

UCUENCA

Universidad de Cuenca

Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas

Carrera de Sociología

Incidencia de la cooperación intermunicipal en la Gestión Integral de Residuos Sólidos: Caso de estudio, mancomunidad de Gobiernos Autónomos Descentralizados de Cañar, Biblián, El Tambo y Suscal en el periodo 2018-2019


Trabajo de titulación previo a la obtención del título de Socióloga

Autor:

Eliana Elizabeth Pacheco Roa

Director:

Manuel Ignacio Lema Tamay

ORCID:  0000-0003-1721-2870

Cuenca, Ecuador

2023-11-24

Resumen

En el Ecuador, los GAD son los entes públicos encargados de la competencia enfocada en la gestión integral de residuos sólidos. Por lo que, estos gobiernos deben emprender acciones orientadas a la mejora de la prestación de este servicio público. Sin embargo, en diferentes ciudades el servicio de la gestión integral de residuos sólidos no se desarrolla de manera óptima. De esta manera surge la cooperación intermunicipal para que los GAD se agrupen entre ellos con la intención de ahondar esfuerzos para mejorar los servicios prestados a la ciudadanía. En este sentido, la presente investigación pretende conocer la incidencia que ha tenido la conformación de la Mancomunidad del Pueblo Cañari con respecto a la gestión integral de residuos sólidos que se maneja en este territorio. Las técnicas de investigación que se usaron para obtener la información necesaria fueron: entrevistas semiestructuradas, observaciones participantes y grupo focal. Entre los principales resultados obtenidos se conoció que la cooperación intermunicipal incidió en la mejora del servicio público de la gestión de residuos sólidos de los cantones que conforman la MPC.

Palabras clave: gestión local, desechos urbanos, coordinación municipal



El contenido de esta obra corresponde al derecho de expresión de los autores y no compromete el pensamiento institucional de la Universidad de Cuenca ni desata su responsabilidad frente a terceros. Los autores asumen la responsabilidad por la propiedad intelectual y los derechos de autor.

Repositorio Institucional: <https://dspace.ucuenca.edu.ec/>

Abstract

In Ecuador, the GADs are the public entities in charge of the competence focused on the integral management of solid waste. Therefore, these governments should undertake actions aimed at improving the provision of this public service. However, in different cities, the integrated solid waste management service is not performing optimally. Thus, inter-municipal cooperation arises so that the GADs group together with the intention of making efforts to improve the services provided to the citizens. In this sense, the present research aims to determine the impact of the creation of the Mancomunidad del Pueblo Cañari with respect to the integrated management of solid waste in this territory. The research techniques used to obtain the necessary information were: semi-structured interviews, participant observation and focus group. Among the main results obtained, it was found that intermunicipal cooperation had an impact on the improvement of the public service of solid waste management in the cantons that make up the MPC.

Keywords: local management, urban waste, municipal coordination



The content of this work corresponds to the right of expression of the authors and does not compromise the institutional thinking of the University of Cuenca, nor does it release its responsibility before third parties. The authors assume responsibility for the intellectual property and copyrights.

Institutional Repository: <https://dspace.ucuenca.edu.ec/>

Índice de contenido

Dedicatoria.....	8
Agradecimientos.....	9
1. Introducción.....	10
Preguntas de investigación	11
Objetivo general.....	12
Objetivos específicos.....	12
2. Marco Teórico.....	13
2.1 Gestión pública.....	13
2.1.1 Gobernabilidad.....	14
2.1.2 Descentralización de los servicios públicos.....	14
2.1.3 Competencia de la gestión integral de residuos sólidos.....	16
2.2 Cooperación intermunicipal.....	16
2.2.1 Motivantes de la cooperación intermunicipal.....	17
2.2.2 Elementos que permiten la cooperación intermunicipal.....	18
2.2.3 Formas de cooperación intermunicipal.....	19
2.2.5 El capital social.....	20
2.3 Gestión integral de residuos sólidos (GIRS).....	21
2.3.1 Dimensiones de la GIRS.....	22
3. Metodología.....	28
3.1 Enfoque y diseño metodológico.....	28
3.2 Selección del caso de estudio.....	28
3.3 Descripción del caso de estudio.....	31
3.4 Técnica de investigación.....	36
3.4.1 Entrevistas semiestructuradas.....	37
3.4.2 Grupo focal.....	39
3.4.3 Observación participante.....	40
3.5 Sistematización y análisis de datos.....	41
3.6 Calidad de la investigación.....	41
4. Resultados.....	42
4.1 Situación actual de la GIRS en la MPC.....	42
4.1.1 Actores involucrados.....	43
4.1.2 Elementos de la gestión integral de residuos sólidos.....	45
4.2 Elementos que permitieron la cooperación intermunicipal en la MPC para la GIRS.....	48
4.3 Aspectos de incidencia de la cooperación intermunicipal en la GIRS en la MPC.....	53
4.3.1 Aspectos ambientales.....	54
4.3.2 Aspectos económicos.....	54
4.3.3 Aspectos socioculturales.....	55
4.3.4 Aspectos institucionales.....	56
5. Discusión.....	58
6. Conclusiones.....	61
Referencias.....	62

Anexos.....	67
Anexo A. Guía de preguntas para las entrevistas semi estructuradas.....	67
Anexo B. Guía de preguntas del grupo focal.....	76
Anexo C. Fichas de observación.....	77

Índice de figuras

Figura 1. Línea de tiempo de premios y reconocimientos de la EMMAIPC EP hasta 2019	31
Figura 2. Logo EMMAIPC - EP	33
Figura 3. Línea de tiempo generada por los objetivos específicos de la investigación	42
Figura 4. Dimensiones de la GIRS	43
Figura 5. Autoridades locales que conforman la MPC	43
Figura 6. Usuarios del servicio	44
Figura 7. Elementos de la GIRS	45
Figura 8. Proceso de la GIRS en el centro de gestión Yurak Kasha	48
Figura 9. Motivaciones principales para la conformación de la MPC	53
Figura 10. Proceso en la toma de decisiones del directorio de la EMMAIPC	56

Índice de tablas

Tabla 1. Elementos que permiten la cooperación intermunicipal	18
Tabla 2. Dimensiones de la GIRS	22
Tabla 3. Criterios de selección del caso	29
Tabla 4. Mancomunidades de la región Sierra que manejan la GIRS	30
Tabla 5. Operativización de variables	36
Tabla 6. Participantes de las entrevistas	38
Tabla 7. Informantes del grupo focal	39
Tabla 8. Zonas del territorio mancomunado	46
Tabla 9. Citas que respaldan los elementos que permitieron la cooperación intermunicipal en la MPC	49

Dedicatoria

Este trabajo va dedicado principalmente a Nancy Roa y David Pacheco, quienes me han brindado todo su apoyo incondicional y paciencia durante mi proceso académico. Esta tesis es un tributo a su constante aliento y confianza en mí. Gracias por ser siempre mis pilares, los amo con todo mi corazón.

A la Eli pequeñita que siempre soñó con alcanzar sus metas, ¡lo estamos haciendo!

Agradecimientos

Agradezco a Dios por permitirme cumplir otro anhelo de mi corazón.

A mi papá y mamá, por todo lo que hacen por su hija.

A Mabel, Ámbar y Victoria por siempre estar para mí.

A Santiago y Romina, por ser las personas que me impulsan a alcanzar mis sueños.

A Aitana, por acompañarme durante todo este proceso, gracias por la lealtad.

A Gabi y Pao por ser mis compañeras en esta gran aventura.

A mi familia y amigxs que estuvieron pendientes siempre.

A mi tutor Manuelito, gracias por el apoyo y la paciencia.

A la Mancomunidad del Pueblo Cañari, su personal administrativo y técnico.

A la EMMAIPC – EP, su personal administrativo y técnico.

A todos quienes participaron en las entrevistas, observaciones y grupo focal.

Un agradecimiento especial a quien en vida fue el Dr. Bolívar Montero, gracias por compartir su experiencia de la brillante gestión durante muchos años en el cantón Biblián, gracias por sus consejos y que afortunada me siento de haber plasmado dentro de este trabajo sus palabras.

Finalmente, gracias a mi resiliencia y aguante.

1. Introducción

Hoy en día los Gobiernos autónomos descentralizados (GAD de aquí en adelante) gestionan sus competencias de acuerdo con las necesidades de sus territorios, sin embargo, en la ejecución de estas acciones se encuentran con dificultades que impiden prestar un adecuado servicio público a la ciudadanía, esto debido a diferentes situaciones administrativas entre las cuales se puede mencionar la limitada capacidad de recursos económicos que mantienen algunos GAD para cumplir sus atribuciones (Tornos, 2016) . Es por ello que distintas administraciones municipales han optado por desarrollar su gestión administrativa en conjunto con otras entidades del mismo nivel, así, se tiene como referencia varias experiencias de cooperación entre municipios para trabajar en distintos ámbitos como el agua potable, turismo, sistemas de riego, vialidad, entre otras (Font, 2012), sin embargo, existen pocos gobiernos municipales que trabajan de manera conjunta enfocada principalmente en la Gestión Integral de Residuos Sólidos (GIRS de aquí en adelante).

En el caso ecuatoriano, son los GAD municipales quienes tienen bajo su responsabilidad exclusiva el manejo de residuos sólidos. Estas competencias se enmarcan dentro de la Constitución de la República del Ecuador del 2008 en el artículo 264 numeral 4 de la misma manera, esta competencia se refleja en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) dentro de su artículo 55 literal d.

De acuerdo con lo mencionado, es deber de los GAD realizar la planificación para el manejo de los desechos sólidos en sus territorios, sin embargo, en muchas ocasiones esta competencia no llega a ser del todo cubierta, por problemas como los gastos económicos, la planificación y la participación de la sociedad. En este sentido la presente investigación se enfoca en la GIRS que llevan a cabo los cantones pertenecientes a la Mancomunidad del Pueblo Cañari (MPC de aquí en adelante) la cual se conforma por la cooperación entre los municipios de los cantones: Cañar, El Tambo, Suscal y Biblián, bajo la gestión de la Empresa Pública Municipal Mancomunada de Aseo Integral del Pueblo Cañari (EMMAIPC – EP).

La GIRS como lo menciona Barradas (2009), se basa en la promoción del desarrollo sostenible y además integra ciertos procesos como la prevención, valorización y disposición final en los rellenos sanitarios, así también menciona diferentes actividades como la educación a la ciudadanía, la separación de los residuos, recolección y evaluación. Estos puntos mencionados se irán detallando con más precisión dentro de la investigación.

Para Hernández (2006) la gestión intermunicipal se la visualiza como una herramienta para la administración en el área pública con la intención de promover programas enfocados en el ámbito social y la gestión pública comprendiendo que esta herramienta genera resultados tanto a nivel social y también a nivel económico de los gobiernos que formen parte de estas relaciones intergubernamentales. Además, señala que es necesario tener en cuenta que, para cumplir con las demandas de la ciudadanía se debe diseñar las estrategias, el modelo y la manera en la que se llevará a cabo la gestión entre gobiernos para garantizar la efectividad de los resultados.

Es por ello por lo que la Cooperación Intermunicipal (CIM de aquí en adelante) surge ante la necesidad de fortalecer la eficiencia y la equidad en la prestación de los servicios públicos que mantienen los gobiernos dentro de sus competencias, ya que en cierto punto de su gestión se enfrentan con deficiencias y retrasos para la prestación de dichos servicios, sumando también los obstáculos en el tema presupuestal (Tuirán y Rodríguez, 2006).

