

UCUENCA

Universidad de Cuenca

Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Políticas y Sociales
Carrera de Derecho

**Repatriación de personas privadas de la libertad en el extranjero por delitos de
narcotráfico cometidos en alta mar**

**Trabajo de titulación previo a la
obtención del título de Abogado**

Autor:

Alejandro Nemias Vásquez Pinto

Director:

Diego Andrés Monsalve Tamariz

ORCID: 0000-0002-4207-0766

Cuenca, Ecuador

2024-03-01

Resumen

Este estudio investigativo se dedica a recopilar, observar, comparar y analizar la información relacionada con el proceso conocido como repatriación de ciudadanos ecuatorianos encarcelados en el extranjero. Este análisis se enfoca en el procedimiento administrativo que permite a estos individuos regresar a Ecuador para cumplir sus sentencias. Se exploran las justificaciones sociales y los beneficios previstos de este proceso, apoyándose en la Constitución ecuatoriana, la Ley Orgánica de Movilidad Humana, y tratados internacionales ratificados por Ecuador. Además, se destaca la complejidad de este proceso, especialmente debido a las diferencias en las leyes penales entre países, y se examina cómo se aborda este desafío a través del Derecho Internacional Público, implementado por la Cancillería y el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, particularmente por su servicio de asistencia a ciudadanos ecuatorianos encarcelados en el extranjero.

Palabras clave: movilidad humana, extradición, Derecho penal



El contenido de esta obra corresponde al derecho de expresión de los autores y no compromete el pensamiento institucional de la Universidad de Cuenca ni desata su responsabilidad frente a terceros. Los autores asumen la responsabilidad por la propiedad intelectual y los derechos de autor.

Repositorio Institucional: <https://dspace.ucuenca.edu.ec/>

Abstract

This research study is dedicated to compiling, observing, comparing, and analyzing information related to the process known as the repatriation of Ecuadorian citizens imprisoned abroad. This analysis focuses on the administrative procedure that allows these individuals to return to Ecuador to serve their sentences. The social justifications and anticipated benefits of this process are explored, relying on the Ecuadorian Constitution, the Organic Law of Human Mobility, and international treaties ratified by Ecuador. Furthermore, the complexity of this process is highlighted, especially due to the differences in penal laws between countries, and the way this challenge is addressed through Public International Law, implemented by the Ministry of Foreign Affairs and Human Mobility, particularly by its service for assisting Ecuadorian citizens imprisoned abroad.

Keywords: human mobility, extradition, Criminal law



The content of this work corresponds to the right of expression of the authors and does not compromise the institutional thinking of the University of Cuenca, nor does it release its responsibility before third parties. The authors assume responsibility for the intellectual property and copyrights.

Institutional Repository: <https://dspace.ucuenca.edu.ec/>

Índice de Contenido

Resumen	2
Abstract.....	3
Índice	4
Índice de Tablas.....	6
Dedicatoria.....	7
Agradecimiento	8
Introducción.....	9
Capítulo I	
Problema de investigación.....	12
1.1 Planteamiento del problema	12
1.2 Formulación del Problema	13
1.3 Objetivos de la Investigación.....	14
1.3.1 Objetivo General.....	14
1.3.2 Objetivos específicos	14
1.4 Hipótesis de la Investigación	14
1. 5 Justificación.....	15
1.5.1 Impacto Social.....	15
1.5.2 Impacto Jurídico.....	15
1.6 Limitaciones	15
Capítulo II	

Marco Teórico Conceptual.....	17
2.1 Antecedentes de la investigación	17
2.2 Bases Teóricas.....	18
2.2.1 Teoría Explicativa.....	18
2.2.1.1 Concepto y antecedentes históricos	18
2.2.2 La repatriación en el Ecuador.....	22
2.2.3 Trámite de repatriación	27
2.2.4 Base Legal de la Repatriación.....	32
2.2.4.1 Ley Orgánica de Movilidad Humana	33
2.2.4.2 Reglamento a la Ley Orgánica de Movilidad Humana	33
2.2.4.3 El convenio de Estrasburgo sobre traslado de personas condenadas	35
2.2.5 Casos prácticos, ambas caras de la repatriación.....	37
Capítulo III	
Metodología de la Investigación.....	43
Capítulo IV	
Presentación, Análisis e Interpretación de Resultados.....	44
Conclusiones	55
Recomendaciones	56
Referencias	58
Anexos	62

Índice de Tablas

Tabla 1	26
Tabla 2.....	26
Tabla 3.....	27

Dedicatoria

A mi madre, Maritza, la persona que sigue creyendo en mí, inclusive en los días en los que ni yo creo en mí mismo, la mujer que me da ganas de seguir adelante en la vida, sus oraciones me han alentado y levantado innumerables veces.

A mi padre, Edwin, mi amigo y gran confidente, un hombre que siempre me ha enseñado a que hay que arriesgarnos, y que si tenemos miedo, simplemente debemos atrevernos con miedo, gracias por demostrarme la verdadera valentía.

A mi hermana, Jessiel, mi eterna compañía, por tus cariños y tus consejos, y por todas las veces que fuiste mi cómplice de vida, por los helados y por las llamadas, porque ni los años ni la distancia rompen lo nuestro.

A mi tía, Elvia, por ser la pieza fundamental en mi vida, en mi crianza, en mi educación, en mí. Por ser la que me hizo y hace explotar mi potencial, y que me empuja cada día a mejorar, con sus enseñanzas que me moldearon en lo ético y en lo moral.

A mis tíos, Yuri, Chichi y Walter, por ser grandes modelos a seguir, por nunca descuidarme en mi niñez y adolescencia, y aún más en mi adultez, por todas las veces que se dieron el tiempo de preguntar cómo estoy y cómo me va.

A mis tías, Obdulia, Ana María, Betty y Susana, por ser grandes mujeres, que me han enseñado de todo en esta vida, habilidades tan simples como los básicos de la cocina, hasta como debatir en público.

A mi familia, esa gente por la que no sería quién soy, ni estaría dónde estoy, esas personas que de una u otra manera me han ayudado y me han hecho creer un poquito más en mí, en momentos donde más lo necesitaba, los y las amo hasta el fin de mis días, y quizás un poco más.

Agradecimiento

A la ciudad de Cuenca y a su Universidad, por ser mi alma mater, por permitirme vivir y descubrirla mientras me descubría a mí mismo, por ser esa ciudad llena de cultura, museos, restaurantes, mercados, ríos, parques, en fin, un lugar mágico.

A César, mi hermano de otra madre, compañero de escuela, colegio, universidad y de vida, mi colega y único roomie, una gran persona a la que espero ver triunfar por muchos años más.

A mis grandes amigos y amigas que llegué a conocer en Cuenca, gente maravillosa y admirable, muy capaz y llena de potencial, Emi Laspina y el Escuadrón Maravilla, y las demás personas que merecen ser reconocidas.

A Eri Heredia, una gran chica con un potencial increíble, una excelente abogada y aún mejor amiga.

A la carrera de Derecho de la Facultad de Jurisprudencia, por todas sus enseñanzas dentro y fuera de lo jurídico, por la excentricidad de los profesores, por la ayuda y discusiones con autoridades, por ser el lugar donde me formé profesional y humanamente.

A la Asociación Escuela de Derecho, gremio el cuál pude presidir, un orgullo y experiencia inigualable, donde pude acercarme al estudiantado, y ayudar dentro de toda mi capacidad, perdón lo poco y agradecido por la oportunidad.

A los doctores, José Pizarro, Diego Parra, y, Dra. Ana Lucía Lazo, por prestar sus conocimientos para el bien de este trabajo.

Al Dr. Diego Monsalve, por su ayuda altruista y apoyo completo en el presente trabajo, como tutor y profesor me ayudó siempre que lo necesité, un gran docente.

Y a mí, por creer en mí y en mis decisiones, todas las que me han traído un paso más cerca de la persona que quiero ser y de las personas con las que quiero estar.

Introducción

El Ecuador es un país comúnmente llamado de tránsito para el tema del narcotráfico, nuestro país ha enfrentado desafíos con el tráfico de drogas debido a su ubicación geográfica entre Colombia y Perú, dos importantes países productores de cocaína. El país ha sido utilizado como ruta de tránsito para el contrabando de drogas, particularmente de cocaína con destino a los mercados internacionales. La ubicación estratégica de Ecuador, su extensa costa y sus fronteras porosas lo han hecho vulnerable a las actividades del narcotráfico. Las organizaciones criminales aprovechan estos factores para transportar drogas ilegales, principalmente cocaína, a través de Ecuador hacia América del Norte, Europa y otros destinos. Enfocando en la extensa costa y las condiciones socioeconómicas que llevan a familias pescadoras artesanales a sucumbir ante las exorbitantes cantidades de dinero rápido que pueden llegar a ganar, adentrándose en un círculo vicioso del que es muy difícil salir, más allá de eso existen micro-economías que dependen de estos valores, esta es la primera parte del problema.

Consecuentemente y por pura estadística no todas las denominadas “lanchas rápidas” llegan a su destino, entre uno de los posibles escenarios es que la tripulación de esa embarcación que se encuentra transportando estas sustancias ilícitas sujetas a fiscalización sean atrapados por cualesquiera organización de lucha contra el crimen organizado se atravesase, dando paso a la aprehensión de estas personas, y en muchos casos a ser posteriormente sentenciados a penas privativas de libertad en países extranjeros, entre los más comunes Estados Unidos, un lugar que aunque no cuenta con idioma oficial predomina el habla del inglés, un idioma muchas veces desconocido para el pescador artesanal ecuatoriano promedio, dando justificación al trámite administrativo mediante el cual esas personas privadas de su libertad por sentencias en juzgados extranjeros pueden acceder a retornar a nuestro país y cumplir sus condenas en su lugar de origen.

UCUENCA

La repatriación, especialmente para personas encarceladas que son ciudadanos extranjeros o no ciudadanos que cumplen sentencias en un país que no es el suyo, tiene una importancia significativa por varias razones:

- **Reconexión con familiares y redes de apoyo:** la repatriación permite a las personas regresar a sus países de origen donde pueden reunirse con sus familias, seres queridos y redes de apoyo. Esta reconexión es crucial para el bienestar emocional y la rehabilitación, ya que ayuda en el proceso de reintegración posterior a la liberación.
- **Familiaridad cultural y lingüística:** Regresar al país de origen significa estar en un entorno cultural y lingüístico familiar. Esta familiaridad puede facilitar una transición más fluida de regreso a la sociedad, reduciendo el posible choque cultural o las barreras de comunicación que podrían obstaculizar la rehabilitación.
- **Acceso a servicios de rehabilitación y apoyo:** la repatriación puede facilitar el acceso a programas de rehabilitación y servicios sociales específicos disponibles en el país de origen. Estos servicios podrían adaptarse mejor a las necesidades del individuo y pueden ayudar a su reintegración exitosa en la sociedad después de su liberación.
- **Asistencia legal y administrativa:** la repatriación a menudo implica la coordinación entre los sistemas legales de diferentes países. Una vez de regreso a su país de origen, las personas pueden recibir apoyo o asistencia legal de manera más efectiva, lo que potencialmente podría afectar su sentencia, libertad condicional o estatus legal.
- **Reducción de la presión sobre los recursos del país anfitrión:** la repatriación ayuda a aliviar la carga sobre el sistema penitenciario del país anfitrión, permitiéndoles centrar sus recursos en los ciudadanos y residentes, liberando potencialmente espacio y recursos dentro del sistema penitenciario.
- **Respeto por los derechos humanos:** La repatriación a menudo se considera parte de los derechos humanos, asegurando que las personas no sean detenidas arbitrariamente

UCUENCA

lejos de sus países de origen y tengan la oportunidad de cumplir sus sentencias de una manera que respete su dignidad humana.

Los esfuerzos hacia la repatriación pueden implicar negociaciones diplomáticas entre países, adhesión a acuerdos o tratados internacionales y cooperación entre organismos legales y gubernamentales para garantizar un proceso fluido y legal. En general, se considera un medio para apoyar la reintegración y rehabilitación de personas que cumplen condenas en el extranjero y, al mismo tiempo, ayudar al uso eficiente de los recursos dentro del sistema de justicia penal.

Capítulo I**Problema de investigación****1.1 Planteamiento del problema**

La influencia del narcotráfico en nuestro país tiene repercusiones en muchos ámbitos, uno de ellos siendo la microeconomía en sectores rurales, la oportunidad de mayores ingresos y la falta de oportunidades genera que personas se involucren en esta actividad ilícita, lo que involucra un daño a la sociedad, con consecuencias jurídico legales palpables, como es el encarcelamiento de compatriotas en el extranjero.

Nuestro país posee el decreto ejecutivo No. 272 de Julio del 2005, es el instrumento mediante el cual el Ecuador se adhiere al "Convenio sobre Traslado de Personas Condenadas", suscrito en Estrasburgo, el cual hasta el día de hoy se utiliza en los procesos administrativos internacionales para la repatriación de personas privadas de la libertad, aunque poseemos una reglamentación clara existe una visible falta de celeridad y certeza al momento de efectivizar las repatriaciones, tanto de extranjeros hacinados en el Ecuador como ecuatorianos condenados y encarcelados en el exterior, las cifras de repatriaciones actuales son irrisorias, y parte del problema es la falta de comunicación entre Estados y sus delegaciones correspondientes, el creciente número de embarcaciones de pesca artesanal que se ven inmiscuidas en tráfico de sustancias sujetas a fiscalización y su aprehensión en aguas internacionales llama a la reflexión sobre la repatriación.

En este trabajo de investigación se revela si este decreto si se pone en práctica o si es letra muerta, así mismo debemos entender que en el trasfondo de esto se encuentran la normativa jurídica ecuatoriana. La Constitución de la República del Ecuador (2008), en su artículo 1 señala que: "El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada. La soberanía radica en el

UCUENCA

pueblo, cuya voluntad es el fundamento de la autoridad, y se ejerce a través de los órganos del poder público y de las formas de participación directa previstas en la Constitución (...);

El artículo 11 de la Carta Magna, establece que el ejercicio de los derechos se regirá entre otros por lo determinado en el siguiente principio, numeral 5 señala: “(...) en materia de derechos y garantías constitucionales, las servidoras y servidores públicos, administrativos o judiciales, deberán aplicar la norma y la interpretación que más favorezcan su efectiva vigencia.” (Constitución de la República del Ecuador, 2008); Por su parte el artículo 35 de la Norma Suprema, establece que las personas adultas mayores, niñas, niños y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de libertad y quienes adolezcan de enfermedades catastróficas o de alta complejidad, recibirán atención prioritaria y especializada en el ámbito público y privado;

La Constitución, dispone en el artículo 154 que las Ministras y Ministros de Estado, además de las atribuciones establecidas en la ley, les corresponde: “1. Ejercer la rectoría de las políticas públicas del área a su cargo y expedir los acuerdos y resoluciones administrativas que requiera su gestión”.

Estas son en un amplio ámbito jurídico lo que faculta las resoluciones administrativas en su generalidad a repatriar a ciudadanos desde el Ecuador, y a su vez abre puertas a que sus ciudadanos puedan retornar.

1.2 Formulación del Problema

La influencia del narcotráfico en nuestro país tiene repercusiones en muchos ámbitos, uno de ellos siendo la microeconomía en sectores rurales, pues la oportunidad de mayores ingresos y la falta de oportunidades genera que personas se involucren en esta actividad ilícita, lo que involucra un daño a la sociedad, con consecuencias jurídico legales palpables, como es el encarcelamiento de compatriotas en el extranjero. Por lo expuesto, y para incorporar un protocolo de acción sobre esta problemática debemos enfocarnos en la repatriación de

UCUENCA

personas privadas de la libertad en el extranjero, y eso solo se puede hacer si analizamos las siguientes interrogantes: ¿por qué es importante que encontrar una forma realmente viable para la repatriación dentro del ordenamiento jurídico del Ecuador? y, ¿cómo se puede facilitar el acceso a un servicio estatal que se encuentra obscuro para un ciudadano o ciudadana promedio?

1.3 Objetivos de la Investigación

1.3.1 *Objetivo General:*

Estudiar el proceso de repatriación de personas privadas de la libertad en el extranjero por delitos de narcotráfico cometidos en alta mar, con el propósito de optimizar el sistema actualmente utilizado por el Ecuador.

1.3.2 *Objetivos específicos:*

- Distinguir los distintos tratados bilaterales de repatriación que ha firmado el Estado ecuatoriano con países de la región.
- Establecer resultados de una encuesta realizada a la población vulnerable de esta problemática y así poder visibilizar sus problemáticas.
- Crear un protocolo de acción cómodo de entender para las y los ciudadanos puedan acceder a la administración pública y la repatriación de una manera práctica.

1.4 Hipótesis de la Investigación

Como se mencionó en su momento, el problema a enfrentar es el desconocimiento de los servicios estatales que ofrece en este caso el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana y que para efectos de la presente investigación, corresponde específicamente al servicio de “Gestión de asistencia a ecuatorianos en el exterior privados de la libertad”. Este servicio, aunque se encuentra previsto en el portal gubernamental con cierta información básica, la celeridad del procedimiento deja mucho que desear, y lastimosamente la falta de difusión del mismo a nivel social también tiene como resultado que dentro de las

UCUENCA

comunidades rurales donde el narcotráfico puede llegar a ser más profundo y a consecuencia de ello, es muy probable que se produzca una eventual privación de la libertad; las personas que se encuentran inmersas en esta situación, en la mayoría de los casos no tienen conocimiento acerca de este servicio, por lo que se ven destinados a cumplir sus penas en un país ajeno al de su origen, alejados de su familia.

