimientos para que las familias vivan “cristianamente”, los shuar no adoptaron del todo la nueva religión.¹³² Confrontados con la progresiva aculturación de los shuar, el resentimiento de los estudiantes en los internados y que sus métodos para transmitir la doctrina católica fueron deficientes, en la década de los 60, ocurrió un cambio dentro de la visión de los salesianos. Los avances tanto en pedagogía, como en antropología, el cambio de mando hacia una nueva generación de salesianos, y la influencia del Concilio Vaticano II, llevaron a los misioneros a buscar recuperar parte de los valores culturales de los shuar y proteger a las comunidades de la creciente presión por parte de los colonos.¹³³ Uno de los logros más importantes de esta labor fue la creación de la Federación de Centros Shuar (FCSH), fundada con el apoyo de los salesianos en 1964, mismo año que se aprueban los

¹³¹ *Ibíd.*,79

¹³² *Ibíd.*,82.

¹³³ *Ibíd.*

planes del proyecto de colonización del CREA.¹³⁴

3.2 La Federación de Centros Shuar y la creación de una identidad

La Federación fue fundada a partir de una serie de reuniones entre 52 delegados shuar en enero de 1964, siendo oficialmente reconocida por el gobierno el 22 de octubre de 1964.¹³⁵ Los shuar entendieron la necesidad de unirse en un solo grupo para defenderse frente a los colonos y al gobierno ecuatoriano. La organización estaba conformada por los “centros”, establecidos por los salesianos en donde se concentraba la población shuar en familias.¹³⁶ Este modelo, en conjunto con programas de enseñanza de agricultura y ganadería, incentivaron a la población shuar a que reconociera el terreno asignado a la reserva, como su propio territorio, situación que cambió de forma paulatina la naturaleza nómada de los shuar a una sedentaria, ligada al espacio físico en donde habitaban.¹³⁷

Durante sus primeros años, la Federación se mantuvo débil frente a la presión externa, manteniéndose aún incapaces de enfrentarse a los colonos y menos aún al gobierno, esta fue una de las razones por la que se vieron incapaces de detener la colonización de la zona Upano-Palora, que rodeaba a los territorios shuar en el norte del valle.¹³⁸ Esta situación ya había cambiado, a finales de los 60, momento en la Federación comenzó un agresivo programa de colonización propio para obtener títulos de las tierras cercanas a los centros.¹³⁹ Los salesianos formaron parte de este ambicioso programa al invitar a la población que vivía en las zonas más profundas de la selva a que tome posesión de los centros poco poblados.¹⁴⁰ De igual manera, se pueden mencionar otros logros en esta misma época relacionados con la formación de Radio Federación, emisora en donde se brindaba educación bilingüe radiofónica a las familias shuar¹⁴¹, y la autoridad de mantener su propio registro de nacimientos.¹⁴²

¹³⁴ Cecilia Ortiz Batallas, *La evangelización del pueblo shuar en la Amazonía ecuatoriana* (Quito: Abya-Yala, 2022), 242.

¹³⁵ Rubenstein, “La conversión de los shuar”, 42.

¹³⁶ Ortiz Batallas, *La evangelización del pueblo shuar...*, 236-237.

¹³⁷ Steve Rubenstein, “Colonialism, the Shuar Federation, and the Ecuadorian state”, *Environment and Planning D: Society and Space*, n°19 (2005): 263-265.

¹³⁸ Ernesto Salazar. *Pioneros de la selva...*, 241.

¹³⁹ Thomas K Rudel. “Resource Partitioning and Regional Development Strategies in the Ecuadorian Amazon”. *GeoJournal*, Vol. 19, n°. 4 (1989):440.

¹⁴⁰ *Ibíd.*

¹⁴¹ Gnerre, “Los salesianos y los shuar...”, 590.

¹⁴² Rubenstein, “La conversión de los shuar”, 42.