Entre los vacíos que existen sobre los estudios y aplicaciones de la CIM se podría señalar que son pocos los que evidencian las ventajas y desventajas que existen al momento de vincularse a otros municipios o gobiernos locales principalmente para la competencia de la GIRS.

En la actualidad es importante realizar estudios de investigación en el tema de la CIM debido al ahorro económico, la mejora en la calidad de la prestación de servicios básicos y la eficiencia que representa en ciertos casos que los municipios trabajen de manera conjunta, teniendo en cuenta la heterogeneidad que existe dentro de cada gobierno, comprendiendo que en ciertos casos estas diferencias impulsen el desarrollo de los sectores implicados (Font, 2012).

La utilidad práctica que se desencadena con la gestión intermunicipal representa a las formas de organizaciones alternativas que puedan ser aplicadas en el futuro dentro de los gobiernos locales o a su vez a nivel más amplio como en el caso nacional con la intención de brindar un mejor servicio público a la ciudadanía.

Preguntas de investigación

- ¿Por qué razones los gobiernos descentralizados de Cañar, Biblián, El Tambo y Suscal optaron por cooperar de forma conjunta? ¿Cuáles han sido los factores que han impulsado esta lógica de cooperación? ¿Qué impedimentos y facilidades han encontrado para cooperar de forma conjunta?

- ¿Cómo la cooperación intermunicipal (mancomunidad) influyó de forma significativa en la Gestión Integral de Residuos en los cantones cooperantes? ¿Cómo los gobiernos descentralizados de Cañar, Biblián, El Tambo y Suscal se han beneficiado al conformar una mancomunidad?
- ¿Cómo se ha involucrado la ciudadanía con respecto a conformar una mancomunidad para la Gestión Integral de Residuos Sólidos?

Objetivo general

Analizar la incidencia del proceso de cooperación intermunicipal en la Gestión Integral de Residuos Sólidos: Caso de estudio, La mancomunidad de Gobiernos Autónomos Descentralizados de Cañar, Biblián, El Tambo y Suscal.

Objetivos específicos

1. Describir la situación actual de la Gestión Integral de Residuos Sólidos en la Mancomunidad del Pueblo Cañari.
2. Comprender los elementos significativos que han permitido la cooperación intermunicipal en la Mancomunidad del Pueblo Cañari para la Gestión Integral de Residuos Sólidos.
3. Determinar los aspectos de incidencia que ha tenido esta forma de cooperación en la Gestión Integral de Residuos Sólidos en la Mancomunidad de Pueblo Cañari.

2. Marco Teórico

El marco teórico de este estudio abarca tres temas principales que desempeñan un papel fundamental para comprender la incidencia de la cooperación intermunicipal en la gestión integral de residuos sólidos. En primer lugar, se explorará la gestión pública, examinando los aspectos clave de la administración gubernamental y su influencia en la toma de decisiones y políticas relacionadas con la gestión de residuos sólidos. Luego, se describe la cooperación intermunicipal como la manera en la que los gobiernos autónomos descentralizados abordan los desafíos comunes en la prestación de un servicio público. Finalmente, se abordará la gestión integral de residuos sólidos, desde una comprensión de las dimensiones que forman parte de la misma.

2.1 Gestión pública

El manejo de las políticas de un Estado, requiere de acciones que involucren recursos y una gestión eficiente de los mismos. Este manejo debe mantener el control de las acciones realizadas por el personal humano que trabaja en las instituciones de un Estado. El objetivo de la gestión del Estado es la generación de políticas efectivas que beneficien a la población. Eventualmente en su gestión, se crean empresas o instituciones estatales las cuales se encargan de prestar un bien o servicio a la ciudadanía por lo que existen tasas o intereses económicos que deben ser cubiertos por quienes se benefician de los mismos (Cruz, et al, 2020).

En este sentido, para entender de una forma amplia el manejo del Estado y su administración, se menciona a la gestión pública, misma que hace referencia a los aspectos económicos, políticos, sociales y demás que se necesitan para que el Estado pueda precautelar un estilo de vida adecuado a la ciudadanía mediante la prestación de los servicios públicos.

Los autores Ángel et al. (2020) mencionan que la gestión pública se enmarca en el manejo de políticas públicas que son ejecutadas desde las instituciones del Estado, es decir los aspectos a nivel político y la forma en cómo se ejecutan en la práctica, dejando atrás el modelo tradicional de la gestión pública y a su vez se preocupa por elevar la eficiencia de las acciones generadas por el Estado.

En resumen, la gestión pública consiste en la planificación, organización y control de las acciones y recursos financieros de los entes gubernamentales para conseguir que se cumplan los objetivos en torno al beneficio de la sociedad buscando garantizar la eficiencia y cumplimiento de las necesidades locales y el bienestar. En este sentido, su capacidad de acción y de la gestión de lo público, hace referencia a los aspectos de gobernabilidad,

mismo que plantea las relaciones entre actores del gobierno y la ciudadanía. Por tanto y de acuerdo a los objetivos de la presente investigación es importante comprender los aspectos teóricos de la gobernabilidad, para comprender los aspectos clave de la forma de gestión pública y la toma de decisiones en una entidad gubernamental, tanto a nivel nacional, regional o local.

2.1.1 Gobernabilidad

La gobernabilidad se enmarca en las características y habilidades que necesita un gobierno para la construcción de las políticas públicas con el fin de mejorar la calidad de vida de la ciudadanía, es decir las capacidades que posee un gobierno para ejecutar y poner en práctica un proyecto político en cuanto a las gestiones y articulaciones entre diferentes actores (Avalle. 2023).

Para Medina (2016), la gobernabilidad es la capacidad de los sistemas sociopolíticos para fortalecerse internamente y la gobernanza hace relación a los vínculos entre actores importantes dentro del marco de gobernabilidad, esta dependerá de la efectividad de las normas ya establecidas y de la capacidad de influir en dichas normas.

La gobernabilidad por lo tanto implica la capacidad de tomar decisiones, diseñar e implementar políticas públicas enfocadas en precautelar el bienestar de la sociedad y lograr mantener una cohesión social entre quienes generan estas acciones como quienes se benefician de las mismas. De esta manera, el Estado busca ciertos mecanismos que garanticen una adecuada gobernabilidad, uno de ellos es el proceso de descentralización el cual se detalla en los siguientes párrafos.

2.1.2 Descentralización de los servicios públicos

En este apartado, se describe inicialmente lo que se entiende, de una forma teórica, la descentralización y a continuación se abordan los servicios públicos.

La descentralización es el proceso mediante el cual se transfieren ciertas competencias y funciones desde el ente central del Estado a diferentes niveles de subgobierno, la intención de la descentralización es la distribución del poder y la toma de decisiones de manera participativa y con autonomía ya que se conocerá de manera directa las necesidades propias de una localidad.

En este sentido, de acuerdo a Burki et al (2013) la descentralización se refiere a la delegación de las jurisdicciones administrativas, políticas y fiscales a entidades subnacionales de los gobiernos estatales, la descentralización además puede relacionarse

con el establecimiento y restablecimiento de los gobiernos y la dispersión de recursos y responsabilidades de los subgobiernos que han sido elegidos localmente.

Según Aghón y Cortés (1998), los procesos de descentralización buscan una destacada asignación de competencias y recursos económicos con la intención de mejorar la prestación de servicios públicos y a su vez a la administración de los recursos que han sido destinados para los mismos en donde los gobiernos locales se encargan de la gestión y promoción del desarrollo social y económico en donde lo primordial sería la participación de la comunidad. La intención de la descentralización se basa también en que las ciudades se fortalezcan en acciones políticas, sociales, culturales y prácticas productivas.

Desde el punto de vista de Amaya (2014) la descentralización brinda las oportunidades para que los gobiernos locales de acuerdo a sus características puedan promover sus demandas locales dentro del contexto de las políticas públicas nacionales mediante la delegación de competencias de los servicios públicos desde el gobierno central a las autoridades locales, quienes al tener una cercanía con la ciudadanía comprenden de mejor manera sus necesidades.

La descentralización de los servicios públicos dentro de esta investigación es esencial para comprender la dinámica de la cooperación intermunicipal y la autonomía y facilidades que genera en el manejo de las competencias y responsabilidades de los municipios.

Los servicios públicos a su vez, son las actividades y prestaciones que el gobierno y sus instituciones proporcionan a la ciudadanía con la intención de satisfacer las necesidades humanas y a su vez promover el bienestar colectivo, al ser de carácter público estos se financian de igual manera con fondos públicos los cuales son obtenidos mediante impuestos en la mayoría de los casos.

De acuerdo con Cordero (2011) los servicios públicos son las actividades que ejecuta el equipo municipal de manera equitativa y continua con el fin de cubrir las necesidades humanas básicas de la ciudadanía, entre algunos de los servicios que se pueden mencionar son los siguientes: alcantarillado, transporte público, educación, agua potable, etc. Así también, el mismo autor señala que los servicios públicos mantienen una relación directa con los derechos humanos y colectivos, por lo que las instancias públicas tienen que cumplir con la prestación de estos servicios y cubrirlos en su totalidad.

Por el contrario, Tornos (2016) señala que existen dos formas de conceptualizar los servicios públicos: por una parte desde 1) una perspectiva objetiva, aquí los servicios públicos se generan a partir de la garantía de los derechos humanos de la ciudadanía y el papel que tiene el Estado ante el cumplimiento y la obligación de garantizar los derechos en

la sociedad, por lo que los servicios públicos son las actividades primordiales que se realizan para la relación social que el mercado no puede garantizar, 2) desde una perspectiva subjetiva, aquí el mismo autor señala que no siempre existe la exclusión de la participación del sector privado, ya que siempre han existido servicios que han sido prestados por lo privado como por ejemplo la educación, sanidad y otros servicios sociales.

De acuerdo a los objetivos de la investigación, el servicio público que se analizará será la gestión integral de los residuos sólidos, esta gestión es parte de las competencias de la mayoría de municipios a nivel nacional e internacional.

2.1.3 Competencia de la gestión integral de residuos sólidos

Generalmente a las entidades locales se les ha delegado la competencia de la gestión integral de los residuos sólidos, esto en ocasiones depende de la ubicación y el modelo político de cada país o región, por lo que estos niveles de gobierno deberán generar programas enfocados a mejorar la prestación de este servicio público.

Teniendo en cuenta a Rondón et al (2016), señalan que, en América Latina, los municipios están a cargo de la gestión de los residuos sólidos, mientras que en el Caribe la competencia es nacional. Estos autores mencionan que existen diferentes formas para la prestación del servicio de los residuos sólidos, en casos como la recolección, la transportación y la limpieza los municipios son quienes generalmente se encargan de esto, mientras que en acciones que requieren más herramientas tecnológicas suelen ser encargadas a empresas privadas.

En el caso ecuatoriano, de acuerdo con el Consejo nacional de competencias (2019), los GAD tienen la obligación de gestionar los residuos sólidos y esta competencia está determinada bajo la Constitución y el Código orgánico de organización territorial, autonomía y descentralización.