1.5 Justificación

La justificación de este trabajo de investigación se basa en dos aristas clave, lo social y lo jurídico:

1.5.1 *Impacto Social*

El presente trabajo de investigación aspira beneficiar a la sociedad al otorgar luces acerca de la importancia de generar un proceso de repatriación más expedito y con mayor difusión para que las personas privadas de libertad que se encuentren inmersas en dicha situación por cometer delitos en el extranjero, conozcan la posibilidad de acceder a este servicio y de cumplir con su pena en su país de origen, sin que violenten sus derechos constitucionales o se perpetúe su situación de desfavorabilidad.

1.5.2 *Impacto Jurídico*

Esta investigación anhela generar un protocolo claro y eficaz, y sobre todo fácil de entender, que permita un acceso ágil a las instituciones estatales encargadas de la repatriación, así mismo de dejar un modelo de trabajo que permita reconocer y denunciar las negligencias gubernamentales que hasta ahora han sido características en el tema que se intenta solucionar pues el Estado ecuatoriano es el llamado primordial a proteger y garantizar los derechos de sus ciudadanos y ciudadanas.

1.6 Limitaciones

Esta investigación tiene como pretensión generar un folleto que permita tener la mayor cantidad de información posible en lo concerniente al proceso de repatriación y de qué manera

UCUENCA

el y la ciudadana promedio pueden acercarse al aparataje estatal y hacer uso de este servicio.

En virtud de ello, una de las limitaciones más significativas es su difusión a gran escala, pues la carencia de recursos económicos y capital humano suficiente, así como también la falta de un periodo amplio para la fase de divulgación de los resultados de esta investigación; restringe en gran medida que este contenido pueda llegar a todas las personas que lo necesiten, sobre todo a las comunidades más alejadas.

Capítulo II

Marco Teórico Conceptual

2.1 Antecedentes de la investigación

En el estado del arte tenemos ciertos estudios realizados en nuestro país que abordan temas periféricos que merecen ser aludidos, como es el caso de la tesis de maestría realizada por María de los Ángeles Herrera Villalva (2011), denominada: “POLÍTICAS MIGRATORIAS DE RETORNO ¿Promueven o restringen el ejercicio de los Derechos Humanos de la población migrante?”. En la cual se nos explica que la repatriación es la devolución de una persona a su patria, y de igual manera nos establece la distinción de que el retorno es clasificado como retorno voluntario si concurre un acatamiento voluntario de la obligación de retorno y como retorno forzoso a sensu contrario, al analizar ciertos casos nos damos cuenta de que no se trata de un retorno o una repatriación en sentido estricto, sino de una expulsión (Herrera, 2011).

Dentro del trabajo de July Elizabeth Torres Dávila, se alude a la Convención Interamericana de Protección para Trabajadores Migratorios y Familias (1990) de la cual nuestro país es parte, y que en su artículo 71 numeral 1, establece lo siguiente: “Los Estados Partes facilitarán, siempre que sea necesario, la repatriación al Estado de origen de los restos mortales de los trabajadores migratorios o de sus familiares”, lo cual da el inicio de un gran problema en nuestra legislación, dado que la repatriación dentro de nuestro acceso está destinada a los restos de compatriotas que fallecen en el extranjero; de hecho, al buscar el término “repatriación” lo que nos ofrecen las páginas oficiales del gobierno de nuestro país, únicamente es la “gestión de protección a ecuatorianos en el exterior por repatriación de cadáveres o traslado de restos mortales” (Portal único de trámites ciudadanos, s.f).

Un análisis de la nueva Ley Orgánica de Movilidad Humana del Ecuador, en aspectos relacionados con la emigración y la inmigración realizado por Jessica Paola Orellana Curillo nos ilumina informando que Ecuador es el primer país de la región en lograr consolidar en un

UCUENCA

solo instrumento legal, disposiciones que regulan las diferentes circunstancias del hecho migratorio: inmigración, emigración, personas retornadas, víctimas de trata y tráfico de personas, personas desplazadas, personas que requieren protección internacional como asilados, refugiados y apátridas. Junto con la explicación de personas ecuatorianas en el exterior, poseen derechos, obligaciones y responsabilidades, así como acceso a servicios consulares (Orellana, 2017).

2.2 Bases Teóricas

2.2.1 Teoría Explicativa

2.2.1.1 Concepto y antecedentes históricos.

En primera instancia, es necesario definir a la repatriación, que en términos generales implica el retorno de una persona o cosa a su patria o país de origen, sea de forma voluntaria o inclusive por la fuerza. En este sentido, y refiriéndonos al caso específico de las personas privadas de libertad, la repatriación es el proceso por el cual una persona que ha sido juzgada y condenada con pena privativa de libertad en un país distinto al de su origen, puede solicitar su traslado hacia su país de nacionalidad, para terminar de cumplir su condena en un centro de rehabilitación penitenciaria que tenga su sede en dicho lugar (Ministerio de Justicia y del Derecho del Gobierno de Colombia, s.f).

De esta manera, la repatriación se configura como un proceso que implica el retorno de una persona condenada a cumplir una pena en el extranjero, tras la comprobación judicial del delito; y, más allá de ser empleado simplemente para transferir una condena de un Estado a otro, la repatriación tiene objetivo también acercar al individuo a su entorno social; es así que, uno de los argumentos que en la arista de derechos humanos respalda este proceso, es el hecho fáctico de que la proximidad a factores familiares, religiosos o culturales facilita la reintegración y reinserción integral de la persona privada de la libertad (PPL) (Oficina de Drogas y Crimen de las Naciones Unidas, 2012).

UCUENCA

En esta línea de ideas, en el ámbito penal, este concepto ha evolucionado desde la antigua Grecia, específicamente en la práctica del ostracismo, una forma de destierro para personas no gratas. En la Atenas antigua, las asambleas ciudadanas decidían mediante votación en ostras el destierro de individuos molestos por un periodo de 10 años. Este proceso requería el consenso popular, ejerciendo la democracia directa para cambiar el estatus de residencia de una persona. Ante esta sanción, se contemplaba la posibilidad de perdón y retorno anticipado, marcando así un primitivo precedente de beneficio penitenciario. Este enfoque temprano ilustra cómo la repatriación ha evolucionado, desde una práctica democrática antigua hasta un componente esencial en la ejecución de penas en la actualidad (Vásconez, 2016).

Ahora bien, en lo que respecta a la evolución de la repatriación en los Estados Unidos, esta se manifiesta a través de la Ley de Traslado o Indian Removal Act de 1830, promulgada por el Presidente Andrew Jackson durante la Guerra de Independencia. Esta ley permitía al Presidente negociar con los indígenas americanos para que, a cambio de compensación económica y tierras, vendieran las suyas en el este del país y se trasladaran al oeste. El traslado requería el consentimiento de los indígenas, pero su negativa desencadenaba guerras con consecuencias desastrosas para ellos al someterse a condiciones impuestas por los colonizadores. Posteriormente, la noción de repatriación trasciende al derecho internacional humanitario a través del Convenio de Ginebra de 1949, que aborda temas como el trato a prisioneros de guerra, el fin del cautiverio, la repatriación de enfermos y heridos, la repatriación directa y la importancia del consentimiento del individuo a ser repatriado, así como los costos asociados (Vásconez, 2016).

Después de examinar este acuerdo internacional, llegamos a la actualidad del traslado internacional de personas condenadas, especialmente en el ámbito de los derechos humanos y

UCUENCA

la privación de libertad, donde dos instituciones clave: el Consejo de Europa y la Organización de Naciones Unidas, han abordado este asunto.

En primer lugar, el Consejo de Europa ha emitido un informe explicativo que revela que la idea de permitir que una persona condenada en el extranjero regrese a su país de origen para cumplir su condena surgió en la década de 1970. Este concepto se desarrolló a raíz de reuniones entre ministros de justicia de varios países europeos preocupados por problemas comunes relacionados con la presencia de personas extranjeras en centros de privación de libertad que no correspondían a su nacionalidad. Estas preocupaciones incluían cuestiones como la rehabilitación social, resocialización, reintegración y razones humanitarias, como la reunificación familiar, barreras idiomáticas, culturales, religiosas y el hacinamiento penitenciario resultante. Los Estados preferían invertir recursos en la rehabilitación de sus propios reclusos nacionales en lugar de extranjeros. Estas reuniones condujeron a la creación del Convenio sobre Traslado de Personas Sentenciadas del Consejo de Europa, conocido como el Convenio de Estrasburgo, nombrado así por la ciudad donde se firmó. Este convenio se abrió a la adhesión de países no europeos, y exploraremos sus detalles más adelante.

Asimismo, la Organización de Naciones Unidas, a través de la UNODC (United Nations Office on Drugs and Crime), El Séptimo Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención de Delito y Tratamiento del Delincuente adoptó el Acuerdo Modelo sobre el Traslado de Reclusos Extranjeros y las recomendaciones sobre el trato a reclusos extranjeros en 1985 (Vásquez, 2016).

Según los académicos españoles Mapelli Caffarena y González Cano (1999), la problemática del tráfico internacional de drogas impulsó las relaciones penales y policiales, evitando que delincuentes vinculados a bandas transnacionales se beneficien injustificadamente de las garantías asociadas a la soberanía estatal; de esta manera, la

UCUENCA

suscripción de acuerdos internacionales sobre repatriaciones emergió en los años ochenta, permitiendo la ejecución de sentencias más allá de las fronteras nacionales.

En Ecuador, los procedimientos de repatriación comenzaron en la década de 1990, con un único criterio de clasificación basado en el Estado de Cumplimiento, es decir, el país que recibe al individuo trasladado. El país ha establecido convenios bilaterales con Argentina, Bolivia, Colombia, Cuba, El Salvador, España, República Dominicana, Perú, Paraguay y Siria. Además, ha ratificado instrumentos multilaterales como el Convenio sobre Traslado de Personas Condenadas en Estrasburgo y la Convención Interamericana para el Cumplimiento de Condenas Penales en el Extranjero de la OEA.

Actualmente, en nuestro país, la repatriación está a cargo del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, pues posee la Dirección de Atención y Protección a Ecuatorianos en el Exterior, la misma que da atención a casos de vulnerabilidad, repatriación y retorno asistido. La base legal de este servicio se ve conformada de manera general por la Constitución Política de la República del Ecuador 2008; Ley Orgánica de Movilidad Humana y su Reglamento; Manual de Procedimiento para atención a personas migrantes ecuatorianas en condición de vulnerabilidad, y demás Instrumentos internacionales.

La Dirección de Atención y Protección a Ecuatorianos en el Exterior, a través de sus Coordinaciones Zonales y Misiones Diplomáticas y Consulados, ofrece una variedad de servicios esenciales. Estos incluyen seguimiento a la autorización de salida de menores conforme al Artículo 109 del Código de la Niñez y Adolescencia, asistencia a deportados y detenidos, información sobre casos de vulnerabilidad, localización de desaparecidos, solicitud de visas humanitarias, asistencia a personas privadas de libertad, repatriación de cadáveres, y asistencia en casos de tráfico ilícito de migrantes y trata de personas (Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, 2017).

Una situación de clave al momento de entender la problemática de esta investigación y los factores causales del mismo, es entender la interrelación del narcotráfico y su creciente impacto en las micro-economías de los sectores pesquero artesanales del país, y esto a su vez con las detenciones y posteriores encarcelamientos de las nombrados “mulas de agua” en alta mar. Es menester mencionar que quien haga la captura y detención es un detalle de suma importancia dentro de esta investigación, ya que el Ministerio de Gobierno del Ecuador realiza labores de inteligencia que tienen como resultado la captura e incautación de embarcaciones pesqueras cargadas de droga en altamar.

En los últimos años solo se tiene registro de al menos 3 operativos de repatriación, es en el tercero donde 31 personas fueron privadas de la libertad en Estados Unidos de Norteamérica por delitos de narcotráfico; y el 8 de noviembre del 2018, finalmente en el aeropuerto de Latacunga las personas privadas de la libertad se reúnen con sus familiares, cuestión relevante en el proceso de Reinserción Social y Rehabilitación Efectiva.

2.2.2 La repatriación en el Ecuador.

El Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana entre sus potestades y servicios que ofrece se encuentran los catalogados en “Protección a ecuatorianos en el exterior”, se clasifican en 5 servicios, cada uno con sus especificidades y formatos de activación y acceso, estos son:

Gestión de asistencia a ecuatorianos en el exterior deportados o expulsados hacia el Ecuador; gestión de búsqueda y localización de ecuatorianos perdidos, desaparecidos, extraviados o incomunicados en el exterior; gestión de protección a ecuatorianos en el exterior por repatriación de cadáveres o traslado de restos mortales; gestión de asistencia a ecuatorianos en el exterior privados de la libertad; gestión de protección a ecuatorianos en el exterior por retorno asistido y en situaciones de vulnerabilidad. (Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, s.f)

Una cuestión relevante de estos servicios, es que para el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, son el sostén de uno de los objetivos prioritarios de nuestro país en materia de política exterior, pues se enfoca en garantizar el bienestar y la protección de todos los ciudadanos que se encuentren fuera del territorio nacional. En este sentido, la idea principal que el ministerio quiere compartir, a mi criterio es que, la defensa y fomento de los derechos de los ecuatorianos en movilidad, aspecto que se lleva a cabo siguiendo las leyes y normativas constitucionales y legales de Ecuador, así como los principios del derecho internacional, especialmente de aquellos vinculados a los derechos humanos.

El país proporciona respaldo a sus ciudadanos en el extranjero para garantizar que puedan ejercer sus derechos, independientemente de su estatus migratorio en los países donde residen. Al mismo tiempo, impulsa el fortalecimiento de los lazos de identidad y conexión con su nación, la integración en las comunidades de acogida, el respeto al proceso legal y el derecho a expresar su cultura. Ecuador busca asegurar la igualdad de derechos entre sus ciudadanos y los extranjeros presentes en el país, bajo el principio de coherencia. Esta equiparación de derechos se promueve activamente a través de acuerdos bilaterales, regionales y multilaterales. El enfoque está en salvaguardar los derechos de los ecuatorianos y de todas las personas en movilidad humana. Los progresos significativos a favor de los ecuatorianos en el extranjero incluyen aspectos como la participación en procesos políticos, la apertura hacia la doble nacionalidad, la extensión de servicios de identificación y nacionalidad en el exterior, tratados de seguridad social, mejoras en los servicios consulares y el acceso a la educación mediante plataformas virtuales.

Estos avances reflejan un compromiso continuo para garantizar la protección y facilitar la integración de los ciudadanos ecuatorianos fuera del país, proporcionando oportunidades y servicios que fortalezcan su vínculo con la nación.

Así mismo, el gobierno ecuatoriano se esfuerza por asistir a sus ciudadanos en el extranjero, especialmente a aquellos en situaciones de mayor vulnerabilidad, a través de procedimientos y recursos establecidos. Estos incluyen apoyo técnico para facilitar el retorno, asistencia en emergencias, repatriación de fallecidos, localización de connacionales, ayuda a menores en circunstancias difíciles, respaldo a personas privadas de libertad, prevención de migraciones riesgosas, repatriación de deportados y protección a víctimas de trata y tráfico ilícito de migrantes. Además, Ecuador busca colaboración internacional para enfrentar el tráfico ilegal de migrantes y erradicar la trata de personas en el contexto de la migración global (Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, 2017). Este compromiso refleja el esfuerzo continuo del país por brindar apoyo integral y protección a sus ciudadanos en el extranjero, especialmente a aquellos en situaciones vulnerables, mediante la cooperación internacional y la implementación de medidas específicas. Estas acciones se enfocan en garantizar la seguridad y el bienestar de los ecuatorianos que residen o viajan fuera del país.

Ahora bien, retomando los cinco servicios institucionales que ofrece el ministerio de relaciones exteriores y movilidad humana, en lo concerniente a este proyecto de investigación nos centraremos en dos específicamente, el cuarto y el quinto que son, 1. Gestión de asistencia a ecuatorianos en el exterior privados de la libertad, y; 2. Gestión de protección a ecuatorianos en el exterior por retorno asistido y en situaciones de vulnerabilidad.

El primero de estos se enfoca en aquellas personas privadas de la libertad en el extranjero, este se dirige, acorde a lo expuesto por el Ministerio en su página de acceso a: “Brindar asistencia a los ciudadanos/as ecuatorianos privados de libertad en el exterior; y, brindar información y acompañamiento a sus familiares para garantizar el pleno ejercicio de sus derechos” (Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, s.f).

Cabe recalcar que si se especifica que este trámite es solo para personas naturales y que se ofrece asistencia más no garantizan el retorno del ciudadano o ciudadana solicitante. Para tal efecto, los requisitos obligatorios son los siguientes:

Solicitud formal requiriendo el servicio dirigida al/la Viceministro/a de Movilidad Humana; Original y copia del documento de identidad o pasaporte del o la solicitante del servicio; y, Copia del documento de identidad, pasaporte o partida de nacimiento del ecuatoriano o ecuatoriana privada de libertad. (Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, s.f).

Una vez se cuente con la documentación previamente señalada, es necesario enviar un correo electrónico que contenga la solicitud y esté dirigido a la Dirección Zonal o Consulado correspondiente. A través del portal web de información, se encuentra la información de contacto y las direcciones físicas de todas las oficinas técnicas y direcciones zonales a nivel nacional; y aunque en el procedimiento no se especifica a cuál de aquellas se debe contactar, se entiende que será a la más cercana a la persona solicitante. El segundo paso posterior a ello, es que la Dirección Zonal o Consulado, procesa el requerimiento, da seguimiento y registra el caso. Toda la información relacionada al progreso del proceso, se enviará a la dirección de correo electrónico perteneciente a la persona que realizó el requerimiento (Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, s.f).