El impacto de la Federación dentro del entorno político y social no debe ser subestimado. Un ejemplo de ello fue el cambio del comportamiento del CREA frente a los Shuar. Si bien inicialmente en la planificación original del proyecto de colonización dentro del valle del Upano por parte del CREA en 1964, se tomó en cuenta la presencia de los shuar en el territorio dentro del proyecto, especialmente cuando se describió el uso de los terrenos dentro del valle, el informe se limita a describir su presencia en las distintas áreas de acción, sin tomar en cuenta el impacto del plan en ellos. Esta situación cambia al examinar los lineamientos para el desarrollo regional del JUNAPLA de 1977, que fueron elaborados en colaboración con el CREA. En este caso, por otro lado, se describe de manera explícita la necesidad de cooperar y coordinar el desarrollo del área con la Federación Shuar, al haberse establecido como un actor importante dentro del área.

Uno de las razones para este cambio del comportamiento fue el ritmo acelerado del proceso de colonización de los shuar que volvió nerviosos a varios oficiales del CREA.¹⁴³ Esta situación llevaría a la aparición de una rivalidad entre ambos grupos. Un ejemplo de ello fue la creencia de los shuar, que los funcionarios del CREA serían responsables del retraso de los procesos de legalización de los recién colonizados por los shuar, al haber influenciado sobre el IERAC.¹⁴⁴ Pero quizá un ejemplo más específico, fue cuando para frenar la expansión shuar en las áreas cercanas a la cordillera del Cutucú, el CREA convenció a la Junta Militar en 1977 de delegar esta zona a uso exclusivo de los programas de colonización del CREA, a través del decreto 3134-A. Si bien los programas del CREA estaban abiertos a los Shuar en teoría, debido a la falta de apoyo del CREA a las comunidades shuar, en la práctica esta decisión limitó la zona a la colonización mestiza.¹⁴⁵ Frente a esto la Federación protestó frente al decreto, señalando la presencia de 80 asentamientos shuar en el área, y que por ende debería ser considerada parte del territorio shuar.¹⁴⁶ Irónicamente el conflicto nacido de este enfrentamiento impediría al CREA establecer un nuevo proyecto de colonización en 1979 en el oeste del valle, ya que para la aprobación del proyecto por parte del BID era necesaria la cooperación de los Shuar.¹⁴⁷

¹⁴³ Rudel, "Resource Partitioning...", 440.

¹⁴⁴ *Ibíd.*

¹⁴⁵ *Ibíd.*

¹⁴⁶ *Ibíd.*

¹⁴⁷ *Ibíd.*, 441.

Finalmente, hay que mencionar un punto clave en el desarrollo de la Federación, que es la paulatina separación del pueblo shuar y de los misioneros salesianos ocurrida a partir de finales de los 70, ya que la relación entre ambos sufriría varios cambios debido a una multiplicidad de razones, entre ellas:

- Replanteamientos en torno al tema de los internados salesianos, especialmente por aquellos que se formaron ahí.
- El establecimiento de relaciones más equitativas con los colonos mestizos.
- Toma de control de la educación por parte de los shuar a través de tratos con el Ministerio de Educación en 1972.¹⁴⁸
- La relación más directa entre los shuar y el Gobierno nacional, a través de la Federación.
- La paulatina laicización del espacio de la Federación.

Si bien hasta en la actualidad siguen existiendo fuertes lazos entre ambos grupos, la influencia de la Iglesia dentro de la Federación se ha visto ampliamente reducida.

3.3 Un valle conectado: el avivamiento de la economía amazónica

La finalización de los trabajos de construcción de las carreteras que conectaban con la sierra, en conjunto con las oleadas de nuevos migrantes, dieron un impulso a la economía local, ahora mejor conectada con el mercado nacional, pero todavía con problemas en la organización, estabilidad y beneficios de los pequeños productores. La situación resultante de esto fue expuesta tanto en el *Diagnóstico Socioeconómico para el plan de Desarrollo Regional Integral* realizado por el CREA en 1976, como en los *Lineamientos para el desarrollo regional* del JUNAPLA y el CREA en 1977, que analizaron los resultados hasta en aquel entonces del proyecto colonizador y postularon ideas de hacia dónde dirigirse a partir de ahí.