Ante esta situación los gobiernos autónomos descentralizados deben buscar la manera de prestar este servicio de una manera eficiente y garantizando la calidad de vida de la ciudadanía, teniendo en cuenta diferentes temas como el económico, lo social y lo políticos, de esta manera surge la cooperación intermunicipal como una opción para los municipios.

2.2 Cooperación intermunicipal

A nivel internacional, Font (2012) afirma que la cooperación intermunicipal puede ser entendida como formas asociativas en donde los municipios pueden asociarse libremente

entre sí. De esta manera se presentan ciertas formas de cooperación intermunicipal que representan una pluralidad de prácticas ya existentes como las mancomunidades y consorcios.

Para Yurisch et al (2019a), la cooperación intermunicipal se entiende como una decisión, acción o práctica individual de los agentes municipales que conlleva a una relación que tiene por objetivo ser beneficiosa. En sus diferentes contextos ha sido acompañada de un interés investigativo para el entendimiento y mejora de las formas de colaboración a nivel local. En América Latina el interés por este fenómeno se evidencia con una fuerza mayor en el marco de la ola democratizadora y de la implementación del neoliberalismo, lo que se relaciona con el creciente desarrollo dentro de los marcos institucionales pro-cooperación en los países del continente. Sin embargo, las relaciones de cooperación se sitúan en propósitos específicos o múltiples que se enmarcan en los distintos sectores de la política.

Tuirán & Rodríguez (2006) señalan que la cooperación intermunicipal se detalla como una propuesta alternativa a los mecanismos ya existentes utilizados en el financiamiento para la dotación de los servicios públicos, esto debido a los elevados costos que suponen los mismos, es por ello que con la cooperación intermunicipal se puede lograr un ahorro en las economías previstas para el cumplimiento de estas actividades destinadas para cumplir con la provisión de servicios públicos para la ciudadanía.

Como afirman Yurisch et al (2019b) las características generales de la cooperación intermunicipal se fundamentan en el involucramiento de dos o más gobiernos locales, con el objetivo de prestar un servicio común o a su vez de solucionar ciertos obstáculos similares en la administración local y, por último, es necesario considerar el nivel de voluntariedad de quienes están a cargo del gobierno local al momento de cooperar.

Para la conformación de estos procesos de cooperación intermunicipal existen diferentes motivaciones que impulsan a que los gobiernos autónomos descentralizados opten por este proceso cooperativo.

2.2.1 Motivantes de la cooperación intermunicipal

Entre algunos de los motivos por los que los gobiernos locales han decidido cooperar de manera intermunicipal, Bel & Sebó (2021) mencionan que se ha encontrado que el ahorro económico es uno de los principales. Otro motivo además según los autores, es la intención de mejorar la prestación de los servicios públicos y su alcance, ya que en algunos casos los

municipios por sí solos no logran abastecer estos servicios debido a su tamaño y limitados recursos económicos que poseen.

Para Bakoš et al (2021), la eficacia en la prestación de servicios también es una razón por la que los municipios deciden cooperar entre ellos, debido a que representan una mejora en la calidad de vida de la ciudadanía y además garantiza el trabajo que realizan los representantes de las diferentes ciudades.

Craemer (2000), plantea que con la cooperación intermunicipal los gobiernos locales crean proyectos con efectos positivos a los gobiernos integrantes de la cooperación, además impulsa las economías de escala en sus proyectos ya que fusiona los requerimientos tanto humanos como materiales para su funcionamiento. Finalmente, otra motivante que garantiza la cooperación intermunicipal es el fortalecimiento institucional de los gobiernos cooperantes.

Para la cooperación intermunicipal además es necesario que los municipios tengan presente ciertos elementos que permiten generar estos procesos cooperativos, en los siguientes párrafos se detallan cuáles son estos elementos.

2.2.2 Elementos que permiten la cooperación intermunicipal

Los elementos que permiten conformar estos procesos de cooperación intermunicipal son los que mencionan los autores Abrucio y Sano (2013):

Tabla 1. Elementos que permiten la cooperación intermunicipal

Elementos que permiten la cooperación intermunicipal					
Marco normativo y legal	Problemas comunes	Liderazgo político	Políticas públicas de un Estado	Identidad regional (Capital social)	Acuerdos políticos

Fuente: Asociativismo Intergubernamental: experiências brasileiras (Abrucio y Sano, 2023)

Elaborado por: La autora.

En este sentido, siguiendo a los mismos autores se exponen los diferentes elementos que permiten la conformación de la cooperación intermunicipal, estos elementos se relacionan a: el marco normativo permite que los gobiernos locales puedan constituirse en modelos cooperativos, los problemas comunes a su vez se presenta como una opción para colaborar

entre los municipios y la identidad regional actúa como impulsor y puede fortalecerse si existe un sólido capital social arraigado en las instituciones locales.

Es necesario además conocer que la cooperación intermunicipal tiene dos formas principales en las que los municipios pueden conformarlas.

2.2.3 Formas de cooperación intermunicipal

Craemer (2000) señala dos formas de la cooperación intermunicipal para su conformación, estas formas son: 1) la cooperación gremial y 2) la cooperación funcional. En la primera forma, el autor menciona que se conforman asociaciones de todos los municipios de un país y generalmente la participación de los municipios es obligatoria. Mientras que la segunda forma de cooperación intermunicipal denominada cooperación funcional hace referencia al conjunto de municipios que se conforman con el fin de mejorar la prestación de los servicios públicos, esta conformación no es obligatoria para los municipios, pero quienes la conformen deberán cumplir con acciones concretas, es decir que no abarcarán con todas las competencias de un municipio.

La cooperación intermunicipal de forma funcional con las características mencionadas anteriormente, comprende diferentes formas de cooperación las mismas que señalan a continuación Nina y Berdeja (2021):

- Mancomunidades
- Consorcios
- Regiones metropolitanas
- Cooperativas municipales
- Empresas públicas intermunicipales
- Empresas de servicios públicos

El presente estudio se enfocará en las mancomunidades como modelo de cooperación intermunicipal para la prestación de un servicio público.

2.2.3.1 Mancomunidades

Desde el punto de vista de Riera et al (2005), las mancomunidades son consideradas como las garantes de los pequeños municipios, nacen como una entidad local bajo un modelo de cooperación intermunicipal en el momento en el que todas las autoridades llegan a un acuerdo. Estas mancomunidades se conforman únicamente con gobiernos del mismo nivel, al contrario de los consorcios que se forman entre miembros de gobiernos de diferente nivel.

En el Ecuador, las mancomunidades dentro del COOTAD (2010) hacen referencia a la agrupación entre dos o más gobiernos autónomos descentralizados con la intención de garantizar una mejora en la gestión de las competencias establecidas en la Constitución. Además, las mancomunidades tienen derecho de recibir presupuesto económico para cubrir con las competencias por las que se mancomunan y para su conformación deberán regirse a un proceso ya establecido.

La mancomunidad se refiere por lo tanto a una forma de cooperación intermunicipal que trabaja en la prestación de servicios públicos. Un elemento importante que se señaló para la conformación de la cooperación intermunicipal fue el capital social debido a la importancia en la construcción de redes, las cuales en esta investigación corresponden a la cooperación entre los cantones que conforman la MPC. Es así que, para la presente investigación, se usará la teoría de la capital social descrita por Bourdieu (1986) para conocer como la conexión entre los GAD de los cantones Cañar, Biblián, El Tambo y Suscal puede traducirse en resultados positivos y valiosos para estos cantones y su población, resaltando la importancia de las relaciones sociales en el marco de la gestión integral de residuos sólidos.

2.2.5 El capital social

La teoría del capital social está relacionada con el tema de la presente investigación en el sentido de que un cierto nivel de capital social entre los municipios puede favorecer la creación y el funcionamiento de estos modelos de cooperación intermunicipal. El capital social en este sentido hace referencia a las redes de relaciones, confianza y cooperación entre individuos y grupos en una región.

Bourdieu, menciona que el capital social “es el conjunto de recursos reales o potenciales que están vinculados a la posesión de una red duradera de relaciones más o menos institucionalizadas de conocimiento y reconocimiento mutuo” (1986, p.21). Este concepto pretende hacer énfasis en que cada individuo tiene la capacidad de beneficiarse a través del nivel de participación que practique en el entorno social.

Para Coleman (1988), el capital social es un recurso que los actores sociales mantienen, corresponde además a varias “entidades” que forman parte de la estructura social y que además posibilita que las personas o a su vez el grupo social tengan mayor facilidad en el accionar dentro de la estructura. Es decir que el capital social se adquiere desde la estructura social permitiendo que los individuos o ciertos grupos sociales puedan desenvolverse fácilmente en cada nivel social.

En este sentido, se hace referencia a las capacidades que se conforman mediante las relaciones sociales dentro de una comunidad o sociedad en general, enfocándose en la cooperación, la confianza, los lazos sociales y la información que se puede obtener mediante esta vinculación social. El capital social además genera importantes impactos sociales, económicos y políticos dentro de los espacios en los que se pueda generar (Portes, 1998).

Para Stanek (2007), el término de capital social se emplea para considerar que ciertos vínculos sociales generan mejores condiciones enfocadas en la eficiencia de las actuaciones dentro de la sociedad. Este capital permite que mediante las relaciones sociales entre amistades y más grupos se pueda compartir temas como la protección, información y contactos destacados con cierta influencia en el entorno social.

Finalmente podemos mencionar que el capital social corresponde a un elemento esencial para comprender dinámicas individuales y colectivas basadas en conexiones sociales que establecen vínculos de confianza mutua que pueden llegar a tener un impacto revelador en aspectos sociales, económicos y políticos. Esto gracias a la cooperación, oportunidades económicas y cohesión social, lo cual permite contribuir al desarrollo de los territorios.

En relación a los objetivos planteados en esta investigación, se pretende comprender la incidencia de la cooperación intermunicipal con respecto a la gestión integral de residuos sólidos, es así que en los siguientes párrafos se describe teóricamente el proceso de la gestión integral de residuos sólidos como otro componente teórico de la presente investigación.

2.3 Gestión integral de residuos sólidos (GIRS)

Para Rondón y Szantó (2016) la gestión integral de residuos sólidos se asocia al control y los procesos como son el almacenamiento, el transporte y la evacuación de los residuos sólidos de manera que prioriza la salud pública, la economía y temas ambientales, además, incluye todas las funciones administrativas, financieras, legales, de planificación, y de ingeniería en las soluciones de todos los problemas de los residuos sólidos.

Para comprender la GIRS se tomará en cuenta la sección de gestión integrada y sostenible de los residuos sólidos en el que Vanegas et al (2019) realizan una síntesis de la GIRS bajo tres dimensiones: 1) partes interesadas, 2) elementos de la gestión integral de residuos sólidos y 3) aspectos de la gestión integral de residuos sólidos. Cada una de estas

dimensiones tiene sus propios elementos, los mismos que se presentarán en los siguientes párrafos.

Tabla 2. Dimensiones de la GIRS

Dimensiones de la gestión integral de residuos sólidos		
Partes interesadas	Elementos de la gestión integral de residuos sólidos	Aspectos de la gestión integral de residuos sólidos

Fuente: Vanegas et al (2019).