El trámite señalado en líneas precedentes, no tiene ningún costo y no dan tiempos estimados de resultados, ya que cada país se maneja diferente y como se podrá apreciar en los gráficos que se presentan a continuación, el volumen de atenciones es esporádico y acorde a la estadística de información de transparencia del Ministerio, no han existido quejas al respecto en los últimos 5 años.

Tabla 1

Estadística de información de transparencia MREMH, respecto al número de quejas en relación a la atención brindada por esta entidad, en el año 2023.

Año-Mes	Volumen de Quejas	Volumen de Atenciones
2023-01	0	14
2023-02	0	14
2023-03	0	9
2023-04	0	25
2023-05	0	7
2023-06	0	7
2023-07	0	10
2023-08	0	17

Nota. Estadística de información de transparencia MREMH (2023)

Tabla 2

Estadística de información de transparencia MREMH, respecto al número de quejas en relación a la atención brindada por esta entidad, en el año 2022.

2022-01	0	18
2022-02	0	4
2022-03	0	8
2022-04	0	21
2022-05	0	7
2022-06	0	2
2022-07	0	19
2022-08	0	0
2022-09	0	17
2022-10	0	0
2022-11	0	139
2022-12	0	16

Nota. Estadística de información de transparencia MREMH (2022)

Tabla 3

Estadística de información de transparencia MREMH, respecto al número de quejas en relación a la atención brindada por esta entidad, en el año 2021.

2021-01	0	24
2021-02	0	44
2021-03	0	315
2021-04	0	22
2021-05	0	40
2021-06	0	7
2021-07	0	13
2021-08	0	10
2021-09	0	2
2021-10	0	20
2021-11	0	0
2021-12	0	0

Nota. Estadística de información de transparencia MREMH (2021)

En virtud de estos datos, previamente contemplados, se puede vislumbrar que meses con mayor índice de casos atendidos que otros, y de conformidad a las dentro de conversaciones mantenidas con personal del MREMH, el factor determinante en este incremento corresponde a las olas migratorias.

2.2.3 Trámite de repatriación.

Adicional a lo previamente expuesto, las condiciones y por ende requisitos para acceder a un traslado se encuentran previstos tanto en el Convenio de Estrasburgo, así como en el Código Orgánico Integral Penal, que son:

En primer lugar, *nacionalidad*. El individuo solicitante de repatriación debe ser ciudadano del Estado de Condena. Ecuador, en este procedimiento, sólo considera a aquellos con nacionalidad ecuatoriana debidamente verificada, ya que no ha presentado declaraciones o

reservas en el Convenio de Estrasburgo y la definición de nacionalidad en la Constitución de la República del Ecuador permanece sin cambios. Durante los procesos realizados, se observó que Ecuador utiliza dos métodos para verificar la nacionalidad de sus ciudadanos: en el extranjero, a través de visitas consulares a personas privadas de libertad, cotejando la información con la base de datos del Registro Civil Ecuatoriano. La segunda vía consiste en obtener un certificado de la Dirección Nacional de Registro Civil para demostrar la nacionalidad de un ciudadano ecuatoriano ante otra Autoridad Central. En la medida de lo posible, este certificado es traducido por la Autoridad Central ecuatoriana al idioma del país donde la persona ecuatoriana está privada de libertad y se remite por vía diplomática. En el caso de personas extranjeras en Ecuador, se requiere la presentación del pasaporte. En ausencia de este documento, o para respaldar la solicitud, se acepta un certificado consular que confirme la nacionalidad de la persona (Vásquez, 2016).

En segundo lugar, *sentencia en firme*. Para proceder con el trámite de repatriación, es necesario contar con una sentencia condenatoria que haya alcanzado la autoridad de cosa juzgada. Esta sentencia debe incluir todos los elementos típicos, como los hechos fácticos y jurídicos, la resolución, la motivación y el fallo, que especifica el tiempo de privación de libertad. Según el literal b) del numeral 1 del artículo 3 del Convenio de Estrasburgo, la sentencia debe ser firme. Asimismo, el numeral 1 del artículo 729 del Código Orgánico Integral Penal estipula que la sentencia debe ser "firme o definitiva".

La sentencia con autoridad de cosa juzgada garantiza seguridad jurídica a ambos Estados al definir la pena impuesta, evitando modificaciones en los hechos fácticos o un aumento en la sanción original en el Estado de Sentencia, así como asegurando que no exceda el límite máximo permitido por la ley del Estado de Cumplimiento. Por lo tanto, no se puede reabrir ni investigar el caso penal, ya que los hechos han sido juzgados por un tribunal extranjero y la persona ya ha sido sentenciada.

En el contexto de las repatriaciones pasivas en Ecuador, este requisito se cumple al obtener una copia certificada de la sentencia con su respectiva razón de ejecutoria. Esto indica que no hay posibilidad de interponer más recursos, o si se presentaron, ya han sido resueltos, asegurando que el proceso judicial haya concluido (Vásconez, 2016).

En tercer lugar, *tiempo restante por cumplir en la sentencia, y tiempo de ejecución del traslado*. El artículo 3 del Convenio de Estrasburgo, en su literal c) del numeral 1, establece que la condena que un individuo debe cumplir al solicitar la repatriación debe ser de al menos seis meses o indeterminada en el momento de presentar la solicitud. De manera similar, el numeral 3 del artículo 729 del Código Orgánico Integral Penal indica que la duración de la pena a cumplir debe ser de al menos seis meses al recibir la petición. Estas disposiciones normativas sugieren que al momento de solicitar la repatriación, debe quedar un periodo por cumplir en la sentencia, siendo este plazo superior a seis meses. Aclarando este punto con un ejemplo, si alguien recibe una condena de 10 años, puede solicitar el traslado durante los primeros 9 años y 6 meses, no durante los últimos 6 meses.

El Manual de Naciones Unidas sobre Repatriaciones justifica la imposición de un periodo mínimo debido a que los procedimientos para la repatriación requieren tiempo para completarse. Además, señala que incluso los 6 meses pueden no ser suficientes en algunas ocasiones, ya que ciertos requisitos pueden resultar difíciles de cumplir, considerando la distancia entre los Estados, la presencia de representación consular o diplomática, y la eficiencia de las respuestas ministeriales a las solicitudes. El numeral 2 del artículo 3 del Convenio de Estrasburgo establece que, en situaciones excepcionales, las partes involucradas pueden acordar un traslado en un periodo inferior al señalado, especialmente en casos de enfermedades catastróficas.

Algunas legislaciones extranjeras, como las de Estados Unidos de América y Canadá, imponen penas indeterminadas, lo que presenta problemas prácticos en la ejecución. Ecuador, que limita sus penas dentro de rangos preestablecidos, no puede aceptar solicitudes de repatriación activa para personas con sentencias indeterminadas. Esto, además de contradecir principios constitucionales, sería ilegal al no estar contemplado en la legislación ecuatoriana. Sin embargo, se podría aplicar el Principio de Favorabilidad, según el numeral 2 del Artículo 10 del Convenio de Estrasburgo, para resolver esta situación.

En cuarto lugar, el *consentimiento*. La base fundamental para el éxito de cualquier proceso de repatriación es el consentimiento, ya que es imperativo que la persona privada de libertad desee regresar voluntariamente a su país de origen para cumplir el resto de su condena. El literal d) del numeral 1 del artículo 3 del Convenio de Estrasburgo subraya que "el condenado, o su representante, cuando por razón de su edad o de su estado físico o mental uno de los dos Estados así lo estime necesario, deberá dar su consentimiento para el traslado". El numeral 5 del artículo 720 del Código Orgánico Integral Penal establece que "la persona privada de libertad o su representante, en razón de su edad o de su estado físico o mental, debe expresar su voluntad de ser trasladada, previamente informada de las consecuencias legales".

Obtener el consentimiento de la persona o personas involucradas es esencial, ya que en muchas ocasiones no desean retornar a su país por diversas razones. Entre ellas se incluyen el temor a sufrir torturas, tratos crueles, inhumanos o degradantes, la posibilidad de que el traslado quede registrado en su historial judicial, el deseo de mantener en secreto su situación de privación de libertad ante sus familiares, la existencia de relaciones sentimentales o filiales, la percepción de que las condiciones actuales de reclusión podrían ser más apropiadas que el lugar al que serían trasladados, o simplemente por decisión propia.

En quinto lugar, la *doble criminalidad*. El artículo 3 del Convenio de Estrasburgo, en su literal e), establece que "los actos u omisiones que hayan dado lugar a la condena deben constituir una infracción penal de acuerdo con la ley del Estado de cumplimiento o la constituirán si se cometieran en su territorio". Por su parte, el numeral 4 del artículo 179 del Código Orgánico Integral Penal dispone que "los actos u omisiones que hayan dado lugar a la condena deben constituir una infracción penal en ambos Estados".

Este requisito adicional señala que el delito por el cual una persona fue condenada en un país extranjero también debe ser considerado una infracción penal en el país donde se cumple la condena. No es necesario que exista identidad en la denominación del delito, la duración de la pena, ni en muchos casos en sus elementos normativos, ya que esto no debe constituir un motivo de rechazo para la solicitud de traslado (Vásquez, 2016).

En sexto lugar, *la decisión de los Estados*. Este requisito refiere a que la ejecución de la repatriación es potestativa para los Estados, por lo que queda a criterio de este el aceptar o negar una solicitud de esta índole. De acuerdo al numeral 6 del artículo 629 del Código Orgánico Integral Penal, ambos Estados deben aprobar la solicitud de traslado. Más allá de ello, hemos desarrollado la noción de una entelequia tripartita obligatorio de consentimiento, en la cual ninguna aprobación puede fallar: 1. el de la persona sentenciada, 2. del Estado de Sentencia, y 3. del Estado de Cumplimiento.

En el Ecuador, la sustanciación del trámite es esencialmente administrativa, pues ya sabemos que la autoridad central para la ejecución de repatriaciones es el Ministerio de Justicia ecuatoriano. Pero su ejecución requiere de intervención judicial en dos ocasiones: Primero cuando el numeral 1 del artículo 728 del Código Orgánico Integral Penal, dispone que la ejecución de la sentencia está a cargo del juez de garantías penitenciarias; y, en segundo lugar, ante la petición de los regímenes del sistema progresivo o las rebajas de penas dada la existencia de una ley posterior más beneficiosa, o principio de favorabilidad. Cuando un país

UCUENCA

niega una solicitud de repatriación no está infringiendo o violando derecho alguno, porque al ser esta una facultad de cada país, tampoco está obligado a aceptarla. Por ende, si uno de los Estados o los dos no aceptan la solicitud, simplemente concluye el procedimiento. Inclusive, puede darse una negativa habiéndose o pudiéndose cumplir con los requisitos descritos en el Convenio. Los tratadistas Mapelli Caffarena y García Cano dicen que esta discrecionalidad se vincula con la tesis de que la resocialización no es un derecho de la persona en necesidad de repatriación sino con un principio o directriz que inspira la política penitenciaria,⁶⁴ mientras que de manera opuesta, para el Ecuador la rehabilitación y reinserción social son una garantía constitucional, por ende una obligación estatal y un derecho de la persona de acuerdo a los artículos 201 a 203 de la Constitución de la República (Vásquez, 2016).

2.2.4 Base Legal de la Repatriación.

A más de la normativa general prevista en nuestra Carta Política y demás leyes que permiten su funcionamiento administrativo, el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana también opera bajo lo que dispone normativa específica, para citar: Ley Orgánica de Movilidad Humana (LOMH) y su Reglamento; Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana, El Plan Nacional de Movilidad Humana; El Plan Integral Para La Atención Y Protección De Derechos En El Contexto Del Incremento Del Flujo Migratorio Venezolano En Ecuador; El Plan Integral para la Atención y Protección de la Población Venezolana en Movilidad Humana en Ecuador; y; El Protocolo para acreditar medios de vida de solicitantes de visa.

A pesar de ello, y para efectos de la presente investigación, la normativa específica que se citará a continuación es la empleada en los procesos de gestión de asistencia a ecuatorianos en el exterior privados de libertad:

2.2.4.1 Ley Orgánica de Movilidad Humana.

La Ley Orgánica de Movilidad Humana (2017) en su *artículo 12* establece que los ciudadanos ecuatorianos en el exterior tienen derecho a que el Estado ecuatoriano asegure el cumplimiento del debido proceso en igualdad de condiciones con los ciudadanos del Estado receptor. En situaciones de vulneración de derechos humanos y falta de recursos económicos, el Estado puede ofrecer asistencia legal y acompañamiento.

Adicionalmente, el *artículo 21* ibidem señala que los ecuatorianos en situación de vulnerabilidad en el exterior recibirán atención prioritaria, la cual será declarada por la autoridad de movilidad en Ecuador o a través de misiones diplomáticas u oficinas consulares (Ley Orgánica de Movilidad Humana, 2017).

Del mismo modo, en su *artículo 24 numeral*, se consigna como una de las atribuciones especiales para la asistencia y protección a los ecuatorianos en el exterior:

Brindar asistencia oportuna, inmediata y efectiva a las personas ecuatorianas privadas de libertad en el exterior. Realizar visitas periódicas a los centros de privación de libertad, en particular, a aquellos destinados para personas migrantes en situación irregular y elaborar informes para las autoridades competentes, respecto a las condiciones de detención, las condiciones físicas y psicológicas y velar que se aplique el debido proceso. (Ley Orgánica de Movilidad Humana, Art. 24.6 2017)

2.2.4.2 Reglamento a la Ley Orgánica de Movilidad Humana.

De igual manera, en el *artículo 7* del Reglamento a la Ley Orgánica de Movilidad Humana, se designa al Viceministerio de Movilidad Humana a través de los titulares de las misiones diplomáticas, oficinas consulares en el exterior o de las Direcciones Zonales, según corresponda; como la autoridad competente para declarar la condición de vulnerabilidad de los

ecuatorianos en el exterior y atenderla de manera prioritaria, cuando se cumpla una o más de las condiciones citadas a continuación:

1. Se encuentre en situación irregular en el país de destino y no cuente con los recursos suficientes para retornar al Ecuador;
2. Se encuentre en situación de indefensión ante una amenaza, riesgo o agresión en contra de su vida o integridad personal debidamente comprobada;
3. Ser niña, niño o adolescente no acompañado o separado de sus padres o tutor;
4. Ser adulto mayor, mujer embarazada, persona con discapacidad, o persona con enfermedades catastróficas o de alta complejidad que al no contar con tutores, curadores, familiares o recursos económicos suficientes se encuentren en grave situación de riesgo;
5. Ser víctima de violencia intrafamiliar o de género;
6. Ser víctima de discriminación o xenofobia debidamente comprobada;
7. Encontrarse privado de la libertad y no contar con los recursos económicos suficientes para ejercer su derecho a la defensa, siempre que el Estado receptor no le pueda proveer de un defensor público o de oficio;
8. Encontrarse en situación de indigencia o extrema pobreza;
9. Ser trabajador migrante en situación de explotación laboral por violación a sus derechos previstos en los instrumentos internacionales y no haber recibido las garantías adecuadas por parte de las autoridades laborales del país de su residencia;

10. Ser víctima de trata de personas o de tráfico ilícito de migrantes;
11. Ser afectada a causa de políticas migratorias o sociales del país de tránsito o destino
que vulneren sus derechos y se encuentre en situación de indefensión;
12. Que su vida, libertad o integridad personal se encuentre amenazada a causa de catástrofes naturales, conflictos internacionales o internos u otros factores que amenacen
estos derechos; y,
13. Ser familiar hasta cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad de un ecuatoriano que ha fallecido en el exterior y no disponer de recursos económicos para repatriar su cuerpo o restos mortales. (Reglamento a la Ley Orgánica de Movilidad Humana, 2022)

2.2.4.3 El convenio de Estrasburgo sobre traslado de personas condenadas.

El 21 de marzo de 1983, se suscribió el Convenio Europeo sobre Traslado de Personas Condenadas en Estrasburgo. Este convenio se fundamenta en la idea de que el cumplimiento de las condenas en el entorno social de origen es el contexto más propicio para facilitar la reinserción social de los condenados. Para ello, se establecen tres principios generales: colaboración entre el estado que entrega al reo (estado de condena) y el que lo recibe (estado de cumplimiento), la posibilidad de que el reo inicie el proceso de traslado a cualquiera de los dos Estados y el principio de petición, que permite a cualquiera de los Estados solicitar el traslado. Un componente esencial es el acuerdo a tres partes, donde tanto el reo como los estados de condena y cumplimiento deben dar su consentimiento para que el traslado sea efectivo.

UCUENCA

Aspectos destacados del inicio del procedimiento del Convenio de Estrasburgo:

- Colaboración precisa entre los Estados.
- Solicitud: puede ser realizada por cualquiera de los Estados o el reo.
- Acuerdo a tres partes: consentimiento del reo y de cada Estado.

El convenio regula las circunstancias y requisitos en las que puede llevarse a cabo un traslado. Entre los más importantes, destaca la necesidad de un acuerdo entre todas las partes, ya que tanto los Estados como el condenado deben estar de acuerdo con el proceso de traslado.