¹⁴⁸ Rubenstein, "La conversión de los shuar", 42



Figura 6. Primer ejemplar de raza Cebú, Macas, ca. 1960 - 1970.
Fuente: Archivo de Fotografía Patrimonial del INPC, Colección Oswaldo Cruz,
<http://fotografiapatrimonial.gob.ec/web/es/galeria/element/14743>

Uno de los principales objetivos del proyecto era aprovechar la creciente actividad ganadera dentro de la provincia de Morona Santiago, que para 1976 ocupaba un área de 120.000 hectáreas dedicadas a pastizales y estaba conformado de aproximadamente 200.000 cabezas de ganado.¹⁴⁹ La mayor parte de este ganado eran de razas adaptables al complicado clima del Oriente en las que se incluyen a la Criolla, Holstein y Cebú.¹⁵⁰ Cabe destacar que al contrario del ganado en la sierra, la mayor parte del ganado en Morona Santiago era dedicado a la producción de carne, manteniéndose aún como uno de los principales productores en la región.¹⁵¹ A pesar de ello, tanto la alta presencia de parásitos intestinales en los bovinos, y la falta de tecnologías y técnicas de cuidado del ganado, afectaron a la calidad del producto, limitando su alcance hacia otros mercados.¹⁵²

¹⁴⁹ CREA. Plan de Desarrollo Regional 1978-1982 para las Provincias del Azuay, Cañar y Morona Santiago. *Caracterización del Desarrollo Regional*. Tomo I. 1977 (Biblioteca del Campus Central de la Universidad de Cuenca, Sección Zona Cerrada, CCD:338.9, CB:59279-1), 35.

¹⁵⁰ *Ibíd.*

¹⁵¹ CREA. *Resumen del Diagnóstico Socioeconómico para el Plan de Desarrollo* (Cuenca: CREA, 1976), 74.

¹⁵² *Ibíd.*, 74-75.

De igual manera, con el limitado apoyo proporcionado por el CREA (limitado en gran parte por la falta de fondos y personal capacitado en el área¹⁵³) se logró expandir el área agrícola en Morona Santiago. Si bien se mantuvo en mayor parte como una actividad de subsistencia, fue posible el establecimiento de una agroindustria en la zona, centrado en el cultivo de té y naranjilla, que representaba casi la mitad del valor de producción agrícola bruta de la provincia.¹⁵⁴ Desgraciadamente, esta producción de naranjilla se vería ampliamente afectada en los años 80, con la llegada de una variedad de plagas que afectaron de gran manera a la producción del fruto y volvieron imposible su comercialización.¹⁵⁵

Afortunadamente para la población de la zona, la apertura de la vía hacia la sierra volvió posible otra actividad en Morona Santiago, la explotación maderera. Esta actividad, que ya había sido planteada por el BID en su visita en 1962, finalmente se pudo materializar en esta época, convirtiendo la zona en una de las principales fuentes de madera para las provincias serranas.¹⁵⁶ Tal como se menciona en el Plan de Desarrollo Regional en el tomo III, la provincia de Morona Santiago contaba con una importante riqueza forestal, que era ampliamente valorada tanto en el mercado dentro del país y como en el del exterior. Entre las maneras que se buscaba aprovechar este recurso estaban la producción de láminas y chapas de madera, madera aserrada, madera estructural, aglomerados o incluso de pulpa y papel.¹⁵⁷

Pese a la construcción de nueva infraestructura y la expansión de las actividades de producción no fueron suficientes para establecer relaciones comerciales equitativas con el resto del país. La economía local todavía se vio plagada por una variedad de problemas que limitaron el impacto de los trabajos y reformas realizadas en la intervención del valle. Entre ello se pueden mencionar:

- La predominancia de intermediarios en transacciones con otras partes del país, que limitaban así las ganancias de los productores.¹⁵⁸
- La distancia a varios de los mercados más importantes como Guayaquil todavía impedía la

¹⁵³ *Ibíd.*, 71.

¹⁵⁴ *Ibíd.*, 69.

¹⁵⁵ Ernesto Salazar. *Pioneros de la selva...*, 154-155.

¹⁵⁶ CREA. *Plan de Desarrollo Regional 1978-1982 para las Provincias del Azuay, Cañar y Morona Santiago. Diagnóstico por Áreas Básicas de Planificación*. Tomo II. 1977 (Biblioteca del Campus Central de la Universidad de Cuenca, Sección Zona Cerrada, CCD:338.9, CB:59279-2), 35.