Elaborado por: La autora

2.3.1 Dimensiones de la GIRS

2.3.1.1 Partes interesadas

Las partes interesadas de la GIRS son aquellas personas, grupos y organizaciones que tienen un interés o impacto en el manejo de los residuos sólidos, estos pueden ser: 1) autoridades locales, 2) ONG, 3) usuarios del servicio, 4) sector privado formal/informal y 5) agencias donadoras. La GIRS implica considerar y equilibrar los intereses de las partes mencionadas para lograr un manejo adecuado de los residuos sólidos y su gestión. A continuación, se describe más detalladamente cada una de las partes ya enumeradas.

a) Autoridades locales

En la historia de la creación de los municipios en Ecuador, estos se originaron en la época colonial. Con el avance de los años se ha podido evidenciar que los municipios aún mantienen aspectos de centralización ya que por una parte se cuenta con cierto poder, sin embargo, este es limitado por su dependencia con el Estado central; los municipios aplican sus competencias exclusivamente en las ciudades, estas competencias son delegadas por el ejecutivo. Los municipios gestionan sus competencias de acuerdo con las condiciones realidades de sus ciudades por lo que se los considera la entidad política y administrativa que funciona como intermedia entre el Estado y la sociedad civil mediante acciones como la satisfacción de necesidades, espacios participativos y la delegación (Carrión, 1996).

Las autoridades a nivel internacional y nacional en el caso de la Unión Europea atraviesan una regeneración de su sistema en el tema de los residuos, esto con referencia al contexto del cambio climático por lo que las autoridades han impulsado políticas públicas con dirección a la GIRS con el objetivo de reducir vertederos municipales, además han creado proyectos que se enfatizan en la prevención y de prevención para que la ciudadanía y las

industrias adopten medidas alternas en el manejo que se da a los desechos (Martínez, 2022).

Estas autoridades desempeñan una tarea sumamente importante en la toma de decisiones y la prestación de servicios en sus territorios, al ser quienes se encuentran más cerca de la ciudadanía conocen las necesidades y preocupaciones de los habitantes.

- **ONG**

Las Organizaciones no gubernamentales se originan con las organizaciones sociales, las ONG crean vínculos entre la sociedad civil, ciudadanía y las instituciones. Se destacan entre otras organizaciones sociales en su autonomía con respecto al Estado, se deslinda del interés en obtener ganancias por lo que mediante proyectos, educación y acompañamiento desempeñan sus actividades. Comúnmente estas organizaciones se conforman en mayor cantidad en los países latinoamericanos (Escobar, 2010).

Los grupos enfocados con la GIRS como fundaciones y ONG han mostrado su acuerdo en impulsar alternativas fundamentadas en análisis técnicos con respecto al manejo de recursos y la gestión de residuos (Barradas, 2009).

- **Usuarios del servicio**

Las personas usuarias de los servicios públicos generan la existencia de estos servicios, para el usuario es más importante la satisfacción por la prestación del servicio antes que la institución encargada en generar este servicio, a su vez el usuario espera que los servicios sean semejantes y se intente una cobertura amplia del mismo por lo que las personas se deben registrar ante un costo determinado de manera legal por el servicio que obtiene en su territorio (Barrio, 2003). Los usuarios del servicio se ubican en un espacio de recepción y adhesión con la prestación de los servicios públicos (Escribano, 1997).

- **Sector privado informal - formal**

Para la fase de recogida de los residuos también están presentes los denominados gestores ambientales los cuales pueden ser formales e informales, estos actores hacen énfasis en el tema del reciclaje, el grupo de gestores informales presenta en la mayoría de los casos la particularidad de un nivel socioeconómico vulnerable por lo que diferentes ONG se han vinculado con este grupo para garantizar un mejor nivel socioeconómico de estos actores (Consejo Nacional de Competencias, 2019).

- **Agencias donadoras**

Con respecto a las principales agencias donadoras se tomará en consideración a la cooperación internacional, esta cooperación se fundamenta en aspectos de cooperación y acciones entre instituciones, países y organizaciones con la intención de generar un camino al desarrollo (Castro, 2022).

Las organizaciones de cooperación internacional se crean entre otros propósitos con el fin de buscar soluciones ante altos niveles de pobreza, por lo que estas comunidades internacionales realizan acciones que ayudan a resolver problemas enfocadas en el desarrollo de las ciudades. Para el surgimiento de la cooperación internacional se toma en consideración que los países que han alcanzado un grado mayor de desarrollo puedan ser el ejemplo para que los otros países logren aumentar sus ingresos económicos y mejorar la capacidad de producción, por lo que mediante la prestación del capital económico estos países podrían lograr estos propósitos. Existen diferentes instrumentos que permiten generar las acciones de cooperación internacional, entre ellas se puede mencionar: la asistencia técnica, asignación de microcréditos, proyectos y otros (Pérez, 2013).

2.3.1.2 Elementos de la gestión integral de residuos sólidos

La gestión integral de residuos sólidos implica la planificación, organización y ejecución de actividades relacionadas con la gestión de residuos desde su generación hasta su disposición final con un enfoque ambiental responsable. Los elementos clave de la gestión integral de residuos sólidos incluye: 1) generación y separación, 2) recolección, 3) transferencia y transporte, 4) tratamiento y disposición final. Estos elementos se detallan a continuación.

- **Generación y separación**

La generación de los residuos hace relación a quienes mediante la acción de producción desarrollen un cambio de lo que en un principio sea un material se convierta en un residuo (Moreno et al., 2021). Existen dos posibles causas por las que la generación de residuos ha aumentado, en primer lugar, se ha establecido que el porcentaje de residuos tiene relación con el número de habitantes de un lugar y la segunda causa hace referencia al hábito de la ciudadanía con respecto al consumo (Bernache, 2015).

- **Recolección**

De acuerdo con Alcocer et al (2019), la recolección comprende una acción compleja debido a las diversas formas de generación de los residuos y las acciones que realiza el ser humano en espacios tanto públicos como privados y además en espacios abandonados;

este elemento ha tenido una mayor importancia en los últimos años por lo que se ha buscado las opciones en tendencia para realizarla de mejor manera.

Según mencionan Rondón et al (2016), existen tres diferentes maneras de realizar la recolección de residuos sólidos: 1) Sistema tradicional, en el cual se realiza una recolección de todos los residuos sólidos que en la mayoría de los casos son desechados en bolsas de plástico, un ejemplo de este puede ser la recolección que se realiza por cada vivienda; 2) Sistema en edificios y conjuntos residenciales, este sistema consiste en un diseño actual en el que se construyen ductos en los edificios para que cada familia deposite los residuos y estos sean recolectados en un lugar común y 3) Recolección selectiva, esta manera de recolección tiene relación a la reutilización que puede existir con los residuos sólidos, esta recolección comprende que la ciudadanía deposite los residuos en tachos distintos de acuerdo al tipo de residuo por lo que su recolección se la realizará de la misma manera.

- **Transferencia y transporte**

El transporte hace referencia a la persona que se encarga de transportar los residuos que son recolectados (Moreno et al., 2021). Se debe tomar en cuenta que el costo que implica el transporte de los residuos se calcula con relación a la distancia que se recorrerá hasta llegar al punto de disposición final y además la población de zonas con mayor dificultad para el acceso (Bernache, 2015).

Actualmente, Tello et al (2018) señalan que el sistema de transporte que se usa necesita más tiempo que hace varios años atrás esto debido a la lejanía de los sectores a los que se debe llegar y también al problema del incremento del tráfico en las ciudades por lo que una alternativa a estos inconvenientes son las estaciones de transferencia que son espacios en donde los vehículos recolectores trasladan los residuos recolectados en un vehículo con mayor carga y estos a su vez trasladan los residuos a las zonas destinadas a la disposición final.

Siguiendo con lo que plantean Tello et al (2018), existen ciertas ventajas al momento de contar con las estaciones de transferencia, estas ventajas están relacionadas con la: 1) optimización del tiempo usado para la recolección, 2) disminución de las distancias de desplazamiento de los vehículos recolectores, esta ventaja conlleva a 3) reducir los gastos usados en el mantenimiento de los mismos.

- **Tratamiento y disposición final**

Una técnica usada para la fase de disposición final es la que Moreno et al (2021) han considerado como el relleno sanitario el cual funciona como destino para los residuos sólidos, la conformación de estos espacios crea beneficios en áreas como la salud humana y ambiental, pero es necesario llevar un adecuado manejo de salubridad en estos espacios.

Un relleno sanitario para Rondón et al (2016), es una construcción con bases técnicas de ingeniería que se lleva a cabo en una ubicación específica y, como resultado, genera cambios en la configuración del terreno. Su construcción ofrece un servicio que implica la eliminación de los desechos sólidos que son generados en las ciudades y territorios cercanos.

2.3.1.3 Aspectos de la gestión integral de residuos sólidos

La gestión integral de residuos sólidos implica la consideración de varios aspectos para abordar de manera efectiva la gestión de residuos desde su generación hasta su disposición final de una manera sostenible y ambientalmente responsable. Estos aspectos incluyen: 1) ambientales, 2) económicos, 3) socioculturales, 4) institucionales. Estos aspectos están descritos a continuación:

- **Ambientales**

Con respecto a los aspectos ambientales, la GIRS toma en consideración ciertos temas como el clima, el territorio y ciertas zonas con cierto grado de susceptibilidad. Después de considerar los temas mencionados, se procede a realizar un estudio para tomar en consideración las influencias que se generarán en el medio ambiente (Barradas, 2009). Posteriormente, inicia un proceso de evaluación correspondiente a los efectos que pudieran existir dentro del medio ambiente con la aplicación de la GIRS mediante una metodología adaptada para conocer los impactos tanto positivos como negativos a nivel ambiental (Quinteros et al., 2020).

- **Económicos**

Los principales aspectos económicos que maneja la GIRS hace relación a los costos que se maneja en cada fase de la gestión como el tratamiento y la disposición final por lo que estos costos se dividieron en dos: los costos usados en las actividades de operación cómo y por último los costos manejados en la fase de transportación de los residuos sólidos, este último

costo variará según los traslados que realicen los vehículos transportadores (Quinteros et al., 2020).

- Socioculturales

Durante el tiempo, se ha visto que mediante la presión ciudadana se ha logrado generar acciones ante las problemáticas del entorno ambiental, ya que la población exige mejores condiciones de vida mediante por lo que se busca reducir impactos ambientales. Con respecto a la gestión de residuos, los habitantes demandan un mayor control en las actividades generadas por este modelo, haciendo énfasis además en el territorio donde se genera la disposición final de los residuos, es por ello que el Estado ha generado diferentes políticas ambientales en torno a la gestión de residuos sólidos que con el tiempo se observa un mayor involucramiento por parte de la población (German Agency for Technical Cooperation et al, 1996).

- Institucionales

Los aspectos institucionales que maneja la GIRS son muy importantes para el desarrollo de actividades, planes y operaciones que genere una institución en relación con los residuos sólidos, varios especialistas concuerdan en que la planificación del proyecto es igual de importante que los estudios a nivel técnico.

Los países de la región sudamericana han logrado notables avances en el desarrollo de acciones enfocadas en la GIRS, comúnmente los municipios son los entes encargados de la gestión de los residuos sólidos, pero si estas instituciones no tienen la capacidad para ejecutar los planes y proyectos establecidos, no podrá ser posible obtener adecuados resultados ante esta problemática. Los municipios además deberán decidir de qué manera prestarán el servicio a su ciudad ya que en algunos casos estos se brindan bajo contratación de empresas privadas (Rondón et al., 2016).

