

TRABAJO DE TITULACIÓN PREVIO A LA OBTENCIÓN DE TÍTULO DE ARQUITECTO

LOS PROYECTOS DE **COLONIZACIÓN SEMIDIRIGIDA** POR EL CENTRO DE RECONVERSIÓN ECONÓMICA DE AZUAY, CAÑAR Y MORONA SANTIAGO (CREA), EN EL ORIENTE ECUATORIANO COMO MOTOR DE DESARROLLO URBANO-RURAL. ESTUDIO DEL PROYECTO

UPANO-PALORA

(1969-2016)



UNIVERSIDAD DE CUENCA
FACULTAD DE ARQUITECTURA Y URBANISMO

LOS PROYECTOS DE COLONIZACIÓN SEMIDIRIGIDA POR EL CENTRO DE RECONVERSIÓN ECONÓMICA
DE AZUAY, CAÑAR Y MORONA SANTIAGO (CREA) EN EL ORIENTE ECUATORIANO COMO MOTOR DE
DESARROLLO URBANO-RURAL. ESTUDIO DEL PROYECTO UPANO-PALORA (1969-2016)

TRABAJO DE TITULACIÓN PREVIO A LA OBTENCIÓN DE TÍTULO DE ARQUITECTO

AUTORES

Isaac David Cuenca Parra,
CI: 1104809726

Tania Andrea Ramón Mora
CI: 0106528680

DIRECTOR DE TESIS

Arq. Wilson Marcelo Vázquez Solórzano
CI: 0300399011

ASESORAS

- Dra. Arq. Anna Vincenza Nufrio
(Programa Prometeo)

- Ecom. Mónica Elisabeth Mendieta Orellana

RESUMEN

El Proyecto de Colonización Semidirigido Upano-Palora, promovido y dirigido por el organismo de desarrollo regional Centro de Recuperación Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA) durante el período 1969-1974, ofrece desde una perspectiva territorial una interesante visión de las vicisitudes de la planificación regional ecuatoriana. Los 47 años que han transcurrido desde la ejecución y realización de este proyecto permiten identificar qué elementos implementados por el CREA, a través del proyecto, han modificado la estructura originaria de este territorio siendo motor en el tiempo de un desarrollo urbano-rural de las áreas elegidas. En el presente estudio se aborda la descripción, ejecución y evolución del programa, con especial atención para el análisis los factores como: medio físico, demografía, economía, vialidad, infraestructura y servicios básicos; con el fin de determinar cómo éstos han influido en la estructuración actual de parte del territorio del Oriente ecuatoriano.

Palabras clave:

Proyecto de colonización semidirigido, programa cooperativista, CREA, Planificación, territorio, desarrollo urbano-rural.

ABSTRACT

The Semi-directed Colonization Project Upano-Palora undertaken and directed by the organism of local development Centro de Recuperación Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA) during 1969-1974, offers from a territorial perspective an interesting vision of Ecuadorian Regional Planning and its constant change. The 47 years that have elapsed since the beginning of this project allowing, to identify what elements implemented by CREA have modified the original structure of territory through the project becoming a fundamental part linked to time pass, and generating an urban-rural development of the planning area. The present study will address the description, implementation and evolution of the program, considering key facts such as: physical environment, demography, economy, viability, infrastructure and basic services in order to determinate how they have influenced the current structuring from one side of Ecuadorian western territory.

Keywords:

Semi-directed Colonization Project, cooperative program, CREA, planning, territory, urban-rural development.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN

OBJETIVOS

- Objetivo general
- Objetivo específico

CAPÍTULO I. LA CRISIS ECONÓMICA DE LOS AÑOS 50 EN EL ECUADOR: MIGRACIÓN INTERNA Y LOS PROCESOS DE COLONIZACIÓN

1.1	Escenario histórico, político y económico.....	31
1.1.1	Razones históricas de la crisis austral de 1950 y su posterior recuperación económica desde un contexto internacional	31
1.1.2	Escenario nacional en la década de 1950.....	37
1.1.3	El escenario de la Región Austral en la década de 1950 y las razones de su recuperación económica	45
1.2	Migraciones internas	54
1.2.1	Migraciones Intraprovinciales e interprovinciales...	56
1.2.2	Saldos Migratorios	58
1.3	Los procesos de colonización en el Ecuador (Desde el siglo XIX hasta mediados del siglo XX).....	63
1.3.1	Etapas de colonización	63
1.3.2	Tipos de colonización	65
1.3.3	Tierras adjudicadas por períodos de colonización...	67

CAPÍTULO II. INSTITUTO DE RECUPERACIÓN ECONÓMICA DE AZUAY Y CAÑAR (1952-1958) Y EL CENTRO DE RECONVERSIÓN ECONÓMICA DE AZUAY, CAÑAR Y MORONA SANTIAGO (1958-2008) COMO ENTE RECTOR DE LA PLANIFICACIÓN REGIONAL

2.1	La planificación como respuesta del Gobierno Central ante la crisis del austro	73
2.1.1	La CEPAL: Estudio del Desarrollo Económico en el Ecuador (1954)	74
2.1.2	La Junta Nacional de Planificación como ente rector de la planificación en el Ecuador	78
2.1.3	La creación del Instituto de Recuperación Económica de las provincias del Azuay y Cañar (1952-1959) y su sustitución por el Centro de Reconversión Económica de Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA) en 1959	78
2.2	El Centro de Reconversión Económica de Azuay, Cañar y Morona Santiago como Institución de Desarrollo Regional	80
2.3	Fomento de la colonización oriental en Valle del Río Upano por parte del CREA (1964-1971)	84
2.4	Estrategia: la vialidad del proyecto de colonización del Valle del Río Upano como herramienta de desarrollo	87

CAPÍTULO III: EL PROYECTO DE COLONIZACIÓN COOPERATIVISTA SEMIDIRIGIDA UPANO-PALORA (1969-1974)

3.1	Justificación del proyecto de colonización cooperativista Upano-Palora	103
3.2	Descripción del área del proyecto cooperativista Upano-Palora	104
3.2.1	Selección del área del proyecto	104
3.2.2	Localización del proyecto	104
3.2.3	Aspectos físicos	106
3.2.4	Población y tenencia de tierra en 1971	108
3.3	Fomento de la actividad económica del proyecto Upano- Palora	109
3.3.1	Cultivos	109
3.3.2	Ganadería	109
3.4	Beneficiarios del proyecto de colonización cooperativista	110
3.5	El modelo de organización espacial del proyecto de colonización cooperativista Upano-Palora	111
3.5.1	Planificación físico-espacial del área del Proyecto de Colonización Cooperativista	112
3.6	Infraestructura y equipamientos del Proyecto Upano-Palora (1969-1974)	116
3.6.1	Infraestructura de transporte	116
3.6.2	Equipamientos	118

CAPÍTULO IV. EJECUCIÓN DEL PROYECTO DE COLONIZACIÓN COOPERATIVISTA UPANO-PALORA Y EVOLUCIÓN DE LOS CENTROS POBLADOS, EX ALDEAS COOPERATIVISTAS (1969-2016)

4.1	Antecedentes	133
4.2	Organismos que intervinieron en la ejecución del proyecto	134
4.3	Promoción del programa de colonización cooperativista	137
4.4	Traslado de los colonos a la zona del proyecto	138
4.5	Programa de subsistencia para el primer año	140
4.5.1	Ejecución de labores fundamentales de subsistencia	140
4.5.2	Ejecución de obras de infraestructura para la sostenibilidad del proyecto	141
4.6	Interacción social entre colonos y habitantes originarios Shuar	145
4.6.1	Aspectos generales de los Shuar	145
4.6.2	Proceso de desculturación Shuar	149
4.6.3	Interrelación Shuar - Colono en el Proyecto Upano-Palora	151
4.7	Evolución de las aldeas cooperativistas (1969-2016)	153
4.7.1	Población	154
4.7.2	Infraestructura en el programa Upano-Palora	156
4.7.3	Economía de los centros poblados del programa cooperativista	160

4.8	Descripción actual de los centros poblados, ex aldeas cooperativistas	162
4.8.1	Cabecera Parroquial Sinaí	163
4.8.2	Cabecera Cantonal Pablo Sexto	167
4.8.3	Cabecera Cantonal Huamboya	171
4.8.4	Centro Poblado Luz de América	175
4.8.5	Centro Poblado 5 de Noviembre	178
4.8.6	Centro Poblado Valle del Palmar	181
4.8.7	Centro Poblado El Rosario	185

CAPÍTULO V. ACTUAL ESTRUCTURACIÓN TERRITORIAL Y DESARROLLO HUMANO EN EL ÁREA DONDE SE EJECUTÓ EL PROGRAMA DE COLONIZACIÓN UPANO-PALORA

5.1	Marco referencial	193
5.2	Delimitación del área de estudio	195
5.3	Descripción del medio físico	197
5.3.1	Clima	197
5.3.2	Red hidrográfica	197
5.3.3	Rango de altitud y pendientes	199
5.4	Aspectos sociodemográficos	201
5.4.1	Tamaño de la población	203
5.4.2	Crecimiento de la población	203
5.4.3	Estructura de la población	203
5.4.4	Migración de la población	205
5.4.5	Educación	207

5.4.6	Alfabetismo	208
5.5	Descripción de la capacidad y uso de suelo	209
5.5.1	Capacidad del uso de suelo	209
5.5.2	Uso de suelo actual	211
5.6	Aspectos económicos	212
5.6.1	Población económicamente activa (PEA)	212
5.6.2	Población según actividades económicas	212
5.6.3	Producción agropecuaria	213
5.7	Descripción de la red vial	215
5.8	Localización de los equipamientos administrativos, educativos y de salud y descripción de los servicios básicos en la vivienda	216
5.8.1	Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI)	218
5.9	Modelo territorial actual	219
5.9.1	Relación entre población, factores ambientales y la vialidad	220
5.9.2	Interacción entre población, economía y migración	222
5.9.3	Los servicios básicos y el sistema vial como factores de crecimiento demográfico	224
5.9.4	La red vial como articuladora interétnica entre colonos y la comunidad shuar	227
	CONCLUSIONES	231
	BIBLIOGRAFÍA	239
	ANEXOS	247

FIGURAS

CAPÍTULO I

- Fig. 1.1** Construcción del Canal de Panamá, 1914
- Fig. 1.2** El presidente Kennedy con los miembros de la OEA encargados de la Alianza para el Progreso, 1962
- Fig. 1.3** El auge cacaotero en el Ecuador en el siglo XIX
- Fig. 1.4** El auge del banano en el Ecuador; década de 1940

CAPÍTULO 2

- Fig. 2.1** Retrato de Raúl Prebisch
- Fig. 2.2** Titular del diario “El Mercurio” sobre acción del Punto Cuarto en Ecuador
- Fig. 2.3** Portada de la reedición de El Desarrollo Económico del Ecuador; CEPAL, 2013
- Fig. 2.4** Sesión en la cual se constituyó el CREA, que reemplaza al Instituto de Recuperación Económica del Austro.
- Fig. 2.5** Sesión de la Junta de Vigilancia, 1975
- Fig. 2.6** Titular del diario “ElTiempo” sobre el préstamo concedido por parte del BID al CREA (1966)
- Fig. 2.7** Camino a Macas, inicios del siglo XX
- Fig. 2.8** Valle del río Cuyes, tramo al antiguo camino a Gualaquiza

CAPÍTULO 3

- Fig. 3.1** Colonización agrícola en la Región Oriental
- Fig. 3.2** Vista hacia el área del proyecto de colonización cooperativista, 1971
- Fig. 3.3** Pistas aéreas en la zona del proyecto de colonización
- Fig. 3.4** Tramo de la carretera hacia Méndez: Km 42-43, 1971

CAPÍTULO 4

- Fig. 4.1** Logotipos de las diversas instituciones internacionales que participaron directamente del programa de colonización cooperativista Upano-Palora
- Fig. 4.2** Promoción del proyecto de colonización a través de la prensa escrita, 1973
- Fig. 4.3** Promoción del proyecto en la parroquia San Joaquín,
- Fig. 4.4** Miembros del Cuerpo de Paz junto a uno de los fundadores de la cooperativa 24 de Mayo
- Fig. 4.5** Grupo de colonos que parten desde Sigsig a la nueva zona de colonización en el Oriente, 1974
- Fig. 4.6** Grupo de colonos que parten desde Cuenca al área de colonización en el Oriente
- Fig. 4.7** Grupo de colonos trabajando en el desbroce de la montaña
- Fig. 4.8** Colonos realizando labores durante los primeros días en la selva
- Fig. 4.9** Colonos realizando labores durante los primeros días en la selva
- Fig. 4.10** Colonos montando el refugio temporal en el área de colonización
- Fig. 4.11** Colonos descansando en el refugio temporal construido en el área de colonización
- Fig. 4.12** Área desmontada en donde se ubicaría una aldea cooperativista
- Fig. 4.13** Vivienda precaria en el área del programa
- Fig. 4.14** Colocación de la cubierta de hojas de palma en la vivienda de una de las aldeas cooperativistas
- Fig. 4.15** Colonos recibiendo provisiones
- Fig. 4.16** Tienda comunal durante la distribución de víveres a los colonos

Fig. 4.17 Grupo de colonos durante un almuerzo colectivo
Fig. 4.18 Grupo de colonos durante un almuerzo colectivo
Fig. 4.19 Tarabita en el área del proyecto
Fig. 4.20 Caminos empalizados utilizados para la movilización
Fig. 4.21 Primeros puentes construidos
Fig. 4.22 Pista de aterrizaje en Pablo Sexto, 1975
Fig. 4.23 Vestimenta tradicional de los Shuar
Fig. 4.24 Vivienda Shuar
Fig. 4.25 Comida Shuar
Fig. 4.26 Tzanta o cabeza reducida Shuar
Fig. 4.27 Miembros de la comunidad shuar en la misión de Gualaquiza a inicios del siglo XX
Fig. 4.28 Retrato de 1939 de un misionero y un grupo de hombres shuar en Gualaquiza, Morona Santiago
Fig. 4.29 Contacto de los shuar con los colonos y con los misioneros que llegaron a estos territorios a finales del siglo XIX
Fig. 4.30 Caricatura acerca de la colonización de la región oriental, 1976
Fig. 4.31 Edificio del subcentro de salud Pablo Sexto, situado en el polo de desarrollo de la zona norte Upano-Palora, 1977
Fig. 4.32 Casa comunal de la Cooperativa “12 de Febrero”, 1977
Fig. 4.33 Colegio 12 de Febrero en la Cooperativa del mismo nombre, 1978
Fig. 4.34 Foto histórica de la aldea cooperativista Sinaí
Fig. 4.35 José Caivinagua, fundador de la Cooperativa Sinaí, 2016
Fig. 4.36 Vía urbana de Sinaí, 2016
Fig. 4.37 Iglesia de Sinaí, 2016
Fig. 4.38 Parque de Sinaí, 2016
Fig. 4.39 Vista parcia de Sinaí, 2016

Fig. 4.40 Vista parcia de Sinaí, 2016
Fig. 4.41 Foto histórica de la aldea cooperativista Pablo Sexto
Fig. 4.42 Francisco Mayancela, fundador de la Cooperativa Pablo Sexto, 2016
Fig. 4.43 Vías urbanas de Pablo Sexto, 2016
Fig. 4.44 Vías urbanas de Pablo Sexto, 2016
Fig. 4.45 Iglesia de Pablo Sexto, 2016
Fig. 4.46 Unidad Educativa de Pablo Sexto, 2016
Fig. 4.47 Vista parcial de Pablo Sexto, 2016
Fig. 4.48 Vivienda de Pablo Sexto, 2016
Fig. 4.49 Foto histórica de la aldea cooperativista 24 de Mayo
Fig. 4.50 Fundadores de la Cooperativa 24 de Mayo
Fig. 4.51 Vía urbana de Huamboya, 2016
Fig. 4.52 Parque central de Huamboya, 2016
Fig. 4.53 Iglesia de Huamboya, 2016
Fig. 4.54 Vista parcial de viviendas de Huamboya, 2016
Fig. 4.55 Vivienda de Huamboya, 2016
Fig. 4.56 Foto histórica de la aldea cooperativista Luz de América
Fig. 4.57 Vía urbana de Luz de América, 2016
Fig. 4.58 Iglesia de Luz de América, 2016
Fig. 4.59 Cancha de la escuela de Luz de América, 2016
Fig. 4.60 Parque Central de Luz de América, 2016
Fig. 4.61 Vivienda de Luz de América, 2016
Fig. 4.62 Foto histórica de la aldea cooperativista 5 de Noviembre
Fig. 4.63 Vía urbana de 5 de Noviembre, 2016
Fig. 4.64 Iglesia de 5 de Noviembre, 2016
Fig. 4.65 Coliseo de 5 de Noviembre, 2016
Fig. 4.66 Parque Central de 5 de Noviembre, 2016
Fig. 4.67 Vivienda de 5 de Noviembre, 2016
Fig. 4.68 Colonizadores de Valle del Palmar, 2016
Fig. 4.69 Vía urbana de Valle del Palmar, 2016

- Fig. 4.70** Iglesia de Valle del Palmar, 2016
Fig. 4.71 Parque central de Valle del Palmar, 2016
Fig. 4.72 Vista parcial del parque central y viviendas de Valle del Palmar, 2016
Fig. 4.73 Vista parcial del parque central y viviendas de Valle del Palmar, 2016
Fig. 4.74 Colonizador de El Rosario, 2016
Fig. 4.75 Vía urbana de El Rosario, 2016
Fig. 4.76 Iglesia de El Rosario, 2016
Fig. 4.77 Cancha deportiva de El Rosario, 2016
Fig. 4.78 Vista parcial de El Rosario, 2016
Fig. 4.79 Vivienda de El Rosario, 2016

CUADROS

CAPÍTULO I

- Cuadro 1.1** Distribución porcentual de la población activa por ramas de actividad (1950)
Cuadro 1.2 Producto Interno Bruto por actividades económicas (1955). Azuay, Cañar (Región 5) y total de 9 regiones económicas (a)
Cuadro 1.3 Población en el Ecuador por años y según regiones, 1840-1974
Cuadro 1.4 Migración interprovincial e intraprovincial en el primer y segundo período intercensal (1950-1974)
Cuadro 1.5 Jerarquización de las rutas migratorias intraprovinciales más importantes (1950-1974)
Cuadro 1.6 Proyectos de colonización dirigida en el Ecuador hasta 1979
Cuadro 1.7 Proyectos de colonización semidirigida en el Ecuador hasta 1979
Cuadro 1.8 Adjudicaciones de zonas de colonización en Ecuador a empresas agropecuarias
Cuadro 1.9 Adjudicaciones de zonas de colonización en Ecuador a empresas agropecuarias

CAPÍTULO 2

- Cuadro 2.1** Cuadro demostrativo de las áreas de influencia de las vías del Proyecto del Valle del Río Upano
Cuadro 2.2 Cuadro demostrativo de las áreas de influencia de las vías del Proyecto del Valle del Río Upano

CAPÍTULO 3

- Cuadro 3.1** Estructura de los Centros Shuar asentados en el área del Proyecto Upano-Palora, 1971

CAPÍTULO 4

- Cuadro 4.1** Población por años según aldeas cooperativistas
- Cuadro 4.2** Infraestructura de los centros poblados, ex aldeas cooperativistas, 1990
- Cuadro 4.3** Infraestructura actual de los centros poblados
- Cuadro 4.4** Rama de actividad de los centros poblados de Sinaí,
- Cuadro 4.5** Rama de actividad de los centros poblados de Pablo Sexto
- Cuadro 4.6** Rama de actividad de los centros poblados de Huamboya
- Cuadro 4.7** Equipamientos de Sinaí
- Cuadro 4.8** Equipamientos de Pablo Sexto
- Cuadro 4.9** Equipamientos de Huamboya
- Cuadro 4.10** Equipamientos de Luz de América
- Cuadro 4.11** Equipamientos de 5 de Noviembre
- Cuadro 4.12** Equipamientos de Valle del Palmar
- Cuadro 4.13** Equipamientos de El Rosario

CAPÍTULO 5

- Cuadro 5.1** Rango de pendientes según superficie en el área de estudio

- Cuadro 5.2** Comunidades según la parroquia y cantón al que pertenecen, 2016
- Cuadro 5.3** Población de la zona de estudio según áreas, 2010
- Cuadro 5.4** Autoidentificación según cultura y costumbres, 2010
- Cuadro 5.5** Nacionalidad o pueblo indígena al que pertenece, 2010
- Cuadro 5.6** Lugar de nacimiento de la población, 2010
- Cuadro 5.7** provincia de nacimiento de la población, 2010

- Cuadro 5.8** Lugar en donde la población vive habitualmente, 2010
- Cuadro 5.9** Lugar en donde la población emigra, 2010
- Cuadro 5.10** Principal motivo de viaje, 2010
- Cuadro 5.11** Migración externa por área, 2010
- Cuadro 5.12** Grupo de edad de los migrantes, 2010
- Cuadro 5.13** Personas migrantes por sexo, 2010
- Cuadro 5.14** Viviendas con remesas, 2010
- Cuadro 5.15** Personas según nivel de instrucción, 2010
- Cuadro 5.16** Cobertura y uso de suelo en el área de estudio, 2016
- Cuadro 5.17** Población económicamente activa por sector económico
- Cuadro 5.18** Número de UPAs y superficie por categoría de uso de suelo, 2000
- Cuadro 5.19** Longitud de red vial en el área de estudio por años según jerarquía funcional
- Cuadro 5.20** Procedencia del agua recibida
- Cuadro 5.21** Evacuación de aguas servidas
- Cuadro 5.22** Procedencia de luz eléctrica
- Cuadro 5.23** Eliminación de desechos sólidos
- Cuadro 5.24** Pobreza por necesidades básicas insatisfechas, 2010

GRÁFICOS

CAPÍTULO I

- Gráfico 1.1** Uso de suelo en el Ecuador; 1954
- Gráfico 1.2** Tasas migratorias por provincias y regiones según períodos intercensales, 1950-1974
- Gráfico 1.3** Tasas de saldos migratorios según provincia, 1950-1962
- Gráfico 1.4** Tasas de saldos migratorios según provincia, 1962-1974
- Gráfico 1.5** Tasas de emigración en el Ecuador; 1950-1962
- Gráfico 1.6** Tasas de inmigración en el Ecuador; 1950-1962
- Gráfico 1.7** Tasas de emigración en el Ecuador; 1962-1974
- Gráfico 1.8** Tasas de inmigración en el Ecuador; 1962-1974
- Gráfico 1.9** Principales movimientos migratorios en el Ecuador; 1962-1974
- Gráfico 1.10** Número de familias beneficiadas por la colonización durante el periodo 1964-1983
- Gráfico 1.11** Hectáreas adjudicadas por colonización durante el periodo 1964-1983
- Gráfico 1.12** Evolución de la superficie de colonización, 1974-1981

CAPÍTULO 2

- Gráfico 2.1** Organigrama Estructural y Funcional del CREA, 1975
- Gráfico 2.2** Primera expedición de Hernando de Benavente
- Gráfico 2.3** Rutas propuestas para la colonización del Valle del Río Upano (1964)
- Gráfico 2.4** Rutas propuestas para la colonización en Ecuador; 1964
- Gráfico 2.5** Carretera Paute-Méndez, carretera Méndez-Macas-General Proaño y red de caminos vecinales planteadas dentro del proyecto de Colonización del Valle del Río Upano (1964)

CAPÍTULO 3

- Gráfico 3.1** Localización del Proyecto de Colonización Cooperativista
- Gráfico 3.2** Ecología en el área del proyecto de colonización cooperativista Upano-Palora
- Gráfico 3.3** Clasificación del suelo en el área del proyecto de colonización cooperativista Upano-Palora
- Gráfico 3.4** Zonas de colonización y localización de los Centros Shuar; 1964
- Gráfico 3.5** Organigrama funcional del Proyecto de Colonización Cooperativista Upano-Palora
- Gráfico 3.6** Planificación física del proyecto, 1964
- Gráfico 3.7** Distribución del lote de vivienda
- Gráfico 3.8** Síntesis de la planificación física de los lotes cooperativistas
- Gráfico 3.9** Localización de equipamientos en la Aldea Cooperativista
- Gráfico 3.10** Planta de la capilla
- Gráfico 3.11** Perspectiva de la capilla
- Gráfico 3.12** Elevación de la capilla
- Gráfico 3.13** Planta de la casa comunal
- Gráfico 3.14** Perspectiva de la casa comunal
- Gráfico 3.15** Elevaciones de la casa comunal
- Gráfico 3.16** Planta del edificio comunal
- Gráfico 3.17** Perspectiva del edificio comunal
- Gráfico 3.18** Elevaciones del edificio comunal
- Gráfico 3.19** Planta de la escuela
- Gráfico 3.20** Perspectiva de la escuela
- Gráfico 3.21** Elevaciones de la escuela
- Gráfico 3.22** Planta de la vivienda
- Gráfico 3.23** Perspectiva de la vivienda
- Gráfico 3.24** Distribución interna de la vivienda
- Gráfico 3.25** Elevaciones de la vivienda

CAPÍTULO 4

- Gráfico 4.1** Ubicación del territorio de los grupos humanos de lengua jivoarana
- Gráfico 4.2** Localización definitiva de las cooperativas en la provincia de Morona Santiago, 2016
- Gráfico 4.3** Localización de las cooperativas en relación al área original del proyecto Upano-Palora
- Gráfico 4.4** Evolución poblacional de las Aldeas Cooperativistas
- Gráfico 4.5** Comparativa de la evolución poblacional de las Aldeas Cooperativistas
- Gráfico 4.6** Trazado urbano de Sinaí, Pablo Sexto, Huamboya, Luz de América, La Sexta, Valle del Palmar, El Rosario
- Gráfico 4.7** Localización de Sinaí
- Gráfico 4.8** Ruta de acceso a Sinaí
- Gráfico 4.9** Plano de Sinaí
- Gráfico 4.10** Localización de Pablo Sexto
- Gráfico 4.11** Ruta de acceso a Pablo Sexto
- Gráfico 4.12** Plano de Pablo Sexto
- Gráfico 4.13** Localización de Huamboya
- Gráfico 4.14** Ruta de acceso a Huamboya
- Gráfico 4.15** Plano de Huamboya
- Gráfico 4.16** Localización de Luz de América
- Gráfico 4.17** Ruta de acceso a Luz de América
- Gráfico 4.18** Plano de Luz de América
- Gráfico 4.19** Localización de 5 de Noviembre
- Gráfico 4.20** Ruta de acceso a 5 de Noviembre
- Gráfico 4.21** Plano de 5 de Noviembre
- Gráfico 4.22** Localización de Valle del Palmar
- Gráfico 4.23** Ruta de acceso a Valle del Palmar
- Gráfico 4.24** Plano de Valle del Palmar
- Gráfico 4.25** Localización de El Rosario
- Gráfico 4.26** Ruta de acceso a El Rosario
- Gráfico 4.27** Plano de El Rosario

CAPÍTULO 5

- Gráfico 5.1** Delimitación del área de estudio
- Gráfico 5.2** Mapa de pisos climáticos
- Gráfico 5.3** Mapa de cuencas hidrográficas en el área de estudio
- Gráfico 5.4** Mapa de altitud en el área de estudio
- Gráfico 5.5** Mapa de pendientes en el área de estudio
- Gráfico 5.6** Asentamientos localizados en el área de estudio, 2016
- Gráfico 5.7** Crecimiento poblacional en el período 1990, 2001 y 2010
- Gráfico 5.8** Pirámide poblacional, 2010
- Gráfico 5.9** Nivel de alfabetismo en el Ecuador, 2010
- Gráfico 5.10** Nivel de alfabetismo en el área de estudio, 2010
- Gráfico 5.11** Capacidad de uso de las tierras en el área de estudio
- Gráfico 5.12** Cobertura y uso de suelo en el área de estudio, 2016
- Gráfico 5.13** Población económicamente activa en el período 1990, 2001 y 2010
- Gráfico 5.14** Mapa de uso agropecuario, 2000
- Gráfico 5.15** Número de cabezas de ganado en el área de estudio, 2000
- Gráfico 5.16** Principales cultivos asociados en el área de estudio, 2000
- Gráfico 5.17** Principales monocultivos en el área de estudio, 2000
- Gráfico 5.18** Longitud de red vial en el área de estudio por años según jerarquía funcional
- Gráfico 5.19** Modelo territorial actual, 2016
- Gráfico 5.20** Adaptación de la red vial en la orografía del área de estudio, 2016
- Cuadro 5.21** Cultivo de pastizales en el área de estudio, 2016
- Gráfico 5.22** Mapa del sistema de asentamientos en el área de estudio por años
- Gráfico 5.23** Mapa de la estructuración del territorio comprendido entre los ríos Upano y Palora, 1982
- Gráfico 5.24** Mapa de la estructuración del territorio comprendido entre los ríos Upano y Palora, 2016
- Gráfico 5.25** Mapa de la red de asentamientos, 2016



Universidad de Cuenca
Clausula de derechos de autor

Isaac David Cuenca Parra, autor de la tesis “LOS PROYECTOS DE COLONIZACIÓN SEMIDIRIGIDA POR EL CENTRO DE RECONVERSIÓN ECONÓMICA DE AZUAY, CAÑAR Y MORONA SANTIAGO (CREA) EN EL ORIENTE ECUATORIANO COMO MOTOR DE DESARROLLO URBANO-RURAL. ESTUDIO DEL PROYECTO UPANO-PALORA (1969-2016)”, reconozco y acepto el derecho de la Universidad de Cuenca, en base al Art. 5 literal c) de su Reglamento de Propiedad Intelectual, de publicar este trabajo por cualquier medio conocido o por conocer, al ser este requisito para la obtención de mi título de Arquitecto. El uso que la Universidad de Cuenca hiciera de este trabajo, no implicará afección alguna de mis derechos morales o patrimoniales como autor

Cuenca, 06 de febrero de 2017

Isaac David Cuenca Parra

C.I: 1104809726



Universidad de Cuenca
Clausula de derechos de autor

Tania Andrea Ramón Mora, autora de la tesis “LOS PROYECTOS DE COLONIZACIÓN SEMIDIRIGIDA POR EL CENTRO DE RECONVERSIÓN ECONÓMICA DE AZUAY, CAÑAR Y MORONA SANTIAGO (CREA) EN EL ORIENTE ECUATORIANO COMO MOTOR DE DESARROLLO URBANO-RURAL. ESTUDIO DEL PROYECTO UPANO-PALORA (1969-2016)”, reconozco y acepto el derecho de la Universidad de Cuenca, en base al Art. 5 literal c) de su Reglamento de Propiedad Intelectual, de publicar este trabajo por cualquier medio conocido o por conocer, al ser este requisito para la obtención de mi título de Arquitecta. El uso que la Universidad de Cuenca hiciera de este trabajo, no implicará afección alguna de mis derechos morales o patrimoniales como autora.

Cuenca, 06 de febrero de 2017

Tania Andrea Ramón Mora

C.I: 0106528680



Universidad de Cuenca
Clausula de propiedad intelectual

Isaac David Cuenca Parra, autor de la tesis “LOS PROYECTOS DE COLONIZACIÓN SEMIDIRIGIDA POR EL CENTRO DE RECONVERSIÓN ECONÓMICA DE AZUAY, CAÑAR Y MORONA SANTIAGO (CREA) EN EL ORIENTE ECUATORIANO COMO MOTOR DE DESARROLLO URBANO-RURAL. ESTUDIO DEL PROYECTO UPANO-PALORA (1969-2016)”, certifico que todas las ideas, opiniones y contenidos expuestos en la presente investigación son de exclusiva responsabilidad de su autor.

Cuenca, 06 de febrero de 2017

Isaac David Cuenca Parra

C.I: 1104809726



Universidad de Cuenca
Clausula de propiedad intelectual

Tania Andrea Ramón Mora, autora de la tesis “LOS PROYECTOS DE COLONIZACIÓN SEMIDIRIGIDA POR EL CENTRO DE RECONVERSIÓN ECONÓMICA DE AZUAY, CAÑAR Y MORONA SANTIAGO (CREA) EN EL ORIENTE ECUATORIANO COMO MOTOR DE DESARROLLO URBANO-RURAL. ESTUDIO DEL PROYECTO UPANO-PALORA (1969-2016)”, certifico que todas las ideas, opiniones y contenidos expuestos en la presente investigación son de exclusiva responsabilidad de su autora.

Cuenca, 06 de febrero de 2017

Tania Andrea Ramón Mora

C.I: 0106528680

DEDICATORIA

A Dios; a mis padres Gilberto y Dora, por su paciencia y cariño; a mis hermanos Lourdes, Karina, Manuel, Byron, Lucita, Maribel, por todo su apoyo durante el trayecto de mi carrera; a mis sobrinos Pamela, Sebas y Jhoselyn, por ser mi motivación; y a mis amigos incondicionales, especialmente a Isaac, por estar conmigo siempre.

Tania

A mis padres Eduardo y Blanca, por su paciencia y cariño; a mis hermanos Sofía, Andrea y Thiago por su todo apoyo durante el trayecto de mi carrera; a mi sobrina Eva, por ser mi motivación; a mi familia en general, por darme el ejemplo para alcanzar mis sueños; y a mis amigos incondicionales, especialmente a Tania y su familia, por estar conmigo en todo momento.

Isaac

A la Facultad de Arquitectura, nuestro hogar durante esta etapa de nuestras vidas y a Anna Nufrio por su paciencia, sabiduría y su apoyo desinteresado.

Isaac y Tania

AGRADECIMIENTOS

Arq. Marcelo Vázquez, Director de tesis

Dra. Arq. Anna Vincensa Nufrio, Asesora de tesis

Econ. Mónica Mendieta, Asesora de tesis

Econ. Enrique Serrano, Ex Director Ejecutivo del CREA

Arq. Lorena Vivanco Cruz, Docente de la Universidad de Cuenca

Ecom. Noe Carchipulla Zh, Analista de Planificación, Información y Políticas Públicas de SENPLADES

Gobierno Municipal del Cantón Morona

Casa de la Cultura Ecuatotiana Morona Santiago

Misión Salesiana de Macas, especialmente al Padre Natale Pulici

Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Huamboya

Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Pablo Sexto

Gobierno Autónomo Parroquial de Sinaí

Lic. Bolívar Jiménez, Técnico de proyectos en GAD-Huamboya

Sra. Ma. Dolores Quezada, Vocal de Producción y Turismo de Sinaí

Sr. Juan Auquilla, Presidente de la Junta Parroquial de Sinaí

Sr. José Caivinagua, colono de la ex-cooperativa Sinaí

Sr. Arturo Navarro, colono de la ex-cooperativa Valle del Palmar

Sr. Hernán Jiménez, colono de la ex-cooperativa El Rosario

Sr. Francisco Mayancela, colono de la ex-cooperativa Pablo Sexto

ABREVIATURAS

BID: Banco Interamericano de Desarrollo

BNF: Banco Nacional de Fomento

CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CENDES: Centro de Desarrollo Industrial del Ecuador

CLUSA: Cooperative League of the United States of América

CONADE: Consejo Nacional de Desarrollo

CREA: Centro de Reconversión Económica de Azuay, Cañar y Morona Santiago

FAO: Food and Agriculture Organization of the United Nations

FMI: Fondo Monetario Internacional

GAD: Gobierno Autónomo Descentralizado

IERAC: Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización

JUNAPLA: Junta Nacional de Planificación

OIT: Oficina Internacional de Trabajo

PDOT: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

SENPLADES: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo

USAID: United States Agency International Development

WFP: World Food Programme



INTRODUCCIÓN

La planificación constituye un factor fundamental para lograr un equilibrio en el territorio, es por ello que precisa de una adecuada metodología para alcanzar la ejecución de lo planificado. Si bien es cierto, la planificación se enfoca en un modelo deseado de desarrollo, es indispensable una adecuada estrategia que considere las particularidades de cada territorio y permita implementar de mejor forma los procesos para alcanzar los objetivos propuestos.

La importancia del estudio de la evolución histórica de los procesos de planificación es útil para efectivizar los nuevos planes, permitiendo evidenciar sus errores y aciertos. En el caso concreto del estudio del programa de colonización cooperativista emprendido por el CREA, en el marco de las políticas de planificación nacional impulsadas desde la Junta Nacional de Planificación (Junapla) y los distintos Ministerios, el interés radica en que este constituyó un proyecto integral de planificación, abarcó los estudios de las características físicas del territorio y los aspectos demográficos, la planificación física del proyecto y la ejecución misma del programa. El hecho de que se desarrolló en un territorio con escasa intervención humana, permite un análisis claro de la evolución de sus diferentes componentes en aspectos demográficos, económicos, sociales, territoriales, entre otros.

Este aspecto se ve reforzado más aún porque fue ejecutado por un organismo de Desarrollo Regional que actuaba en la misma jurisdicción de la actual Zona de Planificación 6, por lo que es de suma importancia un análisis que permita una visión retrospectiva del enfoque de la planificación regional en ese entonces, permitiendo

así que se ponga en valor la labor de estas instituciones, las cuales tuvieron gran incidencia en el desarrollo económico y territorial del Ecuador.

Otro punto de interés para el estudio de este tema radica en que actualmente existe poca documentación relativa a los programas de colonización que se realizaron en el Ecuador y resulta interesante analizar cómo estas colonias fueron el punto inicial de un proceso de estructuración de nuevos territorios urbano-rurales.

La idea para realizar este estudio parte de dos inquietudes: la primera consiste en verificar si la planificación del proyecto ayudó a la estructuración de áreas urbano-rurales, considerando que aquel territorio constituía papel en blanco sobre el cual se podía proponer y ejecutar diferentes proyectos; y la segunda inquietud parte de la curiosidad de conocer cómo fue el proceso de integración de dichos territorios en la dinámica económica y social con la región, en su fase inicial y como estos territorios se han desarrollado hasta la actualidad.

El estudio del proyecto de colonización semidirigido Upano-Palora realizado tiene un enfoque hacia la planificación territorial regional, ya que nuestro punto de interés se orienta en dicho tema. Cabe recalcar que el proyecto puede resultar también de interés para nuevas investigaciones, debido a que engloba diversos componentes como: economía, sociología, urbanismo, arquitectura, entre otros.

El proceso de planificación regional en las provincias del Austro



ecuatoriano se desarrolla desde inicios de la década de 1950 como respuesta a la crisis del sombrero de paja toquilla, crisis que introdujo a la región austral del país a la peor crisis de su historia, lo que llevó a que diversas instituciones se plantearan diferentes estrategias para solucionar algunos de estos problemas. Entre una de las medidas optadas por el CREA, se encuentra el proyecto de colonización Upano-Palora, que tenía entre sus fines el de incorporar nuevas tierras a la economía de la región y aliviar la presión demográfica existentes en las provincias serranas, prioritariamente las de Azuay y Cañar.

Con estos antecedentes se plantearon la siguiente hipótesis: La colonización semidirigida por el Centro de Reversión Económica de Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), en el oriente ecuatoriano fortaleció la estructuración de áreas urbano-rurales, ayudaron a solventar problemas en un momento de crisis regional y nacional y permitió el desarrollo socio-económico de la región desde su implementación hasta la actualidad (1969-2016), lo que nos llevará a conocer si efectivamente este proceso constituyó un factor importante para la solución de la crisis y si fortaleció la estructuración de dichas áreas, considerando que donde se ejecutó el programa actualmente se asientan 61 Centros poblados, incluyendo 2 cabeceras cantonales, lo que lleva a intuir que se generaron a partir los servicios y recursos otorgó el proyecto.

En cuanto al aporte que se pretende dar con este trabajo de investigación, está el dar a conocer anteriores procesos de planificación regional, conocer hasta qué punto se cumplió con

los objetivos planteados y servir como ejemplo para realizar estudios regionales que partan desde la reconstrucción histórica en base a documentación primaria que guardan diversas bibliotecas institucionales del Ecuador.

La investigación se ha elaborado a partir, sobre todo, de fuentes de información primaria inéditas, y que se basan en los documentos guardados en el Archivo General del CREA, hoy Sede de la SENPLADES Zona 6-Austro, con sede en la ciudad de Cuenca. De dicho Archivo se han revisado estudios que aportan datos valiosos de los mencionados territorios en el tiempo; se ha procesado la información obtenida de los diferentes Censos y se ha recopilado información cartográfica actual e histórica basándose en las bases de datos de los diferentes GADs parroquiales y cantonales. Por otro lado, se han realizado visitas de campo y entrevistas a los propios colonos y habitantes del sector (que aún viven en las áreas colonizadas por el CREA), trabajo que ha contribuido de manera significativa a la realización de una reconstrucción histórica precisa de los hechos. Las visitas de campo han sido de utilidad para constatar las particularidades del territorio, tanto en su medio físico, urbano y rural, como en su estructura socioeconómica.

Los resultados del estudio permiten conocer los factores que intervinieron en el programa e identificar cuáles de ellos fueron de mayor influencia en la estructuración del territorio. De este modo ha sido posible visualizar las estrategias que pueden ser empleadas en dicho proceso y las que pueden mejorarse en un planteamiento a futuro.



METODOLOGÍA

El presente trabajo de investigación LOS PROYECTOS DE COLONIZACIÓN SEMIDIRIGIDA POR EL CENTRO DE RECONVERSIÓN ECONÓMICA DE AZUAY, CAÑAR Y MORONA SANTIAGO (CREA) EN EL ORIENTE ECUATORIANO COMO MOTOR DE DESARROLLO URBANO-RURAL. ESTUDIO DEL PROYECTO UPANO-PALORA (1969-2016), por su modalidad tiene un enfoque mixto, ya que se utilizan tanto elementos cualitativos y cuantitativos para la comprobación de la hipótesis.

Por su alcance y diseño se trata de una investigación descriptiva no experimental, ya que se trata de demostrar a través de la descripción de situaciones y eventos dados entre 1969 a 2016 que los proyectos de colonización semidirigida del CREA funcionaron como motor articulador de espacios urbano-rurales. Se trabaja con datos del total de la población que ocupa el territorio entre los ríos Upano y Palora.

Respecto a las técnicas e instrumentos de recolección de datos se aplicará:

- Recopilación de información primaria en base a visitas a SENPLADES para registrar archivos de la biblioteca del CREA.
- Visita de campo para conocer las particularidades del territorio en la actualidad.
- Entrevistas semi-estructurada a los miembros que formaron parte del equipo del CREA y entrevistas libres a los habitantes del

sector e involucrados en el proyecto Upano-Palora.

- Utilización de geoportales institucionales para la obtención de información técnica como planes de ordenamientos territorial, shapes, bases de datos censales, entre otros.
- Utilización de software como: ArcGIS, Excel, Access para el manejo y procesamiento de información.

Para cumplir con los objetivos planteados en el presente trabajo de investigación se ha considerado pertinente desarrollar 5 capítulos, los cuales permitirán al lector tener una visión clara del contexto en el cual se desarrolló el programa de Colonización Cooperativista Upano-Palora y el impacto que generó en el territorio desde su implementación hasta la actualidad.

En el primer capítulo se ha realizado una descripción breve del contexto económico, político y social, tanto a nivel internacional, nacional y regional, ya que los mismos permitirán comprender los motivos por los cuales se llega a adoptar la colonización Upano-Palora en el Oriente Ecuatoriano. Además se una dará una visión clara de los flujos migratorios generados en el Ecuador a nivel nacional, lo que permitirá evidenciar la existencia de una importante migración que ya se venía dando hacia el Oriente desde inicios del Siglo XX. Respecto a la colonización se abordará los procesos que colonización espontánea, dirigida y semidirigida que se habían suscitando previo al proyecto de colonización emprendido por el CREA.



En el segundo capítulo se describirán los procesos de planificación que han intervenido en el país y se analizará cómo éstos han influido en la adopción de políticas desarrollistas como lo fue la colonización del Oriente. Se tomará en cuenta principalmente a tres Instituciones que apoyaron el proceso colonizador: La CEPAL, JUNAPLA y el CREA.

En el tercer capítulo se describe al Proyecto de Colonización Upano Palora, el cual fue emprendido por el CREA como parte de una de las soluciones que permitirían solventar la crisis del Austro que se estaba suscitado en ese entonces. Se lo describe técnicamente tal como fue planteado para poder comparar posteriormente entre lo planificado y lo ejecutado.

En el cuarto capítulo se aborda la ejecución del Programa Upano-Palora en el Oriente. Se describen los procesos de selección de colonos en las provincias serranas, su traslado hacia la selva y la subsistencia durante los primeros días. Además se analizará cuál fue la evolución socioeconómica y poblacional de los centros poblados que llegaron a conformarse en dicho programa hasta la actualidad. Por otro lado se tratarán aspectos generales de los shuar y la interrelación generada entre este grupo y los nuevos colonos una vez establecidos en el área, además de cómo este grupo se vio afectado con políticas desarrollistas de este tipo.

En el capítulo 5 se realizará un análisis sociodemográfico y económico del territorio y se determinará cuál fue el impacto que el proyecto Upano-Palora generó en la estructuración de los espacios urbano-rurales.



OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

Demostrar que las estrategias de colonización semidirigida del proyecto Upano-Palora promovidas y dirigidas por el Centro de Reconversión Económica de Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA) fortalecieron la estructuración de áreas urbano-rurales, ayudaron a solventar problemas en un momento de crisis regional y nacional y permitieron el desarrollo socio-económico de la región desde su implementación hasta la actualidad (1969-2015).

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1. Conocer, describir y analizar el escenario histórico, político y económico previo al proceso de colonización semidirigida del Proyecto Upano-Palora.
2. Describir y analizar el proyecto de colonización semidirigida Upano-Palora en base a fuentes primarias de registros bibliográficos conservados en el Archivo del CREA, sede SENPLADES zona 6.
3. Determinar los factores que permitieron la estructuración del territorio en áreas urbano-rurales y el desarrollo humano en el área de estudio.

CAPÍTULO 1

LA CRISIS ECONÓMICA DE LOS AÑOS 50 EN EL ECUADOR: MIGRACIÓN
INTERNA Y LOS PROCESOS DE COLONIZACIÓN



1.1 ESCENARIO HISTÓRICO, POLÍTICO Y ECONÓMICO

A mediados del siglo XX, la región austral ecuatoriana atravesaba la mayor crisis de su historia debido a diversos factores como la abrupta caída de precios de los sombreros de paja toquilla y su exportación, el extremo aislamiento de la provincia debido a la falta de vías de comunicación hacia los mercados de la Costa y un desastroso estado del sector agrícola debido a causas como el excesivo minifundio, la falta de tecnificación y la erosión de la tierra, situación que hacían del austro una de las regiones más atrasadas del país.

Pero la situación de crisis era general en todo el país y en Latinoamérica, debido a la caída de los precios de materias primas por la recuperación de países productores que habían sido afectados por la Segunda Guerra Mundial. El telón de acero tendido entre las dos grandes potencias (Estados Unidos y la Unión Soviética) una vez finalizada la guerra, provocó que ambos bloques propusieran una serie de estrategias en amplias regiones del mundo para imponer su influencia, por lo que Latinoamérica empezó una serie de transformaciones en el campo económico debido a políticas impulsadas por Estados Unidos, con el fin de que la región no se convirtiera en campo de cultivo de políticas de ideología comunista.

Debido sobre todo a estas y a otras circunstancias de índole mundial y nacional, ha sido conveniente hacer una visión retrospectiva del escenario histórico-político y económico del momento y que llevó a diversas instituciones a adoptar una serie de medidas con el fin de resolver algunos de estos problemas. Para esto, se

tomarán en cuenta dos contextos: el internacional y lo nacional; sus peculiaridades y como influyeron de una u otra manera en la planificación regional en el Ecuador.

1.1.1 Razones históricas de la crisis austral de 1950 y su posterior recuperación económica desde un contexto internacional

La región austral estuvo fuertemente marcada una influencia internacional. A finales de la década de 1910 habían triunfado los bolcheviques en Rusia, lo que creó temores de una expansión comunista en países clasificados en este momento como "Tercer mundo"¹. Estas razones llevaron a la aplicación de la doctrina de Harry Truman² al finalizar la Segunda Guerra Mundial, actuando principalmente en los países subdesarrollados en el marco del denominado Programa del Punto Cuarto³. Por estas razones el desarrollo de la región austral estuvo fuertemente marcado por la influencia de Estados Unidos, potencia económico-militar que desde su independencia se había convertido en el actor predominante en todo el hemisferio.

Se ha decidido abordar la lectura de algunos hechos característicos del escenario internacional de estos años mediante un breve recuento de algunos hechos históricos emblemáticos y de cómo estos afectaron económicamente a Latinoamérica y a la región austral ecuatoriana de mediados del Siglo XX, de modo que se pueda entender el porqué de la situación económica, social y

¹ Hoy se hablaría de "Países periféricos"

² Harry Truman fue el trigésimo tercer presidente de los Estados Unidos desde 1945 hasta 1953.

³ En el Punto Cuarto del discurso de Harry Truman se establece el compromiso con el desarrollo de América Latina desde el gobierno de Estados Unidos, mediante la ayuda técnica a los países del mundo que la necesiten para el sostenimiento de la paz y las instituciones democráticas.



política de aquellos años desde una perspectiva internacional.

a) La independencia Hispanoamericana y las Revoluciones Industriales

Algunos factores arrastrados desde la independencia de Hispanoamérica, así como por la Primera y Segunda Revolución Industrial condicionaron el desarrollo de Latinoamérica, y definieron algunos patrones de la crisis que aconteció en el Ecuador, y en particular en la región, en los años 50.

La Primera Revolución Industrial, cuyo inicio fue en la segunda mitad del siglo XVIII y que concluyó entre 1820 y 1840, provocó una transformación sin precedentes en el mundo, y marcó una profunda división entre las naciones en industrializadas y no industrializadas. En el primer grupo se encontraban pocas naciones, principalmente de Europa Occidental, Estados Unidos, Japón y Rusia. Como el proceso de industrialización llegó tarde al Imperio Español (1850 aproximadamente), muchas de sus colonias americanas ya se habían independizado, por lo que este proceso no llegó a surgir en Latinoamérica sino hasta mediados del Siglo XX, con el desarrollo de algunas teorías económicas en la región. Esta marcada división se acentuó aún más con la llamada Segunda Revolución Industrial.

Esta división del trabajo, en el que un pequeño grupo de países producían bienes industriales, y el resto de los países se dedicaban a producir materias primas trajo consecuencias negativas para el desarrollo de los países no industrializados, ya que según plantea el desarrollismo⁴ las materias primas en general pierden valor relativo frente a los bienes industrializados, en un fenómeno denominado

Deterioro de los términos de intercambio, por lo que los países productores de materias primas necesitan producir cada vez más para poder comprar los mismos productos, aunque en otro formato, descapitalizando su economía a favor de los países industrializados. Por esta razón, el desarrollismo sostiene que la Industrialización es un proceso necesario para el desarrollo económico de un país, y que los estados nacionales deben establecer *políticas industriales* que promuevan un desarrollo industrial propio de cada país.

Lamentablemente a la burguesía latinoamericana poco o nada le importaba el desarrollo industrial debido a que su actividad económica se basaba en el desarrollo de grandes plantaciones y la comercialización de sus productos. Es más, con la Independencia Hispanoamericana (1808-1826) hasta finalizar el Siglo XIX muy pocas cosas cambiaron en la estructura social colonial heredada, ya que el sistema funcionaba para mantener el dominio de la clase burguesa. La autoridad española se reemplazó con la criolla, mientras que la estructura económica prácticamente se conservó intacta hasta casi final de siglo, cambiando únicamente la dependencia económica de España por la británica.

Con la Independencia, la naciente industria textil latinoamericana se derrumbó y únicamente quedaron activos estos territorios como exportadores de materias primas, mientras que se seguía importando todos los productos industrializados. De la que fuera América Hispana, algunos países tuvieron incipientes intentos de industrialización, situación que no cambiaría hasta finales de la década de los 40 con la aparición de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) y principalmente debido a una serie de reformas económicas propuestas por Raúl Prebisch en

⁴ El desarrollismo es una teoría económica referida al desarrollo, y que sostiene que el deterioro de los términos de intercambio en el comercio internacional, con un esquema centro industrial-periferia agrícola, reproduce el subdesarrollo y amplía la brecha entre países desarrollados y países subdesarrollados, es así una corriente de ideas que nace a mediados del siglo XX en los países subdesarrollados en el marco de la guerra fría.

los años 50 en aquellas regiones enfocadas a la industrialización de sus productos mediante el modelo económico denominado Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI), lo que provocó la adopción de una serie de medidas a lo largo de todo el territorio latinoamericano.

b) Construcción del Canal de Panamá (1914)

La construcción del Canal de Panamá constituyó un hito para las relaciones comerciales mundiales y para el desarrollo del modelo capitalista en ciertas regiones del mundo. Su historia se remonta a épocas de la colonia, pero no es sino en 1914 que Estados Unidos logra su construcción (Fig 1.1).



Fig 1.1 Construcción del Canal de Panamá, 1914

⁵ De ahí viene el nombre "Panama" con el que se conoce comúnmente el sombrero de paja toquilla

Para Latinoamérica la apertura del Canal de Panamá resultó fundamental porque contribuyó a la reducción de los costos de transporte de las materias primas de modo que estas empezaban a ser muy competitivas en el mercado estadounidense; materias tanto de las costas del este como de la del oeste, donde existían grandes mercados de interés para la región austral.

Para Ecuador la apertura del canal marcó un hito, porque además de mejorar su competitividad en el comercio de sus materias primas, contribuyó a la consolidación de la industria del sombrero de paja toquilla, ya que alrededor de 50000 trabajadores del canal emplearían esta prenda⁵. Además, el uso del sombrero por parte del Presidente Roosevelt durante su visita al Canal, contribuyó a que se pusiera de moda.

c) Primera Guerra Mundial, la Revolución Rusa y la creación de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS)

La Primera Guerra Mundial, que enfrentó a dos bandos europeos de países aliados, resultó un importante factor de expansión económica para los países no involucrados, ya que permitió a estos vender sus productos como alimentos, materias primas y productos industriales, a precios más caros. Estados Unidos, junto con Japón, fueron los grandes beneficiados del conflicto. El primero porque se erigió como la mayor potencia industrial debido a que era el único país industrializado de Occidente fuera de la zona del conflicto, abasteciendo a las necesidades tanto de los mercados de Europa, de los que antes compraban a Europa, y a su mismo mercado interno que tuvo un fuerte proceso de expansión. Además, la falta



de inversión de capitales británicos en Latinoamérica, permitió posicionar los capitales de estos países en la región. Mientras tanto Japón, que contaba con características similares a las de Estados Unidos como el alto nivel industrial y estar en una zona fuera del conflicto, fue el único país industrializado de Oriente que pudo abastecer de productos manufacturados a todo el mercado de Asia abandonados por la convulsionada Europa.

También para América Latina el conflicto resultó beneficioso debido a que favoreció la expansión de su débil comercio interno, potenciándolo con la importación de materias primas y alimentos.

Entre las consecuencias políticas más importantes que se dieron finalizada la segunda guerra mundial, está la caída del régimen zarista en Rusia, la disolución de los imperios otomanos y Austrohúngaro, y la transformación del Imperio Alemán en la República de Weimar.

En el caso de Rusia, el régimen zarista sería depuesto por la Revolución Rusa, que a la larga y tras una serie de disputas, daría el poder a los bolcheviques de ideología marxista, mientras que en el caso de Alemania traería como consecuencia el surgimiento de la ideología Nacional Socialista, que llevaría a Hitler al poder en 1933.

Se conoce como Revolución Rusa a una serie de acontecimientos ocurridos entre 1917 a 1922, y que llevaron al derrocamiento del régimen zarista y propiciaron el establecimiento de la República Socialista Federativa Soviética de Rusia, de corte marxista.

El marxismo que se presentaba como gran detractor del imperialismo y del capitalismo, y basaba su accionar en la fuerza

del masivo movimiento proletario surgido tras las revoluciones industriales, fue visto desde las élites del mundo occidental como una seria amenaza para sus intereses. Es aquí cuando inicia en el mundo la supremacía de dos visiones políticas, sociales y económicas completamente contrapuestas, el capitalismo y el comunismo, y que afectarían el desarrollo de políticas y acciones en las diferentes regiones del mundo, entre ellas Latinoamérica, principalmente desde el inicio de la denominada Guerra Fría, la cual enfrentó a los países entorno a las mencionadas visiones.

d) La Gran Depresión (1929-1930)

Debido a su grado de industrialización y a su lejanía del territorio europeo, la Primera Guerra Mundial convirtió a Estados Unidos en el principal proveedor de materias primas y productos alimenticios e industriales del mundo, además de convertirse en el principal acreedor del mundo y expandir su influencia por Europa. Tanto la agricultura como la industria se favorecieron de manera espectacular, extendiéndose este crecimiento en la industria de manera profunda y estable en la década de 1920, hecho que provocó su diversificación y consolidación, pero no en la agricultura, la cual vivió una época de recesión.

Mientras tanto, los países tanto involucrados como los neutrales trataban de recuperar aquella estabilidad económica de la que habían disfrutado hasta antes de la guerra, ya que desde el año de 1920 comienza una baja de precios de materias primas y alimentos básicos, acompañada por un alto desempleo, a causa principalmente de lo devastados que se hallaban los mercados europeos tras la guerra.



⁶ Robert H. Jobhanson y Ben S. Bernanke. *Principles of Macroeconomics (3ra edición)*. (Boston: McGraw-Hill/Irwin, 2007)

⁷ El Tratado de Versalles fue un tratado de paz firmado por las potencias europeas, que puso fin oficialmente a la Primera Guerra Mundial luego de seis meses de negociación. El punto principal del Tratado de Versalles determinaba que Alemania aceptaría todas las responsabilidades por causar la Gran Guerra.

⁸ Los Aliados fueron los países opuestos oficialmente a las Potencias del Eje durante la Segunda Guerra Mundial y estaban conformados por Francia, Polonia, Reino Unido de Gran Bretaña, Irlanda del Norte, Canadá, Australia, Nueva Zelanda, Terranova, la Unión Sudafricana, el Raj británico, Francia Libre, Dinamarca, Noruega, Bélgica, Luxemburgo, los Países Bajos, Reino de Grecia y Reino de Yugoslavia. Los países que dominaban la política aliada fueron Reino Unido, la Unión Soviética, los Estados Unidos y la China.

⁹ Las Potencias del Eje eran el bando beligerante que luchaba contra los Aliados, estando integrado y liderado por Alemania, el Imperio de Japón y el Reino de Italia, además de otros países.

La prosperidad industrial provocó en Estados Unidos un optimismo extendido por toda la sociedad, lo cual se tradujo en la compra especulativa de acciones de empresas por parte de un gran sector de la población. Debido a que la economía mundial estaba en desequilibrio respecto a este país, la demanda externa de productos se redujo para sustentar la vertiginosa expansión industrial interna del país. Así, la prosperidad que antes se basaba en el desarrollo industrial, pasó a depender de la especulación, la cual llegó a un frenesí en la que los precios de venta de las acciones de las empresas no reflejaban su situación económica real.

El 19 de octubre de 1929 los indicios de recesión económica mundial y las advertencias de expertos respecto a la sobrevaluación de las acciones provocaron que el impulso de vender alcanzara niveles alarmantes y los precios cayeran en picada. Es así que el jueves 24 de octubre de 1929 se produce el crash en la bolsa de Wall Street, lo que llevó a un estado general de pánico y provocó la caída de la bolsa el 29 de octubre. Así empieza la llamada Gran Depresión, cuyos efectos no serían superados hasta la Segunda Guerra Mundial.

Los efectos devastadores de este período se sintieron en todo el mundo, cayendo el comercio internacional entre un 50 y 66 por ciento y aumentando el desempleo a niveles récord en todo el mundo⁶, siendo los países más afectados los exportadores de materia prima, por lo que Latinoamérica se vio gravemente afectada. Debido a la crisis, casi todos los países de América Latina, incluido Ecuador, suspenden el servicio de la deuda.

e) La Segunda Guerra Mundial, el inicio de la Guerra Fría y las políticas estadounidenses para Latinoamérica

La firma Tratado de Versalles (28 de junio de 1919)⁷, tras la Primera Guerra Mundial, dejó un amargo sabor para los alemanes, y avivó el sentimiento nacionalista en dicho país. Este sentimiento nacionalista, alimentado por las condiciones humillantes del tratado se sumaron a los efectos mundiales de la Gran Depresión y que se sintió de manera pronunciada en Alemania, creando las condiciones necesarias para la llegada al poder Partido Nacional Socialista en 1933, capitaneado por el político y militar alemán Adolf Hitler.

Una vez en el poder, Hitler inició una agresiva política nacional e internacional, y que le llevó en 1938 a iniciar una etapa expansionista, etapa que entra en su punto más álgido el 1 de septiembre de 1939, cuando Alemania invade Polonia, dando inicio a la Segunda Guerra Mundial. Luego de una cruenta guerra entre países Aliados⁸ y los del Eje⁹, en la que perdieron la vida cerca de 61 millones de personas, el 2 de septiembre de 1945 termina la Segunda Guerra Mundial.

La finalización de la guerra coronó a Estados Unidos como la primera potencia mundial, con un gran desarrollo industrial, mientras la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) se consolida desde este momento como su rival directo. Con esto, el mundo presencia la creación de dos bloques separados ideológicamente entre las dos superpotencias que en años de guerra fueron Aliadas: el bloque capitalista, encabezado por Estados Unidos; y el comunista, con Rusia. A partir de estos momentos iniciará una época de tensas relaciones entre Rusia y Estados Unidos, denominada Guerra Fría,

periodo en el que se estuvo en el borde de otra posible guerra. Estados Unidos inició así una política a nivel mundial para controlar la avanzada comunista que surgía en varios países del mundo.

Quizás la más importante de estas políticas fue la aplicación del Plan Marshall, en la que los Estados Unidos ayudaron económicamente a Europa Occidental devastada por la Segunda Guerra Mundial por valores aproximados de 13.000 millones de dólares para su reconstrucción. El objetivo principal de Estados Unidos era el de hacer próspero de nuevo al continente y así evitar la propagación del comunismo, que empezaba a tener una gran y creciente influencia en la Europa de la posguerra. I

Durante la Segunda Guerra Mundial, Latinoamérica no participó en la guerra directamente, la región se mantuvo neutral hasta el ataque de Pearl Harbor en 1941, en la que gran parte del continente tomó partido por el bando aliado, sobre todo por conveniencia debido a que Estados Unidos era su principal socio comercial. Así el subcontinente se convirtió en proveedor de materias primas para Estados Unidos. Esta época de auge comercial benefició en general a todos los países latinoamericanos, y finalizó una vez terminada la guerra.

Aunque la Segunda Guerra Mundial no tuvo muchas repercusiones en Latinoamérica, la Guerra Fría sí tuvo sus reflejos y condicionamientos. El objetivo estadounidense de evitar la propagación comunista por la región llevó a aplicar políticas de ayuda económica principalmente luego de la segunda toma de posesión del presidente Truman, en el discurso denominado Los Cuatro Puntos, por lo que principalmente debido al Cuarto Punto,

la región obtuvo ayuda económica para su desarrollo.

Sin embargo, la ayuda económica hacia la región fue tibia hasta el triunfo de la Revolución Cubana en el año de 1959. Como contra respuesta, Estados Unidos bajo la presidencia de Jhon F. Kennedy lanza en el año 1961 el Programa denominado "Alianza para el Progreso", por medio del cual intervino directamente en el desarrollo y orientación de las economías latinoamericanas. Este programa de ayuda económica, política y social, estaba previsto se ejecutara entre 1961 y 1970, contemplando una inversión de 20.000 millones de dólares, entregados a través de agencias financieras multilaterales como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), entre otros y el sector privado, canalizado éste último a través de la Fundación Panamericana de Desarrollo.



Fig 1.2 El presidente Kennedy con los miembros de la OEA encargados de la Alianza para el Progreso, 1962



El Programa “Alianza para el Progreso” se creó como una forma de contrarrestar la influencia de la Revolución Cubana, apoyando medidas más reformistas como: reformas agrarias en función de mejorar la productividad agrícola; libre comercio entre los países latinoamericanos; modernización de la infraestructura de comunicaciones; reforma de los sistemas de impuestos; acceso a la vivienda; mejora de las condiciones sanitarias a fin de elevar la expectativa de vida de las poblaciones; mejora en el acceso a la educación, incluyendo la erradicación del analfabetismo; y precios estables dentro del control de la inflación y cooperación monetaria. En el marco de este programa se contempló, en el caso de Ecuador, el Programa de Colonización del Valle del Upano, un proyecto que emprendió, coordinó y dirigió la primera entidad de desarrollo regional creada en el país, el Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA) a mediados de los años 60.

1.1.2 Escenario nacional en la década de 1950

Los escenarios político y social en el Ecuador de los años 50 estuvieron fuertemente influidos por un escenario económico caracterizado por ser de carácter agroexportador en la Costa, y con una producción precaria, resultado de un sistema de haciendas poco productivas en la Sierra. Debido a las diversas crisis sufridas por el sector agroexportador y la insostenibilidad de la explotación de la tierra por el dualismo latifundio – minifundio que existía, en 1964 se dicta la primera Ley de Reforma Agraria con el fin de modernizar el agro ecuatoriano.

Para tener un escenario amplio de las razones que llevaron a la

región austral a una de sus peores crisis en los años 50, se hará un recuento de algunas etapas clave de la historia nacional debido a la relación que guardan con el escenario político y económico de la región austral ecuatoriana de mediados del Siglo XX, de modo que sea posible entender el escenario económico y social de aquellos años a nivel nacional, y que llevaron a implementar varios proyectos, entre ellos el de la colonización del Oriente ecuatoriano. Estas etapas históricas de interés van desde los inicios de la República (1830) hasta la finalización de la ejecución del Programa de Colonización Upano-Palora (1974). Por esta razón se organizará el texto según las diversas etapas que contribuyeron al cambio en la estructura productiva del país en los periodos de referencia.

Este recuento cronológico, especialmente en materia económica, se basa en las etapas históricas del Ecuador que sugieren Alberto Acosta y Enrique Ayala Mora en sus conocidos libros¹⁰: “Breve historia económica del Ecuador” y “Resumen de historia del Ecuador”

a) El contexto ecuatoriano durante el Siglo XIX

En 1830, luego los conflictos internos suscitados en la Gran Colombia, el Distrito del Sur adquiere su independencia con Juan José Flores como su Presidente. En 1834 la deuda externa adquirida por la Gran Colombia para su independencia, especialmente basada en capitales ingleses, es repartida entre Venezuela, Colombia y Ecuador; proceso en el que éste último resultará afectado al no contar con un solo delegado en el proceso.

La naciente República se caracteriza por tener una estructura

¹⁰- Alberto Acosta, *Breve historia económica del Ecuador*. Vol. 2, (Quito: Corporación editora nacional, 1995)
- Enrique Ayala Mora, *Resumen de historia del Ecuador*, (Quito: Corporación Editora Nacional, 2008)



de producción netamente colonial, de corte feudal, teniendo a la hacienda como la base de la acumulación de capital y con el terrateniente, el cura, los militares y los burócratas en la cúpula de las clases sociales. En ésta, la mayoría de población estaba atada a la hacienda por concertaje o dependían de la propiedad agrícola por relaciones precapitalistas precarias que se mantuvieron hasta el Siglo XX. Esta forma de producción afectaba sustancialmente al Ecuador impidiendo al país su transición de una etapa industrial al capitalismo moderno, al cual recién entraría con la llegada del boom bananero.

Mientras en la Sierra ecuatoriana la actividad económica se sustentaba en la producción fomentada en las haciendas; en la Costa se consolidó la gran propiedad o latifundios, concentradas en manos de pocas familias que estaban ligadas a las actividades de la creciente exportación cacaotera, producto ya conocido desde la colonia. Este auge duraría hasta 1843, año en el que empiezan una serie de conflictos de intereses entre los sectores dominantes de la Sierra y de la Costa.

En estos años la población nacional se situó en tres núcleos: la Región Centro-Norte cuyo núcleo fue Quito, se sustentó en el sistema de haciendas, aglutinando a la mayoría de la población; la Costa, nucleada en Guayaquil se sustentó en el latifundio vinculado al comercio exterior; mientras que, en la Sierra Sur, con centro en Cuenca, predominó la pequeña propiedad agrícola y la artesanía.

Por otra parte, en el año 1854 se intensifica el comercio de la cascarilla¹¹ y el caucho ante el aumento de la demanda internacional, por lo que se crean ciertas colonias poblacionales relacionadas

con la producción de las mencionadas materias, en el Oriente Ecuatoriano y, a través de procesos espontáneos de colonización de tierras.

Al finalizar el Siglo XIX se vivió en el país el denominado auge cacaotero, que posicionó al Ecuador en la división internacional del trabajo. En 1866, con una estructura productiva precaria, el Ecuador exporta por primera vez más de 5 millones de dólares de productos, y, doce años más tarde, en 1878 el país inauguraría un periodo de bonanza por la exportación de Cacao, hecho que llevará a que en 1890 se alcance la mayor exportación del Siglo XX, con un estimado de 9,8 millones de dólares y que, en 1904, supere los 10 millones de dólares.

El contexto económico del Ecuador, después de la independencia de España experimentó pocas variantes del originario régimen colonial hasta el periodo del auge cacaotero, ya que no hubo necesidad de alterar las estructuras coloniales para entrar en el mercado internacional, hasta que el mismo mercado exigió se realizaran cambios.

Otro aspecto que debemos tener en cuenta en el Siglo XIX, específicamente 1858, es el inicio de los conflictos entre Ecuador y Perú. Esta serie de conflictos, principalmente de carácter territorial, supondrán varios enfrentamientos a lo largo del Siglo XX, y terminarían con la firma del acuerdo de Paz entre ambas naciones el 26 de octubre de 1998. Los conflictos son básicamente por el control de territorios fronterizos, debido a que ambos países se adjudicaban tierras amazónicas como propias, sin llegar a una delimitación territorial definitiva.

¹¹ La quina o cascarilla es un árbol pequeño, nativo de los Andes Septentrionales, cuya corteza fue el primer medicamento para combatir la malaria o paludismo.



En cuanto al contexto político, podemos advertir una gran inestabilidad durante todo el Siglo XIX desde la secesión de la Gran Colombia en 1830. La fragilidad de las delimitaciones territoriales internacionales y los opuestos intereses económicos entre productores de la Sierra y de la Costa llevaron a que en 1859 Ecuador se encuentre al borde de su desintegración nacional, debido a su fragmentación económica, política y social a escala regional. En dicho año se instalan cuatro gobiernos paralelos en Quito, Guayaquil, Cuenca y Loja, situación que llevó a una guerra civil que culminó con el triunfo del presidente Gabriel García Moreno, el cual unificaría nuevamente la República.

El Presidente García Moreno tuvo que realizar una serie de reformas modernizadoras durante su mandato período (1860-1875) con la promoción de varias obras públicas que dinamizaron el comercio, la agricultura y la artesanía; lo que permitió una mayor cohesión económica y administrativa del país.

Además, cabe resaltar lo fuerte de la lucha política y social entre conservadores y liberales. Los primeros tenían su bastión en la Sierra, mientras los segundos en la Costa; esto debido a las coyunturas e intereses de los grupos autócratas de referencia en cada región. En 1895 triunfa la llamada Revolución Liberal, la cual trae consigo cambios radicales en la estructuración del Estado ecuatoriano y en sus políticas públicas. Entre ellas la culminación en 1908 del ferrocarril en la ruta Quito-Guayaquil, ruta de especial importancia por ser símbolo de integración nacional y resultado de las ganancias económicas del periodo de bonanza cacaotera.

b) Incorporación del Ecuador a la economía mundial: inicio del boom cacaotero

Tras la independencia de España, las nuevas repúblicas de Latinoamérica se integraron al comercio internacional (dominado por el Imperio Británico) como exportadoras de materia prima, hecho que generó la ruina de la naciente manufactura local y definió al país en su condición primario-exportadora. El notable auge cacaotero que se inició al finalizar el siglo XIX, fue el paso definitivo para la inserción del país en la división internacional del trabajo. En 1888 las exportaciones superaron por primera vez la marca de los nueve millones de dólares, por lo que, de esta manera, el cacao que estaba asociado a la historia económica y social de la Costa desde la Colonia, fue el motor de la recuperación económica y de una integración más profunda en el mercado mundial. Esta situación



Fig 1.3 El auge cacaotero en el Ecuador en el siglo XIX



además creará el surgimiento de una nueva clase económica: la poderosa clase agroexportadora.

Debido al incremento de ingresos de la población europea, por la revolución industrial surgida en Europa y luego Estados Unidos, el cacao y otros productos tropicales fueron introducidos en dichos mercados. Esta demanda pudo ser cubierta por Ecuador gracias a las condiciones naturales propicias para el cultivo de dicho producto y por la disponibilidad de mano de obra barata procedente de la Sierra. Así se fue configurando una relación comercial y social entre las regiones Sierra-Costa: la Sierra suministraba a la Costa productos agrícolas de consumo interno y mano de obra barata, mientras la Costa se convertía en territorio agroexportador.

Durante este período, la Sierra tampoco representó un conjunto económico homogéneo. El centro buscó una mayor vinculación a la economía costeña, mientras que el sur logró alguna articulación externa con los sombreros de paja toquilla.

En estas condiciones se transformaron los procesos de producción y la estructura de las clases sociales, las formas de articulación estatal, regional y nacional, así como las relaciones interregionales. Cabe resaltar que, para este entonces, Guayaquil paulatinamente se constituye como el eje agroexportador e importador por el cual se vinculó la economía nacional al mercado mundial. Sin embargo, la acumulación de riqueza, resultado de esta nueva dinámica económica, fue dominada por pocos grupos económicos, lo que impidió procesos de dinamización y modernización de la economía, creando una economía nacional altamente dependiente y vulnerable, debido a la forma en que Ecuador se insertó en la

división internacional del trabajo. El cacao no requería inversiones grandes de capital, ni tecnología, así como la mano de obra barata, procedente de la Sierra, no requería se realizara una verdadera transformación económica y de la matriz productiva del país, y esto hasta el boom agrícola del banano.

En 1914, tras el inicio de la I Guerra Mundial, y con ella las dificultades para colocar el cacao en el mercado europeo, empieza a gestarse la crisis del cacao que traería graves secuelas al interior del país. En 1916 al problema de exportación del cacao se suma la plaga Monilla¹², con efectos devastadores en las plantaciones de cacao. Para 1918, José María Urbina abolió el concertaje favoreciendo de gran manera a las propiedades cacaoteras debido a que provocó un suministro masivo de mano de obra barata de la Sierra, por lo que en 1920 se llegan a exportar más de 20 millones de dólares, pero la crisis ya estaba en la a punto de empezar. Deberán pasar 23 años para que el país vuelva a registrar exportaciones con estas cantidades de dinero.

Una vez terminada la I Guerra Mundial aparecen nuevos actores competidores, se reduce el costo del quintal de cacao en 1920 (de los 26,76 a 12 dólares) y, un año más tarde, bajará aún más situándose apenas en 5,75 dólares. Esta crisis se agrava aún más con la pandemia de las plagas: "monilla", aparecida en 1917, y la "escoba de bruja"¹³, más devastadora aún, las cuales no permitieron que se recuperaran los mercados perdidos cuando en 1924 los precios de los productos empezaron a subir nuevamente. Para agravar la situación llega en 1929 la Gran Depresión, la cual afectará a las economías de todo el mundo, dejando al Ecuador sin su único comprador: Los Estados Unidos.

¹² La monilla es una enfermedad causada por un hongo parásito que ataca solamente a las mazorcas del cacao.

¹³ La escoba de bruja del cacao es una enfermedad causada por el hongo *Moniliophthora perniciosa* y se caracteriza por la proliferación de yemas apicales y axilares en ramas de cacao.



La crisis de los años 20 generó en Ecuador el período más largo de inestabilidad política y una recesión casi crónica, sin comparación alguna con otras crisis sufridas con anterioridad en el país. En 1933 el país llega al nivel más bajo de exportaciones, desde 1878, con apenas 4,2 millones de dólares de productos vendidos.

c) La crisis del cacao y la modernización del Estado como respuesta

Con la crisis del cacao, queda patente que se deben reforzar algunos aspectos de la producción que, por la bonanza exportadora, no se habían tomado en cuenta anteriormente. En 1921 se dan las primeras iniciativas a nivel estatal para la industrialización del país. Ejemplo de ello es la Ley de Fomento del Desarrollo de Industrial, la cual, sin embargo, no tendría gran repercusión en una sociedad fuertemente ligada a su estructura de producción agraria.

Al finalizar la Revolución Juliana (9 de julio de 1925), en el mes de noviembre del mismo año se expiden la Ley Protectora de las Industrias Nacionales y la Ley de Aranceles y Aduanas con el fin de proteger a las industrias textiles, como parte del proyecto industrialista de la revolución.

Es así que el Estado se ve obligado, a causa de la crisis a actuar más activamente en la economía, asumiendo una función moderadora en el sistema de acumulación capitalista, creando una serie de instrumentos estatales que en la actualidad siguen siendo ejes importantes del desarrollo económico del Estado. El 4 de marzo de 1927 se crea el Banco Central del Ecuador, entidad a través de la cual el Estado asumió el monopolio para la emisión de moneda

(antes en manos de la banca privada) y pasando a ocupar un papel destacado en la vida económica del país. Además, se crea una nueva Ley de Monedas, con la paridad de 5 sucres por dólar, y respaldada por el patrón oro. Al año siguiente, empieza a funcionar el actual Banco de Fomento.

La crisis del cacao, que dejó al país sin capitales, sumada a la Gran Depresión, impidió una adecuada reconversión del aparato productivo, ya sea de la industria o a través del impulso a la tecnificación agrícola. Hay que señalar que durante el periodo de crisis, la industria textil serrana fue la menos afectada y pudo readecuarse a las cambiantes condiciones del mercado, lo que agravó las controversias con importadores costeros.

d) Periodo de la II Guerra Mundial. Se desvanece la crisis exportadora nacional e inicia la guerra Ecuador-Perú

La II Guerra Mundial, que duró desde 1939 a 1945, representó un alivio para el país en tema de exportaciones, aunque redujo las posibilidades de importación de productos. La demanda de productos como la balsa, el caucho y los sombreros de paja toquilla, revitalizaron las exportaciones ecuatorianas y vincularon a ciertas regiones en el mercado mundial: el Oriente con la exportación de oro, caucho y balsa y el Austro con los sombreros. Es así que en 1943, y por primera vez desde 1920, las exportaciones superan los 20 millones de dólares, situación que sin embargo no creó las condiciones necesarias para el desarrollo industrial que experimentaban países vecinos, por lo que predominó la modalidad primario exportadora.

Esta leve recuperación económica benefició únicamente a las élites, mientras la mayoría de la población seguía viviendo en situación económica precaria. A esto se sumó un nuevo conflicto entre Ecuador y Perú que finalizó el 29 de enero de 1942 mediante un irónico *Protocolo de Amistad y de Límites*, conocido como Protocolo de Río de Janeiro, con el que Ecuador perdería cerca de la mitad de su superficie territorial. Tanto este suceso, que golpeó fuertemente al nacionalismo ecuatoriano, como la difícil situación económica que afrontaba el país crearían las condiciones propicias para otra revuelta, que finalmente llega con la denominada revolución “La Gloriosa”, el 28 de mayo de 1944, y que finaliza con el derrocamiento del gobierno de Arroyo del Río.¹⁴

Cabe mencionar que la nueva realidad geopolítica generada por la II Guerra Mundial, promovía un nuevo pensamiento económico que rechazaba el modelo primario-exportador por su baja capacidad de generación de valor agregado e impulsaba la industrialización sustitutiva de importaciones; pensamiento impulsado principalmente por la Comisión Económica para América Latina de las Naciones Unidas (CEPAL) ya a mediados del Siglo XX, y que iniciaría su implementación en Ecuador con la llegada del boom bananero.

e) Inicio del boom bananero y cambio de la dinámica económica nacional

La exportación de banano a mediados del siglo pasado experimentó una gran expansión debido al apoyo de compañías extranjeras y del Gobierno Nacional, acompañada de algunos factores como la caída de la producción bananera en Centroamérica y el considerable aumento del consumo en Estados Unidos y ciertos países de Europa.

La exportación de este producto, a diferencia del cacao, trajo consigo cambios sustanciales en la estructuración del territorio, de la demografía, de la infraestructura y de las interrelaciones existentes en Ecuador. La nueva producción bananera tenía lugar en plantaciones medianas o pequeñas, utilizaba intensamente capital, empleaba a trabajadores asalariados y tanto la producción como la comercialización se financiaban de capitales norteamericanos; es decir que gracias al banano el agro costeño se transformó al cambiar las relaciones capitalistas modernas en el campo.

La producción de banano empezó a consolidarse en el Ecuador en los años cuarenta, pero su exportación fue determinante en la economía ecuatoriana en la década sucesiva salvó el país de una nueva fase depresiva. Es así que a partir de 1948 la economía ecuatoriana experimenta una notable rehabilitación, como consecuencia de la dinámica impuesta por el auge bananero.



Fig 1.4 El auge del banano en el Ecuador, década de 1940

¹⁴ Carlos Alberto Arroyo del Río nació el 27 de noviembre de 1893 y fue el vigésimo sexto Presidente de la República del Ecuador. Fue catalogado como representante político del liberalismo plutocrático de la costa del Ecuador; en decadencia de su influencia político-económica en el Estado. Fue el último representante de los intereses del liberalismo de tipo agroindustrial y bancario.



Este suceso contribuye al desarrollo capitalista en el Ecuador, provocando importantes modificaciones en la economía nacional con la afirmación del modelo agroexportador, especialmente en la Costa. Sin embargo, en la región interandina siguió dominando el huasipungo, una relación de producción agrícola heredada de la Colonia y que consistía en el intercambio de trabajo por una parcela de tierra, situación que únicamente cambiaría en 1964 con la primera reforma agraria. Por otra parte, en 1950 tuvo inicio una importante colonización con fines agrícolas y ganaderos hacia el Oriente

Así, la producción y exportación bananera permitió al país iniciar un incipiente proceso de industrialización, ya que algunos excedentes fueron transferidos hacia la instalación de fábricas productoras de bienes industriales de consumo inmediato. La economía registró elevadas tasas de crecimiento: 26.7% en el período 1950-1954, y 17.3% entre los años 1955-1959 superando ya, en 1954, los 100 millones de dólares por exportaciones.

Estos sucesos fomentaron un acelerado proceso de urbanización de las ciudades y el mejoramiento del mercado interno debido principalmente a las nuevas formas de relación salarial que aumentaba a poder adquisitivo de un mayor número de población. Se aumentó la inversión en obras públicas y se empezó a diversificar la economía y las actividades productivas como no había sucedido antes.

En todo esto fue importante el rol del Estado como ente planificador. Su decisión de incrementar el gasto y la inversión con la creación de obras de infraestructura, especialmente carreteras, permitió que se integrara y organizara de mejor manera al territorio nacional.

f) Primeros intentos de industrialización (década de 1960)

El auge bananero había traído consigo un cambio profundo en la estructura económica interna de la población, que de alguna manera habían incentivado la industrialización al aumentar el mercado interno, pero no es sino hasta la publicación en 1954 del estudio “El desarrollo económico del Ecuador”, de la CEPAL que se emprende un intento serio de industrialización.

En 1961 los precios de los principales productos de exportación, banano y café, descendieron de un 5.8% y un 19.5% respectivamente. La crisis se tornó irreversible debido a que todos los intentos por reactivar el modelo agroexportador con medidas monetaristas y fiscales fracasaron. El colapso bananero fue más evidente en 1965, comenzando así otro período prolongado de inestabilidad política, conflictos sociales y crisis de la economía nacional, y que terminaría con el inicio de la era petrolera.

Por las razones anteriormente explicadas se intentó impulsar otro tipo de modalidad de acumulación, particularmente después de que comenzó a debilitarse el auge bananero. Con el peso político que el Estado había adquirido, se pudo manipular los precios básicos de la economía e impulsar la actividad industrial.