¹⁵⁷ CREA. *Plan de Desarrollo Regional 1978-1982 para las Provincias del Azuay, Cañar y Morona Santiago. Lineamientos para el Desarrollo Regional*. Tomo III. 1977 (Biblioteca del Campus Central de la Universidad de Cuenca, Sección Zona Cerrada, CCD:338.9, CB:59279-3), 80

¹⁵⁸ CREA. *Diagnóstico por Áreas Básicas de Planificación...*, 340.

llegada en buen estado de los productos.¹⁵⁹

- La inexistencia de un mercado interno debido a la poca variedad de producción.¹⁶⁰
- La pérdida del transporte aéreo como un medio de transporte para los productos debido a la subida de precios y la desaparición de varias aerolíneas.¹⁶¹

La mayor presencia de los colonos de la Sierra en la Amazonía, en conjunto de una mayor atención por parte del gobierno nacional a través del programa de colonización y la apertura de carreteras hacia el Oriente, afectaron de gran manera la organización de los grupos presentes en el área. La entrada del modelo capitalista en una zona tan aislada como el valle del Upano, y la rápida expansión en el valle por parte de los migrantes serranos, obligaron tanto a los salesianos como a los Shuar a adaptarse a este nuevo sistema para contrarrestar la influencia del mundo externo. En este proceso no solo se logró establecer una identidad común Shuar (que estaba en gran parte ligada a la Federación como tal), pero también se logró consolidar el poder de los Shuar sobre su propio territorio, que se estableció como un competidor más dentro del proceso de colonización en el Valle.

Del mismo modo, se puede mencionar cómo los intentos de abrir un mercado interno dentro del valle a través del proyecto fracasaron, no por la falta de recursos que explotar o servicios de los que se podía aprovechar, sino por la falta de interés y la mala infraestructura que no era adecuada para cumplir ese cometido. No había sentido alguno en comerciar entre productores cuando la mayoría producía los mismos productos y no existían espacios propiamente diseñados para el comercio.

¹⁵⁹ Ernesto Salazar. *Pioneros de la selva...*, 153.

¹⁶⁰ CREA. *Diagnóstico por Áreas Básicas de Planificación...*, 340.

¹⁶¹ Ernesto Salazar. *Pioneros de la selva...*, 170.

Conclusiones

El Valle del río Upano cambió de manera drástica y permanente con la intervención del gobierno y la llegada de una nueva ola de colonizadores en los años 60. La llamada de nuevas tierras y la oportunidad de un buen negocio sirvió para atraer a gente de todos lados del Austro ecuatoriano e incluso, de otras partes de la región Sierra, como Riobamba. El proyecto, sueño de los terratenientes cuencanos y oportunidad de oro para los congresistas en la capital, sirvió para unir a la lejana ciudad de Macas con el resto del país. Pero este sueño no se mantuvo así por mucho tiempo, ya que los funcionarios del gobierno y el CREA que tuvieron que lidiar con varios factores en contra, como, una planificación incompleta, una agresiva geografía que dificultaba la expansión urbana, y una fuerte e influyente etnia indígena que busco mantener su independencia frente al gobierno.

El proyecto centrado en conectar rápidamente las regiones de Oriente y Sierra, se vio obstaculizado por la falta de planificación y entrenamiento para su ejecución. Ya sea la escabrosa construcción del camino de Paute-Méndez, la falta de preparación de los colonos reclutados para los programas de colonización o la limitada presencia de un mercado interno en Macas, ciertamente se puede ver notar una falta de preparación para tanto para administrar el proyecto. La incapacidad de las autoridades en predecir los efectos de la colonización más allá del impacto ecológico o de intervenir en caso de problemas, terminaron arruinando varios de los proyectos que se pusieron en marcha. Si bien el CREA demostró estar consciente de los defectos en su planificación y ejecución de trabajos, una intervención temprana o el replanteamiento de ciertas opciones hubieran facilitado estas situaciones.