Las condiciones que se plantean son las siguientes:

- El condenado debe ser nacional del país receptor.
- La sentencia debe ser firme.
- La condena a cumplir en el país receptor debe tener una duración mínima de 6 meses.
- Es necesario el consentimiento del reo.
- Ambos estados (de condena y de cumplimiento) deben estar de acuerdo.
- Los motivos que fundamentan la condena deben constituir una infracción penal en el país de origen donde se cumplirá la condena (estado de cumplimiento).

El Convenio establece que todas las solicitudes y respuestas de los Estados deben ser por escrito a través de los Ministerios de Justicia. En su artículo 4, se establece un sistema claro de información que se activa ante cualquier solicitud de traslado del recluso. No obstante, existe un mandato genérico para que los Estados de condena informen a todo recluso al que pueda aplicarse el convenio, sin que sea necesario que este lo solicite previamente. Una vez que el reo ha solicitado el traslado a uno u otro estado, estos deben intercambiar información sobre el recluso, el lugar de cumplimiento de la pena, los motivos de la condena y las características de la misma. A partir de este punto, se impone la obligación general de informar al recluso sobre las diversas gestiones o decisiones tomadas por los estados. Además, se obliga al Estado de Cumplimiento a proporcionar a la otra parte, en caso de solicitud, una

UCUENCA

declaración que indique la nacionalidad del reo, una copia de las disposiciones legales que respaldan la condena y detalles sobre el procedimiento que se aplicará al penado una vez que regrese a su país de origen (continuación de la sentencia o conversión de la misma). En caso de solicitud de traslado, el Estado de condena debe proporcionar una copia de la sentencia, información sobre la parte de la condena ya cumplida y el tiempo de reclusión, la declaración de consentimiento del reo, así como detalles sobre el estado médico y el tratamiento recibido (artículo 6). Las garantías y procedimientos relativos a la información y documentación del proceso están detallados en el convenio, abordando no sólo las obligaciones y responsabilidades en la materia, sino también aspectos como el idioma en el que se expresan (artículo 17).

2.2.5 Casos prácticos, ambas caras de la repatriación

En esta investigación resulta oportuno hablar de dos casos de repatriaciones en particular, una hacia el Ecuador y otra desde el Ecuador. Examinando las causas y las bases legales en ambas, iniciaremos con la más reciente, donde el Estado ecuatoriano repatrió a un ciudadano colombiano a su país, es importante revisar este proceso ya que nuestra Constitución y los tratados internacionales sobre derechos humanos que la misma Constitución legaliza, exigen un mínimo de obligaciones por parte del Estado para esto, como se explicó antes, todo nace por una solicitud al MREMH, mediante la cual, luego del proceso respectivo, se aprobó la denominada repatriación pasiva.

La repatriación en el contexto en el que un extranjero es expulsado del país donde cumple su condena hacia su país de origen se conoce comúnmente como "repatriación de reclusos" o "repatriación de presos". Este proceso implica el retorno de un individuo, que es ciudadano de otro país, a su nación de origen para completar su condena en una prisión local.

UCUENCA

Las razones para llevar a cabo la repatriación de reclusos pueden variar y a menudo están vinculadas a acuerdos bilaterales o multilaterales entre países. Algunas de las razones comunes para la repatriación de reclusos incluyen:

Sobrepoblación o capacidad insuficiente de las cárceles: Si el país donde está cumpliendo la condena no tiene la capacidad suficiente para mantener al recluso o enfrenta problemas de sobrepoblación, puede optar por repatriar al individuo a su país de origen.

Acuerdos internacionales: Algunos países tienen acuerdos bilaterales o tratados internacionales que permiten la repatriación de reclusos. Estos acuerdos pueden basarse en consideraciones humanitarias, la posibilidad de reintegración del individuo en su sociedad de origen, o simplemente para gestionar de manera más efectiva la administración penitenciaria.

Consideraciones de costos: En algunos casos, la repatriación de reclusos puede ser más económica para el país de origen del recluso o para el país que lo envía de regreso. Es importante destacar que la repatriación de reclusos se lleva a cabo en cumplimiento de los procesos legales y acuerdos entre los países involucrados. La persona repatriada continuará cumpliendo su condena en una instalación penitenciaria de su país de origen.

El caso es el siguiente, en la ciudad de Quito, el 24 de enero de 2022, mediante la Resolución Nro. SNAI-SNAI-2022-0006-R, el Director General del Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y Adolescentes Infractores, el GraD. Pablo Efraín Ramírez Erazo, resuelve 4 puntos, y cito:

- 1.- Aceptar la solicitud de repatriación del ciudadano de nacionalidad colombiana HILAMO VITONAS OSWALDO, con número C.C. 1.067.521.988, al país de origen del citado ciudadano donde cumplirá el resto de su condena privativa de libertad impuesta en su contra por las Autoridades Judiciales de la República del Ecuador.
- 2.- Dispongo al Director de Beneficios Penitenciarios, Cambios de Régimen, Indultos y Repatriaciones del Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas

de la Libertad y a Adolescentes Infractores, realice todas las acciones, dentro de sus competencias, tendientes a garantizar la plena ejecución de la Presente Resolución.

3.- Entregar la custodia del ciudadano colombiano HILAMO VITONAS OSWALDO a las autoridades colombianas competentes, de acuerdo al Convenio sobre tránsito de Personas, vehículos, Embarcaciones Fluviales Marítimas y Aeronaves, al reglamento sobre el procedimiento de Repatriación de personas sentenciadas y al reglamento operativo sobre traslado de personas condenadas suscritos el día 7 de abril y 29 de julio de 1994 en la Ciudad de Quito.

4.- Notificar con el contenido de la presente Resolución a la Autoridad Central correspondiente de la República de Colombia. Dicha notificación será coordinada con el/la director/a de Asistencia Judicial Internacional y de Movilidad Humana del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana del Ecuador. Así mismo, realice todas las acciones tendientes a ejecutar el presente Acuerdo, dentro de sus competencias, asistido/a en lo que corresponda por delegados de la Unidad Nacional de Interpo. (Resolución Nro. SNAI-SNAI-2022-0006-R, 2022)

Para proporcionar un poco de contexto, este ciudadano colombiano, Sr. Hilamo Oswaldo, fue sentenciado a 10 años de prisión por el Tribunal de Garantías Penales con Sede en el cantón Tulcán, Provincia de Carchi, en fecha 12 de febrero de 2019, por haber cometido el delito "Tráfico ilícito de sustancias catalogadas sujetas a fiscalización" y al momento ha cumplido con el 32.14% de la pena privativa de libertad; por consiguiente, libre y voluntariamente solicitó retornar a su país natal para terminar de cumplir la pena impuesta en la República de Ecuador, solicitud que fue remitida a esta Institución mediante Memorando Nro. SNAI-CPLT-2020-04459-M, de 29 de mayo de 2020, suscrito por el ex Director del Centro de Privación de Libertad Tulcán Nro. 1.

Para lograr este cometido se deben alcanzar ciertos procedimientos, estos son, un estudio médico al PPL, mismo que debe ser realizado por un profesional de la salud calificado y perteneciente al Ministerio de Salud Pública, lo cual se verifica en el informe escrito que se emite por el mismo, en el cual para el presente caso fue “Paciente con buen estado general, refiere que se siente con dolor en región torácica anterior cuando respira fuertemente, hidratado, afebril, apetito conservado, orinas y deposiciones sin alteración”. Así mismo se debe hacer un estudio psicológico del solicitante, el psicólogo encargado en su respectivo informe manifestó que: “de los datos obtenidos en su historia clínica y los resultados de los test psicológicos, se llega a la conclusión que el Privado de Libertad: OSWALDO HILAMO VITONAS, aparentemente no reviste alteraciones en su personalidad”. Todo esto y demás informes fueron enviados al director de Beneficios Penitenciarios, Cambios de Régimen Indultos y Repatriaciones mediante Informe Motivado de Repatriación Pasiva, emitido mediante Memorando SNAI-DBPCRIR-2021-4775-M informó que: “De lo expuesto y de la normativa legal se concluye que una vez que ha sido analizado minuciosamente el presente expediente en su totalidad, el mismo cumple con todas las condiciones y disposiciones legales pertinentes para el proceso de traslado- repatriación del solicitante de nacionalidad colombiana HILAMO VITONAS OSWALDO, persona privada de la libertad en Ecuador” y “En tal virtud se recomienda la suscripción de la Resolución Aprobatoria para la repatriación pasiva de HILAMO VITONAS OSWALDO a Colombia a fin de que termine de cumplir su condena privativa de libertad en un Centro de Rehabilitación Social de mencionado país.” Esto empata claramente con las razones que fundamentan la idea de repatriación como un mecanismo de reinserción social ya que responde a cuestiones humanitarias y de salud, dado que la reunificación familiar, la convivencia en un ambiente propio de dicho connacional contribuirá a su efectiva rehabilitación. Un dato importante a notar es que como sabemos, en los casos donde el delito por el cual se interponen cargos es el de Tráfico ilícito de sustancias catalogadas sujetas a

UCUENCA

fiscalización, se debe pagar una multa pecuniaria al Estado, es este caso se notificó al juez competente del caso en cuestión y mediante Resolución de 01 de diciembre de 2021, el Juez de la Unidad Judicial Penal con Sede en el Cantón Tulcán, Provincia de Carchi, “RESUELVE. Por razones humanitarias y con fines de extradición a su país de origen, exonerar el pago de la multa de cuarenta (40) salarios básicos unificados del trabajador a la PPL HILAMO VITONAS OSWALDO.

Ese fue el proceso mediante el cual esta repatriación pasiva tuvo efecto, en 1 año, 7 meses, y 23 días, siendo algo más específicos, fueron 605 días entre la solicitud y la resolución, y a esto hay que sumarle el tiempo en el cual ciudadano repatriado pudo ser entregado en la frontera ante las autoridades competentes colombianas.

El otro caso, ahora sí del extranjero al Ecuador, es decir una repatriación activa, fue un caso en conjunto donde un grupo compuesto por 31 ciudadanos ecuatorianos que cumplían condena por delitos relacionados con el narcotráfico en Estados Unidos, fue repatriado a Ecuador. El jueves 8 de noviembre de 2018, estos detenidos llegaron al aeropuerto de Cotopaxi a bordo de una aeronave de la Fuerza Aérea Ecuatoriana (FAE), según lo anunciado por el comunicado oficial publicado en la página web del Ministerio de Relaciones Exteriores. En el lugar, autoridades del Ministerio de Justicia, Relaciones Exteriores, Interior y Defensa, entre otros, recibieron a los ciudadanos ecuatorianos repatriados. Este proceso evidencia la coordinación interinstitucional y el esfuerzo conjunto de varias entidades gubernamentales para recibir y brindar atención a los ciudadanos repatriados, buscando su reintegración y seguimiento dentro del marco legal nacional. La repatriación destaca la preocupación del Estado por el bienestar y los derechos de sus ciudadanos en el extranjero, incluso cuando están cumpliendo condena por delitos cometidos fuera del país, o al menos esas fueron las miras de los mensajes que se publicaron en las redes sociales de los mencionados ministerios, ministros y cancillería, pero como sabemos no todo es color de rosa como coloquialmente se

UCUENCA

escucha, la realidad tras este retorno de los compatriotas fue muy aparatosa, En Esmeraldas, la Asociación Familias con Esperanza, encabezada por Jazmín Vega, quien preside este colectivo, describió la larga lucha que ella y otros miembros emprendieron para lograr el regreso de sus esposos, hijos y hermanos. Estos hombres estaban encarcelados en Estados Unidos por delitos relacionados con el tráfico de drogas. Se trata de pescadores capturados transportando estupefacientes en sus barcos y condenados en suelo estadounidense. Sin embargo, para 31 de ellos, el jueves 8 de noviembre representó la materialización del anhelo de reunirse con sus familias. Este grupo forma parte de la tercera repatriación masiva de Personas Privadas de la Libertad (PPL) ejecutada por el Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos. Este proceso se llevó a cabo en virtud de un acuerdo interinstitucional suscrito con los ministerios del Interior, Defensa, Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. La narrativa expuesta evidencia los esfuerzos sostenidos de las familias y las acciones coordinadas entre diversas entidades gubernamentales para lograr la repatriación de estos ciudadanos, mostrando la importancia de la colaboración interinstitucional en la protección de los derechos y la reunificación familiar. Es menester mencionar que este plan piloto se dio con Estados Unidos ya que de lo que en próximas tablas observamos es el país con mayor volumen de casos y de solicitudes de compatriotas.

Quien en su momento fue el viceministro de Atención a Personas Privadas de Libertad del Ministerio de Justicia, destacó el trabajo que vienen desarrollando las carteras de Estado involucradas en el Plan Piloto de Repatriación de Ecuatorianos en Estados Unidos declarando que: “Los PPL que están en el extranjero se encuentran en situación de vulnerabilidad pues además de su privación de libertad, padecen quebrantamiento de la salud y el aislamiento de sus familiares. Existen razones humanitarias, además de las legales, para acceder a la repatriación a territorio ecuatoriano. En este país se encuentra una red de apoyo familiar, misma que es indispensable para una oportuna rehabilitación y reinserción social y familiar”

Capítulo III

Metodología de la Investigación

3.1 Métodos:

En esta investigación se hará uso del método inductivo, este es aquel procedimiento de investigación que pone en práctica el pensamiento o razonamiento inductivo. A grandes rasgos, él se llevará a cabo de acuerdo a tres etapas consecutivas, que son: Primero: se observa el fenómeno de las detenciones a ecuatorianos por narcotráfico en el extranjero, obteniendo información de instrumentos pertinentes; Segundo: se establecen patrones posibles. Esto quiere decir que, a partir de la comparación y cotejo de los datos verificaremos cuántas de aquellas personas detenidas han recibido acceso a la repatriación; Tercero: se construye la teoría con los resultados obtenidos.

Respecto al tipo de técnica que se utilizara para el desarrollo de este trabajo de investigación, optaré por la de entrevista, se receptarán los criterios de profesionales sobre la repatriación al Ecuador, además de la información que se recolectarán a través de encuestas practicadas a personas de entre 15 a 60 años, que se hayan visto envueltas en temas de narcotráfico en altamar y requieran o hayan requerido el servicio de repatriación, es decir a personas directamente afectadas por el problema del narcotráfico en la comunidad pesquera artesanal de la parroquia San Mateo del cantón Manta.

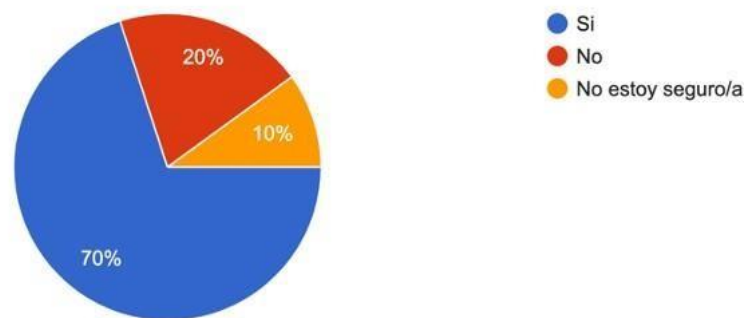
Capítulo IV

Presentación, Análisis e Interpretación de Resultados

Se realizó una encuesta, donde participaron 30 personas de la comunidad de San Mateo, por diversas razones no todas quisieron dar sus nombres, se entiende por el ambiente de recelo que se vive por la inseguridad, no obstante pudimos sacar los siguientes resultados:

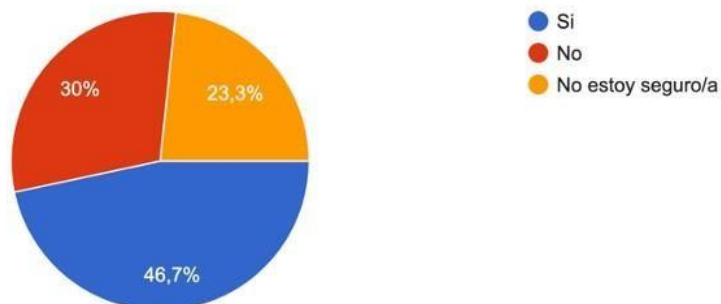
¿Conoce usted qué es la repatriación?

30 respuestas



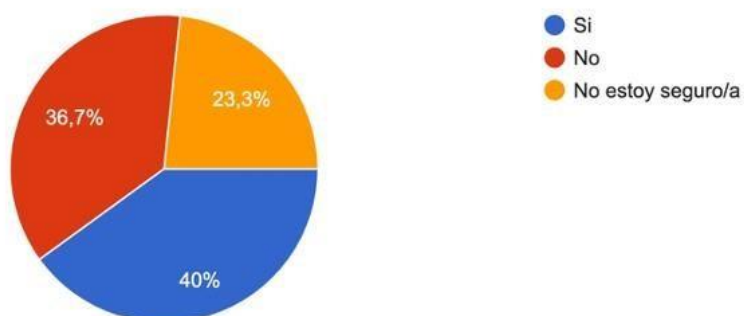
¿Sabe usted a qué entidad gubernamental debe acercarse para trámites migratorios?

30 respuestas



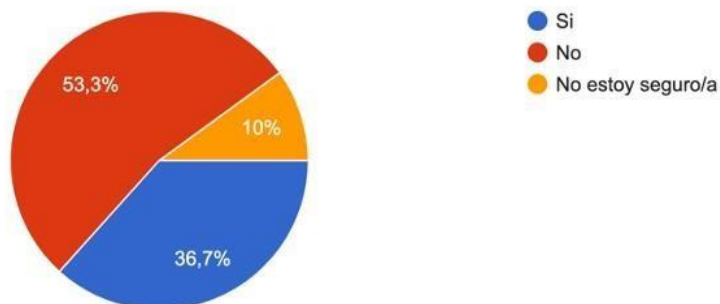
¿Sabe usted cuál es la función del SNAI (Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores)?