Llegada al gobierno en 1961, la Junta Militar, actuó casi como una “vanguardia de la burguesía industrial”¹⁵, empezando la modernización del sistema capitalista imperante. Paralelamente la lucha norteamericana contra la revolución cubana abrió la puerta a la denominada “Alianza para el Progreso”, y a través de ella se introdujeron algunas propuestas modernizantes, que estimularon un tibio ejercicio de cambio estructural.

¹⁵ Alberto Acosta, *Breve historia económica del Ecuador*. Vol. 2. (Quito: Corporación Editora Nacional, 1995), Pg. 113



No sería sino hasta el boom petrolero, que empieza en 1972, que el proceso de industrialización del país se intensifica de manera agresiva, tanto que se dieron masivos procesos migratorios de los sectores rurales y de las ciudades intermedias hacia Quito y Guayaquil en busca de fuentes de empleo.

g) La Ley de Reforma Agraria y Colonización (1964)

Los procesos de reformas en el agro ecuatoriano tienen una historia que se remontan a la Colonia, y la estructura de hacienda tradicional será un modelo de referencia hasta principios de los años 60.

Aunque el Presidente de la República, Camilo Ponce Enríquez, había promovido la modernización del agro expidiendo en mayo de 1959 la Ley de Reforma Agraria y entregando gratuitamente una parte de la tierra a los campesinos y dejando otras en propiedad del Estado, no es sino hasta 1964 que empiezan una serie de transformaciones en el agro ecuatoriano gracias a la expedición de la Ley de Reforma Agraria y Colonización y se crea el Instituto de Reforma Agraria y Colonización (IERAC) durante la dictadura militar (1963-1966).

Ya en los años sesenta se observaban con claridad los límites de producción característicos de las haciendas tradicionales. Esta situación fortaleció la necesidad de una profunda reforma agraria con el objetivo de incentivar la introducción de innovaciones tecnológicas, aumentar la productividad y disminuir simultáneamente la demanda de mano de obra. Este proceso se llevó a cabo gracias al apoyo que tanto hacendados, entre ellos la Iglesia Católica, brindaron, conociendo las ventajas económicas que obtendrían

con este proceso. Por ejemplo, la desaparición del huasipungo en 1964 no obedecía a un real proceso de redistribución productiva que buscara ampliar y dinamizar el mercado interno, sino a la presión derivada del propio proceso de ordenamiento del capital hacendario que quería concentrarse en actividades más lucrativas.

Adicionalmente en 1970, durante el quinto gobierno velasquista, se dio paso a la abolición del trabajo precario en la agricultura, hecho que benefició inmediatamente a la producción agrícola, especialmente la relacionada con el cultivo de arroz. La Ley de Reforma Agraria de 1964 fue complementada con una nueva reforma en 1973, ambas durante periodos de dictaduras militares.

Por otra parte, en el período comprendido entre 1963 y 1971, se realizó una profunda reforma tributaria, que eliminó 1.215 impuestos provinciales y cantonales. Fue la época en la cual se pretendía centralizar y modernizar el funcionamiento del Estado situándolo como un actor importante del proceso de desarrollo.

h) Inicio del boom petrolero (1972)

El boom petrolero representa el momento de transformación económica más importante en la historia económica del Ecuador, debido a los cambios tan profundos y a la vez rápidos que generó en el país. Su fecha de referencia es el 1972, es decir un periodo en el que el Proyecto de Colonización Upano-Palora (1969-1974) estaba en la fase central de su ejecución. Más que un cambio en el producto básico de exportación (banano por petróleo), representó un cambio económico estructural y marco el punto de inflexión del modelo agroexportador y del surgimiento e inicial

consolidación de un nuevo modelo de dominación.

Ya en el año 1914 había iniciado en Ecuador la explotación petrolera, precisamente en Santa Elena, en la provincia de Guayas; pero a pesar de ser el petróleo una materia de fácil extracción, sus pozos eran de baja producción, por lo que solo a principios de los 70 el país empezará a ingresar una gran cantidad de dinero a las arcas fiscales gracias a este recurso, del cual se hallaron grandes reservas en campos Nororientales del territorio ecuatoriano.

La bonanza petrolera fomentó un crecimiento económico sin precedentes. El país creció 14% en 1972 y 25% en 1973, alcanzando el decenio 1971-1981 un promedio superior al 8% que duplicó el PIB estatal con creces y aumentó el PIB por habitante del 72%,



Fig 1.5 Primer barril de petróleo en el Ecuador, 1972

¹⁶ Alberto Acosta, *Breve historia económica del Ecuador. Vol. 2.* (Quito: Corporación Editora Nacional, 1995), Pg. 335

debido a este producto en 1974 el Ecuador había rebasado el nivel de los mil millones de dólares por concepto de exportaciones.¹⁶ El PIB industrial aumentó aún más rápido, con casi el 10% (BCE, 1990). Esta última situación, sin embargo, generó un proceso migratorio del sector rural y de las ciudades intermedias hacia las ciudades más importantes, especialmente hacia Quito y Guayaquil provocando una rápida urbanización, un aumento repentino de la población y de la fuerza laboral en busca de un empleo y de mejores condiciones laborales.

1.1.3 El escenario de la Región Austral en la década de 1950 y las razones de su recuperación económica

A inicios de la década de 1950 la región austral del Ecuador entró en una profunda crisis debido principalmente a la baja de las exportaciones del sombrero de paja toquilla, su principal rubro de ingresos. Sin embargo, desde esta periodo y hasta la década de 1970 la región se recuperó económicamente debido a la aplicación de ciertas políticas y acciones promovidas principalmente por el Centro de Reconversión Económica de Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), lo que hizo que la economía de dichas provincias creciera a ritmos superiores al promedio nacional, tanto el ingreso por habitante que en 1950 apenas llegaba al 50% del promedio nacional, se hallaba en 1970 cerca del promedio nacional.

Lo sucedido en la región entre 1950 y 1970 constituye un fenómeno de gran importancia respecto a la evolución económica sobre todo a escala regional, debido a la relativa rapidez con la que dichas provincias se recuperaron económicamente, sobre todo si tenemos en cuenta que es un periodo económico pre petrolero.

a) Estructura económica de Azuay y Cañar

La primera información cuantitativa, relativa al año 1954, de las provincias de Azuay y Cañar indica que dichas provincias se encuentran en una profunda depresión económica. El ingreso anual por habitante en 1954 era de 1062 sucres, equivalente a 68 dólares de la época. En 1957 esta situación había mejorado levemente hasta llegar a los 1172 sucres o 74 dólares de la época, y que representaban el 60% del ingreso promedio nacional.¹⁷

El economista alemán Hans Linnemann estimó en 1955¹⁸ un PIB de 1420 sucres, aproximadamente de 88 dólares de la época, alcanzando solamente el 53% del promedio nacional. Si tenemos en cuenta que para dicho año el PIB ecuatoriano era de los más bajos de Latinoamérica junto a los de Bolivia, Haití y Honduras,¹⁹ se puede tener una idea de la pobreza y retraso en la que se encontraba la región por dichos años.

En una investigación realizada por la JUNAPLA en 1955²⁰ se releva que los ingresos de los campesinos de la región eran aún peores. Su ingreso anual per cápita era de aproximadamente 724 sucres.

b) Actividades manufactureras e industria

El sector manufacturero estaba constituido en casi su totalidad por personas que ejercían esta actividad como complemento de la explotación agrícola. En 1956 todas las actividades artesanales (orfebrería, cerámica, confecciones, tejidos y bordados, marmolería, etc.) se encontraban en una asentada depresión, exceptuando la de la producción de muebles. La artesanía regional empezó a enfrentar

competencia de otras zonas del país, lo que le llevó a perder terreno incluso en actividades en que no tenía competencia.²¹

Por otra parte, el sector industrial en la década de 1950 mostraba un desarrollo bastante básico. Uno de los indicadores que más muestra esta condición es la capacidad de energía eléctrica instalada en la región, en la que en 1954 las provincias de Azuay y Cañar tenían una capacidad instalada de 2060 Kw, absorbiendo Cuenca alrededor de 1525 Kw. Esto es un promedio de 19Kwh anuales por habitante, mientras que en Ecuador el promedio era de 64.5 Kwh por habitante. Dados estos indicadores se entiende por qué la industria mostraba este desarrollo rudimentario.

En 1955, Guayas, Pichincha, Manabí y Tungurahua tenían el 75% del personal ocupado en el sector industrial, el 92,2% de las remuneraciones y el 95% del valor agregado. Por su parte, Azuay y Cañar únicamente representaban el 2.7% del total nacional en ocupación industrial, y el 0.98% del valor agregado.²²

Según el Censo de 1950, en Azuay y Cañar el personal total ocupado en industria fabril era de aproximadamente 1500 personas, mientras que el artesanado alcanzaba las 37000 personas, sin incluir a los tejedores de sombreros quienes también llegaban a las 37000 personas.²³

A pesar de que en 1954 se expide la Ley de Incentivos Tributarios a la Industrialización, ley que beneficiaba sobre todo a las provincias de Azuay y Cañar, y que la Empresa Eléctrica Miraflores expandió su capacidad de generación, tuvieron que pasar varios años para poder versus beneficios.

¹⁷ Germánico Salgado Peñaherrera. *Crisis y activación en una Economía regional: La experiencia de Cuenca y su zona de influencia (1950-1970)*. (Quito: ILDIS, 1978), 4

¹⁹ Germánico Salgado Peñaherrera. *Crisis y activación en una Economía regional: La experiencia de Cuenca y su zona de influencia (1950-1970)*. (Quito: ILDIS, 1978), 5

²⁰ JUNAPLA. *Azuay y Cañar. Desarrollo económico, situación agraria y forestal*. Quito, 1956. Pg.22

²¹ Germánico Salgado, *Crisis y activación en una Economía regional*, 32

²² *Ibíd*, 33-34

²³ *Ibíd*, 49

Las características de la estructura socioeconómica de la región, sumadas a las deficiencias en cuanto a vialidad y comercialización de los productos pueden ser calificadas como las principales causas del escaso desarrollo industrial de las provincias del austro en la década de 1950. A esto se suma el poco desarrollo del sistema financiero local y la falta de profesionales, administradores y mano de obra cualificada, es decir los problemas que enfrenta una típica sociedad pre-industrial.

La apertura de las vías a la Costa en 1955 (Durán-Tambo y Girón-Pasaje) alentaron en parte la activación del sector, pero aún existía el aislamiento de las provincias australes hacia mercados de importancia como Quito, y a zonas que proveían de materia prima como el Oriente.

c) Densidad poblacional

Las provincias de Azuay y Cañar se encontraban a principios de los 50 entre las más densamente pobladas del país, con una población que representaba el 10.9% del total, distribuida en una superficie de apenas el 3.9% del total del país. Esta situación tendía a empeorar debido a las altas tasas de crecimiento en ambas provincias en el periodo 1950-1954: Azuay con una tasa de crecimiento del 2.48% y Cañar con el 2.64%.²⁴

De hecho, en 1954 la densidad de Azuay era de 35.4 habitantes por Km², mientras que Cañar alcanzaba los 40.4 habitantes por Km², lo que provocaba en esta región fuertemente agrícola un serio problema de fragmentación de las áreas productivas en minifundio.²⁵ Frente a esto varias instituciones como la CEPAL o la JUNAPLA determinaron que uno de los problemas fundamentales

de la crisis regional era la presión sobre la tierra. Así, en 1954 la Junta Nacional de Planificación (JUNAPLA) estimó que de la región debían migrar alrededor de 100.000 personas para que se pudiera cumplir con el promedio nacional de densidad establecido.²⁶

Por el contrario, la provincia de Morona Santiago tenía las densidades más bajas del país con apenas 1 habitante por Km² en 1959, por lo que se decidió coordinar procesos migratorios, con énfasis en el desarrollo productivo de los mismos como una medida a tomar para impulsar la movilidad en las provincias australes, proceso que ya había empezado con anterioridad, y de forma espontánea, a pesar de la falta de rutas de acceso a dichos territorios del Oriente ecuatoriano.

d) Estructura de la Población Económicamente Activa (PEA) en 1950

La PEA en 1950 muestra una población de fuerte tendencia agrícola, sector se hallaba en crisis debido a su baja productividad que era sustancialmente más baja que la nacional, de por sí ya reducida.

RAMAS DE ACTIVIDAD	AZUAY	CAÑAR	TOTAL PAÍS
Agricultura, silvicultura, etc	61.51	70.15	52.02
Minas y canteras	0.18	0.18	0.45
Industria manufacturera	22.81	22.27	19.83
Construcción	1.31	1.31	2.35
Comercio y finanzas	6.28	1.36	5.94
Servicios	7.91	4.73	19.41
TOTAL	100	100	100

Cuadro 1.1 Distribución porcentual de la población activa por ramas de actividad (1950)

²⁴ Germánico Salgado Peñaherrera. *Crisis y activación en una Economía regional: La experiencia de Cuenca y su zona de influencia (1950-1970)*. (Quito: ILDIS, 1978), 12

²⁵ Esta situación se desaceleraría en la década de 1960 debido a la migración rural-urbano, en la que Cuenca experimentó una fuerte expansión.

²⁶ JUNAPLA., "Azuay y Cañar: Desarrollo económico, situación agraria y forestal", (Quito, 1956), 12

El Censo tomó como referentes la población agrícola y los tejedores rurales de sombreros de paja toquilla, selección justificable debido a que estos realizaban aquella labor en complemento al trabajo en el minifundio.

La industria manufacturera, en la que se incluían labores artesanales, mostraba un porcentaje superior al promedio nacional, que teniendo en cuenta la crisis del sector por aquellos años se podrá tener presente el alto grado de desocupación que existía en éstas. Dentro de esta rama de actividad, el Censo muestra que únicamente el 1.23% del PEA trabajaba en la industria fabril.

Por otra parte, el bajo porcentaje de la PEA en la rama de servicios muestra alto grado de ruralidad de la región. Los datos reflejan esta realidad, ya que en 1950 Azuay contaba con una población rural del 80.43%, mientras que la de Cañar llegaba al 86.59%, cuando la cifra nacional se situaba en el 71.57%.

e) Producto Interno Bruto (PIB) del austro en 1955

El Ecuador de 1955 se hallaba en un profundo retraso económico. El PIB por habitante llegaba a los 185 dólares,²⁷ mientras que el promedio de América Latina llegaba a 314 dólares.

En el cuadro 1.2 se compara el PIB de las provincias australes con el nacional por ramas de actividad, lo que da un panorama de los problemas más serios existentes en dichas provincias.

Comparando estas cifras, principalmente las relacionadas a transporte, comercio y establecimientos financieros, claramente se

observa que la región se encuentra en etapa preindustrial mucho más fuerte que en el resto del país, por lo que se puede deducir que la causa del retraso económico de la región se hallaba en la situación deprimida de la agricultura y la actividad manufacturera que tanto peso tenía en la región.

RAMAS DE ACTIVIDAD	REGIÓN 5 (b)		TOTAL 9 DE REGIONES	
	Mil de \$/.	%	Mil de \$/.	%
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	159.90	31.71	3598.00	36.19
Minas y canteras	6.80	1.35	225.60	2.27
Industria manufacturera	102.30	20.29	1525.10	15.34
Electricidad, gas y agua	4.80	0.95	80.00	0.80
Construcción	22.20	4.40	309.70	3.11
Transporte	23.80	4.72	507.00	5.10
Comercio	53.10	10.53	1265.10	12.72
Establecimientos financieros	5.80	1.15	172.90	1.74
Servicios	125.60	24.91	2259.60	22.73
TOTAL	504.3	100	9943.0	100

Cuadro 1.2 Producto Interno Bruto por actividades económicas (1955). Azuay, Cañar (Región 5) y total de 9 regiones económicas (a)

(a) Excluye a las zonas bajo 1500 metros de altura de Napo, Pastaza y Morona Santiago (excepto la parte sur de Morona Santiago) y las Islas Galápagos.

(b) Azuay, la parte sur templada de Cañar, la parte sur de Morona Santiago adyacente al Azuay y Cañar.

(c) Incluye renta predial, administración pública y servicios del sector privado.

²⁷ Germánico Salgado Peñaherrera. *Crisis y activación en una Economía regional: La experiencia de Cuenca y su zona de influencia (1950-1970)*. (Quito: ILDIS, 1978), 20



f) La crisis de la industria del sombrero de paja toquilla en la década de 1950

La crisis provocada por la disminución de exportaciones del sombrero de paja toquilla a mediados del Siglo XX tuvo un gran impacto en las provincias de Azuay y Cañar.

A principios de 1950, la actividad de elaboración de sombreros de paja toquilla estaba estrictamente relacionada con la estructura agraria preexistente debido a la subocupación creada por el minifundio, por lo que esta actividad no significó de modo alguno un factor de dinamización económica para el desarrollo regional, sino un complemento. Por esto es fácil comprender el devastador efecto que tuvo la débil economía austral cuando se dio el drástico descenso de las exportaciones de dicho producto.

La elaboración de sombreros era una actividad que se empezó a desarrollar desde épocas coloniales, teniendo su mayor desarrollo productivo durante la Segunda Guerra mundial y la inmediata posguerra, debido a la desaparición de la competencia en este tema de países como Japón, Filipinas, China e India.

En 1946 este producto alcanzó el máximo histórico de exportaciones, alrededor de 6 millones de dólares, de los cuales el 90% provenía de las provincias de Azuay y Cañar. Se estima que hasta el 40% del ingreso de dichas provincias provenían de la exportación de este producto.²⁸

El regreso de los mercados asiáticos, a principios de 1950 provocó un descenso de las exportaciones de la región de una manera muy

brusca. En 1954 las exportaciones ya se habían reducido por un valor de 1.5 millones de dólares. También se redujo el número de tejedores que se dedicaban a esta actividad, pasando de 47.280 en 1950, a 27.400 en 1954, de 10.000 a 12.000 en 1959, y a solamente 5.000 en 1961²⁹. Sin duda estos números reflejan el drama vivido en la década de 1950, en la que miles de personas se vieron privadas de los ingresos por exportación de este producto.

Al problema de la crisis de exportación del sombrero se sumó su estructura económica anacrónica, la cual mantenía en estancamiento a la agricultura y artesanía, sus dos actividades principales. Aislada de los procesos económicos del país, las provincias australes habían podido sustentarse económicamente gracias al sombrero, por lo que una vez entrada la crisis de este recurso se puso al descubierto el problema de las dos provincias que hasta entonces habían recibido muy poca atención del Gobierno Central.

Esta crisis influyó en la serie de cambios de tipo económico que surgieron a partir de ésta en todo el territorio de las provincias australes.

g) Situación agrícola de la región en 1954

La crisis sufrida en el Austro ecuatoriano en la década de 1950 se vio acrecentada debido al bajo nivel productivo del sector agrícola. Esta baja productividad se atribuyó principalmente a 5 factores:³⁰

1) Las condiciones ecológicas adversas. La FAO había estimado que más del 30% de la superficie se encontraba fuertemente erosionada.

²⁸ Germánico Salgado Peñaherrera. *Crisis y activación en una Economía regional: La experiencia de Cuenca y su zona de influencia (1950-1970)*. (Quito: ILDIS, 1978), 5

²⁹ *Ibíd.*, 26

³⁰ *Ibíd.*, 28



2) Una estructura agraria deficiente. Esto debido principalmente al minifundio, ya que cerca del 90.3% del número de parcelas correspondían a este tipo de propiedad (Censo Agropecuario de 1954), mientras que la mediana y gran propiedad abarcaban el 57.16% de la superficie. Tanto minifundios como latifundios creaban un grave problema de ineficiencia en el uso de los recursos.

3) Tendencia al monocultivo de maíz y caña de azúcar. Respecto al maíz, cada vez descendía más su rendimiento por hectárea y se estancó su producción, ocupando incluso los suelos más aptos para el cultivo de otras especies más rentables. Respecto a la caña de azúcar, en 1954 este sector entra en una aguda crisis debido a la reducción de las compras estatales.

4) Bajo nivel técnico en la agricultura. El mal manejo de los suelos, la ausencia de fertilización y de rotación de cultivos, las pérdidas por el mal almacenamiento y las deficiencias respecto a la investigación en el campo eran la característica común del sector. El Servicio Cooperativo Interamericano de Agricultura (SCIA) y el Instituto de Recuperación Económica de Azuay y Cañar habían iniciado algunos trabajos al respecto en el marco de la cooperación establecida en el punto IV de la Doctrina Truman, pero de alcance muy limitado.

5) Deficiencia de las infraestructuras de riego y vialidad. Para 1954 no existía ninguna obra de riego emprendida por el Estado, mientras que la poca obra existente al respecto era debido a esfuerzos privados. Por su parte, la vialidad no contaba con una adecuada red de servicio que permita una adecuada integración de los territorios australes en la dinámica económica de la región.

h) Situación vial en la década de 1950

Antes de 1955 las provincias australes de Azuay y Cañar estaban prácticamente aisladas, unidas al resto del país únicamente por vías de tierra en mal estado, trochas mejoradas de la época colonial, y por un ferrocarril incompleto y de ineficiente servicio.

El acceso a Morona Santiago, donde se iniciaba un proceso de colonización espontánea de tierras, se dio gracias a la construcción simultánea, en 1950, de 5 vías de acceso, lo que hacía bastante lento su avance. Dichas vías eran: Azogues-Sucúa; Palmas (Paute)-Méndez; Gualaceo-Limón; Sígsig-Gualaquiza y Jima-Gualaquiza. Sin embargo, las posibilidades de actividades ganaderas en dichos territorios dieron lugar a la creación del tránsito peatonal por el camino de herradura Limón Indanza-Gualaceo, una ruta de 62 kilómetros, que exigía hasta 8 días de camino, ruta a través de la cual se movilizaba el ganado desde Limón a Gualaceo, donde se revendía a vendedores de Guayaquil.³¹

En 1955 con la incorporación a la red vial regional de las carreteras Girón-Pasaje y Durán-Tambo, se pone fin al aislamiento de las provincias australes hacia la Costa y empieza un periodo de mayor dinámica comercial en la región.

i) Activación económica de la región austral entre las décadas de 1950 a 1970

Durante el periodo 1950-1970 la región puso sobreponerse a la crisis debido a diversos factores, con un crecimiento social y

³¹ JUNAPLA., "Azuay y Cañar: Desarrollo económico, situación agraria y forestal", (Quito, 1956),38

económico que la llevó a inicios de la década de 1970 al promedio nacional. Durante el periodo 1955-1970 la producción regional creció más rápido que el promedio nacional debido principalmente a que la economía mostró cierto dinamismo que contrastó con la dinámica económica nacional en aquel mismo periodo.

Es difícil determinar el origen de dicha activación económica, la cual al parecer estuvo relacionada a una variedad de pequeños fenómenos que se sucedieron en la región austral, desde los primeros años de la década de 1950 y como respuesta a la crisis del sombrero de paja toquilla.

Entre estos factores, se podemos destacar³²:

1) La reacción al efecto de la crisis. Se aceleraron las corrientes migratorias de la región hacia otras provincias. Según datos de migraciones de Azuay y Cañar, entre 1950 y 1974 alrededor de 45.000 personas migraron. En conjunto, en 24 años alrededor de 91.000 personas salieron de las provincias australes principalmente hacia Guayas, El Oro, Pichincha y Morona Santiago. En promedio las migraciones a Morona Santiago fueron de 16.000 personas, fenómeno que se daba aún antes de la apertura de la vía Gualaceo-Limón debido a la riqueza ganadera de dicha provincia; mientras que la migración hacia la Costa permitió la creación de una pequeña red de comercio que empezó a dinamizar la economía.

2) La creación del Instituto de Recuperación Económica de Azuay y Cañar, posteriormente transformado en Centro de Reconversión Económica de Azuay, Cañar y Morona Santiago. Sus obras se

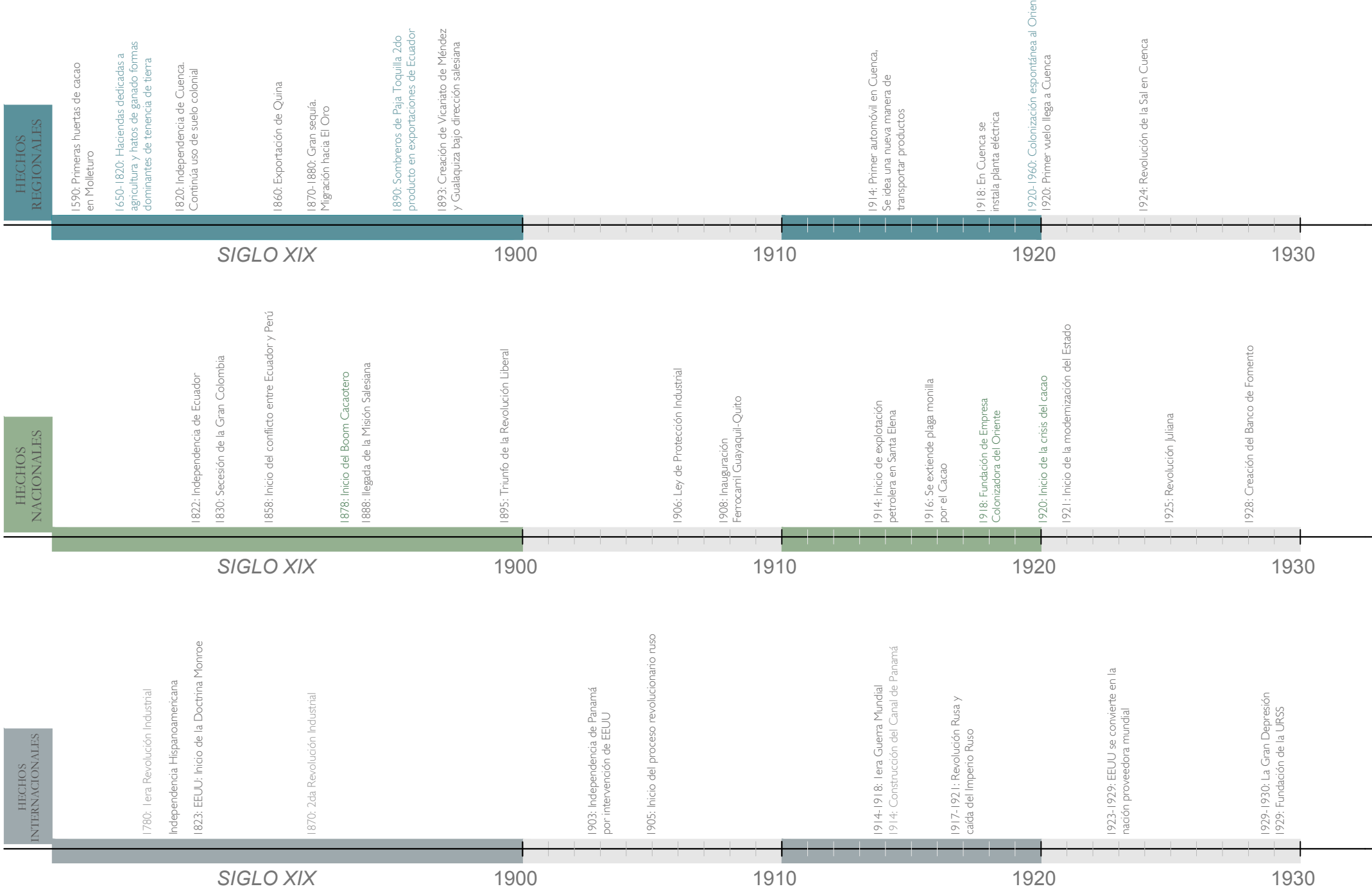
encaminaron en la búsqueda de nuevas actividades a promover en la región en diversos campos, como la agricultura, artesanía e industria. El BID estudió la región en 1962 y determinó que la inversión pública alcanzó ese año únicamente el 38% del promedio nacional por habitante, por lo que el gasto público, a través del accionar del CREA, demostró ser en un elemento que dinamizó a la economía austral.

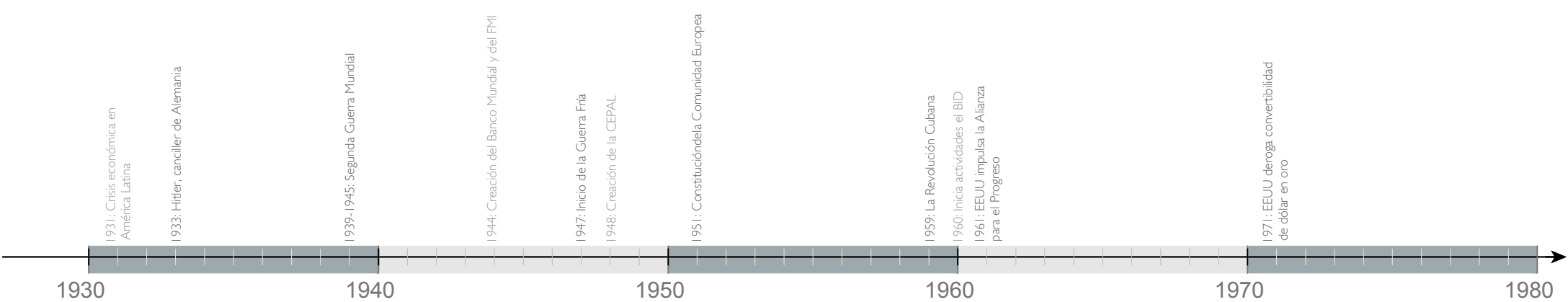
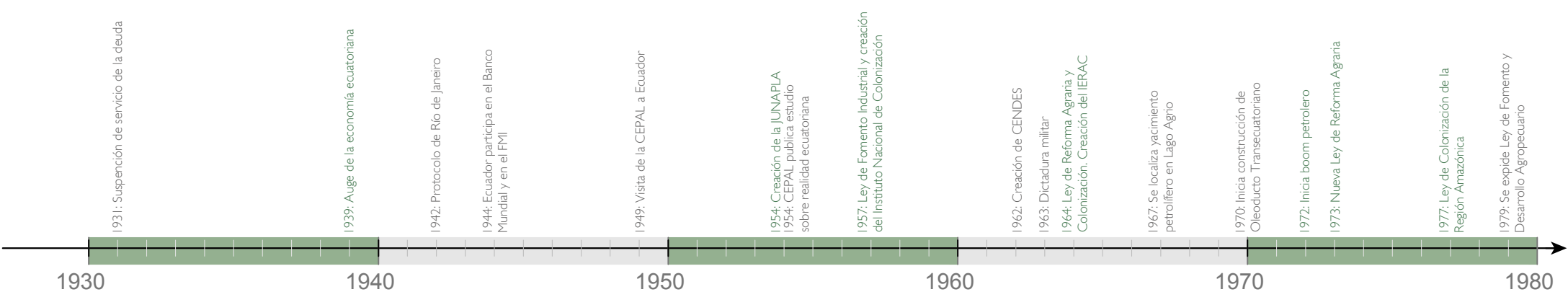
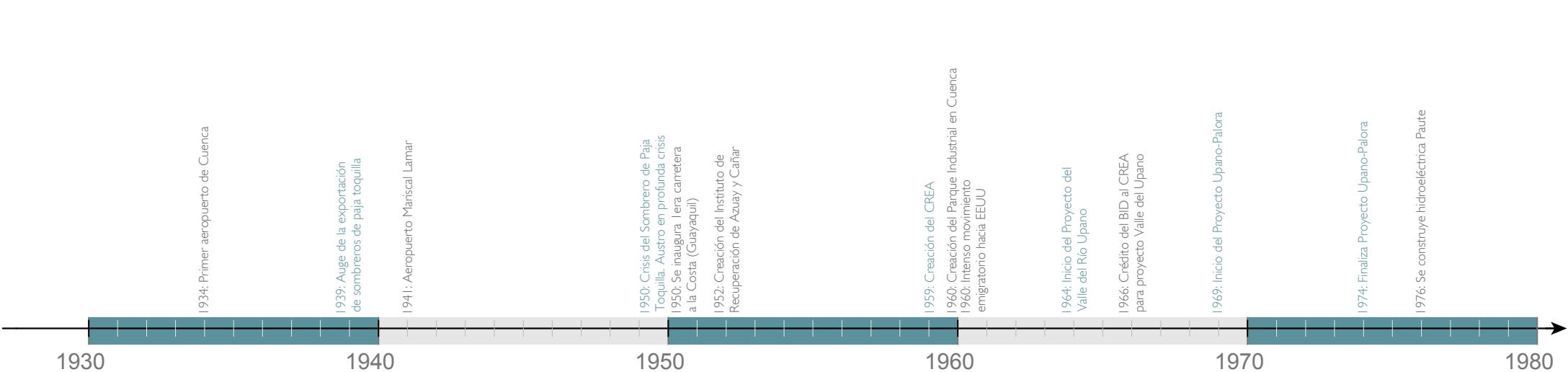
3) La apertura de vías de comunicación, primero hacia la Costa, y en la década de 1970 hacia el Oriente, acercaron a la región a mercados de Guayas y el Oro, facilitando además las migraciones hacia dichos territorios y hacia el Oriente. También dichas vías estimularon la activación de otros agentes de dinamización económica.

Otros factores de importancia son el desarrollo de la industria fabril y la creación de mercados internos debido a la migración rural-urbana, lo cual fue un impulso importante a la dinámica económica regional.

³² Germánico Salgado Peñaherrera. *Crisis y activación en una Economía regional: La experiencia de Cuenca y su zona de influencia (1950-1970)*. (Quito: ILDIS, 1978), 46

LÍNEA DEL TIEMPO







1.2 MIGRACIONES INTERNAS

Se conoce como migración al fenómeno que consiste en el movimiento de una población o parte de ésta desde su lugar de residencia para establecerse en otro país o región, cuya causa suele ser generalmente de tipo económica o social.

En Ecuador, este fenómeno se ha dado tanto al interior como al exterior del país. La migración interna se da de forma masiva desde finales del Siglo XIX debido a los cambios económicos estructurales que empiezan a surgir en Ecuador. Con el auge cacaotero, el país pasa de tener una economía poscolonial basada en el latifundio a una economía basada en la agro exportación. En tanto, la primera ola de migración externa surge en la década de 1950 provocada principalmente por la crisis de los "Panama Hat", mejor conocida como la "crisis del sombrero de paja toquilla", que fomentó la salida de varias comunidades de Azuay y Cañar hacia Estados Unidos.³³

En estos años empieza también un proceso migratorio intenso desde las áreas rurales hacia las urbanas, debido principalmente al auge bananero (1948-1965) que posicionó al Ecuador en las lógicas del mercado capitalista mundial. Estos fenómenos han provocado que la distribución demográfica por regiones se altere profundamente, y se movilice gran cantidad de personas en dirección Sierra-Costa principalmente.

Según estimaciones, la población de Ecuador de 1840 bordeaba los 617 mil habitantes, de los cuales aproximadamente el 85% se

asentaban en la Sierra. Para 1858, de 747 mil habitantes, aún el 82% de su población se ubicaba en la misma región.

Esto irá cambiando paulatinamente con la integración de la economía nacional a la dinámica del mercado mundial, en la que la Costa asume un papel preponderante sustentada desde 1820 hasta 1940 por el auge cacaotero y con la introducción de algunas actividades comerciales y manufactureras.

Esta situación se vio favorecida de gran manera debido a la abolición de algunas formas precarias de trabajo que dejó en libertad a gran cantidad mano de obra de los latifundios serranos, la cual fue aprovechada en las grandes plantaciones de cacao de la Costa. En 1858 la población de la Costa representaba aproximadamente el 17% del país y en 1950 ya representaba alrededor del 41% como resultado de las migraciones estimuladas por el desarrollo cacaotero.

Posteriormente la economía se verá nuevamente afectada por la crisis cacaotera, que históricamente abarca el periodo entre 1920 a 1941. Sin embargo, debido a la participación de Estados Unidos en la Segunda Guerra Mundial en 1941, el sector agroexportador ecuatoriano empieza a estabilizarse debido a la dinámica que ejerció en los mercados de alimentos básicos y materias primas, impulsando los precios de productos exportados por Ecuador, como el arroz, cacao, café, caucho, banano y balsa.³⁴ Aunque los

³³ Franklin Ramírez y Jacques Ramírez, *La estampida migratoria ecuatoriana. Crisis, redes transnacionales y repertorios de acción migratoria*, (Quito: ABYA YALA-ALISEI, 2005), 35

³⁴ Carlos Larrea, "Hacia una historia ecológica del Ecuador: propuestas para el debate." Corporación Editora Nacional, 2006, 41 p. http://www.estudiosecologistas.org/documentos/ecopolitica/ecohistoria/eco_historia.pdf



volúmenes de exportación no crecieron significativamente antes de 1948, este incremento de precios creó las condiciones favorables para el posterior auge bananero.

En 1948 se inicia otra era de transformaciones de carácter económico y social, quizás la más grande que ha tenido el Ecuador en toda su historia, debido al boom bananero, que dura hasta 1965 aproximadamente, lo que provoca una concentración poblacional al Sur de la Costa. Según los Censos, debido a la dinámica que ejerció este producto en la estructura económica y social del país los cambios demográficos, resultado del boom bananero, fueron significativos. La población en la región Costa ascendió del 40,6% del total nacional de 1950 al 47% en 1962 y al 49% en 1974 superando por primera vez la población de la Sierra que para este año abarcó el 48,25% del total habitantes del país³⁵ (Cuadro 1.3).

Por otro lado, los flujos migratorios también se deben a que el sistema tradicional de la hacienda serrana, considerada en ese

entonces como estructura social dominante, empezó a verse presionada debido a la alta concentración de tierras a manos de los latifundistas, y la extrema pulverización de la tierra (minifundio) a manos de los campesinos, lo que provocaba en ambos casos una rentabilidad muy baja y provocó la migración poblacional hacia la Costa, porque ésta ofrecía mejores condiciones de trabajo.

Otro de los cambios profundos en la estructura social ecuatoriana debido al auge bananero fue la urbanización de la población. Así, vemos que desde 1950, año en el que se realizó el primer censo de población, el Ecuador tiene el 75% de su población rural, pasando a ser del 59% en 1974, año en que se realizó el tercer censo de población. Es decir, en los años en el que se realizó el programa de colonización cooperativista se estaban dando cambios estructurales en cuanto a la distribución demográfica de la población, tanto de la migración externa (hacia Estados Unidos), interna (desde la Sierra hacia la Costa) y de tipo rural-urbano (desde el campo hacia las ciudades).

REGIÓN	1840		1858		1950		1962		1974	
	Población	%	Población	%	Población	%	Población	%	Población	%
Sierra	525,857	85.19	620,040	82.86	1,854,952	57.88	2,271,345	50.65	3,146,565	48.25
Costa	91,435	14.81	128,287	17.14	1,302,098	40.63	2,135,594	47.62	3,197,639	49.03
Oriente	Sin datos	-	Sin datos	-	46,471	1.45	74,913	1.67	173,469	2.66
Galápagos	Sin datos	-	Sin datos	-	1,346	0.04	2,391	0.05	4,037	0.06
TOTAL	617292	100	748327	100	3204867	100	4484243	100	6521710	100

Cuadro 1.3 Población en el Ecuador por años y según regiones, 1840-1974

³⁵ Carlos Larrea, "Hacia una historia ecológica del Ecuador: propuestas para el debate." Corporación Editora Nacional, 2006, 53 p. http://www.estudiosecologistas.org/documentos/ecopolitica/ecohistoria/eco_historia.pdf

1.2.1 Migraciones Intraprovinciales e interprovinciales

La migración interna puede ser clasificada como Intraprovincial e Interprovincial. Como vimos anteriormente, la interprovincial se dio principalmente desde la Sierra hacia las provincias de la Costa, provocada por el auge bananero, cuya producción en el año de 1950 se centraba principalmente en las provincias de Esmeraldas, Manabí y Guayas (Gráfico 1.1); igualmente se empezaron a colonizar amplias zonas orientales principalmente para la producción ganadera.

En definitiva, la migración intraprovincial se dio por el proceso de consolidación capitalista del país generado en aquellos años, por lo que los flujos migratorios se generaban hacia los territorios que presentaban mayores atractivos económicos y productivos que en sus lugares de origen.

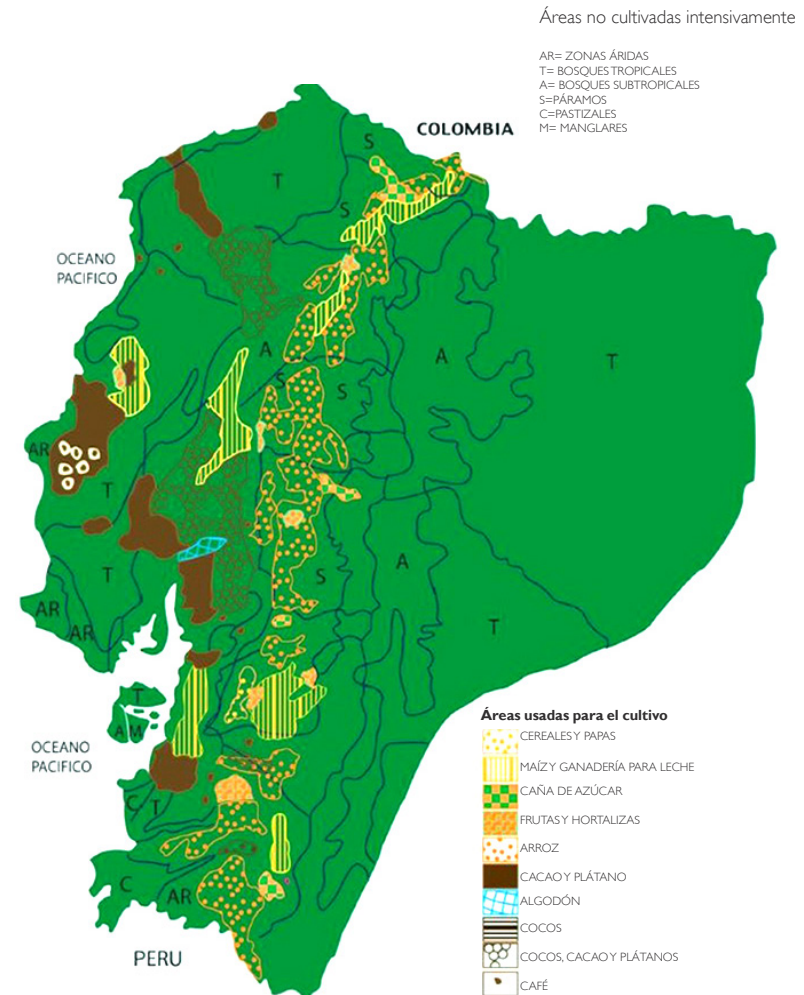


Gráfico 1.1 Uso de suelo en el Ecuador, 1954

En el estudio realizado por Juan León³⁶ se hace una comparación de las migraciones intercensales de los periodos 1950-1962, y 1962-1974, y de él se rescatan algunas consideraciones: las migraciones internas ecuatorianas se incrementan notablemente entre el primero (1950-1962) y el segundo periodo intercensal (1962-1974); que el principal contenido de este incremento es el crecimiento de las migraciones de tipo Intraprovincial (Cuadro 1.4)

PERIODO INTERCENSAL	MIGRACIÓN	
	Interprovincial	Intraprovincial
Durante el 1er periodo intercensal (1950-1962)	370000	27000
Durante el 2do periodo intercensal (1962-1974)	660000	530000
Crecimiento en 12 años	78%	1863%

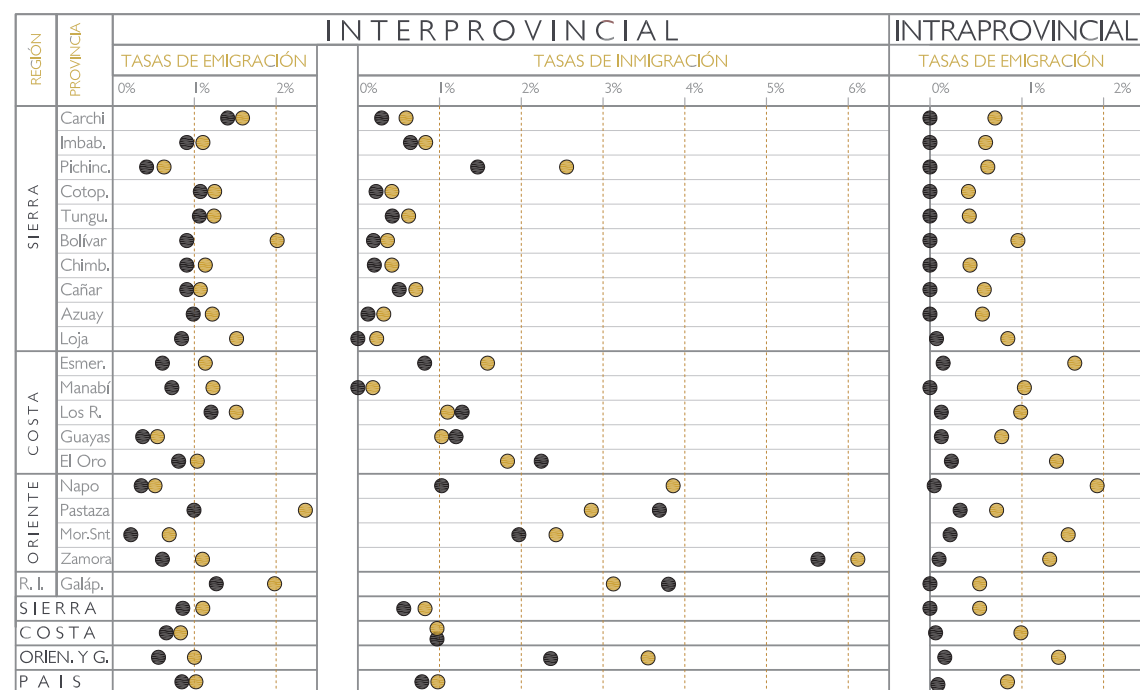
Cuadro 1.4 Migración interprovincial e intraprovincial en el primer y segundo periodo intercensal (1950-1974)

El gran incremento de las migraciones dentro de las provincias es prueba que entre 1962 y 1974 se dio una profunda transformación poblacional en el país debido principalmente a las transformaciones socio-económicas ocurridas en esta época como son los cambios en las relaciones sociales de producción agraria (Primera Reforma Agraria, 1964), el impulso estatal a la industrialización, cambios en el esquema agroexportador (Crisis bananera), entre otros.

El gráfico N°1.2, al integrar 8 parámetros geodemográficos (tasa interprovincial de emigración, tasa interprovincial de inmigración,

tasa de migración intraprovincial, provincia, región, país, primer período intercensal y segundo período intercensal) da una buena imagen visual de lo que sucedió entre 1950 y 1974 en lo que a migraciones se refiere.

³⁶ Juan León V, *Las Migraciones Internas en el Ecuador: Una aproximación geográfica*, Ecuador Debate N.8 (Quito, 1985), 42-44.



● 1950-1962
● 1962-1974

FUENTE: CÁLCULOS DE D. LAUNAY
ELABORACIÓN: C.E.D.I.G.

NOTA: En todos los gráficos las provincias están ordenadas geográficamente

Gráfico 1.2 Tasas migratorias por provincias y regiones según periodos intercensales, 1950-1974
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

De los datos cuantitativos representados en el gráfico, el autor extrajo las siguientes consideraciones³⁷:

Sobre las migraciones interprovinciales

a. Durante el primer período intercensal (1950-1974), la tasa de emigración interprovincial resultó homogénea en todas las provincias, mientras que en el segundo período (1962-1974) se evidencia una mayor porcentaje de emigración, principalmente en las provincias poco pobladas como Bolívar, Carchi, Pastaza, Galápagos, seguida de Loja y Los Ríos. Por el contrario, en las Provincias de Pichincha, Guayas y Napo la tasa de inmigración fue mínima en comparación con el resto de provincias.

b. La Región Costa, a excepción de la provincia de Manabí, era mucho más atractiva que la Sierra, pero no lograba superar a la Región Amazónica, ya que todas sus provincias, salvo Morona Santiago, presentaban una mayor tasa de inmigración. En relación al primer período intercensal, las provincias de la Sierra logran mejorar su tasa de inmigración hasta el segundo período, sin embargo, en la Costa, Amazonía y Galápagos no sucedió lo mismo, ya que algunas provincias presentaron tasas de inmigración inferiores al primer período.

Sobre las migraciones Intraprovinciales:

a) Durante el primer período intercensal las tasas de emigración son homogéneas en todo el país.

b) En el segundo período intercensal se evidencia un cambio

notable. tuvieron mayor dinamismo las provincias de Esmeraldas, El Oro, Napo, Morona Santiago y Zamora Chinchipe, al contrario de Cotopaxi, Tungurahua, Chimborazo y Galápagos. La Región Amazónica presentó una mayor tasa de emigración intraprovincial, seguida de la Costa y en último lugar la Sierra.

1.2.2 Saldos Migratorios

El saldo migratorio hace referencia al balance que existe entre el número de emigrantes y el de inmigrantes en un lugar determinado. Cuando el saldo migratorio es positivo indica que el número de entradas es superior al de salidas, mientras que el signo negativo indica que el número de salidas es superior al número de entradas.

En la Región Sierra, durante el primer período intercensal (1950-1962), se registró un saldo migratorio negativo a excepción de la provincia de Pichincha, donde la tasa migratoria estaba al 1.00%; en la región Costa se evidencia un saldo migratorio positivo a excepción de la provincia de Manabí; la región Amazónica e Insular presentan saldos positivos, alcanzando el máximo valor la provincia de Zamora Chinchipe y un valor reducido las provincias de Esmeraldas y Los Ríos. (Gráfico 1.3)

En relación con el siguiente período intercensal (1962-1974), se observa que en la Sierra se mantienen los saldos negativos en todas las provincias, a excepción de Pichincha donde se ha generado un incremento del 0,5% en relación al período anterior; sin embargo se evidencia que Bolívar presentó un mayor porcentaje de saldos negativos, superando a Carchi, que presentaba esta característica en el periodo anterior. En la región Costa también se evidencia

³⁷ Juan León V, *Las Migraciones Internas en el Ecuador: Una aproximación geográfica*, Ecuador Debate N.8 (Quito, 1985), 45-46.

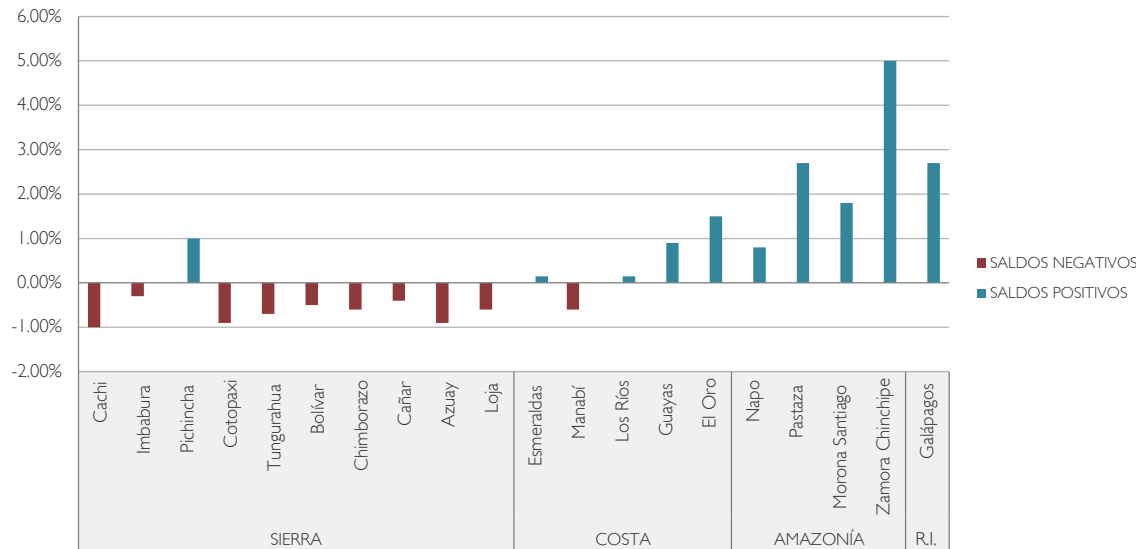


Gráfico 1.3 Tasas de saldos migratorios según provincia, 1950-1962

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

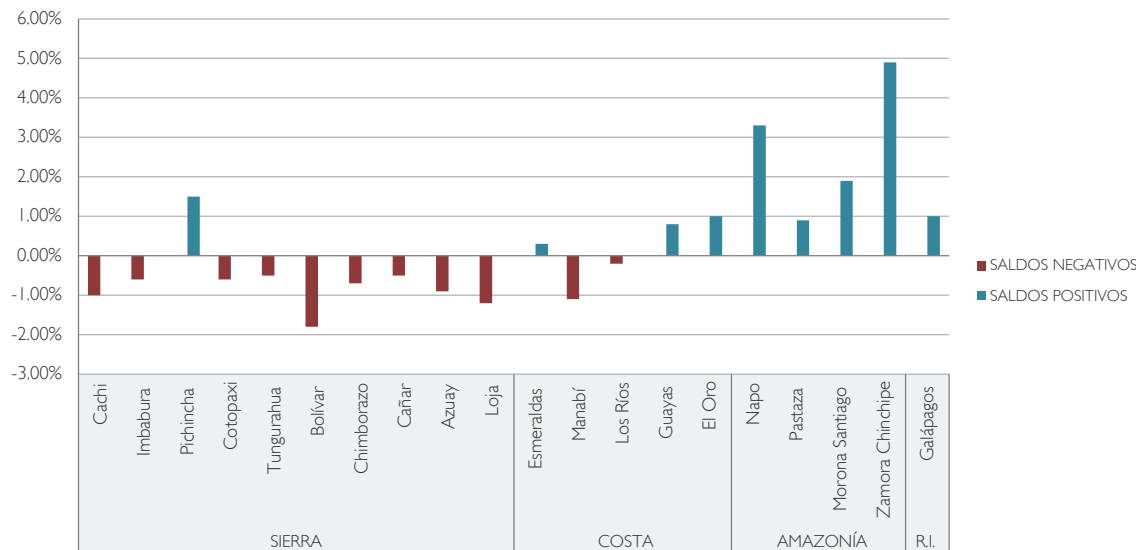


Gráfico 1.4 Tasas de saldos migratorios según provincia, 1962-1974

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

un comportamiento similar al del período anterior; sin embargo la provincia de Los Ríos ha pasado de tener un número de salidas superior al número de entradas; en la región Oriental los saldos positivos se han mantenido, pero en relación al período anterior la provincia de Pastaza presentó una reducción en el porcentaje de saldos positivos, en su lugar se evidencia que la provincia de Napo empieza a tomar protagonismo, presentándose únicamente por debajo de la provincia de Zamora Chinchipe. En la región Insular también se evidencia un menor número de entradas a diferencia del período anterior, en el cual su saldo alcanzaba un porcentaje de 2.8% (Gráfico 1.4)

Cabe destacar que a los efectos generados por el boom bananero se suma el impacto que produce la actividad petrolera asociada a la apertura de caminos, que se definieron en función de las necesidades de extracción de recursos. Se estima que entre 1974 y 1983 arribaron al Oriente unas 92.700 personas, la mayoría en las zonas de Napo y Sucumbíos.³⁸

³⁸ Julio Oleas Montalvo. "Ecuador 1972-1999: del desarrollismo petrolero al ajuste neoliberal!" 2013, 68p. <http://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/4099/1/TD049-DH-Oleas-Ecuador.pdf>

La distancia ha constituido un componente elemental para los movimientos migratorios, debido a que se evidencia una mayor cantidad de flujos migratorios entre provincias vecinas. Entre 1950-1962 los principales destinos migratorios fueron Pichincha y Guayas,

siendo la ruta Los Ríos a Guayas la que extrae mayor población. Por otro lado, las rutas que envían mayor número de población son: las de Loja a El Oro, de Tungurahua a Pastaza, de Azuay a Morona Santiago y de Loja a Zamora Chinchipe. (Gráfico 1.5-1.6)

TASAS DE EMIGRACIÓN
DESTINO

1950-1962 ORIGEN	REGIÓN PROVINCIA	SIERRA																	COSTA					ORIENTE			I.
		Carchi	Imbabura	Pichincha	Cotopaxi	Tungurahua	Bolívar	Chimborazo	Cañar	Azuay	Loja	Esmeraldas	Manabí	Los Ríos	Guayas	El Oro	Napo	Pastaza	Morona Santiago	Zamora	Galápagos						
SIERRA	Carchi			2	2									5		5											
	Imbabura	5	5	2										5													
	Pichincha		5	5										5	5												
	Cotopaxi			2	5									5	5												
	Tungurahua			4				5						5	4		5										
	Bolívar		5		5	5							4	5													
	Chimborazo		4		5	5								4													
	Cañar			5				5	5					4													
	Azuay			5				5						4	4		5										
	Loja			5										5	4								5				
	Esmeraldas											5	5	6	4												
	Manabí			5								5		5	3												
	Los Ríos			5	5								5														
	Guayas			5									5	5	5												
	El Oro			5					5	5				3													
	Napo			5												5	5										
	Pastaza			4		5									5	4											
	Morona Santiago			5					5					5							5						
	Zamora			5						5				5	5					5	5						
I.	Galápagos			4																							

Gráfico 1.5 Tasas de emigración en el Ecuador, 1950-1962

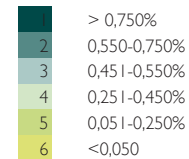
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

TASAS DE INMIGRACIÓN
ORIGEN

1950-1962 DESTINO	REGIÓN PROVINCIA	SIERRA																	COSTA					ORIENTE			I.
		Carchi	Imbabura	Pichincha	Cotopaxi	Tungurahua	Bolívar	Chimborazo	Cañar	Azuay	Loja	Esmeraldas	Manabí	Los Ríos	Guayas	El Oro	Napo	Pastaza	Morona Santiago	Zamora	Galápagos						
SIERRA	Carchi			5	5																						
	Imbabura	4	5	5																							
	Pichincha	5	4	5	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5					5		5					
	Cotopaxi			5	5																		5				
	Tungurahua			5	5																			5			
	Bolívar							5																5			
	Chimborazo									5															5		
	Cañar																								5		
	Azuay																								5		
	Loja																								5		
	Esmeraldas												5	3											5		
	Manabí																								5		
	Los Ríos												4	5	6										5		
	Guayas												4	4	5	5									5		
	El Oro																						3	4			
	Napo																								5		
	Pastaza																								5		
	Morona Santiago																								5		
	Zamora																								5		
I.	Galápagos			2	5	2				5	5	5	5	5	5										5		

Gráfico 1.6 Tasas de inmigración en el Ecuador, 1950-1962

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



En siguiente período intercensal (1962-1974) se observa una mayor diversificación en los destinos migratorios, se evidencia como polo intensificador a Pichincha en la Sierra, esto debido entre otras causas al mejoramiento de las vías que permitieron una mayor

comunicación hacia la provincia, además toma mayor protagonismo la región oriental, principalmente la provincia de Napo. (Gráfico 1.7-1.8)

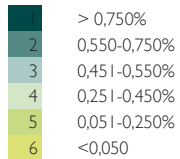
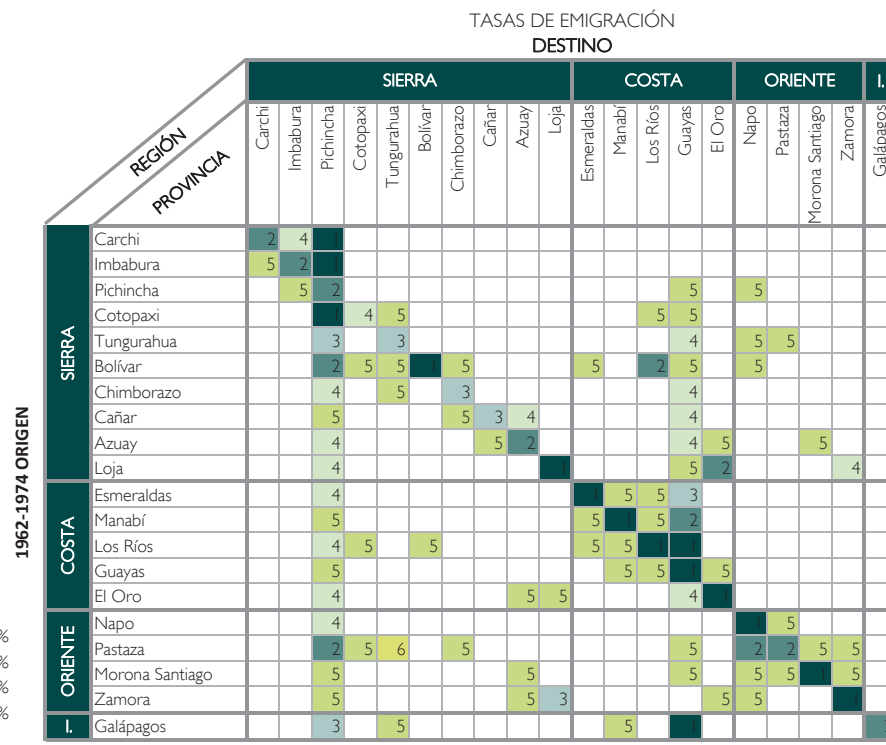


Gráfico 1.7 Tasas de emigración en el Ecuador, 1962-1974
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

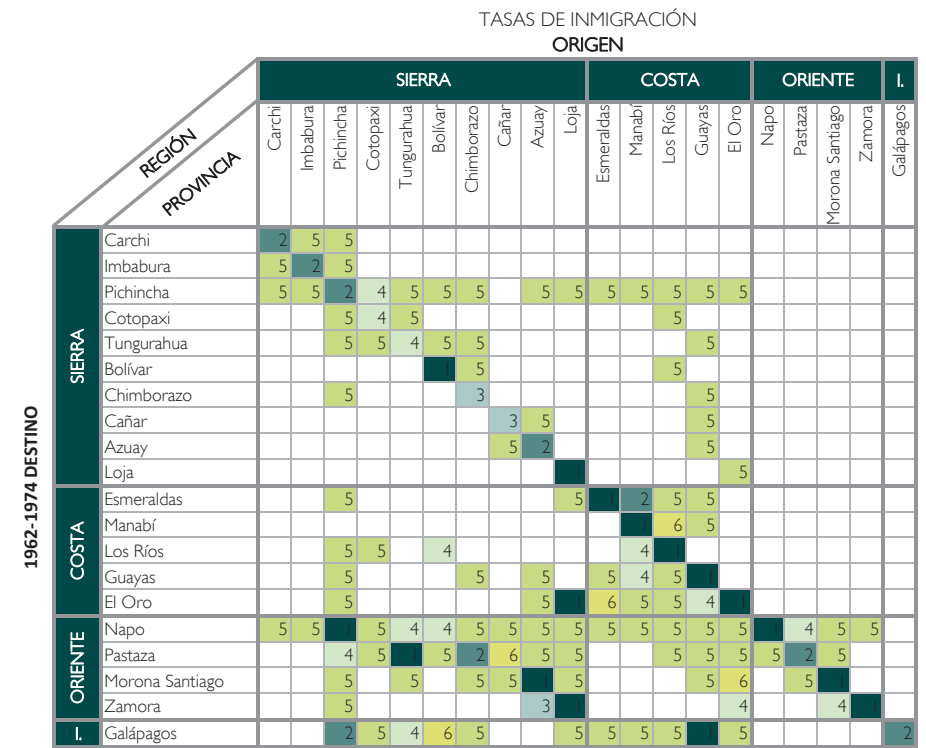


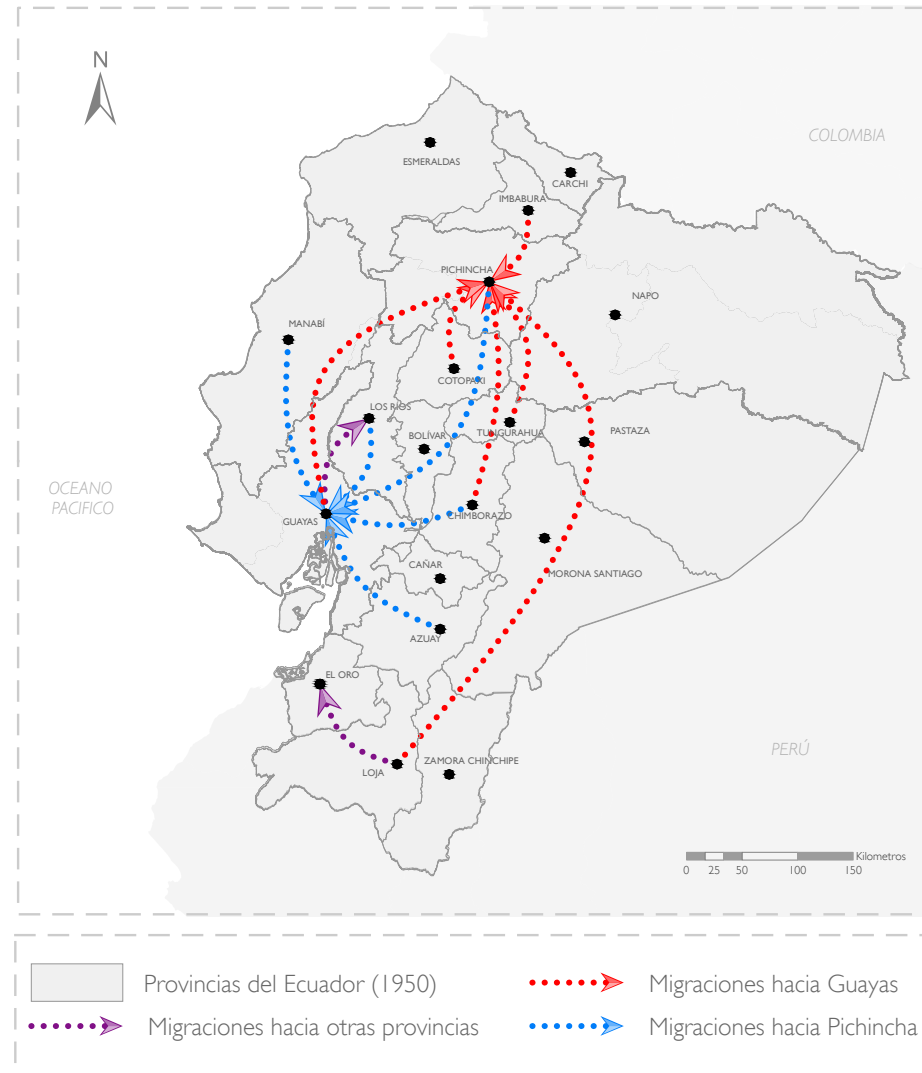
Gráfico 1.8 Tasas de inmigración en el Ecuador, 1962-1974
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Finalmente, en el siguiente gráfico se pueden observar las principales rutas migratorias intraprovinciales en el periodo comprendido entre 1950 a 1974 en el Ecuador. Se observa que los principales flujos migratorios durante esta etapa son las provincias de Pichincha y Guayas, representando aproximadamente el 36% del total de número de inmigrantes. (Cuadro 1.5 y Gráfico 1.9)

N° de orden	RUTA		NÚMERO DE MIGRANTES (en miles)	%
	ORIGEN	DESTINO		
1	Manabí	Guayas	86.3	8.4
2	Los Ríos	Guayas	55.8	5.4
3	Loja	El Oro	43.9	4.3
4	Imbabura	Pichincha	34.1	3.3
5	Guayas	Los Ríos	30.8	3
6	Chimborazo	Pichincha	27.4	2.7
7	Cotopaxi	Pichincha	26.2	2.6
8	Azuay	Guayas	26	2.5
9	Chimborazo	Guayas	25.6	2.5
10	Tungurahua	Pichincha	24.2	2.4
11	Guayas	Pichincha	24.1	2.3
12	Manabí	Manabí	22.4	2.2
13	Pichincha	Guayas	21.7	2.1
14	Loja	Pichincha	20.3	2
	Otras		554.1	54.2
TOTAL			1022.9	100

Cuadro 1.5 Jerarquización de las rutas migratorias intraprovinciales más importantes (1950-1974)

Gráfico 1.9 Principales movimientos migratorios en el Ecuador, 1962-1974
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón





1.3 LOS PROCESOS DE COLONIZACIÓN EN EL ECUADOR (DESDE EL SIGLO XIX HASTA MEDIADOS DEL SIGLO XX)

Previo a describir los procesos de colonización que se emprendidos en el Ecuador se ha creído conveniente aclarar el concepto de colonización adoptado por el CREA y al cual haremos referencia en el desarrollo de los siguientes apartados.

Específicamente el término colonización ha sido utilizado en distintos contextos, pero siempre en el sentido de indicar el poblamiento u ocupación de un espacio o territorio por parte de un grupo determinado.

En nuestro caso de estudio, la colonización semidirigida se realizó dentro de los límites del Ecuador; en un territorio virgen localizado al Norte de la provincia de Morona Santiago y su poblamiento se dio inicialmente por un grupo determinado de campesinos que se desplazaron desde las provincias de Azuay y Cañar con la ayuda del CREA. Por otro lado, no se puede hablar de colonizas de explotación, ya que el programa colonizador no incluyó la explotación de la fuerza de trabajo aborigen, sino más bien se refiere a un proceso de colonización de poblamiento de "tierras baldías" con el fin de activar este territorio e incorporarlo a la dinámica económica capitalista de la región de aquellos años. Es decir, el concepto utilizado para el presente trabajo se halla enmarcado en el concepto del marxismo clásico, en el que la colonización supone una ampliación geográfica de la capacidad económica del capitalismo.

Sin embargo es importante mencionar que actualmente el término posee derivaciones de la modernidad, teniendo presente que la

modernidad es el nombre del proceso histórico en el que Europa inició el camino hacia la hegemonía. En las ciencias sociales se aplica el concepto de colonialismo o colonialidad, en la cual el primero de dichos términos se refiere a la culminación orientalista devenida del proceso colonizador; mientras que el segundo trata en términos amplios sobre el orden mundial moderno que se ha construido en los últimos 500 años a partir del descubrimiento de América.

Con estos antecedentes, se puede decir que el proceso de colonización en Ecuador se ha dado inicialmente a través de flujos espontáneos en busca de un beneficio económico, político, social o cultural, en el cual muchas veces ha traído consigo dificultades relacionadas a la forma de ocupación de estas tierras, por lo que el Estado ha intervenido mediante la acción legislativa a fin de solventar estos problemas.

Sin embargo la colonización espontánea no es la única desarrollada en el país, cabe destacar que el Estado mismo ha actuado como ente regularizador de la ocupación de las tierras baldías, las cuales han sido asumidas como su propiedad, y a las que posteriormente serían ocupadas por campesinos, agro-exportadores, hacendados, militares, entre otros.³⁹

1.3.1 Etapas de colonización

Oswaldo Barsky⁴⁰, establece cuatro etapas fundamentales en el proceso de colonización:

³⁹ Franklin Canelos, "Colonización y vías de desarrollo: El caso de la parroquia Pedro Vicente Maldonado." (Tesis de maestría, 1980), 62-94.

⁴⁰ Oswaldo Barsky, *La reforma agraria ecuatoriana*, (Quito: Corporación Editora Nacional, 1984), 295-306



- La primera etapa, de gran expansión colonizadora, se produce en el año 1866, debido a la explotación del cacao, lo que permitió a la población movilizarse a la Costa, en torno a grandes explotaciones cacaoteras, beneficiando principalmente a los propietarios de las plantaciones, para lo cual se crearían decretos con el fin de favorecer la constitución de las haciendas.

- La segunda etapa de colonización comienza aproximadamente en el año de 1914, a partir de la crisis de la exportación de cacao y el desarrollo de la producción arrocerera. En este período se desarrolla el sistema conocido como precarismo, en el cual el campesino pone la fuerza de trabajo, los instrumentos y la semilla. En el año 1936 se crea la Ley de Tierras Baldías y Colonización a fin de impulsar el desarrollo de explotaciones de pequeños propietarios y la liberación de los productores sujetos a formas no capitalistas de producción, y los terratenientes la tierra, recibiendo como beneficio de renta un porcentaje del producto.

Por otro lado, a partir de 1930, con motivos de la explotación de recursos naturales como: oro, cascarilla, caucho, palo de balsa, café y petróleo, la población se dirige al Sur y Centro de la Amazonía.⁴¹

- La tercera etapa se produce debido al desarrollo de la explotación bananera, a partir del año 1940, la cual atrajo fuertes oleadas de mano de obra al Sur de la Costa. El proceso fue interrumpido debido a la crisis producida en la exportación del banano a finales de la década de 1950, lo que provocó el desplazamiento de jornaleros en busca de tierras y posibilitó movimientos de colonización posteriores. Es importante señalar que la colonización en la provincia de Morona Santiago en la década del 1930, 1940 y

1950 no fueron inducidas por el Estado ni por institución alguna, más bien se dio como respuesta de los colonos a factores estructurales tales como: la estructura de la tenencia de la tierra, la erosión y la crisis, entre otras, que incidirán en la movilización de personas en busca de mejores oportunidades.⁴²

- La cuarta etapa de colonización se desarrolla desde 1940 hasta la actualidad. Los flujos colonizadores se dan principalmente en ciertas zonas de la Costa y en el Oriente Ecuatoriano.

Entre algunos de los factores que incidieron para la movilización de personas destacan los siguientes:

a) El conflicto limítrofe que se llevó a cabo entre Ecuador y Perú, el cual va a permitir centrar la atención al Oriente como parte integrante del territorio, a esto se suma el colapso de la artesanía de paja toquilla en Cañar y Azuay.

b) Por otro lado empiezan a formarse instituciones que permitirán guiar los procesos de colonización, es el caso de Instituto Nacional de Colonización creado en 1957 mediante decreto, el cual promovió el primer plan piloto de colonización dirigida en Santo Domingo de los Colorados.

c) En 1964 se promulga la Reforma agraria y la Ley de Colonización a fin de impulsar la colonización en tierras baldías y propiciando la intervención del Organismo Ejecutor (IERAC) en las haciendas estatales.

d) Finalmente, debido a la explotación petrolera en 1972, el Estado ecuatoriano logra alcanzar rentas fiscales muy superiores a las de cualquier año, lo que permitió impulsar la colonización en la Amazonía.⁴³ Cabe destacar que el desarrollo de carreteras

⁴¹ Marco Restrepo, "Estado, actores y conflicto social en el Amazonía: El caso de Morona Santiago" (Tesis de maestría, 1992), 21.

⁴² *Ibíd.*, 23-29

⁴³ Franklin Canelos, "Colonización y vías de desarrollo: El caso de la parroquia Pedro Vicente Maldonado." (Tesis de maestría, 1980), 92-94.

nacionales contribuyó decisivamente al proceso de colonización.

1.3.2 Tipos de colonización

Según haya o no intervención por parte del Estado, la colonización puede subdividirse en diferentes categorías.

En el Ecuador se han presentado 4 categorías de colonización: dirigida, semidirigida, espontánea y empresarial. A continuación se detallan cada una de ellas:

Colonización dirigida

Se denomina colonización dirigida a aquella que se realiza a través de proyectos especiales, en la cual interviene con mayor grado la participación del Estado y de colonos calificados para su traslado a la nueva zona.

Como se mencionó anteriormente, la primera colonización dirigida se llevó a cabo en el Ecuador en la década de los 50, y precisamente con el plan piloto de colonización Santo Domingo de los Colorados. Sin embargo existieron deficiencias evidentes porque el proyecto inició sin una planificación previa, ya que en las adjudicaciones de las fincas, primaron consideraciones de carácter político, amistoso y hasta familiar, a más de ello existió una mala selección de colonos, mismos que carecían de experiencia en el campo de la agricultura. Al cabo de pocos años el grupo colonizador había abandonado el proyecto.⁴⁴

El IERAC continuó con esta política, esta vez con colonos

calificados y hasta mediados de 1979 existían tres proyectos de colonización dirigida: Shushufindi (1972), Payamino (1976) y San Miguel (1977) en el Nororiente, los cuales tampoco tuvieron éxito debido a factores de orden estructural y administrativo, e inclusive el proyecto Payamino se disolvió rápidamente.⁴⁵ A continuación, se detalla el cuadro con los proyectos de colonización dirigida hasta 1979

Ubicación de proyectos	Número	FAMILIAS	Ejecución
	Has		%
Shushufindi	3,400	90	80
Payamino	22,160	400	30
San Miguel	18,000	278	30
TOTAL	43,560	768	

Cuadro 1.6 Proyectos de colonización dirigida en el Ecuador hasta 1979

Colonización semidirigida

Es aquella en la cual el Estado y el colono participan de manera equitativa. En el Ecuador, fue llevada a la práctica por primera vez en el año 1969 con el Programa de Colonización Cooperativista en la provincia de Morona Santiago, con un grupo de 8 cooperativas, conformada por colonos de la provincia de Azuay y Cañar.

Las Instituciones que intervinieron en estos procesos de colonización fueron principalmente el IERAC (Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización), el INCRAE (Instituto Nacional de colonización de la Región Amazónica del Ecuador), PREDESUR (Programa Regional para el Desarrollo del Sur del Ecuador) y el

⁴⁴ Ernesto Salazar, *Pioneros de la selva: Los colonos del proyecto Upano-Palora* (Quito:Ediciones Abya Yala, 1989)44.

⁴⁵ María Inés Palacios, *Papel de la mujer en la adaptación de colonos de la Amazonía*, (Quito:Ediciones Abya Yala, 1999), 20-23.

CREA (Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago). A mediados de 1979 se identificó el estado de ejecución de proyectos de este tipo como señala el Cuadro 1.7.

Colonización espontánea

Se denomina colonización espontánea a aquella que se ejerce por voluntad propia y libre, por lo general decisión de campesinos, quienes con el afán de ser propietarios de un predio optan por movilizarse y permanecer en un lugar que les pueda brindar algún tipo de beneficio. Sin duda este tipo de colonización ha traído dificultades, ya que, al no contar con el apoyo de instituciones, se dificulta el acceso a infraestructuras y servicios básicos, entre otras cosas. Además, constituye el proceso con mayor afección al medio ambiente, ya que carece de una planificación adecuada.

Colonización empresarial

Basky⁴⁶ también menciona en su libro otro tipo de colonización, denominada colonización empresarial, la cual permite el fomento de empresas agroindustriales de gran tamaño.

Estas se subdividen en tres tipos: las pequeñas con superficie de 60 a 200 has, las medianas son una extensión de 201 a 1000 has y las grandes de 1001 has en adelante. A mediados de los años 1979 la adjudicación a empresas de terrenos fue la que se aprecia en el Cuadro 1.8.

Como se puede observar la colonización empresarial con mayor acogida es la de la pequeña empresa, llegando a representar el 68% del total de hectáreas adjudicadas.

Proyectos	Provincia	Número	Número	Ejecución
		Has	Familias	%
San Pedro del Tena	Napo	41,888	556	60
Nangaritza	Zamora	100,000	2,000	10
Pedro Carbo	Guayas	76,000	1,600	80
Pedernales	Manabí	90,000	1,600	80
Quinindé	Esmeraldas	50,000	800	25
Muisne Cayapa	Esmeraldas	30,000	380	5
Malimpia-N. Jerus	Esmeraldas	345,000	6,000	40
Santiago-Mira	Imbabura-Carchi	30,000	600	5
Lita-Buenos Aires	Imbabura	15,000	300	10
Upano-Palora	Morona	120,000	3,800	-
Morona	Morona	300,000	4,260	-
TOTAL		1,197,888	21,896	

Cuadro 1.7 Proyectos de colonización semidirigida en el Ecuador hasta 1979

Tipo de empresa	Número	Promedio	Número
	Has	Has/empresa	Empresas
Pequeña empresa	108,239	102.3	1,058
Mediana empresa	19,452	374.1	52
Gran empresa	31,453	2,589.4	11
TOTAL	159,144		1,121

Cuadro 1.8 Adjudicaciones de zonas de colonización en Ecuador a empresas agropecuarias

⁴⁶ Osvaldo Barsky, *La reforma agraria ecuatoriana*, (Quito: Corporación Editora Nacional, 1984), 301

1.3.3 Tierras adjudicadas por períodos de colonización

Entre 1964 y 1983, el proceso de adjudicación de tierras por colonización tomó mayor auge durante el periodo de 1971-1979, esto se debe principalmente a la explotación petrolera, la cual impulsó el gasto público permitiendo el ingreso de forma significativa en el Oriente (Cuadro 1.9).

El mayor número de familias beneficiadas en el periodo 1964-1983 se encuentran en la región Oriente, cubriendo el 43% del total. De igual manera es en el Oriente en donde se han legalizado un mayor número de hectáreas, abarcando el 54% en relación a las otras regiones. (Gráfico 1-10 y 1-11)

PERIODO	Sierra		Costa		Oriente		Galápagos		TOTAL	
	No.	Has	No.	Has	No.	Has	No.	Has	No.	Has
1964-1966	3,403	116,550.88	1,157	43,499.65	1,547	47,274.19	16	287.38	6,123	207,612.1
1967-1970	2,599	99,697.28	2,282	76,123.68	1,826	77,502.01	99	387.80	6,806	253,710.8
1971-1979	4,490	175,223.42	6,415	247,561.91	11,615	627,671.00	426	19,136.38	22,946	1,069,592.7
1980-1983	2,974	57,541.90	3,726	148,652.29	5,901	427,217.60	12	21,220.42	12,613	654,632.2
TOTAL	13,466	449,013.48	13,580	515,837.53	20,889	1,179,664.80	553	41,031.98	48,488	2,185,547.8

Cuadro 1.9 Adjudicaciones de zonas de colonización en Ecuador a empresas agropecuarias

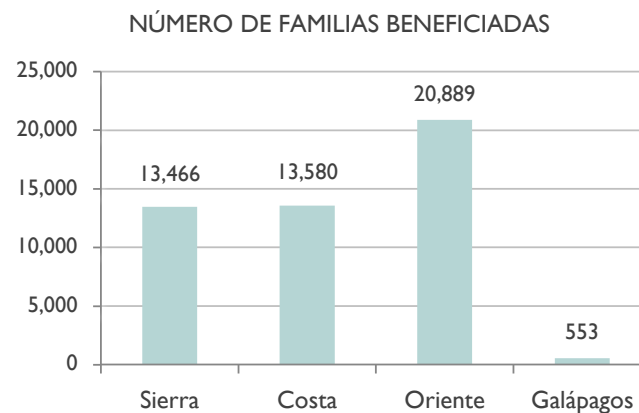


Gráfico 1.10 Número de familias beneficiadas por la colonización durante el periodo 1964-1983

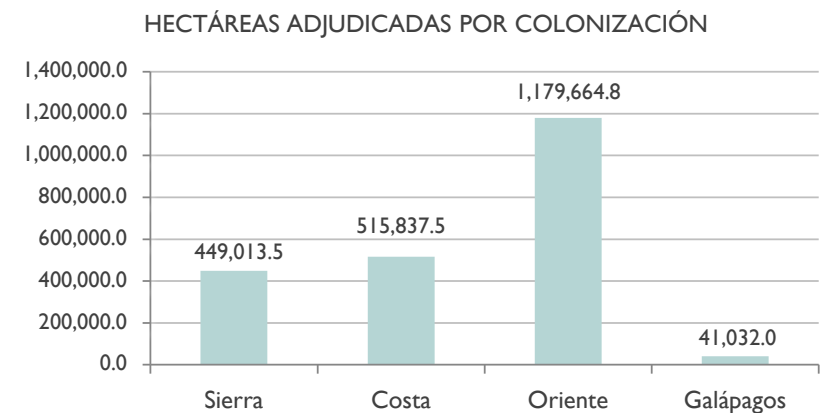


Gráfico 1.11 Hectáreas adjudicadas por colonización durante el periodo 1964-1983

Antes de que existiera la ley de Reforma Agraria y Colonización, la provincia de Pichincha fue la primera provincia receptora de colonización organizada. En todo el periodo 1954-1974 contó con 19.200 beneficiarios frente a 16.000 en Napo.