3. Metodología

El presente capítulo se enfoca en detallar la metodología usada en la presente investigación. En este capítulo se expondrá: 1) enfoque y diseño metodológico, 2) selección del caso de estudio, 4) descripción del caso de estudio, 5) técnicas de investigación y las herramientas, 6) sistematización y análisis de datos y finalmente 7) calidad de la investigación.

3.1 Enfoque y diseño metodológico

Recordando el objetivo general de esta investigación el cual pretende analizar la incidencia del proceso de cooperación intermunicipal en la gestión integral de residuos sólidos en la Mancomunidad del Pueblo Cañari, se utilizó un enfoque cualitativo, comprendiendo que este enfoque según Ñaupás et al (2018), permite generar un proceso inductivo, es decir que parte desde lo particular hasta lo general.

Este enfoque tiene como característica según Hernández et al (2014), el ser naturalista por lo que pretende investigar a un fenómeno dentro de su entorno y habitualidad por lo que además este enfoque es interpretativo y trata de describir al fenómeno de acuerdo con lo que las personas identifican del mismo.

El diseño metodológico usado en esta investigación corresponde a un estudio de caso, el autor Yin (2007) lo define como aquel diseño que investiga a un fenómeno en su propio contexto, siguiendo al mismo autor, el tipo de estudio de caso corresponde a un análisis de caso simple con una unidad de análisis simple holístico, la unidad de análisis que se investiga en este caso es la cooperación intermunicipal.

De acuerdo al objetivo de la investigación, esta tiene un análisis de carácter descriptivo partiendo de una reflexión exploratoria por lo que se analizará la forma en cómo se desarrolla la cooperación intermunicipal en la MPC con respecto a la GIRS.

3.2 Selección del caso de estudio

La selección del caso de estudio de la presente investigación se realizó teniendo en cuenta ciertos criterios que se mencionan a continuación:

Tabla 3. Criterios de selección del caso

Criterios de selección	Descripción
Ubicación del caso	El caso de estudio deberá estar en la región Sierra del Ecuador, provincia del Cañar.
Accesibilidad	La accesibilidad al territorio deberá ser factible para la investigadora y además deberá tener contactos previos para el acercamiento al lugar y levantamiento de información.
Éxito	Se deberá tomar en cuenta casos que han sido reconocidos por su tiempo, trayectoria y prácticas en el manejo de residuos sólidos.
Creación de empresas públicas	El caso seleccionado deberá prestar el servicio de la gestión de residuos sólidos bajo la administración de empresas públicas mancomunadas.

Elaborado por: La autora

En el Ecuador, de acuerdo al Consejo Nacional de Competencias existe un total de 13 mancomunidades que se enfocan en la gestión integral de residuos sólidos, de estas, únicamente el 62% corresponden a la región Sierra (2021). A continuación, se describen las mancomunidades y los cantones que las conforman:

Tabla 4. Mancomunidades de la región Sierra que manejan la GIRS

#	Nombre de la mancomunidad	GAD	Provincia
1	“Mancomunidad del Pueblo Cañari”	Cañar, El Tambo, Suscal y Biblián	Cañar
2	“Mancomunidad para la GIRS en la provincia de Imbabura”	Ibarra, Otavalo, Cotacachi, Antonio Ante, Pimampiro y Urcuquí	Imbabura
3	“Mancomunidad de los GAD del frente Sur occidental de la provincia de Tungurahua”	Santiago de Quero, Mocha, Cevallos y Tisaleo.	Tungurahua
4	“Mancomunidad para la GIRS y saneamiento ambiental entre el GAD de Ponce Enríquez y el GAD de El Oro	Camilo Ponce Enríquez y el Guabo.	Azuay
5	“Mancomunidad del Bolívar para la implementación, administración, operación y mantenimiento del relleno sanitario”	Guaranda, San Miguel de Bolívar, San José de Chimbo y Chillanes.	Bolívar
6	“Mancomunidad para la GIRS de los cantones Pujilí y Saquisilí”	Pujilí y Saquisilí	Cotopaxi
7	“Mancomunidad para la GIRS de los GAD de Colta, Alausí y Guamote”	Colta, Alausí y Guamote	Chimborazo
8	“Mancomunidad municipal de la cuenca alta del río Catamayo”	Quilanga, Calvas, Espindola, Sozoranga y Gonzanamá	Loja

Fuente: Consejo Nacional de Competencias, 2021

Elaborado por: La autora

A continuación, se presenta una línea de tiempo con los premios obtenidos por la empresa mancomunada de aseo del Pueblo Cañari:

Figura 1. Línea de tiempo de premios y reconocimientos de la EMMAIPC EP hasta 2019



Fuente: EMMAIPC - EP

Elaborado por: La autora

En este sentido, el caso de estudio elegido bajo los criterios de selección mencionados en la tabla 3 fue el caso de la Mancomunidad del Pueblo Cañari conformado por los GAD de: Cañar, Biblián, El Tambo y Suscal, este territorio se ubica en la provincia de Cañar y cumple con los criterios establecidos para esta investigación.

3.3 Descripción del caso de estudio

A continuación, se realiza una descripción general del caso de estudio seleccionado para la presente investigación con la finalidad de comprender su contexto y evolución a lo largo de los años con respecto a la GIRS dentro de este territorio.

La Mancomunidad del Pueblo Cañari, se crea con base jurídica en la Constitución de la república del Ecuador, en su artículo 264 el mismo que señala lo siguiente: los GAD podrán conformar mancomunidades entre dos o más GAD siempre y cuando los mismos sean contiguos entre ellos, la intención de conformar estas mancomunidades será la mejora de la prestación de los servicios públicos que prestan estos gobiernos (2008).

Mapa 1. Mancomunidad del Pueblo Cañari



Fuente: Consejo Nacional de Competencias, 2022.

Elaborado por: La autora

Inicialmente, la mancomunidad del Pueblo Cañari se conformó por los GAD de Cañar, El Tambo y Suscal y después de dos años de gestión, el GAD del cantón Biblián decide adherirse a este proceso para trabajar en cuatro líneas de acción: turismo, agua potable, matriculación vehicular y la gestión integral de residuos sólidos (Mancomunidad del Pueblo Cañari, s.f).

La población calculada entre los cuatro cantones que conforman la mancomunidad es de 100000 habitantes aproximadamente, mismos que producen un alrededor de 25 toneladas de desechos sólidos por día (Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, 2016).

Tras la conformación de la MPC las autoridades locales deciden conformar la Empresa Pública Municipal Mancomunada de Aseo Integral del Pueblo Cañari (EMMAIPC - EP). Esta empresa se crea con la intención de prestar un mejor servicio de aseo en los cantones que la conforman por lo que se enfocan en actividades como la recolección, transporte, tratamiento y disposición final de los residuos sólidos (EMMAIPC - EP, 2021). Este modelo mancomunado permite disminuir el impacto ambiental, percance a los ecosistemas y problemas a nivel social dentro de las ciudades (Mancomunidad del Pueblo Cañari, s.f.).

Figura 2. Logo EMMAIPC - EP



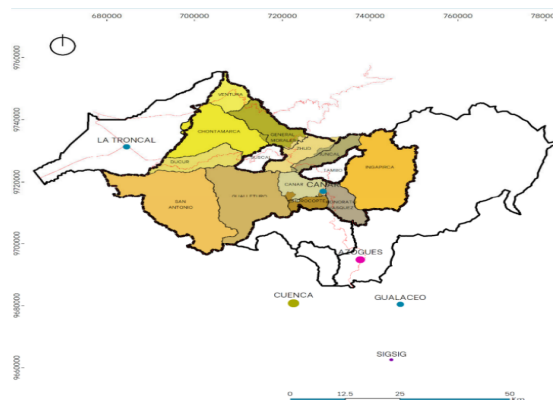
Fuente: Mancomunidad del Pueblo Cañari

Elaborado por: La autora

A continuación, se detalla información general acerca de los cuatro cantones que conforman la MPC y la EMMAIPC - EP: Cañar, Biblián, El Tambo y Suscal.

- Cañar

Mapa 2. Cantón Cañar



Fuente: PDOT del cantón intercultural Cañar, 2020.

Elaborado por: La autora

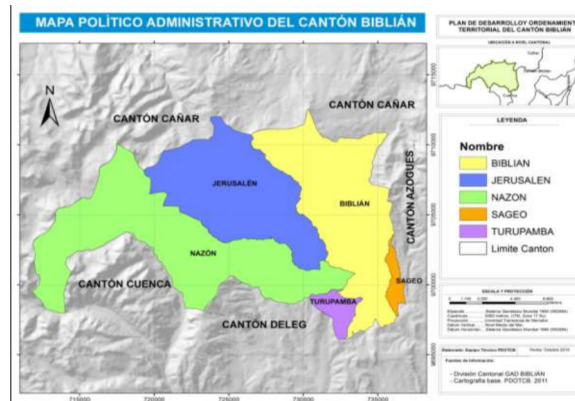
El cantón Cañar está ubicado al Sur del Ecuador, en la provincia del Cañar; su altitud es de 3160 msnm y su extensión territorial es de 175120 km² por lo que este cantón ocupa el 56,07% de la provincia (Gobierno Autónomo Descentralizado Intercultural del cantón Cañar, s.f.).

Para el año 2010 se observa un mayor porcentaje de territorio que se beneficia de la recolección de desechos sólidos mediante el transporte recolector a un 34.87%, sin

embargo, también un porcentaje del territorio incinera los residuos sólidos (PDOT del cantón intercultural Cañar, 2020).

- Biblián

Mapa 3. Cantón Biblián



Fuente: PDOT del cantón Biblián, 2020.

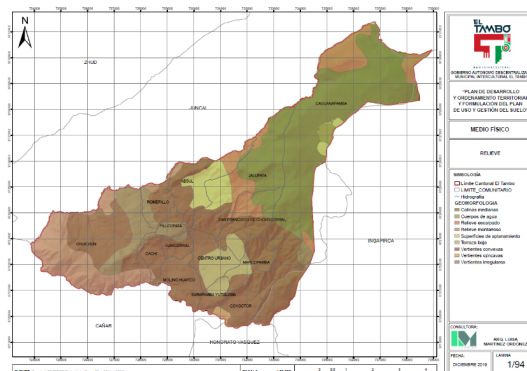
Elaborado por: La autora.

El segundo cantón perteneciente a la MPC es Biblián; este cantón tiene una altitud de 2608 msnm, tiene una extensión de 232 Km², aproximadamente su población es de 20817 habitantes de acuerdo con el censo realizado en el año 2010 (Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Biblián, 2020).

La recolección de los residuos sólidos en este cantón abarca una cobertura del 92%; la zona urbana se beneficia totalmente de este servicio mientras que la zona rural es del 95% (PDOT del cantón Biblián, 2020).