Tal como se comentó en el primer capítulo, ante los fallidos intentos de colonización directamente controlada por el gobierno, se buscó un modelo más flexible en donde el gobierno y las distintas organizaciones servirían como auspiciantes y reclutadores dejando la construcción de los asentamientos y el manejo de recursos en manos de los colonos. Desafortunadamente, esta visión también acarrió consecuencias negativas tal como se puede observar en la desorganizada llegada de los colonos a las cuencas del Upano, en donde, si bien la construcción de casas cercanas a las carreteras aseguró un rápido acceso a la troncal, no siguieron ningún tipo de planificación en lo relacionado con servicios, muchas veces siendo necesario gastar recursos extra para llevar servicios a estas comunidades mal planificadas.

Esta falta de control por parte del CREA tuvo consecuencias desastrosas con la introducción de animales desde otras partes del país a Morona Santiago, en donde no solo se contaminó el ecosistema del área, sino también se infectó con parásitos al ganado del Oriente, afectando de manera grave a una de las pocas actividades económicas importantes en la zona. Tal vez con un mejor monitoreo del ganado de la zona o una mejor preparación de los ganaderos locales hubiera sido posible controlar esta situación. Desafortunadamente tanto la falta de personal capacitado como de recursos en el terreno, volvió imposible cualquier control de esta clase, demostrando una falta de interés por parte del CREA y del gobierno nacional en proteger a la economía y el bienestar de la gente del valle.

Otro tema importante a tratar, es el de los grupos que residían en la zona. Si bien el proyecto como tal inicialmente tomó en cuenta las necesidades por parte de los colonos ya presentes en el área y buscó mejorar los servicios e infraestructura, no se tomó en cuenta dentro del establecimiento del proyecto los efectos negativos que tendría dentro del estilo de vida de la gente de la zona, especialmente en el caso de los shuar que recibieron la peor parte del choque cultural. Esto se pudo observar de doble manera, ya que no solo se aceleraron partes del proceso de aculturación de la etnia, pero irónicamente, como comenta Rubenstein, aseguraron a través de esta crisis existencial el establecimiento de una identidad unida del pueblo Shuar y con el respectivo peso político para hacer frente al gobierno.

La falta de interés por parte del CREA en negociar y tomar en cuenta a lo shuar en las etapas iniciales del proyecto, no solo prolongó los resentimientos y tensiones ya presentes entre los colonos mestizos y las tribus shuar, sino también dificultaron el desarrollo del proyecto colonizador, al aparecer la Federación como un rival al CREA en esta actividad. Esto se puede observar en la falta de apoyo de la Federación para los siguientes proyectos de colonización que postuló el CREA, que retrasó el avance de la frontera agrícola y finalmente impediría la postulación de nuevos proyectos por al menos ocho años.

Pero quizás uno de los más controvertidos problemas se puede ubicar en el mismo planteamiento del proyecto, que, al estar centrado en el valor de la zona para la actividad agrícola-ganadera, prácticamente la restringió a solo a esta actividad. Esta situación combinada con los problemas anteriores no hizo más que empeorar las desigualdades de la gente del valle frente a la población del resto del país. Esto se debe en gran parte a que el proyecto no solucionó uno de los principales problemas de la economía local, que era la dependencia de los pequeños agricultores y ganaderos en intermediarios para vender sus

productos al resto del país. Esto no sólo redujo las ganancias obtenidas por los trabajadores, pero debido a la mayor demanda de los productos y recurso de la zona, aseguró que el impacto ecológico de estas actividades creciera de manera desmedida en las áreas cercanas al proyecto, convirtiendo a Morona Santiago en una de las áreas con mayor índice de deforestación en el Oriente ecuatoriano.

Obtener estas conclusiones fue posible gracias a una investigación nunca antes realizada acerca en el archivo del ex-CREA, cuyo material todavía no ha sido explorado en profundidad. Esta investigación permitió establecer una visión general del proyecto y como este avanzo asentando las bases de la infraestructura regional moderna de Morona Santiago y dando paso a una variedad de cambios para los pobladores del área. Independientemente de si se cumplieron o no los objetivos del proyecto, es fundamental darle la importancia que merece este proceso, ya sea por el papel que los actores jugaron en defensa de sus propios derechos y planes, o en la manera en que se establecieron los roles que caracterizan a la gente del lugar, en la actualidad Finalmente, como último punto, ánimo los miembros de la academia a que tomen en cuenta la importancia de esta labor en la construcción de la identidad de los pueblos de Morona Santiago y del sur del Ecuador en general, y que esta investigación pueda servir como base para futuros trabajos relacionados al tema.