A partir de 1973 la colonización se centra principalmente en las provincias orientales, principalmente en las provincias de Morona Santiago y Napo. En el Región Costa los polos atractores para la colonización se centran en Esmeraldas y el Norte de Manabí. Por otro lado, se evidencia que las provincias serranas poseen el menor porcentaje de superficie adjudicada para colonización en relación a la Sierra y el Oriente, la relación superficie por beneficiario es bastante baja: 14 ha en Bolívar, 12 ha en Azuay, 10 ha en Loja, 8 ha en Carchi, 7 ha en Cotopaxi, 3 ha en Chimborazo y Tungurahua⁴⁷ (Gráfico 1.12)

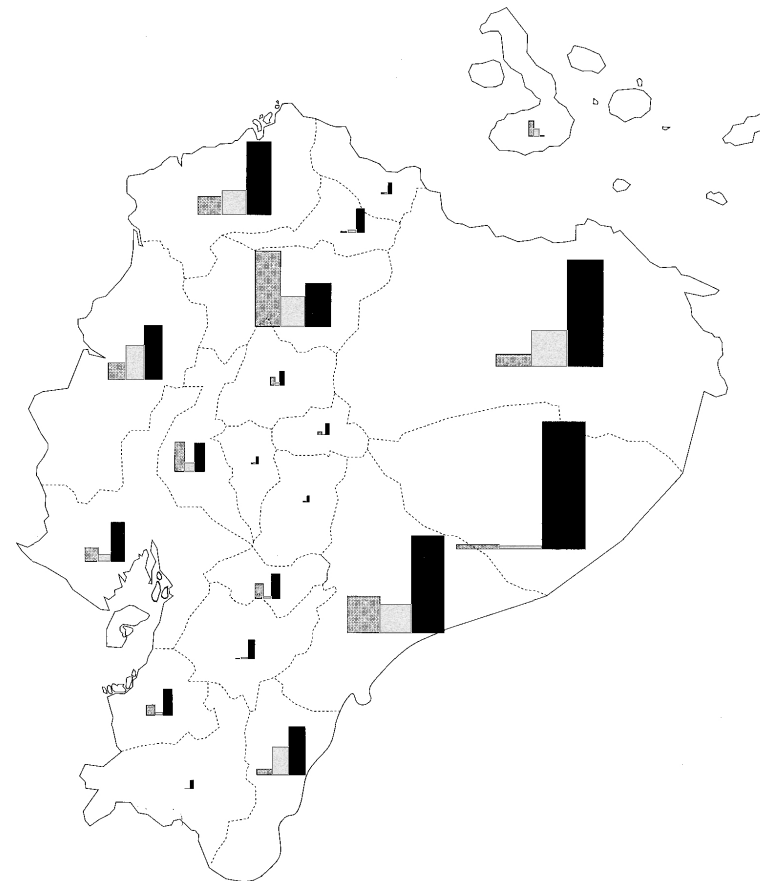


Gráfico 1.12 Evolución de la superficie de colonización, 1974-1981

⁴⁷ Pierre Gondard, Hubert Mazurek, "30 años de Reforma Agraria y Colonización en el Ecuador (1964-1994): dinámicas espaciales", Dinámicas Territoriales: Ecuador, Bolivia, Perú y Venezuela. Vol. 10 (2001): 23-24

Referencias de figuras, cuadros y gráficos

Fig 1.1 Momentos del pasado, "La construcción del Canal de Panamá", consultado 15 de noviembre de 2016, <http://momentosdelpasado.blogspot.com/2014/12/la-construccion-del-canal-de-panama.html>

Fig 1.2 Departamento de Estado de Estados Unidos, "Kennedy anuncia la Alianza para el Progreso el 13 de marzo de 1961", consultado 15 de noviembre de 2016

Fig 1.3 Numbers by kreas, "El nuevo boom cacaoero del siglo XXI", consultado 13 de noviembre de 2016, <http://www.numbersmagazine.com/articulo.php?tit=el-nuevo-boom-cacaoero-del-siglo-xxi>

Fig 1.4 José Bolaños, "El auge bananero", consultado 13 de noviembre de 2013, <http://bolanosjoseroberto.blogspot.com/>

Fig 1.5 Asamblea Montúfar, "Ecuador: las dictaduras del 70 moldearon la economía petrolera", consultado 14 de noviembre de 2013, <http://asambleamontufar.blogspot.com/2013/06/ecuador-las-dictaduras-del-70-moldearon.html>

Cuadro 1.1 Germánico Salgado Peñaherrera. Crisis y activación en una Economía regional: La experiencia de Cuenca y su zona de influencia (1950-1970). (Quito: ILDIS, 1978), 16

Cuadro 1.2 Germánico Salgado Peñaherrera. Crisis y activación en una Economía regional: La experiencia de Cuenca y su zona de influencia (1950-1970). Quito, 1978. Pg. 21

Cuadro 1.3 Carlos Larrea, "Hacia una historia ecológica del Ecuador: propuestas para el debate." Corporación Editora Nacional, 2006, 55p. http://www.estudiosecologistas.org/documentos/ecopolitica/ecohistoria/eco_historia.pdf

Cuadro 1.4 Juan León V, Las Migraciones Internas en el Ecuador: Una aproximación geográfica, Ecuador Debate N.8 (Quito, 1985), 43.

Cuadro 1.5 Juan León V, Las Migraciones Internas en el Ecuador: Una aproximación geográfica, Ecuador Debate N.8 (Quito, 1985), 54

Cuadro 1.6 Osvaldo Barsky, La reforma agraria ecuatoriana, (Quito: Corporación Editora Nacional, 1984), 300

Cuadro 1.7 Osvaldo Barsky, La reforma agraria ecuatoriana, (Quito: Corporación

Editora Nacional, 1984), 301

Cuadro 1.8 Osvaldo Barsky, La reforma agraria ecuatoriana, (Quito: Corporación Editora Nacional, 1984), 301

Cuadro 1.9 Osvaldo Barsky, La reforma agraria ecuatoriana, (Quito: Corporación Editora Nacional, 1984), 304

Gráfico 1.1 Carlos Larrea, "Hacia una historia ecológica del Ecuador: propuestas para el debate." Corporación Editora Nacional, 2006, 46p. http://www.estudiosecologistas.org/documentos/ecopolitica/ecohistoria/eco_historia.pdf

Gráfico 1.2 Juan León V, Las Migraciones Internas en el Ecuador: Una aproximación geográfica, Ecuador Debate N.8 (Quito, 1985), 44

Gráfico 1.3 Juan León V, Las Migraciones Internas en el Ecuador: Una aproximación geográfica, Ecuador Debate N.8 (Quito, 1985), 48

Gráfico 1.4 Juan León V, Las Migraciones Internas en el Ecuador: Una aproximación geográfica, Ecuador Debate N.8 (Quito, 1985), 48

Gráfico 1.5 Juan León V, Las Migraciones Internas en el Ecuador: Una aproximación geográfica, Ecuador Debate N.8 (Quito, 1985), 52

Gráfico 1.6 Juan León V, Las Migraciones Internas en el Ecuador: Una aproximación geográfica, Ecuador Debate N.8 (Quito, 1985), 52

Gráfico 1.7 Juan León V, Las Migraciones Internas en el Ecuador: Una aproximación geográfica, Ecuador Debate N.8 (Quito, 1985), 52

Gráfico 1.8 Juan León V, Las Migraciones Internas en el Ecuador: Una aproximación geográfica, Ecuador Debate N.8 (Quito, 1985), 52

Gráfico 1.9 Juan León V, Las Migraciones Internas en el Ecuador: Una aproximación geográfica, Ecuador Debate N.8 (Quito, 1985), 52

Gráfico 1.10 Osvaldo Barsky, La reforma agraria ecuatoriana (Quito: Corporación Editora Nacional, 1984) 304

Gráfico 1.11 Osvaldo Barsky, La reforma agraria ecuatoriana (Quito: Corporación Editora Nacional, 1984) 304

Gráfico 1.12 Pierre Gondard, Hubert Mazurek, "30 años de Reforma Agraria y Colonización en el Ecuador (1964-1994): dinámicas espaciales", Dinámicas Territoriales: Ecuador, Bolivia, Perú y Venezuela. Vol. 10 (2001): 25.

CAPÍTULO 2

INSTITUTO DE RECUPERACIÓN ECONÓMICA DE AZUAY Y CAÑAR (1952-1958) Y EL CENTRO DE RECONVERSIÓN ECONÓMICA DE AZUAY, CAÑAR Y MORONA SANTIAGO (1958-2008) COMO ENTE RECTOR DE LA PLANIFICACIÓN REGIONAL



2.1 LA PLANIFICACIÓN COMO RESPUESTA DEL GOBIERNO CENTRAL ANTE LA CRISIS DEL AUSTRO

En enero de 1954 la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) presenta el estudio denominado El Desarrollo Económico del Ecuador, en el que mide la realidad económica y social del país de mediados del Siglo XX, y el cual serviría de punto de partida para institucionalizar la planificación en el país. Unos meses más tarde de la entrega de dicho informe se crea la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica (JUNAPLA) como institución rectora de la planificación nacional.

Sin embargo, los intentos de planificación en el país datan de algunos años anteriores según explica Vicuña en su estudio La Planificación en Ecuador¹, los cuales se detallan a continuación:

- En 1934 nace el primer planteamiento económico del país denominado Plan Estrada (debido a su autor Víctor Emilio Estrada) el cual no prosperó debido a intereses políticos y económicos de grupos de poder.
- En 1935 se crea el Consejo Nacional de Economía, de corta duración, el cual debía encargarse del análisis económico y la coordinación de iniciativas y procedimientos del Ejecutivo para optimizar el proceso económico con la consiguiente mejora del rendimiento de la producción del país.
- En la década de 1940 se crea la Corporación de Fomento como parte de la planificación estratégica situacional en contexto de la Segunda Guerra Mundial, con capitales ecuatorianos y americanos, con el objetivo de realizar programas de incremento

en la producción y el fomento de cultivos como el caucho.

- En mayo de 1944 se crea la Comisión Técnica de Economía, con el fin de coordinar y planificar la política económica del Estado. Contaba con asesores en los capítulos principales que iba a programar, como política Económica Internacional, política Bancaria y Monetaria, Política Fiscal, Política Agraria y Política industrial.
- Posteriormente en 1945 se pone en vigencia el Plan de Fomento Inmediato de la Economía Nacional bajo la dirección del Ministro de Economía, el que señala como organismos ejecutores de dicho plan al Banco Nacional de Fomento, Banco Central del Ecuador, Corporación Ecuatoriana de Fomento, y Distribuidora Nacional.
- La Constitución de la República de 1946 refunda el Consejo Nacional de Economía para el "estudio de los problemas económicos y la orientación de las finanzas del país". La Ley que constituyó ese organismo determinó la forma de organización y funcionamiento del Consejo y le confió la función de elaborar un Plan de Reconstrucción y Desarrollo de la Economía Nacional. Además le encargó la responsabilidad de planificar la política económica del país en sus distintos ámbitos, sin embargo debido a una serie de aspectos no se logró lo planificado.
- En enero de 1949 se crea el Instituto Nacional de Fomento con el fin de promover el desarrollo y la explotación de los recursos naturales del Ecuador, el aumento y la tecnificación de la producción y la elevación del nivel económico de sus habitantes.

¹ Leonardo Vicuña, "La Planificación en el Ecuador." Estudio Introductorio y Selección, (Quito: Corporación Editora Nacional, 1987), 17-20



Fig 2.1 Edificio de la CEPAL, Chile

2.1.1 La CEPAL: Estudio del Desarrollo Económico en el Ecuador (1954)

El 25 de febrero de 1948 se crea la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), con el fin de “contribuir al desarrollo económico de América Latina, coordinar acciones encaminadas a su promoción y reforzar las relaciones económicas entre países de la región y con las demás naciones del mundo”² La Comisión se especializó en el examen de las tendencias económicas y sociales de mediano y largo plazo de los países latinoamericanos y caribeños; tuvo una gran influencia del pensamiento keynesiano y las escuelas historicistas e institucionalistas centro europeas. Fue su director Raúl Prebisch, quien en los años 40 instala la idea de centro-periferia en el debate intelectual de latinoamérica, el cual articula el método histórico estructural y una teoría estructuralista del subdesarrollo periférico latinoamericano, impulsando un método analítico propio y dando énfasis temático a la relación centro-periferia.

Harry Truman, al jurar su cargo como presidente de Estados Unidos, propuso un programa de cuatro puntos respecto a la política exterior de dicho país con una visión imperialista del desarrollo. El Punto Cuarto se transformó en oficinas y funcionarios estadounidenses que recorrieron el tercer mundo proponiendo su visión de desarrollo, en el marco de la Guerra Fría que libraba con el bloque comunista de Europa del Este, promoviendo la exportación de productos primarios con el señuelo de las ventajas comparativas y la importación de bienes industrializados del primer mundo.

Contra esta visión de desarrollo se conforma el pensamiento de la CEPAL, elaborando bases teóricas y operativas alternativas,



Fig.2.2 Titular del diario “El Mercurio” sobre acción del Punto Cuarto en Ecuador (1955)

² Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), “El Desarrollo Económico del Ecuador”, pg. 17 <http://www.politicaeconomica.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/02/librocepal.pdf>



principalmente enfocadas en la Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI), en el que se plantea el crecimiento de los países periféricos basados en políticas estatales proteccionistas y encaminadas hacia la industrialización, con el fin de fortalecer el crecimiento del mercado interno. Así, también se plantea desde esta institución la solvencia del agro de los países de Latinoamérica, mediante la aplicación de reformas agrarias en la región.

El investigador Bielschowsky distingue cuatro rasgos analíticos como ejes del pensamiento de la CEPAL³:

- Enfoque histórico estructuralista, basado en la relación centro-periferia;
- Análisis de la inserción internacional;
- Análisis de los condicionantes estructurales internos del crecimiento y del progreso técnico; así como de las relaciones, entre ellos el empleo y la distribución de ingresos;
- Análisis de las posibilidades de acción estatal

Así, esta institución realiza una serie de estudios y propone una variedad de reformas económicas a los países de la región, particularmente enfocadas en la Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI), impulsando un desarrollo productivo dirigido por el Estado como forma de fortalecer a las economías latinoamericanas.

Entre estos estudios, en enero de 1954 la CEPAL presenta El Desarrollo Económico del Ecuador (Fig. 2.4) con el fin de medir la realidad económica y social del país de aquellos años. La realización de dicho trabajo requirió del esfuerzo de un grupo de economistas

de esta institución, técnicos ecuatorianos que les acompañaron y un número considerable de expertos que colaboraron en los distintos aspectos de la realidad económica del país. Tuvo un amplio periodo de elaboración entre 1952 a 1954 y debido a la riqueza de los datos técnicos, se constituyó el punto de partida para la planificación ecuatoriana. Este trabajo consiste en un estudio detallado de siete partes:

- **Primera parte: Problemas fundamentales del desarrollo económico.** Los expertos empiezan con un significativo aporte en la identificación de los problemas que limitan el crecimiento del país situados en el ámbito estrictamente económico.

- **Segunda parte: estructura de la economía.** Los técnicos de la CEPAL sustentan la estructura en dos componentes básicos: la población y el medio físico. En cuanto a la población, el estudio se centra en la Sierra y la Costa por aglutinar el 98.5% del total de población, destacando la necesidad de un desplazamiento demográfico Sierra-Costa debido al desarrollo de la producción agroexportadora en dicha región. En cuanto al medio físico, se divide al país en tres regiones naturales dando poca importancia a la región oriental.

- **Tercera parte: Agricultura.** Este punto centra la mayor atención del trabajo debido al esfuerzo de los expertos nacionales e internacionales por recoger y sistematizar la mayor cantidad de información. Entre los factores de orden técnico del uso de suelo se destaca su defectuoso manejo que ha provocado su empobrecimiento y erosión; mientras que de los factores de orden estructural se denota principalmente la distribución de la tierra en

³ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), "El Desarrollo Económico del Ecuador", pg. 19 <http://www.politicaeconomica.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/02/librocepal.pdf>

pocas manos y las formas de trabajo precario, además de otros factores que limitan el desarrollo del agro. Se hace un estudio agronómico muy detallado de algunos productos como el cacao, el banano, el café, el arroz, la caña de azúcar y la ganadería.

- **Cuarta parte: minas y petróleo.** En esta parte el estudio presta muy poca atención a este importante sector de la economía ecuatoriana

- **Quinta parte: industria y energía.** En este apartado los expertos de la CEPAL vieron pocas posibilidades de inserción por parte de la industria ecuatoriana debido a limitaciones básicas para su desarrollo, como la escasez de capital y mercados internos con poco poder adquisitivo. Básicamente se analizan las diferentes industrias como: alimentos y bebidas, textil, química, cemento y sombreros de paja toquilla. Además el estudio denota el insuficiente nivel de desarrollo del país en cuanto a la generación de energía.

- **Sexta parte: capitalización.** Según la visión de la CEPAL en aquellos años, en que el desarrollo de un país se mide por la cantidad y localización de los bienes de capital, el Ecuador se situaba en la categoría de países insuficientemente desarrollados a pesar del gran avance de la década de 1950 por el boom bananero. El estudio termina con unas consideraciones finales destacadas desde el pensamiento cepalino, en el que se destaca que debe incrementarse las exportaciones e importaciones de bienes de capital para abrir así un camino para la industrialización del país. Para tener en cuenta el contexto de la visión cepalina de aquellos años es necesario conocer el pensamiento de su presidente de aquel entonces, Raul Prebisch.

2.1.1.1 Raúl Prebisch, el Desarrollismo económico y la Tesis Prebisch-Singer

Las consecuencias de la Gran Depresión (1929-1930) fueron especialmente sentidas en los países exportadores de materias primas ya que la demanda de sus productos cayeron dramáticamente poniendo fin al modelo de exportación primaria de la denominada primera globalización. Fue así que surgieron una serie de teorías económicas que trataban de explicar la crisis, entre ellas la del economista Raúl Prebisch y su teoría denominada Tesis Prebisch-Singer. Dicha teoría planteaba que existe una tendencia de deterioro de los términos de intercambio entre los países poderosos e industrializados en perjuicio de los débiles y productores de materias primas a largo plazo.

Los antecedentes de dicha teoría se puede encontrar en el Manifiesto de La Habana, en el que Prebisch basado en textos de Hans Singer, identifica que la subordinación a las reglas del mercado establecidas por las grandes potencias industrializadas es uno de los más importantes factores del subdesarrollo latinoamericano, dando así notoriedad al concepto de *deterioro de los términos de intercambio*.

Así, luego de la Segunda Guerra Mundial un grupo de economistas latinoamericanos agrupados en la CEPAL, entre los que se destacan

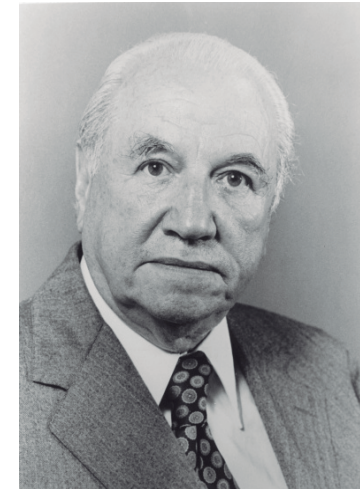


Fig. 2.3

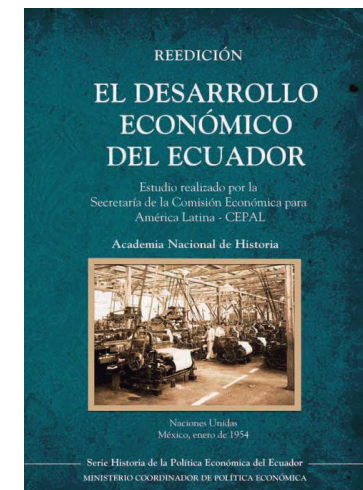


Fig. 2.4

Fig. 2.3 Retrato de Raúl Prebisch, presidente de la CEPAL entre 1950-1963

Fig. 2.4 Portada de la reedición de El Desarrollo Económico del Ecuador, CEPAL, 2013



el argentino Raúl Prebisch y el brasileño Celso Furtado, concluyeron que la división internacional del trabajo era un factor decisivo para el desarrollo económico de las naciones, dando origen a una escuela económica conocida como desarrollismo o estructuralismo.

Esta escuela económica sostiene que la división internacional del trabajo divide al mundo en dos grupos de países: uno pequeño dedicado a producir bienes industriales, y otro que aglutinaba al resto de países, los cuales se dedicaban a producir materias primas. Prebisch notó que las materias primas en general pierden valor relativo frente a los bienes industrializados, en un fenómeno que fue llamado Deterioro de los términos de intercambio. De este modo, los países productores de materias primas necesitan producir cada vez más para comprar lo mismo, descapitalizándose a favor de los países industrializados.

Por esta razón, el desarrollismo sostiene que la Industrialización es un proceso ineludible para el desarrollo económico de un país, y que los estados nacionales deben establecer políticas industriales que promuevan el desarrollo industrial en cada país. Así, la industrialización de materias primas daría valor agregado a los bienes exportables, sustituyendo a su vez importaciones, estrategia conocida como Industrialización por Sustitución de Importaciones o ISI, mejorando así los términos de intercambio y disminuyendo las brechas económicas entre países. El estructuralismo se relaciona posteriormente con la Teoría de la Dependencia planteada en la década de 1960, la cual percibe limitaciones en la teoría original. Estas teorías económicas influenciarían profundamente a Latinoamérica, y bajo éstas se desarrolla el programa de colonización cooperativista Upano-Palora.



Fig. 2.5 Raúl Prebisch acompañado de su equipo en la Revista de la CEPAL

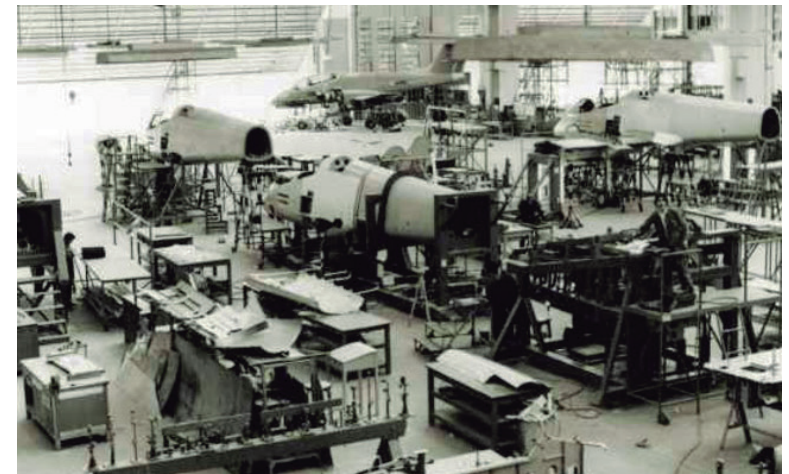


Fig. 2.6 Industrialización en Argentina durante la segunda mitad del siglo XIX



2.1.2 La Junta Nacional de Planificación como ente rector de la planificación en el Ecuador

La Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica (JUNAPLA) se crea el 28 de mayo de 1954 debido a las sugerencias planteadas del asesoramiento y estudios presentados por la CEPAL en dicho año. Entre algunas de las funciones asignadas a dicha institución se hallan: la formulación de proyectos de planes generales tendientes a promover y conseguir sistemáticamente el desarrollo económico del país; formulación de proyectos encaminados a coordinar los planes de inversión actualmente en estudio o ejecución; aconsejar la forma adecuada de financiamiento para la ejecución de los planes generales y parciales; verificar el cumplimiento de cada etapa del plan o planes en ejecución y de cada proyecto específico; coordinar la política económica y las inversiones de los ministerios y organismos estatales.⁴

Uno de los primeros estudios que presenta es el “Estudio Económico sobre Azuay y Cañar”, al considerar la grave situación en la que se encontraban las provincias australes, en 1955. Posteriormente recomienda transformar el Instituto de Recuperación Económica de las provincias Australes, creado en 1952, en un Centro de Reversión y Fomento Regional, lo que fue, en esencia, el Centro de Reversión Económica de las Provincias de Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA).⁵

Esta institución deja de existir en 1978, siendo reemplazada por el Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE)

2.1.3 La creación del Instituto de Recuperación Económica de las provincias de Azuay y Cañar (1952-1959) y su sustitución por el Centro de Reversión Económica de Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA) en 1959

En la década de 1950, las provincias serranas de Azuay y Cañar sufrían una profunda depresión debido a que sus industrias básicas como la de sombreros de paja toquilla y la de alcoholes se encontraban en plena declinación, además de que la agricultura no rendía lo suficiente para ayudar a solventar las necesidades básicas de la población, lo que constituyó como preocupación en los diferentes organismos de la región.

Con estos antecedentes y con el afán de atender las necesidades económicas de las provincias del Azuay y Cañar, se llegó a conseguir que el Consejo Nacional de Economía trasladara su ciclo de sesiones a la ciudad de Cuenca, de modo que pueda constatarse personalmente de la angustiosa situación económica de la provincia.

Las sesiones recogieron información referente a los problemas económicos de los diversos sectores de la ciudad y a partir de ello se formuló el proyecto de la creación de un organismo que trate de resolverlos, al cual se denominó Instituto de Recuperación Económica de las Provincias del Azuay y Cañar.

El proyecto de creación del Instituto de Recuperación Económica de las Provincias del Azuay y Cañar fue acogido por el Gobierno de Galo Plaza Lasso y expedido por el decreto N° 6 de 30 de abril de 1952, como Ley de Emergencia. Entre sus obligaciones

⁴ Germánico Salgado, “25 años de Planificación.” (Quito: Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, 1979), 29

⁵ Germánico Salgado, “25 años de Planificación.” (Quito: Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, 1979), 50



contemplaba⁶:

- El estudio de los problemas económicos del Azuay y Cañar;
- La Intervención del Instituto en la compra, preparación y distribución de paja toquilla y sus derivados;
- El establecimiento de factorías de acabados de sombreros de paja toquillas,
- La realización de propaganda necesaria en el exterior a fin de obtener mercados para dichos productos;
- La dirección y realización de mejoras en la Industria Agropecuaria con la contratación de agrónomos, veterinarios, etc;
- La intervención en campañas de sanidad vegetal con el objeto de propender a su mejoramiento;
- La creación de nuevas industrias, por lo que contemplaba la conformación de los siguientes Departamentos: El de Industrias de Paja Toquilla, el de Industrias Agrícolas y Agropecuarias y el de Industrias Varias.

Durante el período en el que estuvo vigente el Instituto de Recuperación Económica, las entidades obreras manifestaron no haber recibido ayuda en beneficio de la industria por parte de este organismo.⁷ Posiblemente las deficiencias en su estructura o carencia de recursos dificultó la organización de esta entidad, impidiendo que el Instituto realice sus actividades específicas.⁸

En octubre de 1958 la Federación Provincial de Trabajadores del Azuay dirigió una comunicación al Senador por la Agricultura de la Sierra, Dr. Ricardo Crespo, designado Presidente de la Comisión Especial con el fin de que se estudie y elabore los proyectos para la rehabilitación económica del Azuay y Cañar.⁹

En conocimiento de la crisis económica que afecta a las provincias antes mencionadas y al constatarse que El Instituto de Recuperación no había podido cumplir a cabalidad con su misión, se propone la creación de un Organismo Regional de Desarrollo, con jurisdicción en las provincias de Azuay, Cañar y en la oriental de Morona Santiago, complementando así la integración regional.

El 7 de noviembre de 1958 el Congreso de la República del Ecuador aprobó el proyecto de creación del Centro de Reconversión Económica de Azuay, Cañar y Morona Santiago, el mismo que fue promulgado en el Registro Oficial N° 698 el 23 de diciembre del mismo año.

El Centro de Reconversión Económica vino a solventar una necesidad con la creación de un organismo coordinador de todos los recursos económicos indispensables para la recuperación de las provincias australes, debiendo tener presente que no era la creación de otro organismo sino la sustitución de uno anterior con las mismas finalidades pero con ciertas modificaciones.¹⁰

⁶ "Manifiesto que el Presidente del Consejo de Administración del Instituto de Recuperación Económica de las provincias del Azuay y Cañar, somete a consideración de la ciudadanía", El Mercurio (Cuenca: 5 de febrero, 1953), s.p.ACREASZ6-C

⁷ "Instituto de Recuperación Económica del Azuay y Cañar no ha cumplido finalidad sobre toquilla", El Mercurio (Cuenca: 14 de julio, 1957), s.p.ACREASZ6-C

⁸ "Importancia del Centro de Reconversión Económica del Austro", El Mercurio (Cuenca: 12 de diciembre, 1958), s.p.ACREASZ6-C

⁹ "FPTA pide a Presidente de Comisión Especial el estudio de problemas", El Tiempo (Cuenca: 30 de octubre, 1958), s.p.ACREASZ6-C

¹⁰ "Importancia del Centro de Reconversión Económica del Austro", El Mercurio (Cuenca: 12 de diciembre, 1958), s.p.ACREASZ6-C

2.2 EL CENTRO DE RECONVERSIÓN ECONÓMICA DE AZUAY, CAÑAR Y MORONA SANTIAGO COMO INSTITUCIÓN DE DESARROLLO REGIONAL

Esta Institución se constituyó como un organismo técnico, apolítico y con diversas atribuciones que permitieran promover el desarrollo de las provincias bajo su jurisdicción, las cuales abarcaban el 13,39% del territorio nacional y el 10% de la población total del Ecuador en ese entonces.¹¹

El CREA inició sus labores el 10 de abril de 1959, siendo nombrado como presidente de la Junta de Vigilancia al señor Enrique Arízaga Toral y como vicepresidente al señor Cornelio Vintimilla Muñoz.

El Centro de Reconversión Económica tuvo entre sus objetivos¹²:

- El estudio, planificación y coordinación de los programas regionales para la recuperación y desarrollo de las provincias del Azuay, Cañar y Morona Santiago;
- La vigilancia de las obras encargadas a las entidades nacionales, provinciales o cantonales que formen parte de dichos programas;
- La promoción de nuevas industrias y el impulso de las ya existentes;
- El fomento agropecuario y reforestación de la región;
- Todo lo relacionado con el desarrollo de la electrificación y colonización, exploración y explotación de recursos minerales de la región.

En cuanto a su organización, esta Institución contaba con una Junta de Vigilancia, un Administrador General y diferentes departamentos



Fig. 2.7 Sesión en la cual se constituyó el CREA, que reemplaza al Instituto de Recuperación Económica del Austro. Arriba, el Senador por el Azuay, Enrique Arízaga Toral, elegido Presidente del Centro de Reconversión. Al medio, el Gobernador del Azuay, Alejandro Serrano Aguilar, firma el acta de posesión de los delegados y representantes a la Junta de Vigilancia del Centro de Reconversión Económica. Abajo, con el Vicepresidente del Centro, señor Cornelio Vintimilla Muñoz y otros Vocales de la Junta de Vigilancia, aparece el Lcdo. Francisco Salazar, Gerente de la Caja Nacional de Reconstrucción, 1959

¹¹ Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe de Desarrollo Regional por 1975" (Cuenca, 1975), 16. ACREASZ6-C

¹² "Se promulgó en Registro Oficial Decreto que crea el Centro de Reconversión en la zona Austral", El Mercurio (Cuenca: 22 de enero, 1959), s.p. ACREASZ6-C

de planificación y desarrollo sectorial. La Junta de Vigilancia estaba constituida por representantes del sector público centralizado, del sector público descentralizado y representantes de la empresa privada (Gráfico 2.1)

Entre los representantes del Estado Central se encontraban el Ministro de Agricultura y Ganadería, Ministro de Industrias Comercio e Integración, Ministro de Recursos Naturales y Ministro de Obras Públicas, el Director Ejecutivo de INERHI y El Director Técnico de la Junta de Planificación. Entre los representantes del sector público descentralizado estaban los prefectos de las provincias de Azuay, Cañar y Morona Santiago, La Banca Estatal y la Empresa privada.¹³

En cuanto a las funciones desempeñaban constaban¹⁴:

- La Junta de Vigilancia determinaba la política general del Centro de Reversión Económica, ya que era la encargada de aprobar los presupuestos por programas, además de conocer, aprobar y observar los planes que le presenta el Director Ejecutivo.
- El Director Ejecutivo era el responsable de la planificación y ejecución de los programas de Desarrollo de la Región.
- La Asesoría Jurídica, la Auditoría, la Coordinación General y los Departamentos Financieros, Administrativos, de Planificación y de Personal, que coordinan la labor del Organismo.
- Los Departamentos técnicos se encargaban de cumplir con los programas de Desarrollo Agrícola, Ganadero, Industrial, Artesanal, Obras de Infraestructura, Desarrollo de la Comunidad y Capacitación de Recursos Humanos, Cooperativismo y Colonización.

¹³ Ecuador, Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe de Desarrollo Regional por 1975" (Cuenca, 1975), 17. ACREASZ6-C

¹⁴ *Ibíd.*, 17

¹⁵ Ecuador, Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe de labores por 1959" (Cuenca, 1959), 11. ACREASZ6-C

¹⁶ Ecuador, Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe de Desarrollo Regional por 1975" (Cuenca, 1975), 27-72. ACREASZ6-C

Actividades del CREA

Las actividades que realizó inicialmente el CREA fueron tomadas del Instituto de Recuperación Económica, para lo cual se optó iniciar programas para dar solución de forma inmediata a los problemas económicos de las provincias o analizar las actividades del Instituto de Recuperación y si es del caso mejorarlas.¹⁵ En 1975, los departamentos técnicos se clasificaban¹⁶ en:

- *Departamento de Desarrollo Agrícola*

El Centro de Reversión Económica, mediante el Departamento Agrícola impartía enseñanzas prácticas a los agricultores empleando sistemas sencillos, con el fin de obtener el máximo rendimiento en las cosechas.



Fig. 2.8 Sesión de la Junta de Vigilancia, 1975



- **Departamento de Desarrollo Ganadero**

En el programa de Desarrollo ganadero se consideró de vital importancia el fomento de razas seleccionadas, las campañas de saneamiento ambiental en las ganaderías.

- **Departamento de Infraestructura**

La irrigación, la vialidad y la electrificación fueron consideradas por el CREA actividades de importancia vital dentro de las labores de Infraestructura que debía realizar la Institución en orden a proveer de servicios básicos a las zonas de su jurisdicción.

- **Departamento de Desarrollo Industrial y Minero**

Esta Institución prestaba atención a las industrias a través de labores de promoción Industrial, preparación de estudios de factibilidad y prefactibilidad, análisis de materiales, asistencia contable, capitalización de empresas, asesoramiento técnico en plantas.

- **Departamento de Desarrollo de las Artesanías**

De acuerdo con los planes y programas del Centro de Reconversión, puso en marcha el Instituto de Investigación, Diseño y Capacitación Artesanal, con el fin de orientar al artesano a través de procesos de capacitación debidamente planificados.

- **Departamento de Desarrollo de la Comunidad y Capacitación de Recursos Humanos**

Este programa de carácter comunal, familiar e incluso individual, incentivaba a la población con el fin de desarrollar socioeconómicamente una zona.

El programa cubría dos importantes secciones: Desarrollo de la Comunidad que mediante la cooperación de los pobladores con

mano de obra, materiales propios del sector lograba la construcción de casas comunales, escuelas, caminos, puentes, instalación de bombas de agua, alcantarillados, entre otros y el programa de Capacitación de Recursos Humanos, que tenía que ver con la construcción de escuelas, dotación de equipos para laboratorio, herramientas y máquinas para talleres, colegios, escuelas y también colaboraba en proyectos de planteles educacionales que efectuaban labores de significación científica y social.

- **Programa de Desarrollo Cooperativo**

El Programa de Desarrollo Cooperativo ayudó a organizar grupos humanos organizados en Cooperativas, con el fin de proporcionar a diversas poblaciones ayuda técnica en todos los campos de Desarrollo de manera práctica y eficiente.

- **Departamento de Colonización**

Este departamento era el encargado de llevar las políticas de colonización de la institución, además de la coordinación con las diferentes instituciones involucradas a fin de que se realice de manera adecuada este proceso. Fue el encargado de la promoción, traslado y ejecución de obras en las zonas colonizadas, proporcionó ayuda en cuanto al transporte hasta los centros de reubicación, la alimentación, la educación y el asesoramiento técnico en las labores agropecuarias, promoción cívica, asistencia médica, contable y otros beneficios.

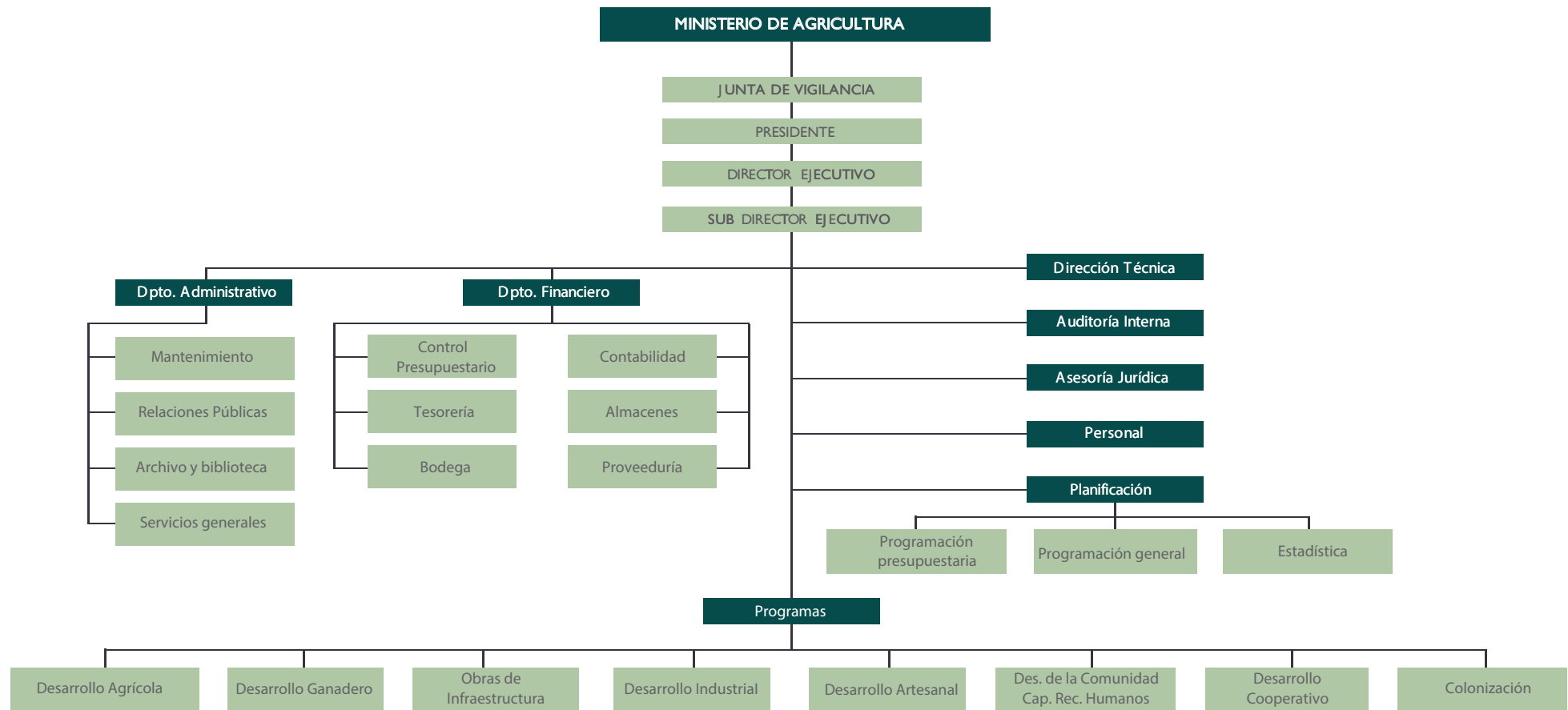


Gráfico 2.1 Organigrama Estructural y Funcional del CREA, 1975
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

2.3 FOMENTO DE LA COLONIZACIÓN ORIENTAL EN VALLE DEL RÍO UPANO POR PARTE DEL CREA (1964-1971)

Debido a que la agricultura constituía la base de la economía en ese entonces, se había establecido la actividad colonizadora como uno de los medios para alcanzar el desarrollo económico, ya que permitiría el aprovechamiento racional de tierras sin afectar los recursos naturales.

En 1964, el Plan Nacional de Desarrollo del Ecuador muestra la disponibilidad de tierras baldías aptas para colonizar tanto en la Costa como en el Oriente y plantea que se debe orientar a la colonización espontánea en las zonas que presenten este proceso e iniciar procesos de colonización semidirigida en áreas que el Estado habilite.

En el Plan General de Desarrollo Económico y Social de 1964, presentado en el Libro VI, Tomo II, Capítulo II, "Colonización" se califican a una serie de zonas de colonización espontánea antigua, tanto de la región Costa como del Oriente, en la que se seleccionan como de Primera Categoría a los siguientes territorios:

- Trapecio Santo Domingo
- Valle del río Upano
- Atacames-Muisne-Cojimés
- Mora-Puyo-Canelos
- Quinindé-Esmeraldas

Se determina que en estos territorios sería lo más urgente poner en

marcha proyectos de ayuda y orientación a los colonos existentes.

En 1961, la Junta Nacional de Planificación (JUNAPLA) en su Plan Inmediato de Desarrollo ya había calificado al Valle del Upano como de segunda prioridad, luego del Trapecio de Santo Domingo de los Colorados, entre las zonas en las cuales se deberían realizar programas de ayuda y orientación a la colonización espontánea debido a las características del territorio y del proceso colonizador. El Valle del Upano contaba con una superficie cultivada de 30 000 Ha, un patrimonio ganadero de 40 000 cabezas y una población de más de 13 000 personas,¹⁷ razones por las que se declara de mayor urgencia e importancia poner en marcha lo más pronto un programa de ayuda y orientación la colonización espontánea, tanto más que permitiría la utilización mediata o inmediata de extensas zonas, conforme quedó demostrado en los respectivos capítulos de área de influencia directa e indirecta.

La provincia de Morona Santiago poseía grandes ventajas en relación con las dos provincias serranas, como abundantes tierras fértiles, buena topografía y bajísima densidad demográfica. Principalmente en el Valle del Río Upano se había generado una colonización espontánea, la misma que estaba originando una apreciable producción ganadera, cuyo mercado se veía afectado por diversas circunstancias, entre ellas el elevado costo del transporte.

Con estos antecedentes se inicia El proyecto de colonización en el Valle del Río Upano, que tenía como finalidad reducir la presión sobre la tierra en las provincias de Azuay y Cañar y evitar en la provincia de Morona Santiago la aparición de problemas de minifundio, erosión, destrucción de la fertilidad natural, entre otras

¹⁷ JUNAPLA. Libro VI del Plan Inmediato de Desarrollo. (Quito, 1962) Pg. 141

cosas.¹⁸

El Plan Integral de Colonización estuvo listo el 27 de mayo de 1964 y comprendía la incorporación de 268.000 hectáreas y en el área en la que se hallaban asentados 1400 familias de colonos espontáneos se pretendía superar los problemas originados por el aislamiento y dar asistencia técnica necesaria. Además se proponía conseguir un asentamiento de 1.150 familias en una superficie de 34.500 hectáreas.

Entre los objetivos constaban los siguientes:¹⁹

- La incorporación de 268.100 hectáreas a la economía nacional, de las cuales podían emplearse para fines agrícolas el 63.3%, es decir 169.765 hectáreas
- Alcanzar un nivel más amplio en los mercados del país y mejorar la comercialización para el
- Alcanzar una mayor comercialización, tanto para la venta de los productos como para el abastecimiento de los mismos que permitiría mejorar las condiciones de los colonos espontáneos que vivían en el área del proyecto.
- Atraer nuevas corrientes migratorias y mejorar los servicios fundamentales para el desarrollo social de la población que residía en la zona de estudio.
- Dar una nueva orientación a la migración interna generada por la crisis del sombrero de paja toquilla.
- Beneficiar de forma inmediata unas 77.502 hectáreas útiles para el desarrollo agropecuario, de las cuales 34.592 hectáreas servirían para el asentamiento de nuevos colonos y dotar de nuevas tierras a un número aproximado de 5.765 campesinos de la sierra,

principalmente de Azuay y Cañar.

- Generar posibilidades de empleo mediante la construcción de infraestructura necesaria para la ejecución del proyecto.
- Incorporar un número considerable de personas para que trabajen en diferentes actividades, especialmente en las artesanías, para la provisión de bienes y servicios que desarrollen la zona y al incremento de la actividad económica.

Para cumplir con estos objetivos era necesario realizar diferentes obras de infraestructura y servicios, entre ellos constaban:²⁰

- La construcción de una vía de penetración y la troncal del Upano;
- La construcción de aproximadamente 110 Km de caminos vecinales;
- La construcción de puentes necesarios en la red vial;
- El mejoramiento de tres pistas aéreas;
- La construcción de un Centro Polivalente;
- La edificación y funcionamiento de escuelas;
- La construcción de dos centros de asistencia médica;
- La construcción de edificios para el funcionamiento de Agencias de Extensión Agropecuaria y la asistencia a éstas con personal de agrónomos, veterinarios, mejoradoras del hogar;
- El establecimiento de una línea de crédito agrícola para los colonos;
- La legalización y linderación de la propiedad;
- Facilidades de almacenamiento;
- Campos de investigación agrícola.

En cuanto al presupuesto, éste debía ser financiado en un 53.37%

¹⁸ Ecuador, Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe al Banco Interamericano de Desarrollo" (Cuenca, 1971) ,2. ACREASZ6-C

¹⁹ Ecuador, Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Proyecto de Colonización del Valle del Río Upano" (Cuenca, 1964), 5-9. ACREASZ6-C

²⁰ CREA, "Informe al BID", 8.

con recursos nacionales y en un 46.63 % con el préstamo al BID de un total de 94'356.637, equivalente a US\$2'500.000, monto de la solicitud original,²¹ que posteriormente sería incrementado debido a ciertos aspectos que se tomaron en cuenta más adelante.

Crédito del BID

El 2 de febrero de 1966, el CREA celebró el contrato de préstamo con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por tres millones de dólares para el financiamiento del Proyecto de Colonización del Valle del Upano, con el objetivo de ayudar a la colonización

espontánea que se había asentado en la región y de habilitar nuevos territorios de producción, a través de vías de penetración al Oriente, la Troncal Amazónica y una red de caminos secundarios.²²

Participación de otras entidades²³

Para la ejecución del proyecto fue indispensable la participación de otras Entidades, las cuales brindaron la ayuda técnica o financiera para el desarrollo del programa, a continuación se describen cada uno de los Organismos:

- Instituto Nacional de Reforma Agraria y Colonización (IERAC), quien fue el encargado de la legalización de las propiedades, las nuevas adjudicaciones y algunos aspectos asistenciales.
- Banco Nacional de Fomento (BNF), para concesión de crédito a los colonos.
- Consejo Provincial de Azuay, con participación de equipo para la construcción de un tramo de la vía de penetración;
- Asistencia Social, quien tuvo a su cargo los aspectos de salubridad y de los dispensarios médicos construidos por el CREA.
- Ministerio de Fomento, con la participación de agrónomos, veterinarios y mejoradoras del hogar, para el funcionamiento de las Agencias de Extensión Agrícola.
- Ministerio de Educación, con la dotación de profesores para el funcionamiento de las Escuelas.
- Servicio Cooperativo de Educación, encargado de la construcción de aulas.



Fig. 2.9 Titular del diario “El Tiempo” sobre el préstamo concedido por parte del BID al CREA (1966)

²¹ Ecuador, Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), “Informe al Banco Interamericano de Desarrollo” (Cuenca, 1971) ,9. ACREASZ6-C

²² CREA, “Informe al BID”, 14.

²³ *Ibíd.*, 9-10



2.4 ESTRATEGIA: LA VIALIDAD DEL PROYECTO DE COLONIZACIÓN DEL VALLE DEL RÍO UPANO COMO HERRAMIENTA DE DESARROLLO

Como se mencionó con anterioridad, la incorporación de las tierras agropecuarias del Valle del Río Upano, y en general de Morona Santiago, a la dinámica económica regional sería posible únicamente con la construcción de vías de penetración desde la Sierra hacia este territorio.

Hasta a mediados del siglo pasado, la región del Oriente ecuatoriano carecía de adecuadas vías de comunicación, tanto aéreas como terrestres. Las pocas vías existentes consistían en caminos de herradura cuyo estado presentaban generalmente pésimas condiciones, por lo que difícilmente podían ser transitados a pie o a lomo de mula, haciendo que los viajes duren días.

Esta situación dificultó en gran medida la integración con el resto del país, e impidió que vastos territorios de suelo productivo oriental se sume a la dinámica económica del Ecuador.

El denominado Oriente Azuayo, la actual provincia de Morona Santiago, los pocos caminos existentes servían a los habitantes de la colonización espontánea de la región, que se había asentado principalmente en la parte Centro-Oeste y Sur-Oeste de la provincia, para el traslado de sus productos principalmente a Sigisig por el Sur, y a Paute por el Norte.²⁴

Ante esta situación, a mediados del Siglo XX se impulsó la construcción de hasta 5 vías de comunicación carrozables con el fin

de integrar a la provincia de Morona Santiago a la vida económica de las provincias serranas de Azuay y Cañar, las cuales pasaban por un mal momento, principalmente debido a la notable baja de exportación del sombrero de paja toquilla (su principal rubro) desde la década de los 50 y al minifundio por el supuesto exceso de la densidad demográfica, lo que provocaba una baja productividad del suelo, entre otros problemas.

Posteriormente con la creación de varias instituciones de planificación, como la JUNAPLA y el CREA, se realizaron estudios que determinaron que la vía de penetración más óptima era la Paute-Méndez, ya que además de incorporar amplias extensiones de tierra laborable y trabajada, se habilitarán tierras de propiedad del Estado actualmente usufructuadas por la Asistencia Social (las haciendas Jordán, Tubán y Santa Rita), con una extensión de aproximadamente 6000 hectáreas, con la intención de ser utilizadas en el marco de la ejecución de la Ley de Reforma Agraria y Colonización de 1964. También se daba énfasis en que dicha carretera atravesaba la zona denominada "Cola de San Pablo", formación natural del río Paute el que, según estudios, ofrecía un gran potencial hidroeléctrico por lo que posteriormente se llevaron a cabo construcciones de varias centrales hidroeléctricas en la cuenca de dicho río.

Además de la vía Paute-Méndez, dentro del Proyecto del Valle del Río Upano también se planteó la construcción de la vía Méndez-Macas-General Proaño, las cuales incorporarían amplias extensiones de territorio a la dinámica económica regional.

A continuación se explican los aspectos más importantes en cuanto a la vialidad hacia la región oriental, específicamente a la

²⁴ Ernesto Salazar, "Caminos del Suroriente". En Macshori Ruales, editor, Los caminos en el Ecuador: historia y desarrollo de la vialidad, (Quito: Hidalgo e Hidalgo Constructores/Anaconda Comunicación, 2009), 81-99

provincia de Morona Santiago, hasta la fecha en que se llevó a cabo el proyecto de colonización semidirigida Upano-Palora, con el objetivo de tener claro el contexto vial en el que se desarrolló dicho proyecto.

2.4.1 Antecedentes: la vialidad hacia la región oriental hasta el año 1950

En la Colonia apenas existían caminos de acceso a los territorios amazónicos del actual Ecuador, siendo la vía más conocida el famoso camino de Quito a Maynas, por la que luego de caminar varias semanas o meses se podía llegar hacia las misiones jesuíticas asentadas en dichos territorios²⁵

Debido a las largas jornadas que representaba esta travesía, se trató de buscar entradas al Oriente por la Sierra central y meridional. Algunas de éstas partían desde Azuay, y posteriormente se naturalizaron como caminos y sirvieron de manera notable para la colonización espontánea de una parte de los territorios de la actual provincia de Morona Santiago.

Estas tierras, que ya fueron conocidas por los Cañaris, eran de mucho interés para los conquistadores españoles debido a las leyendas que de ellas surgían, como los mitos de la ciudad de El Dorado y del País de la Canela, oro y especias, motivos que hicieron que más de una vez los españoles se aventuraran a la conquista de estas tierras.

En 1549 se da la primera expedición de europeos a los actuales

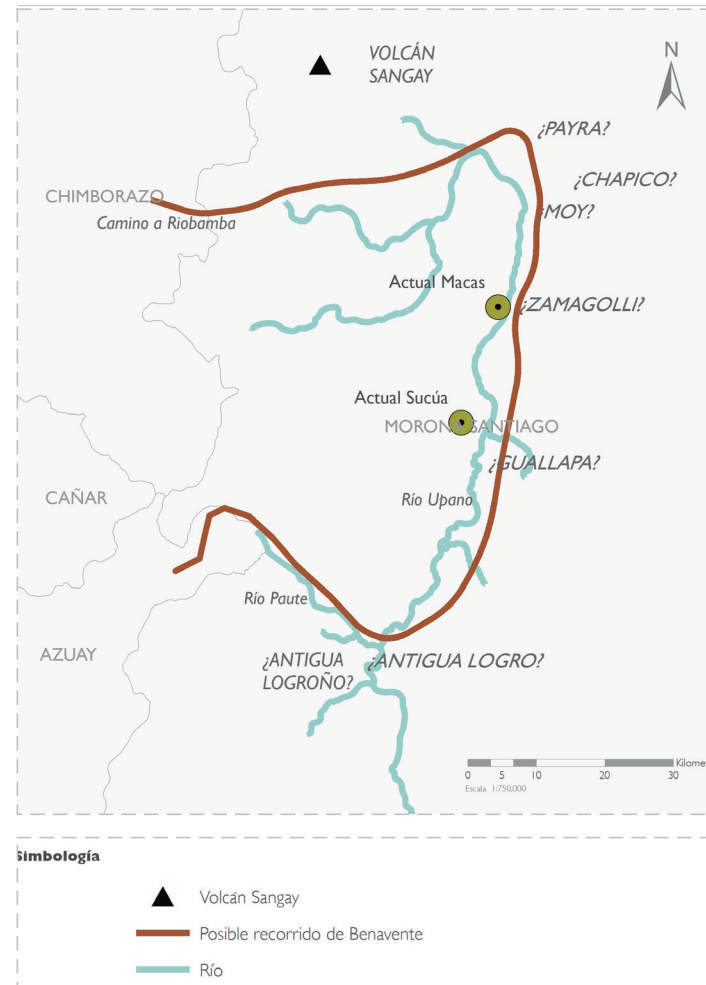


Gráfico 2.2 Primera expedición de Hernando de Benavente, 1549
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

²⁵ A mediados del siglo XX el Ecuador gozaba de estabilidad política, después de la tormentosa década anterior; que arrancó con una invasión militar y una mutilación territorial impuesta en plena guerra mundial, en 1942, por la que perdimos la mitad del territorio patrio, mediante un irónico Protocolo de Amistad y de Límites entre el Ecuador y el Perú.



territorios de Morona Santiago. Esta expedición fue encabezada por don Hernando de Benavente, y según las anotaciones de su diario, se deduce que recorrió los territorios al Norte de la provincia de Morona Santiago, desde la curva del río Upano hasta la altura de la actual Sucúa. Empezó por la provincia de Suña, siguiendo por las provincias de Payra, Moy y Zamagolli, luego las de Chapico y y Guallapa, hasta que se encontró con el río Paute, en la que se encontró con habitantes autóctonos, quienes mostraron resistencia y le obligaron a regresar por Paute hasta llegar al río Tomebamba.²⁶ (Gráfico 2.2)

Desde ese entonces fueron muchos los intentos de crear asentamientos que se convirtieran en frentes de colonización, los cuales en su gran mayoría fueron abandonados debido a la fuerte resistencia de los autóctonos Shuar, llegando a consolidarse desde el año de 1685 únicamente el asentamiento de Macas luego de algunas reubicaciones.

Hasta entrado el Siglo XX para acceder a aquellos territorios, existían básicamente tres caminos de acceso

- El camino de Zuña
- El camino de Cuyes
- El camino Sigsig-Chuguinda-Gualaquiza

a. El camino de Zuña

Para 1784 Macas poseía alrededor de 700 habitantes entre españoles, indios y mestizos, dedicados a la producción de cultivos tropicales, siendo para aquella época la única ruta de acceso el



Fig. 2.10 Camino a Macas, inicios del siglo XX



Fig. 2.11 Valle del río Cuyes, tramo al antiguo camino a Gualaquiza

²⁶ Ernesto Salazar, "Caminos del Suroriente". En Macshori Ruales, editor, Los caminos en el Ecuador: historia y desarrollo de la vialidad, (Quito: Hidalgo e Hidalgo Constructores/Anaconda Comunicación, 2009), 86

llamado “Camino de Zuña”, que conectaba a la Sierra central (Riobamba, Guamote, Cebadas, Alausí) con las tierras orientales.

Los viajeros se dirigían hacia Attilo, donde comenzaba este camino. En 1776 su ruta era la siguiente: Ychibamba, Zuña, Chanalá, Tablas, Tambo de Sar, Paira, Tambillo, Copueno, Aguayos y finalmente a Macas.

Al camino se lo describe como un camino muy fangoso y de fuertes pendientes, por lo que posteriormente se empezó a utilizar la técnica del empalizado para que los caballos puedan transitarlo.

Así, tras una reconstrucción arqueológica el camino transcordillerano de invariable tránsito a la Sierra Central es el de Zuña a Payra. A partir de este punto se ofrecen dos alternativas: una bordeando la curva del Upano, por la banda izquierda del río hasta descender a la zona de Sevilla del Oro, y la otra más recta, saliendo directamente hacia el sureste hasta Macas, por la banda derecha del río. En ambas bandas, los antiguos Upanos habrían construido caminos que conectaban las diferentes aldeas de su territorio. En cambio, en la banda derecha, el camino precolombino habría quedado abandonado, quizás hasta 1685, cuando Macas habría iniciado la construcción de su nuevo camino hasta Payra, quizás utilizando trechos del camino antiguo.²⁷

b. El camino del Cuyes

El camino de Cuyes se remonta a 1549, con la ya citada expedición de Hernando de Benavente, en la que se le recomienda una nueva entrada al Oriente, por los Cuyes o Zangorima⁶. Para 1557, año de

la fundación de Cuenca, se conocía ya la existencia de un camino al valle de Cuyes.

La principal razón de la creación de esta vía era el acceso a la ciudad de Logroño de los Caballeros, fundada hacia 1576-1578, la cual era centro de la explotación del oro de las estribaciones orientales e importante frente de colonización oriental. Para 1599 la ciudad fue sitiada y destruida por una rebelión jíbara.

La ruta del camino es desde Jima, siguiendo un recorrido bastante ondulado hasta la altura de Gulagcocha, en la que comienza el ascenso a la cordillera hasta el sector de Moriré, a una altura de 3458 msnm. Desde el sitio se recorre otros 22 km hasta llegar a Tambillo, lugar que es un puerto comercial una vez por semana, en la que comerciantes compraban o intercambiaban productos serranos por orientales. De Tambillo se pasa a San Miguel de Cuyes, luego a Amazonas, a Ganazhuma, La Florida, Nueva Tarqui y Gualaquiza. La mayoría de estos asentamientos, excepto Ganazhuma y Gualaquiza, son el resultado de la continuación del proyecto de colonización del Valle del Upano emprendido por el CREA en la década de 1970.²⁸

c. El camino Sigsig-Chuguinda-Gualaquiza

Otra entrada a Logroño de los Caballeros²⁹, era por la localidad de Sigsig que llevaba al asentamiento oriental de Gualaquiza. Esta ruta nace en 1816, cuando sale una expedición al mando de Fr. Antonio José Prieto, quien iba en búsqueda del oro de la ciudad perdida de Logroño, además de la misión de bautizar a habitantes shuar y de fundar un nuevo pueblo recorriendo este camino “nuevo”, que al final de la travesía correspondería a la actual Gualaquiza.

²⁷ Ernesto Salazar, “Caminos del Suroriente”. En Macshori Ruales, editor; Los caminos en el Ecuador: historia y desarrollo de la vialidad, (Quito: Hidalgo e Hidalgo Constructores/Anaconda Comunicación, 2009), 89

²⁸ Ernesto Salazar, “Caminos del Suroriente”. En Macshori Ruales, editor; Los caminos en el Ecuador: historia y desarrollo de la vialidad, (Quito: Hidalgo e Hidalgo Constructores/Anaconda Comunicación, 2009), 94

²⁹ *Ibíd.*, 96



En el siglo XIX la colonización del sector de Chiguinda por agricultores azuayos, particularmente de la élite social de la ciudad de Cuenca, determinó el abandono de la ruta del Cuyes en favor de esta nueva vía debido a que resultaba más corta para ir a Gualaquiza. Tres de estos viajeros describen a dicha ruta: Luis Cordero, Botánico y ex presidente de la república, que viajó a Gualaquiza en 1875; el naturalista italiano Enrico Festa que viajó a la misma en 1895-1897; y el sacerdote salesiano Marcial Yáñez que realizó un viaje al suroriente, algunos años antes de 1925, fecha de publicación de su libro “Por el Oriente ecuatoriano”

Respecto a las características generales de los caminos de Cuyes, Sigsig-Chuguinda-Gualaquiza, y Zuña, se los describe como caminos de herradura, de tierra o empalizados, casi siempre en mal estado e incluso intransitables en algunas épocas del año, con secciones que no superaban el metro de ancho por lo que no siempre cumplían su función de servir para el traslado de productos orientales hacia los mercados de la Sierra.

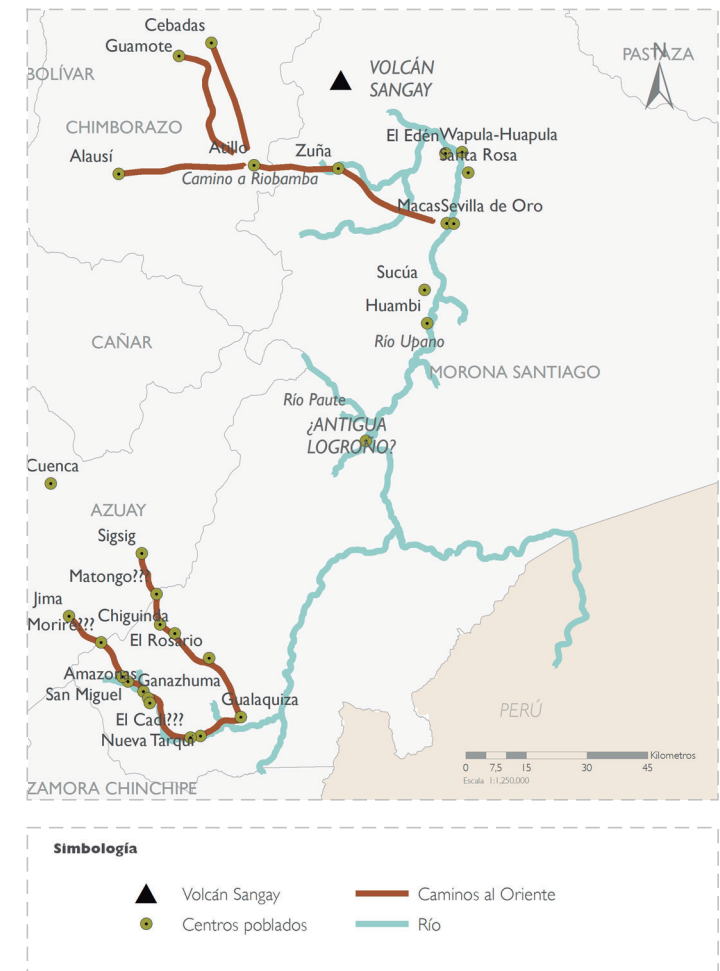


Gráfico 2.3 Caminos de acceso hacia el Oriente, inicios de siglo XX

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

2.4.2 La vialidad como eje primordial para el desarrollo del proyecto de colonización del Valle Del Río Upano.

Desde 1935 empezó un importante proceso de población de territorios orientales, principalmente por la emigración proveniente desde las provincias serranas de Azuay y Cañar, para el lavado de oro. Una vez finalizado este proceso se empezó a colonizar vastos territorios de selva ubicada a lo largo del valle del Río Upano, trabajando en su desmonte e iniciando la cría de ganado, que al paso de los años se hizo muy numerosa. Este ganado se trasladaba a mercados serranos mediante vías aéreas, o por caminos muy precarios como la ruta Gualaceo-Limón, lo que mermaba su rentabilidad y no permitía la producción de otros productos, principalmente agrícolas.³⁰

En la década de 1950, con el inicio de la planificación en el país, se empezó con un importante apoyo a las vías de penetración al Oriente por parte del Gobierno Nacional y Gobiernos Provinciales, principalmente luego de la realización de diversos estudios que sugerían la colonización de este territorio.

Uno de estos estudios fue realizado por la Misión de Colonización en 1957, a cargo de los expertos David T. Luscombe de la Oficina Internacional de Trabajo (OIT), y de M. Pereira de La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), denominado "Informe al gobierno del Ecuador sobre colonización", en el que se aconsejó al Gobierno del Ecuador solicitar asistencia técnica de la Oficina Internacional del Trabajo en materia de colonización.

Luego de este estudio, el Gobierno de Ecuador solicitó que continuara la asesoría desde la OIT debido a que recientemente se había creado el Instituto Nacional de Colonización (3 de mayo de 1957) y además querían emprender programas de recuperación económica y reasentamiento de pequeños agricultores en las provincias australes de Azuay y Cañar, por lo que su trabajo se extendió desde marzo de 1958 hasta octubre de 1963 a cargo de Emilio Conforti.³¹ En el documento creado se señala que las vías de mayor prioridad para la apertura de zonas ricas que sirvieran para la colonización (Gráfico 2.4), son las siguientes:³²

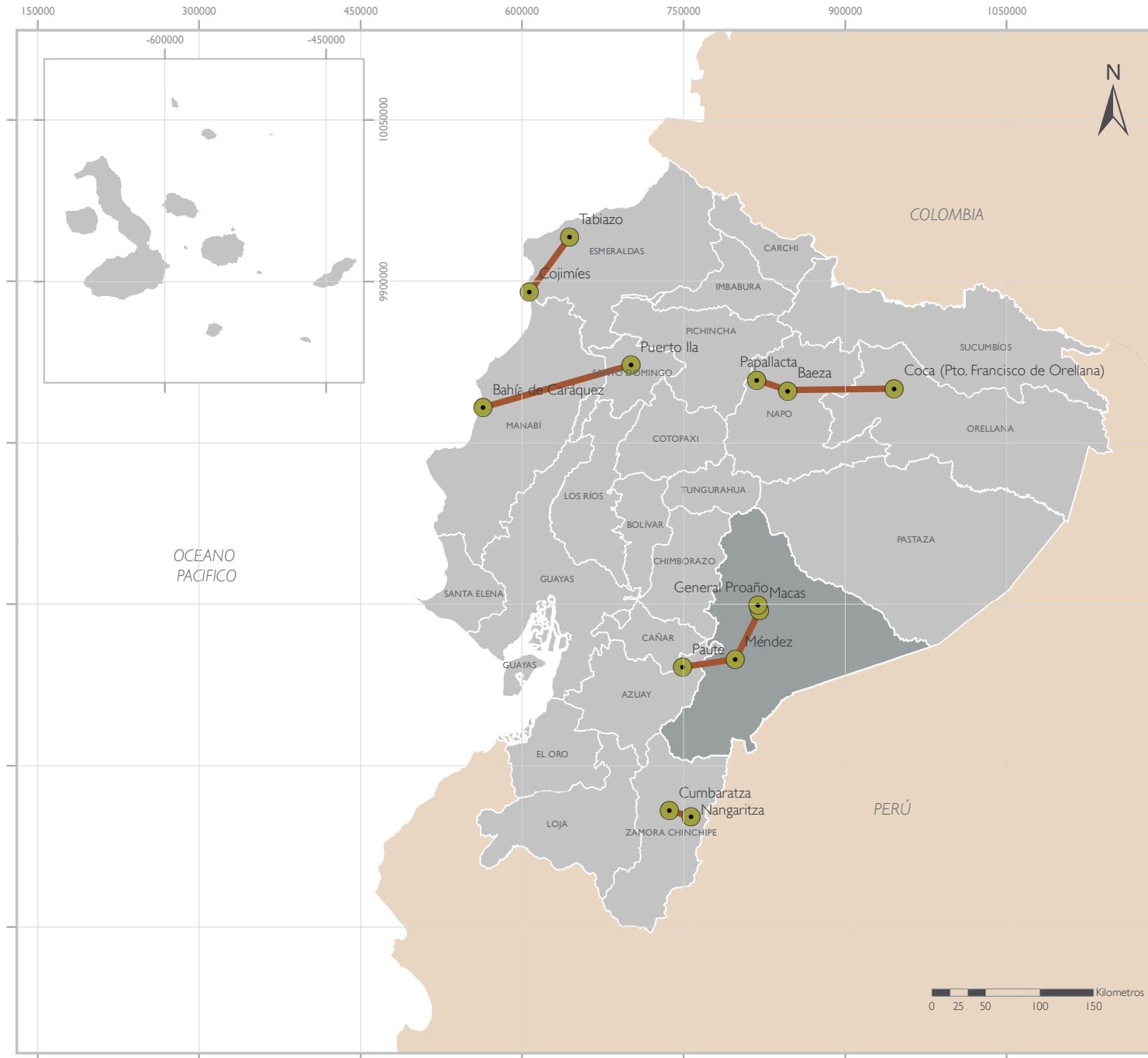
- Puerto Ila (Santo Domingo de los Colorados)-Bahía de Caráquez, por 100 kms.;
- Troncal Norte de la Costa, tramo Cojimíes-Tabiaso por 130 kms.
- Papallacta-Baeza-Coca, por 190 kms.
- Paute-Méndez-Macas-General Proaño, por 182 kms.
- Cumbaratza-Nangaritza, por 37 kms.

Con la creación del CREA en 1959 se integra a la provincia oriental de Morona Santiago a la región austral que conformaban las provincias serranas de Azuay y Cañar. Debido a la fuerte depresión económica que sufrían en aquellos años dichas provincias serranas, la integración de Morona Santiago se da para su combinación económica con las provincias de Azuay y Cañar, las cuales contaban con suelos accidentados y erosionados, además de una fuerte presión demográfica, mientras que la provincia de Morona Santiago presentaba suelos fértiles y una baja densidad demográfica. Este fenómeno era resultado principalmente por la falta de vías de comunicación.

³⁰ El Comercio. La carretera oriental Gualaceo-Limón-Yaupi. 8 de abril de 1955

³¹ Oficina Internacional del Trabajo. Informe al Gobierno del Ecuador sobre desarrollo rural y colonización. (Ginebra, 1964), 1

³² *Ibíd*, 43



**COLONIZACIÓN COOPERATIVISTA
UPANO - PALORA**

Contenido:

Rutas propuestas para la colonización en Ecuador (1964)

Fuente:

Archivos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT):
- INFORME AL GOBIERNO DEL ECUADOR SOBRE DESARROLLO RURAL Y COLONIZACIÓN

Elaboración:

Isaac David Cuenca Parra
Tania Andrea Ramón Mora

Simbología

- Centro poblado
- Rutas propuestas
- Provincia de Morona Santiago
- Provincias del Ecuador

Revisado por:

- Arq. Marcelo Vázquez Solónazo
- Dra. Anna Vincenza Nufrio

Fecha de redibujo:

Octubre, 2016

Gráfico N°:

2.4

En 1962, el CREA había redactado un plan regional para el desarrollo de la zona del Valle del Upano con ayuda de expertos del BID y de la OIT. En la misma se decía :

“entre las zonas aptas para la colonización, presenta posibilidades magnificas el llamado “Valle del Upano”, en la provincia oriental de Morona Santiago. Con el fin de incorporar esta zona a la economía nacional, se viene construyendo desde mucho tiempo atrás la carretera Paute-Méndez, la misma que unirá una de las zonas de colonización más importantes de la región oriental con las provincias de Azuay y Cañar; y a través de ellas, con las provincias costaneras de tanta importancia comercial, como son Guayas, El Oro y los Ríos... En las zonas que serán servidas por esta vía no existen solamente posibilidades y perspectivas favorables para nueva colonización y la consecuente ampliación de la frontera agrícola, e incremento de la producción agropecuaria, sino que ya se encuentra asentada una población de colonos que llega a 21000 personas según los datos de las investigaciones realizadas y los proporcionados por las misiones religiosas que operan en la zona, y la tierra ocupada llega a un total aproximado de 80000 Ha., de las cuales el 40% está en producción, especialmente en renglones deficitarios, como la ganadería”³³

Por estas razones, el CREA contempló en el Proyecto de Colonización del Valle del Río Upano presentado en 1964, la construcción de las carreteras Paute-Méndez y la Méndez-Macas-General Proaño, además de una extensa red de vías vecinales de penetración lo que permitiría ayudar a la colonización espontánea actualmente asentada en dicho valle, e incorporaría nuevas áreas a la economía regional y nacional, ampliando el asentamiento de nuevos colonos desde los sectores más deprimidos de las provincias de Azuay y Morona Santiago.

En el estudio de planificación de dichas vías, se proyectaba la incorporación de algunas áreas de influencia de dichas obras de

infraestructura. Así, se tomaron como zonas de influencia directa a aquellas que serían atravesadas por los caminos principales o servidas por los ramales de los mismos, mientras que las zonas de influencia indirecta comprendían aquellas zonas que podían ser incorporadas definitivamente en el futuro con obras complementarias, pero que iban a ser beneficiadas de inmediato por la cercanía a la que estarían ubicadas a las vías creadas.

La extensión total de estas dos grandes áreas influenciadas por el proyecto llegaba a las 268.100 hectáreas, correspondiendo a la directa 38.350, mientras que el área de las zonas de influencia indirecta llegaban a las 229.750 hectáreas. Estos totales se descomponen según el grado de influencia de las vías proyectadas, en la forma que se indica en el cuadro 2.1 y gráfico 2.5:³⁴

ÁREAS	INFLUENCIAS		
	Directa	Indirecta	Total
No. 1	24000	-	24000
No. 2	-	14350	14350
No. 3	55750	-	55750
No. 4	34800	-	34800
No. 5	-	39200	39200
No. 6	-	76900	76900
No. 7	-	23100	23100
TOTALES	114550	153550	268100

Cuadro 2.1 Cuadro demostrativo de las áreas de influencia de las vías del Proyecto del Valle del Río Upano
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

³³ Oficina Internacional del Trabajo. Informe al Gobierno del Ecuador sobre desarrollo rural y colonización. (Ginebra, 1964), 20

³⁴ CREA. Proyecto de colonización del valle del Río Upano (Cuenca, 1964), 10-15



El Proyecto del Valle del río Upano fue el proyecto antecesor al Programa de colonización Upano-Palora, el cual proponía la incorporación de tierras agrícolas mediante la construcción de una serie de infraestructuras, principalmente por la construcción de la vía Paute-Méndez-Macas-General Proaño. Esta vía generaría siete áreas de influencia con un total de 268.100 hectáreas incorporadas. El proyecto Upano-Palora se desarrollaría posteriormente en 1969 en el área de ampliación Norte del río Upano.

SIMBOLOGÍA

- Centros poblados
- Hidrografía
- Área de Influencia del Proyecto Valle del Río Upano (1964)**
- Área de ampliación al Norte del río Upano
- Área de ampliación al Sur de Méndez
- Área de ampliación en los respaldos del área Norte
- Área de influencia directa margen der del río Upano
- Área de influencia directa margen izq del río Upano
- Área de influencia indirecta margen izq del río Paute
- Área de influencia directa margen der del río Paute
- Morona Santiago

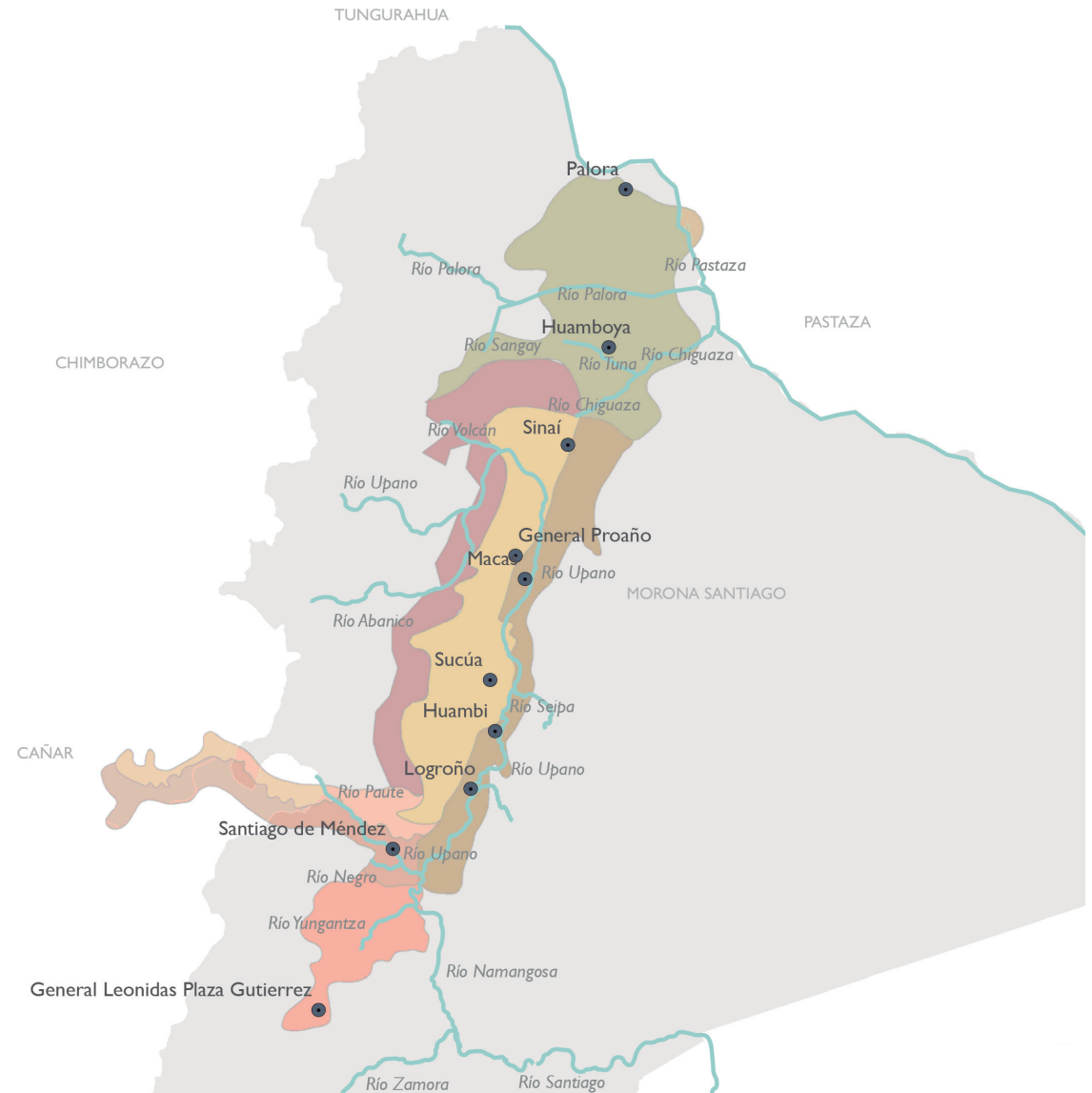


Gráfico 2.5 Caminos de acceso hacia el Oriente, inicios de siglo XX
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

El área No. 1 tenía 9600 Ha. utilizables agrícolamente, de éstas estaban ya ocupadas 6400 Ha. y disponibles 3200; en la porción ocupada la actividad ganadera constituía un 60% y se estimaba que la población ganadera ascendía a 2912 cabezas. El maíz era el cultivo predominante y luego las habas, el trigo, plantas hortícolas, etc. Se detalla que en esta zona la explotación forestal necesitaba ser controlada.

El área No.2 tenía una superficie utilizable de 5022 Ha. Se hallaba menos desarrollada que la primera por no disponer de una vía de acceso y constituía como una extensión dedicada a colonización mediata.

En el área No.3, con una superficie utilizable de 41842 Ha., se encontraba en terrenos ocupados por un total de 31300 Ha. y una superficie disponible de 10512. La ganadería había alcanzado un apreciable desarrollo y era la base de la economía de los colonos, ocupando aproximadamente el 80% de dicha extensión. La capacidad de pastizales a diferencia del área proyectada era de 12.15 por Ha., teniendo una población ganadera aproximada de 30000 cabezas; entre los cultivos más comunes que ocupaban un 20% del área, se mencionan los siguientes: yuca, caña de azúcar, maíz, arroz, café, canela, frutas cítricas.

El área No. 4 tenía tierras utilizables en una extensión de 26100 Ha. y estaban ocupadas por Shuar 5220 Ha., quedando disponibles 20880 Ha. La explotación por aquel entonces estaba destinada especialmente a producción de subsistencias. En lo relacionado al uso de las tierras hay una fisonomía similar al área No. 3, pero diferenciase por el menor desarrollo de la explotación ganadera.

En el área No. 5 existían tierras utilizables agrícolamente en una extensión de 15760 Ha., siendo también apta para el desarrollo ganadero, pero hasta ese momento aún no estaban ocupadas.

El área No. 6 tiene tierras utilizables en un número de 57656 Ha. Más de un 38% de éstas se encontraban bajo vegetación natural.

El área No. 7 Tiene una extensión de tierras aprovechables de 13875Ha. y más de un 50% estaban sin explotar.

Al dividir la zona de colonización en dos grandes áreas, la una desde Palmas a Méndez (cuenca del río Paute) y la segunda desde Méndez a General Proaño (Valle del Río Upano y las zonas al norte y sur del mismo), se consideraron como existentes las siguientes facilidades en el aspecto de comunicaciones:

En la primera zona existía una carretera que partiendo de Cuenca cruza por Paute y llega a Palmas, uniendo en esta forma a este sector con la carretera Panamericana, en El Descanso, antes de llegar a Cuenca. Desde Palmas a Méndez existían únicamente caminos de herradura.

En la segunda gran área que correspondía a la vía Méndez-Macas-General Proaño, se habían realizado ya la construcción de varios tramos de carretera. Esta vía se proyectaba construir para convertirla en troncal del Valle del Upano, cuya extensión total aproximada se calculó en 85 Km, de los cuales ya se habían construido 29 km hasta el momento por parte del Gobierno Provincial del Azuay y el CREA.