- El Tambo

Mapa 4. Cantón El Tambo



Fuente: PDOT del cantón intercultural El Tambo, 2020

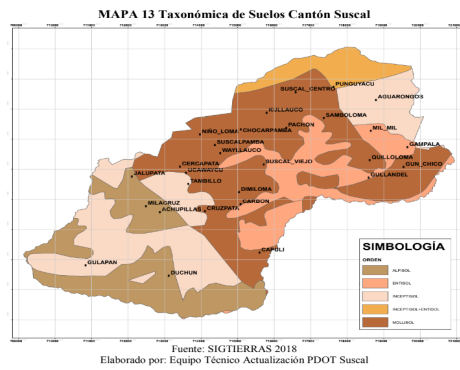
Elaborado por: La autora

El Tambo es el tercer cantón que forma parte de la MPC, su superficie territorial es de 6316,01ha, este cantón ocupa el 2,51% de la provincia del Cañar, de acuerdo con la proyección del crecimiento de la población de este cantón estimadas por el INEC en el 2010, el número de habitantes de este cantón para el 2020 sería de 12.462 ciudadanos/as aproximadamente (Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Intercultural El Tambo, 2020).

En el tema correspondiente a la disposición final de los desechos sólidos esta se distingue entre el sector urbano y el sector rural, en la zona rural de este cantón se realiza una recolección de los residuos sólidos mediante transporte, por el contrario, en las zonas rurales únicamente el 28,54% de los territorios se sirven de la recolección por el carro recolector y el porcentaje restante eliminan los residuos sólidos a través de la incineración de estos (PDOT del cantón El Tambo, 2020).

- **Suscal**

Mapa 5. Cantón Suscal



Fuente: PDOT del cantón Suscal, 2020.

Elaborado por: La autora

El último cantón perteneciente a la MPC es Suscal, la extensión de este cantón es de aproximadamente 533093914 hectáreas, la población de este cantón según las cifras estimadas por el INEC en el cantón de Suscal habrá un aproximado de 6400000 habitantes en el año 2020. En la actualidad alrededor del 97% de este cantón se beneficia del servicio de recolección de desechos sólidos prestado por la empresa pública mancomunada, la

clasificación de los residuos se realiza entre orgánicos y comunes, el principal problema con respecto a la gestión de residuos sólidos es la disposición final de estos principalmente en las zonas rurales ya que son desechados en ríos importantes de este cantón sumado además otros tipos de desechos sólidos (PDOT del cantón Suscal, 2020).

3.4 Técnica de investigación

De acuerdo con el diseño de investigación del presente estudio, las técnicas de investigación para el levantamiento de información fueron de carácter cualitativo pues se considera apropiado para los planteamientos descriptivos que se buscó comprender de manera más profunda el fenómeno de la cooperación intermunicipal. En este sentido, las técnicas utilizadas para el levantamiento de información fueron: Entrevistas semiestructuradas, grupo focal y observaciones participantes.

Para el diseño de las herramientas que permitieron el levantamiento de información se usó la operativización de las variables principales que se usaron en esta investigación, la cual se presenta a continuación:

Tabla 5. Operativización de variables

Variable General	Variable intermedia	Variable empírica
Cooperación intermunicipal	Motivante de la cooperación intermunicipal	Ahorro económico
		Eficacia en la prestación del servicio
	Elementos que permiten que se conforme la cooperación intermunicipal	Marco normativo
		Problemas comunes
		Voluntad política
		Políticas públicas del Estado
		Capital social
Gestión integral de residuos sólidos	Partes interesadas	Autoridades locales
		ONG

		Usuarios del servicio
		Sector privado informal - formal
		Agencias donadoras
	Elementos de la GIRS	Generación y separación
		Recolección
		Transferencia y transporte
		Tratamiento y disposición final
	Aspectos de la GIRS	Ambientales
		Económicos
		Socioculturales
		Institucionales

Elaborado por: La autora

3.4.1 Entrevistas semiestructuradas

De acuerdo con el diseño de investigación de estudio de caso, se utilizó la entrevista semiestructurada como técnica para levantar información que responda al objetivo de esta investigación. Las entrevistas semiestructuradas para Hernández (2010) inicialmente se conforman de una guía de preguntas o temas con la que el investigador puede basarse y además tiene la capacidad de agregar más preguntas para hacer énfasis en información que considere importante, además el entrevistador puede aplicar la herramienta con flexibilidad.

Para aplicar las entrevistas semiestructuradas se utilizó la guía de entrevista como herramienta de investigación estas estuvieron conformadas con preguntas abiertas sobre los temas principales correspondientes a la operativización de las variables que se mencionaron en la tabla 5.

De acuerdo con el diseño de investigación: estudio de caso, la selección de la muestra según Hernández, podrá ser ajustada a lo largo de la investigación, la muestra no es probabilística por lo que los resultados no podrán ser generalizados (2018). Continuando con el mismo autor, la recolección de información se realizará hasta saturar la información. En este sentido el tipo de muestra usado en la presente investigación fue no probabilístico y por conveniencia, identificando actores claves y relevantes para el estudio. Además, se utilizó la técnica de bola de nieve para precisar los actores más importantes y que den cuenta del fenómeno de estudio. Las entrevistas se realizaron con la intención de profundizar en aquellos aspectos que influyeron en la conformación, proceso y permanencia en el tiempo de la MPC en su gestión de residuos, con cada uno de los entrevistados.

Es así que se logró realizar un total de siete entrevistas semiestructuradas a actores clave en el proceso de la incidencia de la cooperación intermunicipal en la GIRS desde la creación de la MPC y su empresa mancomunada. Las entrevistas se realizaron de manera presencial en las cuales la investigadora se dirigió hacia los lugares de trabajo y hogares de los entrevistados. Todos accedieron a las entrevistas y permitieron la grabación de voz de estas, las entrevistas tuvieron una duración aproximada de una a dos horas aproximadamente.

Las personas que participaron en las entrevistas se presentan a continuación:

Tabla 6. Participantes de las entrevistas

Participantes de las entrevistas			
#	Codificación	Cargo	Institución
1	Entrevistado 1. RF, 2023	Gerente	EMMAIPC - EP
2	Entrevistado 2. PR, 2023	Ex gerente	EMMAIPC - EP
3	Entrevistado 3. MP, 2023	Coordinador general	MPC
4	Entrevistado 4. ChB, 2023	Ex alcalde (2009 - 2019)	GAD Cañar
5	Entrevistado 5. OR, 2023	Ex alcalde (2005 - 2014)	GAD El Tambo
6	Entrevistado 6. LJ, 2023	Ex alcalde (2009 - 2014)	GAD Suscal
7	Entrevistado 7. MB, 2023	Ex alcalde (1992 - 2014)	GAD Biblián

Elaborado por: La autora

3.4.2 Grupo focal

La segunda técnica usada en la presente investigación es el grupo focal, este corresponde a una técnica de recolección de información cualitativa que permite conocer el punto de vista de un grupo de personas con respecto a un tema, esta técnica comúnmente es usada en el área de marketing y en el estudio de ámbitos sociales (Ñaupas et.al., 2018).

La herramienta que se usó para la obtención de información mediante el grupo focal fue una guía de preguntas abiertas sobre los temas generados en la operativización de las variables presentadas anteriormente.

El grupo focal se realizó en la comunidad de Yurak Kasha perteneciente al cantón Cañar, en esta comunidad se ubican las instalaciones de operación del proceso de tratamiento y disposición final de los residuos sólidos de los cantones mancomunados. El grupo focal se realizó con cinco participantes debido a que por temas externos no pudieron acudir todas las personas que ya habían confirmado su participación, los participantes del grupo focal fueron convocados por medio del presidente de la organización Tucayta que además pertenece al directorio de la empresa como representante de la comunidad.

Las personas que participaron en el grupo focal fueron los siguientes:

Tabla 7. Informantes del grupo focal

Informantes del grupo focal		
#	Codificación	Organización
1	Informante GF 1, 2023	Presidencia de la comunidad Yurak Kasha
2	Informante GF 2, 2023	Trabajador cooperativa de ahorro y crédito Yuyay Ltda
3	Informante GF 3, 2023	Comunidad Yurak Kasha
4	Informante GF 4, 2023	Comunidad Yurak Kasha
5	Informante GF 5, 2023	Comunidad Yurak Kasha

Elaborado por: La autora.

3.4.3 Observación participante

La tercera técnica de investigación que se usó para este estudio fue la observación participante, para Ñaupas et al (2018) la observación consiste en un contacto directo entre el investigador y el fenómeno u objeto que se desea estudiar.

Para Jociles (2018), la observación se entiende como la obtención de datos informativos de las diversas acciones sociales, así también la observación participante permite que el investigador acceda al lugar de forma que pueda adquirir información de los sujetos y de esta forma aprender y reflexionar.

Dentro de esta investigación, la observación participante se realizó en los siguientes espacios y actividades:

- “III Encuentro internacional de mancomunidades” este evento fue organizado por la Mancomunidad del Pueblo Cañari, dentro de este se realizaron ferias de emprendimientos destacados de los cantones mancomunados e instituciones que apoyan a la mancomunidad. Además, se realizaron ponencias de experiencias internacionales de mancomunidades.
- Visita a la comunidad de Sisid para la entrega de plantas nativas de la zona, aquí se pudo observar ciertas acciones que lleva a cabo la MPC y la ciudadanía con respecto a la compensación ambiental por la que está comprometida. Además, se pudo conversar con actores locales de esta zona con respecto a la gestión de residuos sólidos.
- Así también, se logró coordinar con el gerente general de la EMMAIPC – EP, la autorización para poder realizar la visita técnica y guiada al centro de gestión de residuos de la empresa mancomunada. En esta observación se logró conocer los procedimientos que ejecuta la empresa con los residuos sólidos, procesos como: transporte, separación, tratamiento y disposición final de los residuos sólidos.
- Del mismo modo, se pudo participar en una reunión del directorio, con el fin de conocer los procesos de toma de decisiones, posibles conflictos y acciones que se realizan en el día a día en la gestión mancomunada.

Como herramienta de registro de las observaciones, se utilizó un diario de campo, aquí se realizaron bitácoras de cada visita en donde se recopiló la información que se pudo observar.

3.5 Sistematización y análisis de datos

El primer paso para poder realizar el análisis de la información obtenida fue la transcripción de las entrevistas semiestructuradas que se realizaron a los participantes y la transcripción de la información obtenida en el grupo focal.

A continuación, mediante el análisis temático que para los autores Mieles et al, tiene la intención de organizar toda la información que se ha logrado levantar en el proceso de la investigación y se define como un método para el análisis de la información (2012).

Según Braun & Clarke (citado en Mieles et al, 2012) existen seis fases que corresponden al análisis temático, estas fases son: 1) lectura previa de la información recolectada, 2) construcción de categorías o códigos, 3) análisis de temas, 4) revisión, 5) definición de temas y 6) informe final o resultados.

Los códigos que se usaron para proceder al análisis temático corresponden a las variables intermedias de la operativización de variables que ya se mencionó, por lo que mediante el programa Atlas TI se codificó la información de las tres técnicas de investigación usadas en la presente investigación.

3.6 Calidad de la investigación

La calidad de la investigación se ve garantizada mediante la triangulación de la información, pues se aplicaron varias técnicas de investigación como la entrevista semiestructurada, observación participante y grupo focal. Esto permitió que los resultados se aproximen lo más cercano posible a la comprensión del caso y fenómeno estudiado. Además de dicha triangulación se ve reforzada con la incorporación de fuentes secundarias de información, como informes, presentaciones, ordenanzas y otros documentos proporcionados por la empresa mancomunada.