30 respuestas



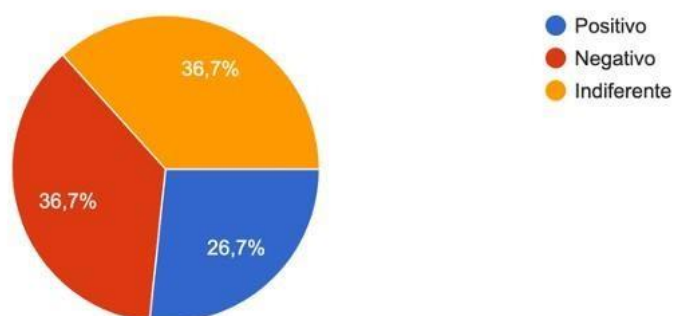
¿Sabe usted que una orden de prisión o cárcel emitida en otro país puede llegar a cumplirse en el Ecuador cerca de su familia?

30 respuestas



¿Cuál es su criterio sobre la repatriación de ecuatorianos que cometieron delitos en el extranjero y desean cumplir sus sentencias en Ecuador?

30 respuestas



Estas preguntas fueron realizadas con la finalidad de percibir los conocimientos y las posiciones que tienen las personas de San Mateo en lo referente a la repatriación, no solo como concepto del trámite si no también como una posibilidad para los y las compatriotas sentenciados en el extranjero.

Como podemos extrapolar de las respuestas, la mayoría de personas sabe o tiene una noción de qué es la repatriación, más no saben cuales son las entidades gubernamentales a las que se pueden acercar para temas migratorios, de igual manera tenemos que menos de la mitad tiene una noción clara de lo que hace o es el SNAI (Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores).

Y por último, como un dato, cuando menos interesante, la mayoría de la población encuestada tiene una posición indiferente, que quiere decir que no les importa si llegase a pasar o no, o una posición negativa frente a la repatriación, esto quiere decir que ven como algo perjudicial el hecho de que las personas privadas de la libertad retornen a su país de origen, a nuestro país en el caso de una repatriación activa. Esto nos lleva a reflexionar que la falta de información en los temas de Derechos Humanos, que al fin y al cabo son el sustento de

UCUENCA

la repatriación, pasa a un segundo plano, cuando las y los ciudadanos de a pie, no ven a las personas privadas de la libertad como un grupo vulnerable sino como simples delincuentes.

Ahora bien, en el marco de esta investigación, se realizaron entrevistas a 3 profesionales del derecho con años de experiencia en el ejercicio de la profesión, un experto en derecho penal, una experta en derecho de familia, mujer niñez y adolescencia, y un experto en derecho constitucional.

El doctor José Pizarro, experto en derecho penal contestó lo siguiente:

1. ¿Conoce usted qué es la repatriación de las personas privadas de libertad?

no es un tema que se discute mucho o a diario, sin embargo mínimamente se conoce algo.

2. ¿Podría definirlo con sus palabras?

Como una figura jurídica regulada en el coip, permite que las personas ecuatorianas que han sido sentenciadas en otro país puedan venir al Ecuador a cumplir, o viceversa, personas que fueron sentenciadas en Ecuador a que cumplan en su país de origen o nacionalidad, en simple es una figura que permite cumplir la pena en un lugar distinto al que el delito fue cometido.

3. ¿Conoce usted el procedimiento de la repatriación de las personas privadas de libertad?

Revisando la normativa, si es que existe un procedimiento claro, el no lo ha podido delimitar, de forma clara, el 727 y siguientes regulan de alguna manera este tema, el procedimiento en sí no se encuentra aquí. presumo que al estar a la repatriación con convenio de Estrasburgo, este convenio si nos habla de la solicitud al órgano encargado de la persona privada de la libertad en cada país, en nuestro caso se debe hacer al SNAI, y al juez de garantías penitenciarias, sin embargo el SNAI es meramente administrativa, ya como órgano jurisdiccional es el mencionado juez, si vamos a decidir dónde va a cumplir la orden jurisdiccional el Ecuador tiene a los jueces de garantías penitenciarias, aunque desconozco la

UCUENCA

existencia de un procedimiento pero eso es lo que creo. En un hipotético caso, un ecuatoriano sentenciado en estados unidos, se hace la solicitud por parte del ppl al órgano encargado en ese estado, y este a su vez lo tramita con el SNAI y con un juez de garantías penitenciarias, eso creo yo, más no he encontrado una normativa clara de aquello.

4. ¿Sabe a qué entidad gubernamental acercarse para aquello?

Entiendo que solo es el SNAI, ahora bien, este depende del ministerio de gobierno, antes con el ministerio de justicia y derechos humanos se encargaba de todo, una vez derogado quedó el SNAI y el de gobierno, pero el SNAI sobre todo.

5. ¿A su consideración cuánto debe durar este trámite desde inicio hasta llegada al país?

La repatriación tiene un fin vinculado a los derechos humanos, por aquello no puede durar 1-2 años, ya que si está enfermo por ejemplo, no tendría sentido que demore mucho, así mismo, tenemos el requisito de 6 meses para poder acceder a este beneficio, siguiendo esa lógica, debe durar máximo 6 meses, aunque eso ya es demorado a mi criterio. Claro está que en una semana no puede salir, no podemos pedir mucho, ya que la comunicación entre entes estatales internos e internacionales, lo ideal son 2 meses a mi criterio.

6. ¿Cómo podemos mejorar el servicio?

Debemos tener primero un protocolo claro de gobierno, reglas claras y competencias claras, para realizar la repatriación, es posible el trámite pero no sabemos el cómo se hace, si en el 89 firmamos el convenio de estrasburgo, ya debemos tomar medidas políticas y administrativas que permitan la realización en la práctica.

El decreto No. 139 del presidente Noboa, enfocado en Colombia y Venezuela, más que un decreto necesitamos un protocolo de acción ya que también tenemos el interés de que los extranjeros regresen a su país y que los ecuatorianos retomen.

7. ¿Cree necesario difundirlo más a las poblaciones vulnerables?

Por supuesto, yo como abogado con 10-11 años en el libre ejercicio de la profesión, la mayoría en derecho penal, inclusive para mí, este tema es oscuro, que el gobierno publique a nivel nacional campañas de información, con énfasis en las provincias más vulnerables, ya que los grupos que se pueden beneficiar de este servicio son las personas que son captados por redes de narcotráfico y que son detenidos y sentenciados, normalmente son personas que no tienen acceso a mucha educación y seguramente son los que más necesitan este tipo de servicios.

Sobre las opiniones y comentarios vertidos por el Doctor Pizarro, me debo acoger a las mismas ya que comparten lo que en el presente trabajo se evidencia, que existe norma más no reglas, es decir, el trámite si es posible pero en la práctica es algo dificultoso de lograr.

La experta en derecho de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia, la doctora Ana Lazo, comentó, lo siguiente:

1. ¿Conoce usted qué es la repatriación de las personas privadas de libertad?

Si, conozco vagamente del tema.

2. ¿Podría definirlo con sus palabras?

La repatriación es devolverles a su país de origen a las personas privadas de la libertad para que cumplan las penas que impuso el estado ecuatoriano en su país.

3. ¿Conoce usted el procedimiento de la repatriación de las personas privadas de libertad?

No he tenido casos de este tipo, no obstante, sí sabemos que la repatriación corresponde al SNAI, se debe presentar esta solicitud a ellos conjunto al juez de garantías penitenciarias.

4. ¿Sabe a qué entidad gubernamental acercarse para aquello?

El SNAI es el órgano encargado de realizar el trámite, haciendo uso de los jueces de garantías penitenciarias, a mi consideración también se debe utilizar al min de salud ya que se debe revisar su estado físico y psicológico, y ver si está en sus intereses regresar a su país, ya que por ejemplo su vida puede correr peligro en dicho lugar, debemos precautelar la vida humana. Las condiciones de factibilidad deben ser tomadas en cuenta.

5. ¿A su consideración cuánto debe durar este trámite desde inicio hasta llegada al país?

A mi criterio no debería durar más de 3-4 meses, debe ser expedito, se trata de vidas humanas, más allá de haber cometido un delito sigue siendo merecedor o merecedora de un trato digno, y debe poder acceder a los beneficios penitenciarios.

6. ¿Cómo podemos mejorar el servicio?

Especialización del trámite requisito de voluntad debido proceso, generar un protocolo, no tenemos algo así, la frecuencia de estos trámites no es mucha, normalmente hemos retornado personas a sus países de origen cuando el Estado receptor lo solicita, siempre precautelando los parámetros internacionales.

7. ¿Cree necesario difundirlo más a las poblaciones vulnerables?

Si a la población en general, ahora toda la población es vulnerable, las áreas rurales, o zonas de suburbio, donde no existen ni servicios básicos, no podemos esperar que llegue la información de este tipo. Se deben realizar campañas de información, en redes sociales como tiktok, ya que la juventud si llega a esos lugares, así mismo, implementar boletines de información en casas de salud, ir puerta a puerta, charlas en lugares públicos, no faltan recursos, faltan ganas.

Muchas personas no conocen de este derecho de retorno, debemos hacerles saber que pueden venir, y esto les ayuda mucho ya que psicológicamente el hecho de estar en su país, cerca de su gente y su familia les ayuda un montón.

En lo referente a lo comentado por la doctora Lazo, puedo comentar que estoy de acuerdo con el tema de incluir al ministerio de salud pública, el Estado debe precautelar el tema de la salud de los ppls.

En el frente constitucional, se le preguntó al doctor Diego Parra, sus opiniones sobre el decreto No. 139 suscrito por el presidente de la República, Daniel Noboa, mismo que solicita al SNAI inicie la repatriación de las personas extranjeras, el nos comentó lo siguiente:

La situación de emergencia y de estado de excepción, eso significa que se pueden suspender derechos constitucionales, principalmente la posibilidad en este caso de movilidad de ppls tiene que ser resuelto en conformidad con los tratados de derechos humanos, desde el punto de vista constitucional, se puede entender esto y se puede ver como factible, no obstante son necesarios, en la práctica, los convenios bilaterales, ya que esto no significa indultos ni amnistías de penas, por lo tanto si se busca que cumplan sus penas, eso significa que se debe coordinar con el Estado receptor, eso necesita labores diplomáticas profundas, para que se vuelva en realidad realizable, si esto no se tuviese el decreto es demagógico si no que pone en riesgo el derecho de las víctimas de reparación.

Sobre las declaraciones del presidente, en tema de prohibición de retorno a repatriados con sentencia en nuestro país, en lo fáctico jurídico tenemos la soberanía territorial, el hecho de tener nuestras fronteras nos da la posibilidad de restringir y/o regular la libre circulación dentro del país, así mismo tenemos la ciudadanía universal, la misma existe y se reconoce en estos temas profundos del derecho pero de igual manera esto se regula, con requisitos, uno de ellos puede ser el pasado judicial y no nos vamos en contra del convenio de Cartagena que da la libre circulación de los países miembros.

Es una medida común en otros países.

Sobre el proceso de repatriación pasiva en sí, de los 1640 ppls de nacionalidad colombiana, el Estado no puede realizar una deportación masiva, eso nace en el holocausto de la Alemania nazi, expatriaciones y procesos de movilidad forzada ha significado cuestiones éticas reprochables hacia los gobiernos que lo hagan, debemos defender el debido proceso y los derechos de este grupo de atención prioritaria como lo son los ppls.

Sobre esta entrevista podemos concluir que el derecho de todas las personas involucradas debe ser precautelar y salvaguardado, tanto de las personas privadas de la libertad como los derechos de las víctimas en específico el de reparación.

Dentro de la investigación, tanto en lo bibliográfico como en lo estadístico se pudieron evidenciar algunas cuestiones, dando respuesta a la primera interrogante sobre la necesidad de una normativa amplia y constantemente evolutiva sobre el tema de la repatriación se pudo verificar que la regulación legal de la repatriación de personas privadas de la libertad es crucial por varias razones fundamentales:

Protección de Derechos Humanos: La existencia de leyes y regulaciones específicas sobre repatriación garantiza el respeto y la protección de los derechos humanos de las personas privadas de la libertad. Estos derechos incluyen el acceso a un juicio justo, la asistencia legal, la preservación de la dignidad humana, y la reunificación con sus familias.

Marco Legal Claro y Transparente: Una legislación clara proporciona un marco legal transparente que define los procedimientos, criterios y responsabilidades involucradas en el proceso de repatriación. Esto evita la arbitrariedad, garantiza la igualdad de trato y contribuye a una aplicación justa y consistente de las leyes.

UCUENCA

Coordinación entre Países: La existencia de normativas específicas facilita la coordinación entre los países de origen y destino. Establece canales formales para la comunicación y cooperación entre autoridades para asegurar un proceso efectivo de repatriación respetando las legislaciones nacionales e internacionales.

Protección Legal para las Personas Repatriadas: Las leyes de repatriación pueden incluir disposiciones que protejan a las personas repatriadas, como el acceso a servicios de reintegración social, apoyo psicológico, asistencia legal o programas de reinserción laboral.

Prevención del Tráfico Ilícito y Trata de Personas: La regulación clara puede ayudar a prevenir la explotación y abuso de personas privadas de la libertad. Un marco legal sólido puede ser una herramienta para evitar que estas personas sean utilizadas en actividades ilícitas durante o después del proceso de repatriación.

En resumen, tener una normativa jurídica sólida y claramente definida sobre la repatriación de personas privadas de la libertad es fundamental para garantizar el respeto de los derechos humanos, establecer procedimientos claros y proteger a las personas repatriadas, mientras se previene la explotación y se facilita la reintegración adecuada a sus países de origen.

Así mismo, la principal problemática que este trabajo de investigación pretende contrarrestar es cómo se puede facilitar el acceso a un servicio estatal que se encuentra algo oscuro para un ciudadano o ciudadana promedio, a rasgos generales, simplificar el acceso a servicios estatales implica proporcionar información clara, ofrecer puntos de contacto accesibles, capacitar al personal, ofrecer opciones digitales y promover la conciencia pública. La transparencia y la eficiencia en la prestación de servicios estatales son fundamentales para garantizar la participación ciudadana y el acceso equitativo a estos servicios. Dentro de estos puntos se puede evidenciar mediante las páginas web gubernamentales de cancillería y del MREMH, tienen enlaces de interés e información práctica, además de poseer bases legales y

UCUENCA

datos estadísticos, todo aquello es digno de admirar y aplaudir, sin embargo, al momento de enviar correos solicitando información a distintas direcciones zonales y a distintos correos ofertados en mencionadas páginas oficiales, no hay respuestas claras o prontas, o en su defecto no hay respuesta del todo, y cuando se intenta la comunicación por los canales de atención telefónicos no existen respuestas claras, solicitan acercamientos de manera personal, lo cual para una familia de escasos recursos en zonas remotas se vuelve una verdadera odisea.

Conclusiones

Es claro para cualquier persona que la intervención estatal, más aún en temas que involucran 2 ordenamientos jurídicos y convenios internacionales de movilidad, es una tarea más que oportuna, sumamente necesaria, él y la ciudadana de a pie, jamás podrán poseer el alcance que el aparato estatal goza, y más allá de los recursos económicos y de talento humano, resulta más importante el alcance que posee la legitimidad de las institucionalidad estatal ecuatoriana, al menos con los países de la región que es donde más conexión tenemos, esto es, Colombia y Perú, mantener lazos estrechos de cooperatividad internacional permite que el goce y disfrute de los derechos humanos, de manera especial a los grupos de atención prioritaria por su condición de vulnerabilidad, como lo son las personas privadas de la libertad, demuestra algunos aspectos, el compromiso estatal por la protección de estos derechos y así mismo su interés en realizar estos procesos, es claro que del caso estudiado de repatriación pasiva no es el único, esto aunque no disminuye considerablemente el problema de hacinación carcelaria por el cual el Ecuador está atravesando, al menos permite paso a paso ir restando el problema digno de estudio.

Dentro del proceso en sí de repatriación, lo que se puede notar es la burocracia estatal fundamentada, es claro que cada paso en el proceso de repatriación, tanto activo como pasivo, se ven envueltos y retardados por cada uno de los informes y resoluciones necesarias, aún más por la notificación y envío de cada una de ellas a las entidades y autoridades correspondientes, tal vez un poco de descentralización y algo de eficiencia en tiempos procesales puede permitir que este sistema que une familias y tiene como finalidad la reinserción social de personas privadas de la libertad se vuelva verdaderamente eficiente para todos y todas.

Recomendaciones

Facilitar el acceso a un servicio estatal que puede ser complejo o poco claro para un ciudadano promedio requiere algunos pasos:

- Información clara y accesible: El gobierno debe proporcionar información clara y comprensible sobre el servicio en cuestión. Esto puede incluir guías paso a paso, descripciones detalladas de los procedimientos, requisitos y documentación necesaria. La información debe estar disponible en varios formatos (en línea, folletos, oficinas gubernamentales) y en un lenguaje sencillo para que sea fácil de entender para todos.
- Puntos de contacto y canales de comunicación: Es esencial tener puntos de contacto claros, como líneas telefónicas gratuitas, correos electrónicos, chats en línea o centros de atención presencial, donde los ciudadanos puedan hacer preguntas, obtener aclaraciones o solicitar asistencia.
- Capacitación y apoyo al personal: El personal encargado de brindar el servicio debe estar bien capacitado y ser amigable y receptivo a las preguntas y solicitudes de los ciudadanos. Esto incluye proporcionar orientación clara y precisa a los usuarios, asegurándose de que estén informados y cómodos durante el proceso.
- Tecnología y plataformas en línea: Desarrollar plataformas digitales amigables e intuitivas puede ser muy útil. Estas plataformas deben ser fáciles de navegar y permitir a los usuarios acceder y realizar trámites de manera sencilla desde sus hogares, facilitando el proceso y reduciendo la necesidad de desplazamientos.
- Campañas de concienciación y educación: Realizar campañas de sensibilización para informar a los ciudadanos sobre la existencia, los beneficios y la forma de acceder a estos servicios. Estas campañas pueden incluir medios de comunicación, redes sociales, eventos comunitarios, etc.