CUADRO DEMOSTRATIVO DE LAS ÁREAS DE INFLUENCIA DE LAS VÍAS					
CARRETERA	UBICACIÓN DEL ÁREA INFLUENCIADA	Superficie Total (Has)	Superficie utilizable	Tierras ocupadas	Disponibilidad de tierras nuevas
PALMAS MÉNDEZ	Márgen derecha del río Paute (No.1)	24000	9600	6400	3200
	Márgen izquierda del río Paute (No. 2)	14350	5022	-	-
MENDEZ-MACAS-GENERAL PROAÑO	Márgen derecha del río Upano (No.3)	55750	41812	31300	10512
	Márgen izquierda del río Upano (No. 4)	34750	26100	5220	20880
	Ampliación futura en los respaldos del área No. 3 (No. 5)	39250	15700	-	-
	Ampliación futura al Norte de General Proaño hacia Chiguaza (No. 6)	76875	57656	-	-
	Ampliación al Sur de Méndez hacia General Plaza (No.7)	23125	13875	-	-
TOTALES		268100	169765	42920	34592

Cuadro 2.2 Cuadro demostrativo de las áreas de influencia de las vías del Proyecto del Valle del Río Upano
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

El préstamo del BID

Una vez presentados todos los documentos requeridos por parte del BID para el Proyecto de Colonización del Valle del Río Upano, esta institución redacta un informe en el cual se pone entre las primeras prioridades la construcción de la carretera Paute-Méndez tal como se cita a continuación: "La Misión respalda decididamente la rápida terminación de la carretera Paute-Méndez, entre la Sierra y

el Oriente, y cree que dicha obra es esencial para el progreso social y económico de la región. La carretera se justifica como proyecto de tipo social, porque dará oportunidad a numerosas familias de la Sierra para establecerse en una zona muy apta para colonización. De igual manera puede justificarse en cuanto a sus efectos económicos, en vista de la necesidad de facilitar la movilización de los productos pecuarios y forestales que actualmente se transportan por avión, mula o a pie, sobre todo teniendo en cuenta el aumento posible de

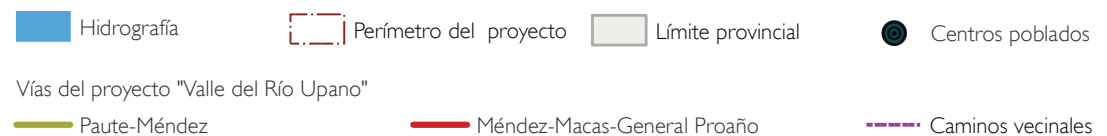
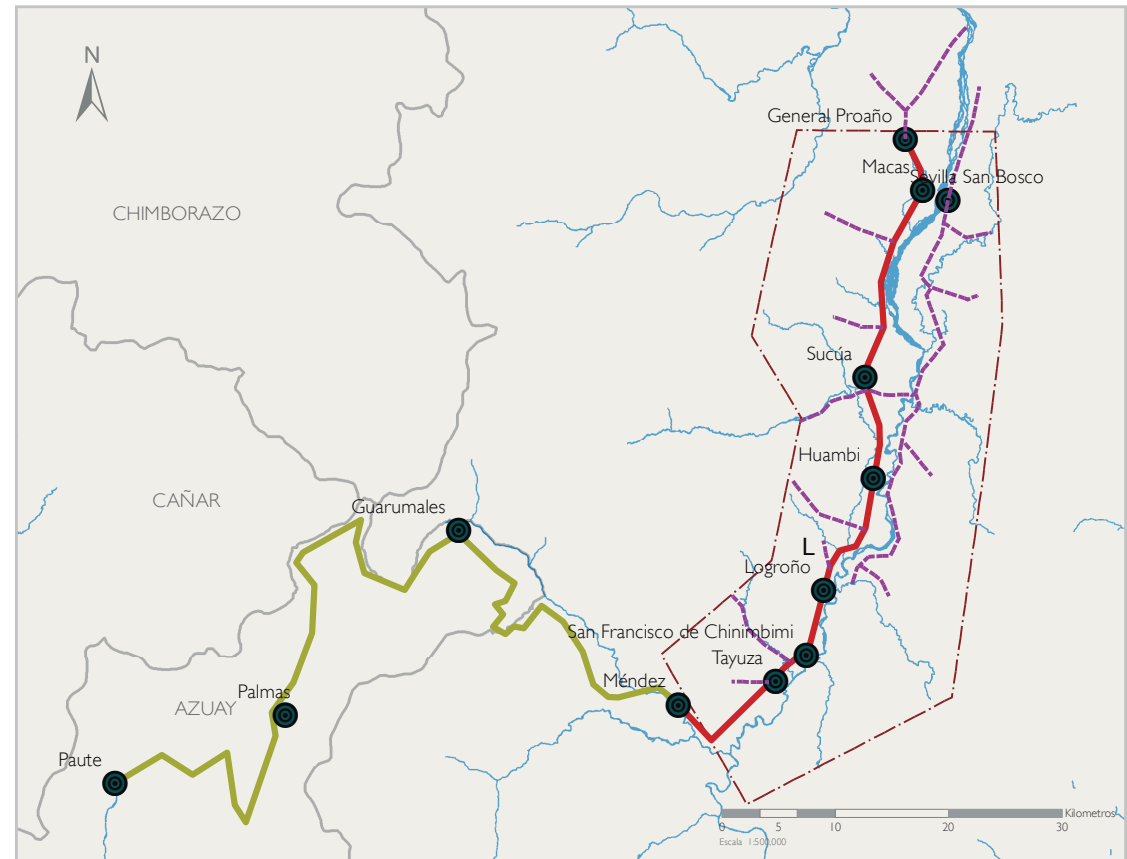
la producción en la región oriental del Valle del Upano”

Del presupuesto total antes indicado (costo total del proyecto 99 382 502.21, de los cuales se financiaría con recursos nacionales el 53.37% y con el préstamo que se solicita al BID un 46.63), los aportes nacionales sumarán 50 356 637.00 sucre; en consecuencia, al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) se solicita un préstamo de 44 000 000.00 de sucres, equivalentes a 2 444 444.44 dólares, al tipo de cambio de 18 sucres por dólar, que una vez hechas las correcciones ascendió hasta los 3 millones de dólares.

Es preciso tener presente que la apertura de las carreteras Paute-Méendez y Méendez-Macas General Proaño que constaban en el plan para la habilitación del Valle del Upano, abren la oportunidad para la colonización a otras dos zonas de excelentes condiciones: la “Chiguaza-Yacuipa” y la “Arapicos-Pastaza”, terrenos en los que en años posteriores se desarrollaría el Programa de Colonización Cooperativista Semidirigida “Upano-Palora”

Gráfico 2.2 Carretera Paute-Méendez, carretera Méendez-Macas-General Proaño y red de caminos vecinales planteadas dentro del proyecto de Colonización del Valle del Río Upano (1964)

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón





Referencias de figuras, cuadros y gráficos

Fig. 2.1 Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), “El Desarrollo Económico del Ecuador”, portada <http://www.politicaeconomica.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/02/librocepal.pdf>

Fig. 2.2 Comisión presentó informe sobre proyectos de ayuda del Punto IV”, El Mercurio (Cuenca: 5 de agosto, 1955), s.p.ACREASZ6-C

Fig. 2.3 Consultado 10 de agosto de 2016, http://prebisch.cepal.org/sites/default/files/styles/galeria/public/multimedia/FotoPrebisch_0015_alt.jpg?itok=kNemctre

Fig. 2.5 Dosman, Edgar. Raúl Prebisch y los desafíos del Siglo XXI. <http://prebisch.cepal.org/es/prebisch-dosman>

Fig. 2.6 Damián Bil OME – CEICS. Fantasías del pasado. Qué fue y qué no fue la “industrialización por sustitución de importaciones” <http://razonyrevolucion.org/fantasias-del-pasado-que-fue-y-que-no-fue-la-industrializacion-por-sustitucion-de-importaciones/>

Fig. 2.7 “Desaparece el Instituto de Recuperación Económica del Austro”, El Comercio (Quito: 16 de abril, 1959), s.p.ACREASZ6-C

Fig. 2.8 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), “Informe de Desarrollo Regional por 1975” (Cuenca, 1975) ,13. ACREASZ6-C

Fig. 2.9 “Centro de Reconversión recibirá primer desembolso del contrato con BID”, El Tiempo (Cuenca: 12 de mayo, 1966), s.p.ACREASZ6-C

Fig. 2.10 Ernesto Salazar; “Caminos del Suroriente”. En Macshori Ruales, editor; Los caminos en el Ecuador: historia y desarrollo de la vialidad, (Quito: Hidalgo e Hidalgo Constructores/Anaconda Comunicación, 2009), 94

Fig. 2.11 Ernesto Salazar; “Caminos del Suroriente”. En Macshori Ruales, editor; Los caminos en el Ecuador: historia y desarrollo de la vialidad, (Quito: Hidalgo e Hidalgo Constructores/Anaconda Comunicación, 2009), 85

Cuadro 2.1 CREA. Proyecto de colonización del valle del Río Upano (Cuenca, 1964), 15

Cuadro 2.2 CREA. Proyecto de colonización del valle del Río Upano (Cuenca, 1964), 13

Gráfico 2.1 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), “Informe de Desarrollo Regional por 1975” (Cuenca, 1975) ,7. ACREASZ6-C

Gráfico 2.2 Ernesto Salazar; “Caminos del Suroriente”. En Macshori Ruales, editor; Los caminos en el Ecuador: historia y desarrollo de la vialidad, (Quito: Hidalgo e Hidalgo Constructores/Anaconda Comunicación, 2009), 86

Gráfico 2.3 CREA. Proyecto de colonización del valle del Río Upano (Cuenca, 1964), Anexo No. 2

Gráfico 2.4 OIT. Informe al Gobierno de Ecuador sobre desarrollo rural y colonización. 1964

Gráfico 2.5 CREA. Proyecto de colonización del valle del Río Upano (Cuenca, 1964), Anexo No. 8 y Anexo No. 11

CAPÍTULO 3

EL PROYECTO DE COLONIZACIÓN COOPERATIVISTA SEMIDIRIGIDA UPANO-
PALORA (1969-1974)



3.1 JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE COLONIZACIÓN COOPERATIVISTA UPANO-PALORA

Como parte del Proyecto de Colonización del Valle del río Upano, se planteó el programa de colonización cooperativista Upano-Palora, denominado así debido a su localización, ya que el área elegida era la zona ubicada entre los ríos Upano y Palora. Entre sus objetivos estaba el de incorporar nuevas tierras destinadas al desarrollo agrícola-ganadero y aliviar la presión demográfica que existía en las provincias serranas de Azuay y Cañar.

El CREA señalaba, como justificante del proyecto una serie de factores económicos y sociales¹ que afectaban a las dos provincias antes mencionadas y que justificaban la incorporación de nuevos territorios en la provincia oriental, como son:

- La falta de tierras aptas para la agricultura² y el agudo problema del minifundio;
- La escasez de los servicios básicos en las comunidades serranas;
- El ingreso per cápita por debajo del promedio nacional;
- La existencia de miseria en el campesinado serrano.

La manera desordenada en la que se efectuó la colonización al Sur de los márgenes del Río Upano impidió una equitativa distribución de tierras y una importante escasez de servicios, razón por la que el CREA decide que los nuevos pobladores deben estar organizados en cooperativas para obtener mejores resultados mediante la acción conjunta y el esfuerzo mutuo. De ahí que el CREA planificó el programa de colonización cooperativista semidirigida en el margen Nororiental del río Upano, hasta los márgenes del río Palora y Pastaza, el cual se convertiría en el primero de una

serie de proyectos similares desarrollados en la provincia oriental de Morona Santiago.

Se habla de colonización semidirigida debido a que se intentó llevar a cabo acciones conjuntas entre el CREA y los colonos de modo que se genere un beneficio mutuo. Por su parte el CREA como organismo rector de la planificación en las provincias del Austro y a través del departamento de colonización proporcionaría créditos, asistencia técnica, alimentación, servicios, entre otras, lo que contribuiría con el desarrollo social y económico de los colonos; mientras que los colonos aportarían con su mano de obra en las tareas fundamentales para la subsistencia. De este modo pretendía la activación económica de este territorio.

¹ Ecuador, Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe al Banco Interamericano de Desarrollo" (Cuenca, 1971) ,53. ACREASZ6-C

² El documento señala que existían solamente 60 000 ha. aptas para la agricultura, pero que un aproximado 390 000 ha. estaban siendo explotadas, deduciendo de esta manera el porqué de la baja productividad



Fig 3.1 Colonización agrícola en la Región Oriental



3.2 DESCRIPCIÓN DEL ÁREA DEL PROYECTO COOPERATIVISTA UPANO-PALORA

Para la selección del área en el que se desarrollaría el proyecto cooperativista, el CREA realizó una serie de estudios en lo referente a los aspectos físicos, tales como la topografía, el clima, la geología, la ecología y un breve análisis de la clasificación del suelo³ en el territorio comprendido desde los orígenes del río Upano, hasta el límite Noroccidental de la provincia de Morona Santiago.

Además se realizó un estudio demográfico del lugar, identificando a la población autóctona y la tenencia de tierra en aquel momento.

3.2.1 Selección del área del proyecto

El CREA escogió el área localizada entre el río Upano y Pastaza debido a que, según estudios realizados⁴, poseía ciertas condiciones que permitían su habitabilidad, entre ellas:

- Las obras de infraestructura del Proyecto de Colonización del Valle del Upano que llegaban hasta los límites de este sector;
- Se proyectaba la construcción de la carretera Macas-Puyo que cruzaría esta región;
- Las condiciones de suelo, clima y lluvias caracterizaban a la zona como excelente para el fomento agrícola y pecuario;
- La tenencia de suelo, ya que eran terrenos del Estado con una escasa población autóctona y con poca actividad económica, lo que permitía una planificación física conveniente;
- La excelente topografía de gran parte del área seleccionada.

3.2.2 Localización del proyecto

Al área del proyecto se lo situó al Norte de la Provincia de Morona Santiago, en latitud 1.30° a 2.15°; longitud 77°50 a 78°20, en la región central comprendida entre las ciudades de Puyo y norte de Macas; demarcada al Norte por el Río Palora, entre el Río Amunda y el Pastaza; al Sur por una línea horizontal, cruzando los Ríos Chiguaza y Macuma; al Oriente por el Río Pastaza y una línea vertical desde la Jibará de Quimbiquita; mientras que al Occidente, por las estribaciones de la Cordillera Occidental.⁵ El área del proyecto comprende 121.210 has (Fig 3.1 y Gráfico 3.1)



Fig. 3.2 Vista hacia el área del proyecto de colonización cooperativista, 1971

³ Ecuador, Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe al Banco Interamericano de Desarrollo" (Cuenca, 1971) ,54. ACREASZ6-C

⁴ Ecuador, Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Planteamientos para un plan cuatrienal" (Cuenca, 1971) ,3. ACREASZ6-C

⁵ *Ibíd.*, 4

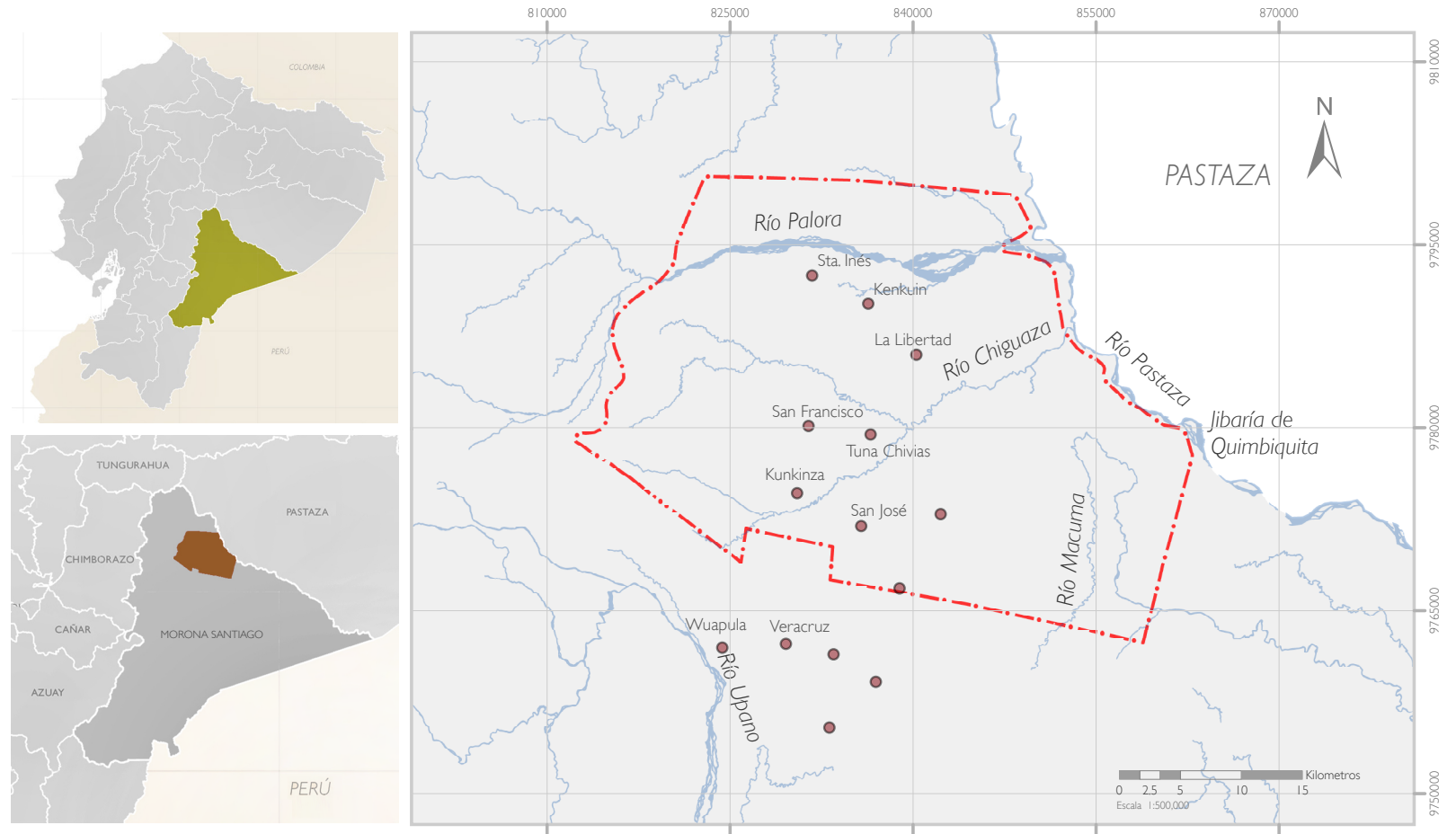


Gráfico 3.1 Localización del Proyecto de Colonización Cooperativista

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



3.2.3 Aspectos físicos

El Plan Cuatrienal de Desarrollo describe una serie de aspectos físicos⁶ los cuales se detallan continuación:

a) Topografía

La topografía del área del proyecto comprende terrenos ondulados y valles encañonados profundos, con una altura que varía entre 1.100 a 1.350 m.s.n.m.

b) Clima

El clima del área del proyecto varía de tropical a subtropical. La humedad relativa es alta todo el año (70 a 80%). Las temperaturas medias varían desde 12° a 27°C, mientras que las precipitaciones pluviométricas fluctúan entre 2.500 a 4.000 mm. La humedad y precipitaciones son más altas hacia el norte y decrecen hacia el sur, probablemente por la influencia de la Cordillera del Cutucú, situada al sureste.

c) Geología

Las formaciones geológicas dentro del área pertenecen a la era cretácica, terciaria y cuaternaria.

d) Ecología

En su mayor parte, la ecología del área del proyecto es de bosque húmedo subtropical, el cual tiene la característica de que la vegetación se presenta como bosque siempre verde, muy tupido, con una gran variedad de árboles altos y gruesos, sin ser tan grandes como los del bosque muy húmedo tropical, que se presenta en la zona oriental del área del proyecto. Siendo apropiada para la

agricultura casi la totalidad de la zona correspondiente a este tipo de bosque, se incorporó estas tierras como suelos a colonizarse, pero se puso énfasis en que debían reservarse como bosques protectores las colinas empinadas.

Hacia el extremo occidental hay un área pequeña de bosque pluvial subtropical, que está localizado en la región más alta del área seleccionada, la cual presenta una precipitación muy elevada. Este bosque se caracteriza por su verdor, con árboles de tamaño mediano y por la preponderancia de epífitas, por lo que se propone que esta región debe ser exclusivamente ganadera.

También en este tramo hay una sección de bosque pluvial montano bajo, en donde las precipitaciones son más elevadas que en el resto de la región. Se compone de árboles de tamaño mediano. (Gráfico 3.2)

e) Clasificación del suelo:

El estudio realizado por el CREA determinó los siguientes 5 grupos de suelos⁷ (Gráfico 3.3):

- Latosoles Hidrolíticos de la variación Chiguaza y la variación San Juan Bosco:

Estos suelos cubren casi la totalidad de la superficie de la meseta del Chiguaza; generalmente ácidos, son ricos en materia orgánica y nitrógeno, moderados en contenido de potasa y deficientes en otros elementos. Los Latosoles hidrolíticos se consideran apropiados para cultivos permanentes, tales como: té, achote, cítricos, morera y pastizales. Usando fertilizantes apropiados se podía aplicar un sistema rotativo de cultivos anuales.

⁶ Ecuador, Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Planteamientos para un plan cuatrienal" (Cuenca, 1971) ,4-6. ACREASZ6-C

⁷ Ibíd, 6-7

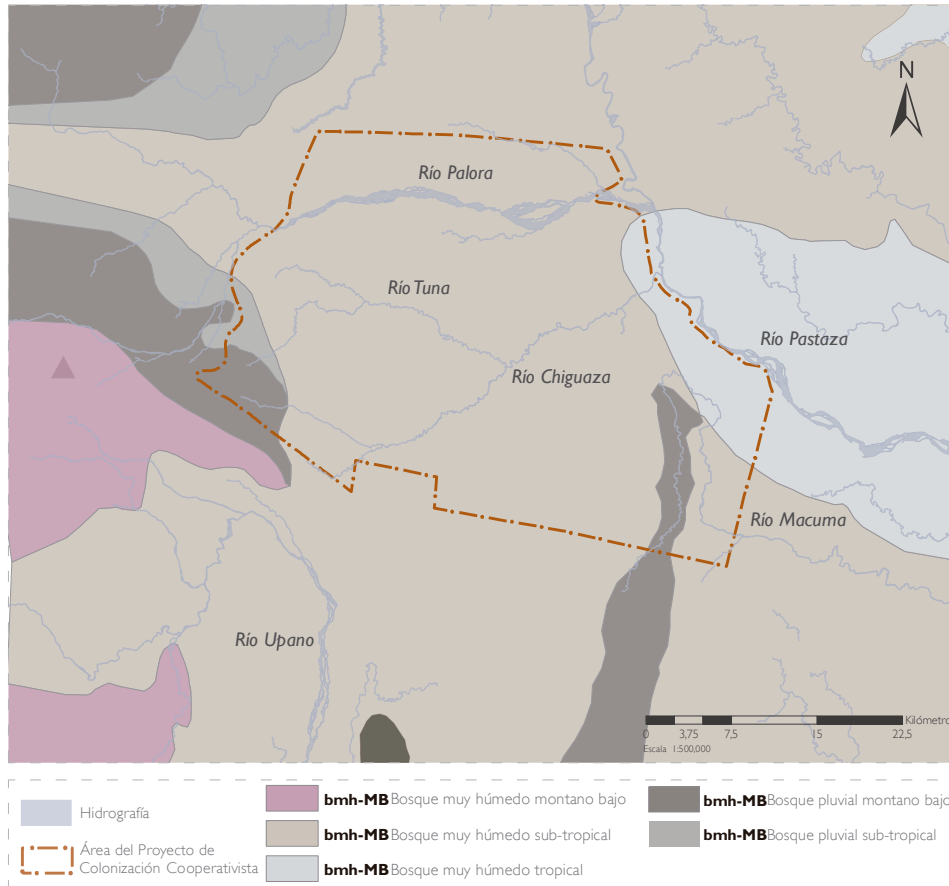


Gráfico 3.2 Ecología en el área del proyecto de colonización cooperativista Upano-Palora

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

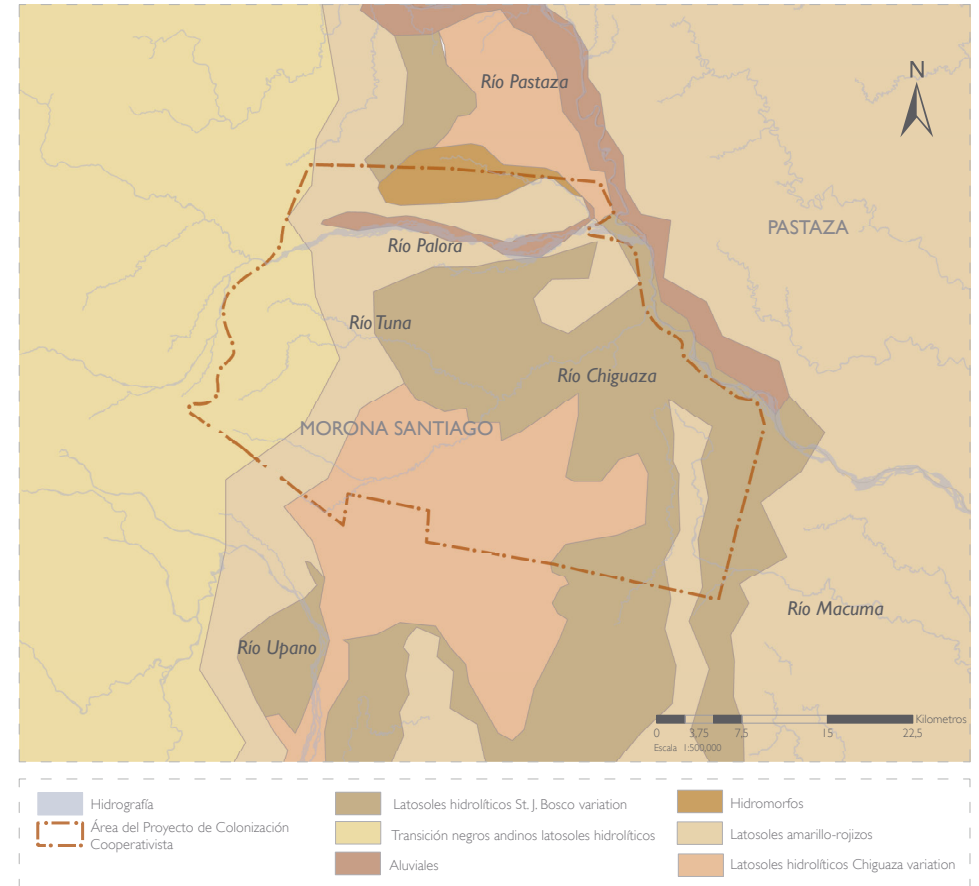


Gráfico 3.3 Clasificación del suelo en el área del proyecto de colonización cooperativista Upano-Palora

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

- Latosoles amarillo rojizos:

Del mismo tipo de latosoles hidrolíticos, estos suelos son sin embargo, deficientes en materia orgánica y tienen un nivel bajo de fertilidad. Aun cuando en ellos se puede cultivar Palma Africana y otras oleaginosas permanentes, el estudio recomienda utilizarlos en pastizales.

- Suelos aluviales:

Se encuentran a las márgenes del río Palora y están sujetos a inundaciones periódicas en las zonas más bajas. Los suelos aluviales, generalmente neutros o alcalinos, son apropiados para cultivos anuales, excepto en zonas pedregosas.

- Suelos de transición:

Estos suelos son del tipo de los latosoles hidrolíticos, pero se encuentran en terrenos de taludes inclinados y topografía accidentada. Los suelos de transición son recomendables para pastizales, naranjilla, café y morera.

- Suelos Hidromorfos:

Se encuentran en tierras bajas al norte del Río Palora y deberán ser empleados exclusivamente en ganadería.

3.2.4 Población y tenencia de tierra en 1974

En 1971, parte del área del proyecto estaba ocupada por pocas familias autóctonas, las cuales estaban organizadas en los denominados centros shuar, centros que a su vez pertenecían a la Federación Shuar. Estos centros no contaban con ayuda significativa de ningún organismo gubernamental, por lo que el CREA tomó la

iniciativa de integrarlos en el proyecto cooperativista.

Hasta ese año el CREA tenía el conocimiento de la existencia de doce centros shuar en la región del proyecto, de los cuales habían sido claramente identificados 7 por la institución, con un total de 99 familias. En los centros shuar restantes, se consideraba que existían alrededor de 75 familias, por lo que había un estimado total de 178 familias (Cuadro 3.1).

Centros Shuaras	Nº Familias	Nº Viviendas
Santa María Mazarello	14	6
María Auxiliadora	15	10
San Francisco	11	8
San Antonio	15	8
San José	15	8
San Pedro	22	13
Santa Inés	11	
Otros Centros Shuaras	75	
TOTAL	178	53.00

Cuadro 3.1 Estructura de los Centros Shuar asentados en el área del Proyecto Upano-Palora, 1971



3.3 FOMENTO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DEL PROYECTO UPANO-PALORA

3.3.1 Cultivos

El comercio de los productos agrícolas resultaba una actividad sustancial para el sustento económico de las cooperativas, por lo que los colonos que habían sido trasladados hasta 1971 por el CREA y Los Cuerpos de Paz⁹, adaptaron como principales cultivos de subsistencia a los de la población autóctona, los Shuaras, entre ellos se destacan la yuca, el plátano, el maíz y alguna extensión de potreros. Los colonos habían incorporado además entre sus cultivos la caña de azúcar y los pastos.

Por otro lado, en cuanto las posibilidades de cultivo, se estableció que de acuerdo con las condiciones climáticas, de suelos y de precipitación, era posible cultivar en mayor o menor escala los siguientes productos: Achiote, banano, caña de azúcar, arroz, café, canela, cítricos, especies, fibras, fréjol, ipecacuana, maíz, maní, naranjilla, palma africana, papaya, plátano, soya, té, verduras, yuca y muy especialmente potreros para ganadería.

Se fomentó la producción de los siguientes productos:

Té.- Se estimó poder cultivar 2000 ha de té, con un rendimiento de 22 000 sucres por hectárea, que generaría 44 000 000 de sucres.

Palma africana.- 1000 ha de palma africana, con un rendimiento de 5000 por hectárea, con un total de 5 000 000 de sucres.

Seda.- La explotación de la morera para el consumo del gusano de seda produciría 8.000.000 de sucres

Para llevar a cabo la activación productiva de la zona se incorporó una granja experimental en la que se sembraban verduras, té, morera, entre otros productos que ya se estaban cultivando por el sector. Por ejemplo, al límite Norte del área de colonización, dentro de la misma provincia de Morona Santiago, una compañía inglesa y otra americana mantenían grandes cultivos de té, con un alto rendimiento por hectárea. Según informes de estas empresas, el té de esta zona era para la época, uno de los mejores, por calidad del mundo, por lo que veían una gran proyección al mercado internacional. Además estas compañías habían realizado algunos otros cultivos de achiote, papaya, palma africana, y siembra de grandes extensiones de potreros, con fines comerciales.

Así mismo, al Sur de la zona del proyecto, dentro del área de colonización espontánea del Upano, se había desarrollado en forma intensiva la ganadería y existían cultivos de cítricos y oleaginosas de ciclo corto.

3.3.2 Ganadería

En vista de que el medio era favorable para el cultivo de pastizales, útiles para la alimentación del ganado, se consideró como la principal actividad de explotación del proyecto a la ganadería. Una vez consolidadas las cooperativas, se estima que un 60% de las 100.000 hectáreas iban a ser destinadas a la explotación agrícola, serían cubiertas con pastizales, en las que si bien de acuerdo con las primeras experiencias obtenidas del Programa de Colonización del Upano, era posible mantener hasta 4 cabezas de ganado por hectárea, se consideraba para este plan un promedio de 2 y media cabezas, o sea que tendría una capacidad receptiva de 150 000

⁹ Los Cuerpos de Paz es una organización apolítica sin fines de lucro y perteneciente al Gobierno de Estados Unidos. Fue creado en 1961 por el Presidente John F. Kennedy, como un reto que él presentó a los estudiantes universitarios para defender la paz y la amistad en el mundo.

cabezas, encontrándose las ganaderías en pleno desarrollo, podrían venderse anualmente 48 000 a un promedio de 3 000 sucres por cabeza de ganado, o sea 138 000 000 sucres.

Los colonos prefirieron centrar el uso del suelo en la cría y explotación de ganado bovino de carne, entre ellos se han identificado las razas Santa Gertrudis, Holstein, Charolais y Brown Suizz.

3.4 BENEFICIARIOS DEL PROYECTO DE COLONIZACIÓN COOPERATIVISTA

El programa planteaba reubicar a 3.800 familias de campesinos de bajos recursos en las zonas de mayor presión demográfica de las provincias de Azuay y Cañar, de las cuales 3.000 se dedicarían a actividades agrícolas y 800 a la prestación de servicios. Además se contemplaba integrar al proyecto a grupos autóctonos asentados en la zona.

Debido a que el programa estaba destinado a los grupos más desfavorecidos de las provincias serranas (Azuay y Cañar), los beneficiarios debían cumplir con ciertas características¹⁰ como:

- Homogeneidad en cuanto a capacidad y a necesidades;
- Precaria situación económica;
- Carencia de tierras;
- Preparación mínima para afrontar los agudos problemas de un programa de colonización
- Pertenecer a comunidades cuya agricultura es incipiente.

Según se detalla en el Informe que presenta el CREA al BID¹¹, cada familia debía recibir:

- a) 2.500 m² para la parcela familiar dentro de la aldea agrícola
- b) Alimentación proveniente del Programa Mundial¹² de Alimentos (durante los dos primeros años), por lo que el campesino a cambio prestaría servicio a la comunidad por un periodo de 120 días al año.
- c) Servicios que la cooperativa le preste como: la tienda comunal, escuela, servicios de asistencia médica, entre otros.
- d) Pequeños créditos durante el primer año, y una vez asentados en el área, los colonos podrían acceder a un crédito más amplio, mediante el convenio con el Banco de Fomento y el Banco de Cooperativas.
- e) 200 hectáreas de tierra para la explotación comunitaria, y
- f) Una propiedad individual de 30 hectáreas.

En los tres años subsiguientes a la reubicación en la zona, los colonos recibirán del Programa de Alimentos de Paz, 120 días de alimentación, con la obligación de trabajar en la construcción de caminos y subprogramas de infraestructura básica para servicios, durante un número igual de días.

El programa de actividades para los colonos, durante el primer año de asentamiento, se planteó de la siguiente manera:

- a) Demarcación de la aldea agrícola en base a los planos del anteproyecto.
- b) Lotización para la vivienda
- c) Construcción de la primera vivienda precaria
- d) Lotización del lote colectivo

¹⁰ Ernesto Salazar, Pioneros de la selva: Los colonos del proyecto Upano-Palora (Quito:Ediciones Abya Yala, 1989),113-116

¹¹ Ecuador, Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe al Banco Interamericano de Desarrollo" (Cuenca, 1971) ,56. ACREASZ6-C

¹² PMA o Programa Mundial de Alimentos es una agencia especializada de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) que distribuye alimentos para apoyar proyectos de desarrollo, refugiados de larga duración y personas desplazadas. También proporciona comida de emergencia en caso de desastres naturales o provocados por el hombre. Su sede está en la ciudad de Roma, Italia.



- e) Demarcación de los lotes individuales dentro del lote cooperativo
- f) Cultivo de 5 hectáreas de productos de subsistencia
- g) Cultivo de 4 hectáreas de pastos en las propiedades individuales
- h) Cultivo de 60 hectáreas de pastos en el lote comunal
- i) Construcción de una escuela
- j) Establecimiento de la tienda o almacén comunal

3.5 EL MODELO DE ORGANIZACIÓN ESPACIAL DEL PROYECTO DE COLONIZACIÓN COOPERATIVISTA UPANO-PALORA

La estrategia que planteaba el CREA para llevar a cabo el desarrollo del área de colonización, consistía en dividir el área total en cinco zonas, tomando en cuenta factores de orden natural y de tenencia de tierra. La zona "A" tenía un área de 13.320 Has.; la "B" 19.040 Has.; la "C" 14.700; la "D" 32.350; y la zona Shuar de 41.600 Has.¹³

Además se consideró el establecimiento de 4 polos de crecimiento localizados de la siguiente forma: uno en la convergencia de las zonas A, B y la zona Shuar; un segundo en la zona C, un tercero en la D y el cuarto en la zona Shuar. (Gráfico 3.4)

En el gráfico 3.4 se pueden observar las cinco zonas del proyecto, identificándose la zona Shuar como la más extensa, por lo que consideraron indispensable que este grupo de pobladores se organicen en cooperativas similares a las de los nuevos colonos y que formen parte de éstas, facilitando así el proceso de integración y evitando las diferencias raciales.

¹³ Ecuador, Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Planteamientos para un plan cuatrienal" (Cuenca, 1971) ,12. ACREASZ6-C

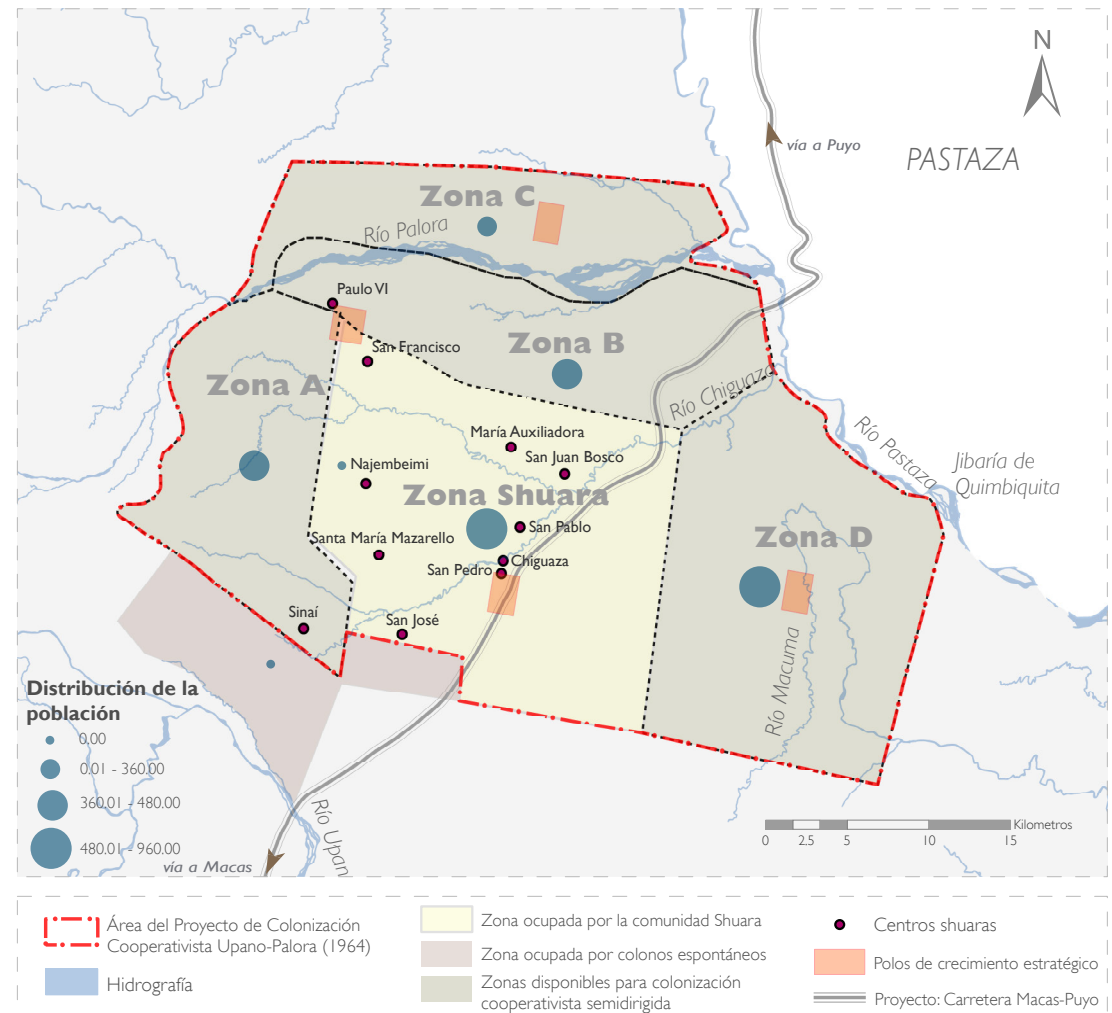


Gráfico 3.4 Zonas de colonización y localización de los Centros Shuar, 1964

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

3.5.1 Planificación físico-espacial del área del Proyecto de Colonización Cooperativista

El área total del desarrollo del proyecto era de 121.210 hectáreas, en ella se ubicarían 50 cooperativas de 2000 ha cada una, mientras que las 21 ha restantes se dejarían como reservas de suelo para ríos, caminos, barrancos, entre otros. La distribución de las cooperativas se realizó de tal manera que todas estuvieran bajo la influencia de un polo de crecimiento.

Los polos de crecimiento debían actuar coordinadamente con las 50 aldeas agrícolas, y el eje de desarrollo sería dado por la carretera Macas-Puyo y los caminos vecinales. (Gráfico 3.5)



Gráfico 3.5 Organigrama funcional del Proyecto de Colonización Cooperativista Upano-Palora

a. Polos de crecimiento

Se proyectó la construcción de cuatro polos de crecimiento, los cuales se unirían mediante caminos vecinales a los lotes cooperativistas, y contarían con los siguientes servicios:

1. Pista aérea
2. Edificio administrativo con instalaciones para oficinas y bodegas

3. Dispensario médico con 20 camas
4. Escuela
5. Edificio para el funcionamiento de las agencias de extensión agrícola y veterinaria
6. Campo experimental
7. Centro de reproducción animal
8. Instalaciones de un aserrío para la fabricación en serie de las viviendas de cada zona a la que debe servir el polo de crecimiento.

Además, se planteó la urbanización de un sector del polo de crecimiento para el establecimiento de las familias dedicadas al comercio y la prestación de servicios.

b. Cooperativas

Cada cooperativa estaba estructurada en 4 unidades: lote cooperativista, lote colectivo, lotes individuales, aldea cooperativista y lotes de vivienda.¹⁴ En las aldeas agrícolas se planteó la construcción de 3.800 viviendas, 50 escuelas, 50 capillas, 50 casas comunales polivalentes para la prestación de diferentes servicios,

- Lote Cooperativista

Se denomina Lote Cooperativista al lote de 2.000 ha destinadas a cada cooperativa, el cual está dividido en un lote colectivo, lotes individuales, la aldea cooperativista y lotes de vivienda.

- Lote Colectivo

El Lote Colectivo corresponde a un área de 200 ha localizadas en el centro del Lote Cooperativista, el cual sería explotado en forma colectiva por los asociados y recibiría atención y asistencia técnica

¹⁴ Ecuador, Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Planteamientos para un plan cuatrienal" (Cuenca, 1971), 15-18. ACREASZ6-C



preferente. En él se desarrollarían cultivos que requieren mucho cuidado, como el té y morera; y también se trataría de establecer una ganadería de raza seleccionada, la cual sería la base para la explotación de los Lotes Individuales.

- Lotes Individuales

Los Lotes Individuales tienen un área de 30 hectáreas cada uno y su conjunto constituye la mayor parte de la unidad cooperativista. En cuanto a los planes preliminares considerados para la explotación de estos lotes se encuentran: 22 hectáreas dedicadas al cultivo de pastizales, 3 a cultivos permanentes, 3 a cultivos de ciclo corto y se conservarían 2 hectáreas como reserva forestal, además de las que se encuentran junto a los ríos.

- Aldea Cooperativista

Ocupa un área 20 hectáreas dentro del Lote Colectivo de 200, lugar privilegiado para el centro poblado. La aldea contaría con áreas destinadas para servicios comunales, deportivos, parques y viviendas, además de la incorporación de los servicios básicos de agua potable, letrinas o canalización y luz eléctrica. (Gráfico 3.6)

- Lote de la vivienda

Tiene un área de 2500 m² comprensiva de áreas destinadas a vivienda, futuras ampliaciones de vivienda y a instalaciones como: gallinero, chanchera, bodega, garaje, patio funcional y huerto familiar. (Gráfico 3.7)

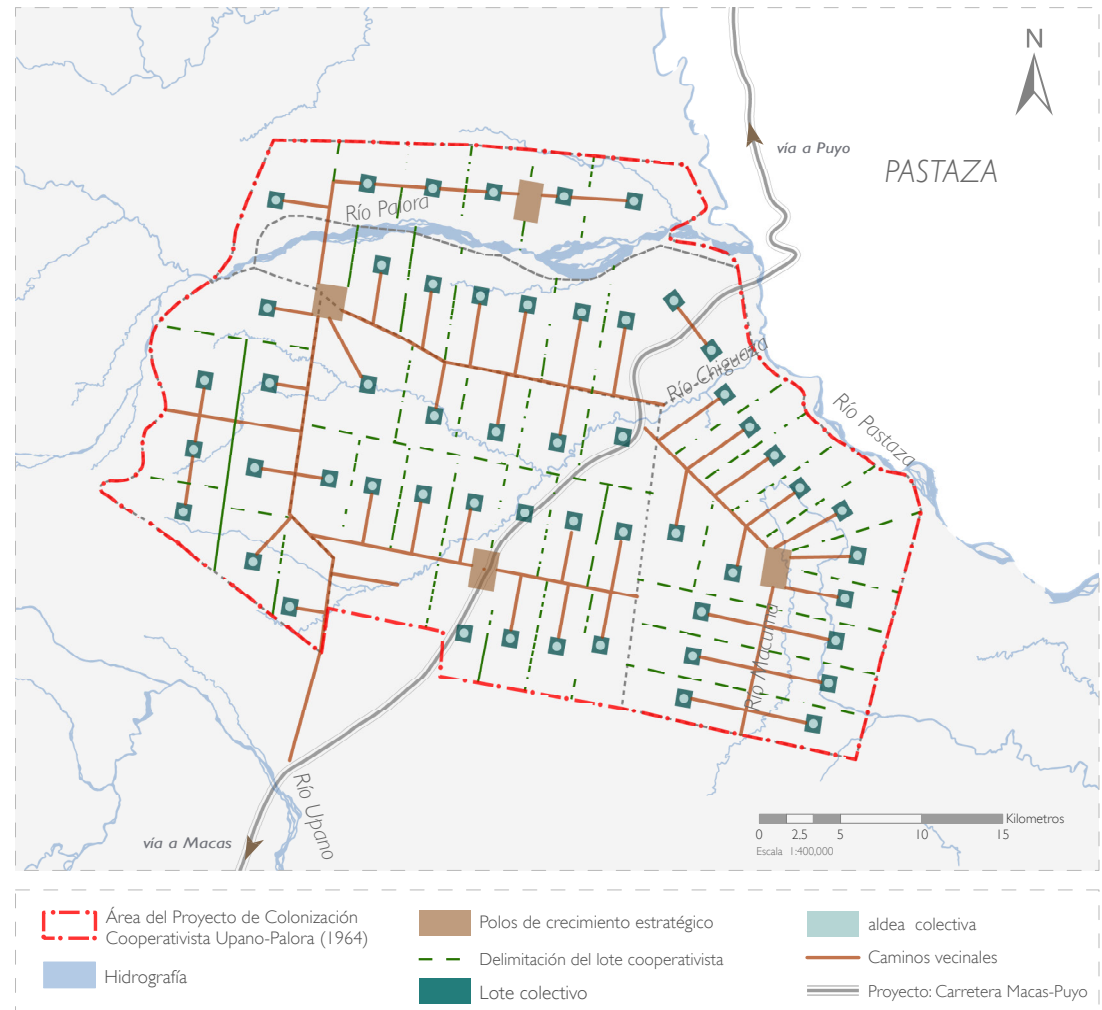


Gráfico 3.6 Planificación física del proyecto, 1964

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

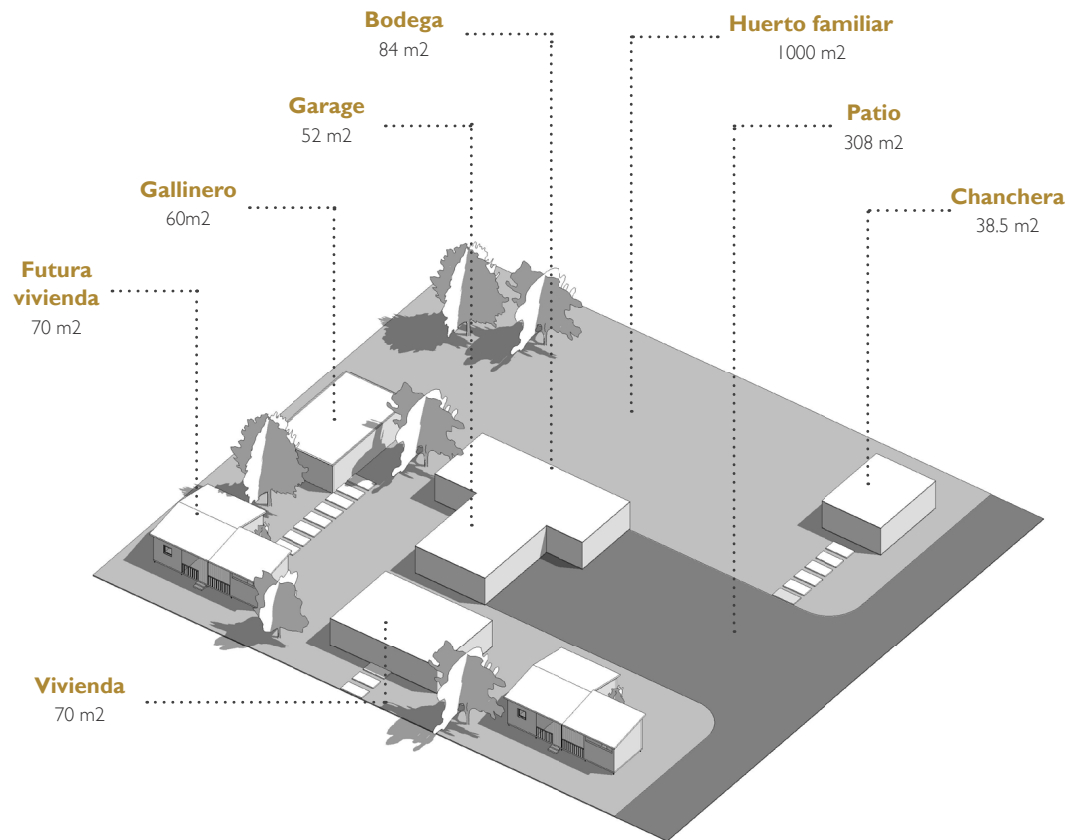
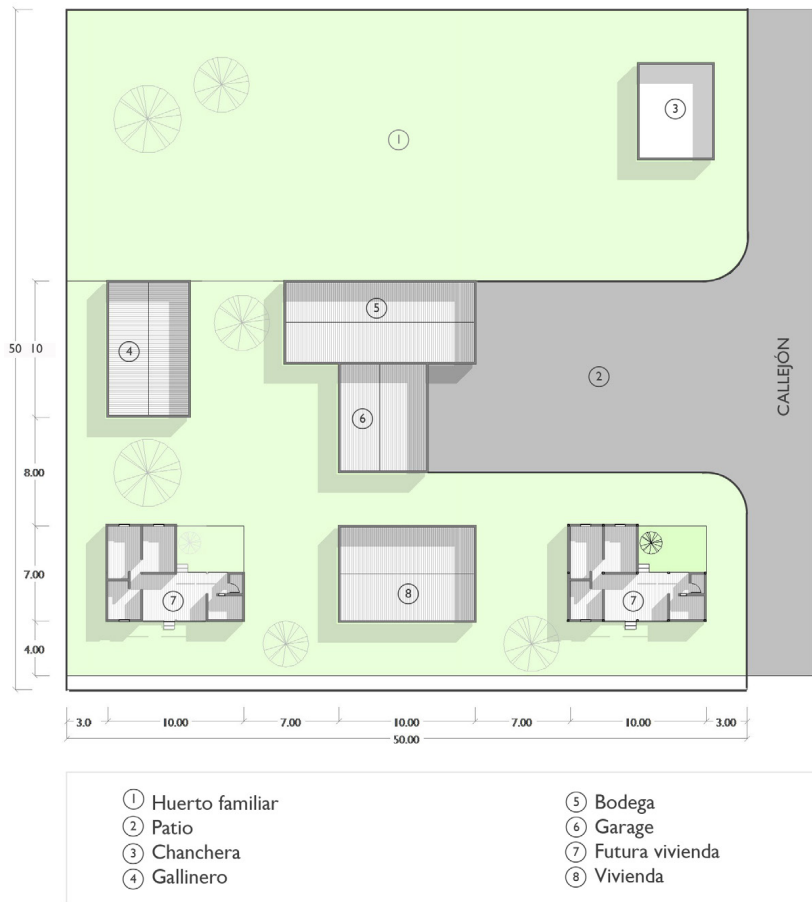
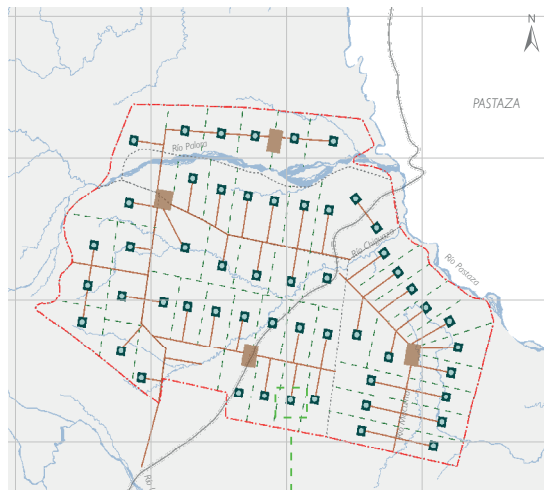
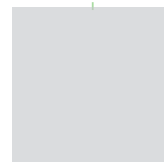


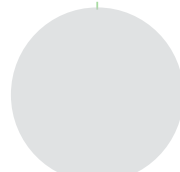
Gráfico 3.7 Distribución del lote de vivienda
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



Lote cooperativista
50 lotes
3800 familias

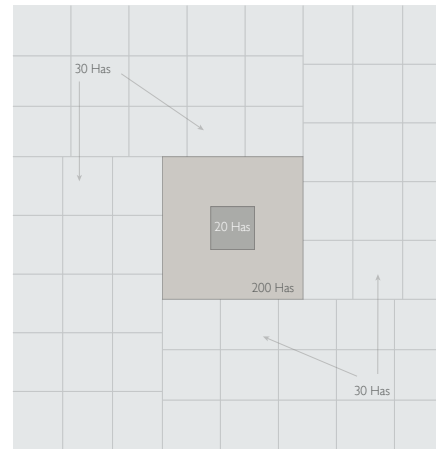


Esquema 1
Lote cooperativista
2000 has



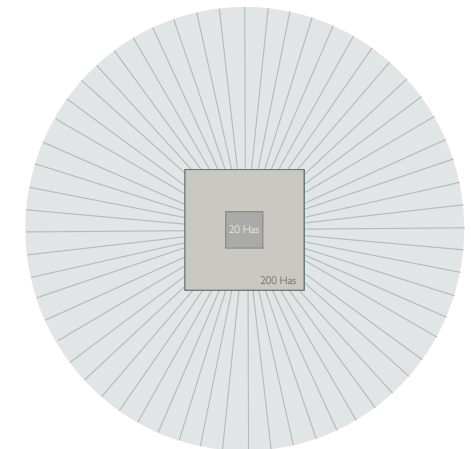
Esquema 2
Lote cooperativista
2000 has

Existían dos planificaciones para el lote cooperativista, la una en forma cuadrangular con el lote colectivo también cuadrangular en el centro y las parcelas de 30 hectáreas junto a éste (Ver esquema 1); y una segunda planificación radial, en la que el lote cooperativista tiene una forma de circunferencia al igual que el lote colectivo, convergiendo todas las 60 propiedades en forma radial hacia el lote colectivo (Ver esquema 2). La aplicación de este último sistema implica una disminución en la disponibilidad de tierra por los espacios que quedan entre los círculos, pero permitía una mejor reserva forestal.



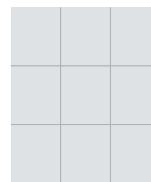
Esquema 1

■ Lotes individuales
■ Lote comunal
■ Aldea colectiva

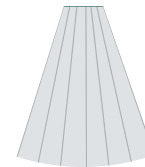


Esquema 2

■ Lotes individuales
■ Lote comunal
■ Aldea colectiva

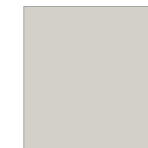


Lotes individuales
30 has



Planes preliminares

- 22 hectáreas se dedicarían al cultivo de pastizales,
- 3 a cultivos permanentes,
- 3 a cultivos de ciclo corto
- 2 hectáreas se conservarían como reserva forestal.



Lote colectivo
200 has

Planes preliminares

Sería explotado en forma colectiva por los asociados. Se trataba de desarrollar cultivos que requieren mucho cuidado, como el de té y morera



Aldea cooperativista
20 has

Planes preliminares

Áreas para servicios comunales, deportivos, parques y viviendas

Gráfico 3.8 Síntesis de la planificación física de los lotes cooperativistas

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

3.6 INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTOS DEL PROYECTO UPANO-PALORA (1969-1974)

Para ejecutar el proyecto de colonización cooperativista y garantizar el éxito del mismo, el CREA planteó como fundamental y prioritario realizar una serie de obras de infraestructura y equipamientos, los cuales tendrían el propósito de articular el territorio, insertarlo en la dinámica económica de la región y generar los servicios mínimos de la habitabilidad del lugar para los colonos.

La infraestructura que el CREA consideró como prioritaria fue la de transporte, planteando la construcción de pistas aéreas en cada uno de los cuatro polos de crecimiento planificados. Estas servirían como base para la construcción de la red vial de caminos vecinales, y ésta a su vez se articularía a la Carretera Troncal, la actual Troncal Amazónica (E45), que por aquel entonces estaba en construcción.

En cuanto a equipamientos considerados como básicos para el desarrollo de cada cooperativa, la institución diseñó un prototipo de vivienda, de escuela, de capilla y de casa comunal, servicios necesarios a cubrir las necesidades básicas de los habitantes.

Hay que señalar que la infraestructura y equipamientos serían diferentes en los polos de crecimiento respecto a las aldeas agrícolas, debido a las diferentes funciones que cada uno de ellos realizaría.

3.6.1 Infraestructura de transporte

En los planes del CREA consta como prioridad del proyecto la

construcción de obras de infraestructura de transporte con el fin de permitir una adecuada comunicación entre las cooperativas del proyecto con otros centros poblados.

Entre los proyectos de infraestructura¹⁵ considerados como prioritarios se señala la construcción de la carretera Troncal, la red de caminos vecinales y las pistas aéreas, así como se detalla a continuación:

a) Pistas aéreas

Debido a la experiencia del CREA en las etapas previas a la colonización semidirigida (Proyecto de colonización del Valle del Upano en 1964), se pretendió emplear una estrategia similar que permita el acceso a la zona, misma que consistía en la construcción de una pista aérea en cada polo de crecimiento, y que tuviera una capacidad para recibir aviones DC-3.

Éstas servirían como base para la apertura de varios frentes en la construcción de los caminos vecinales. Por ello se constituyó en una obra de infraestructura básica que debía hacerse de manera prioritaria, ya que ella permitiría el asentamiento de los colonos antes de la construcción de la vialidad.

b) Carretera Troncal

En los planes de vialidad del Ecuador ya se preveía la construcción de la carretera Macas-Puyo, denominada Carretera Marginal de la Selva, la cual tendría una longitud aproximada de 110 Km. Esta vía resultaba de vital importancia para el proyecto debido a que 50 kilómetros de la misma cruzarían la zona en donde se emplazarían las cooperativas.

¹⁵ Ecuador; Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Planteamientos para un plan cuatrienal" (Cuenca, 1971), 13-15. ACREASZ6-C



Sin embargo al ser ésta una obra que se ejecutaría a largo plazo, los técnicos creyeron necesario encontrar una solución para ejecutar el programa de colonización independientemente del tiempo que tome la construcción de la troncal, por lo que se programó la construcción de pistas aéreas y una red de caminos vecinales que actúen como dinamizadores del área del proyecto, los cuales posteriormente se conectarían con la Carretera Troncal una vez ésta haya concluido.

c) Caminos vecinales

Estos caminos servirían de infraestructura fundamental para el sistema vial del proyecto, debido a que permitirían la conexión entre los polos de crecimiento y las aldeas cooperativistas.

Los caminos vecinales que se programaron fueron de dos tipos: principales y secundarios. Los principales permitirían unir los polos de crecimiento entre sí y éstos con la Carretera Troncal, hasta la curva del Upano, mientras que los secundarios conectarían a las aldeas con los caminos principales.

Para la construcción de caminos vecinales era necesaria la participación de los cooperados, los cuales aportarían con mano de obra, mientras que su financiación estaría a cargo del CREA.

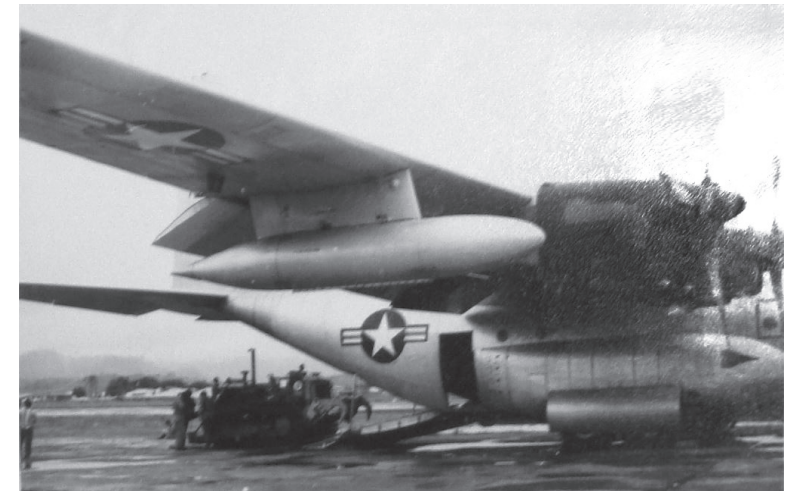


Fig 3.3 Pistas aéreas en la zona del proyecto de colonización



Fig 3.4 Tramo de la carretera hacia Méndez: Km 42-43, 1971

3.6.2 Equipamientos

En esta área se preveía la construcción de equipamientos y viviendas. En cada Aldea Cooperativista era importante la dotación y adecuada distribución de los equipamientos, de tal manera que se pudiera garantizar la adecuada cobertura y brindar un buen servicio a la población asentada.

Se han identificado equipamientos de carácter comunal vinculados a la educación, culto, recreación y administración. Cada aldea debía contar con la Plaza Cívica, en donde se centrarían las actividades sociales de cada cooperativa y en torno a la misma, se ubicaría la capilla, la casa comunal, la escuela y las zonas para la recreación.

Las parcelas familiares eran irregulares, debido al trazado vial que se proyectó para la aldea. (Gráfico 3.9)

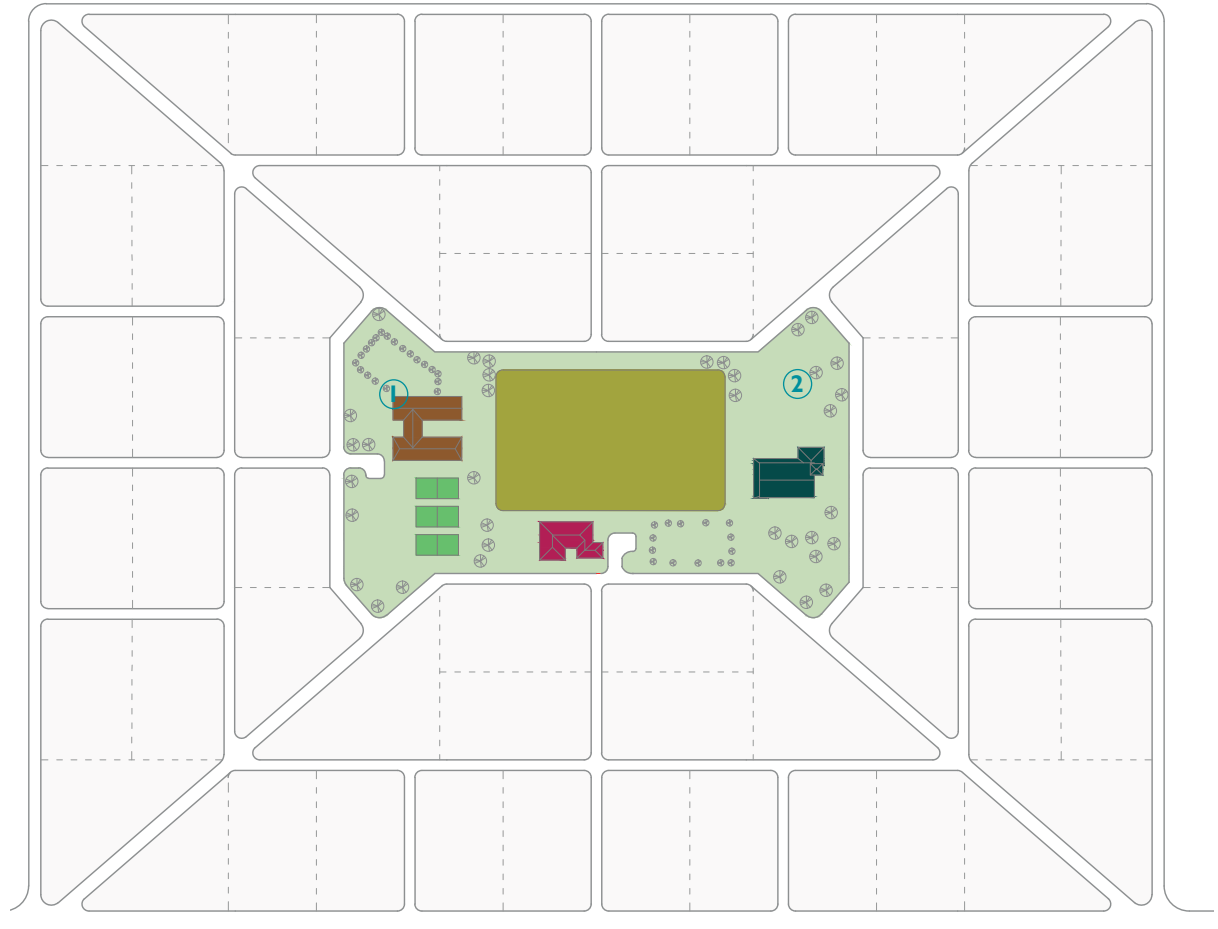


Gráfico 3.9 Localización de equipamientos en la Aldea Cooperativista

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

- | | | | |
|--|--|--|---|
|  Plaza Cívica |  Canchas |  Capilla |  Huerto escolar |
|  Escuela y talleres |  Casa Comunal |  Parcela familiar |  Parque de juegos infantiles |



a. Capilla

El programa general del proyecto de colonización cooperativista contemplaba la construcción de una capilla ubicada frente a la plaza central, la cual debía ser construida por los colonos. Los documentos consultados en el archivo del CREA hacen poca referencia a la construcción de este equipamiento debido a que su construcción debía estar a cargo de la Misión Salesiana.

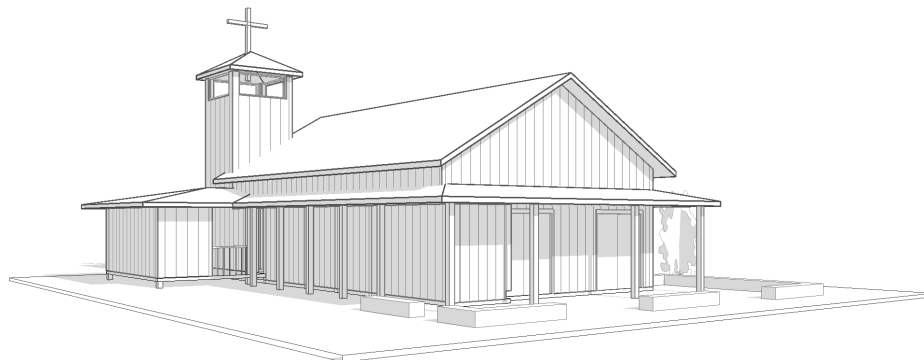


Gráfico 3.11 Perspectiva de la capilla
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

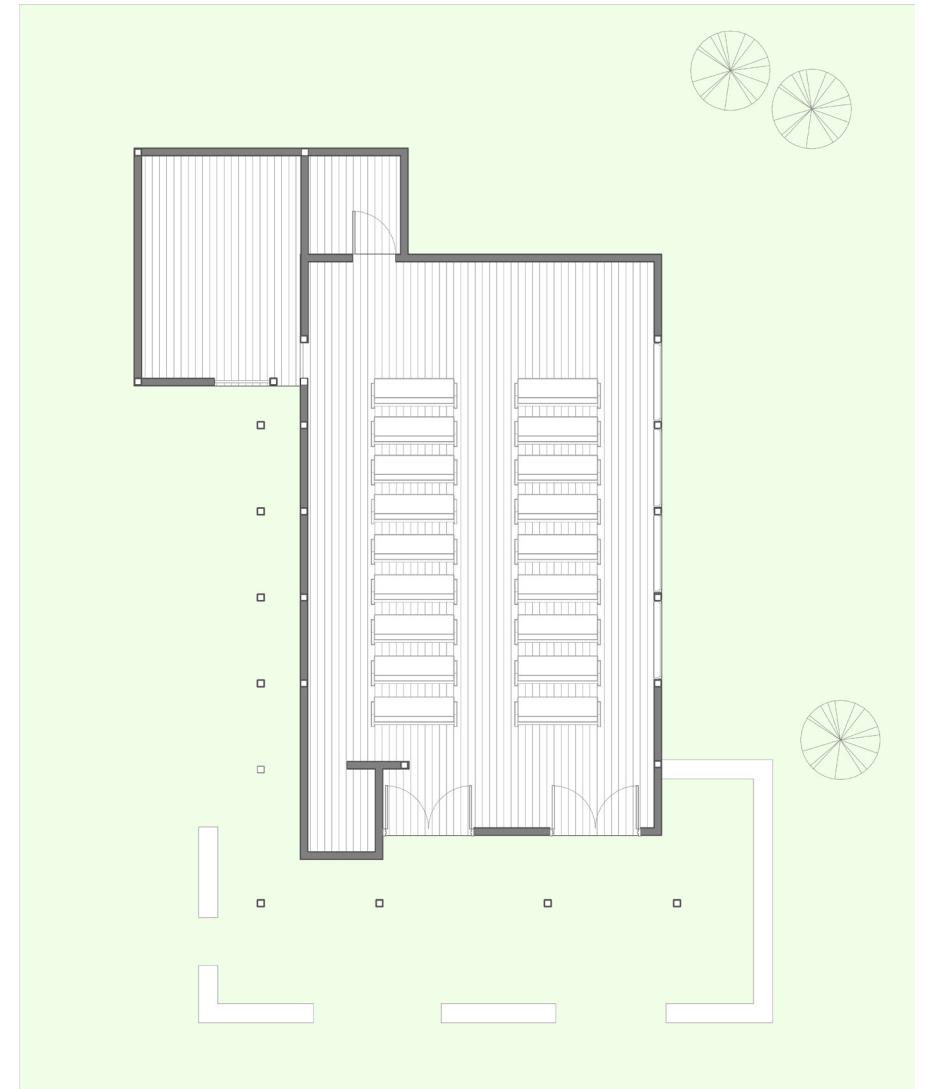
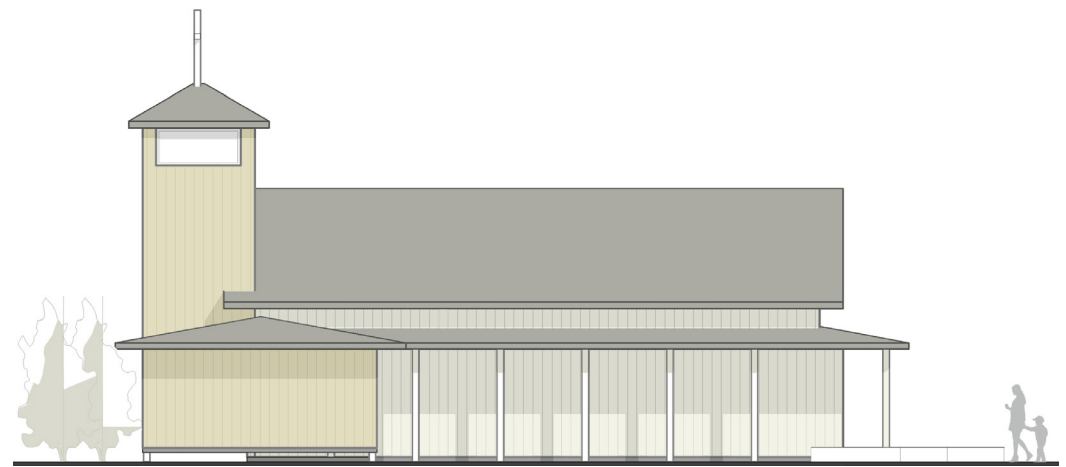


Gráfico 3.10 Planta de la capilla
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



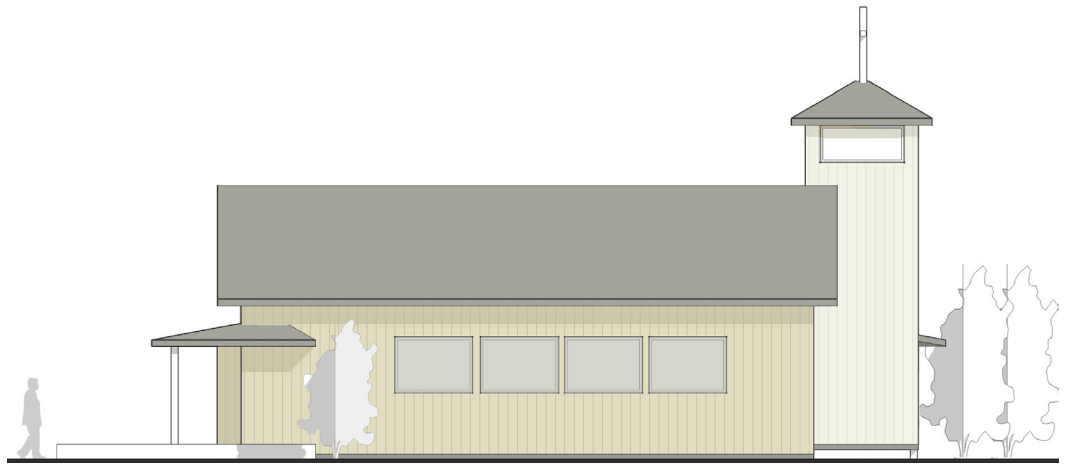
Elevación frontal



Elevación lateral derecha



Elevación posterior



Elevación lateral izquierda

Gráfico 3.12 Elevación de la capilla
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



b. Casa comunal

Las casas comunales son edificaciones de una planta, construidas con madera aserrada y techos de zinc. La distribución espacial interna se articula en una serie de espacios: sala de sesiones, oficinas, archivos, tiendas, entre otros. Se planteaba que en cada una de las cooperativas se construya una casa comunal con el aporte del CREA y los colonos, la que serviría para llevar a cabo sesiones de los socios convocadas por la directiva y para el desarrollo de otras actividades de la comunidad.



Gráfico 3.13 Planta de la casa comunal

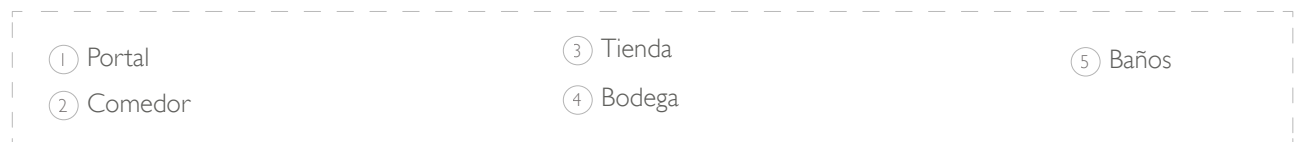


Gráfico 3.14 Perspectiva de la casa comunal

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



Elevación frontal



Elevación posterior



Elevación lateral izquierda



Elevación lateral derecha

Gráfico 3.15 Elevaciones de la casa comunal

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



c. Edificio comunal

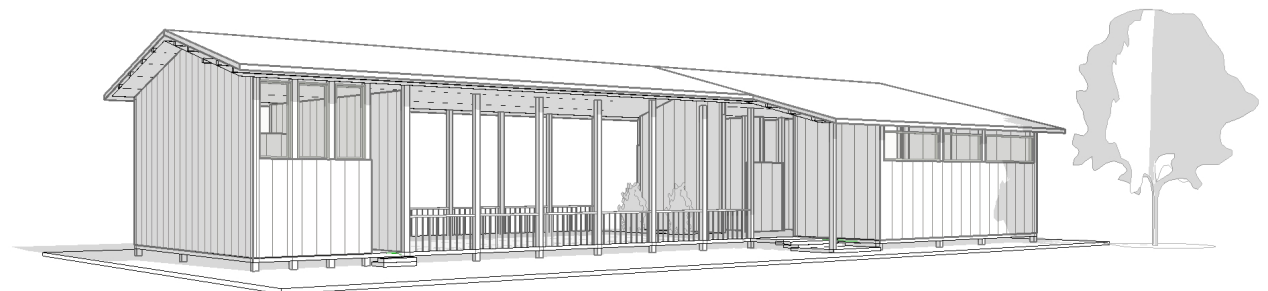
En las fuentes primarias de archivo consultadas se hace referencia al edificio comunal, que sería otra variación de la casa comunal y que constaba de bodega, tienda, salón comunal, administración, radio, sala, consultorio y servicios higiénicos, y tendría un área de 250m².



Gráfico 3.16 Planta del edificio comunal

- | | | | |
|-----------------|------------------|----------------|----------|
| ① Vestíbulo | ④ Administración | ⑦ Baño mujeres | ⑩ Bodega |
| ② Salón Comunal | ⑤ Radio | ⑧ Consultorio | |
| ③ Sala | ⑥ Baño hombres | ⑨ Tienda | |

Gráfico 3.17 Perspectiva del edificio comunal
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



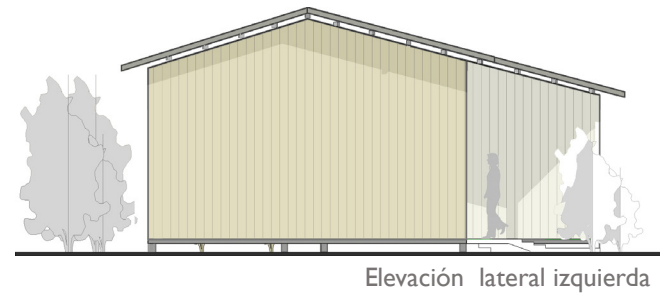
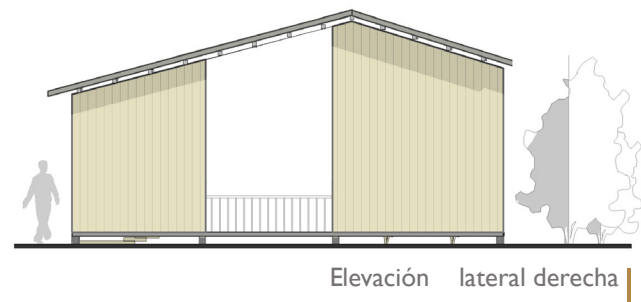


Gráfico 3.18 Elevaciones del edificio comunal
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



d. Escuelas

Ha sido política de la Institución que el primer equipamiento comunal a construirse con los nuevos colonos fuese la escuela, debido a que constituyó la primera necesidad sentida por estos agricultores. Por esta razón, en cada una de las Empresas Cooperativas se planificó la construcción de una escuela, la que estaría a cargo de mínimo dos profesores, los cuales serían pagados por el Ministerio de Educación. Los locales escolares serían construidos con los mismos materiales de las viviendas: edificio de madera, techo de zinc y piso de cemento en algunas de ellas. Todas tenían una distribución de espacios de una sola planta y de dos a cinco aulas, para poder desarrollar en ellas los cursos relativos a los seis grados de formación.

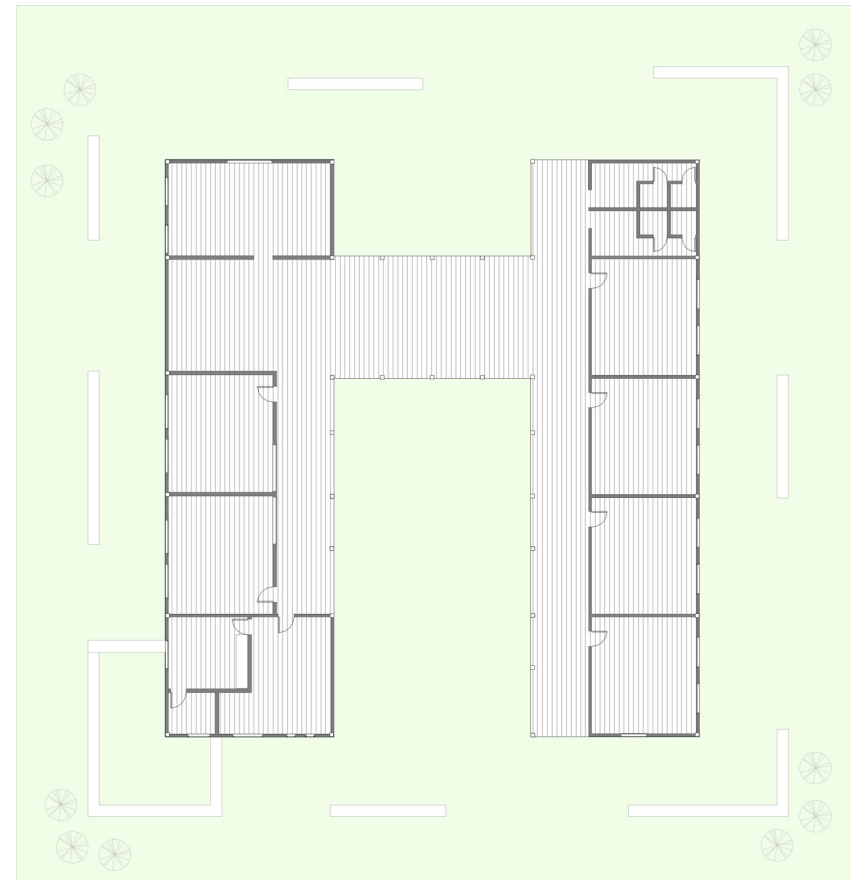


Gráfico 3.19 Planta de la escuela

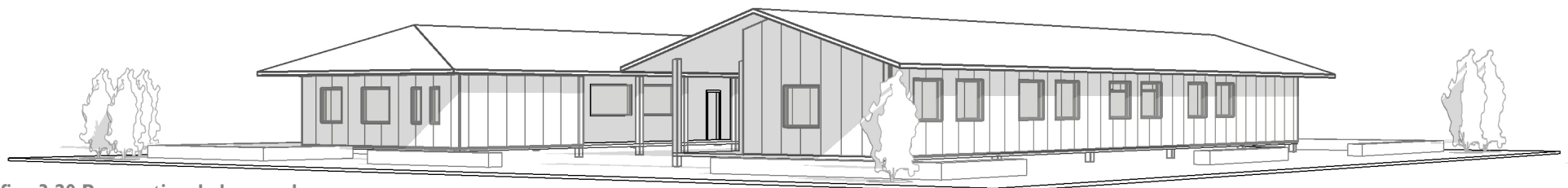
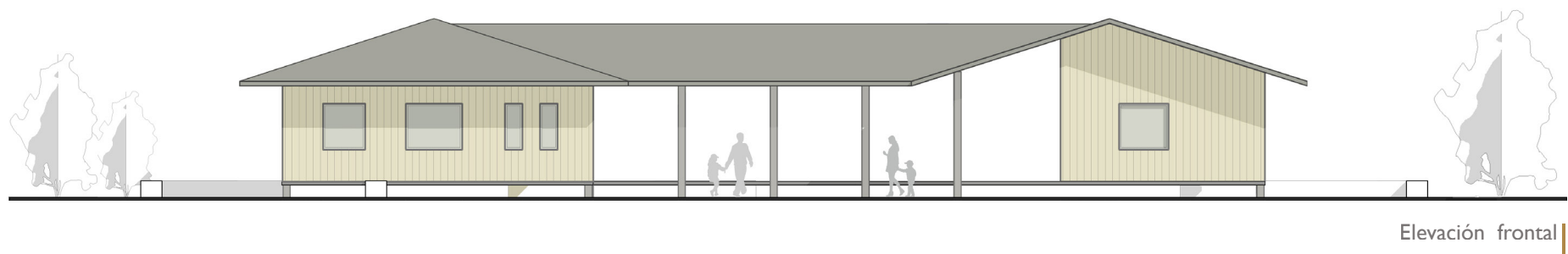
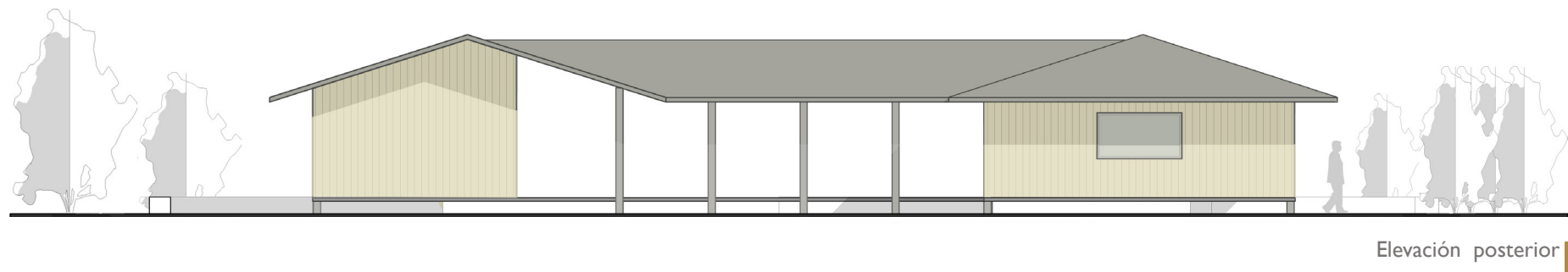


Gráfico 3.20 Perspectiva de la escuela

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

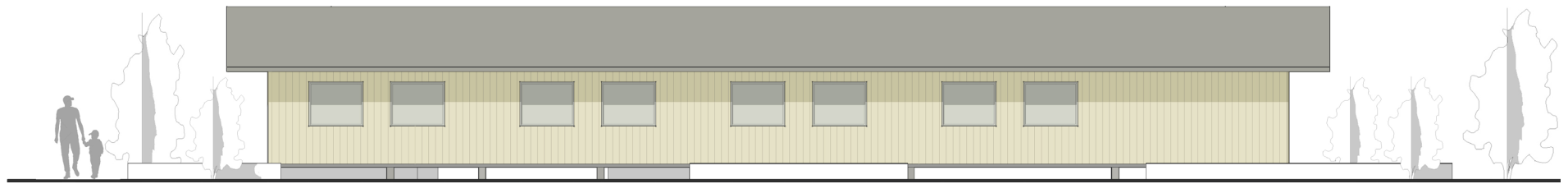


Elevación frontal

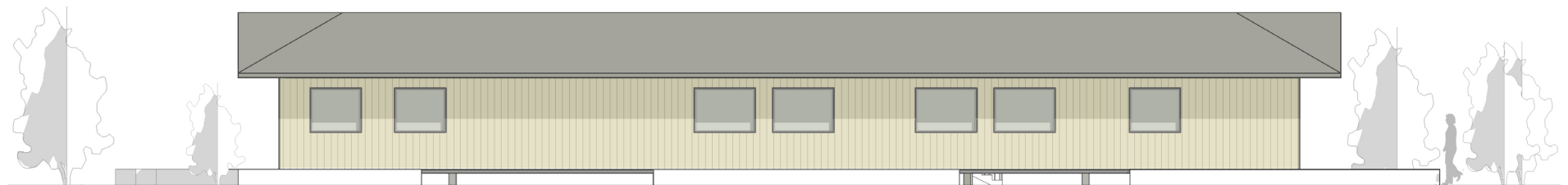


Elevación posterior

Gráfico 3.21 Elevaciones de la escuela
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



Elevación lateral derecha



Elevación lateral izquierda

Gráfico 3.21 Elevaciones de la escuela
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

e. Vivienda para campesinos

El prototipo de vivienda que el CREA proyectó para las cooperativas era de una planta, con un área de 57 m² que estaba diseñada para acoger a una familia de 5-6 miembros. Los espacios internos con los que contaría serían 3 dormitorios, cocina, comedor, sala y baño.