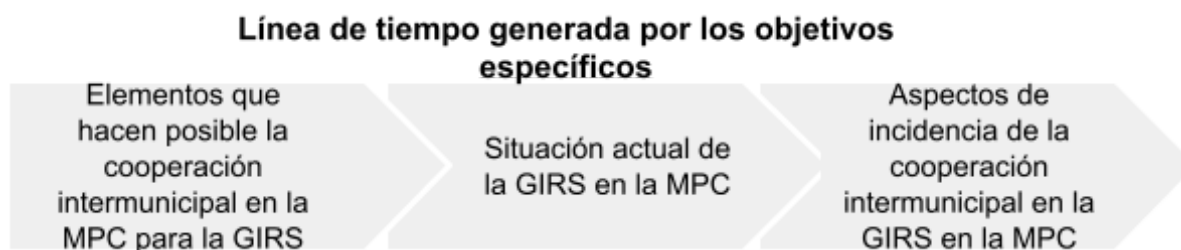
4. Resultados

El presente capítulo expone los principales resultados que se lograron obtener a lo largo de la investigación tras la aplicación de las herramientas metodológicas. Estos resultados serán expuestos en concordancia con los objetivos específicos planteados inicialmente:

- Descripción de la situación actual de la GIRS en la MPC.
- Comprensión de los elementos que permitieron la cooperación intermunicipal en la MPC para la GIRS.
- Determinación de los aspectos de incidencia de la cooperación intermunicipal en la GIRS en la MPC.

La descripción de los resultados por objetivos generó una línea de tiempo la cual se expone a continuación:

Figura 3. Línea de tiempo generada por los objetivos específicos de la investigación



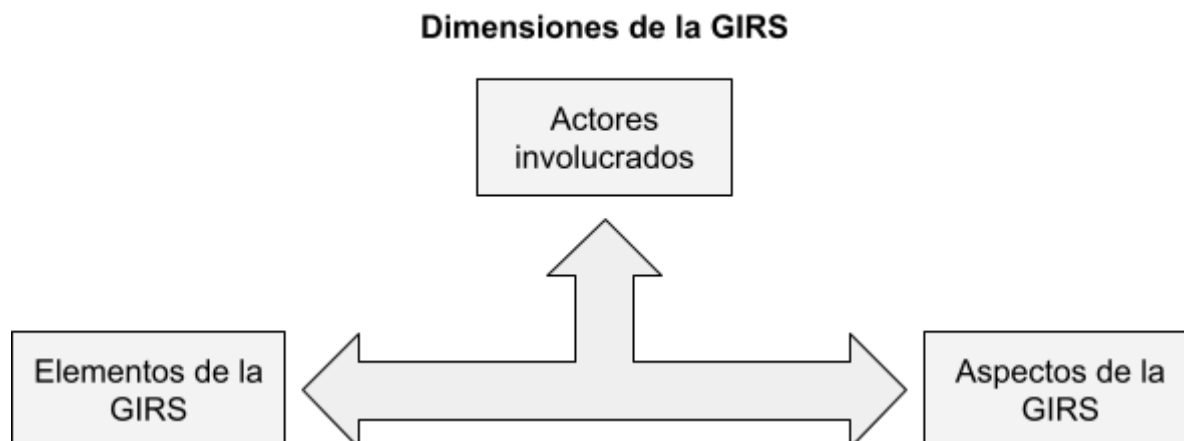
Elaborado por: La autora

Con este gráfico se puede observar que: 1) al comprender cuales son los elementos que permitieron la cooperación intermunicipal en la MPC para la GIRS se puede conocer cuál fue el proceso de conformación de la MPC, provocando así, que sea posible: 2) poder describir la situación actual de la GIRS en la MPC y 3) determinar cuáles son los aspectos de incidencia de la cooperación intermunicipal en la GIRS en la MPC.

4.1 Situación actual de la GIRS en la MPC

Para la exposición de los resultados que responden al primer objetivo, se hará uso de la metodología ISWA señalada en el marco teórico de esta investigación en la cual se identifican tres dimensiones de la GIRS:

Figura 4. Dimensiones de la GIRS



Elaborado por: La autora

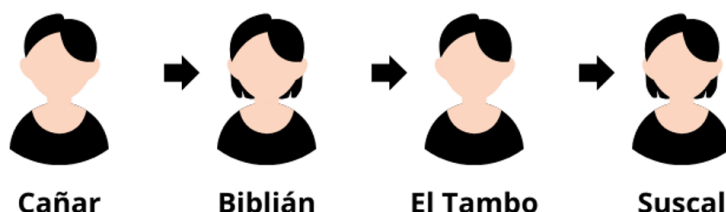
4.1.1 Actores involucrados

Los actores involucrados en la GIRS se refieren a las personas, organizaciones y entidades que participan o están relacionados con este proceso. Por lo que se presenta a continuación los principales actores involucrados en el proceso de la cooperación intermunicipal para la gestión de residuos sólidos en la MPC en concordancia con los actores que se presentan en el método ISWA:

- **Autoridades locales**

Mediante las observaciones participantes realizadas en el territorio de la MPC se pudo conocer que las autoridades locales que conforman este proceso son los/las alcaldes de los cantones de: Cañar, Biblián, El Tambo y Suscal.

Figura 5. Autoridades locales que conforman la MPC



Fuente: Observaciones participantes

Elaborado por: La autora

- Usuarios del servicio

Tras la aplicación de las herramientas de investigación, se logró conocer que los y las usuarias del servicio corresponden a la ciudadanía perteneciente a los cantones que forman parte de la MPC.

Figura 6. Usuarios del servicio



Fuente: Entrevistas semiestructuradas, observaciones y grupo focal

Elaborado por: La autora

- Sector privado informal - formal

Mediante las entrevistas, las observaciones y el grupo focal se identificaron que dentro del territorio mancomunado existen dos formas de trabajo con respecto al tema del reciclaje, por una parte, la empresa mancomunada de aseo realiza contratación pública mediante la SERCOP a través de ferias inclusivas en donde se ofrecen fuentes de trabajo dignas y beneficios de ley, esta forma representaría al sector privado formal.

La segunda forma corresponde al sector informal en el que de acuerdo a la mayoría de entrevistados existe la Asociación de servicios de reciclaje indígenas cañaris (ASORIC) quienes realizan acciones de reciclaje dentro del territorio mancomunado.

- Agencias donadoras

Según las entrevistas se conoció que la principal agencia donadora con la EMMAIPC EP fue la fundación IPADE, los entrevistados mencionaron que estos fondos fueron utilizados para la adquisición de bienes y maquinaria para las primeras acciones realizadas por la empresa.

4.1.2 Elementos de la gestión integral de residuos sólidos

Usando nuevamente el método ISWA, a continuación, se procede a identificar cuáles son los principales elementos de la gestión integral de residuos sólidos en la MPC. Estos elementos son los mismos que fueron señalados en el marco teórico de la investigación:

Figura 7. Elementos de la GIRS



Fuente: Vanegas et al (2019).

Elaborado por: La autora

- **Generación y separación**

Todos los participantes de las entrevistas señalaron que la ciudadanía del territorio del Pueblo Cañari tiene la obligación de realizar una separación diferenciada de los residuos sólidos en sus hogares, esta separación se realiza entre residuos sólidos orgánicos y residuos sólidos inorgánicos. Para todos los entrevistados, la cantidad de residuos sólidos recolectados dependerá del tamaño del cantón, por lo que Cañar al ser el cantón más grande y con mayor cantidad de habitantes este es el que genera más residuos sólidos a comparación de Suscal que es el cantón que menos residuos genera.

- **Recolección**

Los entrevistados comentaron que en la actualidad la empresa mancomunada realiza la recolección de los residuos sólidos en las zonas urbanas y rurales del territorio mancomunado, para esto se conoció que existen horarios y frecuencias de recolección acorde a las zonas definidas por la empresa mancomunadas de aseo del pueblo cañari, las cuales se identifican a continuación:

Tabla 8. Zonas del territorio mancomunado

Zonas del territorio mancomunado			
Zona A	Zona B	Zona C	Zona D
Cañar	El Tambo	Suscal	Biblián
Honorato Vasquez	Ingapirca	Chontamarca	Nazón
Chorocopte	Juncal	Ducur	Sageo
	Zhud	Gualleturo	
	General Morales	San Antonio	
	San Antonio	Ventura	

Fuente: Entrevistas aplicadas e información secundaria

Elaborado por: La autora

Con la información obtenida en el grupo focal y las entrevistas, se conoció que la empresa mancomunada de aseo realiza la recolección de los residuos sólidos orgánicos e inorgánicos de lunes a domingo, con dos tipos de frecuencia: semanal y quincenal; los horarios de recolección son: matutinos, vespertinos y nocturnos de acuerdo a la zona.

- Transferencia y transporte

A través de las entrevistas, el grupo focal y las observaciones, se conoció que tras la conformación de la empresa mancomunada el sistema de transporte para los cantones de la MPC mejoró notoriamente ya que antes de la mancomunidad los camiones que transportaban los residuos sólidos ya estaban muy deteriorados.

Todos los entrevistados coincidieron en que los nuevos vehículos recolectores tienen un mayor alcance para la transportación de residuos y además estos logran llegar a lugares alejados de las zonas urbanas sin problemas debido a su avance tecnológico. La empresa mancomunada actualmente de acuerdo con los entrevistados, cuenta con aproximadamente una flota vehicular de 13 vehículos de recolección y una barredora, actualmente se están realizando las gestiones necesarias para la obtención de una nueva barredora.

- Tratamiento y disposición

Mediante las observaciones realizadas a lo largo de la investigación se pudo conocer que la empresa mancomunada de aseo cuenta con un centro de gestión de residuos, mismo que de acuerdo a los entrevistados está ubicado en Yurak Kasha un sector perteneciente al cantón Cañar. Los entrevistados comentaron que este lugar es adecuado para la construcción del centro debido a que el nivel de lluvias es muy bajo en esta zona por lo que esto favorece al manejo adecuado que se brinda a los residuos sólidos.

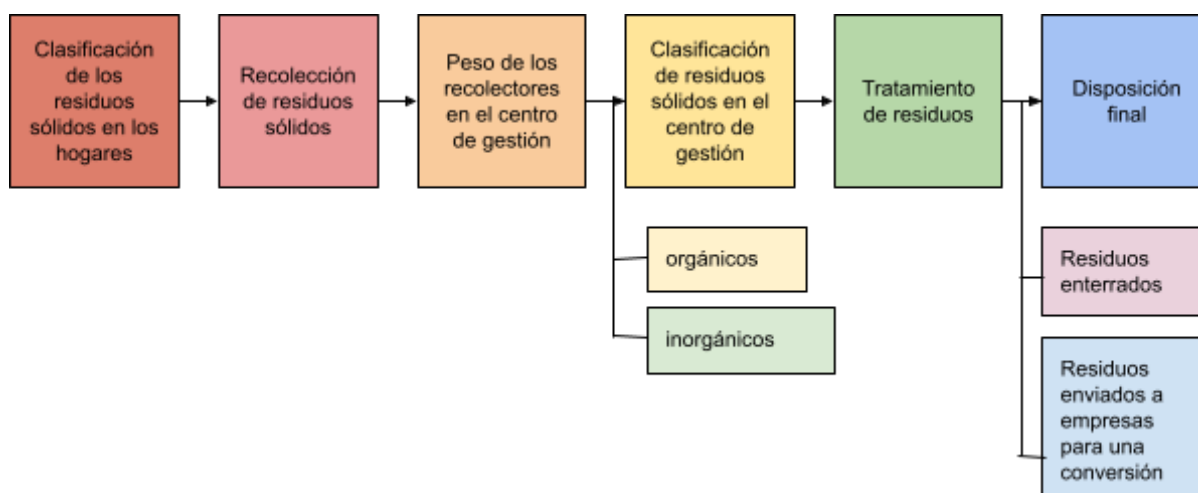
En la observación realizada el día 8 de marzo de 2023 se realizó una visita técnica al centro de gestión de residuos de la EMMAIPC - EP, para el ingreso a este lugar es necesario usar el equipo de protección (casco, chaleco) entregados por el centro.