Referencias

Archivos Consultados

Archivo del CREA, SENPLADES Zona 6, Cuenca. (ACREASZ6-C)

Biblioteca del Campus Central de la Universidad de Cuenca, Sección Zona Cerrada

Archivo Nacional De Fotografía, FLACSO Ecuador

Archivo de Fotografía Patrimonial del INPC

Ayala Mora, Enrique. "El Oriente es un mito", *Primicias*, 9 de julio de 2022. <https://www.primicias.ec/noticias/firmas/oriente-mito-galo-plaza-ecuador-frases-historia/>

Banco Mundial. *Problemas y perspectivas de desarrollo del Ecuador. Volumen I: Informe Principal*. Washington, D.C: Banco Mundial, Unidad de Publicaciones, 1979.

Bielschowsky, Ricardo. "Evolución de las ideas de la CEPAL" Revista CEPAL n° RCEX01 (1998.): 21-45 <http://hdl.handle.net/11362/37962>

Borrero, Ana Luz. "El papel del Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago - CREA. Percepciones desde la opinión pública y actores sociales de la Región entre 1952-1979" En *El CREA como organismo de desarrollo regional: guía razonada para la consulta del Archivo Histórico del Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (1958-1979)*, editado por Ana Vicenza Nufrio, 77-100. Cuenca: Universidad de Cuenca, 2017. <http://dspace.ucuenca.edu.ec/handle/123456789/34992>

Cuenca Parra, Isaac David y Tania Andrea Ramón Mora. "Los proyectos de colonización semidirigida por el Centro de Reconversión Económica de Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA) en el oriente ecuatoriano como motor de desarrollo urbano-rural. Estudio del proyecto Upano-Palora (1969-2016)". Tesis de Grado, Universidad de Cuenca, 2017. <http://dspace.ucuenca.edu.ec/handle/123456789/26629>

Cordero Iñiguez, Juan. *Historia de Cuenca y su región, volumen X: Cronología de Cuenca 1957-2000*. Cuenca: Editorial Municipalidad de Cuenca, 2019.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). *El desarrollo económico del Ecuador*. 2.ª ed. Quito: Sector Público Gubernamental, 2013.

Cruza, Lorena Vivanco, Gabriela Guayara Chacha y Carmen Balarenzo. "Jurisdicción, funcionamiento e institucionalización del Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (1958-1979)" En *El CREA como organismo de desarrollo regional: guía razonada para la consulta del Archivo Histórico del Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona*