Debido a las condiciones mínimas de comunicación y transporte en las que se encontrarían inicialmente las cooperativas, la construcción de las viviendas debía limitarse al mínimo posible el uso de materiales que no fueran de la zona del proyecto. Por esta razón la materialidad empleada sería básicamente la madera que se obtuviera con el desbroce y tala de árboles de la futura aldea cooperativista. La madera a la que se hace referencia en algunos documentos oficiales es el cedro, el canelo, el laurel para paredes y pisos. Para las cubiertas se emplearían hojas de zinc.



Gráfico 3.22 Planta de la vivienda

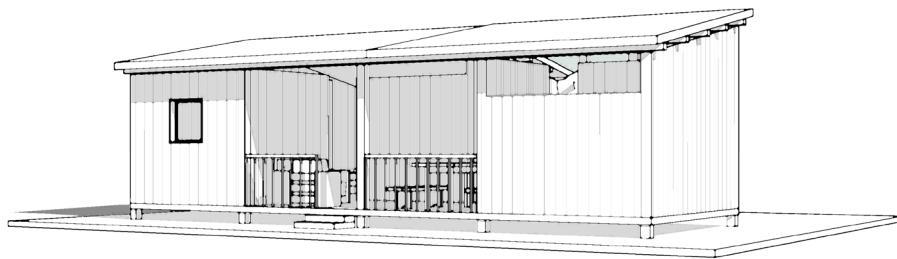


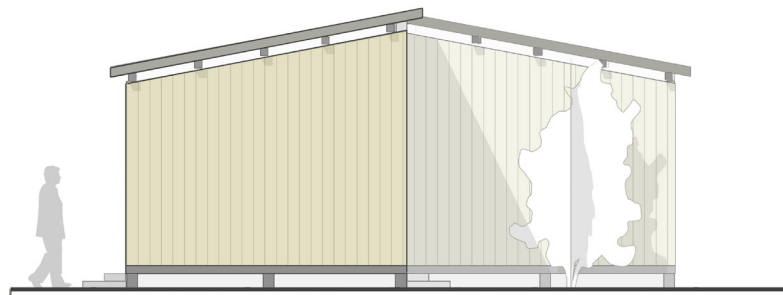
Gráfico 3.23 Perspectiva de la vivienda

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

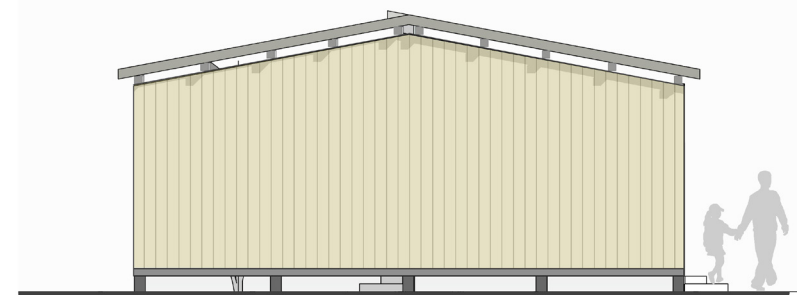


Gráfico 3.24 Distribución interna de la vivienda

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



Elevación lateral derecha



Elevación lateral izquierda



Elevación frontal



Elevación Posterior

Gráfico 3.25 Elevaciones de la vivienda

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Referencias de figuras, cuadros y gráficos

Fig 3.1 “Nuevo tipo de colonización agrícola comenzó: Oriente”, El Comercio (Quito: 7 de septiembre 1970), s.p.ACREASZ6-C

Fig 3.2 Ecuador; Gobierno Autónomo Parroquial de Sinaí. 2016. Recopilación de imágenes históricas, num 1. CD-ROM

Fig 3.3 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), “Informe al Banco Interamericano de Desarrollo” (Cuenca, 1971), s.n.ACREASZ6-C

Fig 3.4 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), “Informe al Banco Interamericano de Desarrollo” (Cuenca, 1971), s.n.ACREASZ6-C

Cuadro 3.1 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), “Planteamientos para un plan cuatrienal” (Cuenca, 1971), 8.ACREASZ6-C

Gráfico 3.2 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), “Informe Anual. Anexo de Colonización” (Cuenca, 1964), s.n.ACREASZ6-C

Gráfico 3.3 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), “Informe Anual. Anexo de Colonización” (Cuenca, 1964), s.n.ACREASZ6-C

Gráfico 3.4 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), “Informe Anual. Anexo de Colonización” (Cuenca, 1964), s.n.ACREASZ6-C

Gráfico 3.5 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), “Informe Anual. Anexo de Colonización” (Cuenca, 1964), s.n.ACREASZ6-C

Gráfico 3.6 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), “Informe Anual. Anexo de Colonización” (Cuenca, 1964), s.n.ACREASZ6-C

Gráfico 3.7 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), “Informe Anual. Anexo de Colonización” (Cuenca, 1964), s.n.ACREASZ6-C

Gráfico 3.8 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), “Informe Anual. Anexo de Colonización” (Cuenca, 1964), s.n.ACREASZ6-C

Gráfico 3.9 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), “Informe Anual. Anexo de Colonización” (Cuenca, 1964), s.n.ACREASZ6-C

Gráfico 3.10 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), “Informe Anual. Anexo de Colonización” (Cuenca, 1964), s.n.ACREASZ6-C

Gráfico 3.11 a 3.25 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), “Informe al Banco Interamericano de Desarrollo” (Cuenca, 1971), s.n.ACREASZ6-C

CAPÍTULO 4

EJECUCIÓN DEL PROYECTO DE COLONIZACIÓN COOPERATIVISTA
UPANO-PALORA Y EVOLUCIÓN DE LOS CENTROS POBLADOS, EX ALDEAS
COOPERATIVISTAS (1969-2016)



4.1 ANTECEDENTES

En el presente capítulo se aborda la fase de ejecución del programa de colonización cooperativista por parte del CREA y su evolución hasta la actualidad. Se inicia con la descripción de los diversos organismos nacionales e internacionales que intervinieron en la ejecución del programa colonizador; lo que permitirá tener una visión clara de todos los actores involucrados.

Luego se aborda la promoción, el traslado y la subsistencia de los colonos, lo que brindará una idea de las dificultades que tuvieron que enfrentar tanto instituciones involucradas como la población trasladada. La subsistencia resultó ser el mayor reto debido a las dificultades a superar durante los primeros días en la zona de la aldea cooperativista, tanto para el equipo del CREA como para los colonos, lo que resultó en el abandono del proyecto por parte de muchos campesinos que en principio habían adherido a la iniciativa.

También se describen las diversas obras ejecutadas por los colonos con ayuda de diferentes instituciones, las cuales resultaron fundamentales para la consolidación de las aldeas.

A continuación se analiza la interacción entre los habitantes autóctonos Shuar con los colonos, para lo cual se describen algunos rasgos culturales de los Shuar que permitan tener una visión general de esta etnia. Luego de esto se describe el proceso de desculturación que había sufrido este grupo por parte de las misiones religiosas como también por la colonización espontánea,

lo que permitirá conocer el contexto en el que se realizó la interacción Shuar-Colono.

Posteriormente se trata la evolución de las siete aldeas cooperativistas considerando aspectos como demografía, economía, equipamientos e infraestructura y finalmente se describe la situación actual de estos siete asentamientos, lo que permitirá tener una visión clara de la estructura urbana que alcanzaron tener estos centros poblados.



4.2 ORGANISMOS QUE INTERVINIERON EN LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO

El CREA a través del Departamento de Colonización fue el organismo mentalizador y propulsor de la colonización semidirigida del Valle del Río Upano, realizando los trabajos de estudio, planificación, coordinación y ejecución del programa, labor que se pudo realizar gracias a la financiación obtenida por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en el año de 1966.

Sin embargo, la ejecución de todas las actividades del programa no fueron planificadas y ejecutadas únicamente por el CREA, sino que existieron diversos organismos que participaron directamente en el programa de colonización cooperativista Upano-Palora.

La intervención de estos organismos, nacionales e internacionales, resultó fundamental en la fase de ejecución del proyecto, especialmente en la fase inicial y de consolidación de las cooperativas, debido a los diferentes servicios que prestaron tanto en la promoción, traslado, alimentación y financiación de los colonos, así como en la construcción de diferentes obras fundamentales de equipamientos e infraestructura.

a) Agencia de Los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)

United States Agency International Development es un organismo independiente que recibe directrices estratégicas del Departamento de Estado, encargada de distribuir hacia otros países la mayor parte de ayuda exterior no militar de manera directa o a través

de agencias subsidiarias, teniendo como objetivo el de reforzar la política exterior estadounidense, cooperando en áreas económicas, agrícolas, sanitarias, políticas y humanitarias.¹

Desde 1961 a 2012, los gobiernos de Ecuador y de Estados Unidos, a través de la USAID, trabajaron juntos en diversos proyectos y programas², fomentando ayuda en áreas de interés económico, promoviendo la conservación de la biodiversidad, realizando obras de infraestructura e incentivando la participación cívica, creando servicios de salud, educación, vivienda, entre otros. A pesar de estas iniciativas, el gobierno ecuatoriano decidió no renovar un nuevo convenio en 2014, debido a que no llegó a un acuerdo con el gobierno norteamericano.

En el proyecto de colonización cooperativista, esta agencia realizó: aportes económicos que fueron utilizados para la movilización de los colonos, transporte de alimentos, establecimiento del almacén cooperativista, la construcción de viviendas, la adquisición de herramientas, de semillas y de algunos animales domésticos.³

b) Cáritas Internationalis

CÁRITAS es una organización de asistencia humanitaria, cuya acción se basa en la Encíclica "Mater et Magistra" del Papa Juan XXIII sobre la situación social en el mundo y los desafíos para superar la desigualdad e injusticia.⁴ En Ecuador se constituyó formalmente en el primer semestre de 1961 y desde entonces empezó a brindar asistencia social a sectores sociales vulnerables del país, con la ayuda inicial del Gobierno de Estados Unidos.

¹ Wikipedia, la enciclopedia libre: "Agencia para los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional", consultado 15 de septiembre de 2016. https://es.wikipedia.org/wiki/Agencia_de_los_Estados_Unidos_para_el_Desarrollo_Internacional

² USAID, "América Latina y el Caribe, Ecuador; Historia", consultado 15 de septiembre de 2016, <https://www.usaid.gov/es/ecuador/history>

³ Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe al Banco Interamericano de Desarrollo" (Cuenca, 1971) ,57. ACREASZ6-C

⁴ EFE, "Cáritas cumple 50 años en el Ecuador con su misión de solidaridad," El Universo, 23 de septiembre de 2011, consultado el 16 de septiembre de 2016, <http://www.eluniverso.com/2011/09/23/1/1447/caritas-cumple-50-anos-ecuador-mision-solidaridad.html>



En nuestro país, esta institución ha trabajado en programas de desarrollo, asistencia para ancianos desprotegidos, educación, alimentación infantil, empleo, derechos de las mujeres, movilidad humana, personas privadas de libertad, seguridad alimentaria, salud, entre otros.

Cáritas resultó de fundamental ayuda en el programa de colonización, debido a que aportó la alimentación y la vestimenta necesarias para los colonos en el primer año de permanencia en la zona. Productos como bulgur, aceite, harina de trigo, avena y leche fueron entregados por esta organización. Los costos de transporte eran pagados por la USAID.⁵

c) Programa Mundial de Alimentos (WFP)

World Food Programme es una agencia especializada de la Organización de Naciones Unidas (ONU) que se encarga de la distribución de alimentos en proyectos de desarrollo y para personas refugiadas, desplazadas o afectadas por situaciones de calamidades naturales.

Entregó a las cooperativas la alimentación necesaria una vez que concluyó el año en el que CÁRITAS proporcionó este servicio.

d) La Liga Cooperativa de Los Estados Unidos (CLUSA)

Cooperative League of the United States of América (CLUSA) es el brazo internacional de la Asociación Nacional de Negocios Cooperativos, que se encarga de proporcionar asistencia técnica para desarrollar cooperativas a escala internacional. Desde 1953,



Fig. 4.1 Logotipos de las diversas instituciones internacionales que participaron directamente del programa de colonización cooperativista Upano-Palora

CLUSA ha gestionado más de 200 proyectos en 53 países y ha realizado más de 1.000 consultorías a corto plazo en 79 países.⁶

En el proyecto de colonización participó con la capacitación de los colonos para la organización de las cooperativas mediante cursos de diversa naturaleza. Algunos de estos cursos fueron dictados en la Sierra antes de la movilización de los colonos y otros realizados en el Oriente sobre el área de emplazamiento.⁷

⁵ CREA, "Informe al BID", 58-59.

⁶ Community-Wealth.org, "National Cooperative Business Association, CLUSA International Program", consultado 14 de septiembre de 2016, <http://community-wealth.org/content/national-cooperative-business-association-clusa-international-program>

⁷ Ecuador, Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe al Banco Interamericano de Desarrollo" (Cuenca, 1971), 60, ACREASZ6-C



e) El Cuerpo de Paz de los Estados Unidos

El Cuerpo de Paz de los Estados Unidos es una agencia del gobierno federal del país norteamericano dedicada a la construcción y el mantenimiento de relaciones con las comunidades a nivel mundial mediante el servicio de voluntarios.⁸ El programa está diseñado para promover la cooperación y el entendimiento entre ciudadanos norteamericanos y los de otros países, por lo que no tiene fines religiosos, ni de lucro y no puede involucrarse en asuntos políticos.⁹

En los años de colonización fueron diversos los Cuerpos de Paz que actuaron en la provincia de Morona Santiago, como el alemán o el italiano; sin embargo, fue el estadounidense el que se relacionó directamente en el proceso colonizador del Valle del Upano.

En el proyecto de colonización cooperativista los cuerpos de paz norteamericanos participaron conjuntamente con funcionarios del CREA en todo el proceso de formación de las tres primeras cooperativas: desde la motivación de los pobladores en las comunidades de la Sierra, hasta la selección, capacitación, traslado y asentamiento de los colonos en el Oriente. A su cargo también estuvo la parcelación de los lotes con sus respectivas divisiones y el asesoramiento en el funcionamiento de las cooperativas¹⁰, ayudando además en la construcción de algunas obras iniciales de equipamientos e infraestructuras.

f) La Misión Salesiana

Existe una gran cantidad de estudios respecto al papel que esta organización religiosa desempeñó en el Oriente y no cabe duda

de que su presencia resultó fundamental en la colonización de esta región ecuatoriana, específicamente en los territorios de la actual provincia de Morona Santiago, debido a la relación que los religiosos salesianos lograron establecer con los pobladores autóctonos Shuar.

En el programa de colonización cooperativista fue precisamente la Misión Salesiana establecida en Chiguaza el epicentro de la colonización norte de la zona Upano-Palora, debido a la existencia de diferentes infraestructuras que previamente habían construido en el área. La más importante de estas infraestructuras fue la pista aérea de Chiguaza, que sirvió para la movilización de los diferentes actores del proyecto y para el aprovisionamiento de víveres y materiales hasta cuando se culminara la construcción de la pista de aterrizaje de la cooperativa 12 de Febrero (actual Cantón Pablo Sexto).

Además, gracias a esta comunidad religiosa resultaron relativamente rápidos las labores de establecimiento de las cooperativas 12 de Febrero (actual Cantón Pablo Sexto) y 24 de Mayo (actual Cantón Huamboya) debido a que esta zona fue explorada y trabajada previamente por los salesianos y los Shuar, entregando a los colonos varias hectáreas cultivadas de pastizales, algunas viviendas precarias, una contribución económica para la adquisición de ganado y ayuda para la construcción de la pista aérea de Pablo Sexto.¹¹

g) El Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización (IERAC)

El IERAC fue un instituto creado en 1964 por la Ley de Reforma Agraria y Colonización que conducía la política agraria del país y

⁸ Peace Corps, "Agency Jobs," consultado 13 de septiembre de 2016, <https://www.peacecorps.gov/about/agency-jobs/>

⁹ Embajada y consulados de Estados Unidos en México, "Cuerpo de Paz", consultado 13 de septiembre de 2016, <https://mx.usembassy.gov/es/nuestra-relacion/otros-organismos-y-agencias-en-mexico/cuerpo-de-paz/>

¹⁰ CREA, "Informe al BID", 60.

¹¹ Ecuador, Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe al Banco Interamericano de Desarrollo" (Cuenca, 1971) ,60. ACREASZ6-C



los aspectos relacionados a la colonización a través de la aplicación de dicha ley.¹² En el proceso de colonización cooperativista Upano-Palora, este instituto tuvo bajo su cargo la realización de los levantamientos planimétricos, así como la división de los lotes comunales e individuales y la legalización y entrega de los títulos de propiedad a los colonos.

¹² Ley de reforma agraria y colonización (Quito: Registro oficial no. 297, jueves 23 de julio de 1964), Decreto supremo, Número 1480

¹³ La Misión Kemmerer consistió en una serie de propuestas de remodelación de los sistemas monetarios, bancarios y fiscales, tratándose de la primera iniciativa de reforma financiera profunda en América Latina. Llegó al Ecuador en 1926 para modernizar el Estado y reestructurar el sistema bancario del país. Consultado el 10 de septiembre de 2016, http://www.fitproper.com/documentos/propios/Mision_Kemmerer.pdf.

¹⁴ BNF, Banco Nacional de Fomento, "Historia", consultado 28 de agosto de 2016, www.bnf.fin.ec

¹⁵ Ecuador, Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Colonización Cooperativista" (Cuenca, 1973), 11, ACREASZ6-C

¹⁶ Ernesto Salazar, Pioneros de la selva: Los colonos del proyecto Upano-Palora (Quito: Ediciones Abya Yala, 1989), 109

h) El Banco Nacional de Fomento (BNF)

Este banco tiene sus antecedentes en el Banco Hipotecario del Ecuador; creado el 27 de enero de 1928 como parte de las recomendaciones de la misión Kemmerer¹³ durante la crisis financiera nacional de los años veinte. Tras una serie de estructuraciones, el 20 de octubre de 1943 se expide la ley que transforma al Banco Hipotecario en el Banco Nacional de Fomento Provincial, el cual adquiriría autonomía económica, financiera y técnica en el año de 1974.¹⁴ Esta institución fue una de las más importantes dentro del proyecto de colonización cooperativista debido a que facilitó diversos créditos a los campesinos para la siembra y cultivo de pastizales, así como también para la compra de ganado.

i) Otros organismos

Además de los anteriormente descritos, otros organismos participaron del programa en diversos servicios. La FAE, el Instituto Lingüístico de Verano y Alas de Socorro se encargaron del transporte aéreo, mientras que la Dirección de Educación se encargó de la contratación de profesores para las instituciones educativas de los asentamientos cooperativistas.

4.3 PROMOCIÓN DEL PROGRAMA DE COLONIZACIÓN COOPERATIVISTA

La promoción es la etapa inicial de la ejecución del proyecto de colonización en la que se daba a conocer a los campesinos los objetivos y ventajas del programa. Inicialmente se contó con la ayuda de voluntarios del Cuerpo de Paz, pero desde el año de 1972 esta labor correspondió exclusivamente al CREA.

Como el programa estaba destinado a los grupos más desfavorecidos de Azuay y Cañar, la promoción fue realizada en las áreas rurales más afectadas por la crisis, con el previo conocimiento de las autoridades civiles y eclesiásticas.

La promoción consistía en difundir la información a través de cartelones, folletos, hojas volantes¹⁵ y se efectuaban reuniones con las personas interesadas, a quienes se les explicaba el proyecto y los beneficios que recibirían al trasladarse al Oriente.¹⁶

La promoción resultó más complicada para la conformación de las dos primeras cooperativas debido a la desconfianza por parte de los campesinos, situación que fue cambiando a medida que el proyecto avanzaba. El informe presentado por el CREA en 1973 describe que la estrategia de promoción para el traslado de los colonos a las nuevas cooperativas resultó más fácil en comparación de las primeras, debido a que la experiencia ganada con los primeros colonizadores permitía emplear mejores tácticas de acercamiento mediante la introducción de nuevos medios masivos de propaganda, como la radio y el periódico, y visitas de promotores del CREA. Además, los mismos colonos de las

primeras cooperativas se encargaban de transmitir los resultados del programa en su lugar de origen, lo que generaba una mayor confianza en el mismo.¹⁷

Para formar parte del programa se seleccionaron grupos pertenecientes a las comunidades de La Asunción, Guapán, Baños, Cochapata, Sigsig, Cuenca, San Fernando, San Bartolomé, Cumbe, Checa, entre otros.¹⁸



Fig. 4.2 Promoción del proyecto de colonización a través de la prensa escrita, 1973

4.4 TRASLADO DE LOS COLONOS A LA ZONA DEL PROYECTO

Una vez finalizada la fase de selección de los campesinos que participarían en el programa de colonización, se iniciaba el procedimiento de traslado hacia la zona del proyecto para posteriormente iniciar la búsqueda del terreno sobre el que se asentaría la aldea cooperativista. Fueron dos las instituciones encargadas de esta tarea: El Cuerpo de Paz de Estados Unidos desde el inicio del programa hasta 1972, y el CREA desde 1972 hasta la finalización del mismo.

El CREA había designado al Cuerpo de Paz la tarea del reclutamiento y traslado de colonos a la selva, debido a la experiencia acumulada por esta institución en otros procesos de colonización en el Valle del Upano. La institución norteamericana estuvo a cargo de las fundaciones de las tres primeras cooperativas: Sinaí, 12 de Febrero (actual Cantón Pablo Sexto) y 24 de Mayo (actual Cantón/o Parroquia Huamboya); cuyas aldeas cooperativistas, especialmente de Sinaí y 12 de Febrero, resultaron de vital importancia para la constitución del resto de cooperativas debido a la ubicación estratégica que presentaban, tanto al Sur como al Norte del área del proyecto.

El terreno para el asentamiento de Sinaí resultaría especialmente difícil de ubicar, por lo que dicha aldea cooperativista tuvo que ser trasladada hasta dos veces antes de encontrar el lugar en donde se emplazó finalmente. Situación contraria sucedió con la fundación de Pablo Sexto gracias a la ayuda prestada por la Misión Salesiana de Chiguaza. Esta comunidad religiosa había localizado el

¹⁷ Ecuador, Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Programa de Colonización Cooperativista Semidirigida Upano-Palora-Pastaza, Informe de labores por 1973" (Cuenca, 1973), 4.ACREASZ6-C

¹⁸ "CREA ha organizado siete cooperativas en valle de ríos Upano, Palora y Pastaza", El Comercio (Quito: 28 de noviembre, 1974), s.p. ACREASZ6-C



Fig. 4.3 Promoción del proyecto en la parroquia San Joaquín, Cuenca. Inicios de la década de 1970



Fig. 4.4 Miembros del Cuerpo de Paz junto a uno de los fundadores de la cooperativa 24 de Mayo. Inicios de la década de 1970

sitio hace algún tiempo atrás debido a un proyecto que no llegó a concretarse, por lo que habían realizado hasta el momento tareas de desmonte del terreno y la construcción de algunas edificaciones rudimentarias con la ayuda de los Shuar:

El traslado de los grupos colonizadores hacia las primeras cooperativas resultaba una actividad por demás complicada debido a la falta de accesibilidad hacia las zonas asignadas. El grupo de colonizadores de Sinaí tuvo que trasladarse desde Cuenca hasta Limón por la recién inaugurada vía Gualaceo-Limón, y desde esta ciudad avanzar a pie hasta Sinaí, debido a que varios tramos de la Troncal Amazónica Limón-Macas aún no estaban concluidos.¹⁹ Para los primeros habitantes de Pablo Sexto la experiencia resultó igual de traumática debido a que éstos debían viajar desde Guapán hasta Shell vía terrestre y a partir de este punto vía aérea hasta Chiguaza. Una vez en este asentamiento, fueron trasladados a través de senderos al terreno en dónde se asentaría la cooperativa 12 de Febrero, conocida posteriormente como Pablo Sexto.²⁰

A pesar de que inicialmente se planificó que en los primeros meses se trasladarían únicamente hombres para la realización de tareas fundamentales como el desmonte, construcción de vías de acceso y de viviendas, en la ejecución se hizo caso omiso a esto y se trasladaron incluso familias enteras, por lo que el proceso resultó bastante difícil. Entre las posesiones que llevaron consigo los colonos se citan algo de ropa, cobijas, instrumentos de labranza y cocina.²¹

¹⁹ Ernesto Salazar, Pioneros de la selva: Los colonos del proyecto Upano-Palora (Quito:Ediciones Abya Yala, 1989),104

²⁰ Francisco Mayancela, entrevistado por Isaac David Cuenca y Tania Ramón, Pablo Sexto, 12 de agosto de 2016

²¹ Salazar, "Pioneros de la selva", 121-125.

4.5 PROGRAMA DE SUBSISTENCIA DURANTE EL PRIMER AÑO

El Programa de Colonización Cooperativista Semidirigida "Upano-Palora" dependió en gran parte de la ejecución de obras fundamentales de subsistencia durante el primer año de asentamiento, en el cual familias enteras fueron partícipes de las labores de desbroce y construcción de obras de infraestructura, principalmente con los relacionados a alimentación y movilidad. Esta tarea fue posible gracias a la ayuda brindada por el CREA y las otras instituciones participantes del proyecto a los colonos.

Sin embargo, debido a la dureza de las labores durante el primer año, muchos de los participantes desertaron del programa, regresando nuevamente a sus lugares de origen.

4.5.1 Ejecución de labores fundamentales de subsistencia

Durante los primeros meses, los colonos debían realizar una ardua tarea de manera colectiva: desmontar la selva, abrir senderos, delimitar el área de la futura cooperativa y construir la infraestructura necesaria para un adecuado funcionamiento del centro poblado.

En un principio se hicieron trochas con la finalidad de facilitar el acceso hacia las cooperativas, además de la construcción de refugios temporales que protegieran a los colonos de las inclemencias del clima selvático mientras realizaran las primeras tareas comunitarias para el establecimiento de las cooperativas.



Fig. 4.5 Grupo de colonos que parten desde Sigsig a la nueva zona de colonización en el Oriente, 1974



Fig. 4.6 Grupo de colonos que parten desde Cuenca al área de colonización en el Oriente, 1971

Una vez construidas las trochas y desbrozado el sitio en dónde se establecería la aldea cooperativista, los colonos tenían como primera tarea la construcción de la choza comunitaria que permitiera alojar a 50 o 60 colonos luego del día de trabajo.

Posteriormente, mediante el apoyo comunal y del CREA, cada socio tenía como tarea la construcción de su propia vivienda, la cual era de Pambil, Guadúa y para el techo se empleaban hojas de palma, que son materiales abundantes en la zona.²²

La alimentación durante el primer año estaba a cargo del CREA, que distribuía en pequeñas cantidades las donaciones de víveres de CÁRITAS. Los víveres eran traídos desde Macas o Chiguaza por los mismos colonos, quienes se turnaban para transportarlos.

Además el CREA contribuyó con el otorgamiento de créditos para las tiendas de servicios comunales, que tenían por objeto el facilitar la distribución de productos.²³

4.5.2 Ejecución de obras de infraestructura para la sostenibilidad del proyecto

Para la sostenibilidad del programa de Colonización Upano-Palora, era fundamental la dotación de infraestructura y servicios básicos para la atención a los colonos. Entre las actividades realizadas recordamos la construcción de tarabitas, puentes, desbanques para el paso de animales y el empalizado de varios kilómetros de vía.²⁴

Entre Pablo Sexto y Huamboya se construyó la pista de aterrizaje de avionetas lo que permitió el aprovisionamiento de víveres, herramientas de trabajo, maquinaria, entre otras cosas.

En cuanto a los servicios básicos, el CREA contribuyó económicamente para Instalación de bombas de aprovisionamiento de agua, construcción de letrinas y demás servicios indispensables para la vida humana.²⁵

²² Ernesto Salazar, Pioneros de la selva: Los colonos del proyecto Upano-Palora (Quito:Ediciones Abya Yala, 1989),124

²³ Ecuador, Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Colonización Cooperativista" (Cuenca, 1973) ,17.ACRESZ6-C

²⁴ Ibíd, 1

²⁵ Ecuador, Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Revista de labores desarrolladas por el CREA en los años 1974-1975" (Cuenca, 1975), 39.ACRESZ6-C

Fig. 4.7 Grupo de colonos trabajando en el desbroce de la montaña, 1971



Fig. 4.7

Fig. 4.8 y Fig. 4.9 Colonos realizando labores durante los primeros días en la selva. Inicios de la década de 1970



Fig. 4.8



Fig. 4.9



Fig. 4.10 Colonos montando el refugio temporal en el área de colonización. Inicios de la década de 1970



Fig. 4.11 Colonos descansando en el refugio temporal construido en el área de colonización. Inicios de la década de 1970



Fig. 4.12 Área desmontada en donde se ubicaría una aldea cooperativista, 1971



Fig. 4.13 Vivienda precaria en el área del programa cooperativista. Inicios de la década de 1970



Fig. 4.14 Colocación de la cubierta de hojas de palma en la vivienda de una de las aldeas cooperativistas. Inicios de la década de 1970



Fig. 4.15 Colonos recibiendo provisiones. Inicios de la década de 1970



Fig. 4.16 Tienda comunal durante la distribución de víveres a los colonos. Inicios de la década de 1970



Fig. 4.17 Grupo de colonos durante un almuerzo colectivo. Inicios de la década de 1970



Fig. 4.18 Vista parcial de Sinái a inicios de la década de 1970

en el año 1974-1975, los cooperados recibían del CREA la siguiente asistencia ²⁶:

- Trámite ante el IERAC para la titulación de las 30 hectáreas de terreno que se asigna a cada colono.
- Asistencia para la obtención de créditos bancarios para desarrollo agrícola, pecuario y artesanal
- Crédito para viviendas
- Asistencia médica y odontológica
- Educación primaria y de adultos
- Promoción cívica, cultural y deportiva
- Asistencia para el mercadeo de la producción, tiendas y botiquines comunales donde se vende a precios de costo
- Vigilancia constantes para evitar los vicios y abusos
- Asistencia agropecuaria y artesanal
- Capacitación cooperativista

²⁶ Ecuador, Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Revista de labores desarrolladas por el CREA en los años 1974-1975" (Cuenca, 1975), 39. ACREASZ6-C



Fig. 4.19



Fig. 4.20



Fig. 4.21



Fig. 4.22

Fig. 4.19 Tarabita en el área del proyecto. Inicios de la década de 1970

Fig. 4.20 Caminos empalizados utilizados para la movilización. Inicios de la década de 1970

Fig. 4.21 Primeros puentes construidos. Inicios de la década de 1970

Fig. 4.22 Pista de aterrizaje en Pablo Sexto, 1975



4.6 INTERACCIÓN SOCIAL ENTRE COLONOS Y HABITANTES ORIGINARIOS SHUAR

La interacción social entre colonos y Shuar durante la ejecución del proyecto de colonización se caracterizó por la relativa cordialidad entre los autóctonos y los recién llegados, situación que se mantiene con el paso de los años. La ayuda brindada por parte de los Shuar para los primeros asentamientos resultó fundamental para la supervivencia de las cooperativas.

Sin duda alguna, en esta empresa resultó de gran importancia la Congregación Salesiana ya que la acción evangelizadora provocó una serie de cambios en la cultura Shuar, con lo cual se ablandó el camino para la entrada de la colonización espontánea que se fue dando a lo largo del Valle del Upano y su posterior expansión

4.6.1 Aspectos generales de los Shuar

Se conoce como Shuar a la población de una de las cuatro etnias pertenecientes a la familia jivoroana²⁷, cuyo significado castellano es "persona". Desde el periodo colonial hasta inicios del Siglo XX, se los conocía como jívaros debido probablemente a la castellanización que dieron los españoles a la palabra *šiwār²⁸, pero debido a que este término resulta peyorativo para los habitantes autóctonos en la actualidad se evita su uso.

Este grupo en Ecuador se ubica en las provincias de Zamora Chinchipe, Morona Santiago, al sur de Pastaza, extendiéndose hasta las provincias de Sucumbíos, Orellana e incluso en la Costa

ecuatoriana. En el valle del Upano, la presencia de esta etnia está comprobada en algo más de 500 años antes de la conquista española, es decir que ya llevan más de un milenio en esta región.²⁹

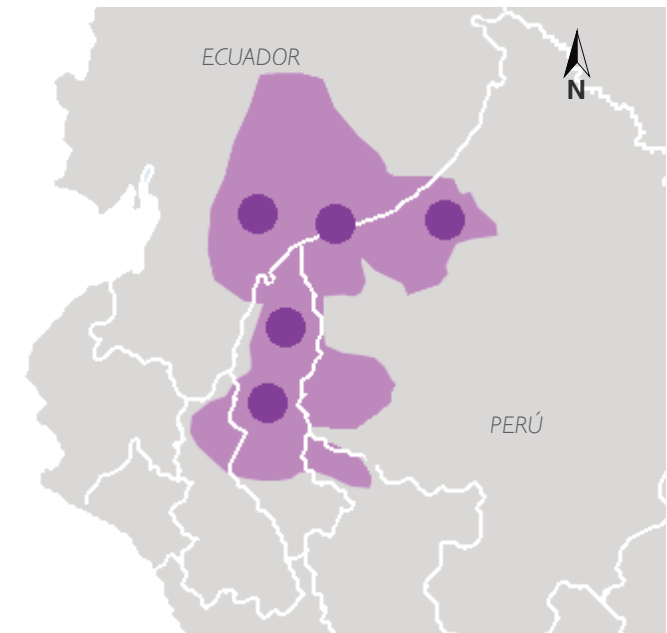


Gráfico 4.1 Ubicación del territorio de los grupos humanos de lengua jivoarana

Para sacar algunas breves características de este pueblo, se ha creído conveniente hacerlo basado en el estudio realizado por Rafael Karsten en el año de 1935 debido a que en esa época el Oriente aún no presentaba un fuerte proceso de colonización, permitiendo una visión clara y sin alteración de su cultura original.

²⁷ Adelaar, Willem FH. The languages of the Andes. (Cambridge: Cambridge University Press, 2004), 432

²⁸ Harner, Michael J. The Jívaro, people of the sacred waterfalls. Vol. 648, (Los Angeles: University of California Press, 1984), XIII

²⁹ Rostain, Stéphen. "Cronología del valle del Upano (Alta Amazonía ecuatoriana)." Bulletin de l'Institut français d'études andines 39 (3) (2010): 667-681.

³⁰ Este gráfico ha sido elaborado en base a una aproximación de los datos del texto "Small languages families and isolates in Peru" de Mary Ruth Wise en *The Amazonian Languages*, Dixon & Alexandra Y. Aikhenvald (eds.), Cambridge: Cambridge University Press, 1999. p. 307-340.



Vestimenta³¹

Los hombres shuar llevan el cabello largo que suele llegar hasta la cintura, el cual se divide en tres colas. Fijan un peine en la parte trasera de sus cabezas, los cuales son considerados como objetos de ornamento y amuletos mágicos al mismo tiempo.

Por vivir en un clima no particularmente caliente, los Shuar han desarrollado una vestimenta de mayor complejidad que otras tribus de la Amazonía. La principal prenda de vestir de los hombres es un taparrabos tejido por ellos mismos llamado itipí, hecho de algodón y teñido de ciertos colores, el cual llega un poco más abajo de las rodillas y es ajustado en la cintura por un cinturón de pelo humano o una piel de culebra. El tórax generalmente se mantiene desnudo, pero a veces cubren con un pequeño pedazo cuadrado de tela teñido de color café llamado awangéama. Por otra parte, las mujeres llevan el pelo más corto y su vestimenta resulta más completa. Su principal prenda es el taráchi, elaborado del mismo material que el itipí, el cual cubre desde los muslos hasta el busto y el hombro derecho. También usan un cinturón llamado ikichi, el cual es elaborado de algodón. Sin embargo, se señala que la técnica de tejido con algodón en el año de 1935 era relativamente nueva para esta etnia, ya que anteriormente los Shuar obtenían los tejidos de la corteza del árbol kámaka.

Además de la vestimenta descrita, los Shuar dan mucha importancia a una variedad de ornamentos, los cuales más allá de su fin decorativo, tienen un significado mágico. El más importante de ellos es el tawása, que es una especie de tocado elaborada de plumas de aves selváticas y en parte de piel de mono, con la cual cubren la

corona de la cabeza y es usado únicamente por los hombres. Por su parte, las mujeres usan una banda circular de algodón llamada tiringsa. También usan los arúsa, palillos cilíndricos de bambú que los hombres llevan en las orejas, los mismos que se llaman tukúnu en las mujeres.

En general, los shuar usan una gran variedad de collares, pulseras, brazaletes y otros adornos para el cuello, busto, espalda, brazos y piernas; siendo estos adornos en las mujeres más simples que la de los hombres debido a que no usan plumas en su elaboración a diferencia de los hombres. (Fig. 4.23)

Vivienda³²

La etnia Shuar prefiere ubicar sus viviendas junto a afluentes menores en el interior de su territorio por motivos de protección, ya que la espesura de la selva dificulta que sean ubicados.

La tipología de las viviendas es la común a la de las diferentes etnias amazónicas, llamadas maloca. Tienen forma elíptica, cuyo largo se sitúa entre 15 a 20 metros, mientras que el ancho es de 8 a 10 metros. El techo se sostiene por dos o tres postes grandes de Chonta, y consiste en colocar varias capas de hojas de palma seca trenzadas cuidadosamente en una cubierta llamada kambánaka. Las paredes se construyen de forma similar y consiste en una hilera de fuertes de madera, colocadas verticalmente y atadas con lianas a barras horizontales. Como la vivienda carece de ventanas, se deja espacios de aproximadamente dos centímetros entre las vigas, de modo que permitan observar lo que sucede en el exterior de la vivienda. Además esta característica constructiva permite tener

³¹ Karsten, Rafael. La vida y la cultura de los Shuar: cazadores de cabezas del Amazonas occidental: la vida y la cultura de los Jíbaros del este del Ecuador. (Quito:Ediciones Abya Yala, 2000), 85-90

³² Karsten, Rafael. La vida y la cultura de los Shuar: cazadores de cabezas del Amazonas occidental: la vida y la cultura de los Jíbaros del este del Ecuador. (Quito:Ediciones Abya Yala, 2000), 91-95



Fig. 4.23 Vestimenta tradicional de los Shuar



Fig. 4.24 Vivienda Shuar

³³ Karsten, Rafael. La vida y la cultura de los Shuar: cazadores de cabezas del Amazonas occidental: la vida y la cultura de los Jíbaros del este del Ecuador. (Quito:Ediciones Abya Yala, 2000), 104-109

ambientes ventilados y la entrada de luz solar. (Fig. 4.24)

Debido a las características materiales de la vivienda shuar (bambú y hojas de palma), éstos son propensos al ataque de diferentes insectos por lo que tienen que renovar los materiales después de algunos años.

La vivienda se divide en dos espacios, una para las mujeres y niños, y el otro para hombres y huéspedes, razón por la cual la casa shuar tiene siempre dos puertas, las cuales se ubican una en cada extremo de la casa. Alrededor de las paredes se ubican los peáka, que son muebles que sirven en el día como asientos y por la noche como sitios para dormir. El piso de la vivienda es de tierra. A pesar de lo rústico de la vivienda, se caracteriza por su orden y limpieza. La vivienda shuar está destinada no solamente a alojar a la familia, sino que ella puede albergar a más de cien personas.

Alimentación³³

Debido a la fertilidad del territorio y de la gran cantidad de fuentes hídricas, los Shuar no han tenido problemas en cuanto a alimentación se refiere. Aprecian los alimentos tanto de origen vegetal como animal, por lo que practican la agricultura, la caza y la pesca. Entre los alimentos que obtienen de la agricultura sin duda el más importante es la yuca, siendo también de importancia el plátano. Cultivan además camote, maní, kingi, maíz, zanahoria, nueces de tierra, legumbres, entre otras de menor importancia. También se alimentan de los frutos de la palma de Chonta.

Su dieta en carne proviene tanto de la crianza de animales domésticos, como de la caza y de la pesca. Animales como cerdos

y gallinas fueron introducidas por los españoles en las tribus del Santiago y del Upano, siendo su carne actualmente muy apreciada. Los Shuar son reconocidos además como expertos cazadores, utilizando para la tarea cerbatanas y flechas envenenadas. Así, animales como el puerco salvaje, el pecarí, monos, el agoutí, la paca y una diversidad de aves, entre otros, forman parte de su dieta. También se alimentan de la cola de ciertos lagartos, de tortugas y sus huevos, de iguanas, e incluso ranas. La carne del pescado también forma parte de su dieta debido a la diversidad de este recurso. Peces como el Pez de Sábana, el Dorado, el bocachupa, así como el bocachico, además de algunos crustáceos como el cangrejo de agua dulce, entre otros forman parte de su alimentación.

Finalmente, la bebida forma parte de la dieta de los Shuar en igual importancia que la comida. Elaborada a base de yuca, la “chicha” forma es una especie de cerveza realizada únicamente por las mujeres, la cual forma parte de todas las actividades culturales shuar por lo que es de particular importancia.

Organización Social

La organización social de los Shuar se basa en la familia, por lo que en realidad la etnia se divide en gran número de clanes, ubicándose en casas comunales dispersas por toda la selva. Como bien explica Karsten³⁴, cada casa shuar forma una única unidad social, política y económica independiente y separada, con su propio conjunto de familias, propias plantaciones y propio gobernante. Es decir, su sociedad se basa en el lazo de sangre, por lo que únicamente presentan sentimiento de solidaridad con otros clanes emparentados, mientras que el resto de clanes, a pesar de hablar el



Fig. 4.25 Comida Shuar

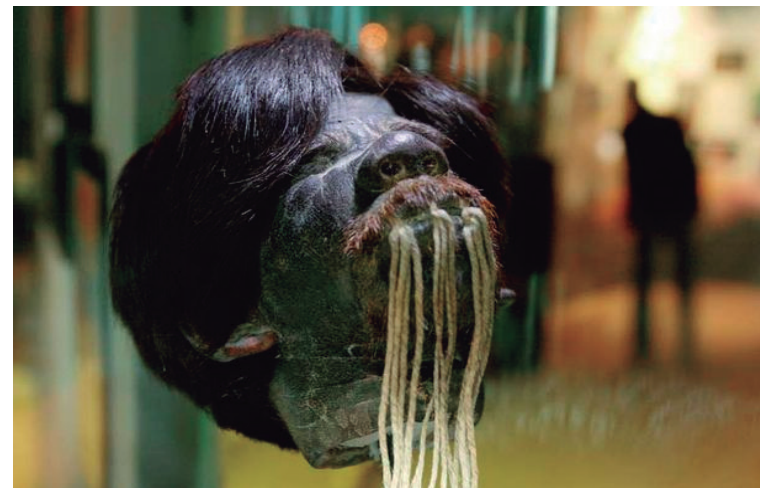


Fig. 4.26 Tzanta o cabeza reducida Shuar

³⁴ Karsten, Rafael. La vida y la cultura de los Shuar: cazadores de cabezas del Amazonas occidental: la vida y la cultura de los Jíbaros del este del Ecuador. (Quito:Ediciones Abya Yala, 2000), 151

³⁵ *Ibíd.*, 97



mismo idioma son vistos como enemigos naturales.

Cabe recalcar que esta descripción la realiza Karsten antes de la creación de la Confederación Shuar, la cual agrupó a la gran mayoría de los clanes para defender ante el Estado su derecho al territorio amazónico mediante algunas acciones que se describirán más adelante.

Otros aspectos culturales³⁵

Otro de los aspectos culturales shuar es la realización de artesanías según el sexo. La alfarería y el teñido de tejidos es obligación de las mujeres, mientras que el hilado, el tejido, la cestería y trabajos en madera son ocupaciones propias del hombre.

Quizás una de sus mayores características como etnia es la Tzantza, técnica de reducción de cabezas, tradición ancestral Shuar con gran simbolismo. Cuando se enfrentan dos tribus Shuar por territorio o por otros motivos, el jefe vencedor toma la cabeza del jefe perdedor y procede a la reducción de su cabeza. El jefe Shuar se encarga de hacer la tzantza totalmente solo, en profunda meditación y ayuno. Los miembros de la tribu vencida pasan a ser parte de la tribu vencedora, sin que haya repudio o discriminación.

Además los Shuar tienen una rica extensión de patrimonio intangible como cánticos o leyendas, además de ritos para los cuales usan una variedad de plantas que promueven el acceso a niveles alterados de conciencia. En sí las creencias shuar son bastante diversas, pero por motivos de estudio no se toparán estos aspectos en el presente trabajo.

4.6.2 Proceso de desculturación Shuar

La etnia Shuar se identificó en siglos pasados con lo indómito y lo salvaje, debido a que en sus intentos de dominación, tanto el Imperio Inca como el Imperio Español fracasaron estrepitosamente. Sin embargo, de la tentativa española por la conquista quedaron algunos pequeños asentamientos que se consolidaron debido a la riqueza de la región.

Los intentos de colonización dados en el periodo colonial pararían alrededor de un siglo debido al proceso independentista que se dio en Latinoamérica. Sin embargo, algunos factores de tipo económico debido a la explotación de productos como la canela, el tabaco, la cascarilla y posteriormente caucho en el último cuarto del Siglo XIX, llevaron a que durante siglos haya existido una relación directa o indirecta entre colonos espontáneos y habitantes autóctonos de etnia shuar.

Sin embargo, el verdadero proceso de desculturación de los Shuar viene de la mano de las misiones. En el año de 1870 siendo presidente de la república Gabriel García Moreno, entran a los actuales territorios de Morona Santiago la comunidad Jesuita, teniendo centros misioneros en Gualaquiza, Sucúa y Macas, los cuales se retirarían en 1886 debido a lo infructuoso que había resultado su trabajo. Un año después, los Dominicos se hacen cargo de la Misión de Macas. En 1892 el papa León XIII crea cuatro vicariatos apostólicos en el Oriente Ecuatoriano, siendo el Vicariato Apostólico de Méndez y Gualaquiza entregado a la Misión Salesiana en 1893. Es por esta misma época y en las primeras décadas del Siglo XX que se registra un flujo migratorio de la población de

la Sierra hacia el Oriente, primero de forma estacional para el lavado de oro o recolección de paja toquilla, y posteriormente de tipo permanente debido a la explotación ganadera y agrícola que empezaba a generarse en la región³⁶.

Como se examina en la revista Mundo Shuar (1978)³⁷, “sin duda las dos influencias más decisivas sobre el Pueblo Shuar han sido la del misionero y la del colono”. La Misión Salesiana durante medio siglo contribuyó a la aculturación de los Shuar antes de que introduzcan en la comunidad religiosa estudios antropológicos que cambiaron radicalmente su visión y su forma de actuar con la población autóctona, convirtiéndose en la institución que estuvo a cargo de su defensa con la arremetida de la migración desde la Sierra. Esta situación haría que los Shuar tengan gran confianza en la Misión Salesiana, y trabajen conjuntamente en algunos proyectos.

Así mismo, la Federación de Centros Shuar creada en 1964 nació gracias a la ayuda de la Misión, institución que ayudó a articular de alguna manera a la particular sociedad Shuar y actuar bajo sus intereses grupales, recuperando elementos de su cultura que habían desaparecido.

Los colonos históricos afectaron culturalmente a la población Shuar debido a que una vez que han formado una relación ambos grupos, el Shuar “ha puesto al colono como modelo y le sigue los pasos en todo”. Se señala que debido al desprecio del colono a la cultura Shuar, éste busca su respeto asimilándosele.³⁸

No es sino hasta la guerra de Ecuador con Perú (1942), en la que nuestro país perdió gran parte de territorio amazónico que consideraba suyo, además del hallazgo de grandes reservas de



Fig. 4.27 Miembros de la comunidad shuar en la misión de Gualaquiza a inicios del siglo XX



Fig. 4.28 Retrato de 1939 de un misionero y un grupo de hombres shuar en Gualaquiza, Morona Santiago

³⁶ Esvertit Cobes, Natália. “Los salesianos en el Vicariato Apostólico de Méndez y Gualaquiza: Configuración territorial, colonización y nacionalización del Suroriente ecuatoriano, siglos XIX y XX.”, consultado 28 de septiembre, <http://www.dspace.ups.edu.ec/bitstream/123456789/10740/1/Los%20salesianos%20en%20el%20Vicariato%20Apostolico%20de%20Mendez%20y%20Gualaquiza.pdf>, 472

³⁷ Miguel Allioni, “La vida del pueblo Shuar”, revista Mundo Shuar Serie E: N°6 (1978): 11

³⁸ *Ibíd*, 13



petróleo en el Nororiente ecuatoriano, que el Estado volvió a realizar gran cantidad de obras de infraestructura por todo el Oriente desde la época de la colonia. En Morona Santiago, alrededor de cien pistas aéreas y la construcción de vías de acceso al Oriente en la década de los sesenta, multiplicaron sustancialmente la influencia externa en los Shuar por lo que su cultura se vio fuertemente amenazada.³⁹

Entonces se puede señalar que fue el proceso de adaptación a los colonos y las misiones religiosas que duraron siglos lo que facilitó la entrada del Estado a esta región antes indómita, e iniciar un proceso masivo de colonización sin la oposición de la comunidad autóctona que en épocas anteriores había resultado tan hostil.



Fig. 4.29 Contacto de los shuar con los colonos y con los misioneros que llegaron a esos territorios a finales del siglo XIX

³⁹ Miguel Allioni, "La vida del pueblo Shuar", revista Mundo Shuar Serie E: N°6 (1978): 14

4.6.3 Interacción Shuar-Colonos en el Proyecto Upano-Palora

Como ya se dijo, uno de los factores determinantes para la colonización de Morona Santiago fue la Misión Salesiana, no siendo la excepción en el Proyecto de Colonización Cooperativista Upano-Palora. El pueblo Shuar de aquellos territorios ya había vivido un proceso de transformación desde la llegada de la Misión a su territorio en 1954. La conocida como Misión de Chiguaza inició con una ruptura cultural irreversible, con la construcción de internados para niños y niñas, y la construcción de la pista de aterrizaje que provocaron ya la llegada de algunos colonos por aquellos años en lo que hoy es la cabecera parroquial de Chiguaza.

Posteriormente esta transformación se profundizó con el inicio de la ejecución del Programa de Colonización Cooperativista Upano-Palora, que contó con la ayuda a los colonos por parte de la Misión Salesiana y la prestación de algunas de sus infraestructuras para la consolidación del proyecto. Sin embargo cabe recalcar que la Misión Salesiana, en su labor de protector del pueblo Shuar, resultó ser un fuerte elemento que limitó la ejecución del programa debido a su estrategia de crear nuevos centros alrededor de las nacientes cooperativas, limitando la expansión del mismo. Para que estos territorios pudieran ser entregados a los Shuar, éstos debían producir algún tipo de producto según mandaba las Leyes de Reforma Agraria (la primera de 1964, y la segunda de 1973). Debido a esta situación, los centros Shuar ubicados en estos territorios tuvieron que dar un salto de una economía de subsistencia a una economía de mercado.

La interacción entre los colonos de las cooperativas y los Shuar desde su origen fue relativamente cordial, de intercambio e incluso de ayuda mutua. Según documentación bibliográfica, existió cierta oposición por parte de grupos shuar al inicio del proyecto,⁴⁰ pero no se han encontrado fuentes que indiquen que aquellos inconvenientes hayan generado violencia. Por otra parte, según la entrevista realizada al padre salesiano Natale Pulici⁴¹, de parte de la comunidad religiosa hubo cierto rechazo al proyecto, pero sin embargo colaboraron en todo lo que pudieron con el Estado.

La visión shuar sobre el colono se explican en la siguiente frase: "las relaciones entre los shuar y colonos nunca han sido muy hostiles. Para los shuar, el colono es otro campesino... a tal punto que en la Cooperativa Sinaí, los shuar ayudaron a los colonos a sobrevivir: Les enseñaron a plantar la yuca y a orientarse en la selva, les dieron alimentos y poco a poco se efectuaron intercambios". Es decir, los Shuar identificaban al colono como víctima común de las instituciones, mientras que para el padre Pulici, los salesianos identificaron a los colonos y shuar como víctimas de las oligarquías serranas.⁴² También en la revista Shuar se menciona que sería difícil que las relaciones entre colonos y Shuar fuesen muy buenas, ya que para el Shuar el colono era un intruso, mientras que para el colono el shuar era un hombre inferior. Esta situación permitió el establecimiento en la zona de colonización de un sistema interétnico bien diferenciado en el que la interrelación social de grupos está constantemente matizada con la delimitación de fronteras étnicas.⁴³ Los colonos tomaron de los Shuar gran parte de su sistema de alimentación y algunos materiales de construcción, los cuales ya habían sido adaptados previamente por la colonización histórica del Valle del Upano.

Es importante señalar que otro de los efectos de la expansión de centros shuar por la zona Upano-Palora es la limitación del nacimiento de nuevas cooperativas mestizas, por lo que esta población en el sector únicamente se reduce a los siete poblados fundados en el programa cooperativista por el CREA, existiendo actualmente una dominación territorial y política por parte de los Shuar quienes a su vez han adoptado gran variedad de costumbres y modo de vida de los mestizos, siendo difícil la distinción entre unos u otros.



Fig. 4.30 Caricatura acerca de la colonización de la región oriental, 1976

⁴⁰ Ernesto Salazar, Pioneros de la Selva: Los colonos del proyecto Upano-Palora (Quito: Ediciones Abya Yala, 1989), 242-243

⁴¹ Padre Pulici, Natale, entrevistado por Isaac David Cuenca, Macas, 13 de agosto de 2016

⁴² *Ibíd.*

⁴³ Ernesto Salazar, Pioneros de la selva: Los colonos del proyecto Upano-Palora (Quito: Ediciones Abya Yala, 1989), 246

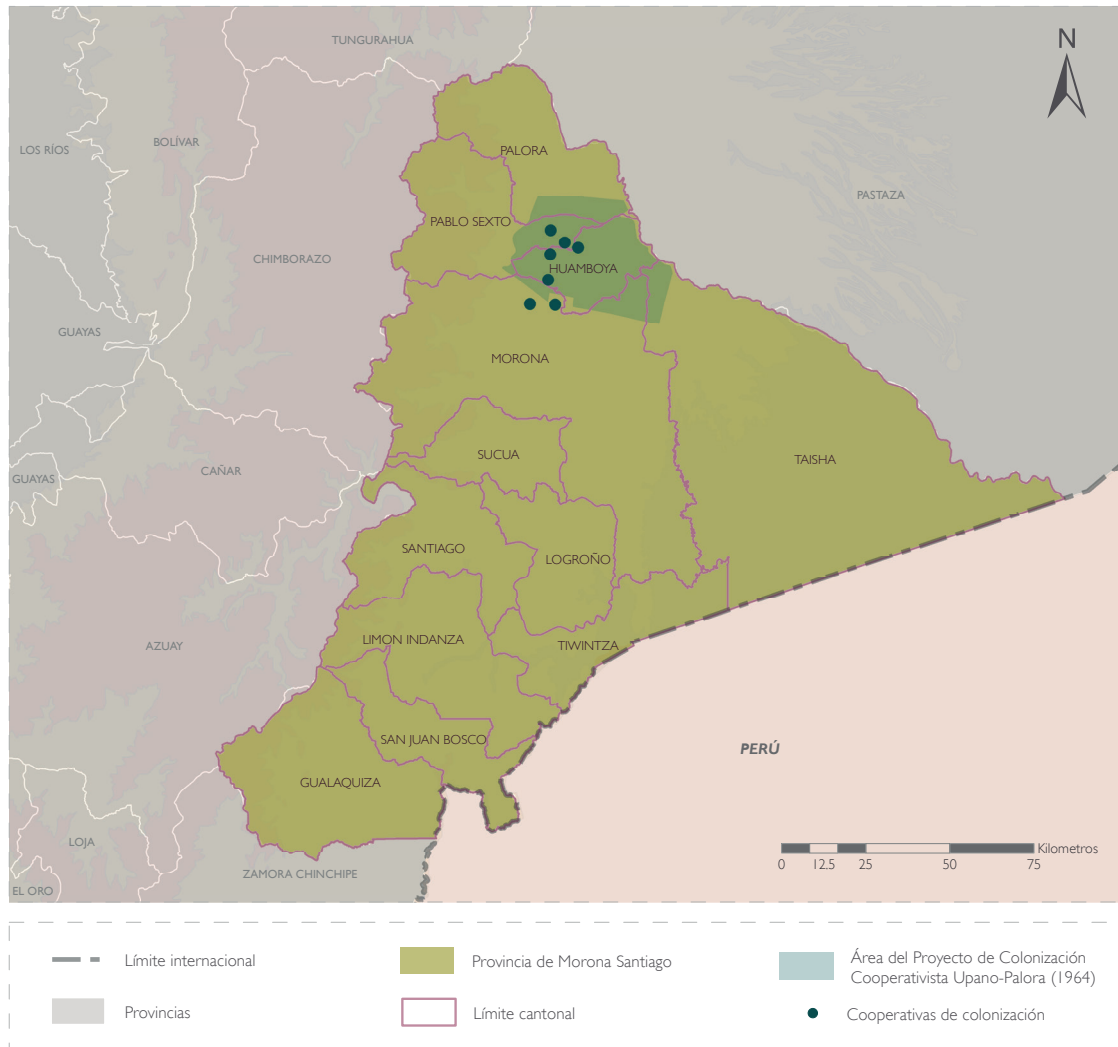


Gráfico. 4.2 Localización definitiva de las cooperativas en la provincia de Morona Santiago, 2016
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

4.7 EVOLUCIÓN DE LAS ALDEAS COOPERATIVISTAS (1969-2016)

El proyecto Upano-Palora contemplaba originalmente un área de 121.210 hectáreas y la creación de 52 cooperativas, sin embargo, la colonización se realizó en un área menor de aproximadamente 20.120 hectáreas en donde se emplazaron únicamente 7 cooperativas.⁴⁴ (Gráficos 4.2 y 4.3).

En el año de 1977 cada cooperativa tenía una superficie de 3,020 hectáreas, con excepción de la cooperativa Luz de América, que contaba con 2,000 hectáreas.⁴⁵

Respecto a la tenencia de tierras se logró el objetivo planteado en el proyecto por el CREA. Cada socio recibió una unidad familiar de 30 hectáreas distribuidas de la siguiente manera: 20 hectáreas para pastizales, 3 hectáreas para cultivos de subsistencia, 3 hectáreas para cultivos permanentes y finalmente 4 hectáreas para reserva forestal. Igualmente a cada socio inicial se le entregó un lote familiar de 1.200 m² en el centro poblado para la casa y el huerto.⁴⁶

A continuación se describe la evolución que ha experimentado cada una de las aldeas cooperativistas en cuanto a su población, infraestructura y economía, desde su creación hasta nuestros días.

⁴⁴“350 familias participan en el plan de colonización Upano”, El Tiempo (Quito: 8 de junio, 1975), s.p. ACREASZ6-C

⁴⁵“Colonización” El Comercio (Quito: 12 de febrero de 1977), s.p. ACREASZ6-C

⁴⁶ Ibíd, s.p.

4.7.1 Población

Para realizar el análisis de la evolución poblacional de las aldeas cooperativistas se han tomado datos de tres periodos temporales en intervalos aproximados de veinte años: la población inicial (aproximadamente entre los años de 1969 a 1976), la población del año 1989 y finalmente la del año 2010.

Según datos obtenidos⁴⁷, la población total inicial de las aldeas cooperativistas en el período comprendido entre 1969-1976 fue

ALDEAS COOPERATIVISTAS	AÑOS					
	(aprox. 1969-1976)		1989		2010	
	Población	%	Población	%	Población	%
Sinaí	344	19.41	520	25.63	429	15.20
El Rosario (Octava)	252	14.22	194	9.56	347	12.30
5 de noviembre (Sexta)	260	14.67	218	10.74	207	7.34
Valle del Palmar (Séptima)	256	14.45	161	7.93	96	3.40
12 de Febrero (Pablo Sexto)	252	14.22	325	16.02	716	25.37
24 de Mayo (Huamboya)	260	14.67	435	21.44	900	31.89
Luz de América (Quinta)	148	8.35	176	8.67	127	4.50
TOTAL	1772	100	2029	100	2822	100

Cuadro 4.1 Población por años según aldeas cooperativistas
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

⁴⁷ José Mayancela, "Estudio Geoeconómico de la Colonización Cooperativista" (Tesis de pregrado, 1990), p. 58

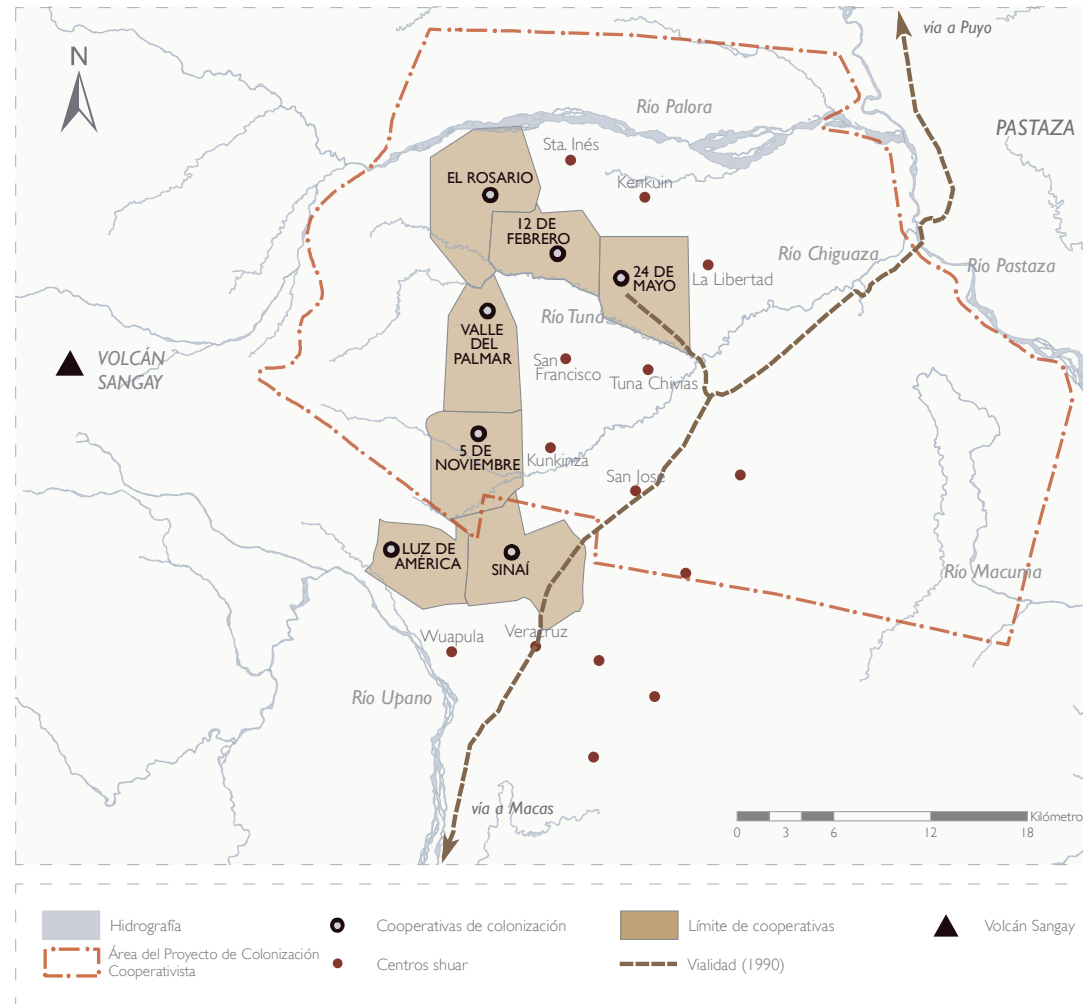


Gráfico. 4.3 Localización de las cooperativas en relación al área original del proyecto Upano-Palora
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

de aproximadamente 1772 habitantes. La cooperativa con mayor población fue Sinaí con 344 habitantes, mientras que la de menor población correspondía a la Cooperativa Luz de América con 148 pobladores.

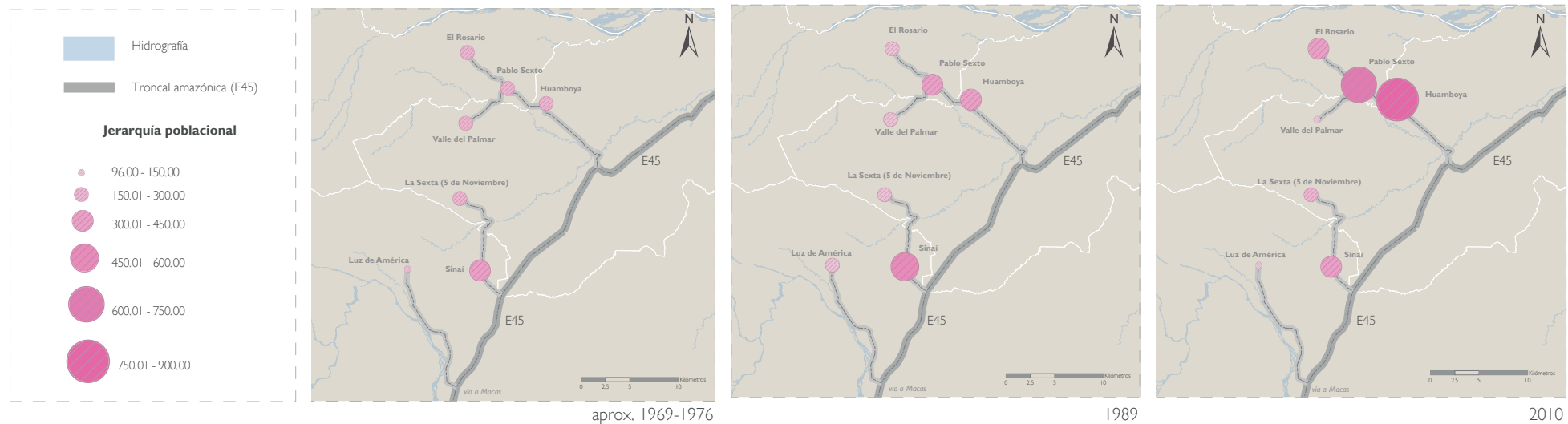
Hasta el año 1989 se registró un incremento aproximado del 14,5% de la población original, situándose en 2029 el número total de habitantes. Las Cooperativas que presentaron un crecimiento poblacional fueron: Sinaí, Pablo Sexto, Huamboya y Luz de América; y en las que se registró decrecimiento fueron: El Rosario, La Sexta Cooperativa y en Valle del Palmar, siendo la última la de menor población en ese año.

Para el año 2010, según datos proporcionados por los Planes de Ordenamiento Territorial de las diferentes parroquias, la población

de estos centros poblados ascendió a 2822, siendo un 59,26% mayor a la población inicial y aproximadamente un 39,08% mayor a la población registrada en el año de 1989. Únicamente tres centros poblados crecieron poblacionalmente: El Rosario, Pablo Sexto y Huamboya; presentando estas dos últimas un incremento de 120% y 107% respectivamente. Los cuatro asentamientos restantes presentaron decrecimientos de sus poblaciones, siendo la más afectada de este fenómeno la cooperativa Valle del Palmar, cuya población ascendió únicamente a 96 habitantes.

Como se observa en el gráfico 4.3, Sinaí inicia como la cooperativa con mayor número de habitantes, sin embargo en años posteriores empieza a decrecer, llegando a situarse actualmente en el tercer asentamiento con mayor número de población respecto a los siete centros poblados. Por otro lado, se observa a 5 cooperativas

Gráfico 4.4 Evolución poblacional de las Aldeas Cooperativistas
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



que inician con un número similar de habitantes (El Rosario, 5 de Noviembre, Valle del Palmar, 12 de Febrero y 24 de Mayo), pese a esto la cooperativa 24 de Mayo, actualmente Huamboya, es la que mayor población presenta en relación a las 7 ex cooperativas en contraposición con Valle del Palmar que llega a ser actualmente el asentamiento con menor población y con menor desarrollo de los siete centros poblados.

El mayor crecimiento poblacional se dio en las cooperativas más antiguas como Sinaí, 12 de Febrero y 24 de Mayo, debido a que presentaban mayor desarrollo socioeconómico y que prestaban mayores servicios en comparación con el resto de cooperativas, lo que generaba migraciones de tipo temporal, pendular o permanente desde las cooperativas que carecían de estos servicios hacia estos centros poblados.

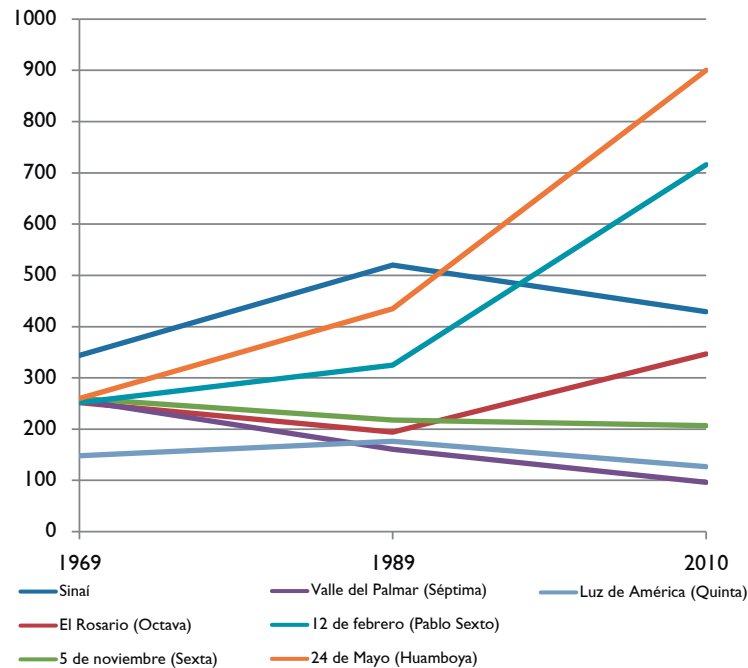


Gráfico 4.5 Comparativa de la evolución poblacional de las Aldeas Cooperativistas

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

4.7.2 Infraestructura en el programa Upano-Palora

Respecto a la infraestructura, el programa Upano-Palora contempló una serie de obras con el fin de estructurar y consolidar a las nacientes cooperativas. Hasta los años en que se desarrolló el proyecto, aproximadamente en 1976, se construyeron un importante número de obras de infraestructura. Posteriormente y hasta la actualidad, se encargan de realizar diversas obras tanto el Gobierno Provincial de Morona Santiago, como los diferentes Gobiernos Municipales y Parroquiales, además de la propia comunidad.

Obras realizadas durante los primeros años de la colonización cooperativista

Según la revista de actividades realizadas por el CREA en el periodo 1974-1975⁴⁸, el organismo proporcionó a los colonos un salario mínimo para la realización de diferentes obras que ayudaran al crecimiento de los centros poblados, tales como:

- Casas comunales
- Mercados

⁴⁸ Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Revista de labores desarrolladas por el CREA en los años 1974-1975" (Cuenca, 1975), 37. ACREASZ6-C



Fig. 4.31



Fig. 4.32



Fig. 4.33

Fig. 4.31 Edificio del subcentro de salud Pablo Sexto, situado en el polo de desarrollo de la zona norte Upano-Palora, 1977

Fig. 4.32 Casa comunal de la Cooperativa "12 de Febrero", 1977

Fig. 4.33 Colegio 12 de Febrero en la Cooperativa del mismo nombre, 1978

- Escuelas
- Talleres artesanales o de pequeña industria para servicio comunal
- Aserraderos
- Construcción de caminos hacia las Cooperativas y entre éstas
- Alcantarillado
- Limpieza y lastrado de calles
- Drenajes
- Instalación de bombas o tubería para agua

Cabe destacar que no se construyó en todas las cooperativas la infraestructura prevista debido a dificultades principalmente de tipo financiero. Las cuatro cooperativas que se fundaron en los últimos años del programa presentaban una menor disponibilidad de servicios e infraestructura porque estas no fueron consideradas como polos de desarrollo, rango con el que sí contaban las tres primeras cooperativas fundadas por el CREA.

Obras realizadas hasta el año 1990 en el área de colonización

En cuanto a la infraestructura vial, en el año 1990 todas las cooperativas contaban con senderos y caminos de herradura, pero únicamente existían carreteras en las cooperativas Sinaí, 24 de Mayo y en fase de construcción se encontraba 12 de Febrero y 5 de Noviembre.

Los servicios básicos tampoco favorecían a todos los centros poblados, solamente tres asentamientos se beneficiaban del servicio de agua potable y uno contaba con agua entubada. En cuanto al sistema de letrización únicamente Sinaí disponía del servicio y los únicos poblados que contaban con energía eléctrica eran 12 de Febrero y 24 de Mayo.

Respecto a los equipamientos, se contaba con casas de salud en Sinaí, 12 de Febrero y 24 de Mayo. Todos los asentamientos contaban con casa comunal, iglesia y local para el funcionamiento de la escuela, sin embargo los colegios estaban ubicados únicamente en Sinaí y 12 de Febrero. (Cuadro 4.2)

Obras realizadas hasta el año 2016 en el área de colonización

Respecto a la infraestructura vial, actualmente todos los asentamientos cuentan con carreteras, senderos y caminos de herradura. Sin embargo, las vías de acceso hacia cada centro poblado tienen características particulares que las diferencian a unas de otras. Por ejemplo la vía a Sinaí cuenta con mejores características

INFRAESTRUCTURA	CENTROS POBLADOS						
	Sinaí	12 de Febrero	24 de Mayo	Luz de América	5 de Noviembre	Valle del Palmar	El Rosario
VIALIDAD							
Carretera	si	-	si	no	-	no	no
Sendero	si	si	si	si	si	si	si
Camino de herradura	si	si	si	si	si	si	si
SERVICIOS BÁSICOS							
Agua potable	no	si	si	no	no	no	no
Agua entubada	si	no	no	no	no	no	no
Letrinización	si	-	no	no	no	no	-
Luz eléctrica	no	si	si	no	no	no	no
EQUIPAMIENTOS							
Casa de salud	si	si	si	no	no	no	no
Escuela	si	si	si	si	si	si	si
Colegio	si	si	no	no	no	no	no
Casa Comunal	si	si	si	si	si	si	si
Iglesia	si	si	si	si	si	si	si

Si = cuenta con la obra de infraestructura

No = no cuenta con la infraestructura

- = La obra se infraestructura en fase de construcción

Cuadro 4.2 Infraestructura de los centros poblados, ex aldeas cooperativistas, 1990

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

INFRAESTRUCTURA	CENTROS POBLADOS						
	Sinaí	12 de Febrero	24 de Mayo	Luz de América	5 de Noviembre	Valle del Palmar	El Rosario
VIALIDAD							
Carretera	si	si	si	si	si	si	si
Sendero	si	si	si	si	si	si	si
Camino de herradura	si	si	si	si	si	si	si
SERVICIOS BÁSICOS							
Agua potable	no	no	si	no	no	no	no
Agua entubada	si	si		si	si	si	si
alcantarillado	si	si	si	no	no	no	si
Pozo séptico	no	no	no	no	no	si	no
Pozo ciego	no	no	no	no	si	no	no
Letrina	no	no	no	si	no	no	no
Luz eléctrica	si	si	si	si	si	si	si
EQUIPAMIENTOS							
Puesto de salud	si	si	si	no	no	no	si
Casa comunal	si	si	si	si	si	si	si
Escuela	si	si	si	si	si	si	si
Colegio	si	si	si	no	no	no	no
jardín	si	si	si	no	no	no	no
Guardería, CIBV, CNH	si	si	si	no	no	no	no
Coliseo	si	si	si	no	no	no	si
Canchas deportivas	si	si	si	si	si	si	si
Gestión y administración	si	si	si	no	no	no	no
Unidad de policía comunitaria	si	si	si	no	no	no	no
Iglesia	si	si	si	si	si	si	si

constructivas, mientras que Luz de América y Valle del Palmar tiene vías de acceso de menor calidad. Cabe destacar que Valle del Palmar pese a contar con carretera en ambos lados del río Tuna, no cuenta con un puente vehicular lo que impide la movilidad de los pobladores de este asentamiento hacia otros centros poblados.

En cuanto a los servicios básicos, únicamente Huamboya cuenta con agua potable, mientras que los otros centros poblados emplean agua entubada; por otro lado existen cuatro poblados con servicio de alcantarillado y tres que realizan la evacuación de las aguas servidas a través de pozo séptico, pozo ciego o letrina; en relación a la energía eléctrica, actualmente todos los asentamientos disponen del servicio.

Respecto a los equipamientos, Sinaí, Pablo Sexto (Cantón 12 de Febrero) y Huamboya (Cantón 24 de Mayo) cuentan con un mayor número de equipamientos, entre ellos de salud, educación, recreación, culto, seguridad ciudadana, administración y gestión. Todos los asentamientos tienen iglesia, casa comunal y escuela, sin embargo en Valle del Palmar pese a contar con la infraestructura, la escuela no se encuentra actualmente en funcionamiento. Por otro lado, la guardería, el jardín y el colegio se localizan únicamente en los asentamientos que mayor desarrollo han alcanzado, como es Sinaí, Pablo Sexto y Huamboya. De igual manera los equipamientos de administración, gestión y seguridad ciudadana se localizan únicamente en estos tres centros poblados, En relación a los equipamientos de recreación, cuatro asentamientos cuentan con coliseo, mientras que las canchas deportivas están presentes en los siete centros poblados. (Cuadro 4.3).

Cuadro 4.3 Infraestructura actual de los centros poblados

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

4.7.3 Economía de los centros poblados del programa cooperativista

En los primeros años se inició con la producción de autoconsumo, para lo cual los integrantes del programa preparaban pequeños huertos agrícolas para la subsistencia⁴⁹. Por su parte el CREA, les proporcionaba asistencia técnica agropecuaria con el fin de capacitarlos de forma práctica y objetiva en las diferentes técnicas agrícolas y ganaderas.

Hasta el año 1990, la zona de colonización era principalmente una región ganadera y con el paso de los años la ganadería constituyó la principal fuente de producción económica de las Cooperativas. Se constituyó como la principal actividad la cría de ganado, de razas Brahaman y Santa Gertrudis, descendientes de los ejemplares importados por el CREA⁵⁰.

Referente a la agricultura, también se cultivaron variedad de productos para el consumo, principalmente se destacó la naranjilla que alcanzaba un alto grado de producción, seguido del plátano, caña de azúcar, café, yuca, frutales, hortalizas, entre otros.

La falta de vías y medios de transporte constituyeron una limitante para la comercialización de productos, por lo que los agricultores habrían decidido centrar su ocupación principalmente en la ganadería.⁵¹

Actualmente la mayoría de la población se dedica a actividades del sector primario, siendo la principal actividad la ganadería, sin embargo la agricultura ocupa una parte importante de la economía,

siendo los principales productos: caña de azúcar, cacao, café, papa china, palma, yuca, plátano y naranjilla, los cuales son cultivados en las fincas y huertas de los habitantes.

Cabe destacar que en los centros poblados que han alcanzado un mayor desarrollo como son Sinaí, Pablo Sexto y Huamboya, existe una mayor diversificación en las ramas de actividad de sus pobladores, ya que a más del sector primario han incorporado actividades del sector secundario y terciario en su economía. (Cuadros 4.4, 4.5, 4.6).