UCUENCA

- Retroalimentación y mejora continua: Los gobiernos deben establecer canales para recibir comentarios y sugerencias de los ciudadanos sobre la accesibilidad y eficiencia de los servicios. Esta retroalimentación es esencial para identificar áreas de mejora y realizar ajustes necesarios.

Esto realmente permitirá una optimización del servicio y más que aquello permitiría un verdadero acercamiento a la ciudadanía que más lo necesita.

Referencias

- Chalén, J. (2011). *Abusos de Derechos Humanos de Inmigrantes colombianos en Quito*. [Tesis para la obtención del título de Internacionalista]. Repositorio Institucional de la Universidad Internacional del Ecuador. <https://repositorio.uide.edu.ec/bitstream/37000/304/1/T-UIDE-0283.pdf>
- Constitución de la República del Ecuador [CRE]. (2008). Asamblea Constituyente.
- DIRECCIÓN DE ATENCIÓN Y PROTECCIÓN A ECUATORIANOS EN EL EXTERIOR. (s.f.). Atención a casos de vulnerabilidad, repatriación y retorno asistido. Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. [En línea]. Disponible en: https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2018/11/4_atencion_a_casos_vulnerabilidad_repatriacion_y_retorno_asistido.pdf.
- Gobierno de Ecuador. (2005). Decreto Ejecutivo No. 272. Registro Oficial, 55.
- Herrera, M. (2011). *Políticas migratorias de retorno ¿Promueven o restringen el ejercicio de los derechos humanos de la población migrante?* [Programa de Maestría en Derecho mención Internacional Económico]. Repositorio Institucional de la Universidad Andina Simón Bolívar Sede Ecuador. <https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/2991/1/T1071-MDE-Herrera-Políticas.pdf>
- Ley Orgánica de Movilidad Humana [LOMH]. (2017, 06 de febrero). Asamblea Nacional. Registro Oficial S. 938. <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2017/10973.pdf>
- Ministerio de Justicia y del Derecho del Gobierno de Colombia. (s.f.). *ABC Repatriaciones. Traslado de personas condenadas (repatriaciones)*. [En línea]. Disponible en: <https://www.minjusticia.gov.co/Documents/home/ABC%20Repatriaciones.pdf>.
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. (s/f). [En línea]. <https://www.cancilleria.gob.ec/2020/06/25/proteccion-de-ecuatorianos-en-el-exterior/>

Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. (s/f). [En línea].

<https://www.cancilleria.gob.ec/2020/06/12/proteccion-a-ecuatorianos-en-el-exterior-2/>

Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. (s.f). *Guía Oficial de Trámites y*

Servicios. [En línea]. <https://www.gob.ec/mremh?page=3>

Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. (s.f.). *Gestión de protección a*

ecuatorianos en el exterior por repatriación de cadáveres o traslado de restos mortales.

[En línea]. Disponible en:

<https://www.gob.ec/mremh/tramites/gestion-proteccion-ecuatorianos-exterior-repatriacion-cadaveres-traslado-restos-mortales>.

Naciones Unidas. (1990). Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares (Resolución 45/158). Recuperado de

<https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/international-convention-protection-rights-all-migrant-workers>

Oficina de Drogas y Crimen de las Naciones Unidas. (2012). *Handbook on the International*

Transfer of Sentenced Persons. Undoc.org.

https://www.unodc.org/documents/organized-crime/Publications/Transfer_of_Sentenced_Persons_Ebook_E.pdf

Orellana, P. (2017). Análisis de la nueva Ley Orgánica de Movilidad Humana del Ecuador, en aspectos relacionados con la emigración y la inmigración. *Revista AFESE: Temas Internacionales*, 65, 13-30.

Reglamento a la Ley Orgánica de Movilidad Humana (2022, 10 de marzo). Asamblea Nacional.

Tercer Suplemento del Registro Oficial No. 18, 10 de marzo de 2022

<https://www.gob.ec/sites/default/files/regulations/2023-05/REGLAMENTO%20A%20LA%20LOMH-2023.pdf>

Secretaría de Derechos Humanos del Ecuador [@DDHH_Ec]. (2018, 8 de noviembre). [Boletín]

El Estado ecuatoriano cumple con el tercer proceso de #RepatriaciónEc masiva [Tweet].

Twitter. https://twitter.com/ddhh_ec/status/1060706266010525696

Resolución Nro. SNAI-SNAI-2022-0006-R. (2022). Servicio Nacional de Atención Integral a

Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores [SNAI]. (2022).

'<https://www.atencionintegral.gob.ec/wp-content/uploads/2022/02/SNAI-SNAI-2022-0006-R.pdf>

Telégrafo, E. (2018, 9 de noviembre). *31 ecuatorianos sentenciados en EE.UU. cumplirán*

condenas en Ecuador.

<https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/judicial/12/sentenciados-estados-unidos-condena-ecuador>

Torres, J. (2018). *La incidencia de la política de retorno “Bienvenidos a Casa” en las*

comunidades ecuatorianas en el exterior. El caso de los ecuatorianos en Chicago-USA.

[Trabajo de titulación para obtener la Maestría Profesional en Relaciones Internacionales

y Diplomacia, mención Política Exterior]. Repositorio Institucional del Instituto de Altos

Estudios Nacionales Universidad de Posgrado del

Estado.<https://repositorio.iaen.edu.ec/bitstream/handle/24000/5121/TESIS%20Torres%20D%c3%a1vila%20July%20Elizabeth.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

0D%c3%a1vila%20July%20Elizabeth.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Vásconez, A . (2016). *Aplicación del principio de favorabilidad a personas sentenciadas en el*

extranjero por delitos de tráfico de drogas que se acogieron a instrumentos

internacionales de traslado de personas sentenciadas. [Tesis de maestría, Universidad

Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador] Repositorio digital UASB.

<https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/5095/1/T2008-MDP-Vasconez-Aplicacion.pdf>

n.pdf

Anexos

Anexo A

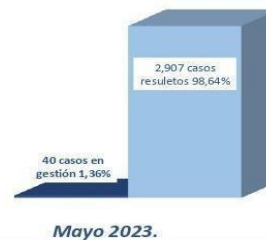
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES Y MOVILIDAD HUMANA

VICEMINISTERIO DE MOVILIDAD HUMANA
BOLETÍN ESTADÍSTICO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE MOVILIDAD HUMANA
MAYO 2023

FICHA SERVICIO	
DEFINICIÓN DEL SERVICIO	<p>PROTECCIÓN A ECUATORIANOS EN EL EXTERIOR EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD.</p> <p>Las personas ecuatorianas en el exterior, tanto en tránsito como en el país de destino, que se encuentren en situación de vulnerabilidad, recibirán atención prioritaria de conformidad con la Ley de Movilidad Humana y su reglamento. Esta situación será declarada por la autoridad de movilidad humana en Ecuador o a través de las Representaciones Consulares ecuatorianas en el exterior</p>
FUENTE DE DATOS	Reporte de Fichas de Vulnerabilidad
PERIODICIDAD DEL REPORTE	Mensual – Mayo 2023
ELABORADO	Dirección de Información y Análisis de Movilidad Humana-DIAMH

Protección a ecuatorianos en el exterior en situación de vulnerabilidad
Mayo 2023

Durante mayo de 2023 se han gestionado un total de 2,947 casos de protección a ecuatorianos en situación de vulnerabilidad en el exterior, 2,907 casos que representan el 98.64% han sido resueltos y el 1.36% (40 casos) siguen con el debido proceso para su resolución, son temas que por su naturaleza demandan múltiples gestiones y por lo tanto, requieren de lapsos indefinidos para encontrar una solución permanente o finalización de casos.



Protección a ecuatorianos en situación de vulnerabilidad en el exterior por sexo y grupo etario
Mayo 2023



ANEXO 1

VICEMINISTERIO DE MOVILIDAD HUMANA										
Protección a ecuatorianos en situación de vulnerabilidad en el Exterior - Desagregación por país en el que se encuentran										
Mayo 2023										
Países en los que se encuentran los ecuatorianos en situación de vulnerabilidad	Nro. Casos	Protección a ecuatorianos en el exterior en situación de vulnerabilidad		SEXO		GRUPO ETARIO				
		En Gestión	Resueltos	Femenino	Masculino	Niños y niñas 0 - 11	Adolescentes 12-17	Jóvenes 18 - 30	Personas adultas 31 - 64	Personas adultas mayores 65 y más
Argentina	1	0	1	1	0	1	0	0	0	0
Australia	3	0	3	1	2	2	0	0	1	0
Bahamas	1	0	1	1	0	0	1	0	0	0
Brasil	4	0	4	3	1	2	1	0	0	1
Canadá	13	0	13	4	9	6	4	0	2	1
Chile	8	2	6	5	3	0	8	0	0	0
China	2	0	2	2	0	2	0	0	0	0
Colombia	13	0	13	11	2	9	4	0	0	0
Corea del Sur	1	0	1	1	0	0	1	0	0	0
Cuba	2	1	1	1	1	1	0	0	0	1
El Salvador	2	0	2	1	1	1	1	0	0	0
España	130	2	128	66	64	51	31	16	32	0
Estados Unidos de América	2.516	9	2.507	992	1.524	412	177	961	944	22
Francia	5	1	4	0	5	1	2	0	2	0
Gran Bretaña	3	1	2	2	1	1	2	0	0	0
Honduras	5	1	4	3	2	2	1	0	2	0
Inglaterra	3	0	3	2	1	0	3	0	0	0
Italia	23	1	22	14	9	6	10	0	5	2
México	158	20	138	39	119	14	11	69	64	0
Nicaragua	11	0	11	7	4	5	6	0	0	0
Países Bajos	2	0	2	2	0	2	0	0	0	0
Panamá	9	1	8	3	6	4	3	0	2	0
Paraguay	1	0	1	0	1	0	0	1	0	0
Perú	16	1	15	9	7	7	5	1	2	1
Portugal	2	0	2	1	1	1	1	0	0	0
Puerto Rico	1	0	1	0	1	1	0	0	0	0
República Dominicana	9	0	9	5	4	2	7	0	0	0
Venezuela	3	0	3	1	2	1	2	0	0	0
Total, general	2.947	40	2.907	1.177	1.770	534	281	1.048	1.056	28

ANEXO 2

VICEMINISTERIO DE MOVILIDAD HUMANA										
Protección a ecuatorianos en situación de vulnerabilidad en el Exterior - Desagregación por Ubicación										
Mayo 2023										
Ubicación	Nro. Casos	Protección a ecuatorianos en el exterior en situación de vulnerabilidad		SEXO		GRUPO ETARIO				
		En Gestión	Resueltos	Femenino	Masculino	Niños y niñas 0 - 11	Adolescentes 12-17	Jóvenes 18 - 30	Personas adultas 31 - 64	Personas adultas mayores 65 y más
Direcciones Zonales	2.947	40	2.907	1.177	1.770	534	281	1.048	1.056	28
Total, general	2.947	40	2.907	1.177	1.770	534	281	1.048	1.056	28

Anexo B

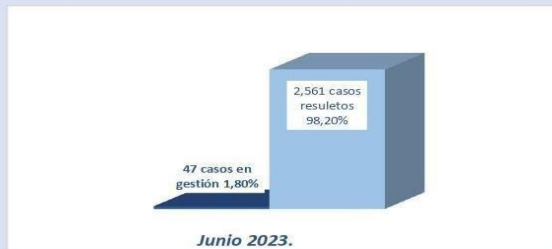
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES Y MOVILIDAD HUMANA

VICEMINISTERIO DE MOVILIDAD HUMANA
BOLETÍN ESTADÍSTICO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE MOVILIDAD HUMANA
JUNIO 2023

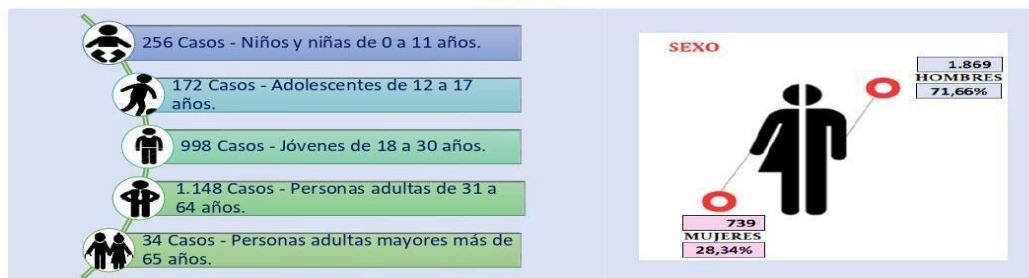
FICHA SERVICIO	
DEFINICIÓN DEL SERVICIO	<p>PROTECCIÓN A ECUATORIANOS EN EL EXTERIOR EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD.</p> <p>Las personas ecuatorianas en el exterior, tanto en tránsito como en el país de destino, que se encuentren en situación de vulnerabilidad, recibirán atención prioritaria de conformidad con la Ley de Movilidad Humana y su reglamento. Esta situación será declarada por la autoridad de movilidad humana en Ecuador o a través de las Representaciones Consulares ecuatorianas en el exterior</p>
FUENTE DE DATOS	Reporte de Fichas de Vulnerabilidad
PERIODICIDAD DEL REPORTE	Mensual – Junio 2023
ELABORADO	Dirección de Información y Análisis de Movilidad Humana-DIAMH

Protección a ecuatorianos en el exterior en situación de vulnerabilidad
Junio 2023

Durante junio de 2023 se han gestionado un total de 2,608 casos de protección a ecuatorianos en situación de vulnerabilidad en el exterior, 2,561 casos que representan el 98,20% han sido resueltos y el 1,80% (47 casos) siguen con el debido proceso para su resolución, son temas que por su naturaleza demandan múltiples gestiones y por lo tanto, requieren de lapsos indefinidos para encontrar una solución permanente o finalización de casos.



Protección a ecuatorianos en situación de vulnerabilidad en el exterior por sexo y grupo etario
Junio 2023



Página 1 | 3

ANEXO 1

VICEMINISTERIO DE MOVILIDAD HUMANA										
Protección a ecuatorianos en situación de vulnerabilidad en el Exterior - Desagregación por país en el que se encuentran										
Junio 2023										
Países en los que se encuentran los ecuatorianos en situación de vulnerabilidad	Nro. Casos	Protección a ecuatorianos en el exterior en situación de vulnerabilidad		SEXO		GRUPO ETARIO				
		En Gestión	Resueltos	Femenino	Masculino	Niños y niñas 0 - 11	Adolescentes 12-17	Jóvenes 18 - 30	Personas adultas 31 - 64	Personas adultas mayores 65 y más
Alemania	2	0	2	1	1	2	0	0	0	0
Argentina	8	0	8	5	3	2	5	1	0	0
Bahamas	1	1	0	1	0	0	0	0	1	0
Bélgica	3	1	2	0	3	0	2	0	1	0
Bolivia	1	1	0	0	1	0	1	0	0	0
Brasil	1	0	1	0	1	1	0	0	0	0
Canadá	4	0	4	3	1	0	4	0	0	0
Chile	9	1	8	2	7	4	1	2	2	0
China	1	0	1	1	0	1	0	0	0	0
Colombia	18	1	17	8	10	8	7	0	3	0
Corea del Sur	2	0	2	1	1	0	2	0	0	0
Costa Rica	2	0	2	0	2	1	1	0	0	0
Cuba	1	0	1	1	0	1	0	0	0	0
España	109	7	102	50	59	36	42	5	22	4
Estados Unidos de América	2.042	12	2.030	520	1.522	149	59	835	973	26
Francia	2	1	1	1	1	0	0	1	1	0
Gran Bretaña	5	0	5	3	2	1	1	0	1	2
Honduras	3	1	2	1	2	1	1	1	0	0
Indonesia	1	0	1	1	0	0	0	0	1	0
Italia	21	0	21	13	8	8	8	2	2	1
México	327	10	317	100	227	32	23	141	131	0
Nicaragua	3	1	2	2	1	1	2	0	0	0
Nueva Zelanda	1	0	1	0	1	1	0	0	0	0
Países Bajos	3	0	3	2	1	0	3	0	0	0
Panamá	7	4	3	3	4	2	1	3	1	0
Perú	13	2	11	8	5	5	6	2	0	0
Portugal	1	0	1	1	0	0	1	0	0	0
República Checa	1	0	1	1	0	0	1	0	0	0
República Dominicana	3	1	2	2	1	0	0	1	1	1
Sudáfrica	1	1	0	0	1	0	0	0	1	0
Turquía	7	2	5	4	3	0	0	4	3	0
Venezuela	5	0	5	4	1	0	1	0	4	0
Total, general	2.608	47	2.561	739	1.869	256	172	998	1.148	34

ANEXO 2

VICEMINISTERIO DE MOVILIDAD HUMANA										
Protección a ecuatorianos en situación de vulnerabilidad en el Exterior - Desagregación por Ubicación										
Junio 2023										
Ubicación	Nro. Casos	Protección a ecuatorianos en el exterior en situación de vulnerabilidad		SEXO		GRUPO ETARIO				
		En Gestión	Resueltos	Femenino	Masculino	Niños y niñas 0 - 11	Adolescentes 12-17	Jóvenes 18 - 30	Personas adultas 31 - 64	Personas adultas mayores 65 y más
Direcciones Zonales	2.608	47	2.561	739	1.869	256	172	998	1.148	34
Total, general	2.608	47	2.561	739	1.869	256	172	998	1.148	34

**VICEMINISTERIO DE MOVILIDAD HUMANA
BOLETÍN ESTADÍSTICO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE MOVILIDAD HUMANA
JULIO 2023**

FICHA SERVICIO	
DEFINICIÓN DEL SERVICIO	<p>PROTECCIÓN A ECUATORIANOS EN EL EXTERIOR EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD.</p> <p>Las personas ecuatorianas en el exterior, tanto en tránsito como en el país de destino, que se encuentren en situación de vulnerabilidad, recibirán atención prioritaria de conformidad con la Ley de Movilidad Humana y su reglamento. Esta situación será declarada por la autoridad de movilidad humana en Ecuador o a través de las Representaciones Consulares ecuatorianas en el exterior</p>
FUENTE DE DATOS	Reporte de Fichas de Vulnerabilidad
PERIODICIDAD DEL REPORTE	Mensual – Julio 2023
ELABORADO	Dirección de Información y Análisis de Movilidad Humana-DIAMH

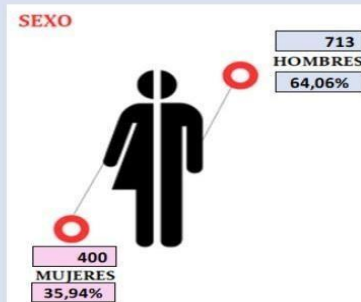
**Protección a ecuatorianos en el exterior en situación de vulnerabilidad
Julio 2023**

Durante julio de 2023 se han gestionado un total de 1,113 casos de protección a ecuatorianos en situación de vulnerabilidad en el exterior, 874 casos que representan el 78.53% han sido resueltos y el 21.47% (239 casos) siguen con el debido proceso para su resolución, son temas que por su naturaleza demandan múltiples gestiones y por lo tanto, requieren de lapsos indefinidos para encontrar una solución permanente o finalización de casos.