- Santiago (1958-1979)*, editado por Ana Vicenza Nufrio, 53-77. Cuenca: Universidad de Cuenca, 2017. <http://dspace.ucuenca.edu.ec/handle/123456789/34992>
- Ecuador. *Decreto Ejecutivo 19*, Registro Oficial 698, 23 de diciembre de 1958.
- Esvertit Cobes, Natàlia. "Los Imaginarios Tradicionales Sobre El Oriente Ecuatoriano". *Revista de Indias* 61, n.º 223 (2001): 541-571 <https://doi.org/10.3989/revindias.2001.i223.572>
- Garzón Vera, Blas, "Relaciones y tensiones en los proyectos colonizadores: misioneros y dirigentes shuar". En *Misiones, pueblos indígenas y la conformación de la Región Amazónica: actores, tensiones y debates actuales*, coordinado por José Juncosa Blasco y Blas Garzón Vera, 57-87. Quito: Editorial Abya-Yala, 2019, pp. 57-87 <https://doi.org/10.7476/9789978104941.0005>
- Gnerre, Maurizio. "Los salesianos y los shuar construyendo la identidad cultural", en *Misiones, Estado y pueblos indígenas*, editado por Juncosa Blasco, J., Alvarez, L y Loor, V. (Quito EC: Editorial Abya-Yala, 2022), 81.
- Gondard, Pierre y Hubert Mazurek "30 años de reforma agraria y colonización en el Ecuador (1964-1994): dinámicas espaciales". En *Dinámicas territoriales: Ecuador, Bolivia, Perú, Venezuela, Estudios de Geografía. Vol. 10*, editado por Pierre Gondard y Juan Bernardo León V, 15-40. Quito: Corporación Editora Nacional, 2001.
- Jarrín Valladares, Pablo Santiago, Luis Tapia Carrillo, y Giannina Zamora. "La colonia interna vigente: transformación del territorio humano en la región amazónica del Ecuador". *Letras Verdes. Revista Latinoamericana de Estudios Socioambientales*, n.º 20 (2016.): 22-43. <https://doi.org/10.17141/letrasverdes.20.2016.2063>
- Jordán Buchelli, Fausto. "Reforma agraria en el Ecuador" *En Proceso agrario en Bolivia y América Latina*, editado por Cámara Agropecuaria del Oriente CAO, 285- 317. La Paz: PLURAL editores, 2012.
- Germán Andino Vélez. *Mensaje al Coordinador del Proyecto de Colonización*. (Cuenca: CREA, 1968).
- Mieles Velasquez, Jaime R. "Modalidades de contratación de los seguros de la Central Hidroeléctrica Paute". Trabajo de Investigación Individual del XXI Curso Superior de Seguridad Nacional y Desarrollo, Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN), 1994. <https://repositorio.iaen.edu.ec/handle/24000/4494>
- Ortiz Batallas, Cecilia. *La evangelización del pueblo shuar en la Amazonía ecuatoriana*. Quito: Abya-Yala, 2022
- Rudel, Thomas K. "Roads, Speculators, and Colonization in the Ecuadorian Amazon". *Human Ecology* 11, n.º. 4 (1983): 385–403. <http://www.jstor.org/stable/4602714>
- . "Resource partitioning and regional development strategies in the Ecuadorian

- Amazon". *GeoJournal*, Vol. 19, n°. 4 (1989): pp. 437–446.
<https://www.jstor.org/stable/41144566>
- Salazar, Ernesto. *Pioneros de la selva: los colonos del proyecto Upano-Palora*. 2.^a ed. Quito: Ediciones Banco Central del Ecuador, 1989
- . "Caminos del Suroriente" En *Los caminos en el Ecuador. Historia y desarrollo de la vialidad*, editado por Macshori Ruales, 81-99. Quito: Hidalgo e Hidalgo Constructores, Anaconda Comunicación, 2009
- Sarmiento Arévalo, Galo "Interpretación históricosocial de la presencia de los salesianos en Morona Santiago". En *La Presencia Salesiana en Ecuador: Perspectivas históricas y sociales*, coordinado por Lola Vázquez, Juan Fernando Regalado, Blas Garzón, Víctor Hugo Torres y José E. Juncosa, 513-551. Cuenca: Editorial Abya-Yala, 2014.
- Vicenza Nufrio, Anna, "Institucionalización y evolución de la Planificación Nacional del Desarrollo en el Ecuador, 1952-1982". *Arquitectura y Urbanismo* 39, n°. 3 (2018):5-17. Redalyc, <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=376858947002>
- . La idea de región. Estudios, programas y proyectos promovidos por la JUNAPLA y el CREA en las provincias de Azuay, Cañar y Morona Santiago, 1958-1976". En *El CREA como organismo de desarrollo regional: guía razonada para la consulta del Archivo Histórico del Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (1958-1979)*, editado por Ana Vicenza Nufrio, 101-128. Cuenca: Universidad de Cuenca, 2017.
<http://dspace.ucuenca.edu.ec/handle/123456789/34992>
- Rubenstein, Steve. "La conversión de los shuar"., *Iconos: Revista de Ciencias Sociales*, n°22 (2005): 27-48.
- . "Colonialism, the Shuar Federation, and the Ecuadorian state"., *Environment and Planning D: Society and Space*, n°19 (2005): 263 - 293.
- Zhingre, Aida Susana," Morona Santiago con altos índices de deforestación", *El Mercurio*, Agosto 23, 2018.
<https://ww2.elmercurio.com.ec/2018/08/23/morona-santiago-con-altos-indices-de-deforestacion/> (Recuperado el 24 de junio de 2023)