RAMA DE ACTIVIDAD (PRIMER NIVEL)	CASOS	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	120	64,17
Industrias manufactureras	5	2,67
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	1	0,53
Construcción	6	3,21
Comercio al por mayor y menor	8	4,28
Transporte y almacenamiento	1	0,53
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	4	2,14
Administración pública y defensa	13	6,95
Enseñanza	12	6,42
Actividades de la atención de la salud humana	6	3,21
Otras actividades de servicios	2	1,07
Actividades de los hogares como empleadores	5	2,67
No declarado	1	0,53
Trabajador nuevo	3	1,60
TOTAL	187	100,00

Cuadro 4.4 Rama de actividad de los centros poblados de Sinaí,

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

⁴⁹ Ecuador, Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Colonización Cooperativista" (Cuenca, 1973), 16. ACREASZ6-C

⁵⁰ "Colonización" El Comercio (Quito: 12 de febrero, 1977), s.p. ACREASZ6-C

⁵¹ José Mayancela, "Estudio Geoeconómico de la Colonización Cooperativista" (Tesis de pregrado, 1990), p. 105



RAMA DE ACTIVIDAD (PRIMER NIVEL)	CASOS	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	100	30,58
Industrias manufactureras	20	6,12
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	1	0,31
Distribución de agua, alcantarillado y destiñ de desechos	1	0,31
Construcción	18	5,50
Comercio al por mayor y menor	30	9,17
Transporte y almacenamiento	8	2,45
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	7	2,14
Actividades financieras y de seguros	2	0,61
Actividades inmobiliarias	1	0,31
Actividades profesionales, científicas y técnicas	2	0,61
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	8	2,45
Administración pública y defensa	57	17,43
Enseñanza	39	11,93
Actividades de la atención de la salud humana	13	3,98
Otras actividades de servicios	3	0,92
Actividades de los hogares como empleadores	3	0,92
No declarado	8	2,45
Trabajador nuevo	6	1,83
TOTAL	327	100,00

Cuadro 4.5 Rama de actividad de los centros poblados de Pablo Sexto
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

RAMA DE ACTIVIDAD (PRIMER NIVEL)	CASOS	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	132	33,59
Industrias manufactureras	25	6,36
Construcción	39	9,92
Comercio al por mayor y menor	39	9,92
Transporte y almacenamiento	6	1,53
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	4	1,02
Actividades financieras y de seguros	2	0,51
Actividades profesionales, científicas y técnicas	1	0,25
Administración pública y defensa	66	16,79
Enseñanza	26	6,62
Actividades de la atención de la salud humana	2	0,51
Artes, entretenimiento y recreación	9	2,29
Otras actividades de servicios	9	2,29
Actividades de los hogares como empleadores	1	0,25
No declarado	23	5,85
Trabajador nuevo	9	2,29
TOTAL	393	100,00

Cuadro 4.6 Rama de actividad de los centros poblados de Huamboya
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

En el capítulo 5 se abordará de manera más detallada la economía actual del territorio en el que se implementó el programa.

4.8 DESCRIPCIÓN ACTUAL DE LOS CENTROS POBLADOS, EX ALDEAS COOPERATIVISTAS

A pesar de las dificultades a las que se han enfrentado cada una de las ex aldeas cooperativistas, en la actualidad todas siguen cumpliendo el rol para el que fueron creadas. Algunos de estos centros poblados han alcanzado un notable crecimiento urbano, mientras que otros no logran aún su consolidación. Así, Huamboya, Pablo Sexto y Sinaí son los poblados que mayor grado de consolidación urbana presentan, mientras que Valle del Palmar y Luz de América son los asentamientos que menos han logrado este objetivo.

Sin embargo todos los asentamientos presentan características urbano-rurales en diferentes grados, basando su economía en actividades económicas primarias, encontrando alguna actividad fuera de esta rama únicamente en los centros poblados más urbanizados, en donde se pueden encontrar actividades del sector terciario, como se vio en el ítem 4.7.3

En cuanto a la estructuración urbana, todos los asentamientos han conservado el trazado ortogonal original, siendo mucho más notable esta característica en los centros poblados más consolidados como Huamboya, Pablo Sexto o Sinaí, mientras que de los centros poblados menos desarrollados como Valle del Palmar, Luz de América, 5 de Noviembre (La Sexta) y El Rosario sus trazados urbanos ortogonales no son muy notables. (Gráfico 4.6).

Todas las cooperativas han conservado su parque central original, los cuales, a excepción del de Huamboya y en menor medida los

de Pablo Sexto y Sinaí, se encuentran en alto grado de deterioro. Respecto a la vivienda, en todos los asentamientos predomina el tipo casa o villa, la cual en las que se emplea mayoritariamente la madera, tanto para pisos como paredes, debido a la abundancia de este recurso en el territorio, mientras que para la cubierta predomina el uso del zinc. En cuanto a su estado, se las puede calificar de bueno a regular en los asentamientos más urbanizados, mientras que, en los poblados de menor grado de urbanización, sus las viviendas se encuentran generalmente en un estado regular o malo.

A continuación se hará una descripción general de cada uno de los siete centros poblados, ex aldeas cooperativistas, para tener

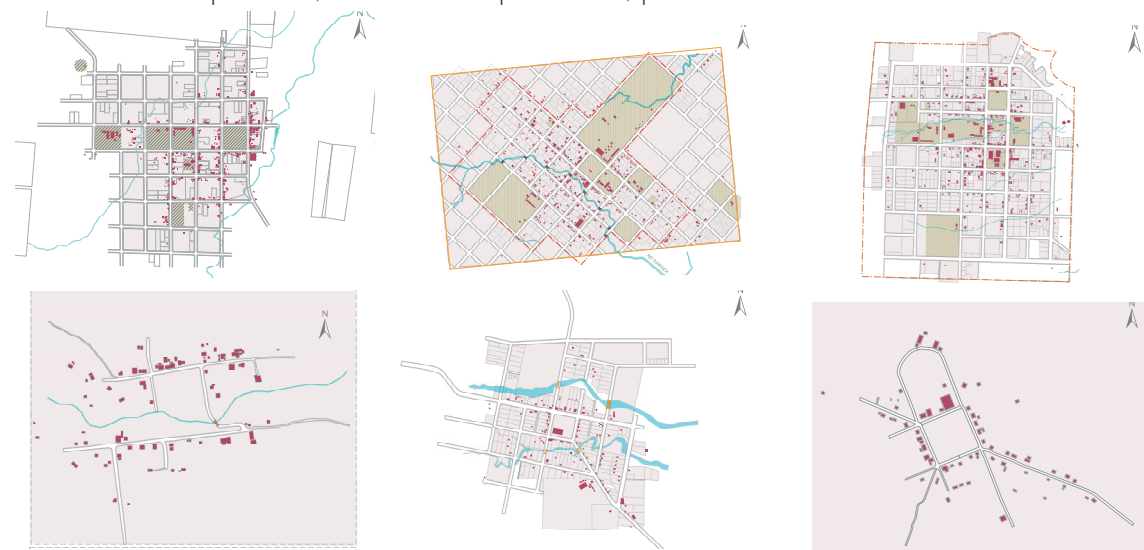


Gráfico. 4.6 Trazado urbano de Sinaí, Pablo Sexto, Huamboya, Luz de América, La Sexta, Valle del Palmar, El Rosario, 2016

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



presente el grado de desarrollo urbano actual que presentan:

4.8.1 CABECERA PARROQUIA SINAÍ

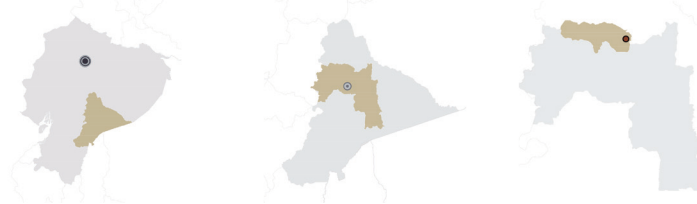


Gráfico. 4.7 Localización de Sinaí

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

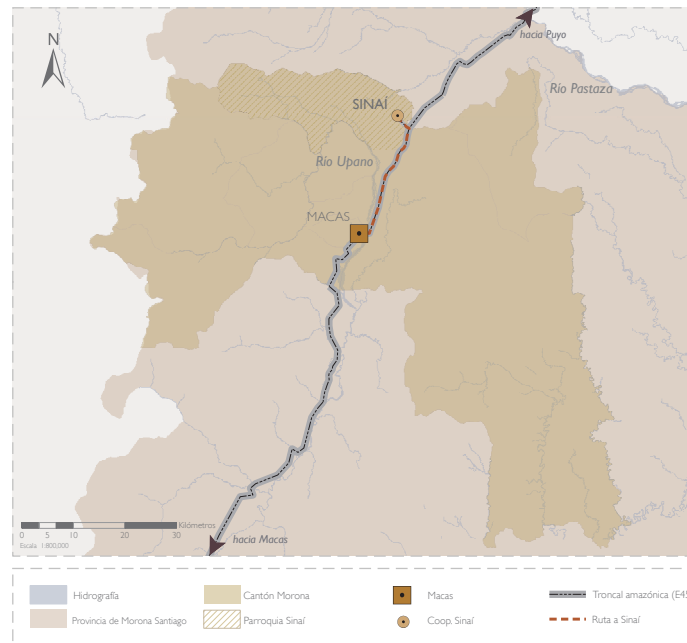


Gráfico. 4.8 Ruta de acceso a Sinaí, 2016

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Introducción

El centro parroquial Sinaí es un asentamiento que se encuentra ubicado a aproximadamente 30 kilómetros al Norte de la ciudad de Macas. Este centro poblado es la cabecera de la parroquia homónima, la que se ubica en el extremo Norte del cantón Morona

El nombre bíblico de Sinaí hace referencia a la peregrinación de los israelitas hacia el monte del mismo nombre, guardando similitud a este grupo de personas que fueron en búsqueda de tierras en el Oriente ecuatoriano.

Las personas que llegaron para habitar estas tierras se organizaron y formaron la “COOPERATIVA DE COLONIZACIÓN AGRÍCOLA SINAÍ”, siendo nombrado como primer presidente el Sr. Francisco Peña. El CREA se encargó de otorgar la alimentación necesaria a la gente a través de los dirigentes de la cooperativa, mediante la distribución de raciones de alimentos por cada familia.⁵²

Historia

Sinaí constituye la primera de las siete cooperativas que se establecerían dentro del programa de colonización cooperativista Upano-Palora, aunque se la considera como la segunda cooperativa debido a que el CREA previamente había constituido la Cooperativa San Carlos, cercana a Limón, al sur de Macas. Para encontrar la ubicación idónea de Sinaí existieron algunos inconvenientes, por lo que tuvo que ser reubicada tres veces hasta el lugar en donde actualmente se emplaza.

⁵² Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Sinaí, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Sinaí, 2014

El 26 de abril de 1969 llegaron los primeros colonizadores procedentes de las parroquias La Asunción y San Fernando, de la provincia del Azuay, ubicándose en el sector conocido como Playa de San Luis. Posteriormente, el 7 de junio de 1969, se integran al proyecto un segundo grupo de personas provenientes del cantón Sigsig y de la parroquia San Bartolomé de la provincia del Azuay, sin embargo los nativos de Wapula y algunos habitantes de la ciudad de Macas se declaraban propietarios de esos terrenos, motivo por el cual en octubre del mismo año son trasladados a Balcones en donde existían terrenos baldíos. Luego de algunos meses los pobladores deciden buscar otro sector debido a que los terrenos resultaron pantanosos y finalmente el 1 de enero de 1970, con ayuda del Shuar Miguel Angel Saant, se inaugura el tercer y definitivo asentamiento en donde actualmente se emplaza el

centro poblado. A partir de esa fecha se decide que los colonos traigan a sus familiares con la ayuda del CREA que se encargaría del transporte aéreo Cuenca-Macas. El 7 de mayo de 1986 se crea la parroquia Sinaí dentro de la división política de Morona Santiago, mediante acuerdo ministerial N° 0806

Vialidad

El Centro Parroquial se ubica aproximadamente a 37 km de la Cabecera Cantonal (Macas), y se accede a través de una vía asfaltada que se intersecta con la vía Troncal Amazónica (E45) en el sector conocido como la Y de Sinaí. Se encuentra señalizada y en óptimas condiciones, por lo que tiene categoría de vía de segundo orden.⁵³



Fig. 4.34 Foto histórica de la aldea cooperativista Sinaí. Década de 1980



Fig. 4.35 José Caivinagua, fundador de la Cooperativa Sinaí, 2016

⁵³ Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Sinaí, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Sinaí, 2014



Todos los asentamientos de la parroquia tienen comunicación vial con la Cabecera Parroquial, aunque algunas vías y senderos se encuentran en mal estado por lo que se dificulta la movilidad. Además, para desarrollar actividades de índole financiero, aprovisionamiento o de salud acuden a la Cabecera Cantonal, para ello disponen de transporte público que brinda servicios de movilización hacia los asentamientos de toda la parroquia.

La Cabecera Parroquial tiene aproximadamente 6,93 Km de vías, de las cuales el 54,56% (3,78 Km) están categorizadas como principales, direccionadas de Norte a Sur y el 45,44% (3,15 Km) consideradas como secundarias en dirección Este-Oeste. La sección de las vías es de 14 m con un ancho útil de calzada de 10 m y aceras de 2 m.⁵⁴ La trama vial es de forma reticular, con vías de tierra en estado regular o grava de carácter secundario, mientras que la accesibilidad



Fig. 4.36 Vía urbana de Sinaí, 2016

⁵⁴ Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Sinaí, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Sinaí, 2014

Población

La población de la parroquia en su mayoría se concentra en la cabecera parroquial que lleva su mismo nombre. De acuerdo al Censo de Población y Vivienda de 2010, se determinó en 303 el número de habitantes pertenecientes a la cabecera parroquial de Sinaí.

Servicios básicos

De acuerdo al PDYOT del Gobierno Autónomo Parroquial de Sinaí, la Cabecera Parroquial cuenta con el servicio de agua entubada para el consumo humano, la cual se obtiene del río Huambimi. Además cuenta con alcantarillado sanitario, el cual está a cargo del municipio de Morona. Por otro lado, la cobertura de la red de energía eléctrica es alta, ya que casi la totalidad de la población dispone de este servicio, el cual es dotado por la Empresa Regional Centro-Sur. Para el servicio de Internet el Centro Parroquial cuenta con un Infocentro que brinda el servicio de forma gratuita a la población

Equipamientos

La Cabecera Parroquial cuenta con equipamientos de salud, educación, recreación, gestión, administración, sociocultural, bienestar, seguridad ciudadana y religioso. A continuación se detallan cada uno de ellos:

Salud	Puesto de salud
Educación	Escuela fiscal "Estado de Israel"
	Colegio Nacional "Sinaí"
	Jardín de infantes 15 de enero
Recreación	Guardería
	Coliseo parroquial
	Plaza norte
	Plaza sur
Gestión y administración	Cancha de basket
	Gobierno Parroquial y Tenencia Política.
Sociocultural	Recinto ferial
	Cementerio
Bienestar y seguridad ciudadana	Centro infantil del buen vivir (CIBV) "Jerusalén"
	Unidad de policía comunitaria (UPC)
Telecomunicaciones	Infocentro Sinaí
Religioso	Iglesia Católica



Planos

En diseño de las calles en el centro parroquial de Sinaí se organiza en ángulo recto creando manzanas rectangulares, por lo que se consideran como un asentamiento planificado de tipo ortogonal.

Cuadro. 4.7 Equipamientos de Sinaí
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Gráfico. 4.9 Plano de Sinaí, 2016
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



Fig. 4.37



Fig. 4.38



Fig. 4.39



Fig. 4.40

Fig. 4.37 Iglesia de Sinaí, 2016
Fig. 4.38 Parque de Sinaí, 2016
Fig. 4.39 y Fig 4.40 Vista parcial de Sinaí, 2016



4.8.2 CABECERA CANTONAL PABLO SEXTO



Gráfico. 4.10 Localización de Pablo Sexto

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

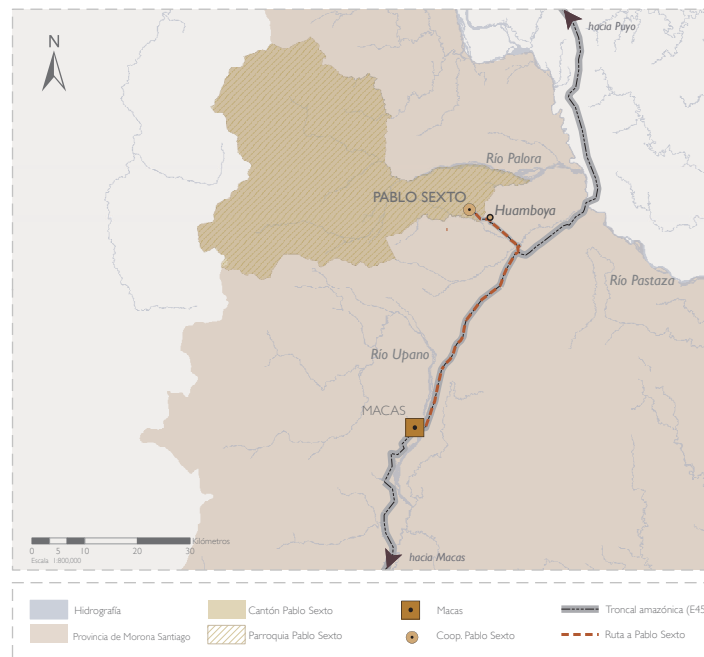


Gráfico. 4.11 Ruta de acceso a Pablo Sexto, 2016

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Introducción

Pablo Sexto es un centro poblado que se encuentra ubicado en la provincia de Morona Santiago, al Este del cantón homónimo y Oeste de Huamboya. Este asentamiento tiene rango de cabecera cantonal del cantón Pablo Sexto y es uno de los centros poblados del programa de colonización cooperativista que mayor éxito ha alcanzado, junto a Huamboya y Sinaí. Su localización cercana a la cabecera cantonal de Huamboya produce que existagenera una fuerte relación entre estos dos centros poblados. La relativa facilidad de acceso hacia la Troncal Amazónica ha permitido un mayor intercambio de productos y un mayor beneficio en cuanto a los servicios.

Historia

Desde 1954, año en el que los padres salesianos llegaron al área de Chiguaza, el territorio empezó a ser conocido gracias a sus recorridos de evangelización a los pobladores Shuar. En el año de 1965 el padre salesiano Isidoro Formaggio decide tomar como reserva de tierras los actuales territorios de Pablo Sexto y Huamboya, en los que posteriormente ordenó realizar trabajos de construcción de viviendas y chozas.

El 13 de septiembre de 1969 el padre Formaggio reúne a un grupo de personas provenientes principalmente de Guapán y organiza la primera expedición hacia el lugar. El traslado, los cuales fueron trasladados se hizo por vía terrestre a Macas y desde ahí vía aérea hasta Chiguaza. Una vez llegados a en este sitio, los pobladores

fueron dirigidos hacia Pablo Sexto por el Padre Juan Carlos, un nativo y dos voluntarios del Cuerpo de Paz. Debido a que la zona formaba parte del área del Programa de Colonización, al primer grupo de colonos traídos por los salesianos se unió otro de 49 personas traídas trasladadas por el CREA y voluntarios del Cuerpo de Paz. Estos partieron desde Guapán hasta Shell el 28 de octubre de 1969, llegando a su lugar de destino el día siguiente. Desde aquí volaron las primeras familias hacia Chiguaza, pero en vista de que la capacidad de las avionetas era mínima se tuvieron que realizar varios viajes. Finalmente salieron de Chiguaza y llegaron el 30 de octubre a Pablo Sexto, fecha en la que se celebra su fundación.

En sus primeros años de creación este asentamiento fue conocido con los nombres 12 de Febrero y Pablo Sexto, pero actualmente se utiliza únicamente el segundo. El 10 de abril de 1991 logra su

parroquialización con acuerdo No.134, mientras que una década después, el 17 de octubre de 2001 mediante Decreto de Ley No.2001-52 y publicado en el Registro OFICIAL No. 149, se crea oficialmente el cantón Pablo Sexto.

Vialidad

La cabecera cantonal Pablo Sexto se ubica a 56 Km. de Macas. A este centro poblado se accede a través de una vía de segundo orden cuyo acceso se ubica en la vía Troncal Amazónica E45, kilómetro 41 desde Macas. Esta vía de segundo orden presenta diversas condiciones según el tramo. Así, el tramo desde la Troncal Amazónica hasta el puente Chiguaza se puede calificar de regular a malo, debido principalmente a que la sub-base resulta afectada por las fuertes precipitaciones y presencia de pendientes presentadas

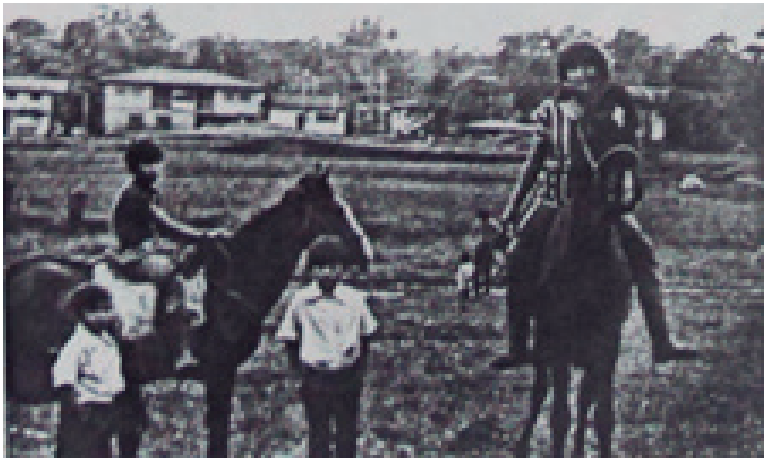


Fig. 4.41 Foto histórica de la aldea cooperativista Pablo Sexto, década de 1980



Fig. 4.42 Francisco Mayancela, fundador de la Cooperativa Pablo Sexto, 2016

hasta este sector, situación que se mantiene aproximadamente un kilómetro más atravesando el puente. El siguiente tramo de vía, pasado un kilómetro desde el puente hasta Huamboya, es caracterizado por el estado regular de la sub-base debido a las precipitaciones que forman un sinnúmero de baches, pero que sin embargo al no presentar fuertes pendientes y debido a su sección de aproximadamente 10 metros permite una movilidad bastante fluida. Finalmente el tramo Huamboya-Pablo Sexto presenta un excelente estado, con su capa de rodadura de asfalto, una correcta señalización y adecuada sección. Además, el cantón Pablo Sexto tiene un anillo vial que permite la conexión de la cabecera cantonal con todos los 8 asentamientos del cantón. La estructura urbana de la Cabecera Parroquial cuenta con aproximadamente 10 km de vías locales, todas con sección de vías de 14 metros, con un ancho útil de calzada de 10 metros, el cual no se justifica debido a la poca



Fig. 4.43 y Fig 4.44 Vías urbanas de Pablo Sexto, 2016

⁵⁵ Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Pablo Sexto, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Pablo Sexto, 2014

⁵⁵ *Ibíd*

presencia vehicular.

La trama vial es ortogonal, y gran parte del centro poblado cuenta con aceras recién instaladas, pero la calzada de todas las vías locales sigue siendo de sub-base.

Población

De acuerdo al censo de población y vivienda de 2010, la Cabecera Cantonal cuenta con 716 pobladores, entre ellos 370 hombres y 346 mujeres.⁵⁵

Servicios básicos

De acuerdo al PDOT del Cantón Pablo Sexto, la procedencia principal del agua recibida es a través de la red pública de agua entubada. Un alto porcentaje de la población cuenta con alcantarillado y un porcentaje inferior emplea pozo séptico, pozo ciego, letrina o no dispone del sistema. La cobertura de red de energía eléctrica es alta, ya que el total de la población cuenta con el servicio. En cuanto al servicio de internet, la Cabecera Cantonal tiene acceso desde el año 2004 y en 2011 se inauguró una biblioteca virtual dotada de 13 computadoras, contando también con este servicio la Escuela Rio Guayas y el Colegio 12 de Febrero.⁵⁵

Equipamientos

Debido a su condición de cabecera cantonal, este asentamiento cuenta con un variado número de equipamientos de salud, educación, recreación, gestión y administración, abastecimiento, sociocultural, seguridad ciudadana y religioso. A continuación se

Salud	Subcentro de salud Seguro Campesino
Educación	Guardería infantil Colegio 12 de febrero Jardín de infantes Escuela Río Guayas
Recreación	Parque Central Coliseo Municipal Palacio Municipal Pista de Motocross
Gestión y administración	Gobierno Parroquial y Tenencia Política. Asociación de la tercera edad
Abastecimiento	Centro comercial
Sociocultural	Cementerio
Bienestar y seguridad ciudadana	Policía Nacional

Cuadro. 4.8 Equipamientos de Pablo Sexto
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

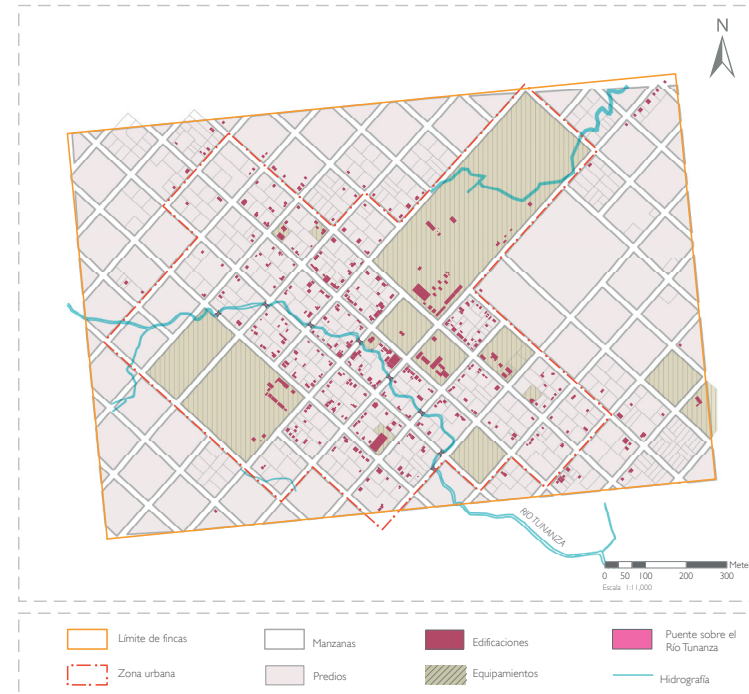


Gráfico. 4.12 Plano de Pablo Sexto, 2016
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Planos

El centro cantonal Pablo Sexto, al igual que los otros asentamientos del programa de colonización cooperativista, cuenta con una plaza central a partir de la cual se organiza el trazado urbano en forma reticular para la conformación de las manzanas.



Fig. 4.45



Fig. 4.46



Fig. 4.47



Fig. 4.48

Fig. 4.45 Iglesia de Pablo Sexto, 2016

Fig. 4.46 Unidad Educativa de Pablo Sexto, 2016

Fig. 4.47 Vista parcial de Pablo Sexto, 2016

Fig. 4.48 Vivienda de Pablo Sexto, 2016



detallan cada uno de ellos:



Gráfico. 4.13 Localización de Huamboya
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

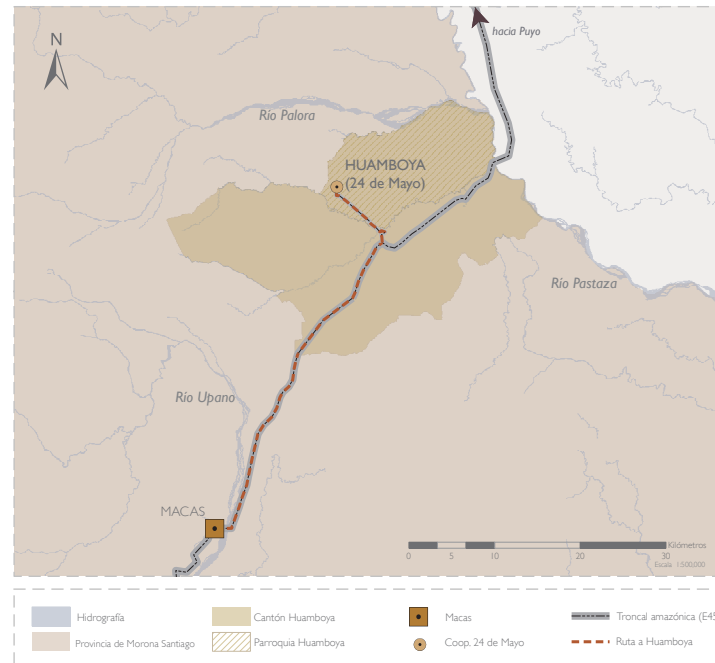


Gráfico. 4.14 Ruta de acceso a Huamboya, 2016
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

4.8.3 CABECERA CANTONAL HUAMBOYA

Introducción

Huamboya, llamada originalmente 24 de Mayo, es un centro poblado ubicado al occidente de la parroquia homónima. Es cabecera cantonal de Huamboya, el cual se ubica al Norte de la Provincia de Morona Santiago. Su nombre original de 24 de Mayo se debe a que es la fecha de la fundación del asentamiento, realizada en el año de 1970.

Huamboya es el centro urbano más poblado y desarrollado del cantón. También es la aldea cooperativista que mayor éxito ha tenido en cuanto a desarrollo urbano y económico de entre todas las del programa Upano-Palora. Esta condición se generó debido a varios factores como: su ubicación estratégica en el paso hacia otros centros poblados, su categoría de polo de crecimiento en el programa cooperativista, por lo que fue dotado de equipamientos, infraestructura y servicios con los que otras cooperativas no contaban; su relativa cercanía hacia la Troncal Amazónica E45 (13km), localización que contribuyó al desarrollo de una producción mucho más competitiva. Otra de las razones que impulsaron su crecimiento es la posición de cabecera cantonal que adquirió en el año de 1992, lo cual ha generado que exista, además de la predominante actividad económica primaria, actividad económica terciaria relacionada principalmente con administración y servicios.

Entre otros aspectos se debe señalar que debido al respeto a la traza original implementada desde su fundación, la estructura urbana del centro cantonal se ha ido configurando de manera

bastante ordenada, aunque con baja densidad.

Historia

En el mes de diciembre del año 1969, en el marco de la promoción del proyecto de colonización cooperativista, el CREA inicia una expedición al área del Upano-Palora con un grupo de personas. Luego de regresar de esta expedición, se organizaron en las parroquias azuayas de San Joaquín y Cochapata a los campesinos que viajarían a la nueva colonia del CREA con la coordinación del Cuerpo de Paz estadounidense; sin embargo el día del viaje únicamente acudieron Rogelio Patiño de Cochapata, y Deifilio Narváez, su hijo Washington y Aurelio Quezada, de San Joaquín. El CREA traslada a este grupo de personas por dos rutas: a Rogelio Patiño se lo lleva a Shell por la ruta Cuenca – Ambato – Shell, y desde ahí vía aérea a Chiguaza. Por otra parte, Aurelio Quezada y Washington Narváez son trasladados vía aérea de Cuenca a

Sucúa en donde adquieren acémilas, luego de lo cual son dirigidos a Chiguaza a pie debido a que varios tramos de la vía Troncal del valle del Upano se hallaban aún en construcción. Desde Chiguaza se dirigen hacia Pablo Sexto el 5 de mayo de 1970, desde donde exploran la selva encontrando el lugar en donde se establecería el asentamiento de la cooperativa 24 de Mayo, la actual Huamboya.

En 1971, los colonos inician los primeros intentos de convertir a este centro poblado en cabecera parroquial. Esto daría paso para que autoridades cantonales y provinciales inicien los trámites para trasladar la cabecera parroquial de Huamboya a la pre-Cooperativa 24 de Mayo, lo que se logra materializar el 16 de octubre de 1977. Ya con rango de cabecera parroquial pasa a denominarse Nueva Huamboya. Tras varios años en condición de parroquia, algunos pobladores de Huamboya sienten la necesidad de una mayor autonomía administrativa y financiera, por lo que surge la idea de



Fig. 4.49 Foto histórica de la aldea cooperativista 24 de Mayo



Fig. 4.50 Fundadores de la Cooperativa 24 de Mayo

su cantonización, empezando los trámites para este fin desde 1990, hasta que finalmente logran este objetivo el 2 de enero de 1992.

Vialidad

La vialidad en el territorio es relativamente buena. El trayecto vial principal para llegar a este centro poblado es por la Troncal Amazónica (E45), a 40 Km desde Macas, en la que se encuentra la vía de entrada a Huamboya. Una vez ahí se recorren 13 kilómetros de vía lastrada la cual se encuentra en estado regular hasta llegar al centro poblado.

Desde Huamboya a Pablo Sexto hay 4 Kilómetros de vía asfaltada y en buen estado. Se cuenta con servicio de transporte público, con dos líneas de buses y dos cooperativas de taxis que sirven para comunicar el centro cantonal con diversas comunidades. Debido



Fig. 4.51 Vía urbana de Huamboya, 2016

a las particularidades geográficas del territorio, desde el centro cantonal no se pueden llegar a algunas de sus comunidades sino a través de otros cantones. Este centro poblado tiene alrededor de 10 km de vías urbanas, algunas de las cuales han sido asfaltadas.

Población

Según el Censo de Población y Vivienda 2010, la población de Huamboya (cabecera cantonal) se determinó en 900 habitantes.

Servicios básicos

De acuerdo al PDOT Huamboya (2014), Huamboya (centro cantonal) cuenta con la siguiente infraestructura: Sistema de agua potable, la cual se capta del río Namakim, ubicado en el cantón Pablo Sexto, donde comparten la captación, y posteriormente se conduce a la planta de tratamiento a una distancia de 5.6 km, luego de la cual se almacenan en dos tanques de reserva de 50 m cada uno. El sistema sirve a 306 usuarios. Respecto al sistema de alcantarillado, es el único centro poblado del cantón que cuenta con este servicio. Además cuenta con el servicio de recolección de desechos sólidos en convenio con el GADM de Pablo Sexto. Respecto al servicio eléctrico, cuenta con una cobertura del 100% de las viviendas, el cual es provisto por la Empresa Eléctrica Ambato (EEASA).

Equipamientos

Debido a su condición de cabecera cantonal, este centro poblado cuenta con gran variedad de equipamientos. A continuación se

Salud	Subcentro de salud "24 de Mayo"
Educación	Unidad Educativa "República del Ecuador" Colegio Nacional "Huamboya"
Recreación	Coliseo
	Plaza Central
	Parque
	Canchas
Gestión y administración	Gobierno Cantonal
	Jefatura Política
	Tenencia Política
	Distrito de Educación
	Liga Deportiva Cantonal
Abasto	Mercado
Sociocultural	Cementerio
Bienestar y seguridad ciudadana	Centro infantil del buen vivir (CIBV)
	Policía Nacional
Religioso	Iglesia Católica

Cuadro. 4.9 Equipamientos de Huamboya
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

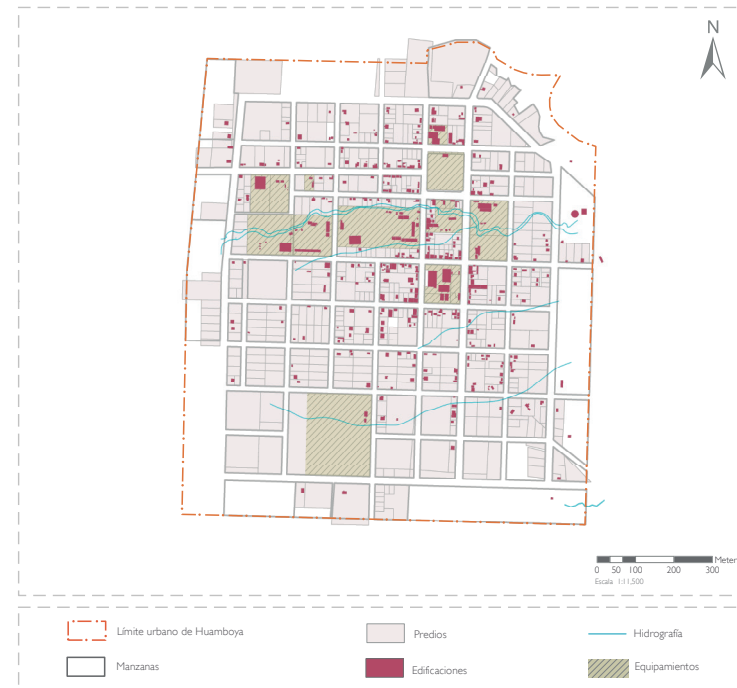


Gráfico. 4.15 Plano de Huamboya, 2016
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Planos

Su trazado urbano es ortogonal, siendo sus calles orientadas Norte-Sur y Este-Oeste con un leve ángulo de inclinación.



Fig. 4.52



Fig. 4.53



Fig. 4.54



Fig. 4.55

Fig. 4.58 Parque central de Huamboya, 2016

Fig. 4.59 Iglesia de Huamboya, 2016

Fig. 4.60 Vista parcial de viviendas de Huamboya, 2016

Fig. 4.61 Vivienda de Huamboya, 2016



detallan cada uno de ellos:

4.8.4 CENTRO POBLADO LUZ DE AMÉRICA

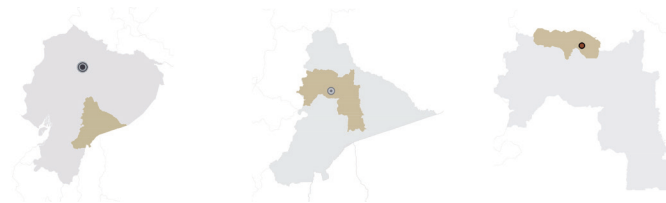


Gráfico. 4.16 Localización de Luz de América

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

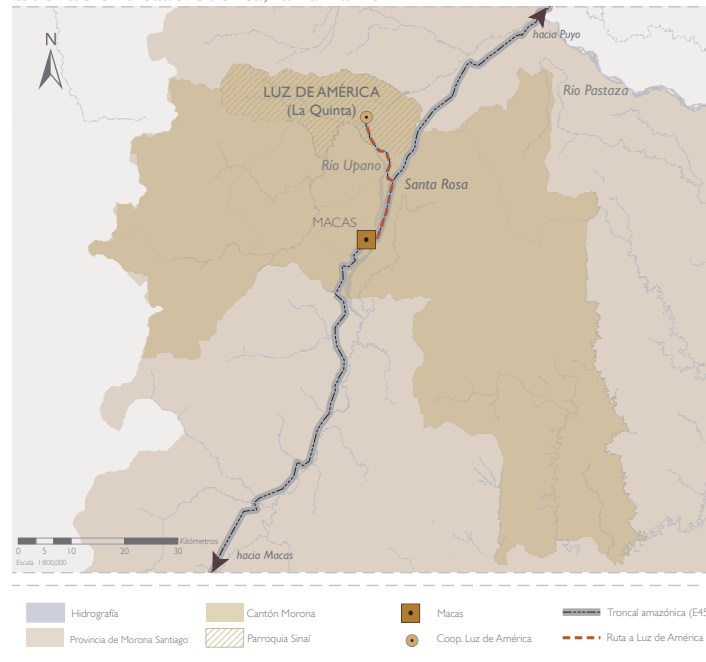


Gráfico. 4.17 Ruta de acceso a Luz de América, 2016

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Introducción

Luz de América o más comúnmente llamada Quinta Cooperativa, es un centro poblado ubicado a 8 kilómetros al Oeste de Sinaí. Está entre las últimas cooperativas del proyecto Upano-Palora en fundarse. Son conjuntamente con Valle del Palmar los centros poblados menos desarrollados del programa cooperativista debido al aislamiento histórico en el que han permanecido.

Aunque actualmente pertenece a la parroquia Sinaí, existe muy poca relación con su cabecera parroquial. La ubicación de esta cooperativa estuvo posiblemente ligada a la construcción de la vía Macas-Puyo, la cual no tenía aún definido su trayecto al momento de realizar el programa cooperativista.

Historia

En 15 de enero de 1973 el CREA funda la quinta cooperativa del programa de colonización cooperativista, con el nombre Enrique Arízaga Toral, que posteriormente cambiaría su nombre a cooperativa Luz de América. Se ubicó fuera de los caminos del proyecto cooperativista por lo que su relación con los otros centros poblados fundados por el CREA ha sido nula, exceptuando con Sinaí que actualmente es cabecera de la parroquia a la que pertenece.

Su ubicación remota supuestamente se debe a que la vía Macas-Puyo, en planes aún al momento de la ejecución del proyecto, debía construirse cerca de su ubicación. La aldea fue reubicada por tres

veces debido a las características del terreno. Sus habitantes vinieron principalmente de Sigsig y Cuenca, poblados de la provincia de Azuay.

Vialidad

La vialidad hacia este centro poblado está condicionada a una sola vía carrozable hacia la Troncal Amazónica y un sendero hacia Sinaí, las cuales se encuentran en mal estado por lo que resulta dificultoso el acceso hacia este centro poblado. La vía carrozable se comunica con la Troncal Amazónica a la altura de Santa Rosa, y presenta una capa de rodadura de sub-base. La geografía provoca que la movilidad hacia este asentamiento presente varias dificultades, ya que al Sur de su ubicación el río Upano ha formado un gran barranco que impide la movilidad. Igualmente, la existencia de ciertas fuentes hídricas y otras dificultades geográficas generan

una escasa movilidad entre este centro poblado y Sinaí, a pesar de que se hallan separados únicamente por 7 kilómetros de distancia.

Este centro poblado tiene alrededor de 1 km de vías locales carrozables (Fig. 4.57). Respecto al transporte público, cuentan con el servicio de una línea de bus de la Cooperativa Rayo de Luna que cumple dos turnos de la ruta Macas-Quinta Cooperativa. La trama vial es de forma reticular, respetando el trazado original de su fundación, con vías en sub-base en estado bueno o regular.

Población

Según el PDOT de Sinaí, la comunidad Luz de América consta de 127 habitantes, por tanto es el segundo asentamiento menos poblado del programa cooperativista del CREA después de Valle del Palmar.



Fig. 4.56 Foto histórica de la aldea cooperativista Luz de América



Fig. 4.57 Vía urbana de Luz de América, 2016



Planos

El trazado urbano no es ortogonal como en las otras aldeas, sino que existe una vía principal predominante en la que intersectan algunas vías secundarias. La mayor concentración de viviendas se puede encontrar alrededor de esta vía principal.



Gráfico. 4.18 Plano de Luz de América, 2016
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Servicios básicos

En el PDOT de Sinaí se señala que Luz de América cuenta con algunos servicios básicos que garantizan el normal desenvolvimiento de sus actividades diarias. El agua es llevada al centro poblado desde una quebrada y transportada por tubería, mientras que la eliminación de excretas se lo realiza a través de un sistema de letrinas. El servicio eléctrico se considera óptimo, el cual es provisto por la Empresa Eléctrica Centro Sur.

Equipamientos

Luz de América cuenta con algunos equipamientos que se hallan en mal estado. A continuación se detallan cada uno de ellos:

Educación	Escuela Victor Reinoso
Recreación	Cancha deportiva
Religioso	Iglesia
Sociocultural	Casa comunal

Cuadro. 4.10 Equipamientos de Luz de América
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

- Fig. 4.58 Iglesia de Luz de América, 2016
- Fig. 4.59 Cancha de la escuela de Luz de América, 2016
- Fig. 4.60 Parque Central de Luz de América, 2016
- Fig. 4.61 Vivienda de Luz de América, 2016



Fig. 4.58



Fig. 4.59



Fig. 4.60



Fig. 4.61

4.8.5 CENTRO POBLADO 5 DE NOVIEMBRE



Gráfico. 4.19 Localización de 5 de Noviembre
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

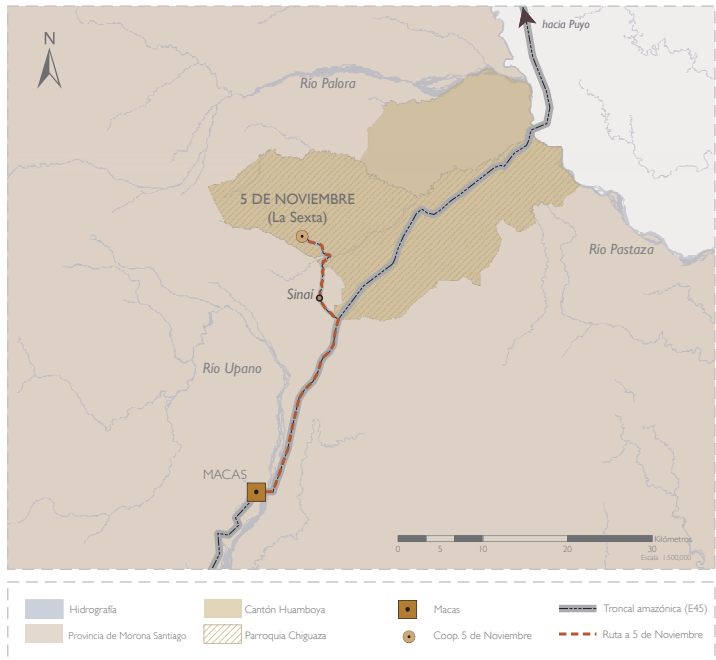


Gráfico. 4.20 Ruta de acceso a 5 de Noviembre, 2016
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Introducción

El centro poblado 5 de noviembre se ubica en la parroquia Chiguaza del cantón Huamboya, al norte de la cabecera parroquial de Sinaí.

La cooperativa se fundó el 5 de noviembre de 1973, motivo por el cual se nombró al asentamiento como 5 de Noviembre, sin embargo es comúnmente conocido como "La Sexta".

Esta cooperativa no ha experimentado un mayor crecimiento, sin embargo tampoco es la que menos desarrollo presenta en relación a las otras cooperativas.

Historia

El territorio perteneció inicialmente a 65 socios provenientes de la provincia de Azuay, especialmente de Ludo, Guachapala y otros



Fig. 4.62 Foto histórica de la aldea cooperativista 5 de Noviembre



Fig. 4.63 Vía urbana de 5 de Noviembre, 2016

Vialidad

El Centro Poblado se ubica aproximadamente a 38 km de la Cabecera Cantonal Huamboya y a 39 km de Macas. Se accede a través de la vía de tercer orden Sinaí-La Sexta, de 10 kilómetros de longitud, la cual atraviesa los poblados de San Ramón y Santa Marianita. La Sexta se conecta a través de un sedero de 7.5 km hasta el centro poblado Valle del Palmar.

Población

De acuerdo al Censo de Población de Vivienda de 2010 se determinó 207 habitantes pertenecientes a 5 de Noviembre (Sexta Cooperativa) y para el año 2014 la población asciende a 248 personas según las Encuestas GADMH y el PDOT de Chiguaza.

Servicios básicos

De acuerdo al PDOT del Gobierno Autónomo Descentralizado de Huamboya, se emplea un sistema de agua entubada, la misma que es captada del río y funciona a base de gravedad. El Centro poblado no dispone del servicio de alcantarillado y sólo un bajo porcentaje cuenta con pozo séptico. Por otro lado la cobertura de la red de energía eléctrica es alta ya que casi la totalidad de la población dispone del servicio. En cuanto al internet la población no cuenta con el servicio.

Equipamientos

La Cooperativa Sexta cuenta únicamente con equipamientos educativos, de recreación y religioso. A continuación se detallan

Educación	Escuela Paquisha
Recreación	Cancha de Voley
	Plaza Central
	Cancha de basquet
Religioso	Iglesia

Cuadro. 4.11 Equipamientos de 5 de Noviembre

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



Fig. 4.64



Fig. 4.66



Fig. 4.65



Fig. 4.67

Planos

En diseño de las calles en el asentamiento 5 de Noviembre se organiza en forma circunscrita.



Gráfico. 4.21 Plano de 5 de Noviembre, 2016

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Fig. 4.64 Iglesia de 5 de Noviembre, 2016

Fig. 4.65 Coliseo de 5 de Noviembre, 2016

Fig. 4.66 Parque Central de 5 de Noviembre, 2016

Fig. 4.67 Vivienda de 5 de Noviembre, 2016



4.8.6 CENTRO POBLADO VALLE DEL PALMAR



Gráfico. 4.22 Localización de Valle del Palmar

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

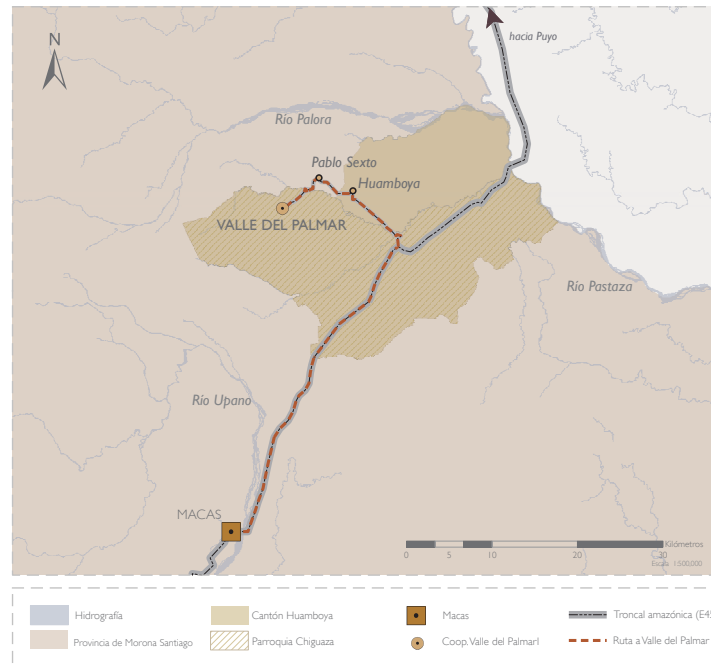


Gráfico. 4.23 Ruta de acceso a Valle del Palmar, 2016

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Introducción

Valle del Palmar, también conocida como la Séptima Cooperativa, es una comunidad de la parroquia Chiguaza, del cantón Huamboya, de la provincia de Morona Santiago. El nombre de Valle del Palmar hace referencia a la presencia de gran cantidad de plantas de Palma en el territorio en el que se asentó la cooperativa.

A pesar de que inicialmente el asentamiento tuvo una población significativa de hasta 225 habitantes según el Sr. Arturo Navarro, presidente de la comunidad, la dificultosa accesibilidad que no ha garantizado la movilidad y comercialización de los productos, ha hecho que Valle del Palmar poco a poco vaya perdiendo habitantes. Según manifestaron algunos pobladores de la comunidad, varios miembros originarios de la cooperativa vendieron sus fincas, mientras que otros se radicaron en otros centros poblados, como Pablo Sexto o Macas, trasladándose al lugar únicamente para atender a las fincas.

Al igual que en las otras cooperativas, organismos nacionales e internacionales ayudaron a este asentamiento en los primeros años luego de su fundación, pero luego de algunos años sus peticiones han sido ignoradas, llegando al estado en el que actualmente se encuentra.

Historia

Valle del Palmar es una de las últimas cooperativas que fundó el CREA dentro del proyecto de colonización cooperativista Upano-Palora. Para la ubicación de este asentamiento se pensó de manera

estratégica, debido a que se convertiría en un nexo entre los habitantes de las cooperativas del Norte (Rosario, Pablo Sexto y Huamboya) con las del Sur (5 de Noviembre, Sinaí y Luz de América)

La fundación de esta cooperativa se da el 20 de marzo de 1974 por habitantes procedentes de la parroquia Cumbe y Checa, de la provincia del Azuay.



Fig. 4.68 Colonizadores de Valle del Palmar, 2016
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Vialidad

La movilidad de los pobladores de Valle del Palmar con otros centros poblados se encuentra limitada debido a la presencia del río Tuna, contando únicamente con un puente peatonal para cruzarlo. Al no contar con un puente para vehículos, se dificulta el traslado de los habitantes para la realización de diferentes actividades, especialmente económicas y de servicios. Este aislamiento es compartido con el centro shuar Saar-Entsa (Inmaculada) de 104 pobladores, ubicado a 2 km de Valle del Palmar. Cabe recalcar que existen vías carrozables en ambos lados del río Tuna, por lo que la mayor dificultad que afronta Valle del Palmar respecto a movilidad sería resuelta con la construcción de dicho puente.

El trayecto vial para llegar a este centro poblado es a través de la Troncal Amazónica (E45) – Huamboya - Pablo Sexto, en el que se toma finalmente se continúa la ruta hacia Valle del Palmar (o la Séptima). Como se observa en el gráfico 4.15, Valle del Palmar no cuenta con ruta directa hasta la cabecera cantonal, sino que debe atravesar Pablo Sexto para realizar diferentes trámites en Huamboya. Las distancias viales aproximadas son: 6,5 Km de Pablo Sexto; 11,3 Km de Huamboya; a 21,5 Km de la Troncal Amazónica (E45); y a 62 Km de Macas. También cuenta con un acceso peatonal como es el sendero Valle del Palmar-La Sexta.

El material de calzada desde Pablo Sexto hasta Valle del Palmar es sub-base, el mismo que se encuentra en mal estado. El único servicio de transporte público con el que cuenta el centro poblado son camionetas de alquiler que sirven en ambos lados del río Tuna. Este centro poblado tiene alrededor de 1 km de vías locales, de

las cuales el 50% (500 m) tienen categoría de carrozables. Aunque existe únicamente una camioneta en el centro poblado, se pueden hallar otros medios de transporte como motos. La sección de las vías es de 14 m y no cuenta con aceras.

La trama vial es de forma reticular, con vías locales de tierra que se encuentran en mal estado.



Fig. 4.69 Vía urbana de Valle del Palmar, 2016
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Población

Según el Censo de Población y Vivienda 2010, la población del Valle del Palmar se determinó en 96 habitantes.

Servicios básicos

De acuerdo al PDOT Huamboya (2014), Valle del Palmar cuenta con la siguiente infraestructura:

Agua entubada, que funciona mediante el denominado Sistema de Agua 10 del cantón. El sistema consiste en captar el agua directamente del río, la cual se almacena en un tanque de 10 m³ y posteriormente se distribuye a 20 viviendas, las cuales cuentan con medidores. El sistema funciona a base de gravedad.

No cuentan con servicio de alcantarillado por lo que han instalado pozos sépticos algunas viviendas. Tampoco cuentan con servicio de recolección de desechos sólidos.

Respecto al servicio eléctrico, cuenta con una cobertura del 100% de las viviendas, el cual es provisto por la Empresa Eléctrica Ambato.

Equipamientos

La cabecera parroquial cuenta con equipamientos de recreación y religioso, mientras que para los servicios de salud y educación deben acudir a la vecina comunidad de Saar-Entsa. A continuación se detallan cada uno de ellos:

Educación	Escuela "20 de Marzo" (inactiva)
Recreación	Cancha de Fútbol
	Cancha de Volley
Religioso	Iglesia
En Saar-Entsa (2 Km de Valle del Palmar)	
Educación	Escuela "Tuna"
Salud	Puesto de Salud Saar-Entsa

Cuadro. 4.12 Equipamientos de Valle del Palmar
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Planos

A pesar de que se planificó igual al resto de cooperativas con una trama ortogonal, con el paso de los años se puede observar a este centro poblado con tendencia a una trama lineal, alrededor de la vía principal de acceso.



Gráfico. 4.24 Plano de Valle del Palmar, 2016
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



Fig. 4.70



Fig. 4.71



Fig. 4.72



Fig. 4.73

Fig. 4.70 Iglesia de Valle del Palmar, 2016

Fig. 4.71 Parque central de Valle del Palmar, 2016

Fig. 4.72 Vista parcial del parque central y viviendas de Valle del Palmar, 2016

Fig. 4.73 Viviendas de Valle del Palmar, 2016



4.8.7 CENTRO POBLADO EL ROSARIO



Gráfico. 4.25 Localización de El Rosario

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

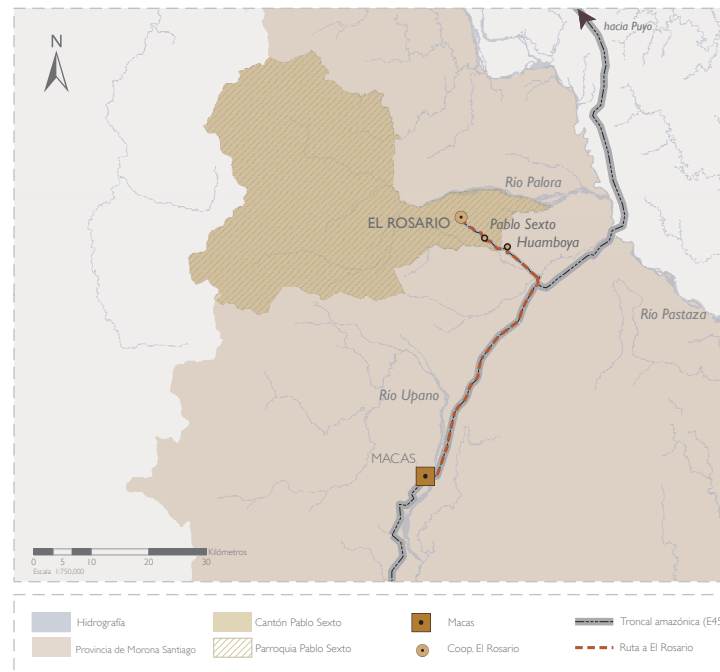


Gráfico. 4.26 Ruta de acceso a El Rosario, 2016

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Introducción

El Rosario u Octava Cooperativa, es un centro poblado ubicado a 6 kilómetros de la cabecera cantonal de Pablo Sexto. Es la última cooperativa del proyecto Upano-Palora en fundarse, con alrededor de 10 socios.

El Rosario es uno de los pocos centros poblados existentes en el cantón-parroquia Pablo Sexto, contando con la característica de ser uno de los dos únicos núcleos urbanos mestizos, junto a la cabecera cantonal. Además, es la comunidad más poblada luego de la cabecera cantonal, y la más occidental del cantón debido a que el área del Parque Nacional Sangay abarca la mayor parte del territorio cantonal.

Historia

En el año de 1974 el CREA funda la que sería la última colonia del proyecto cooperativista Upano-Palora. El 25 de diciembre, 10 socios fundan la Cooperativa El Rosario, conocida más tarde únicamente como El Rosario o La Octava. Sus primeros habitantes fueron procedentes principalmente de Pucará, Nabón, Azogues y Girón, poblados de las provincias de Azuay y Cañar.

Vialidad

La vialidad en el territorio no tiene mayores inconvenientes. Para acceder a esta comunidad, se debe acceder primero al poblado de Pablo Sexto, luego de lo cual se toma la vía a El Rosario con dirección Noroccidental de la cabecera cantonal.



Fig. 4.74 Colonizador de El Rosario, 2016

La vía Pablo Sexto-El Rosario es de sub-base, y los tramos presentan un estado bueno o regular. La geografía es casi plana y con pocos accidentes geográficos, lo que ha ayudado a que la movilidad del centro poblado no presente mayores dificultades, ubicándose a poca distancia de otros asentamientos de importancia, como Pablo Sexto (a 6 kilómetros), o Huamboya (a 10 kilómetros).

Respecto al servicio de transporte público, los habitantes cuentan con dos líneas de buses. A pesar de que no cuentan con servicio de cooperativas de taxis se sirven del servicio de Pablo Sexto debido a su cercanía.

Este centro poblado tiene alrededor de 4,5 km de vías locales carrozables. La sección de las vías es de aproximadamente 14 m con un ancho útil de calzada de 10 m y no cuenta con aceras. La



Fig. 4.75 Vía urbana de El Rosario, 2016

trama vial es de forma reticular, respetando el trazado original de su fundación, con vías en sub-base en estado bueno o regular.

Población

Según el PDOT del Cantón Pablo Sexto, la comunidad de El Rosario consta de 347 habitantes. Además es uno de los dos asentamientos humanos mestizos del cantón.

Servicios básicos

Según el PDOT de Pablo Sexto (2014), El Rosario cuenta con los servicios básicos de agua potable, sistema de alcantarillado y servicio eléctrico, el cual es provisto por la Empresa Eléctrica Ambato (EEASA).



Planos

Su trazado urbano es ortogonal, siendo sus calles orientadas Norte-Sur y Este-Oeste con un leve ángulo de inclinación.

Equipamientos

No se puede hablar de una gran variedad de equipamientos, pero El Rosario cuenta con algunos que son indispensables:

Salud	Puesto de Salud
Educación	Escuela Unidocente "25 de diciembre"
Recreación	Coliseo
	Parque
	Cancha
Bienestar y seguridad ciudadana	Centro infantil del buen vivir (CIBV)
Religioso	Iglesia Católica

Cuadro. 4.13 Equipamientos de El Rosario

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



Gráfico. 4.27 Plano de El Rosario

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Fig. 4.76 Iglesia de El Rosario, 2016

Fig. 4.77 Cancha deportiva de El Rosario, 2016

Fig. 4.78 Vista parcial de El Rosario, 2016

Fig. 4.79 Vivienda de El Rosario, 2016



Fig. 4.76



Fig. 4.77



Fig. 4.78



Fig. 4.79



Referencias de figuras, cuadros y gráficos

Fig. 4.1 Logotipos de las diversas instituciones internacionales que participaron directamente del programa de colonización cooperativista Upano-Palora

Fig. 4.2 "Cooperativas de colonización", El Mercurio (Cuenca: 19 de julio, 1973), s.p. ACREASZ6-C

Fig. 4.3 Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Huamboya "Galería De Fotos - Fotos Históricas", consultado 23 de septiembre de 2016. http://www.huamboya.gob.ec/portal/images/phocagallery/thumbs/phoca_thumb_l_grupo%20en%20san%20joaquin.jpg

Fig. 4.4 Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Huamboya "Galería De Fotos - Fotos Históricas", consultado 23 de septiembre de 2016. http://www.huamboya.gob.ec/portal/images/phocagallery/thumbs/phoca_thumb_l_tom%20george%20y%20rogelio.jpg

Fig. 4.5 "Grupo de colonos provenientes del Sigsig, que partió a los valles de Upano y Palora, zonas de colonización del CREA", El Tiempo (Cuenca: 7 de noviembre, 1974), s.p. ACREASZ6-C

Fig. 4.6 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe al Banco Interamericano de Desarrollo" (Cuenca, 1971), s.n. ACREASZ6-C

Fig. 4.7 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe al Banco Interamericano de Desarrollo" (Cuenca, 1971), s.n. ACREASZ6-C

Fig. 4.8 Ecuador; Gobierno Autónomo Parroquial de Sinaí. 2016. Recopilación de imágenes históricas, num 2. CD-ROM

Fig. 4.9 Ecuador; Gobierno Autónomo Parroquial de Sinaí. 2016. Recopilación de imágenes históricas, num 2. CD-ROM

Fig. 4.10 Ecuador; Gobierno Autónomo Parroquial de Sinaí. 2016. Recopilación de imágenes históricas, num 2. CD-ROM

Fig. 4.11 Ecuador; Gobierno Autónomo Parroquial de Sinaí. 2016. Recopilación de imágenes históricas, num 2. CD-ROM

Fig. 4.12 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe al Banco Interamericano de Desarrollo" (Cuenca, 1971), s.n. ACREASZ6-C

Fig. 4.13 Ecuador; Gobierno Autónomo Parroquial de Sinaí. 2016. Recopilación de imágenes históricas, num 2. CD-ROM

Fig. 4.14 Ecuador; Gobierno Autónomo Parroquial de Sinaí. 2016. Recopilación de imágenes históricas, num 2. CD-ROM

Fig. 4.15 Ecuador; Gobierno Autónomo Parroquial de Sinaí. 2016. Recopilación

de imágenes históricas, num 2. CD-ROM

Fig. 4.16 Ecuador; Gobierno Autónomo Parroquial de Sinaí. 2016. Recopilación de imágenes históricas, num 2. CD-ROM

Fig. 4.17 Ecuador; Gobierno Autónomo Parroquial de Sinaí. 2016. Recopilación de imágenes históricas, num 2. CD-ROM

Fig. 4.18 Ecuador; Gobierno Autónomo Parroquial de Sinaí. 2016. Recopilación de imágenes históricas, num 2. CD-ROM

Fig. 4.19 Ecuador; Gobierno Autónomo Parroquial de Sinaí. 2016. Recopilación de imágenes históricas, num 2. CD-ROM

Fig. 4.20 Ecuador; Gobierno Autónomo Parroquial de Sinaí. 2016. Recopilación de imágenes históricas, num 2. CD-ROM

Fig. 4.21 Ecuador; Gobierno Autónomo Parroquial de Sinaí. 2016. Recopilación de imágenes históricas, num 2. CD-ROM

Fig. 4.22 Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Revista de labores desarrolladas por el CREA en los años 1974-1975" (Cuenca, 1975), s.n. ACREASZ6-C

Fig. 4.23 Nacionalidades del Ecuador "Shuar", consultado 1 de octubre de 2016, <http://nacionalidadesdeecuador.blogspot.com/2013/04/nacionalidad-shuar.html>

Fig. 4.24 GAD Municipal de Gualaquiza, "Paraíso de la Amazonía", consultado 1 de octubre de 2016, <http://gadgualaquiza.gob.ec/gualaquiza/galerias-turismo/paraiso-amazonia/>

Fig. 4.25 Diario La Hora. Sopa shuar, una importante tradición culinaria <http://fotos.lahora.com.ec/cache/0/08/08d/08d5/-20151130035815-08d5fe434991ce4aa09b2ce6a0db893e.jpg>

Fig. 4.26 Wikipedia, consultado el 1 de octubre de 2016, <https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/c/cb/Rocsen.jpg>

Fig. 4.27 Maurizio Gnerre, Centro, "Los salesianos y los shuar construyendo la identidad cultural", consultado 29 de septiembre de 2016, <http://dspace.ups.edu.ec/bitstream/123456789/10742/1/Los%20salesianos%20y%20los%20shuar.pdf>

Fig. 4.28 "Los shuar y shuar-achuar, en la mirada del otro", ElTelégrafo (Guayaquil: 27 de julio, 2016), consultado 1 de octubre de 2016, <http://www.eltelgrafo.com.ec/noticias/cultura/7/los-shuar-y-shuar-achuar-en-la-mirada-del-otro>

Fig. 4.29 Publicado por BSG, "Los Salesianos y su trabajo con la cultura Shuar", El Mercurio (Cuenca: 12 de julio, 2016), consultado 1 de octubre de 2016, https://www.elmercurio.com.ec/540888-los-salesianos-y-su-trabajo-con-la-cultura-shuar/#.V_VbQPkrLcc

Fig. 4.30 El Comercio, Roque, 29 de octubre de 1976



- Fig. 4.31** "Colonización", El Comercio (Quito: 12 de febrero, 1977), s.p. ACREASZ6-C
- Fig. 4.32** "Colonización", El Comercio (Quito: 12 de febrero, 1977), s.p. ACREASZ6-C
- Fig. 4.33** "Colegio 12 de Febrero" El Tiempo (Quito: 15 de febrero, 1977), s.p. ACREASZ6-C
- Fig. 4.34** José Mayancela, "Estudio Geoeconómico de la Colonización Cooperativista" (Tesis de pregrado, 1990), p. 34
- Fig. 4.35** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.36** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.37** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.38** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.39** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.40** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.41** José Mayancela, "Estudio Geoeconómico de la Colonización Cooperativista" (Tesis de pregrado, 1990), p. 34
- Fig. 4.42** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.43** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.44** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.45** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.46** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.47** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.48** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.49** José Mayancela, "Estudio Geoeconómico de la Colonización Cooperativista" (Tesis de pregrado, 1990), p. 40
- Fig. 4.50** Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Huamboya "Galería De Fotos - Fotos Históricas", consultado 23 de septiembre de 2016. http://www.huamboya.gob.ec/portal/images/phocagallery/thumbs/phoca_thumb_1_aurelio_con_ermelo.jpg
- Fig. 4.51** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.52** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.53** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.54** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.55** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.56** José Mayancela, "Estudio Geoeconómico de la Colonización Cooperativista" (Tesis de pregrado, 1990), p. 42
- Fig. 4.57** © Tania Ramón, Isaac Cuenca

- Fig. 4.58** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.59** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.60** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.61** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.62** José Mayancela, "Estudio Geoeconómico de la Colonización Cooperativista" (Tesis de pregrado, 1990), p. 44
- Fig. 4.63** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.64** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.65** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.66** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.67** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.68** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.69** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.70** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.71** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.72** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.73** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.74** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.75** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.76** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.77** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.78** © Tania Ramón, Isaac Cuenca
- Fig. 4.79** © Tania Ramón, Isaac Cuenca

Cuadro 4.1

- José Mayancela, "Estudio Geoeconómico de la Colonización Cooperativista" (Tesis de pregrado, 1990), p. 8
 - Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Huamboya, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Huamboya, 2014
 - Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Sinaí, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Sinaí, 2011
 - Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Pablo Sexto, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Pablo Sexto, 2014
- Cuadro 4.2** José Mayancela, "Estudio Geoeconómico de la Colonización Cooperativista" (Tesis de pregrado, 1990), p. 98



Cuadro 4.3

- Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Huamboya, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Huamboya, 2014

- Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Sinaí, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Sinaí, 2011

- Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Pablo Sexto, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Pablo Sexto, 2014

Cuadro 4.4 Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), "Censo de Población y Vivienda", 2010

Cuadro 4.5 Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), "Censo de Población y Vivienda", 2010

Cuadro 4.6 Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), "Censo de Población y Vivienda", 2010

Cuadro 4.7 Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Sinaí, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Sinaí, 2011

Cuadro 4.8 Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Pablo Sexto, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Pablo Sexto, 2014

Cuadro 4.9 Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Huamboya, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Huamboya, 2014

Cuadro 4.10 Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Sinaí, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Sinaí, 2011

Cuadro 4.11 Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Huamboya, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Huamboya, 2014

Cuadro 4.12 Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Huamboya, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Huamboya, 2014

Cuadro 4.13 Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Pablo Sexto, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Pablo Sexto, 2014

Gráfico 4.3 José Mayancela, "Estudio Geoeconómico de la Colonización Cooperativista" (Tesis de pregrado, 1990), p. 9

Gráfico 4.9 Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Morona, 2016

Gráfico 4.12 Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Pablo Sexto, 2016

Gráfico 4.15 Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Huamboya, 2016

CAPÍTULO 5

ESTRUCTURACIÓN TERRITORIAL ACTUAL Y DESARROLLO HUMANO EN EL
ÁREA DE EJECUCIÓN DEL PROGRAMA DE COLONIZACIÓN UPANO-PALORA

5.1 MARCO REFERENCIAL

Para iniciar con el desarrollo del capítulo se precisa definir ciertos términos que se tratarán en el mismo como: territorio, desarrollo, espacios urbano-rurales y estructuración territorial.

Territorio:

Para el presente estudio, se tomará la definición dada en el Diccionario de Geografía Urbana del término “Urbanismo y Ordenación territorial”, en el que se define al territorio como “el espacio geográfico en sentido amplio (terrestre, marítimo, aéreo, subterráneo) atribuido a un ser individual o a una entidad colectiva”¹. También el territorio ha sido entendido como el sistema donde interactúan los factores físico-bióticos y humano-culturales.² En algunos estudios realizados en torno al tema³ se afirma que los dos componentes principales del concepto de territorio son “su componente espacio social y su componente espacio vivido”. Lo territorial se convierte así en el espacio vivido, modelado por el hombre, en función de sus necesidades, pasando a ser considerado como una construcción social, con elementos simbólicos que son creados por los hombres pero que, al mismo tiempo, tienen la capacidad de producir la identidad.

Entonces, el concepto de territorio “ha promovido la dinamización de su construcción teórica y práctica, a partir de los análisis de la interrelación de los factores biofísicos y humano culturales. Hablar de territorio implica articular la sociedad porque su relación directa se expresa a través del concepto de territorialidad como pertenencia territorial supeditada a procesos de identificación y de

representación colectiva e individual que generalmente desconoce las fronteras políticas o administrativas y no aduce exclusivamente la apropiación espacial estatal o ligada a un grupo de poder”.

Por su parte, Roger Brunet consideró que la idea de territorio tiene un aspecto fundamental: “la porción de espacio geográfico apropiada por un grupo social para asegurar su reproducción y la satisfacción de sus necesidades vitales”. En todo caso, el territorio implica límites o fronteras, el dentro y el afuera, lo que genera procesos de inclusión y exclusión.

En nuestro estudio hemos considerado todos estos conceptos debido a que el proyecto de colonización se realizó en un área geográfica determinada que ha ido configurando diferentes tipos de territorios, los cuales van mucho más allá del territorio político-administrativo presentes en la región. Para el desarrollo de este capítulo, para fines operativos entenderemos al territorio como un área delimitada y regida mediante la organización político-administrativa de las parroquias que se configuraron en el área de ejecución del programa de colonización cooperativista.

Desarrollo:

Como nos recuerda Requena, el término Desarrollo es un concepto relativo⁴. Hasta la última década del Siglo XX, el concepto tradicional de desarrollo era entendido exclusivamente como desarrollo económico, centrado en el crecimiento del Producto Interno Bruto a partir de la acumulación de capital físico creado mediante el proceso de inversión que eleva progresivamente la productividad. En la década de los 90 esta concepción de desarrollo fue superado

¹ Aduar, G., & Naranjo, F. Z., “Diccionario de geografía urbana, urbanismo y ordenación del territorio”, (Barcelona: Ed. Ariel, 2000).19

² Rodríguez Valbuena, Danilo. “Territorio y territorialidad. Nueva categoría de análisis y desarrollo didáctico de la Geografía.” Revista Uni-pluri-versidad. Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, Tunja. Facultad de Educación-Universidad de Antioquia, Medellín, (Colombia, 2010).

³ Michel, M. “Guy Di Méo- Géographie sociale et territoires.” L'information géographique 64.2 (2000): 191-192

⁴ Pablo Galindo, “Las complejidades del desarrollo socioeconómico en el caso de Andalucía”, consultado 29 de septiembre de 2016, http://institucional.us.es/revistas/andaluces/26/articulo_1.pdf

gracias a que se recogieron las propuestas de economistas como Amartya Sen que buscarán ampliar el concepto y centrarlo en la persona humana.

Entre las nuevas visiones sobre desarrollo se destacan la propuesta de Naciones Unidas referida de Desarrollo Humano Sostenible, el cual define el desarrollo como “el proceso de ampliar la gama de acción de las personas, brindándoles mayores oportunidades de educación, atención médica, ingreso y empleo, abarcando el espectro total de opciones humanas, desde un entorno físico en buenas condiciones hasta libertades económicas y políticas.” Por su parte, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco Mundial introdujeron como aspectos constitutivos de desarrollo aspectos como el capital humano⁵, el capital natural y el capital social, que implican aspectos más allá de lo económico.⁶

Para el presente capítulo, se ha decidido el estudio del desarrollo socioeconómico del territorio donde intervino el CREA con el programa de colonización cooperativista, implicando aspectos del capital natural, capital social, lo que posteriormente se contrastará con algunas visiones del Sumak Kawsay (Buen Vivir), política que supera el concepto de tradicional de desarrollo y recoge una visión del mundo centrada en el ser humano como parte de un entorno natural y social, debido a que este principio rige actualmente la Constitución de Ecuador (2008) y sobre este principio se basan en la actualidad todas las políticas de los diferentes niveles de gobierno.

Por desarrollo económico se entiende la capacidad de países o regiones para crear riqueza a fin de promover o mantener la prosperidad y el bienestar económico y social de sus habitantes,

implicando un cambio cualitativo y de reestructuración de la economía de un país en relación con el progreso tecnológico y social.⁷ Por otro lado, el desarrollo social se refiere al desarrollo del capital humano y capital social en una sociedad, por lo que está íntimamente relacionado con el desarrollo económico en la medida en que una mejor circunstancia de vida implica necesariamente un mejor acceso a bienes y servicios por parte de la población, implicando una evolución o cambio positivo en las relaciones de individuos, grupos e instituciones en una sociedad.⁸

Espacios Urbano-Rurales:

Como uno de los objetivos del presente estudio es demostrar que el programa de colonización estructuró áreas urbano-rurales, es necesario tener un concepto claro respecto a qué se entiende por áreas urbanas y rurales.

Se puede definir el espacio urbano como el área donde se desarrollan actividades propias de las ciudades, siendo definido por criterios numéricos (concentración de una determinada cantidad de pobladores que varía según el país) o criterios funcionales (que el sector económico dominante no sea el primario, sino el sector secundario o terciario). Las características que predominan en este espacio son su alta densidad de población y viviendas, su extensión y su mayor dotación de todo tipo de infraestructuras.

Sin embargo la particularidad más importante es la relacionada con las actividades económicas, concentrándose en los sectores secundario y terciario. Así, el espacio urbano se convierte en emisor de servicios de todo tipo (burocráticos, educativos, sanitarios,

⁵ El capital humano resulta de la educación, la cualificación, la salud y la alimentación, considerado como el factor de creación de riqueza de mayor importancia; el capital natural se expresa en recursos naturales, variedad biológica y servicios de preservación ambiental, como base para mejorar el nivel de vida de la población; mientras que el capital social es entendido como el conjunto de instituciones y redes sociales que favorecen el actuar cooperativo. El capital físico consiste en maquinaria e infraestructura física, el cual ocupa un lugar secundario al lado de estas tres formas de capital, pero siendo de gran importancia debido a que crea condiciones para que las otras se desarrollen.

⁶ Rubiano, N., González, A., Toledo, A., Zamudio, L., Cano, C., Córdoba, C., & Parra, E., “Población y ordenamiento territorial.” (Colombia, 2003), 146.

⁷ Consejería de Economía y Hacienda de la Región de Murcia, “Glosario de términos económicos”, consultado 25 de septiembre de 2016, <http://www.observatoriopreciosmurcia.es/servlet/integra.servlets>.

⁸ Definición de Desarrollo Social, “Via Definicion.mx”, Consultado 17 de octubre de 2016, <http://definicion.mx/desarrollo-social/>



financieros, culturales, de ocio) y productos de alto valor añadido para su área de influencia, siendo polo de atracción de población y de recursos de tipo agrícola y ganadera, de energía y productos primarios que por lo general no se pueden producir en el espacio urbano.⁹

Por otro lado, se puede definir como espacio rural a toda zona geográfica caracterizada por la ausencia de grandes concentraciones de población, y en cuyo territorio se desarrollan actividades económicas primarias como son las actividades agropecuarias, agroindustriales, extractivas, de silvicultura y de conservación ambiental. Se puede definir como rural a todo el espacio situado fuera de las ciudades, caracterizándose por la débil densidad relativa de habitantes, de construcciones, de empleos, de equipamientos, de comercios, de servicios, de vías de comunicación y de interconexiones. Además, es un espacio que se caracteriza por la predominancia de formaciones vegetales como bosques, praderas, pastos, cultivos, entre otros.¹⁰

A la concentración de la población en áreas rurales se los denomina pueblos, que se caracterizan por ser de menor tamaño que las ciudades y dedicados principalmente a actividades económicas primarias ligadas a las características físicas y los recursos naturales de su entorno próximo (agrícola, ganadero, forestal, pesquero o a veces minero); aunque en la actualidad se han desarrollado en las áreas rurales algunas actividades terciarias como el turismo rural.

Estructuración territorial

La palabra “estructura”, según la RAE, es “Disposición o modo

de estar relacionadas las distintas partes de un conjunto”¹¹ En el presente estudio se entenderá como estructuración del territorio a cómo se conforman los sistemas de asentamientos debido a canales de relación y las diferentes relaciones que se producen en él, debido a diversos factores como la infraestructura vial, equipamientos y servicios, usos de suelo, entre otros, e independientemente de la delimitación político-administrativa.

El subsistema de asentamientos está formado por los núcleos de población (ciudades y pueblos) y por los canales (infraestructuras de comunicación) “a través de los cuales se relacionan intercambiando mercancías, servicios e información... El modelo actual del sistema es el fruto de una progresiva adaptación histórica que tiende a maximizar el aprovechamiento de los recursos y rentabilidad de la localización, y que resultan afectada por orden político y administrativo.”¹²

5.2 DELIMITACIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO

Debido a que la Colonización Upano-Palora se desarrolló en un área diferente a la que se había planteado en el proyecto y a la cual se hace referencia en el capítulo 3, se ha visto la necesidad de establecer una nueva delimitación que comprenda el área en la que finalmente se ejecutó el programa.

Actualmente las 7 cooperativas que se conformaron en el programa de Colonización Upano-Palora se encuentran bajo la jurisdicción de las parroquias Sinaí, Huamboya, Chiguaza y Pablo Sexto, es por ello que la delimitación para el área de estudio se basará en la delimitación política administrativa de dichas parroquias.

⁹ Paulita Padilla, “Espacios urbanos”, consultado 17 de octubre de 2016, https://www.academia.edu/4501295/Espacios_urbanos

¹⁰ Robert Chapuis, “Espacio rural”, consultado 16 de octubre de 2013, <http://www.hypergeo.eu/spip.php?article499>

¹¹ Real Academia Española, “Definición de estructura”, consultado 20 de octubre de 2016, <http://dle.rae.es/?id=H0r0IKM>

¹² Domingo Gómez Orea, “Ordenación Territorial”. (Madrid, Barcelona: Mundi Prensa, México, 2008), 345.

Se excluye del análisis el área que ocupa el Parque Nacional Sangay en tres de las cuatro parroquias involucradas, debido a que es área protegida, por lo que el territorio analizado es únicamente 100.088,83 hectáreas de un total de 244.906,22 hectáreas que ocupan las cuatro parroquias (Gráfico. 5.1).

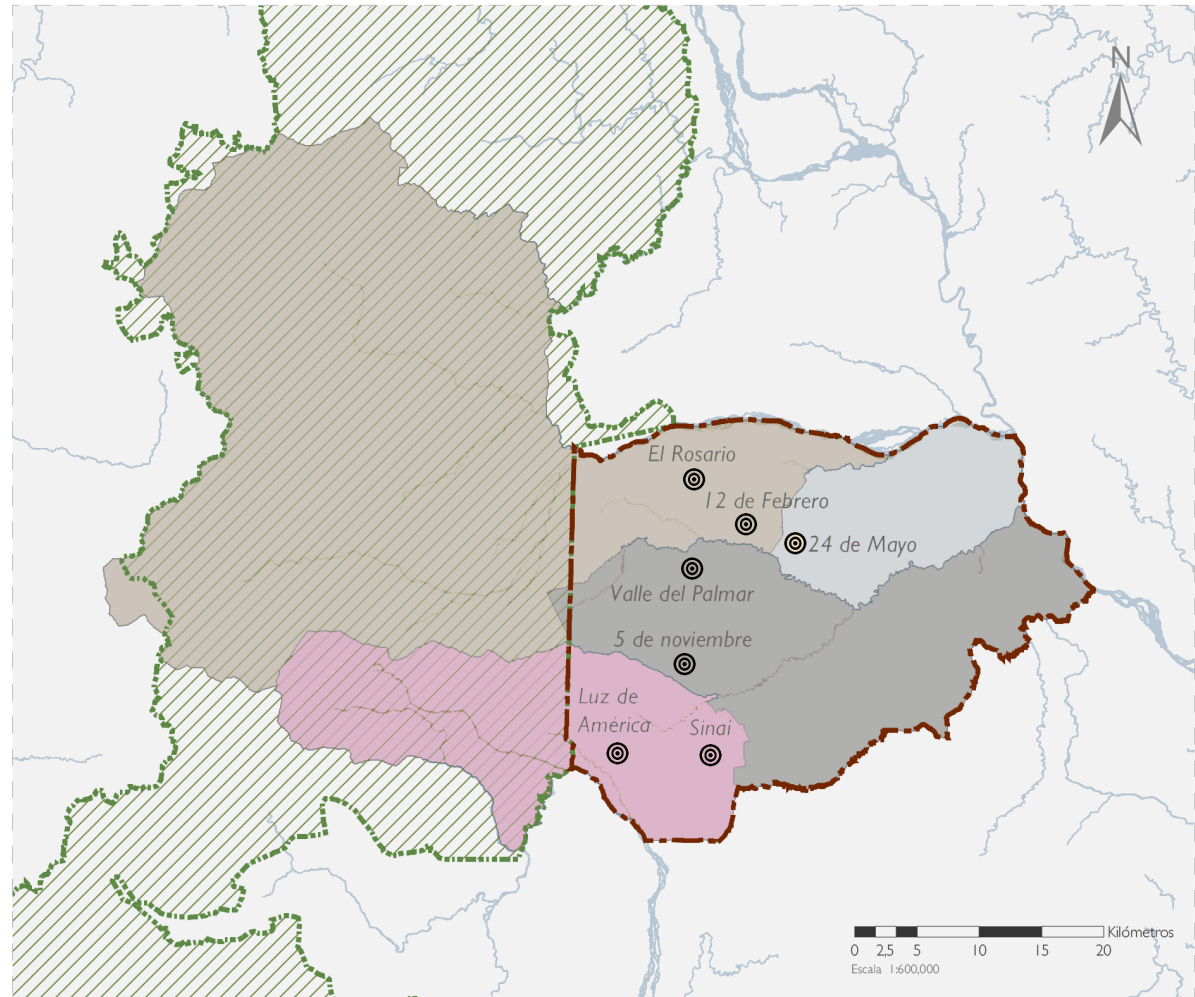
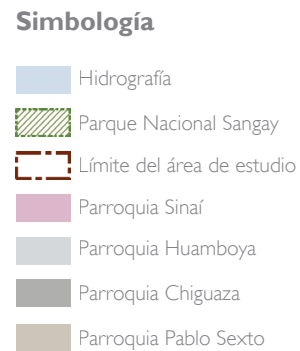


Gráfico 5.1 Delimitación del área de estudio
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



5.3 DESCRIPCIÓN DEL MEDIO FÍSICO

5.3.1 Clima

En el área de estudio se aprecia la clasificación de dos pisos climáticos característicos de la zona amazónica (Gráfico 5.2):

- **Megatérmico Lluvioso:** Este clima se produce en el extremo Norte de la Región Litoral y en gran parte de la Región Amazónica. Está caracterizado por una temperatura media anual comprendida entre 22 y 25°C, aunque en ocasiones puede presentarse inferior en las vertientes menos expuestas al sol. Posee una humedad relativa del 85%.