Julio 2023.

**Protección a ecuatorianos en situación de vulnerabilidad en el exterior por sexo y grupo etario
Julio 2023**



Anexo 1

VICEMINISTERIO DE MOVILIDAD HUMANA										
Protección a ecuatorianos en situación de vulnerabilidad en el Exterior - Desagregación por país en el que se encuentran										
Julio 2023										
Países en los que se encuentran los ecuatorianos en situación de vulnerabilidad	Nro. Casos	Protección a ecuatorianos en el exterior en situación de vulnerabilidad		SEXO		GRUPO ETARIO				
		En Gestión	Resueltos	Femenino	Masculino	Niños y niñas 0 - 11	Adolescentes 12-17	Jóvenes 18 - 30	Personas adultas 31 - 64	Personas adultas mayores 65 y más
Alemania	1	0	1	1	0	0	0	0	1	0
Argentina	7	0	7	2	5	1	6	0	0	0
Australia	1	0	1	1	0	1	0	0	0	0
Bahamas	1	1	0	1	0	0	0	1	0	0
Bélgica	1	1	0	0	1	0	1	0	0	0
Brasil	5	0	5	1	4	3	2	0	0	0
Canadá	6	2	4	1	5	2	1	3	0	0
Chile	34	5	29	16	18	11	16	6	0	1
China	16	13	3	7	9	15	1	0	0	0
Colombia	10	3	7	4	6	3	4	1	0	2
Corea del sur	2	0	2	1	1	0	2	0	0	0
Cuba	1	0	1	0	1	1	0	0	0	0
El Salvador	3	1	2	1	2	2	1	0	0	0
España	103	4	99	46	57	39	30	10	22	2
Estados Unidos de América	648	107	541	206	442	78	76	193	277	24
Francia	4	1	3	3	1	1	3	0	0	0
Gran Bretaña	2	2	0	0	2	0	1	1	0	0
Guatemala	2	1	1	1	1	0	0	2	0	0
Honduras	8	0	8	4	4	4	2	2	0	0
Indonesia	1	0	1	0	1	0	1	0	0	0
Inglaterra	2	2	0	2	0	0	2	0	0	0
Italia	23	15	8	13	10	10	8	3	1	1
México	180	61	119	63	117	33	19	80	48	0
Nicaragua	6	0	6	4	2	3	2	1	0	0
Países Bajos	1	0	1	0	1	0	1	0	0	0
Panamá	9	2	7	1	8	6	1	0	2	0
Perú	5	4	1	3	2	2	2	1	0	0
República Dominicana	8	5	3	4	4	1	1	4	2	0
Suiza	3	0	3	2	1	1	2	0	0	0
Turquía	2	0	2	1	1	0	0	2	0	0
Uruguay	3	1	2	3	0	2	1	0	0	0
Venezuela	15	8	7	8	7	12	2	0	1	0
Total, general	1.113	239	874	400	713	231	188	310	354	30

Anexo 2

VICEMINISTERIO DE MOVILIDAD HUMANA										
Protección a ecuatorianos en situación de vulnerabilidad en el Exterior - Desagregación por Ubicación										
Julio 2023										
Ubicación	Nro. Casos	Protección a ecuatorianos en el exterior en situación de vulnerabilidad		SEXO		GRUPO ETARIO				
		En Gestión	Resueltos	Femenino	Masculino	Niños y niñas 0 - 11	Adolescentes 12-17	Jóvenes 18 - 30	Personas adultas 31 - 64	Personas adultas mayores 65 y más
Direcciones Zonales	30	1	29	9	21	10	10	6	4	0
Total general	1.113	239	874	400	713	231	188	310	354	30

VICEMINISTERIO DE MOVILIDAD HUMANA
BOLETÍN ESTADÍSTICO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE MOVILIDAD HUMANA
AGOSTO 2023

FICHA SERVICIO	
DEFINICIÓN DEL SERVICIO	<p>PROTECCIÓN A ECUATORIANOS EN EL EXTERIOR EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD.</p> <p>Las personas ecuatorianas en el exterior, tanto en tránsito como en el país de destino, que se encuentren en situación de vulnerabilidad, recibirán atención prioritaria de conformidad con la Ley de Movilidad Humana y su reglamento. Esta situación será declarada por la autoridad de movilidad humana en Ecuador o a través de las Representaciones Consulares ecuatorianas en el exterior</p>
FUENTE DE DATOS	Reporte de Fichas de Vulnerabilidad
PERIODICIDAD DEL REPORTE	Mensual – Agosto 2023
ELABORADO	Dirección de Información y Análisis de Movilidad Humana-DIAMH

Protección a ecuatorianos en el exterior en situación de vulnerabilidad
Agosto 2023



Protección a ecuatorianos en situación de vulnerabilidad en el exterior por sexo y grupo etario
Agosto 2023



ANEXO 1

VICEMINISTERIO DE MOVILIDAD HUMANA										
Protección a ecuatorianos en situación de vulnerabilidad en el Exterior - Desagregación por país en el que se encuentran.										
Agosto 2023										
Países en los que se encuentran los ecuatorianos en situación de vulnerabilidad	Nro. Casos	Protección a ecuatorianos en el exterior en situación de vulnerabilidad		SEXO		GRUPO ETARIO				
		En Gestión	Resueltos	Femenino	Masculino	Niños y niñas 0 - 11	Adolescentes 12-17	Jóvenes 18 - 30	Personas adultas 31 - 64	Personas adultas mayores 65 y más
Alemania	5	1	4	1	4	2	3	0	0	0
Argentina	10	0	10	4	6	2	7	0	1	0
Australia	2	0	2	1	1	2	0	0	0	0
Bahamas	4	4	0	4	0	0	0	1	3	0
Bélgica	1	0	1	1	0	0	1	0	0	0
Canadá	6	0	6	4	2	4	1	0	1	0
Chile	6	0	6	2	4	4	2	0	0	0
China	8	0	8	6	2	7	1	0	0	0
Colombia	18	1	17	7	11	3	9	4	2	0
Corea del Sur	1	0	1	0	1	0	0	0	1	0
Costa Rica	5	1	4	1	4	1	2	0	1	1
Egipto	1	0	1	0	1	0	1	0	0	0
El salvador	13	3	10	3	10	9	1	1	2	0
España	93	6	87	43	50	46	30	7	8	2
Estado de Palestina	1	0	1	0	1	1	0	0	0	0
Estados Unidos de América	1.169	34	1.135	325	844	128	162	428	437	14
Francia	7	2	5	1	6	4	2	1	0	0
Gran Bretaña	5	0	5	4	1	2	2	0	0	1
Guatemala	1	1	0	1	0	0	1	0	0	0
Holanda	1	0	1	0	1	0	0	1	0	0
India	1	1	0	0	1	0	0	1	0	0
Inglaterra	1	1	0	1	0	0	1	0	0	0
Italia	9	0	9	5	4	5	3	0	1	0
México	385	240	145	155	230	110	53	138	84	0
Nicaragua	29	2	27	10	19	11	16	1	1	0
Países Bajos	3	0	3	2	1	0	3	0	0	0
Panamá	15	0	15	4	11	5	6	2	2	0
Perú	15	1	14	6	9	6	7	2	0	0
Portugal	1	0	1	1	0	0	1	0	0	0
Republica Checa	1	0	1	0	1	0	1	0	0	0
República Dominicana	2	0	2	1	1	0	1	1	0	0
Rusia	3	0	3	1	2	2	1	0	0	0
Suiza	3	0	3	2	1	1	2	0	0	0
Turquía	3	1	2	1	2	0	0	2	1	0
Venezuela	1	0	1	0	1	1	0	0	0	0
Yemen	2	0	2	1	1	2	0	0	0	0
Total, general	1.831	299	1.532	598	1.233	358	320	590	545	18

ANEXO 2

VICEMINISTERIO DE MOVILIDAD HUMANA										
Protección a ecuatorianos en situación de vulnerabilidad en el Exterior - Desagregación por Ubicación										
Agosto 2023										
Ubicación	Nro. Casos	Protección a ecuatorianos en el exterior en situación de vulnerabilidad		SEXO		GRUPO ETARIO				
		En Gestión	Resueltos	Femenino	Masculino	Niños y niñas 0 - 11	Adolescentes 12-17	Jóvenes 18 - 30	Personas adultas 31 - 64	Personas adultas mayores 65 y más
Direcciones Zonales	1.831	299	1.532	598	1.233	358	320	590	545	18
Total general	1.831	299	1.532	598	1.233	358	320	590	545	18



**Servicio Nacional de Atención Integral a
Personas Adultas Privadas de la Libertad
y a Adolescentes Infractores**

Resolución Nro. SNAI-SNAI-2022-0006-R

Quito, D.M., 24 de enero de 2022

SERVICIO NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A PERSONAS ADULTAS PRIVADAS DE LA LIBERTAD Y A ADOLESCENTES

La Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 1 señala que: *"El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada. La soberanía radica en el pueblo, cuya voluntad es el fundamento de la autoridad, y se ejerce a través de los órganos del poder público y de las formas de participación directa previstas en la Constitución (...)"*;

El artículo 11 de la Carta Magna, establece que el ejercicio de los derechos se regirá entre otros por lo determinado en el siguiente principio, numeral 5 señala: *"(...) en materia de derechos y garantías constitucionales, las servidoras y servidores públicos, administrativos o judiciales, deberán aplicar la norma y la interpretación que más favorezcan su efectiva vigencia."*;

Por su parte el artículo 35 de la Norma Suprema, establece que las personas adultas mayores, niñas, niños y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de libertad y quienes adolezcan de enfermedades catastróficas o de alta complejidad, recibirán atención prioritaria y especializada en el ámbito público y privado;

La Constitución, dispone en el artículo 154 que las Ministras y Ministros de Estado, además de las atribuciones establecidas en la ley, les corresponde: *"1. Ejercer la rectoría de las políticas públicas del área a su cargo y expedir los acuerdos y resoluciones administrativas que requiera su gestión"*;

La República de Colombia y la República del Ecuador, suscribieron el 18 de abril de 1990 en la Ciudad de Esmeraldas el Convenio sobre tránsito de Personas, vehículos, Embarcaciones Fluviales Marítimas y Aeronaves, y en su artículo 86 las partes adoptaron el reglamento sobre el procedimiento de Repatriación de personas sentenciadas y el reglamento operativo sobre traslado de personas condenadas suscritos el día 7 de abril y 29 de julio de 1994 en la Ciudad de Quito;

En el Suplemento del Registro Oficial Nro. 180 de 10 de febrero del 2014 se publica el Código Orgánico Integral Penal, mismo que entró en vigencia después de ciento ochenta días contados a partir de su publicación en el mencionado registro, los artículos 727 y siguientes determinan el procedimiento de repatriación de personas condenadas o privadas de la libertad en diferentes Centros penitenciarios;

El artículo 727 señala que: *"Las sentencias de la jurisdicción nacional, en las que se impongan penas privativas de libertad podrán ser ejecutadas en el país de origen o nacionalidad de la o del sentenciado. Así mismo, las sentencias de justicia penal extranjera que impongan penas privativas de libertad a ecuatorianos, podrán ser ejecutadas en el Ecuador, de conformidad con los instrumentos internacionales o al amparo del principio de reciprocidad internacional"*, y; el artículo 728 de la norma ibídem, en su numeral 1 expresa que: *"Corresponderá decidir el traslado de la persona sentenciada al Ministerio rector en materia de justicia y derechos humanos, decisión que se pondrá en conocimiento del Juez de Garantías Penitenciarias para su ejecución"*;

El Código Orgánico Administrativo, en el artículo 67 dispone que: *"El ejercicio de las competencias asignadas a los órganos o entidades administrativos incluye, no solo lo expresamente definido en la ley, sino todo aquello que sea necesario para el cumplimiento de sus funciones"*; y en el artículo 68 establece que: *"La competencia es irrenunciable y se ejerce por los órganos o entidades señalados en el ordenamiento jurídico, salvo los casos de delegación, avocación, suplencia, subrogación, descentralización y desconcentración cuando se efectúen en los términos previstos en la ley"*;

Dirección: Gral. Robles E3-33, entre Ulpiano Páez y 9 de Octubre.
Código postal: 170526 / Quito-Ecuador Teléfono: 593-2 393 2520
www.atencionintegral.gob.ec

* Documento firmado electrónicamente por Qupux



Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores

Resolución Nro. SNAI-SNAI-2022-0006-R

Quito, D.M., 24 de enero de 2022

Mediante Decreto Ejecutivo Nro. 748 de 14 de noviembre de 2007, publicado en el Registro Oficial, Suplemento No. 220 de 27 de noviembre de 2007, el Presidente Constitucional de la República, creó el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos;

Mediante Decreto Ejecutivo Nro. 410 de 30 de junio de 2010, publicado en el Registro Oficial No. 235 de 14 de julio de 2010, el Presidente Constitucional de la República cambió la denominación de: "*Ministerio de Justicia y Derechos Humanos*" por la de: "*Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos*";

Mediante Decreto Ejecutivo Nro. 592 de 22 de diciembre de 2010, publicado en el Registro Oficial Nro. 355 de 05 de enero de 2011, el Presidente Constitucional de la República, designó al Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos, Autoridad Central para el conocimiento y aplicación de todos los convenios que sobre materia de traslado de personas sentenciadas, cumplimiento de sentencias penales en el exterior, o de repatriaciones, sea suscriptor el Ecuador, o llegare a serlo en el futuro;

Mediante Decreto Ejecutivo No. 560 de 14 de noviembre de 2018, el Presidente Constitucional de la República dispuso la transformación del Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos en la Secretaría de Derechos Humanos, y creó el Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores, como entidades de derecho público, con personalidad jurídica, dotadas de autonomía administrativa y financiera. En el artículo 4 dispone que el Servicio ejerza todas las atribuciones constantes en leyes y demás normativa vigente sobre rehabilitación, reinserción, seguridad, indultos, conmutación o rebaja de penas y medidas cautelares para personas adultas privadas de libertad, así como sobre desarrollo integral de adolescentes infractores, y en el artículo 5 del mismo, dispone que el SNAI, se encargará del traslado o repatriación de personas ecuatorianas que cumplen sentencias penales en el exterior y las repatriaciones de ciudadanos extranjeros serán gestionados por el SNAI, para lo cual notificará a la Secretaría de Derechos Humanos. El Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores será la autoridad competente para aplicar el convenio de Estrasburgo sobre el Traslado de Personas Condenadas, y todos los convenios suscritos por el Ecuador en esta materia, por lo tanto, le corresponde conocer las peticiones de repatriación solicitadas por los Ministerios de Justicia o entidades competentes de los Estados requirentes, y, a su vez, realizar peticiones de repatriación de los ciudadanos ecuatorianos privados de la libertad en otros Estados del convenio antes mencionado y todos los convenios suscritos o que se llegaren a suscribir en esta materia;

Mediante Decreto Ejecutivo Nro. 282 de 08 de diciembre de 2021, el Presidente Constitucional de la República, Sr. Guillermo Lasso Mendoza me designó como Director General del Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores;