- **Tropical Megatérmico Húmedo:** El clima Megatérmico Húmedo comprende las vertientes occidentales y orientales de la cordillera de los Andes, entre los 500 y 1900 msnm., aproximadamente. El promedio de las temperaturas varía según la altura entre 15 y 24 °C aproximadamente. Las precipitaciones anuales son generalmente superiores a 2000 mm y pueden llegar hasta 4000 mm al año. Los altos niveles de precipitación en la zona, combinados con las temperaturas, producen una abundante evaporación que genera mucha humedad en el territorio

5.3.2 Red hidrográfica

El territorio objeto de estudio es rico en fuentes hídricas debido a la alta pluviosidad del sector y la cercanía a la cordillera andina. Las fuentes hídricas de gran caudal han provocado abruptos cambios en la topografía del lugar, convirtiéndose en impedimentos para la viabilidad. Dadas estas características se ha creído conveniente tomar

en cuenta la división de las fuentes hídricas del sector realizado en el estudio de Mayancela¹³, dividiéndolas en afluentes mayores y en afluentes menores debido a los efectos contrarios que representan para el territorio, y de esta manera determinar algunas causas respecto a cómo la hidrografía determinó la configuración de redes de asentamientos del territorio (Gráfico 5.3).

La red hidrográfica del territorio en estudio pertenece a las cuencas del río Pastaza, del río Palora y a la subcuenca del río Chiguaza.

a) Ríos o afluentes mayores: Se conoce como río a una corriente natural de agua que fluye con continuidad, posee un caudal determinado, rara vez es constante a lo largo del año y desemboca en el mar, lago u otro río. Los afluentes mayores son aquellos que tienen fuerte incidencia en la orografía territorial, por lo que fueron factores determinantes para la libre movilidad y por ende para la configuración de la red de asentamientos existentes.

En esta categoría estarán clasificados los siguientes ríos: Palora, Namakimi, Najembaim, Amarillo, Tuna, Wawaim Chico, Wawaim Grande, Chico Wawaimi, Poatim, Najempaim, Kungunts, Ampush, Chiguaza, Wampim, Guanganza, Huambimi, Wapula, Junguna y Upano.

b) Afluentes menores: Son más de 300 las vertientes o afluentes menores del sistema hídrico del sector, lo que da cuenta de su gran potencial. Lo que diferencia a estas fuentes hídricas de las afluentes mayores y ríos es su bajo nivel de caudal, por lo que no afectan mayormente la orografía territorial, y sirven significativamente para la productividad agrícola y pecuaria de la zona.

¹³ José Mayancela, "Estudio Geoeconómico de la Colonización Cooperativista" (Tesis de pregrado, 1990), p. 20-25

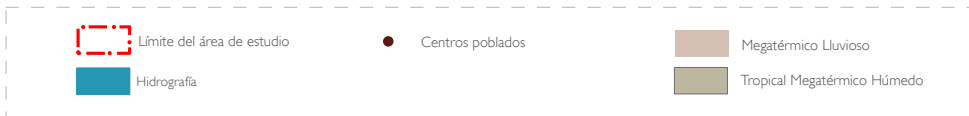
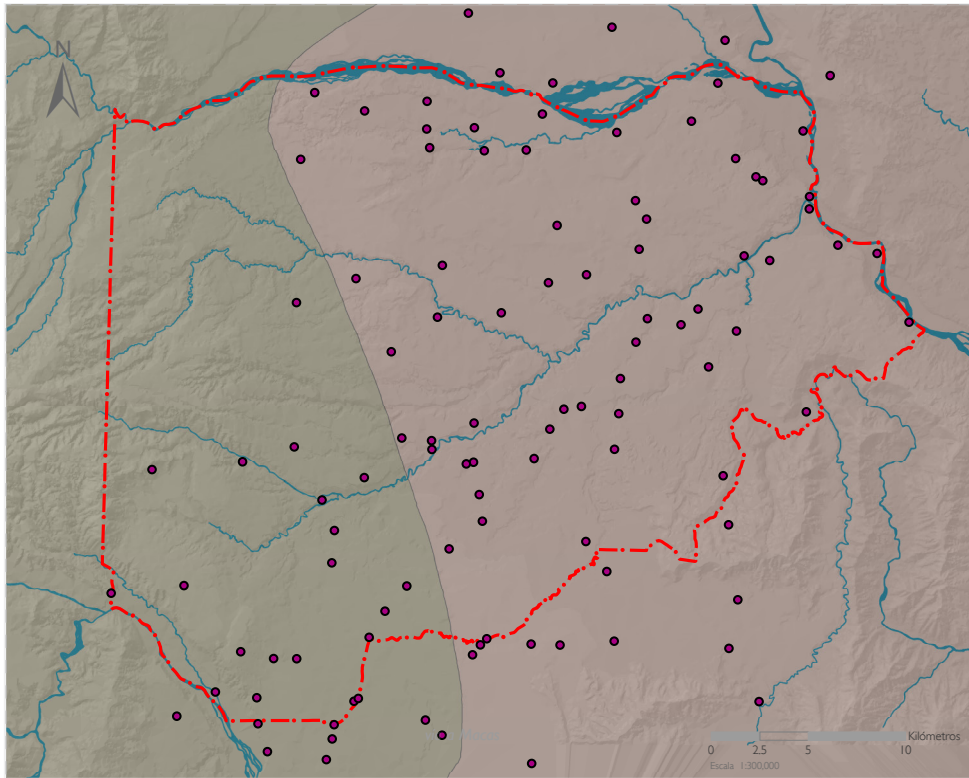


Gráfico 5.2 Mapa de pisos climáticos
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

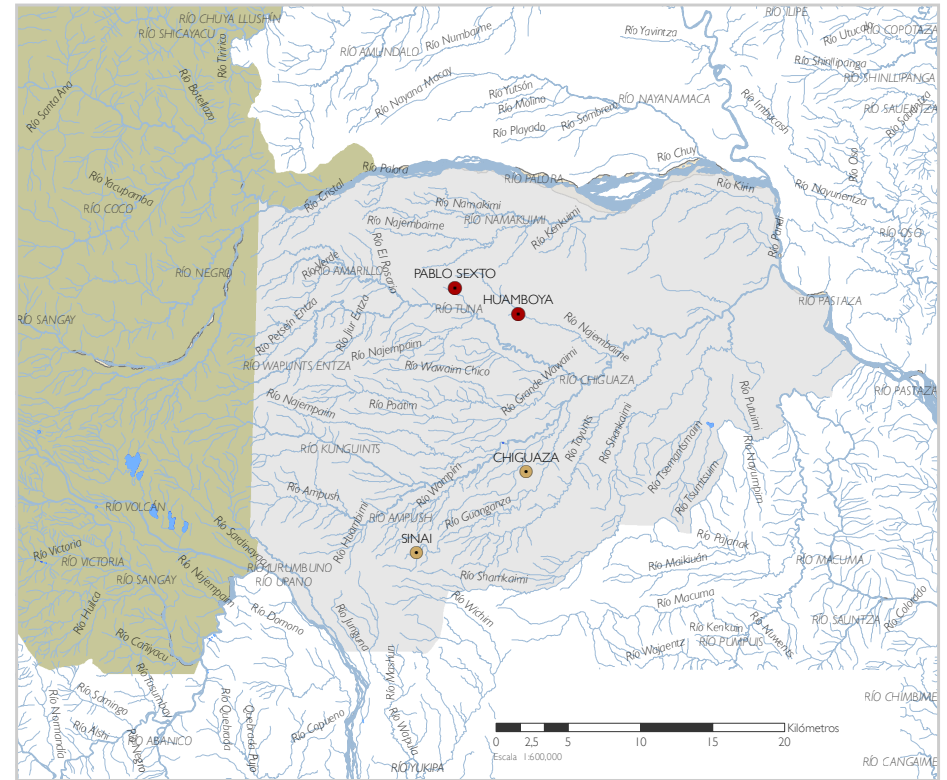


Gráfico 5.3 Mapa de cuencas hidrográficas en el área de estudio
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

5.3.3 Rango de altitud y pendientes

La altitud en el área de estudio varía de 480 a 2373 msnm (Gráfico 5.4).

En relación a al relieve del terreno, la topografía que predomina en el área de estudio es plana (0-5 %), seguida por las pendientes onduladas (5-12%) y en un menor porcentaje están las pendientes abruptas (> 70 %) que se localizan principalmente junto a la red hidrográfica (Gráfico 5.5). A continuación se describen los seis rangos de pendientes presentes en el área de estudio:

0-5%: Los suelos ubicados en este rango son denominados planicie, que son aptos para realizar las actividades agrícolas y además su uso es compatible con usos urbanos. En el área de estudio ocupa una superficie de 49428.15 Ha, representando un 49.38% de la superficie total.

5-12%: Los suelos ubicados en este rango son denominados ondulados, al igual que las planicies son aptos para realizar las actividades agrícolas y además su uso es compatible con usos urbanos. En el área de estudio ocupa una superficie de 25371.48 Ha, representando un 25.35% de la superficie total.

12-25%: Los suelos ubicados en este rango son denominados inclinados, que son aptos para realizar las actividades agrícolas con ciertas restricciones ya que existen dificultades para el riego, además presenta limitaciones para el área urbana ya que necesitaría una mayor inversión estructural. En el área de estudio ocupa una superficie de 14026.25 Ha, representando un 14.01% de la superficie total.

25-50%: Los suelos ubicados en este rango son denominados escarpados, donde existen grandes dificultades para el riego, además son suelos susceptibles a la erosión hídrica y eólica, presentándose riesgo a movimientos en masa, además son inadecuados para el uso urbano debido a que requiere inversiones muy elevadas. En el área de estudio ocupa una superficie de 9137.80 Ha, representando el 9.13% de la superficie total.

50-70%: Los suelos ubicados en este rango son denominados muy escarpados, donde es imposible realizar actividades agrícolas, ya que los problemas de erosión y deslizamientos se vuelven más frecuentes. En el área de estudio ocupa una superficie de 1816.48 Ha, representando el 1.81% de la superficie total.

>70%: Los suelos ubicados en este rango son denominados abruptos, donde es imposible realizar actividades agropecuarias. En el área de estudio ocupa una superficie de 308.67 Ha, representando el 0.31% de la superficie total.

RANGO DE PENDIENTES	ÁREA (Hectáreas)	Porcentaje %
< 5 %	49428.15	49.38
5-12 %	25371.48	25.35
12-25 %	14026.25	14.01
25-50 %	9137.80	9.13
50-70 %	1816.48	1.81
> 70%	308.67	0.31
TOTAL	100088.83	100

Cuadro 5.1 Rango de pendientes según superficie en el área de estudio

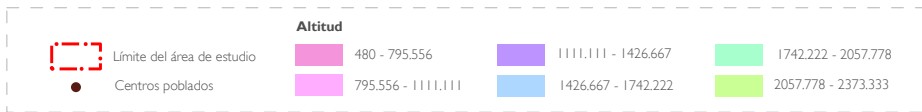
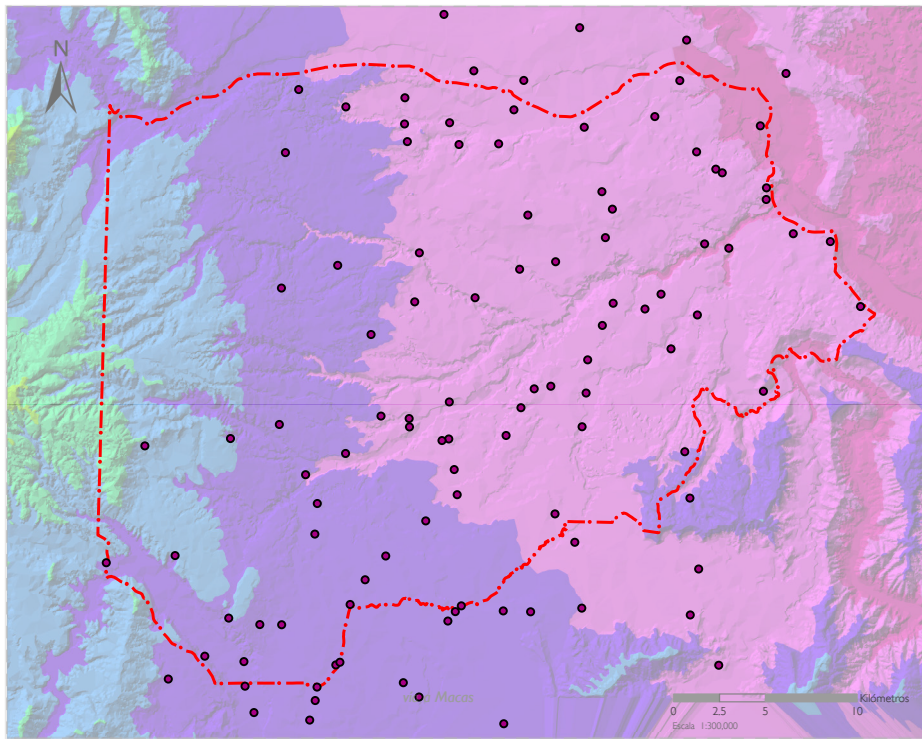


Gráfico 5.4 Mapa de altitud en el área de estudio
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

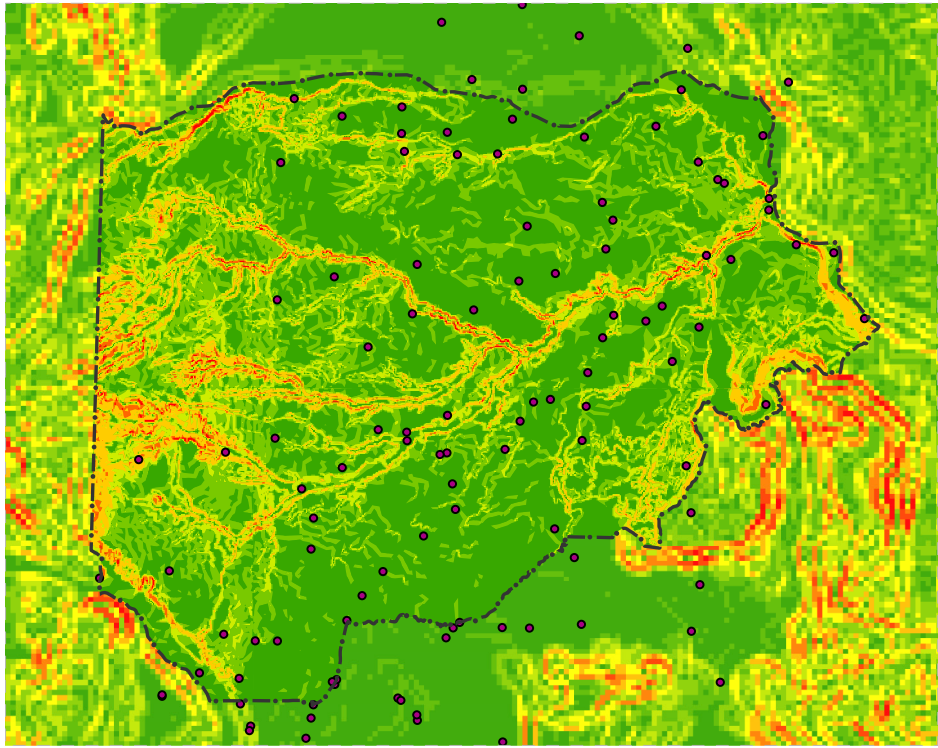


Gráfico 5.5 Mapa de pendientes en el área de estudio
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



5.4 ASPECTOS SOCIODEMOGRÁFICOS

Dentro de la zona de estudio se localizan 63 centros poblados según se detallan en los diferentes planes de desarrollo y ordenamiento territorial de las parroquias señaladas (cuadro 5.2 y Gráfico 5.6).

Cantón	Parroquia	Comunidades	Población
Morona	Sinaí	Centro Parroquial de Sinaí	303
		Luz de América	127
		Playa de San Luis	78
		Tres Marías	132
		Santa María de Tunants	126
Pablo Sexto	Pablo Sexto	Pablo Sexto	716
		El Rosario	347
		Santa Inés	165
		Yamanunka	117
		Kunkup	40
		Sintinis	91
		Sangay	28
		Shawi	203
		Kunamp	116
Huamboya	Huamboya	Arutam	82
		Huamboya	900
		Kaya	150
		Kenkuim	110
		Loma Linda (Shiram Naint)	237
		Meset	180
		Mirador (Imtai)	96
		Namakim	184
		Pankints (Sagrado Corazón)	164
		Putuim	31
		Salvador Allende	85
		San Luis (Yuma)	33
		San Rafael	77
		Suritiak	60
		Tuna	37
Valle del Pastaza	110		

Cuadro 5.2 Comunidades según la parroquia y cantón al que pertenecen, 2016

Cantón	Parroquia	Comunidades	Población
Huamboya	Chiguaza	Anank (El Dorado)	75
		Chayuk	270
		Chiriap	203
		Chuwints	77
		Don Bosco	119
		Katan (San Luis de Pastaza)	43
		Kayamentsa	135
		Los Ángeles	308
		María Auxiliadora (Tuna Chiwias)	363
		Najempaim	88
		Paatin (San Antonio)	50
		Kuri	93
		Piatayu (2 de Septiembre)	52
		Purísima	170
		Saar Entsa (La Inmaculada)	104
	San Carlos (Shamkain)	286	
	San Francisco (Wawaim)	280	
	San José (Tsematsmain)	337	
	San Juan (Tuutin)	145	
	San Juan Bosco (Uunt Chiwias)	563	
	San Pablo (Wakants)	191	
	San Pedro de Chiguaza	340	
	Santa Isabel	92	
	Santa Marianita (Kunkints)	268	
	Santa Rosa (Napints)	31	
	Sexta Cooperativa (5 de Noviembre)	207	
	Shangame	31	
	Tayunts	91	
	Tsentsak	66	
	Tsuntsuim (Santa Teresita)	143	
	Uwi	149	
	Valle del Palmar (Séptima Cooperativa)	96	
	Wakan (Sta. Rosa)	115	
Warints (25 de diciembre)	347		

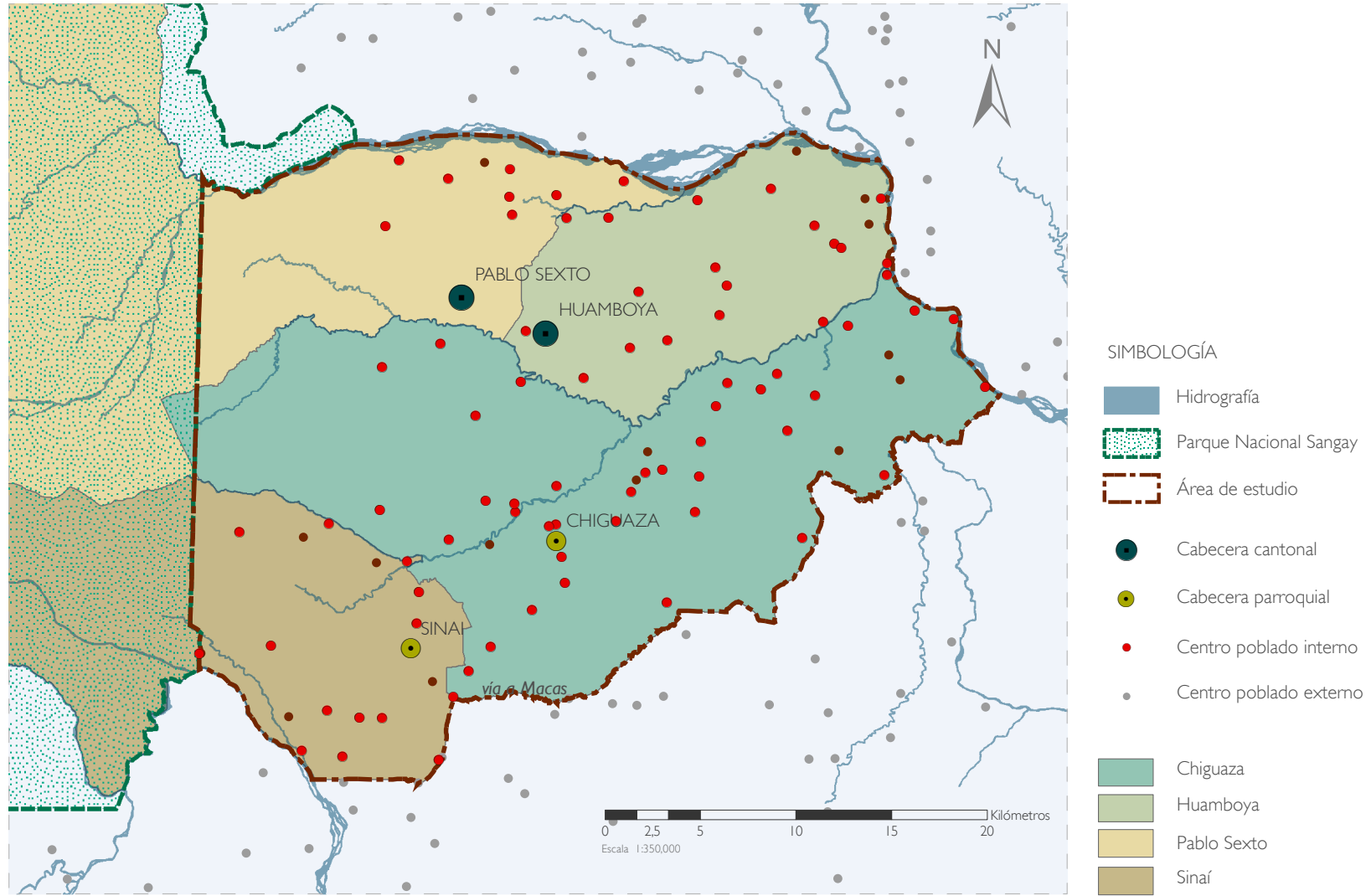


Gráfico 5.6 Asentamientos localizados en el área de estudio, 2016
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

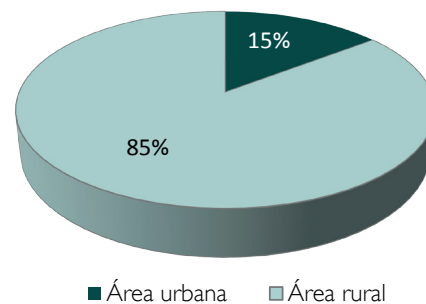


5.4.1 Tamaño de la población

El tamaño poblacional hace referencia al número de habitantes que residen o desarrollan sus actividades económicas o sociales sobre un territorio dado, en un momento específico. Según el censo de población y vivienda de 2010, se registran 11.055 habitantes pertenecientes a la zona de estudio, de los cuales 5.640 son hombres y 5.415 mujeres. Representan el 7,47% respecto a la población provincial.

Respecto al área de residencia, existe mayor población en el área rural, representando el 85% de la población total que reside en el área de estudio, mientras que únicamente el 15% viven en el área urbana (Cuadro 5.3).

ÁREAS	POBLACIÓN	PORCENTAJE (%)
Área urbana	1616	14.62
Área rural	9439	85.38
TOTAL	11055	100



Cuadro 5.3 Población de la zona de estudio según áreas, 2010
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

5.4.2 Crecimiento de la población

El crecimiento poblacional hace referencia a la velocidad o ritmo con que una población aumenta o disminuye su volumen. En el periodo 1990-2001 la población incrementó en un 59% y en el periodo 2001-2010 incrementó en un 38% (Gráfico 5.7).

Durante el período 1990-2001 la tasa de crecimiento anual fue de 4.34; mientras que el período 2001-2010 se registró una tasa de crecimiento de 3.67.

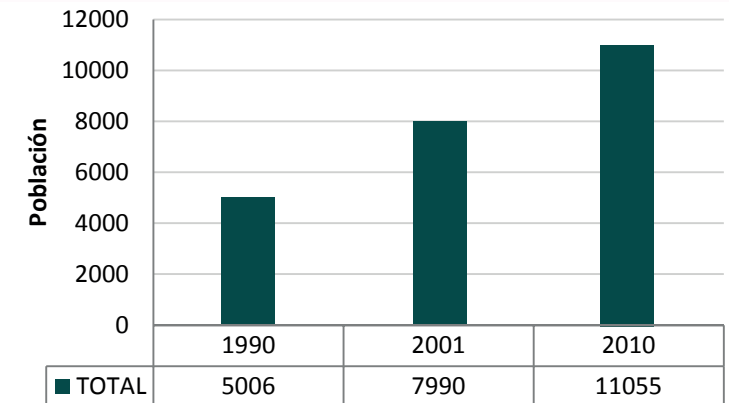


Gráfico 5.7 Crecimiento poblacional en el período 1990, 2001 y 2010
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

5.4.3 Estructura de la población

En el año 2010 la zona de estudio se caracterizó por una alta presencia de población infantil, con la presencia de gran cantidad de niños entre 0-14 años. Por el contrario, se observa que la población

adulta sufre disminución, dinámica que se explica por el proceso migratorio sobre todo interno y hacia otras provincias dentro del país por motivos de trabajo. Por otro lado, el tamaño de población masculina es similar al de mujeres, existiendo un total de 96 mujeres por cada 100 hombres (Gráfico 5.8).

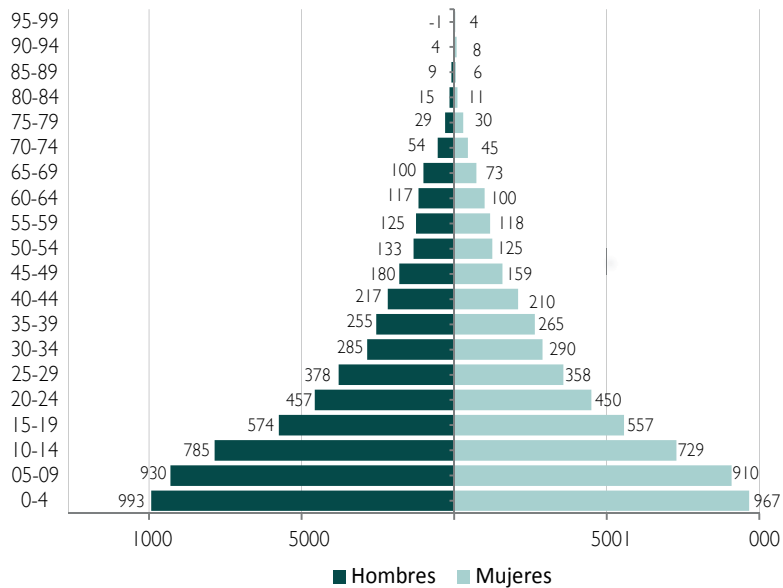


Gráfico 5.8 Pirámide poblacional, 2010

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Respecto a la autoidentificación según su cultura y costumbres, los habitantes de la zona se identifican principalmente como indígena (Shuar) en un 72.63 % seguida de la mestiza con un 25.26%. (Cuadro 5.4 y 5.5)

AUTOIDENTIFICACIÓN	Población	%
Indígena	8029	72.63
Afroecuatoriano	42	0.38
Negro	5	0.05
Mulato	7	0.06
Montubio	8	0.07
Mestizo	2792	25.26
Blanco	155	1.40
Otro	17	0.15
TOTAL	11055	100

Cuadro 5.4 Autoidentificación según cultura y costumbres, 2010

NACIONALIDAD	Población	%
Awa	3	0.04
Achuar	5	0.06
Cofán	17	0.21
Epera	3	0.04
Secoya	7	0.09
Shiwiari	20	0.25
Shuar	7822	97.42
Andoa	2	0.02
Kichwa de la sierra	30	0.37
Natabuela	2	0.02
Otavaló	1	0.01
Puruhá	2	0.02
Kañari	1	0.01
Saraguro	1	0.01
Otras nacionalidades	1	0.01
Se ignora	112	1.39
TOTAL	8029	100

Cuadro 5.5 Nacionalidad o pueblo indígena al que pertenece, 2010

5.4.4 Migración de población

La migración se define como un movimiento de población que cruza un límite geográfico definido, implicando un cambio de residencia habitual. Habrá migración internacional en la medida en que este límite geográfico sea entre países o migración interna en la medida en que el límite cruzado sea al interior de un mismo país.

- Inmigración

El porcentaje de personas que inmigraron al área de estudio es significativo. En el siguiente cuadro se observa que el 70,58 % de un total de 11.055 habitantes nacieron en la misma ciudad, mientras que el 29,16 % proviene de otro lugar del país, principalmente de la provincia de Azuay y un 0,25% llegó del exterior.

LUGAR DE NACIMIENTO	Población	%
En esta ciudad	7803	70.58
En otro lugar del país	3224	29.16
En otro país	28	0.25
TOTAL	11055	100

Cuadro 5.6 Lugar de nacimiento de la población, 2010

La inmigración se produjo tanto a nivel interprovincial como intraprovincial. Para determinar la inmigración desde otras parroquias de Morona Santiago, se restó de la población total de habitantes de la zona nacidos en la propia provincia (9766 habitantes) a los nacidos en las cuatro parroquias en estudio, identificando que las personas que migraron desde la misma provincia son 1309, lo que representa el 11.84% de la población

total del área de estudio, mientras que el 88,16% provienen de otras provincias, principalmente de Azuay (Cuadro 5.7).

LUGAR DE NACIMIENTO	POBLACIÓN	%
Azuay	683	6.18
Bolívar	7	0.06
Cañar	184	1.66
Carchi	3	0.03
Cotopaxi	7	0.06
Chimborazo	29	0.26
El Oro	8	0.07
Esmeraldas	12	0.11
Guayas	35	0.32
Imbabura	4	0.04
Loja	27	0.24
Los Ríos	3	0.03
Manabí	15	0.14
Morona Santiago	9766	88.34
Napo	17	0.15
Pastaza	104	0.94
Pichincha	33	0.30
Tungurahua	22	0.20
Zamora Chinchipe	33	0.30
Sucumbíos	5	0.05
Orellana	10	0.09
Santo Domingo	13	0.12
Santa Elena	7	0.06
Exterior	28	0.25
TOTAL	11055	100

Cuadro 5.7 provincia de nacimiento de la población, 2010

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

- Emigración

Según el Censo de Población y Vivienda del año 2010, existe un mayor porcentaje de emigración interna, representando aproximadamente el 1.71% de la población total del área de estudio. Principalmente se evidencia que la migración se produce hacia la misma provincia (Cuadro 5.8).

PROVINCIA DE RESIDENCIA HABITUAL	POBLACIÓN	%
Azuay	15	7.89
Chimborazo	4	2.11
Esmeraldas	2	1.05
Guayas	1	0.53
Morona Santiago	138	72.63
Napo	2	1.05
Orellana	1	0.53
Pastaza	15	7.89
Pichincha	2	1.05
Santa Elena	2	1.05
Santo Domingo	1	0.53
Sucumbíos	2	1.05
Tungurahua	5	2.63
TOTAL	190	100

Cuadro 5.8 Lugar en donde la población vive habitualmente, 2010

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

Por otro lado, un 0.8% de un total de 11.055 habitantes emigró al exterior, principalmente por motivo de trabajo, siendo su principal destino Estados Unidos (Cuadro 5.9 - 5.10).

LUGARES A DONDE EMIGRAN	POBLACIÓN	%
Colombia	1	1.04
Estados Unidos	59	61.46
España	27	28.13
Nicaragua	1	1.04
Perú	1	1.04
Reino Unido	1	1.04
Venezuela	3	3.13
Sin especificar	3	3.13
TOTAL	96	100

Cuadro 5.9 Lugar en donde la población emigra, 2010

PRINCIPAL MOTIVO DE VIAJES	POBLACIÓN	%
Trabajo	83	86.46
Estudios	6	6.25
Unión Familiar	7	7.29
TOTAL	96	100

Cuadro 5.10 Principal motivo de viaje, 2010

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

La emigración internacional se da principalmente en el área rural, representando el 63,54% del total de migrantes hacia el exterior. El grupo de edad que emigra mayoritariamente es el comprendido entre los 15 y 29 años, principalmente de género masculino (Cuadro 5.11-5.12-5.13).

ÁREA URBANA O RURAL	POBLACIÓN	%
Área Urbana	35	36.46
Area Rural	61	63.54
TOTAL	96	100

Cuadro 5.11 Migración externa por área, 2010

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

GRUPO DE EDAD DE MIGRANTES	POBLACIÓN	%
De 1 a 4 años	1	1.04
De 5 a 9 años	1	1.04
De 10 a 14 años	2	2.08
De 15 a 19 años	16	16.67
De 20 a 24 años	34	35.42
De 25 a 29 años	21	21.88
De 30 a 34 años	6	6.25
De 35 a 39 años	5	5.21
De 40 a 44 años	2	2.08
De 45 a 49 años	4	4.17
De 50 a 54 años	4	4.17
TOTAL	96	100

Cuadro 5.12 Grupo de edad de los migrantes, 2010

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

SEXO DE LA PERSONA QUE SALIÓ DEL PAÍS	POBLACIÓN	%
Hombre	71	73.96
Mujer	25	26.04
TOTAL	96	100

Cuadro 5.13 Personas migrantes por sexo, 2010

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

- Remesas

Se registró que el 5.95 % de hogares con un migrante en el exterior recibe remesas, las mismas que son empleadas principalmente para la alimentación, salud o educación.

VIVIENDA CON REMESAS	POBLACIÓN	%
Si recibe remesas	131	5.95
No recibe remesas	2071	94.05
TOTAL	2202	100

Cuadro 5.14 Viviendas con remesas, 2010

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

5.4.5 Educación

Respecto al nivel de instrucción, existe un mayor porcentaje de personas que culminaron o asisten actualmente a la primaria, representando el 41, 17% de la población total. Sin embargo se observa que únicamente el 6,19% de personas tienen un nivel de educación postbachillerato, superior o posgrado, mientras que cerca del 4% de la población no cuenta con ningún nivel de instrucción (Cuadro 5.15).

NIVEL DE INSTRUCCIÓN AL QUE ASISTE O ASISTIÓ	POBLACIÓN	%
Ninguno	363	3.99
Centro de alfabetización	138	1.52
Preescolar	119	1.31
Primario	3744	41.17
Secundario	1302	14.32
Educación básica	1841	20.24
Educación media	719	7.91
Ciclo Postbachillerato	113	1.24
Superior	432	4.75
Postgrado	18	0.20
Se ignora	306	3.36
TOTAL	9095	100

Cuadro 5.15 Personas según nivel de instrucción, 2010

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

5.4.6 Alfabetismo

El alfabetismo constituye un factor importante para el desarrollo social y humano de la población.

El nivel de alfabetismo en la zona de estudio alcanza un 87.63 %, la cual es reducida en relación a nivel nacional que es de 91,96%, lo que puede entenderse por el nivel de pobreza que presenta la población (Gráfico 5.9 - 5.10)

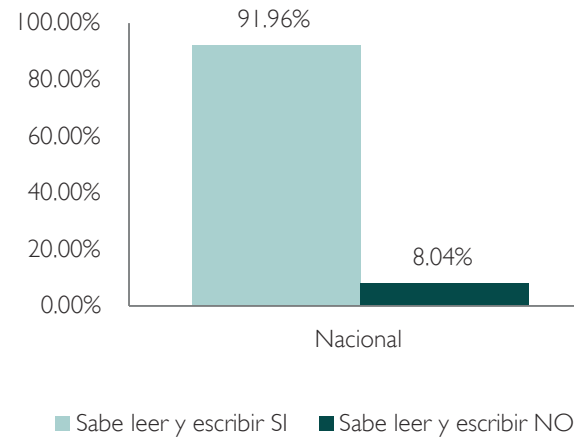


Gráfico 5.9 Nivel de alfabetismo en el Ecuador, 2010

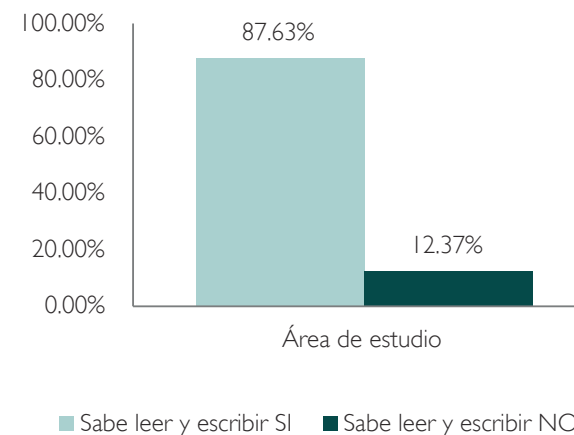


Gráfico 5.10 Nivel de alfabetismo en el área de estudio, 2010



5.5 DESCRIPCIÓN DE LA CAPACIDAD Y USO DE SUELO

5.5.1 Capacidad de uso de suelo

La clasificación de los suelos según su capacidad de uso es un ordenamiento sistemático de carácter práctico e interpretativo, fundamentado en la aptitud natural que presenta el suelo para producir constantemente bajo tratamiento continuo y usos específicos. Este ordenamiento proporciona una información básica que muestra la problemática de los suelos bajo los aspectos de limitaciones de uso, necesidades y prácticas de manejo que requieren y también proporciona elementos de juicio necesarios para la formulación y programación de planes integrales de desarrollo agrícola. Entre las clases de tipos de suelos se tiene:

Clase I: Tierras fácilmente trabajables, sin riesgo de erosión y con pocas o nulas limitaciones para el uso agrícola, forestal o pecuario.

Clase II: Tierras fácilmente trabajables, con riesgo de erosión y ligeras limitaciones para el uso agrícola, forestal o pecuario.

Clase III: Tierras trabajables con dificultades, con riesgo de erosión moderado y con ligeras o moderadas limitaciones para el uso agrícola, forestal o pecuario.

Clase IV: Tierras trabajables con dificultades, con riesgo de erosión alto y con moderadas limitaciones para el uso agrícola, forestal o pecuario.

Clase V: Tierras trabajables para usos especiales, con limitaciones de drenaje, inundabilidad o salinidad. Su uso agrícola, pecuario o forestal es restringido.

Clase VI: Tierras trabajables con fuertes dificultades, con riesgo de erosión muy elevado. Presentan moderadas a severas limitaciones para uso agrícola y pecuario.

Clase VII: Tierras no trabajables o con fuertes dificultades, con riesgo de erosión muy elevado. Presentan severas limitaciones para el uso agrícola y pecuario, su uso óptimo es forestal con fines de conservación.

Clase VIII: Tierras no trabajables, con riesgo de erosión muy elevado. Su uso está restringido a fines de protección para evitar la erosión, manteniendo la vegetación arbórea y/o arbustiva.

En su mayoría, el área de estudio presenta una capacidad de uso de tierra con ligeras limitaciones para el uso agrícola, forestal o pecuario, lo que ha permitido a la población desarrollar actividades del sector primario. También se observa en un menor porcentaje tierras con fuertes limitaciones, mismas que son trabajables para usos especiales, en la cual su uso agrícola, pecuario o forestal es restringido. Únicamente en las riberas de ríos las tierras presentan severas limitaciones para el uso agrícola y pecuario, donde su uso óptimo es el forestal con fines de conservación.

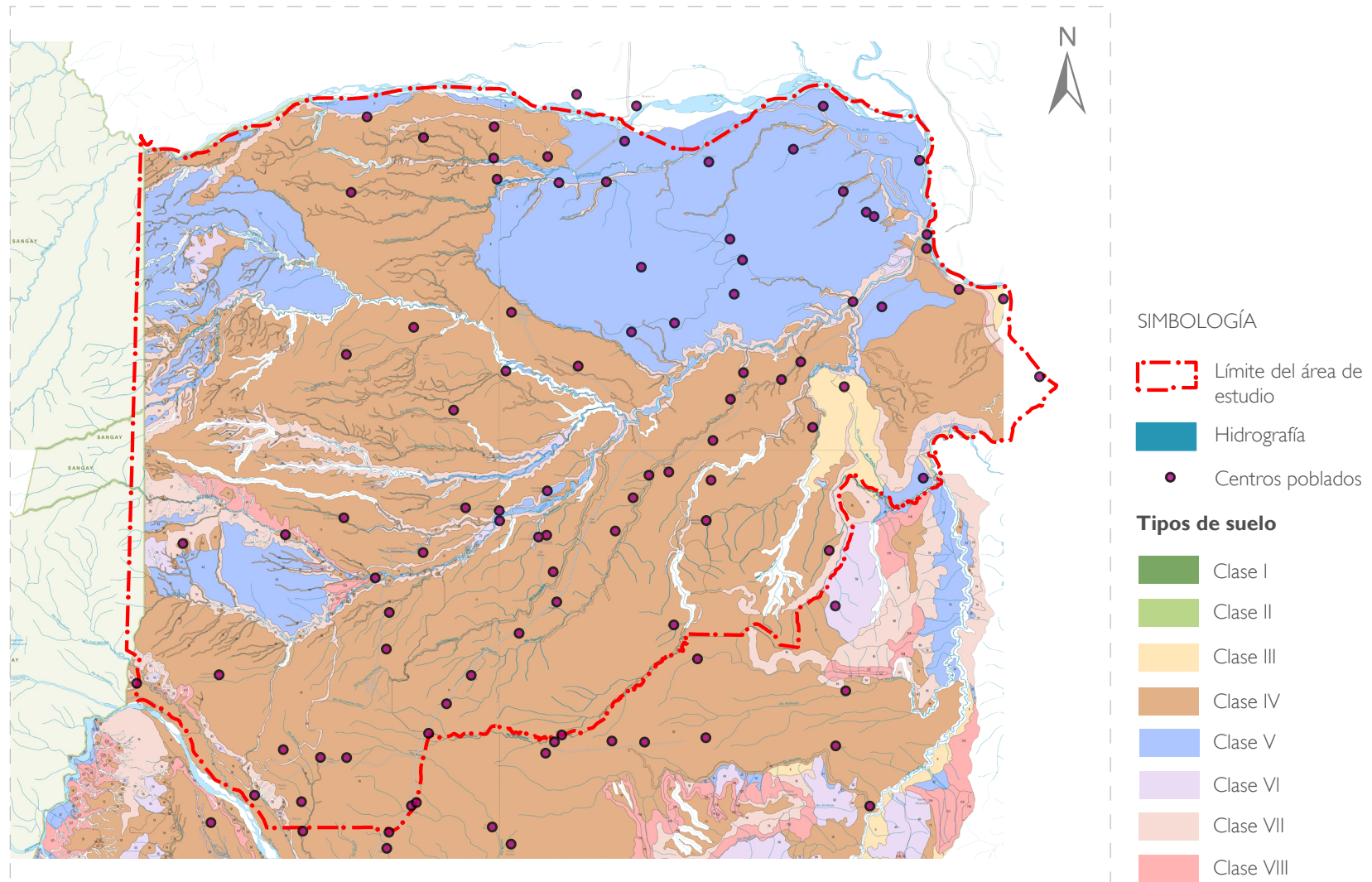


Gráfico 5.11 Capacidad de uso de las tierras en el área de estudio
Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



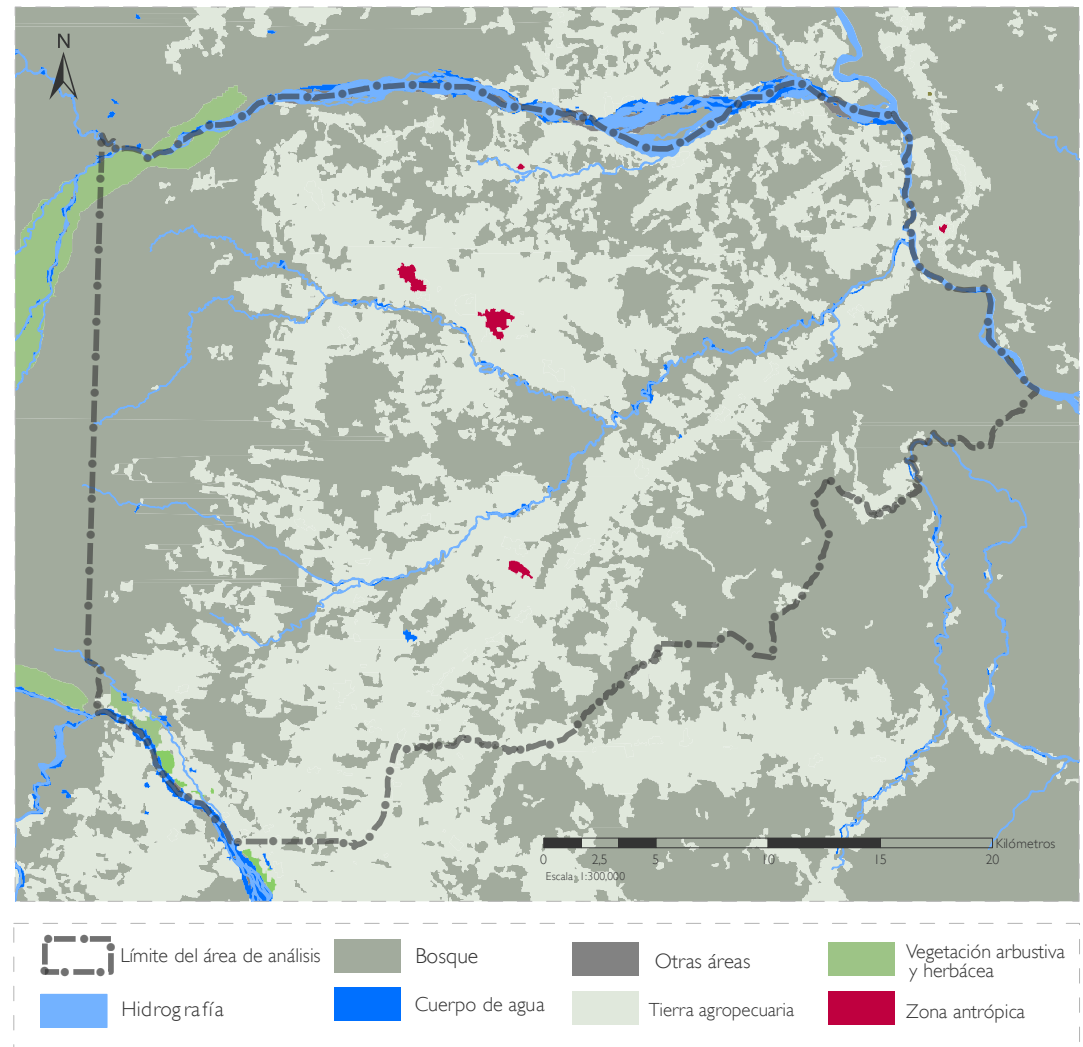
5.5.2 Uso de suelo actual

En la zona de implantación del proyecto se han identificado principalmente 5 grupos de uso de suelo, los mismos son: bosque, tierra agropecuaria, vegetación arbustiva y herbácea, zona antrópica, cuerpos de agua y otras tierras.

El bosque natural se encuentra distribuido en la mayor parte del área, representando el 54,98% de la superficie total, seguido de la tierra agropecuaria que abarca el 42,67% de la superficie. (Cuadro 5.16 y Gráfico 5.12)

USO DE SUELO	TOTAL	
	Área (has.)	%
Bosque	55021.19	54.98
Tierra agropecuaria	42700.48	42.67
Vegetación arbustiva y herbácea	833.03	0.83
Zona Antrópica	234.41	0.23
Cuerpos de agua	1001.45	1.00
Otras tierras	287.78	0.29
TOTAL	100078.3	100.0

Cuadro 5.16 Cobertura y uso de suelo en el área de estudio, 2016



5.6 ASPECTOS ECONÓMICOS

5.6.1 Población económicamente activa (PEA)

La Población Económicamente Activa (PEA) se refiere a las personas en edad de trabajar (10 años y más) que: 1. trabajaron al menos una hora, o que no trabajaron pero tienen empleo; 2. no tenían empleo, pero estaban disponibles para trabajar y buscaban empleo. Se excluyen a las personas que se dedican solo a los quehaceres domésticos o solo a estudiar, más como a los que son solo pensionistas y a los impedidos de trabajar por invalidez, jubilación, etc.

En el área de estudio, cerca del 36% de la población total son económicamente activos. La PEA desde el año de 1990 hasta la actualidad ha presentado un incremento del 134% respecto a dicho año; mientras que respecto al año 2001 se goza de un 46% más de población económicamente activa.

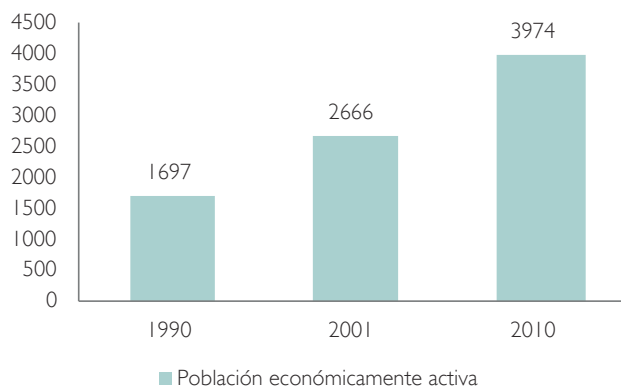


Gráfico 5.13 Población económicamente activa en el período 1990, 2001 y 2010

5.6.2 Población según actividades económicas

Según del Censo de Población y Vivienda del año 2010, el 57,02% de población que reside en el área de estudio se dedica a actividades del sector primario principalmente a la agricultura y ganadería, mientras que el 21,74% ejercen actividades correspondientes al sector terciario. Apenas el 5% corresponde al Sector secundario de la economía de la zona.

SECTOR	ACTIVIDAD ECONÓMICA	TOTAL	
		Población	%
Primario	Agricultura, silvicultura, caza, pesca, explotación de minas y canteras	2266	57.02
Secundario	Manufactura	142	3.57
Terciario	Sector público y servicios (comercio, alojamiento, actividades financieras, actividades profesionales, transporte, enseñanza, salud, otros servicios)	864	21.74
	No declarado	649	16.33
	Trabajador nuevo	53	1.33
TOTAL		3974	100

Cuadro 5.17 Población económicamente activa por sector económico

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

¹⁴ *Unidad de Producción Agropecuaria (UPA)*: Es una extensión de tierra de 500 m² o más, dedicada total o parcialmente a la producción agropecuaria, considerada como una unidad económica, que desarrolla su actividad bajo una dirección o gerencia única, independientemente de su forma de tenencia y de su ubicación geográfica; utilizando indistintamente los medios de producción en la superficie que la conforma. En la práctica una UPA es toda finca, hacienda, quinta, granja, fundo o predio dedicados total o parcialmente a la producción agropecuaria.



5.6.3 Producción agropecuaria

Según el último Censo Agropecuario realizado en el año 2000, aproximadamente el 85% de la superficie total de la zona de estudio está destinado al uso agropecuario, comprendido en 1599 Unidades de producción Agropecuaria (UPA)¹⁴. El pasto natural constituye el principal uso de suelo de las Unidades de Producción, seguido del pasto cultivado, bosques y montes (Cuadro 5.18 y Gráfico 5.14).

CATEGORÍA DE USO PRINCIPAL DE SUELO	TOTAL	
	UPAs	Hectáreas
Cultivos permanentes	1188	2353
Cultivos transitorios	1083	1703
Descanso	383	2249
Pastos cultivados	1430	37888
Pastos naturales	550088	0.48
Montes y bosques	1233	42165
otros usos	1402	6
TOTAL	1599	86707

Cuadro 5.18 Número de UPAs y superficie por categoría de uso de suelo, 2000

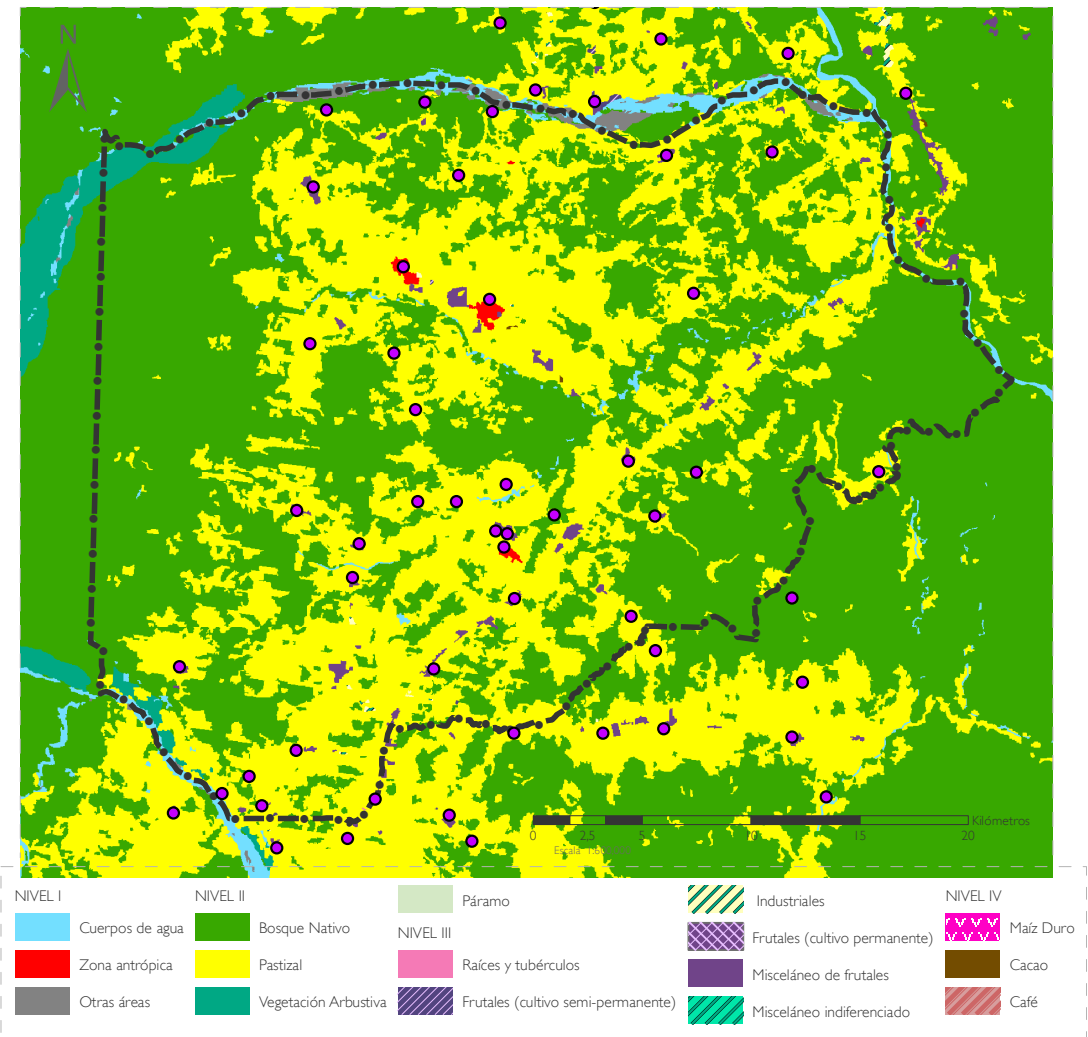


Gráfico 5.14 Mapa de uso agropecuario, 2000

Debido a que el área se caracteriza por ser un sector ganadero, el pastizal constituye uno de los principales usos de suelo. De éstos, las especies que se siembran son principalmente: gramalote, pasto alemán y elefante.

La ganadería genera la principal fuente de ingresos para los habitantes del área de estudio. El ganado vacuno representa aproximadamente el 56 % del total de cabezas de ganado de este territorio, incluyendo el porcino, ovino, avícola, entre otros.

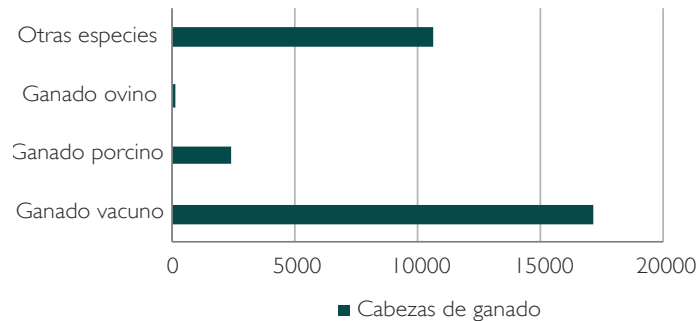


Gráfico 5.15 Número de cabezas de ganado en el área de estudio, 2000

Por otro lado los pobladores tienen como actividad complementaria la agricultura ya sea para el autoconsumo o la comercialización. Entre los principales cultivos asociados se destaca el cultivo de papa china, yuca, camote y plátano. En relación a los monocultivos se observa un mayor porcentaje de plátano, seguido de naranjilla y yuca. Otros productos agrícolas que se desarrollan tanto en monocultivos como en cultivos asociados son la caña de azúcar, café, cacao, banano, malanga, maíz duro seco, entre otros.

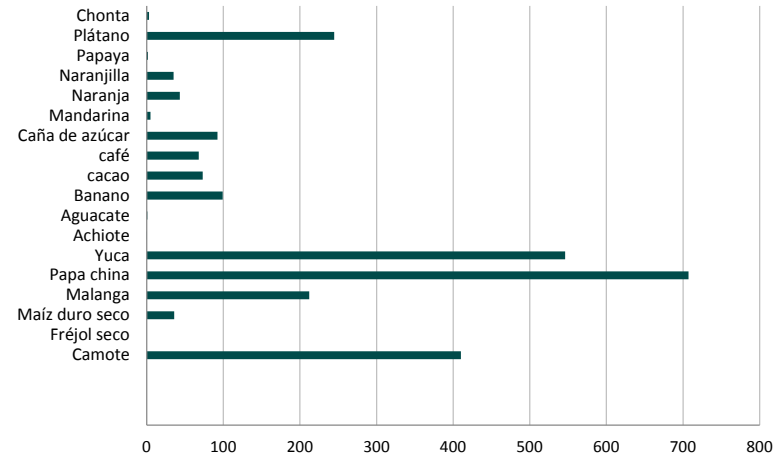


Gráfico 5.16 Principales cultivos asociados en el área de estudio, 2000

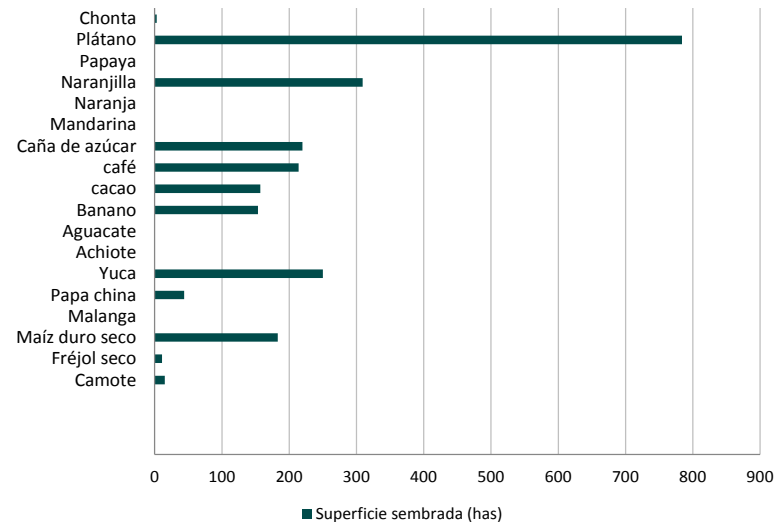


Gráfico 5.17 Principales monocultivos en el área de estudio, 2000

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



5.7 DESCRIPCIÓN DE LA RED VIAL

La red vial del territorio se caracteriza por ser poco desarrollada. El sistema vial que actualmente articula a la zona con el exterior permite la conformación de diversos territorios debido a las dinámicas socioeconómicas que se producen en el área de influencia de estas vías. Para el presente estudio y debido a su nivel de servicio, se ha dividido a la red vial en dos sistemas claramente definidos: Senderos y carreteras; los primeros permiten únicamente el tránsito peatonal, mientras que los segundos permiten el tránsito vehicular.

A pesar de que se puede considerar al sistema vial actual como deficitario, desde 1982 en los que se tienen los primeros datos gracias a mapas censales del INEC, se observa un aumento muy significativo de la red vial. Así, en 1982 no se tenía aún la conformación de ninguna vía que permita el tráfico vehicular en el sector y en ese entonces aún se encontraba en construcción

la carretera Troncal Amazónica de aproximadamente 296,9 Km, por lo que la movilidad se realizaba a través de senderos, cuyo eje principal tenía el sentido Norte-Sur.

En 1990 ya se encuentra una red vial mucho más desarrollada, con alrededor de 78,8 Km de carreteras y aproximadamente 431,98 Km de senderos. La introducción de la Troncal Amazónica a la dinámica territorial cambió profundamente su dinámica, configurando redes de asentamientos en sentido Este-Oeste.

En 2010 la red vial se ha consolidado, conformada por un total de 456,78 Km de senderos y aproximadamente 381,93 Km de carreteras. También se han consolidado diferentes redes de asentamientos en el área de influencia de estas vías, convirtiéndose la Troncal Amazónica en la gran articuladora territorial.

JERARQUÍA FUNCIONAL	1982		1990		2010	
	Longitud (Km)	%	Longitud (Km)	%	Longitud (Km)	%
Senderos	296.92	100.00	431.98	84.57	456.78	60.11
Carreteras	0	0.00	78.8	15.43	303.13	39.89
TOTAL	296.92	100	510.78	100	759.91	100

Cuadro 5.19 Longitud de red vial en el área de estudio por años según jerarquía funcional

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

5.8 LOCALIZACIÓN DE LOS EQUIPAMIENTOS ADMINISTRATIVOS, EDUCATIVOS Y DE SALUD Y DESCRIPCIÓN DE LOS SERVICIOS BÁSICOS EN LA VIVIENDA

En el territorio se localizan una cantidad considerable de equipamientos, principalmente de salud y educación, sin embargo al existir una baja densidad poblacional el nivel de servicio es básico.

Los equipamientos administrativos se localizan únicamente en las cabeceras parroquiales de Chiguaza y Sinaí, además de las cabeceras cantonales de Huamboya y Pablo Sexto. Además se ha identificado un alto porcentaje de equipamientos educativos en la zona de estudio, de los cuales no todos se encuentran en funcionamiento, obligando a la población de ciertas áreas a moverse de manera frecuente a centros urbanos de mayor jerarquía para solventar esta necesidad (Gráfico 5.18).

En relación a los equipamientos de salud, existen Centros de Salud localizados únicamente en las cabeceras parroquiales del área de estudio, y los Puestos de Salud se encuentran únicamente en los ciertos poblados como El Rosario, Namaquimi, Saarentza, Tuna Chiwias, Shancaimi, Uunt Chiwias y Pablo Sexto, mientras que en los asentamientos que no cuentan con la infraestructura se realizan visitas mensuales. (Gráfico 5.18).

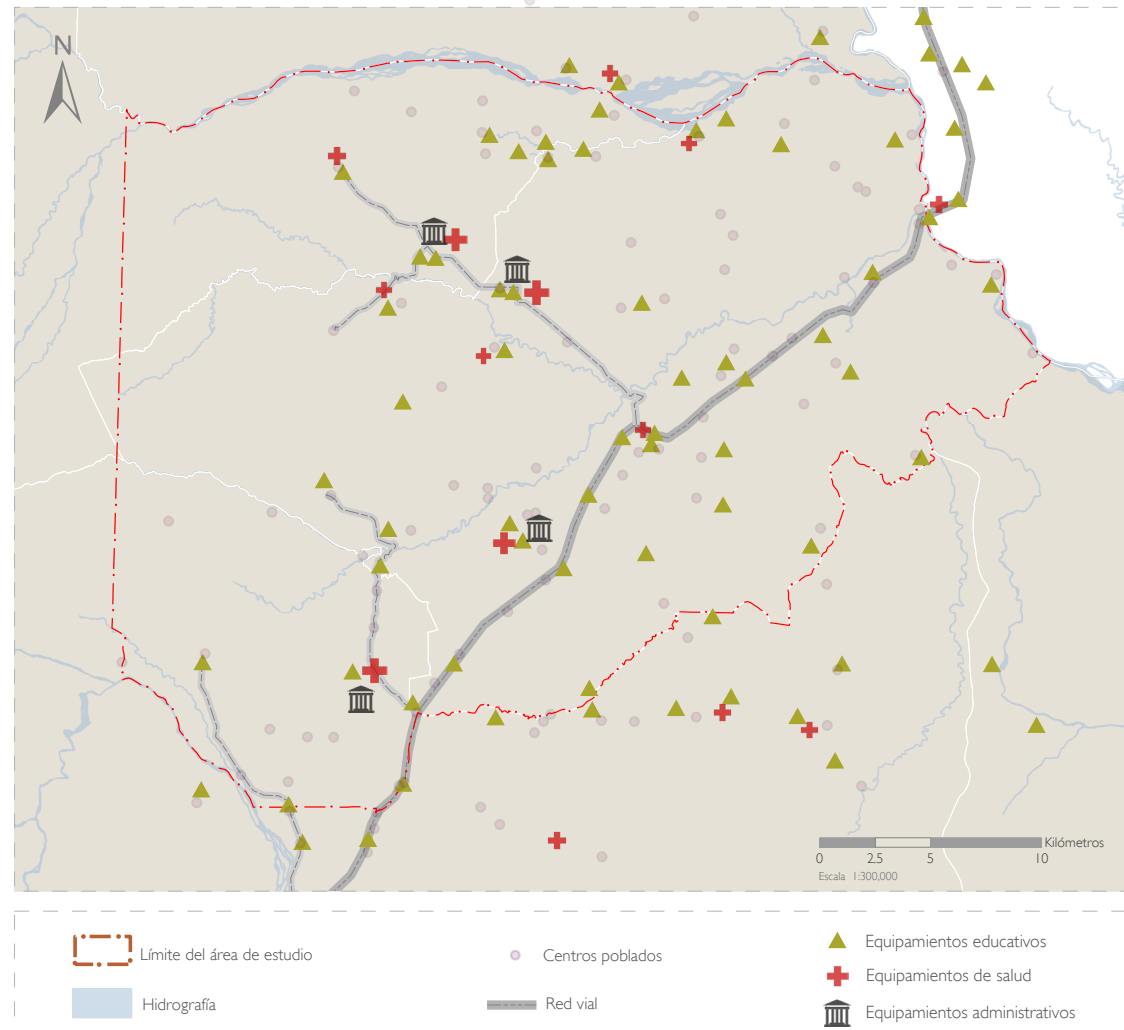


Gráfico 5.18 Longitud de red vial en el área de estudio por años según jerarquía funcional

Referente a los servicios básicos, según el Censo de Población y Vivienda de 2010, se ha determinado que el 36,47% de las viviendas reciben el agua a través de la red pública (generalmente agua entubada), mientras que el resto de viviendas que obtienen el agua de pozos, de río, vertiente, canal o de otras maneras (Cuadro 5.20).

PROCEDENCIA DE AGUA RECIBIDA	Casos	%
De red pública	803	36.47
De pozo	539	24.48
De río, vertiente, acequia o canal	774	35.15
Otro (Agua lluvia/albarrada)	86	3.91
TOTAL	2202	100

Cuadro 5.20 Procedencia del agua recibida

En relación al servicio de alcantarillado, únicamente el 14.85% de las 2.202 viviendas existentes se hallan conectadas con a redes públicas; el 16.26% emplean pozos sépticos; el 15.30% utilizan pozos ciegos; mientras que el 10.76% restante emplea letrina o realiza la descarga directa a ríos, lagos o quebradas. El 42,82% (943 viviendas) no cuentan con ninguno de estos servicios, por lo que se observa un déficit bastante significativo en relación a este servicio.

TIPO DE SERVICIO HIGIÉNICO	Casos	%
Conectado a la red pública de alcantarillado	327	14.85
Conectado a pozo séptico	358	16.26
Conectado a pozo ciego	337	15.30
Con descarga directa al mar, río, lago o quebrada	132	5.99
Letrina	105	4.77
No tiene	943	42.82
TOTAL	2202	100

Cuadro 5.21 Evacuación de aguas servidas

De un total de 2202 viviendas, 1637 viviendas que se benefician del servicio de energía eléctrica, representando el 74.34% del total, mientras que el 25.66% (565 viviendas) no cuentan con este servicio (Cuadro 5.22).

PROCEDENCIA DE ENERGÍA ELÉCTRICA	Casos	%
Red de empresa eléctrica de servicio público	1534	69.66
Panel solar	6	0.27
Generador de luz (Planta eléctrica)	94	4.27
Otro	3	0.14
No tiene	565	25.66
TOTAL	2202	100

Cuadro 5.22 Procedencia de luz eléctrica

Referente a la eliminación de desechos sólidos, únicamente el 30.47% poseen el servicio a través de carro recolector; mientras que el 44.50% arrojan la basura en terreno baldío o quebrada. El porcentaje restante la queman, la entierran o la arrojan al río, acequia o canal, lo que genera contaminación ambiental (Cuadro 5.23).

ELIMINACIÓN DE BASURA	Casos	%
Por carro recolector	671	30.47
La arrojan en terreno baldío o quebrada	980	44.50
La queman	248	11.26
La entierran	129	5.86
La arrojan al río, acequia o canal	64	2.91
De otra forma	110	5.00
TOTAL	2202	100

Cuadro 5.23 Eliminación de desechos sólidos

5.8.1 Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

Si bien el término “pobreza” tiene muchos significados y abarca una infinidad de situaciones, es aceptable definirlo según la definición que da la CEPAL como “la situación de aquellos hogares que no logran reunir, en forma relativamente estable, los recursos necesarios para satisfacer las necesidades básicas de sus miembros (...)”

Según las variables tomadas en cuenta, la medición de la pobreza puede hacerse mediante dos métodos que se conocen como “directo” o “indirecto”, los cuales difieren tanto en aspectos conceptuales como empíricos a pesar de buscar medir el mismo fenómeno.

Dentro de los del primer grupo, el más utilizado en América Latina es el de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) que fue introducido por la CEPAL a comienzos de los años ochenta para aprovechar la información de los censos demográficos y de vivienda en la caracterización de la pobreza. Con ese fin se eligen varios indicadores que permiten determinar si los hogares satisfacen o no algunas necesidades determinadas como prioritarias. Con estos datos se pueden construir mapas de pobreza que ubican geográficamente la satisfacción/insatisfacción de determinadas necesidades.¹⁵

La metodología para la determinación de la pobreza que se aplicó en Ecuador hasta el Censo 2010 fue la definida por la Comunidad Andina de Naciones (CAN), la cual define a un hogar como pobre o extremadamente pobre según presente una o varias de las

siguientes condiciones respectivamente:

1. La vivienda tiene características físicas inadecuadas (aquellas que son inapropiadas para el alojamiento humano: con paredes exteriores de lata, tela, cartón, estera o caña, plástico u otros materiales de desecho o precario; con piso de tierra. Se incluyen las casas móviles, refugio natural).
2. La vivienda tiene servicios inadecuados (viviendas sin conexión a acueductos o tubería, o sin sanitario conectado a alcantarillado o a pozo séptico).
3. El hogar tiene una alta dependencia económica (aquellos con más de 3 miembros por persona ocupado y que el jefe(a) del hogar hubiera aprobado como máximo dos años de educación primaria).
4. En el hogar existen niños (as) que no asisten a la escuela (aquellos con al menos un niño de seis a doce años de edad que no asiste a la escuela).
5. El hogar se encuentra en un estado de hacinamiento crítico (aquellos con más de tres personas en promedio por cuarto utilizado para dormir).¹⁶

Los datos proporcionados por el INEC describen el territorio en el que se desarrolló el programa cooperativista del CREA como caracterizado por una situación crítica de pobreza debido a necesidades básicas insatisfechas (NBI). Así, la población urbana correspondiente a las cabeceras cantonales de Pablo Sexto y

¹⁵ Juan Carlos Feres, Xavier Mancero. “El método de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) y sus aplicaciones en América Latina.” (Cepal, 2001), 8.

¹⁶ Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador, “Necesidades básicas insatisfechas (NBI)”, Consultado el 17 de noviembre de 2016, http://www.siise.gob.ec/siiseweb/PageWebs/POBREZA/ficpob_P05.htm



Huamboya, compuesta por un total de 1598 habitantes aproximadamente el 47,18% de sus habitantes se encuentran dentro de los rangos de pobreza. Sin embargo, la situación se vuelve mucho más crítica en el sector rural, donde de un total de 9381 habitantes, aproximadamente el 97,07% de la población es considerada pobre, lo que da un panorama de lo que hasta el año 2010 se vivía en aquella zona. Cuando se toman los datos totales de la población (urbana y rural), se tiene que el 90,63% de la población vive en estado de pobreza (Cuadro 5.24).

	POBLACIÓN NO POBRE	%	POBLACIÓN POBRE	%	TOTAL
Población Urbana	754	47.18	844	52.82	1598
Población Rural	275	2.93	9106	97.07	9381
Subtotal	1029	9.37	9950	90.63	10979
Sin datos					76
POBLACIÓN TOTAL					11055

Cuadro 5.24 Pobreza por necesidades básicas insatisfechas, 2010

5.9 MODELO TERRITORIAL ACTUAL

El modelo territorial actual del área de estudio constituye la expresión simplificada del sistema territorial, que muestra las relaciones entre el medio físico, la población, las infraestructuras y las conexiones del sistema con el exterior. Considerando estos aspectos se ha realizado la siguiente representación del modelo territorial actual del área de estudio.

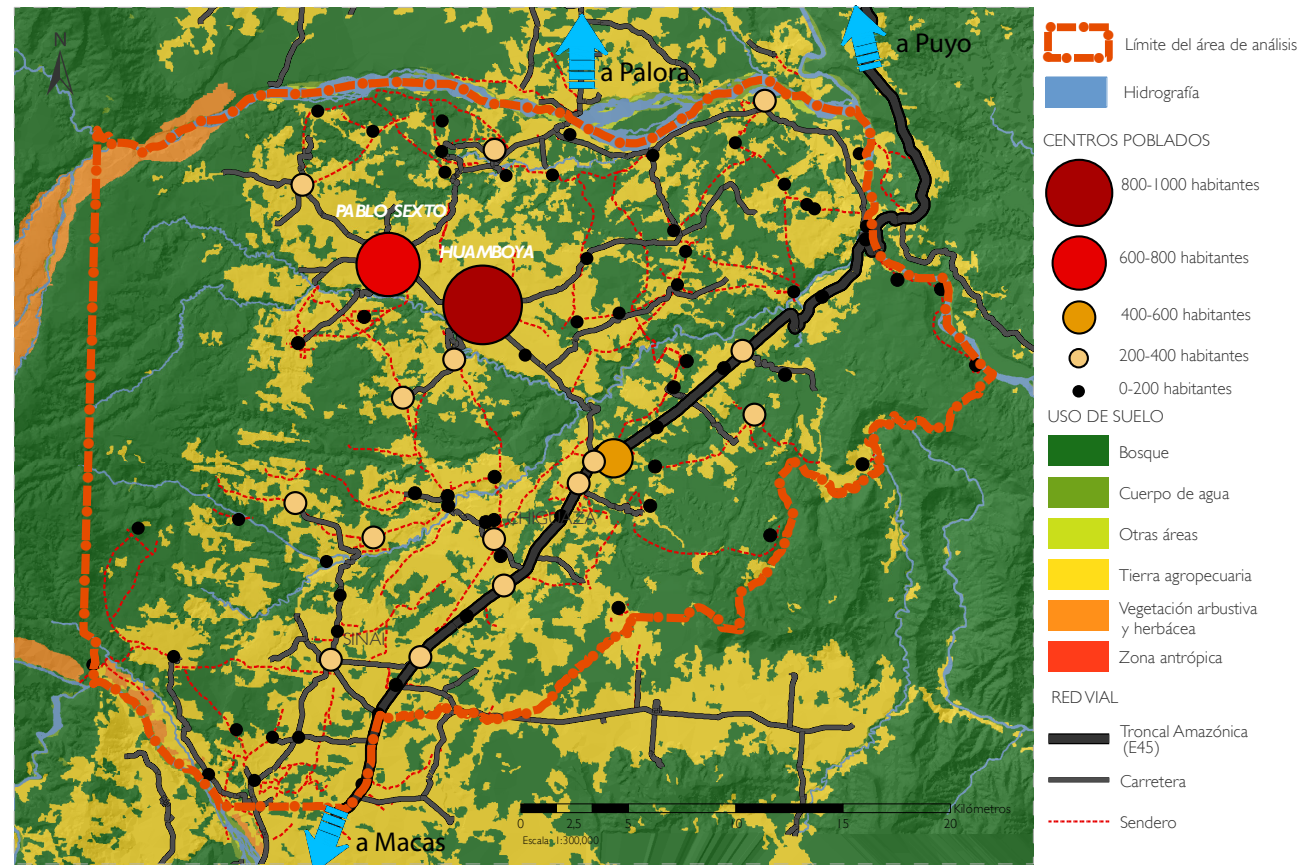


Gráfico 5.19 Modelo territorial actual, 2016

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



El área de estudio tiene una superficie de 100.088,83 hectáreas, abarcando las jurisdicciones de las parroquias Sinaí, Huamboya, Chiguaza y Pablo Sexto.

Respecto al medio físico, la altitud del territorio varía entre 480 y 2373 metros sobre el nivel del mar. Los usos de suelo que predominan a nivel territorial son Bosque (54.98%) y tierra agropecuaria (42.67%). La red hidrográfica del territorio es extensa, lo que complementa las actividades agropecuarias que se desarrollan en la zona. Las planicies y los suelos ondulados (0 a 12% de pendiente) abarcan alrededor del 75% de la superficie del territorio, por lo que presenta condiciones óptimas para realizar actividades agrícolas y agropecuarias, así como también es compatible con los usos urbanos.

En relación a las redes de asentamientos, en la actualidad hay 63 centros poblados que se asientan en el área de estudio, 2 de los cuales tienen categoría de cabeceras cantonales, y 2 de cabeceras parroquiales.

5.9.1 Relación entre población, factores ambientales y la vialidad

El medio físico resultó un factor fundamental para la conformación de asentamientos humanos y la creación de redes viales. Aspectos como el clima, la topografía, la hidrografía, así como la capacidad de uso del suelo influyeron en la conformación y estructura física del territorio.

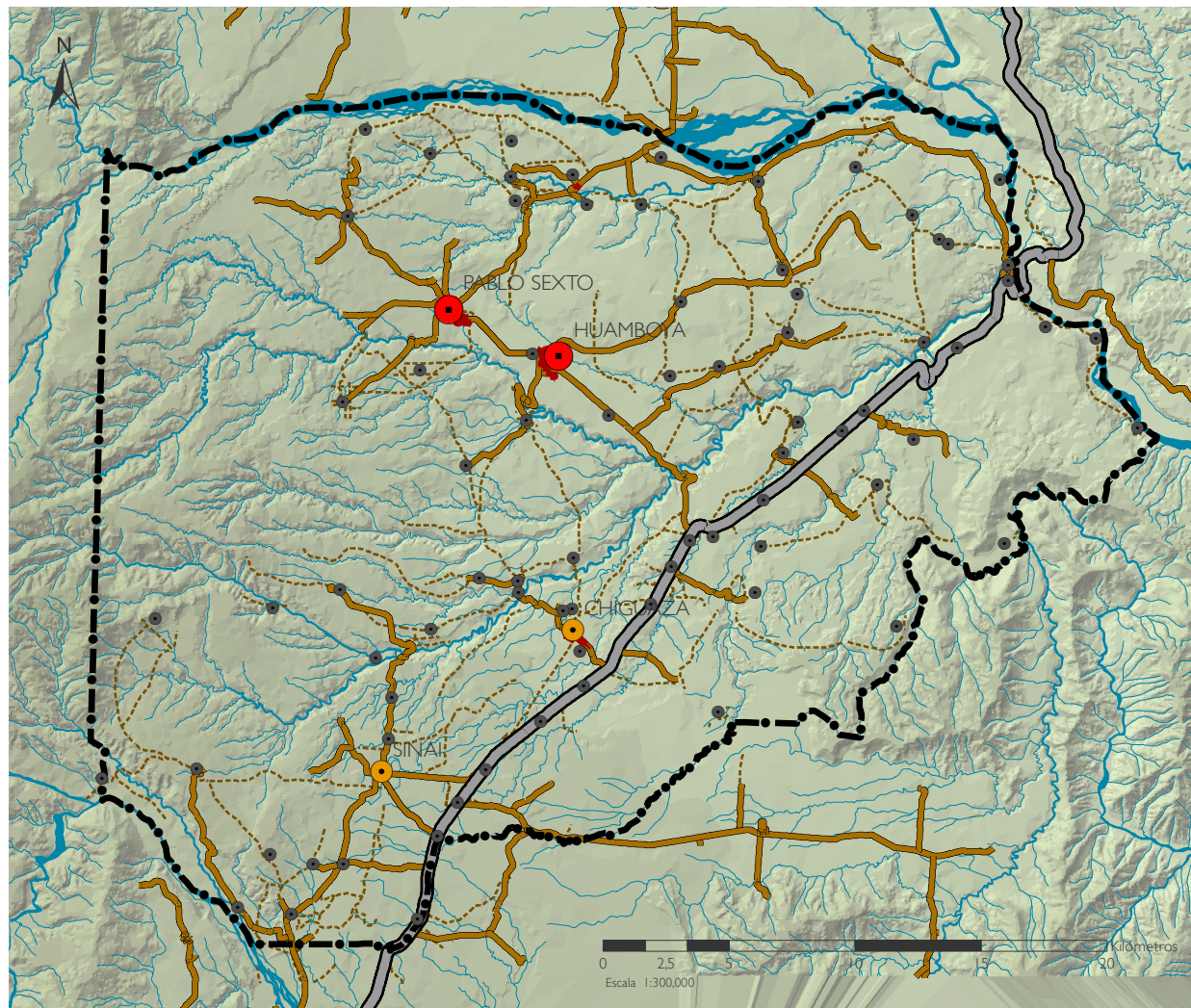
Al ser un clima cálido presenta temperaturas entre 15-25°C, lo que genera un rango de confort aceptable para el establecimientos

de centros poblados, como también permite la crianza de animales y la producción agrícola.