En virtud de los antecedentes legales expuestos, y atendiendo al requerimiento del ciudadano de nacionalidad colombiana HILAMO VITONAS OSWALDO, con número de C.C. 1.067.521.988, quien libre y voluntariamente solicitó retornar a su país natal para terminar de cumplir la pena impuesta en la República de Ecuador, solicitud que fue remitida a esta Institución mediante Memorando Nro. SNAI-CPLT-2020-04459-M, de 29 de mayo de 2020, suscrito por el ex Director del Centro de Privación de Libertad Tulcán Nro. 1;

El ciudadano de nacionalidad colombiana HILAMO VITONAS OSWALDO, fue sentenciado a 10 años de prisión por el Tribunal de Garantías Penales con Sede en el cantón Tulcán, Provincia de Carchi, en fecha 12 de febrero de 2019, por haber cometido el delito "Tráfico ilícito de sustancias catalogadas sujetas a fiscalización" y al momento ha cumplido con el 32.14% de la pena privativa de libertad;

Respecto del estudio médico del ciudadano de nacionalidad colombiana HILAMO VITONAS

Dirección: Gral. Robles E3-33, entre Ulpiano Páez y 9 de Octubre.
Código postal: 170526 / Quito-Ecuador Teléfono: 593-2 393 2520
www.atencionintegral.gob.ec

* Documento firmado electrónicamente por Qulpux



Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores

Resolución Nro. SNAI-SNAI-2022-0006-R

Quito, D.M., 24 de enero de 2022

OSWALDO emitido por profesionales del Ministerio de Salud Pública del Ecuador, dentro del cual se manifiesta lo siguiente: "(...) *Paciente con buen estado general, refiere que se siente con dolor en región torácica anterior cuando respira fuertemente, hidratado, afebril, apetito conservado, orinas y deposiciones sin alteración* (...)";

Respecto al estudio Psicológico del ciudadano HILAMO VITONAS OSWALDO, emitido por el psicólogo Dr. Pedro F. Guerrero A., manifiesta: "*de los datos obtenidos en su historia clínica y los resultados de los test psicológicos, se llega a la conclusión que el Privado de Libertad: OSWALDO HILAMO VITONAS, aparentemente no reviste alteraciones en su personalidad*";

Al respecto, el Director de Beneficios Penitenciarios, Cambios de Régimen Indultos y Repatriaciones mediante Informe Motivado de Repatriación Pasiva, emitido mediante Memorando SNAI-DBPCRIR-2021-4775-M informó:

"De lo expuesto y de la normativa legal se concluye que una vez que ha sido analizado minuciosamente el presente expediente en su totalidad, el mismo cumple con todas las condiciones y disposiciones legales pertinentes para el proceso de traslado- repatriación del solicitante de nacionalidad colombiana HILAMO VITONAS OSWALDO, persona privada de la libertad en Ecuador" y "En tal virtud se recomienda la suscripción de la Resolución Aprobatoria para la repatriación pasiva de HILAMO VITONAS OSWALDO a Colombia a fin de que termine de cumplir su condena privativa de libertad en un Centro de Rehabilitación Social de mencionado país."

Conforme consta en los informes técnicos del expediente esta Institución considera que la repatriación del ciudadano de nacionalidad colombiana HILAMO VITONAS OSWALDO, responde a cuestiones humanitarias y de salud, dado que la reunificación familiar, la convivencia en un ambiente propio de dicho connacional contribuirá a su efectiva rehabilitación;

Mediante Resolución de 01 de diciembre de 2021, el Juez de la Unidad Judicial Penal con Sede en el Cantón Tulcán, Provincia de Carchi, "*RESULEVE. Por razones humanitarias y con fines de extradición a su país de origen, exonerar el pago de la multa de cuarenta (40) salarios básicos unificados el trabajador a la PPL HILAMO VITONAS OSWALDO*;

En este sentido, y en ejercicio de las facultades que confiere el artículo 154, numeral 1 de la Constitución de la República del Ecuador; 67 y 68 del Código Orgánico Administrativo; 727 y 728 del Código Orgánico Integral Penal; y, los Decretos Ejecutivos N° 560 de fecha 14 de noviembre de 2018 y 282 de 08 de diciembre de 2021, como Director General del SNAI;

RESUELVO

- 1.- Aceptar la solicitud de repatriación del ciudadano de nacionalidad colombiana HILAMO VITONAS OSWALDO, con número C.C. 1.067.521.988, al país de origen del citado ciudadano donde cumplirá el resto de su condena privativa de libertad impuesta en su contra por las Autoridades Judiciales de la República del Ecuador.
- 2.- Dispongo al Director de Beneficios Penitenciarios, Cambios de Régimen, Indultos y Repatriaciones del Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores, realice todas las acciones, dentro de sus competencias, tendientes a garantizar la plena ejecución de la Presente Resolución.
- 3.- Entregar la custodia del ciudadano colombiano HILAMO VITONAS OSWALDO a las autoridades



**Servicio Nacional de Atención Integral a
Personas Adultas Privadas de la Libertad
y a Adolescentes Infractores**

Resolución Nro. SNAI-SNAI-2022-0006-R

Quito, D.M., 24 de enero de 2022

colombianas competentes, de acuerdo al Convenio sobre tránsito de Personas, vehículos, Embarcaciones Fluviales Marítimas y Aeronaves, al reglamento sobre el procedimiento de Repatriación de personas sentenciadas y al reglamento operativo sobre traslado de personas condenadas suscritos el día 7 de abril y 29 de julio de 1994 en la Ciudad de Quito.

4.- Notificar con el contenido de la presente Resolución a la Autoridad Central correspondiente de la República de Colombia. Dicha notificación será coordinada con el/la director/a de Asistencia Judicial Internacional y de Movilidad Humana del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana del Ecuador. Así mismo, realice todas las acciones tendientes a ejecutar el presente Acuerdo, dentro de sus competencias, asistido/a en lo que corresponda por delegados de la Unidad Nacional de Interpol.

Documento firmado electrónicamente

GraD. Pablo Efraín Ramírez Erazo
DIRECTOR GENERAL

Copia:
Angel Manuel Rios Saritama
Asistente de Servicios

rc/kn/mf/lp/rm



Firmado electrónicamente por:
**PABLO EFRAIN
RAMIREZ ERAZO**

Dirección: Gral. Robles E3-33, entre Ulpiano Páez y 9 de Octubre.
Código postal: 170526 / Quito-Ecuador Teléfono: 593-2 393 2520
www.atencionintegral.gob.ec

* Documento firmado electrónicamente por Qulpux

Marca temporal	Nombre	¿Conoce usted qué es la repatriación?	¿Sabe usted a qué entidad gubernamental debe acercarse para trámites migratorios?	¿Sabe usted cuál es la función del SNAI (Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores)?	¿Sabe usted que una orden de prisión o cárcel emitida en otro país puede llegar a cumplirse en el Ecuador cerca de su familia?	¿Cuál es su criterio sobre la repatriación de ecuatorianos que cometieron delitos en el extranjero y desean cumplir sus sentencias en Ecuador?
6/02/2024 8:34:15		Si	No	No estoy seguro/a	Si	Negativo
6/02/2024 8:35:27		No	Si	Si	Si	Negativo
6/02/2024 8:36:01		No	No	No	No	Positivo
6/02/2024 8:39:23	Nexar García	Si	Si	No	No	Indiferente
6/02/2024 8:42:46	Milena Herrera	Si	Si	No estoy seguro/a	Si	Negativo
6/02/2024 8:43:08	Cesar Alfredo Quiroz Cedeño	No	No	No	No	Indiferente
6/02/2024 8:45:21	Juan carlos A	Si	No	No	No	Indiferente
6/02/2024 8:52:43	Fernanda	Si	Si	Si	Si	Indiferente
6/02/2024 9:07:34	Michael villavicencio	Si	No	Si	No	Positivo
6/02/2024 9:10:26	Alejandro	Si	Si	Si	Si	Indiferente
6/02/2024 9:24:39	Carlos Rivera	Si	No	Si	No	Positivo

UCUENCA

6/02/2024 9:26:45	Mario	Si	No estoy seguro/a	No	No	Indiferente
6/02/2024 9:44:20	Gabriela Avila	No estoy seguro/a	No estoy seguro/a	No	No	Negativo
6/02/2024 9:44:56	Paolo Antonio Velásquez López	No	Si	No	Si	Negativo
6/02/2024 9:47:03	Elvira	No	Si	No	Si	Negativo
6/02/2024 9:47:36	Gabriel	No estoy seguro/a	No estoy seguro/a	No estoy seguro/a	No estoy seguro/a	Indiferente
6/02/2024 9:58:53	Maritza Pinto	Si	Si	No estoy seguro/a	No	Positivo
6/02/2024 10:03:45	Natacha Molina	Si	No estoy seguro/a	Si	No	Indiferente
6/02/2024 10:07:22	Maria Rosado	Si	Si	No	No	Negativo
6/02/2024 10:14:38		Si	Si	Si	Si	Negativo
6/02/2024 10:20:05	Gabriela García	Si	No	Si	No	Indiferente
6/02/2024 10:21:16	Mateo Pico Ponce	No estoy seguro/a	No estoy seguro/a	No	No	Positivo
6/02/2024 10:28:07	Juan Alcivar	Si	Si	No estoy seguro/a	No	Indiferente
6/02/2024 11:05:28	Fernanda Delgado	Si	No estoy seguro/a	Si	No estoy seguro/a	Positivo
6/02/2024 11:07:08	Alejandro vega	Si	No	No estoy seguro/a	Si	Indiferente
6/02/2024 14:57:34	Marcelo	Si	Si	Si	Si	Negativo
6/02/2024 16:24:41		Si	Si	Si	Si	Positivo
6/02/2024 16:24:55		No	No	No	No	Negativo
6/02/2024 19:09:07		Si	Si	Si	No estoy seguro/a	Negativo
6/02/2024 19:12:43	Andrea M	Si	No estoy seguro/a	No estoy seguro/a	No	Positivo



EN COLOMBIA:

Ministerio de Justicia y del Derecho

🏠 Calle 53 No. 13 - 27 / Bogotá D.C.

✉️ gestion.documental@minjusticia.gov.co

🌐 <https://www.minjusticia.gov.co/servicio-al-ciudadano/canales-de-atencion>

☎️ +57 (60) 1 444 31 00

EN EL RESTO DEL MUNDO:

En demás países, debemos comunicarnos con la **autoridad a cargo** de las personas privadas de la libertad. Aunque la institución a cargo cambia dependiendo del país, es información que se puede solicitar en las **embajadas o consulados correspondientes** en el Ecuador.

🌐 <https://www.cancilleria.gob.ec/2021/05/11/embajadas-y-consulados-en-el-exterior/>

Información y Contactos:

EN EL ECUADOR

Cancillería y Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana

Por Dirección Zonal:

🌐 <https://www.cancilleria.gob.ec/2020/07/30/direccioneszonales/>

Manta:

🏠 Av. M3 y calle 23, Manta.

✉️ ofiregmanta@cancilleria.gob.ec

☎️ 05) 2628 476 / (05) 2628 629 / (05) 2628 982

Guayaquil:

🏠 Edificio Gobierno Zonal de Guayaquil – Mz. 108, Av. Francisco de Orellana Solar 28 y Justino Cornejo.

✉️ serviciosdz8@cancilleria.gob.ec

☎️ (04) 2068493 / (04) 2068492 / (04) 2068489

SNAI - Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores.

🏠 Av. Orellana E3-62 y 9 de Octubre. Quito

☎️ 593-2-3932-520



UCUENCA
JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS
POLÍTICAS Y SOCIALES

Trabajo de Investigación:

“Repatriación de Personas Privadas de la Libertad por Delitos de Narcotráfico Cometidos en Alta Mar.”

por Alejandro Vásquez P.

Información dirigida a personas de San Mateo, Manta – Manabí, Ecuador.



¿Qué es la repatriación?

Es un procedimiento, mediante el cual una persona que ha sido **sentenciada a cumplir una condena privativa de libertad en un país extranjero** por la verificación judicial del cometimiento de un delito, **retorna** hacia su país de nacionalidad para cumplirla.

El fin de una repatriación o traslado no es el mero traslado de una persona sentenciada desde el Estado de Condena hacia el Estado de Cumplimiento, sino que sirve también para acercarle a su ambiente social con miras a una *rehabilitación y reinserción social*.

Es justamente éste, uno de los motivos que en derechos humanos **justifica el traslado** de una persona; la cercanía familiar, religiosa, y cultural, que eventualmente facilita o encamina el procedimiento de reinserción integral.

Los **requisitos y condiciones** para acceder a un traslado se encuentran previstos tanto en el Convenio de Estrasburgo, así como en el **Código Orgánico Integral Penal del Ecuador** que son:

1. Tener **sentencia definitiva**.
2. Ser **nacional** del país en el que cumplirá la pena.
3. Que la duración de la **pena** que el condenado debe cumplir, sea **de por lo menos seis meses**, al día de la solicitud de repatriación.
4. Que el delito por el que el extranjero fue sentenciado en Ecuador **también esté estipulado** en la norma penal de su país de origen.
5. Que el preso extranjero a ser repatriado tenga la **voluntad** de ser trasladado, siendo informado previamente de las consecuencias legales.
6. Que los **países receptores manifiesten su aprobación** para el traslado.

Finalmente, el Código Orgánico Integral Penal (COIP) establece que en los casos de extranjeros en cuya sentencia se prevea el pago de una multa o reparación integral, el juez de garantías penitenciarias podría reducir o exonerar ese pago, cuando se establezcan razones humanitarias o imposibilidad demostrada de pago.



UCUENCA

Es necesario recordar que: "La ejecución de una repatriación **es potestativa para los Estados**, ya que su decisión se basa en sus propios intereses, coyunturas socio económicas, o política penitenciaria". Conforme a ello deciden sea *aceptar o negar* una solicitud de repatriación.

Para mas información gratuita sobre los factores que determinan el resultado de un proceso repatriatorio como la nacionalidad, sentencia ejecutoriada, tiempo restante por cumplir en la sentencia, y tiempo de ejecución del traslado, consentimiento, la doble criminalidad y la decisión de los Estados, **escanea el siguiente código QR y descarga el PDF:**



Anexo H

Protocolo para la repatriación desde Colombia.



01 Traslado de personas condenadas.

Es un trámite administrativo por medio del cual una persona condenada y privada de la libertad en el exterior puede solicitar el beneficio de traslado a su país de nacionalidad, para terminar de cumplir la pena en un establecimiento penitenciario de su país.



02 Repatriación con tratado

Si un ecuatoriano está sentenciado y recluido en Colombia tenemos vigente el Convenio entre Colombia y Ecuador sobre tránsito de personas, vehículos, embarcaciones fluviales y marítimas y aeronaves, suscrito el 18 de abril de 1990 en la ciudad de Esmeraldas.



03 Solicitud

Para que las solicitudes de traslado de ecuatorianos sentenciados en Colombia sean estudiadas por la Comisión Intersectorial, además del expediente completo, deben cumplir con las siguientes condiciones:

- Que la condena a cumplir no sea de prisión perpetua o pena de muerte, y que no contravenga las disposiciones nacionales del país hacia el cual solicita el traslado.
- Que el delito por el cual fue condenado, no sea de tipo político, militar o de lesa humanidad.
- Que la conducta por la cual fue condenado, también constituya delito en el país hacia el cual solicita el traslado.
- Que la sentencia que lo condenó se encuentre ejecutoriada, sin posibilidad de un recurso.
- Que no existan procesos pendientes en el país en que fue condenado.
- Que el traslado sea previamente aprobado por las autoridades del País en que se encuentre condenado, cuando se trate de ciudadanos colombianos.
- Que el País hacia el cual solicita el traslado se comprometa a continuar la ejecución de la condena, a no modificarla ni extinguirla.

Protocolo para la repatriación desde Colombia.



04 Requisitos especiales:

El expediente de solicitud de traslado deberá contener los siguientes documentos:

- Documento en que el Estado de Condena apruebe el traslado solicitado.
- Documento en que el país hacia el cual solicita el traslado se comprometa a continuar la ejecución de la condena y a no modificarla ni extinguirla.
- Declaración por escrito del condenado en la que manifieste su voluntad de ser trasladado.
- Copia de la sentencia condenatoria debidamente ejecutoriada.
- Copia de las disposiciones legales que describan el delito por el cual fue condenado.
- Original de la carta decadactilar del condenado expedida por el centro de reclusión en el que se encuentra.
- Certificado de Nacionalidad del interno.
- Informe social y psicológico del interno expedido por el centro de reclusión en el que se encuentra.
- Certificación de buena conducta y las posibles rebajas de pena que tenga por trabajo o estudio expedida por el centro de reclusión en el que se encuentra.
- Original de la Evaluación médica, en la cual se indique cuál es el estado de salud del interno, expedida (o en su defecto avalada) por el área de salud del centro penitenciario en el que se encuentra recluso.



Protocolo para la repatriación desde Colombia.



05 Datos importantes:

El trámite del estudio de una solicitud de traslado es gratuito y no requiere intermediarios

Para el trámite no requiere la intervención de un abogado, ya que todos los documentos que deban ser enviados desde el país de condena, deben allegarse por vía diplomática.

Una solicitud de traslado se puede presentar cuantas veces lo considere necesario, siempre que las razones por las cuales fue negada con anterioridad, hayan cambiado.

Si su traslado fue aprobado, debe continuar cumpliendo la condena privativa de la libertad que le haya sido impuesta en el Ecuador.



06 Recuerda:

La repatriación tiene un trasfondo y una finalidad enfocada en los derechos humanos, mereces y puedes acceder a estos beneficios penitenciarios, infórmate sobre ellos!