Otro aspecto que ha condicionado la aparición de asentamientos humanos ha sido las características topográficas del territorio, debido a que grandes extensiones de terreno presentan pendientes ligeras, cuyo rango varía de 0 al 12%, considerándose estas aptas para el desarrollo de actividades productivas como la agricultura y ganadería y para la construcción.

También ha resultado un factor importante las fuentes hídricas, ya que siguen constituyendo un elemento indispensable para la productividad de la zona y el adecuado desarrollo de las actividades de los pobladores. Por este motivo, los estudios de factibilidad de los asentamientos que el CREA quería fundar tenían como condicionante que existiera una disponibilidad de fuentes hídricas en la zona de colonización.

Uno de los factores que más ha incidido en la orografía territorial es la hidrografía, principalmente los ríos de gran caudal, ya que han generado cambios abruptos en el relieve del territorio, lo que ha condicionado el trazado vial para la comunicación entre los diferentes asentamientos. Inicialmente existieron senderos que atravesaban una amplia red hidrográfica del territorio, los cuales permitían articular los poblados de las zona Norte con la zona Sur del área de estudio, sin embargo debido a los cambios abruptos en la topografía, se dificultó la construcción de las carreteras en dichas zonas, lo cual generó la desarticulación de algunas redes de comunicación que se empezaban a constituir. Actualmente se puede observar que gran parte de las redes viales se adaptan a la orografía del territorio. (Gráfico 5.20)



SIMBOLOGÍA

- Hidrografía
- Límite del área de análisis
- Cabeceras
 - Cabecera cantonal
 - Cabecera parroquial
 - Centro poblado
- Troncal Amazónica (E45)
- Carretera
- Sendero
- Elevación
 - 3004,444 - 3320
 - 2688,889 - 3004,444
 - 2373,333 - 2688,889
 - 2057,778 - 2373,333
 - 1742,222 - 2057,778
 - 1426,667 - 1742,222
 - 1111,111 - 1426,667
 - 795,556 - 1111,111
 - 480 - 795,556

Gráfico 5.20 Adaptación de la red vial en la orografía del área de estudio, 2016
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



La capacidad de uso de suelo también resulta un elemento importante para el desarrollo del asentamiento, ya que permite identificar las características productivas del suelo. El proyecto de colonización cooperativista contempló entre uno de sus objetivos el fortalecimiento de las actividades del sector primario, para ello se habían realizado estudios para determinar las posibilidades agropecuarias del área.

Los suelos presentan características aptas para la actividad primaria, por tal motivo el CREA entregó a cada socio del programa 30 hectáreas de terreno, destinadas a actividades agropecuarias, principalmente para el cultivo de pastizales, lo que produjo un efecto importante en la economía de la región, ya que permitió impulsar la ganadería, que ha logrado extenderse por toda la zona y es considerada actualmente como la actividad principal de la región. En cada UPA se desarrolla mayoritariamente los cultivos de pastizales que permiten alimentar al ganado de la zona, que trae consigo un beneficio económico principalmente a través de la venta de carne (Gráfico 5.21).

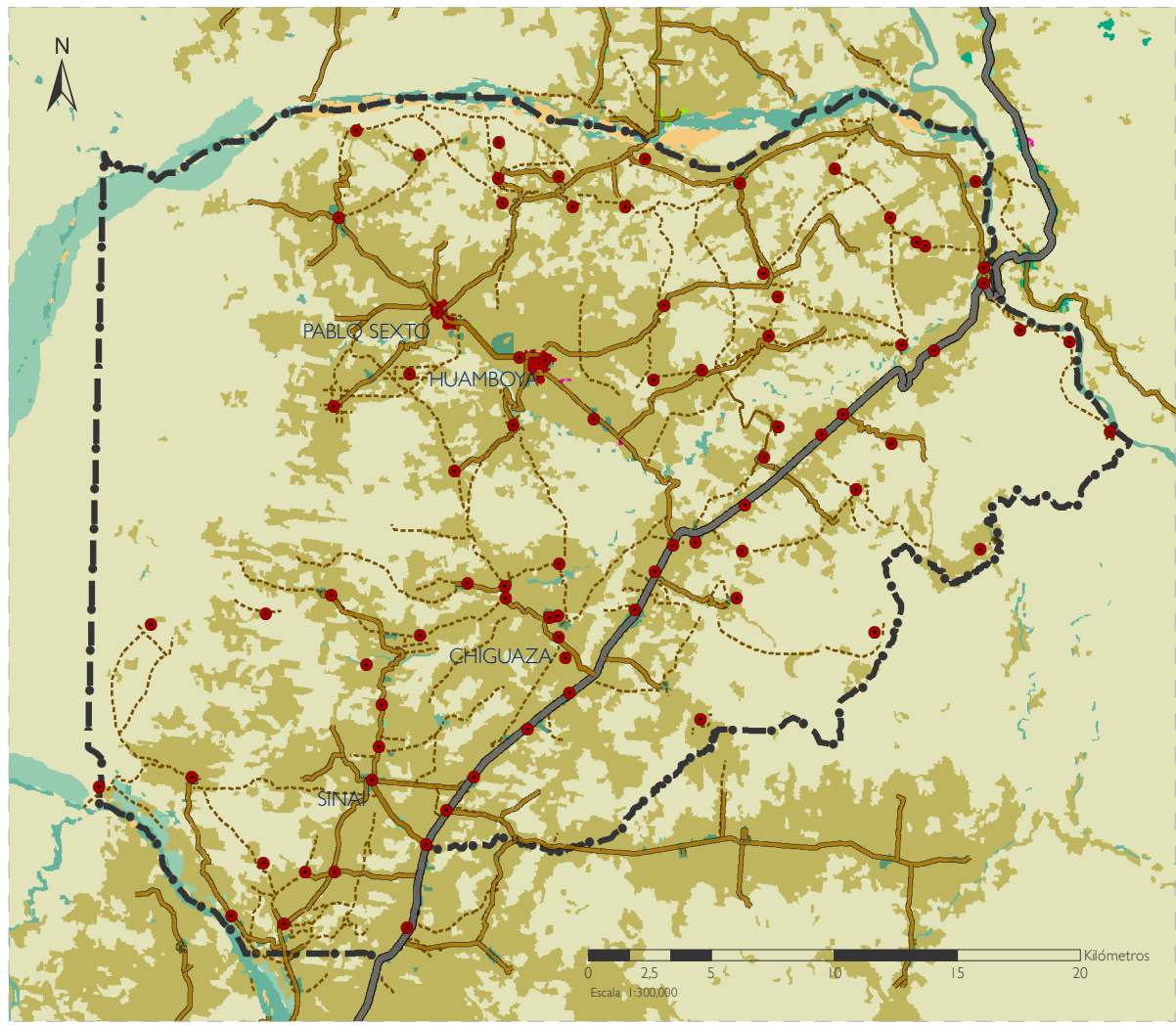
Respecto a los productos agrícolas, el CREA identificó las posibilidades de cultivo de acuerdo con las condiciones climáticas, de suelos y de precipitación que era posible cultivar productos como achiote, banano, caña de azúcar, arroz, café, canela, cítricos, especias, fibras, fréjol, ipecacuana, maíz, maní, naranjilla, palma africana, papaya, plátano, soya, té, verduras, yuca, entre otros. Actualmente se observa parte de estos cultivos en el área de estudio, sin embargo se han incorporado otros como caña de azúcar, cacao, aguacate, malanga, camote, entre otros.

5.9.2 Interacción entre población, economía y migración

Si bien es cierto que la ganadería constituye la principal actividad de la zona, ésta no demanda mucha mano de obra, lo que significa que la actividad se concentra en un bajo porcentaje de la población. De igual manera las actividades del sector terciario están presentes únicamente en el área rural debido a que los asentamientos presentan mayor desarrollo en cuanto a infraestructura y servicios, lo que ha significado que alrededor de un 3% de la población en edad económicamente activa, especialmente del sector rural, emigre en busca de trabajo principalmente hacia otras ciudades de la misma provincia. También la emigración ha sido causada por la pobreza, debido a las necesidades básicas insatisfechas a nivel rural y urbano sobre todo en las zonas rurales, donde el 97,97% de la población es considerada pobre.

Durante la fase de ejecución del programa cooperativista, el CREA facilitó los servicios básicos y de infraestructura a los primeros asentamientos que se fundaron, entre ellos Sinaí, Pablo Sexto y Huamboya. Sin embargo, en los otros asentamientos no sucedió lo mismo debido a la falta de planificación y recursos de la Institución. Actualmente los tres asentamientos antes citados son aquellos que presentan un mejor servicio, mientras que la población restante sigue en espera de una mejora en este aspecto.

Las estrategias planteadas por el CREA, como de vialidad, producción agropecuaria, infraestructura, entre otras cosas han permitido el desarrollo de la zona, sin embargo existieron deficiencias que hasta la actualidad no han podido ser superadas, como la deficiente infraestructura y servicios básicos que no permiten un adecuado nivel de vida a la población que reside en el área de estudio.



- SIMBOLOGÍA**
- Límite del área de análisis
 - Centros poblados
- Vialidad**
- Troncal Amazónica (E45)
 - Carretera
 - Sendero
- Usos de suelo**
- Vegetación arbustiva
 - Raíces y tubérculos
 - Pastizal
 - Misceláneo de frutales
 - Infraestructura
 - Industriales
 - Frutales
 - Cuerpo de agua natural
 - Cacao
 - Bosque nativo
 - Área sin cobertura vegetal
 - Área poblada

Cuadro 5.21 Cultivo de pastizales en el área de estudio, 2016
 Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón

5.9.3 Los servicios básicos y el sistema vial como factores de crecimiento demográfico

Sin duda dos de los factores de poblamiento más importantes están constituidos por la vialidad y los servicios, debido a que constituyen elementos clave para satisfacer las necesidades básicas de la población.

La vialidad determina la movilidad en el territorio, por lo que dependiendo de qué tan efectiva sea un sistema vial también lo será la movilidad. Al ser una zona agropecuaria, la vialidad además constituye un elemento clave para el desarrollo de las actividades económicas y para la habilitación de nuevas zonas de producción.

En 1982, cuando la vialidad en el área de estudio era bastante precaria y estaba constituida únicamente por una red de senderos que estructuraba al territorio en sentido Norte-Sur, se pueden hallar en el territorio solamente 38 centros poblados, 7 de los cuales eran las aldeas cooperativistas fundadas por el CREA y 31 eran los centros shuar preexistentes (Gráfico 5.22).

Sin embargo, como parte de otro proyecto más amplio denominado Proyecto Palora-Gualaquiza, se venía desarrollando la construcción de la denominada Vía Marginal del Oriente (actualmente conocida como Troncal Amazónica (E45), cuyo tramo Macas-Puyo fue ejecutado también por el CREA, y cuya culminación se constituiría como el verdadero impulso para el territorio colonizado. Una vez

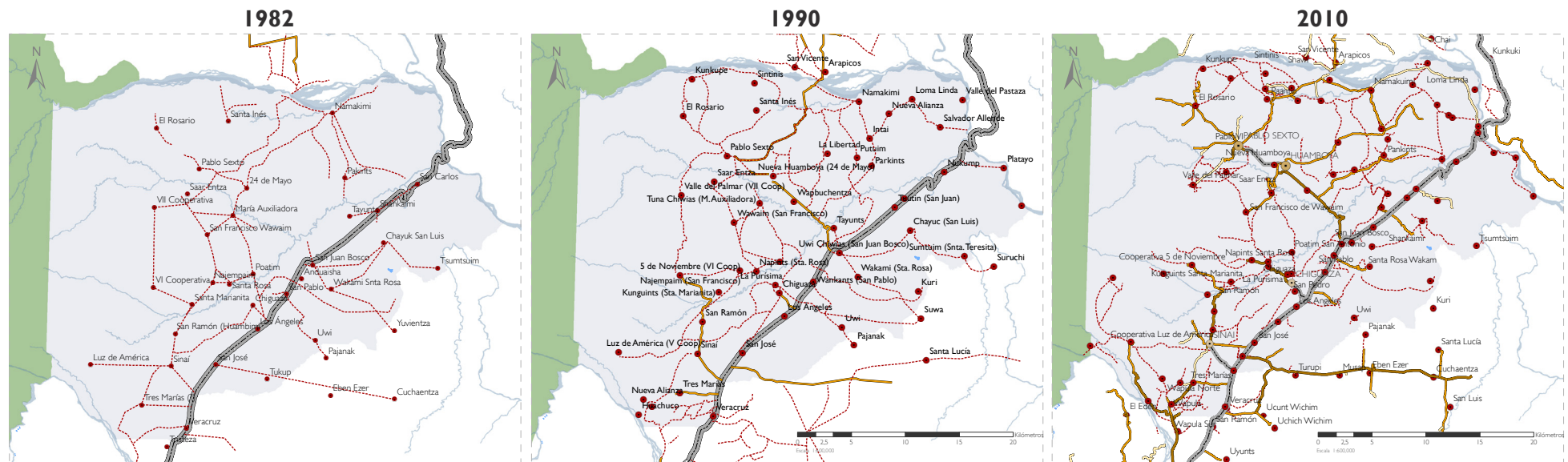


Gráfico 5.22 Mapa del sistema de asentamientos en el área de estudio por años

Elaboración: Isaac Cuenca, Tania Ramón



incorporada esta vía en el territorio, en 1990 se puede observar un aumento significativo del número de centros poblados con respecto al año de 1982, elevándose de 31 a 56 los asentamientos emplazados en dicha área.

La incorporación de la Troncal Amazónica en el territorio permitió trazar nuevos ejes viales transversales a ésta, hecho que permitió el tránsito vehicular y la incorporación de nuevos terrenos a la producción agropecuaria, los cuales fueron ocupados principalmente por la población shuar. Además, estos ejes viales transversales configuraron diversos territorios en sus propias áreas de influencia, dejando inactiva la articulación Norte-Sur que había dado vida al sistema de senderos.

En el 2010 esta red vial se había consolidado, con la presencia en el territorio de 63 centros poblados y una población de 11055 habitantes en el transcurso de los 45 años desde que inició el proyecto Gráfico 5.22).

La estructuración de la red de asentamientos del año 1982 se ve influenciada por la red de senderos existentes por aquellos años, lo que provocó una interacción territorial Norte-Sur (Gráfico 5.23).

En 2016, la estructuración territorial se halla determinada principalmente por la Troncal Amazónica (E45) y por las diferentes vías transversales a ésta, las cuales conforman microrregiones en su área de influencia. Entre las más importantes tenemos la vía Troncal-Pablo Sexto, Troncal-Chiguaza, Troncal-Sinaí y Troncal-Luz de América (Gráfico 5.24)

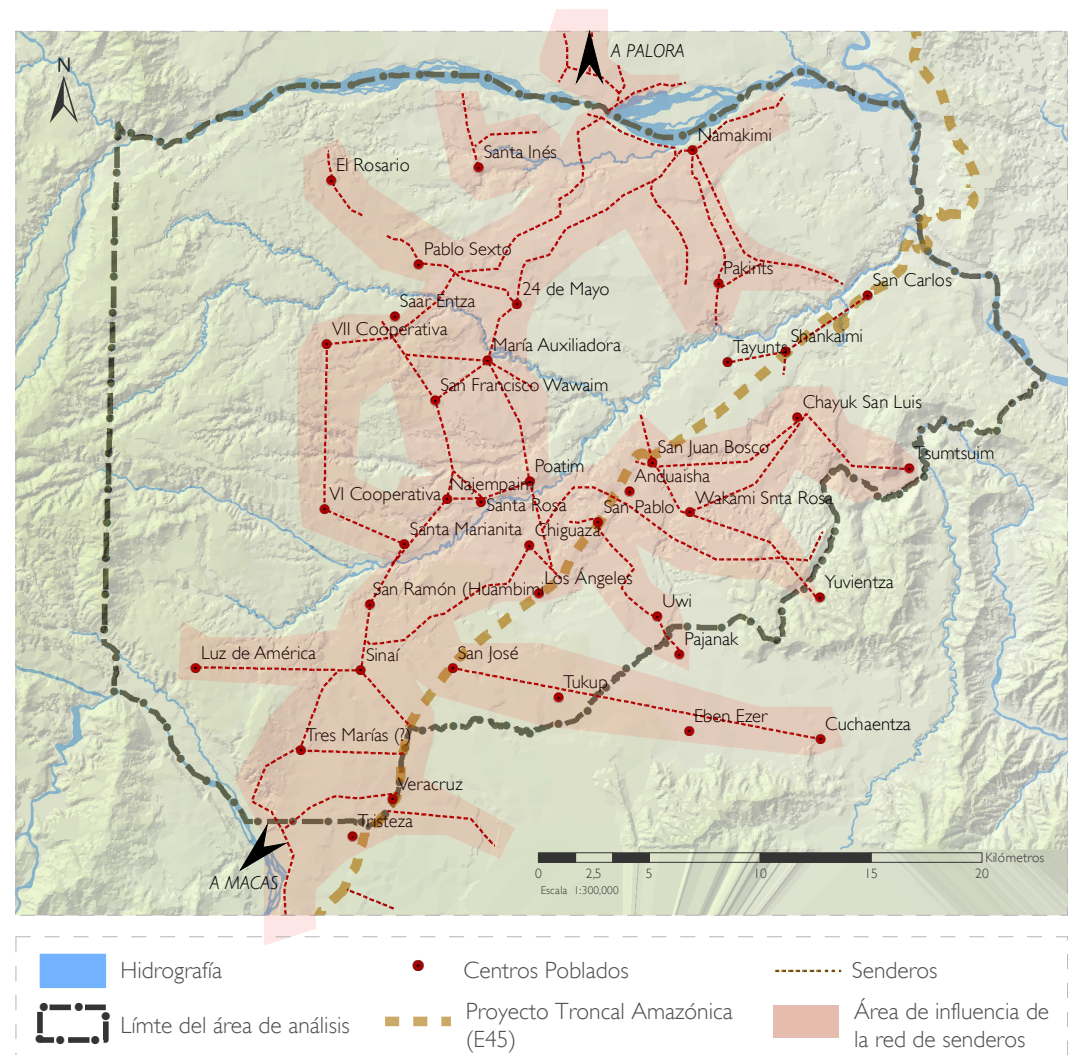


Gráfico 5.23 Mapa de la estructuración del territorio comprendido entre los ríos Upano y Palora, 1982.

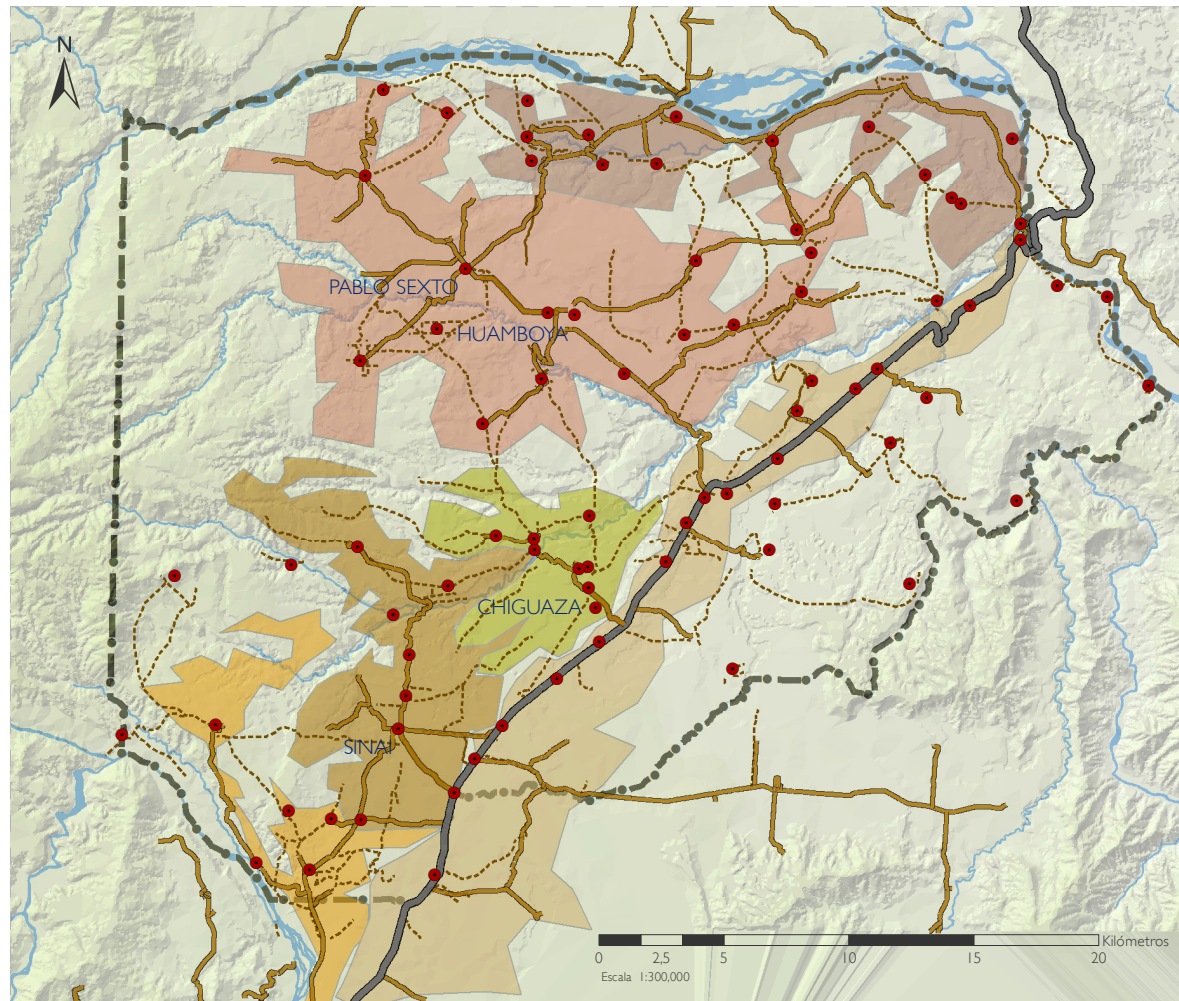


Gráfico 5.24 Mapa de la estructuración del territorio comprendido entre los ríos Upano y Palora, 2016



Otro importante factor de poblamiento son los servicios básicos que posea un asentamiento. Como se ha mencionado anteriormente, la falta de servicios ha ocasionado que muchas veces la gente emigre hacia otros centros poblados, en búsqueda de satisfacer sus necesidades básicas, por lo que existe una relación directa en el nivel de servicios básicos e infraestructura que presta un asentamiento, con el crecimiento su crecimiento demográfico.

En el área analizada, los centros poblados con mayor población y mayor desarrollo económico son Huamboya y Pablo Sexto, los cuales junto a Sinaí se constituyeron en polos de desarrollo del Programa Cooperativista Upano-Palora, lo que implicó su mayor dotación de infraestructuras y equipamientos.

Con la creación de los cantones Huamboya (1992) y Pablo Sexto (2001), estos centros poblados pasaron a tener categoría de cabeceras cantonales, y como sedes administrativas diversificaron sus actividades económicas a sectores terciarios, especialmente los relacionados a administración y servicios, y secundarios.

Huamboya y Pablo Sexto, además, en sus primeros años contaron con una pista aérea que hizo sus territorios mucho más competitivos frente a otros asentamientos.

Además la vía actual que conduce hacia Huamboya, exceptuando algunos tramos, puede ser considerada en estado de regular a bueno, apta para la movilización y comercialización de su producción, situación con la que no cuentan gran parte de asentamientos, entre ellos dos de las exaldeas cooperativistas: Luz de América y Valle del Palmar.

Así los centros poblados que cuentan con mayor número de servicios, infraestructura y mayor red de interconexiones viales, ven claramente aumentada su población en relación a aquellos que son deficitarios de estos elementos, tal como se puede observar en el siguiente mapa.

Finalmente, un aspecto fundamental, al tomar en cuenta el poblamiento del territorio, es el sistema social Shuar; completamente diferenciado del occidental. Como se vio en el capítulo que trata sobre esta etnia, su organización social es por familias, por lo que no tienden a agruparse en núcleos urbanos. Esta situación ha causado una dispersión de centros poblados sobre el territorio que ha imposibilitado la dotación de infraestructuras y servicios básicos, así como también una adecuada red vial hacia cada uno de ellos aumentando, a niveles críticos, el índice de pobreza tal como se observó anteriormente (Gráfico 5.25).

5.9.4 La red vial como articuladora interétnica entre colonos y la comunidad shuar

El CREA emprendió un ambicioso plan de desarrollo vial en el territorio comprendido entre los ríos Upano y Palora durante los años 80. A través de este plan vial se buscaba mejorar el flujo de personas y productos agropecuario; desarrollar los sectores agroindustrial, comercial y artesanal; lograr una mejor integración entre los colonos y la población nativa; incorporar la zona del proyecto al proceso de desarrollo de la provincia oriental; propender el abaratamiento de costos de bienes y servicios y crear nuevas fuentes de trabajo en dicha área.

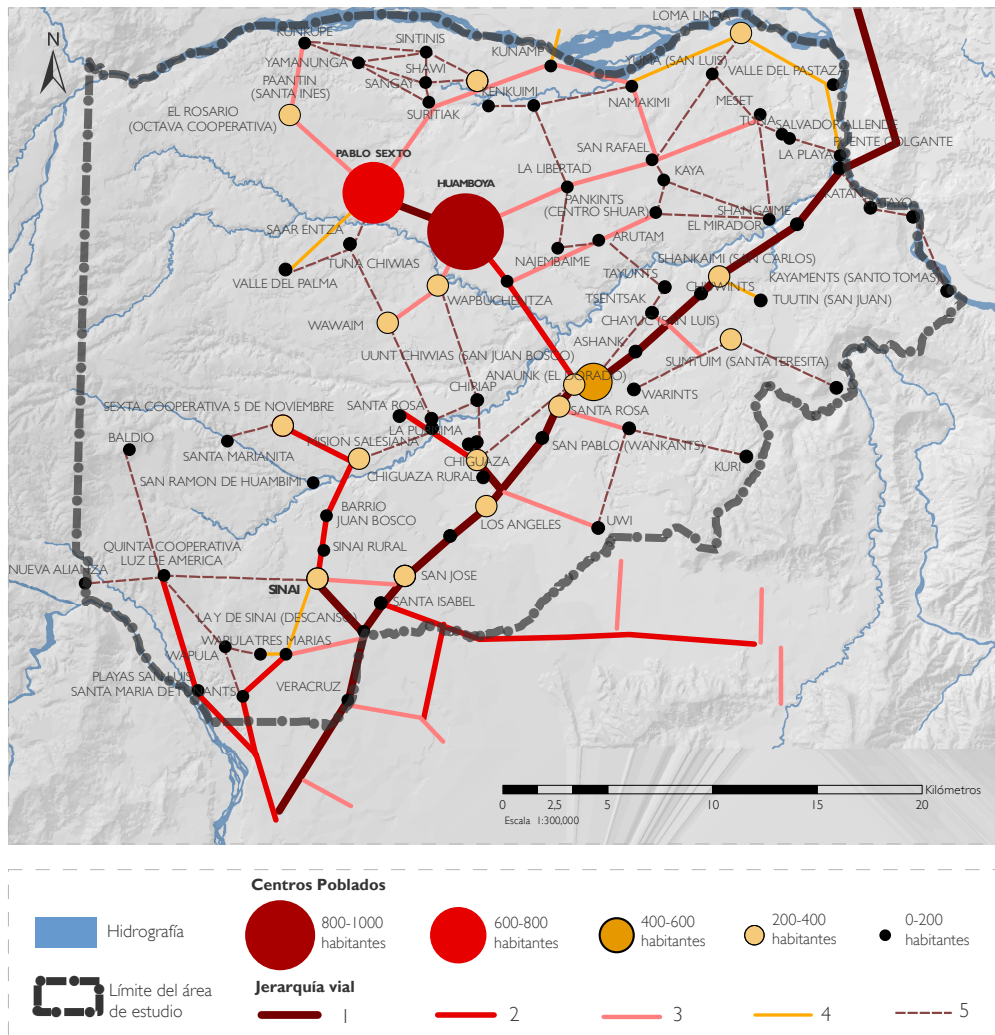


Gráfico 5.25 Mapa de la red de asentamientos, 2016

De los 64 asentamientos que actualmente existen en la zona de estudio, únicamente 7 son los poblados del programa de colonización cooperativista emprendido por el CREA (centros poblados mestizos), mientras que los restantes 57 pertenecen a los centros Shuar, por lo que se puede afirmar con certeza que la red vial realizada por el CREA se constituyó en una fuente de atracción para la configuración de centros poblados de dicha etnia. Desde el año de 1982 hasta la actualidad, de 31 poblados pasaron a tener 57 asentamientos, casi duplicando los centros shuar de hace 40 años.

Esto se demuestra además en los datos poblacionales, en la que según datos del año de 1981, la población mestiza era de 2400 personas (66,67% del total), mientras los shuar eran 1248 pobladores (33,33% del total), para dar un total de 3648 pobladores asentados en el área de estudio en aquel año. Actualmente estos porcentajes se han invertido, ocupando la población mestiza alrededor del 25% mientras que la población indígena alcanza alrededor del 73% total de habitantes.

A pesar de que el sistema vial propició una integración en términos económicos y de intercambio entre colonos y shuar, debido a las particularidades de la población shuar, la población mestiza vive únicamente en los poblados fundados por el CREA, por lo que existe una evidente división cultural entre los habitantes y que ha influido en las dinámicas territoriales e incidido además con los índices de pobreza que se manejan actualmente en el área de estudio.



Referencias de figuras, cuadros y gráficos

Cuadro 5.2

-Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Huamboya, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Huamboya, 2014

-Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Sinaí, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Sinaí, 2011

-Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Pablo Sexto, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Pablo Sexto, 2014

Cuadros 5.3 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Cuadros 5.4 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Cuadros 5.5 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Cuadros 5.6 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Cuadros 5.7 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Cuadros 5.8 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Cuadros 5.9 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Cuadros 5.10 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Cuadros 5.11 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Cuadros 5.12 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Cuadros 5.13 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Cuadros 5.14 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Cuadros 5.15 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Cuadros 5.16 SISTEMA DE INFORMACIÓN NACIONAL DEL MAGAP; "Mapa de cobertura y uso de la tierra"; 2016; geodatabase file; Escala 1:100,000; consultado 20 de agosto de 2016:

http://sinagap.agricultura.gob.ec/mapa_de_uso/index.php/en/uso-y-cobertura-nacional-2

Cuadros 5.17 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Cuadros 5.18 MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA; "III Censo Nacional Agropecuario"; 2000

Cuadros 5.19 INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS-INEC; "Mapa Censal de los cantones Palora y Morona"; 1982 y 1990; Formato .pdf; Escala 1:50.000; Quito, Ecuador:

- SISTEMA NACIONAL DE INFORMACIÓN (SNI); "Vías del Ecuador"; 2010; geodatabase file; Escala 1:5,000; consultado 20 de agosto de 2016:

<http://sni.gob.ec/accesibilidad-y-vialidad>

Cuadros 5.20 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Cuadros 5.21 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Cuadros 5.22 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Cuadros 5.23 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Cuadros 5.24 Instituto nacional de Estadística y Censo, "Población: Necesidades básicas insatisfechas total, 2010"

Gráfico 5.7 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Gráfico 5.8 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Gráfico 5.9 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

Gráfico 5.10 Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"



VI de Vivienda 2010”

Gráfico 5.11 MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA, ACUACULTURA Y PESCA; “Mapa capacidad de uso de las tierras del cantón Huamboya, Pablo Sexto y Morona”; octubre 2015; Formato .pdf; Escala 1:25.000

Gráfico 5.12 SISTEMA DE INFORMACIÓN NACIONAL DEL MAGAP; “Mapa de cobertura y uso de la tierra”; 2016; geodatabase file; Escala 1:100,000; consultado 20 de agosto de 2016:

http://sinagap.agricultura.gob.ec/mapa_de_uso/index.php/en/uso-y-cobertura-nacional-2

Gráfico 5.13 Instituto nacional de Estadística y Censo, “VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010”

Gráfico 5.14 MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA; “III Censo Nacional Agropecuario”; 2000

Gráfico 5.15 MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA; “III Censo Nacional Agropecuario”; 2000

Gráfico 5.16 MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA; “III Censo Nacional Agropecuario”; 2000

Gráfico 5.17 MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA; “III Censo Nacional Agropecuario”; 2000

Gráfico 5.18 MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA, ACUACULTURA Y PESCA; “Centro Geomático Virtual”; consultado 10 de agosto de 2013, <http://geoportal.sigtierras.gob.ec:8080/GeoserverViewer/>

Gráfico 5.22 INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS-INEC; “Mapa Censal de los cantones Palora y Morona”; 1982 y 1990; Formato .pdf; Escala 1:50.000; Quito, Ecuador:

- SISTEMA NACIONAL DE INFORMACIÓN (SNI); “Vías del Ecuador”; 2010; geodatabase file; Escala 1:5,000; consultado 20 de agosto de 2016:

<http://sni.gob.ec/accesibilidad-y-vialidad>

CONCLUSIONES



CONCLUSIONES

La creación del Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA) en 1956 sin lugar a dudas constituyó uno de los factores clave¹ para la activación económica de la región austral, tras la crisis que sufría desde inicios de la década de 1950. Esta institución instauró programas y políticas productivas tan diversas con resultados satisfactorios, lo que contribuyó a que disminuyeran los efectos de la crisis y se pudiera encauzar la economía hacia una nueva matriz productiva. Entre esas políticas, la de integrar vastos territorios de la provincia de Morona Santiago a la dinámica económica regional mediante programas de colonización, lo que permitió estructurar nuevos espacios urbanos y rurales articulados principalmente por nuevos proyectos viales.

Así podemos afirmar que ciertamente el proyecto de colonización cooperativista semidirigida Upano-Palora (1969), planificado y ejecutado por el CREA, se constituyó como un estructurador de espacios urbano-rurales en el entonces territorio selvático, comprendido entre los Ríos Upano y Palora, e introdujo este territorio a la dinámica económico-productiva de la región austral ecuatoriana gracias a la dotación de equipamientos, algunos servicios básicos y principalmente redes viales. Si bien es cierto que dicho programa de colonización introdujo a este territorio amazónico en la dinámica económica de la región, resulta bastante cuestionable si se lo mira desde un punto de vista contemporáneo, debido a que desde los años en el que se ejecutó el proyecto hasta la actualidad se ha cambiado mucho el concepto de desarrollo, especialmente en Ecuador tras la aprobación de la Constitución de 2008 la cual introduce el principio constitucional del Sumak Kawsay

¹ Germánico Salgado Peñaherrera. Crisis y activación en una economía regional: La experiencia de Cuenca y su zona de influencia (1950-1970), pg 46-47

o Buen Vivir el cual recoge una visión del mundo centrada en el ser humano, como parte de un entorno natural y social. La visión estrictamente económica que se manejaba por aquel entonces pudo ser la causa de que no se haya tomado en consideración el impacto que tendría la colonización en dicho territorio, tanto en factores ambientales como humanos. Se arrasó con hectáreas de bosque autóctono para convertirlo en pastizal y se impactó profundamente en la cultura de la población Shuar que habitaban dicho territorio.

Otro aspecto a tener en cuenta es que el proyecto de colonización no hubiese sido posible sin el financiamiento externo de organismos de desarrollo como fue el caso del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y de otros organismos internacionales provenientes principalmente de Estados Unidos. Sin embargo, este tipo de financiamiento externo provocó que el Ecuador se convirtiera en un Estado sumamente dependiente del país del Norte, además de tener serios cuestionamientos en cuanto al verdadero beneficio social que representó para Latinoamérica en general la adopción de este tipo de préstamos de desarrollo, ya que uno de los fines de dichos organismos es reducir la desigualdad y América Latina se ha convertido en la región más desigual del planeta.

Como se puede observar en el Capítulo I del presente trabajo, el interés de dicho país en el desarrollo de la región latinoamericana era política. Se fundamentaba en el hecho de evitar que ésta se convirtiera en caldo de cultivo de movimientos comunistas, todo esto en el contexto de la Guerra Fría que enfrentaba a los



bloques capitalista y comunista, lo que significó para la región en intervenciones de tipo económico, social, político e incluso militar. De lo anteriormente explicado vemos que planificación territorial, sin importar la escala que maneje, debe estar pendiente además de las coyunturas que se dan tanto dentro como fuera del país con el fin de armar adecuadas estrategias y obtener los máximos beneficios. La pregunta que cabe hacernos es ¿en el país se hace planificación dando la importancia que merecen los contextos económicos, políticos y sociales diferentes escalas: regional, nacional e internacional?

Desde un punto de vista técnico se puede asegurar que no se ejecutó la planificación original para la activación del territorio comprendido entre los ríos Upano-Palora, ya que ésta contemplaba la creación de un número de 54 cooperativas y de 4 polos de desarrollo. Se crearon 7 cooperativas y se intentó la creación de un polo de desarrollo entre las cooperativas 24 de Mayo y Pablo Sexto. Este hecho se da principalmente por dos razones básicas: el desconocimiento a detalle del medio físico y la inclusión de la población autóctona Shuar en el proceso de planificación.

1. El desconocimiento del medio físico en todos sus detalles y características naturales y morfológicas, si bien éste contaba con grandes extensiones de planicies como se menciona en el diagnóstico presentado por el CREA, la amplia red hidrográfica que atravesaba el territorio y que trazaba profundos barrancos en los cauces de algunos de estos ríos, se convirtieron en obstáculos para la movilidad en dicho territorio y su habitabilidad. Tampoco se

tomaron en cuenta algunas elevaciones o algunos cambios abruptos de la orografía territorial, además de la resistencia del suelo para la creación de asentamientos, lo que resultó en la improvisación para determinar los lugares adecuados para dicha función. Al no tomar en cuenta estas peculiaridades el proyecto originario promovió un número sensiblemente mayor de cooperativas respecto a la capacidad real del territorio seleccionado para la intervención. Cabe recalcar que el desconocimiento que se tuvo del medio físico puede ser justificado por la escasez de recursos técnicos y tecnológicos que impidieron la realización de dichos estudios previos, y también porque el equipo técnico del CREA no estaba suficientemente preparado en tema de planificación física debido a que la planificación regional era relativamente reciente en aquel entonces.

2. El no tomar en cuenta a la población autóctona Shuar al momento de idear el proyecto y programar la planificación no permitió incluir en el proceso de planificación a los distintos varios asentamientos Shuar preexistentes, a los que se los delimitó en un área específica que no correspondía al territorio en el que normalmente estaban acostumbrados a habitar. Esto sumado al hecho de las particularidades de dicha etnia que no fueron estudiadas, los Shuar reclamaron ante el Estado gran cantidad de estas tierras. Sin embargo el hecho de que no hayan contado con los Shuar no alteró el objetivo de convertir este territorio en área ganadera ya que los Shuar, debido a la reforma agraria de 1964 que prohibía las tierras "improductivas", tuvieron que modificar su estilo de vida y costumbres para convertirse en ganaderos al igual



que los colonos. Este aspecto refleja claramente la importancia del estudio e involucramiento de los habitantes de un territorio en la elaboración de una planificación, ya que de ellos dependerá en gran medida el éxito o fracaso del mismo.

Otro factor que afectó sensiblemente el proyecto originario fue el desconocer por dónde se trazaría la vía Macas-Puyo, carretera que se convirtió en el principal motor de activación económica de la zona, lo que nos da una idea de la importancia de conocer las obras estratégicas al planificar un territorio para obtener su máximo aprovechamiento.

La red vial, condicionada por el medio físico, también resultó fundamental como estructurador del espacio territorial de las áreas urbano-rurales. El proyecto Upano-Palora consideró la configuración de un único territorio estructurado en 54 cooperativas y sus respectivos canales de relación, las vías. A pesar de que únicamente se consiguieron establecer 7 cooperativas, en un inicio estas se configuraron como un único territorio conectado a través de una red de senderos que el CREA ayudó a implementar. Posteriormente, con la apertura de la Troncal Amazónica E45 (Tramo Macas-Puyo) se instauraron nuevos ejes viales de comunicación entre los centros poblados y esta carretera, lo que generó desde un principio la desarticulación entre las 7 cooperativas, configurando nuevos territorios localizados en la zona de influencia de las nuevas vías. Así la configuración territorial se segmentó según la zona de influencia de las vías a la que pertenecían dichos territorios, lo que nos lleva a preguntarnos ¿Al

realizar los procesos de planificación será más conveniente hacerlo en base a lazos que unen a diferentes territorios y no simplemente basarse en una delimitación político-administrativa? Cabe resaltar que probablemente el establecimiento de gran parte Centros Shuar que existen actualmente en este territorio tuvo que ver con la implementación de la red vial ejecutada por el CREA para el proyecto de colonización Upano-Palora.

El proceso de la planificación y ejecución de la colonización semidirigida Upano-Palora fue posible gracias a la coordinación y cooperación entre las diferentes instituciones que participaron del programa. Actualmente, esta coordinación de planificación entre las instituciones de ella encargadas, en las distintas escalas, suelen estar sujetas a motivaciones políticas, por lo que sería interesante poder contar con una mayor implicación de organismos de planificación apolíticos y autónomos, con el fin de que no respondan a intereses del grupo de poder de turno.

No puede decirse que el proyecto de colonización semidirigida Upano-Palora contribuyó significativamente a resolver la crisis regional de los años 50 como seguramente sí lo significó el proyecto de colonización del Valle del Río Upano (1966-1971),² pero sí representó una importante experiencia para la planificación de nuevos programas de colonización. Por otro lado, contribuyó a mejorar las condiciones de vida de los pobladores serranos que vivían con escasos recursos y permitió incorporar a la provincia de Morona Santiago a la economía regional, mediante la creación de nuevas redes de intercambio. Sin embargo a pesar de que

² El programa de colonización del Valle del Río Upano contribuyó a la migración de alrededor de 16000 personas desde Azuay y Cañar hacia Morona Santiago.



mejoraron sus condiciones de vida para la situación en la que vivían en la Sierra en la crisis de la década de 1950, en algunos centros poblados creados en dicho programa se puede observar presencia de pobreza extrema, mientras que los servicios básicos insatisfechos es el denominador común en cuatro de los siete centros poblados, lo cual entra en contraposición con el principio constitucional del Buen Vivir, con lo cual se pone en entredicho el éxito del programa cooperativista en términos sociales y al propio proceso de planificación de dicho proyecto.

Luego de ver concluida la investigación podemos determinar que la hipótesis planteada La colonización semidirigida por el CREA en el Oriente Ecuatoriano fortaleció la estructuración de áreas urbano-rurales y permitió el desarrollo socio-económico de la región desde su implementación hasta la actualidad resultó cierta solo en parte. Se logró un fortalecimiento en las áreas rurales, en vista de que el territorio fue aprovechado en mayor medida por actividades agropecuarias, sin embargo en el aspecto socio-económico se han evidenciado deficiencias que aún no han podido ser superadas, entre ellas la escases de infraestructura y servicios básicos en algunos centros urbanos conformados por el CREA, así como también en la mayoría de Centros Shuar.

Si bien es cierto que el proyecto no logró cumplir con los objetivos propuestos en su totalidad, no cabe duda que algunas de las pautas empleadas durante el lapso de tiempo que estuvieron al frente, fueron de ayuda para lograr un desarrollo social y económico de la población beneficiada del programa. Estableciendo una

comparación entre la planificación anterior y la actual nos queda una duda: ¿Será que debemos indagar mayoritariamente en la planificación territorial regional que se ejecutó en el pasado en el Ecuador para aprender de los errores cometidos y entender, por ejemplo que una intervención a escala regional tiene que ser antes que nada acorde a cada territorio en el que se la ejecuta y que los proyectos que se ejecutaron podrían ser hoy una sugerente guía para la planificación de los territorios a escala regional en el Ecuador?

En 1950 el Ecuador estaba insertado en la división internacional del trabajo como un país primario-exportador; y procesos de planificación territorial como el proyecto Upano-Palora tendieron a impulsar a la creación de una mayor cantidad de población de clase media con el fin de crear un mercado que pudiera servir como base para la industrialización del país, según la visión de la CEPAL y su director Raúl Prebisch. Sin embargo este proceso de industrialización provocó la masiva migración del campo a la ciudad debido a las condiciones laborales, lo que sumado a los recortes de inversión estatal iniciados en la década de 1980 con la implementación del neoliberalismo, los territorios marginales tuvieron un desarrollo limitado que perdura hasta la actualidad a pesar de los avances sociales de los últimos años. Este desarrollo limitado, provocado principalmente por la falta de adecuadas vías de acceso, tienden a reforzar los desequilibrios territoriales, por lo cual se deben de continuar con estudios y programas que tiendan a reducir dichos desequilibrios, garantizando el Buen Vivir y la soberanía alimentaria.



Recomendaciones

Que el CREA haya sido la institución encargada tanto de la planificación como de la ejecución en este proyecto de colonización, permitió eficiencia en la implementación de diversas políticas y programas además de la versatilidad de su manejo, debido a la simplificación de los trámites burocráticos en el ejercicio de ambas funciones. Sería interesante que se retomen estudios con mayor profundidad entorno a la labor realizada por los organismos de desarrollo regional del Ecuador para determinar cómo cada uno actuó en contextos sociales, económicos y geográficos distintos y como estos podrían ser referente en los actuales procesos de planificación.

Además, sería interesante realizar estudios urbanos sobre los centros poblados ex aldeas cooperativistas, debido a que a breves rasgos se puede observar que la traza urbana original del CREA impide una adecuada interrelación entre los habitantes de cada uno de estos centros poblados. El elemento que permite apreciar más claramente aquel rasgo es la plaza central, la cual en la mayoría de casos consiste en una gran extensión de terreno baldío presentando dimensiones fuera de la escala humana. Así, por ejemplo, debido a las grandes dimensiones de las plazas centrales, localizadas en cada asentamiento (10.000 m²) y considerando que el tamaño de la población no es muy significativo, el espacio actúa como un elemento desarticulador del espacio urbano, por lo que hubiese sido más conveniente aplicar dimensiones menores de trazado, ya que así reforzaría la vinculación entre los pobladores de la zona y

actuaría como nodo de articulación social.

Para realizar un trabajo de investigación similar a la presente tesis, consideramos de suma importancia una visita de campo con el fin de entrar en una relación directa con el territorio objeto de estudio, para que así el investigador perciba aspectos que únicamente pueden hacerlo a través de los sentidos. En nuestro caso nos ayudó a verificar algunas particularidades del medio físico, mientras que las entrevistas a colonos y a los promotores del programa fueron cruciales para la reconstrucción de los hechos y conocer la situación actual que atraviesan cada uno de ellos.

Actualmente existen fuentes de información primaria relacionada a la planificación muy valiosa en las sedes de SENPLADES y otras instituciones por lo que se recomienda a dichas instituciones facilitar el acceso a estos archivos, y a los investigadores del territorio a motivarse en el estudio de este tipo de planificación.

Se recomienda además a que las diversas instituciones involucradas con la planificación regional, principalmente SENPLADES Zona 6, amplíen su base de datos con los archivos que provengan desde los diferentes rincones de la región, ya que un importante número de ellos han permanecido en sus sedes provinciales.

Para entender de mejor manera el contexto del Ecuador de mediados del Siglo XX, recomendamos una mayor indagación



en el análisis histórico desde el punto de vista económico, profundizando la información con textos de Raúl Presbich, la teoría de industrialización por sustitución de importaciones de la CEPAL, a teorías desarrollistas de la época, a la teoría de la dependencia que surgió entre los años 60 y 70 debido a la situación de estancamiento socioeconómico latinoamericano, y al surgimiento y aplicación de políticas neoliberales en Latinoamérica.

BIBLIOGRAFÍA



BIBLIOGRAFÍA

CAPÍTULO I

Jobhanson, Robert H. y Ben S. Bernanke. *Principles of Macroeconomics (3ra edición)*. Boston: McGraw-Hill/Irwin, 2007.

Acosta, Alberto. *Breve historia económica del Ecuador*. Vol. 2. Quito: Corporación editora nacional, 1995.

Ayala Mora, Enrique. *Resumen de historia del Ecuador*. Quito: Corporación Editora Nacional, 2008

Salgado, Germánico. *Crisis y activación en una Economía regional: La experiencia de Cuenca y su zona de influencia (1950-1970)*. Quito: ILDIS, 1978.

JUNAPLA. Azuay y Cañar. Desarrollo económico, situación agraria y forestal. Quito, 1956.

Ramírez, Franklin, y Jacques Ramírez, *La estampida migratoria ecuatoriana. Crisis, redes transnacionales y repertorios de acción migratoria*. Quito: ABYA YALA-ALISEI, 2005

Larrea, Carlos. "Hacia una historia ecológica del Ecuador: propuestas para el debate." Corporación Editora Nacional, 2006.
http://www.estudiosecologistas.org/documentos/ecopolitica/ecohistoria/eco_historia.pdf

León, Juan. *Las Migraciones Internas en el Ecuador: Una aproximación geográfica*, Ecuador Debate N.8. Quito, 1985.
Oleas Montalvo, Julio. "Ecuador 1972-1999: del desarrollismo

petrolero al ajuste neoliberal." 2013.

<http://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/4099/1/TD049-DH-Oleas-Ecuador.pdf>

Canelos, Franklin, "Colonización y vías de desarrollo: El caso de la parroquia Pedro Vicente Maldonado". Tesis de maestría, 1980.

Barsky, Osvaldo. *La reforma agraria ecuatoriana*. Quito: Corporación Editora Nacional, 1984.

Restrepo, Marco, "Estado, actores y conflicto social en el Amazonía: El caso de Morona Santiago". Tesis de maestría, 1992.

Salazar, Ernesto. *Pioneros de la selva: Los colonos del proyecto Upano-Palora*. Quito: Ediciones Abya Yala, 1989.

Palacios, María Inés. *Papel de la mujer en la adaptación de colonos de la Amazonía*. Quito: Ediciones Abya Yala, 1999

Gondard, Pierre, y Hubert Mazurek, "30 años de Reforma Agraria y Colonización en el Ecuador (1964-1994): dinámicas espaciales", *Dinámicas Territoriales: Ecuador, Bolivia, Perú y Venezuela*. Vol. 10. 2001.

CAPÍTULO 2

Vicuña, Leonardo, "La planificación en el Ecuador", Estudio Introductorio y Selección. Quito: Corporación Editora Nacional, 1987.



Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), "El Desarrollo Económico del Ecuador". Quito: Editogran S.A., 2013
<http://www.politicaeconomica.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/02/librocepal.pdf>

Salgado, Germánico. *25 años de Planificación*. Quito: Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, 1979.

"Manifiesto que el Presidente del Consejo de Administración del Instituto de Recuperación Económica de las provincias del Azuay y Cañar, somete a consideración de la ciudadanía", *El Mercurio* (Cuenca), 5 de febrero, 1953, s.p. ACREASZ6-C

"Instituto de Recuperación Económica del Azuay y Cañar no ha cumplido finalidad sobre toquilla", *El Mercurio* (Cuenca), 14 de julio, 1957, s.p. ACREASZ6-C

"Importancia del Centro de Reconversión Económica del Austro", *El Mercurio* (Cuenca), 12 de diciembre, 1958, s.p. ACREASZ6-C

"FPTA pide a Presidente de Comisión Especial el estudio de problemas", *El Tiempo* (Cuenca), 30 de octubre, 1958, s.p. ACREASZ6-C

"Importancia del Centro de Reconversión Económica del Austro", *El Mercurio* (Cuenca), 12 de diciembre, 1958, s.p. ACREASZ6-C

Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe de Desarrollo Regional por

1975" (Cuenca, 1975). ACREASZ6-C

"Se promulgó en Registro Oficial Decreto que crea el Centro de Reconversión en la zona Austral", *El Mercurio* (Cuenca), 22 de enero, 1959, s.p. ACREASZ6-C

Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe de labores por 1959" (Cuenca, 1959). ACREASZ6-C

Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe de Desarrollo Regional por 1975" (Cuenca, 1975). ACREASZ6-C

Ecuador; Junta Nacional de Planificación JUNAPLA. "*Libro VI del Plan Inmediato de Desarrollo*". Quito, 1962.

Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe al Banco Interamericano de Desarrollo" (Cuenca, 1971). ACREASZ6-C

Ecuador; Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Proyecto de Colonización del Valle del Río Upano" (Cuenca, 1964). ACREASZ6-C

Salazar, Ernesto. *Caminos del Suroriente. En Macshori Ruales, editor; Los caminos en el Ecuador: historia y desarrollo de la vialidad*. Quito: Hidalgo e Hidalgo Constructores/Anaconda Comunicación, 2009.



CAPÍTULO 3

Ecuador, Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe al Banco Interamericano de Desarrollo" (Cuenca, 1971). ACREASZ6-C

Ecuador, Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Planteamientos para un plan cuatrienal" (Cuenca, 1971). ACREASZ6-C

Salazar, Ernesto, Pioneros de la selva: Los colonos del proyecto Upano-Palora. Quito:Ediciones Abya Yala, 1989.

Ecuador, Gobierno Autónomo Parroquial de Sinaí. 2016. Recopilación de imágenes históricas, num 1. CD-ROM

Ecuador, Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe Anual. Anexo de Colonización" (Cuenca, 1964). ACREASZ6-C

CAPÍTULO 4

Wikipedia, la enciclopedia libre."Agencia para los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional", consultado 15 de septiembre de 2016,
https://es.wikipedia.org/wiki/Agencia_de_los_Estados_Unidos_para_el_Desarrollo_Internacional

USAID, "América Latina y el Caribe, Ecuador, Historia", consultado 15 de septiembre de 2016,

<https://www.usaid.gov/es/ecuador/history>

Ecuador, Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Informe al Banco Interamericano de Desarrollo" (Cuenca, 1971). ACREASZ6-C

EFE, "Cáritas cumple 50 años en el Ecuador con su misión de solidaridad," El Universo, 23 de septiembre de 2011, consultado el 16 de septiembre de 2016,
<http://www.eluniverso.com/2011/09/23/1/1447/caritascumple-50-anos-ecuador-misionsolidaridad.html>

Community-Wealth.org, "National Cooperative Business Association, CLUSA International Program", consultado 14 de septiembre de 2016, <http://community-wealth.org/>

Peace Corps, "Agency Jobs," consultado 13 de septiembre de 2016, <https://www.peacecorps.gov/about/agency-jobs/>

Embajada y consulados de Estados Unidos en México, "Cuerpo de Paz", consultado 13 de septiembre de 2016,
<https://mx.usembassy.gov/es/embajada-y-consulados-de-eu/embajada/>

Ley de reforma agraria y colonización. Quito: Registro oficial no. 297, jueves 23 de julio de 1964. Decreto supremo, Número 1480.

Gozzi, Eugenia y Ricardo Tappatá. "La Misión Kemmerer", Consultado el 10 de septiembre de 2016,
http://www.fitproper.com/documentos/propios/Mision_Kemmerer.pdf



Ecuador; Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA). "Colonización Cooperativista" (Cuenca, 1973). ACREASZ6-C

Salazar, Ernesto, *Pioneros de la selva: Los colonos del proyecto Upano-Palora*. Quito:Ediciones Abya Yala, 1989.

Ecuador; Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Programa de Colonización Cooperativista Semidirigida Upano-Palora-Pastaza, Informe de labores por 1973" (Cuenca, 1973). ACREASZ6-C

"CREA ha organizado siete cooperativas en valle de ríos Upano, Palora y Pastaza", *El Comercio* (Quito), 28 de noviembre, 1974. ACREASZ6-C

Ecuador; Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Revista de labores desarrolladas por el CREA en los años 1974-1975" (Cuenca, 1975). ACREASZ6-C

Ecuador; Centro de Reversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), "Revista de labores desarrolladas por el CREA en los años 1974- 1975" (Cuenca, 1975) ACREASZ6-C

Adelaar, Willem FH. *The languages of the Andes*. Cambridge: Cambridge University Press, 2004.

Harner, Michael J. *The Jívaro, people of the sacred waterfalls*. Vol. 648. Los Angeles: University of California Press, 1984.

Rostain, Stéphen. "Cronología del valle del Upano (Alta Amazonía ecuatoriana)." *Bulletin de l'Institut français d'études andines* 39 (3) (2010).

Karsten, Rafael. *La vida y la cultura de los Shuar: cazadores de cabezas del Amazonas occidental: la vida y la cultura de los Jíbaros del este del Ecuador*. Quito:Ediciones Abya Yala, 2000.

Esvertit Cobes, Natália. "Los salesianos en el Vicariato Apostólico de Méndez y Gualaquiza: Configuración territorial, colonización y nacionalización del Suroriente ecuatoriano, siglos XIX y XX.", consultado 28 de septiembre, <http://www.dspace.ups.edu.ec/bitstream/123456789/10740/1/Los%20salesianos%20en%20el%20Vicariato%20Apostolico%20de%20Mendez%20y%20Gualaquiza.pdf>

Allioni, Miguel. "La vida del pueblo Shuar", revista *Mundo Shuar* Serie E: N°6. 1978.

"350 familias participan en el plan de colonización Upano", *El Tiempo*. (Quito), 8 de junio, 1975. ACREASZ6-C

"Colonización" *El Comercio* (Quito) 12 de febrero de 1977. ACREASZ6-C

Mayancela, José. "Estudio Geoeconómico de la Colonización Cooperativista". Tesis de pregrado, 1990.

"Colonización" *El Comercio* (Quito) 12 de febrero, 1977. ACREASZ6-C

Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Sinaí, *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Sinaí*, 2014. Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Pablo Sexto, *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Pablo*



Sexto, 2014

Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Huamboya, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Huamboya, 2014

CAPÍTULO 5

Aduar, G., y Naranjo, F. Z., "Diccionario de geografía urbana, urbanismo y ordenación del territorio". Barcelona: Ed. Ariel, 2000.

Rodríguez Valbuena, Danilo. "Territorio y territorialidad. Nueva categoría de análisis y desarrollo didáctico de la Geografía." Revista Uni-pluri-versidad. Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, Tunja. Facultad de Educación-Universidad de Antioquia. Medellín. Colombia, 2010.

Michel, M. "Guy Di Méo- Géographie sociale et territoires." L'information géographique 64.2. 2000.

Galindo, Pablo. "Las complejidades del desarrollo socioeconómico en el caso de Andalucía", consultado 29 de septiembre de 2016, http://institucional.us.es/revistas/andaluces/26/articulo_1.pdf

Rubiano, N., González, A., Toledo, A., Zamudio, L., Cano, C., Córdoba, C., & Parra, E., "Población y ordenamiento territorial". Colombia, 2003.

Consejería de Economía y Hacienda de la Región de Murcia, "Glosario de términos económicos", consultado 25 de septiembre de 2016, <http://www.observatoriopreciosmurcia.es/servlet/integra.servlets>.

Padilla, Paulita. "Espacios urbanos", consultado 17 de octubre de 2016, http://www.academia.edu/4501295/Espacios_urbanos

Chapuis, Robert. "Espacio rural", consultado 16 de octubre de 2013, <http://www.hypergeo.eu/spip.php?article499>

Real Academia Española, "Definición de estructura", consultado 20 de octubre de 2016, <http://dle.rae.es/?id=H0r0IKM>

Gómez, Domingo, "Ordenación Territorial". Madrid, Barcelona: Mundi Prensa, México, 2008.

Mayancela, José. "Estudio Geoeconómico de la Colonización Cooperativista". Tesis de pregrado, 1990.

Feres, Juan Carlos, y Xavier Mancero. "El método de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) y sus aplicaciones en América Latina". Cepal, 2001.

Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador, "Necesidades básicas insatisfechas (NBI)", Consultado el 17 de noviembre de 2016, http://www.siise.gob.ec/siiseweb/PageWebs/POBREZA/ficpob_P05.htm

Instituto nacional de Estadística y Censo, "VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010"

ANEXOS

ANEXO 1

Entrevista al economista Enrique Serrano, exdirector del CREA

¿Qué sucedió con los archivos de Colonización del CREA? ¿A qué institución pasaron luego de disuelta la institución?

Los documentos de biblioteca del CREA pasaron a estar bajo dirección de SENPLADES Zona 6

¿Cuál era el estado jurídico de las cooperativas hasta el momento de su dirección como director del CREA? (Eran pre-cooperativas hasta 1983) y cómo se manejaban con el manejo de fondos del CREA, que para el mismo año necesitaban de un gerente que administre los fondos dados por la institución

Si. Como lo señalaba, la doctrina cooperativista es un poco complicada de vivirla. Es una utopía muy bonita pero difícil de llevarla a la práctica, especialmente las cooperativas de producción, ya que uno de sus principios es que cada miembro tiene derecho a un voto dentro de la cooperativa. Pero, ¿que pasa?: En una Cooperativa de producción yo puedo tener 10 cabezas de ganado mientras otros tienen 1 cabeza; sin embargo el voto de él importa igual que mi voto. Entonces por razones de producción y crecimiento no suele funcionar bien la cooperativa de producción, por más buenos afanes que haya. Por ejemplo, yo trabajé con cooperativas de producción cuando había que mejorar la productividad y el volumen de producción. Había que comprar más maquinaria, por tanto hacer aportes financieros y la gente decía: bueno, ¿por qué voy a hacer mi aporte si mi voto vale igual? porque yo voy a portar con 10 y si el otro aporta con una. Pero esa era la forma en la que era planteada una cooperativa. Se puede decir que había mucha influencia del Gobierno Nacional, porque esta idea de la cooperativa no era del CREA.

Si era socio de la cooperativa o formaba integralmente la cooperativa, así no haya vivido ahí, la doctrina cooperativista dictaba que el socio tenía acceso a algunas ventajas. Por ejemplo, tenían acceso a varias hectáreas de tierra, que en su lugar de origen no contaban. Por eso la gente iba

encantada al Oriente, ya que acá no tenían ni una hectárea de terreno mientras allá tenían 20 o 30 hectáreas. No me acuerdo cómo ejecutaron al proyecto allá, porque la idea era de que haya un emplazamiento (aldea cooperativista), en la que se emplace a la vivienda urbana, eso sí hubo, y que los lotes sean en forma radial, situación que no fue posible realizarse porque era incontrolable, Lamentablemente en el mundo no funcionaron este tipo de organización, ni siquiera la que se implementó en Israel. La verdad es que el individualismo es el que promueven la innovación y el crecimiento. Hay pruebas de esto, un gran ejemplo es Cuba El gran problema es que nadie quiere producir hay miles de hectáreas, millones de hectáreas, pero nadie quiere producir. Cuba importa casi \$20.000.000 en alimentos por año porque nadie quiere producir ya que la tierra es del Estado. Ustedes vean La Habana, ya nadie quiere arreglar las casas que se están cayendo porque son del Estado. Por ejemplo, en el caso de que un grupo de personas quiera producir en un programa llamado de agricultura urbana coles y lechugas, viene el comité del barrio y dice que todo hay que compartir con todos. Entonces uno que se mató trabajando dice tonterías. Hay gente que se merece y se le ayuda, pero otros son ociosos. Es por eso que ahora en Cuba se ha implantado el sistema de cuenta propia. Pasaba igual en las cooperativas, inicialmente se ve el entusiasmo hasta obtener los lotes y se activaba la cooperativa, luego para exigir más cosas.

Dado el fracaso del manejo de las cooperativas en el marco legal dado por la institución (asamblea general, consejo de administración, consejo de vigilancia, comisiones especiales, el gerente), ¿se cambió posteriormente esta institucionalidad para mejorar la eficacia administrativa de las aldeas?

Había en la ley de cooperativas, bueno ahora hay el instituto de economía popular y solidaria, en ese entonces se llamaba ley de cooperativas. La administración de esa ley y los registros de cooperativas estaba a cargo de

lo que ahora se llama Ministerio de Inclusión Económica y Social, en ese entonces llamado Ministerio de Bienestar Social. En lo respectivo a Ahorro y Crédito funciona bastante bien, pero cuando se trata de producción es un lío.

En el texto de Ernesto Salazar “Pioneros de la Selva”, se habla de que la zona estaba orientada básicamente a la ganadería y a la explotación de la naranjilla. ¿En el futuro se diversificaron las actividades de trabajo orientadas básicamente a estos dos productos?

Para que haya una conexión económica de la región, la única manera era con el ganado, porque la carne era un producto requerido por los mercados y la economía de Guayaquil, Cuenca, etc. Y la naranjilla igual, pero también había la yuca, papaya y varios frutales; productos de madera, etc. Éstos salían a los mercados por la formación de algunas líneas aéreas como Amazonas, por donde transportaban la carne, porque si salía caminando el ganado era muy desgastante, perdía mucho peso, incluso algunos morían en el camino. Igual sucedía con la naranjilla. Sin embargo, debido a la variedad de producción en la zona la gente comía mucho mejor; la gente tenía una mejor alimentación que la que tenían en sus pueblos de origen.

Se señala que el pasto escogido finalmente por los colonos fueron el gramalote y el elefante debido a los beneficios que de la combinación de ambos resultaba. ¿Se siguieron usando estos pastos para la producción ganadera, o se introdujeron otros en el futuro?

Hay una cosa interesante. La ganadería en Morona Santiago que sigue después de tantos años, es por sogueo, o sea no es la ganadería esa que se suelta en un potrero y se arría sino hay que irle llevando a la vaca o al toro asido (agarrado) de una sogá clavado a una estaca y ahí dejarle

amarrado para que coma en un ariatal. Entonces ese sistema productivo obligaba a que tampoco se concentre mucho la riqueza, ¿en qué sentido?, porque si yo tenía una zona, una superficie de tierra, tenía que contratar varios trabajadores para ir a amarrar al ganado, entonces cada uno se limitaba a un determinado número de ganado. Además el ganado si pisaba ese pasto, el elefante o el gramalote no toleraba mucho el pisoteo. Por ejemplo, uno de los reclamos que hay es que en la zona de pajonal deberían estar las llamas, las alpacas y las vicuñas, que es un ganado nativo que tiene unas almohadillas en las patas, entonces no estropean el suelo, ni el pajonal, ni mata la hierba. Para que se dé ese tipo de hierba se necesita que haya una cierta condición de esponjosidad, que sea medio poroso el suelo, que no sea pelmasa (aplastada), en cambio las vacas y los toros tienen pezuñas y la dañan. Por el lado de las intenciones humanas, de pronto la distribución de la riqueza se hizo por la misma condición de la producción, es decir del proceso productivo de engorde al ganado era por sogueo y había que madrugar y eso impedía tener muchos trabajadores pero también dándose cuenta de eso la gente decía: no, no, yo no quiero ser obrero ni nada. Yo quiero tener mi finca.

¿Se mantuvo el sistema de fincas de 30Ha. para los nuevos colonos, teniendo en cuenta las quejas de los originales de que este espacio era insuficiente para la ganadería?

En San José de Morona creo que se planteó una extensión mayor. Los colonos querían más espacio. Hay una experiencia interesantísimo acá. Han habido personas muy valiosas siempre y hubo un padre José Hidalgo que era redentorista y ya murió. Él fundó la orden religiosa que se llamaba las Corredentoras, cuya misión era rescatar a las señoras y señoritas que estaban dentro de la prostitución. Entonces ofrecían hacer una cooperativa de colonización allá. Esta colonización cooperativista tuvo una animadora al lado del padre Hidalgo, y consiguió muchas admiradoras seguidoras de su doctrina. Llevó algunas señoras que estaban dedicadas

a la prostitución a ver si quería ponerse atender a vacas gallinas pero no creo que tuvo éxito porque el trabajo era duro y no era de corto plazo. Pero era una ilusión terrible, pues 30 hectáreas de tierra, acá no teniendo nada y además con la seguridad de que el CREA les iba a dar comida y ayuda para la vivienda; motosierras para poder cortar las tablas para hacer la casa, asistencia médica, pie de ganado, ayuda para que legalicen las tierras, etc. Y si así hablan mal del CREA es porque son malagradecidos. Claro pero cuando yo iba allá era la guerra, entonces yo me ponía molesto. Decía: bueno, hagan lo que les dé la gana. Nosotros nos retiramos, porque ya entró la línea política entre la MPD y no sé cuántos. Obviamente todos con intereses muy completos, es decir le compró la tierra fulano y a zutano y me cojo este trozo.

Las cooperativas no comerciaban con carne despostada por falta de infraestructura adecuada para tal actividad hasta 1983. ¿A futuro se realizó algún tipo de proyecto enfocado en este mejoramiento que representaba vital para la economía de la zona?

En algunas cooperativas si existía eso, las que estaban más cerca de la pista de aviación despostaban, pero en situaciones muy precarias, no había un camal. Porque además esto es otra cosa por allá por el año 81 también hubo el debate sobre cómo Morona Santiago, que tiene tanto ganado y es injusto que saqué el ganado a Cuenca, Guayaquil y Azogues, les paguen tan poco. Entonces debemos de hacer aquí un camal para que ya salga la carne despostada, se agregue valor y se beneficiase el producto. Entonces existe una cooperativa que se llamaba productos Cárnicos Morona Santiago en Sucúa pero los planificadores por la inversión en el sector público no tomaron en cuenta lo siguiente: primero, que no había energía eléctrica permanente en ese entonces, hubo energía producida por generador que consumía diésel, no había mano de obra o sea todo el mundo era ganadero; decían: porqué voy a vender mi trabajo si bien puedo ir a conquistar un trozo de tierra y me quedo criando ganado.

Peor en el caso de las cooperativas, quién iba a querer trabajar en camal si él podía hacer su patrimonio de tierra aunque sea invadiendo zonas. Ahí hubo un problema, se invadieron algunas zonas del Parque Nacional Sangay, especialmente la cooperativa Hurtado porque estaba medio cerca del Parque Nacional Sangay. Pero es por estas circunstancias que no se hacía, no por descuido del CREA, sino nadie quería trabajar despostando. Tan lógico, mientras llegan aquí y no me quedo con el patrimonio, me hago dueño de patrimonio de tierra. Ahora veo que ya han hecho un gran canal y existe la idea de crear un centro de depostar carne para exportar fuera del Ecuador.

Hay un problema en serio en la crianza de ganado que nunca se pudo controlar. Es la presencia de una mosca que infecta a los bovinos. Les deposita un huevo el cual crece y se hace una larva por debajo de la piel y claro les produce estrés, por lo tanto no crecen y no engordan; además el cuero sale con huecos, entonces en la curtiduría esto tiene un precio bajo. Esto se da en el Oriente en Morona Santiago y en todas las otras provincias de la Amazonía

Otro problema era el deficiente estado de comunicación terrestre de las comunidades, lo que hacía de algunas cooperativas poco aptas para una competencia de mercado. ¿Cómo se hizo posteriormente para el mejoramiento vial desde las cooperativas hacia los centros de comercio importantes? ¿Cuáles fueron los planes más importantes en esta materia que a futuro dieron frutos según su perspectiva?

El CREA hizo un camino o sea mejoró los caminos de herradura, invirtió mucho dinero. Ahora les comento que ahí los caminos eran, como no había piedra ni nada, era una zona de arcilla, era lodoso totalmente. Se afirmaba en algunos pedazos con troncos; o sea se tumbaban los árboles y se hacía el emparizado. No todo el camino, pero las partes difíciles sí y

cuando uno iba caminando por ahí se sufría mucho. Uno debía caminar pisando troncos. El ganado también sufría, los colonos les colocaban unos trapos y le hacían unos zapatonos a las patas para que no se lastimen porque en la caminata en la que había que sacarles hasta Macas, por ejemplo, perdían mucho peso, sudaban, sufrían, no comían. Es lo que a uno le pasaría si por más de 5 días no come y camina, bajaría 15 libras menos.

Cuáles fueron las principales obras viales que se hicieron en las cooperativas porque se había prometido la carretera Macas – Puyo

Hay una cosa más interesante y es también real. Por el terreno de la provincia de Morona Santiago competían personas venidas de Chimborazo y Tungurahua, pero también de Azuay y Cañar y una parte de Loja. Entonces los colonos asentados con mayor antigüedad que estaban en Macas veían con antipatía la presencia de azuayos cañaris porque ellos querían tener grandes latifundios al norte de Macas. También ellos eran detractores del CREA e incentivaban la inquina entre los colonos. Los de Macas toda la vida soñaban con conectarse con Chimborazo y Riobamba; mientras que Puyo con Ambato. Como ellos veían la Macas-Puyo, o la Macas-Guamote, que ahora ya se construyó, entonces con el CREA hubo una alianza y se empezó a hacer de acuerdo a los recursos que existían la construcción del camino hacia las cooperativas a paso lento. En mi época se compró un tractor de baja presión, se logró traer un tractor que casi flotaba en el lodo. Con esta máquina que compramos se avanzó bastante desde la troncal Macas-Puyo hacia las cooperativas. Esta carretera ya estuvo hasta el año de 1983 y 1984 que había la conexión y sólo avanzó hasta Chiguaza, no hasta el Puyo. Todo esto en un ambiente hostil de los Shuar, porque el CREA promovió la formación de los Shuar, pero principalmente los que fundaron la federación interprovincial y los promovieron fueron los salesianos. Siempre hubo una disputa por el espacio.

A pesar de que el CREA creaba conciencia cooperativista en las aldeas, las transacciones se hacían a nivel individual en vista del fracaso de la comercialización colectiva en sus inicios. Posteriormente, ¿se siguió dando esta táctica de venta directa productor-comprador? ¿O se organizaron cooperativas que funcionaran?

Pero cómo se podía, en un mar de individualismo de la sociedad ecuatoriana, crear islotes como son las cooperativas. La idea del CREA no era crear un hombre nuevo, si no mejorar las condiciones materiales, de producir alimentos para mejorar la nutrición, para tener una ocupación, y tener presencia en el territorio. En el caso de San José de Morona esa era la idea, las fronteras vivas, habían condiciones geopolíticas. El CREA no se propuso eso, estaba en la línea del gobierno central que promovía la organización de cooperativas para dar las tierras. Si no había cooperativa, el proceso de adjudicación era más complicado y largo para darle la tierra a una persona está tenía que probar y si estaba ocupando este terreno entonces tenía que talarle a incendiarle. El CREA acogió la figura de cooperativas para tener acceso al apoyo del gobierno central y obviamente dentro de las posibilidades financieras súper limitadas del CREA se apoyó la comercialización. Ahora entrar en los conflictos porque mucha gente se regresaba, se asustaba viendo en dónde llegan a vivir.

Por otra parte, el CREA promovía las ventas, pero esto es un lio de la vida cooperativa ya que vienen los celos. Porque inicialmente todos somos iguales y vamos a tener los mismos derechos, pero a la final hay gente que es más lista, más rápida para el comercio. Por ejemplo, usted quiera tener una relación comercial, consiga que una familia de la etnia de otavaleños venga. A ellos les gusta hacer negocios, están dotados hasta genéticamente. Ustedes les encuentran en mercados de China Europa, Estados Unidos. Están felices vendiendo. También entre los cooperados había gente así que decían yo me acuerdo de los precios, de cómo tratar

a la gente y había esas diferenciaciones.

Los habitantes de las cooperativas utilizaban técnicas como caminos empalizados. ¿Se siguió utilizando esta técnica de deforestación o se ha cambiado? ¿Qué hizo el CREA al respecto?

Hubo un planteamiento para reforestar con árboles de guabo o sea con leguminosas porque sus raíces y sus hojas propicia una mayor fijación de nitrógeno. Ahora, en torno al suelo habían también afirmaciones de que el suelo del Oriente no valía para nada. Estas afirmaciones venían bastante de ecologistas y conservacionistas que probablemente tenía razón de que no se toque nada porque es tan bonita la selva, pero la gente necesitaba comer. Por ejemplo, parte de esa presión por el suelo en el caso de Cañar y Azuay se solucionó con la migración hacia Estados Unidos y España, entonces ahí había un debate sobre suelo. Se plantea reforestar plantas de guabo, pero la gente no quería igual que acá en el Azuay y Cañar donde están ahora las lagunas de oxigenación, esa era propiedad del CREA y producíamos plantas. Entonces en mi época mismo producimos por millones plantas de eucalipto en una ocasión porque hubo reclamos de los conservacionistas y la fundación Natura. Producimos 100.000 Nogales y 100000 capulíes. Iba la gente y solo compraba capulíes y no toctes la gente no tenía interés además había abundancia de árboles nativos productos de la naturaleza. Era costumbre ir con la motosierra y tumar árboles para obtener leña, sacar madera, así que esta política del CREA no funcionó

¿Se dio algún programa de construcción de puentes por parte del CREA en la región debido a la incomunicación de la zona?

Bueno de hecho el CREA, en el camino que hizo para ir hacia el Valle de Palmar, hizo el puente sobre el Namangoza que todavía está allí. Ahora han hecho un puente más ancho al lado porque el Namangoza era estrecho el puente que hizo el CREA que, entre paréntesis jugó una de las

primeras obras de gran ingeniería de puentes en el Ecuador, para la zona en la cooperativa de colonización donde habían quebradas ya no había como utilizar madera para afirmar puente. De hecho del CREA-Azuay había gente muy hábil para la metalmecánica y esta habilidad se trasladó allá. Yo he visto hacer puentes increíbles, en las que el CREA daba todos los recursos. No eran muy costosos, lo difícil era hacerle, que alguien se decida. El constructor corría el riesgo cada vez que hacía una tarabita, un puente, la vida estaba en peligro porque era un trabajo constructivo muy peligroso. Ellos tenían que colgarse sobre el río, era terrible de conseguir que un maestro se anime y tome la decisión.

¿Se mejoraron los servicios aéreos?

El CREA tenía una propia avioneta; compró una propia avioneta, era una de fábrica y era muy buena. Pero la avioneta servía más que nada para transportar personas, a veces carga también. Luego se empezó a desarrollarse la actividad de aerotransportación, entonces shuar y otras personas compraron avionetas y hubo ya empresas. Volaban también las avionetas del ejército y la fuerza aérea entraba allá. Los militares veían con buenos ojos que haya presencia fronteriza más viva, entonces apoyaban con sus aviones y cosas así. Los servicios aéreos sí fueron mejorando.

Haciendo un análisis retrospectivo, cuál cree usted de entre las políticas de colonización adoptadas por el CREA la que ha beneficiado mayoritariamente para el desarrollo del proyecto Upano-Palora

Lo que pasa es que este es un conjunto de políticas y acciones pero claro evidentemente si no hay conectividad no hay nada. Entonces la conectividad que se hizo fue fundamental. Osea la conectividad del valle del Upano con las provincias de Azuay y Cañar, esa me parece que es la acción más importante. Y lógicamente el apoyo también a la producción agropecuaria en el valle del Upano notablemente., E insisto como producto

colateral está todo el complejo hidroeléctrico Paute

Cuáles fueron las causas por las que no se ejecutaron todos los proyectos? Cuáles de los proyectos no ejecutados hubieran servido más para el desarrollo a la región?

Desde el Gobierno Central e instituciones sectoriales como el Ministerio de Agricultura y Ganadería, veían con envidia y molestia la presidencia del CREA, porque el CREA era autónomo y no como ahora, que todo está centralizado y concentrado. Entonces tomaban decisiones y avanzaba más rápido, por lo que ellos se sentían desplazados. Eso redundará en que por ejemplo el fomento y la actividad de mejoramiento de ganado bovino o la investigación para nuevos productos agrícolas tenía esos corta pisos. Hasta el INIAC quería meterse, entonces no comía ni dejaban comer. Era una cosa institucional que se movían para echar abajo las ideas. Decían que por qué le van a dar al CREA el importar ganado ya que eso tenía que hacerlo el MAG. La desgracia en el Ecuador en cuanto a la producción es que los ministerios están centralizados en Quito, entonces acá es un buzón que no deciden nada ni tampoco toman ninguna iniciativa.

ANEXO 2

Entrevista al colono de Valle del Palmar,

En todos estos años, usted ha visto un progreso significativo de la cooperativa?

Significativo, no. Apenas hemos llegado a hacer la vía. Este... si comparamos con aquellos años, con los primeros cinco años que se fundó, había suficientes habitantes; estamos hablando de aproximadamente 225 habitantes que había hasta el año 1994

Entonces la población ha ido decreciendo?

Sí, ha deteriorado diría yo el número de habitantes por las muchas razones. Unos porque tenían los hijos estudiando afuera, otros porque se despecharon que no hay la vía. Otros porque no les importó nada... bueno, diferentes formas, la gente salió. Ahora estamos pocos los que radicamos aquí.

Y la mayoría de gente, osea ya no regresa la gente?

Muy pocos han regresado, quizás unas tres familias que han regresado de tantas que hubo. Y, no sé, tal vez sea pretexto de que todavía no hay el puente acá en el río (nombre de río)

Y no hay ofrecimiento de vía, osea mejoramiento de la vía de acceso?

No... este, ofrecimiento bueno, siempre los políticos nunca dicen que no van a hacer. Pero el punto es que no se da, que se demora mucho en hacerse realidad.

Y en la parte productiva qué es lo que más se produce desde que se asetaron.

Bueno, en primer plano está la ganadería. De ahí sigue la producción, lo que es agrícola, hablemos de caña, de pelma o malanga, la papachina, o también lo que es los peces (tilapia). Así esas cosas.

Y todo el producto ustedes lo sacan cargando por el puente?

No, bueno ahorita que hay este carrito de vez en cuando se lleva en carrito. No se podía sacar mejor dicho porque a lomo de bestia se maltrata el producto y en el mercado ya no reciben.

Y en cuanto a infraestructura, ya no cuentan con escuela

Tuvimos en el principio todo. Al frente sigue siendo el terreno de la escuela. Entonces por la escasez de niños según dice el presidente de la república, aunque no creo que justifica eso lo que ha hecho, se cerró la escuela hasta que hubo diez niños, al ver que estaban tan pocos alumnos según decía, estructuró la ley de cierre de escuelas.

Y ahora les toca ir a Pablo Sexto?

Sí, algunos han ido a Pablo Sexto. Otros han bajado a la comunidad Saraense que todavía hay escuela. Y así los niños que hubieron en la escuela.

Entonces usted siempre ha vivido aquí (Valle del Palmar)

Yo me ausenté por trabajar en el exterior por el año 94, y al año 2007 regresé de nuevo y estoy aquí mismo.

La entrada a la comunidad es muy llamativa. Cascadas, el río, el puente. No tienen visita turística?

Se está planteando pero no se ha dado todavía. Está planteando la junta parroquial, citó para otro día a una reunión para hablar sobre el tema turístico, pero yo no pude ir y no sé en qué quedaron, entonces esperamos que algo se haga de aquí en adelante, porque hasta el momento no ha habido ningún plan turístico.

También, dentro de la parte productiva, al menos dentro de las otras cooperativas, se había dado la siembra de la naranjilla. No

sé si por aquí hubo dicha producción.

La naranjilla fue por una temporada, hasta que hace muchos años atrás llegó la peste, la planta al principio todo era bueno. Al principio había una naranjilla muy buena, osea la que decimos la naranjilla dulce, la original. Después vino la híbrida, y a esa también entró la peste. Pero en aquel tiempo entonces, cuando la gente sembró sí tuvo un buen adelanto con ese producto. Aunque bastante sufrido, porque de aquí se debía ir a la playa a vender la naranjilla. Al puente (sobre río ...) de donde se entra a Huamboya... allá se iba. Pero se sufría mucho. De aquí vea que había que madrugar 3 o 4 de la mañana salir de aquí para llegar allá... estamos hablando de unas cinco horas de camino de camino, cinco de regreso. Todo el día, y bien enlodado. Se caía al lodacero la carga, por ahí había que levantar bañaditos en el lodo, tapados hasta la cara del lodo, los ojos un poquito se veían nomás lo que son medio blanquitos (risas)... el blanquito del ojo se veía. Se pasaba mucho tiempo.

Ahora estamos aquí también trabajando pues, en son de mejorar, claro. Y aquí estamos para nosotros especialmente muy pocos tenemos los fundadores, los que luchamos en 1974, porque en 1974 se fundó, el 20 de marzo esta comunidad. Las demás tienen diferentes fechas.

Y siguen contando ustedes con sus fincas

A no, eso sí... tenemos escrituras cada uno, al menos las grandes tenemos las fincas.