De acuerdo a la información brindada por los entrevistados y en verificación con la observación realizada, el centro de gestión cuenta con dos espacios diferenciados para la clasificación de los residuos sólidos entre: 1) residuos sólidos orgánicos y 2) residuos sólidos inorgánicos. Cada uno de estos espacios cuenta con el personal humano y tecnológico para realizar una nueva separación de los residuos sólidos y una recuperación de los mismos.

El personal humano que trabaja en este centro de gestión, de acuerdo a la observación, cuentan con el equipo de protección necesario, este consta de uniforme, zapatos guantes, casco y mascarilla especial; existe un espacio alejado de las zonas en donde se realiza la clasificación de los residuos destinado para que el personal pueda servirse sus alimentos; además se conoció que la empresa mancomunada de aseo genera acciones en beneficio de la salud ocupacional de todo su personal.

Tras la observación y entrevistas se puede determinar un proceso que se realiza dentro del centro de gestión de los residuos sólidos, el cual se detalla a continuación:

Figura 8. Proceso de la GIRS en el centro de gestión Yurak Kasha



Fuente: Entrevistas y observación

Elaborado por: La autora

Mediante la observación al centro de gestión se pudo conocer que después de la recolección de los residuos clasificados en los hogares del territorio del Pueblo Cañari, los vehículos recolectores al ingresar al centro de gestión tienen que pasar por una báscula de peso para calcular las toneladas recolectadas en los hogares y después se los depositan en los espacios destinados de acuerdo al tipo de residuo entre orgánicos e inorgánicos, aquí se realiza una nueva separación con la intención de verificar que los residuos no estén mezclados y generen daños en la maquinaria.

Todos los entrevistados señalaron que la empresa mancomunada de aseo en su centro de gestión realiza un tratamiento técnico y especializado a los residuos sólidos. En el caso de los residuos sólidos orgánicos, los entrevistados mencionaron que tras el tratamiento que se genera a estos residuos.

4.2 Elementos que permitieron la cooperación intermunicipal en la MPC para la GIRS

Para la presentación de los resultados que señalan cuáles son los elementos principales que permitieron la cooperación intermunicipal en la MPC para la GIRS se mencionan también los motivantes principales que tuvieron los GAD para conformar la MPC. Estos resultados se enmarcan en la información levantada mediante las entrevistas semiestructuradas, las observaciones y el grupo focal.

De esta manera, los principales elementos que permitieron la cooperación intermunicipal en la MPC para la GIRS se detallan a continuación:

Tabla 9. Citas que respaldan los elementos que permitieron la cooperación intermunicipal en la MPC

Elementos	Citas
Marco normativo y legal	<ul style="list-style-type: none"> • Como empresa se respaldaba de una ley de empresas públicas que le permitió justamente afianzar el proceso de mancomunamiento (Entrevistado 1. RF, 2023). • Recién en el 2010 se aprueba el COOTAD, entonces allí se definen competencias exclusivas (Entrevistado 2. PR, 2023). • También la exigencia que tenían las autoridades porque en el COOTAD se estableció como obligación y competencia el manejo de los desechos sólidos y el agua para consumo humano, entonces estábamos obligados a como dé lugar a resolver ese problema (Entrevistado 4. ChB, 2023). • Creo que la mancomunidad nace a partir del año 2010 podríamos decir jurídica legalmente, sin embargo, estas ideas venían de mucho más antes mucho más antes de la constitución aprobada en el 2008. Qué establece en el COOTAD a través de un articulado que las municipalidades pueden articularse para solucionar sus problemas e intereses, esto ya venía de mucho más antes. (Entrevistado 6. LJ, 2023).
Problemas comunes	<ul style="list-style-type: none"> • La necesidad es básicamente porque en los cantones eran botaderos de basura, aquí la gestión era pésima, las basuras por todos lados y entonces ese fue el principal... la principal razón de poder, nosotros crear esta empresa (Entrevistado 1 RF, 2023) • Los cantones que conforman la MPC se encontraron en escenarios comunes y el problema común era la gestión de residuos sólidos (Entrevistado 2. PR, 2023) • En la propia vida comunitaria, hay problemas comunes que tenemos entre los pueblos y hay que resolverlos de manera colectiva también (Entrevistado 4. ChB, 2023) • la idea era hacer la empresa EMMAIPC, fue a la par con la creación de la MPC, porque el verdadero sentido como dije siempre fue el tema de los desechos sólidos de todos los cantones (Entrevistado 5 OR, 2023). • El principal objetivo es solucionar el problema de recolección de desechos sólidos y luego cumplir con el mandato que nos puso el presidente de que si no hicimos esto sencillamente no recibiríamos los recursos (Entrevistado 7 MB, 2023).
Liderazgo político	<ul style="list-style-type: none"> • Lo más relevante constituye entonces la voluntad y decisión política de juntarse alcaldes y consejos para resolver un problema como el mancomunamiento. (Entrevistado 2. PR, 2023) • Yo creo que el liderazgo es importante para la creación y poder decir en qué momento sí y en qué momento no. (Entrevistado 4. ChB, 2023). • Sabíamos que teníamos que obrar con responsabilidad, teníamos que hacer un cambio, pero ese cambio no era solo administrativo, sino era en la responsabilidad política (Entrevistado 5. OR, 2023) • Tomamos la decisión política los alcaldes, porque tuvimos primeramente en nuestras manos la decisión y la voluntad para solucionar problemas que los territorios venían arrastrando desde décadas, desde muchas administraciones que de pronto la voluntad política. (Entrevistado 6. LJ, 2023).

<p>Políticas públicas de un Estado</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Adicional, a eso también se presentó un tema, diríamos nosotros medio peculiar, porque en esa época que nosotros nos conformamos, venía el gobierno de Rafael Correa con el tema de cierres de botaderos y transformación de rellenos sanitarios (Entrevistado 1 RF, 2023). • La ley también obligaba, también había sanciones y eso también exigen de alguna manera para resolver, todos los botaderos de basura se hicieron cierres técnicos (Entrevistado 4. ChB, 2023) • En la administración de Correa dictan... no me acuerdo si a la final de la primera década, cuando él se posicionó, pero pasó uno o dos años en la administración de él y no sé si por no dar el dinero a la municipalidad, dinero que por supuesto le correspondían a la municipalidad ya que era lo que nos daba cobrando el Estado para beneficio de las universidades, de los municipios, de los consejos provinciales y también de la cultura, en eso se repartía el monto de lo que nos daba cobrando el gobierno, llegó un año creo que en el 2008 - 2009 al poco de posicionarse que dio una orden, una orden que al siguiente año no llegaba un solo centavo de dinero de lo que nos correspondía a las municipalidades si no habíamos solucionado el problema de la recolección de los desechos sólidos (Entrevistado 7. MB, 2023).
<p>Identidad regional – Capital social</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Hay que entender que de dentro de estos temas que son bastante difíciles siempre existe una cabeza que le ve como al taita, como al que tiene que dentro de la familia, ni para ni para el otro y si trato de beneficio para todos (Entrevistado 1 RF, 2023) Aquí dentro del territorio de la MPC se tiene una visión diferente a un tema de... no es un tema de respeto a la ley primero, es un tema de respeto a la Pachamama, a la tierra a la que en su momento, ellos de una u otra forma viven, conviven, se desarrollan y necesitan no cierto, tener esa relación estrecha entre ser humano y la madre tierra. (Entrevistado 1 RF, 2023) • Sí, ayuda bastante el tema cultural y organizativo (Entrevistado 4. ChB, 2023) hay problemas comunes que tenemos entre los pueblos y hay que resolverlos de manera colectiva también, en esa suerte es que empezamos a generar una propuesta de mancomunamiento, al inicio con tres cantones: Cañar, Tambo y Suscal porque nuestro sustento era de que somos originarios de una cultura viva que son los Cañaris y solamente lo político - administrativo ha hecho de que hayan islas, en este caso Suscal y Tambo convertidas en cantón, yo no digo que esté mal, pero es el producto de la inequidad de cómo se manejaban las administraciones, eso no más para puntualizar (Entrevistado 4. ChB, 2023) • En cuanto a la parte social y cultural lo que nos unió fue en cuanto a las partes, creo que lo que nos unió es el ser un solo lugar. Así que dejamos nuestras banderas políticas y se puso aquí sobre la mesa la necesidad del territorio. (Entrevistado 6. LJ, 2023) Entonces vámonos dividiéndonos como los cantones, pero como si fuéramos unos entes separados aislados, pero no es así históricamente y somos un solo pueblo a la final somos un solo pueblo, geográficamente estamos divididos y políticamente podríamos decir porque la división política administrativa aquí en el país, pero como pueblos somos uno solo (Entrevistado 6. LJ, 2023) • Nosotros somos un pueblo del austro, tenemos un mismo ancestro, las mismas raíces, los mismos indígenas, la capital de los cañaris estaba en Pumapungo en Cuenca y la capital de los incas no estaba en Pumapungo, los incas nos conquistaron y vinieron desde Perú y se tomaron la misma identidad podemos decir de los cañaris (Entrevistado 7. MB, 2023).

<p>Acuerdos políticos</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Los señores alcaldes aquí no existe ningún miramiento del tema político, aquí se maneja el tema técnico y eso nos genera muchas razones del porqué hemos alcanzado ciertos indicadores y ciertas metas (Entrevistado 1 RF, 2023) • Las diferencias ideológicas en ese momento no pesó, lo que pesó es los problemas, el problema del manejo de la basura, no hubo ningún miramiento político y le digo esto también porque a pocos meses de haberse creado la empresa se suma Biblián, el alcalde de Biblián era socialcristiano, pero tampoco fue ninguna barrera, lo importante era que nos despojemos de cualquier tipo de ataduras y trabajemos por lo que la gente y los cantones necesitan y así pudimos llegar a entendimientos muy importantes. (Entrevistado 4. ChB, 2023) • Belisario era muy diplomático, muy respetuoso y educado, José Loja igual, Bolívar es una excelente persona, entonces yo creo que fue la coincidencia de esos factores también, no nos teníamos celos, nunca nos complicamos de ser de diferentes partidos políticos, es que cuando se habla con responsabilidad, yo creo que esa es la clave, la responsabilidad política para manejar los procesos sociales, diciendo a la gente cómo tiene que ser y como es, obviamente respaldados en el tema técnico y económico, jurídico también, pero es la capacidad de los actores políticos de ser responsables políticamente. (Entrevistado 5. OR, 2023) • Yo del pachakutik, Belisariopachakutik, Suscal pachakutik del doctor Guillén de la 35, pero los dos compañeros del pachakutik estaban afrontando el problema más grande que era de la basura, estaban prácticamente más encima, más de lo que esperan. (Entrevistado 6. LJ, 2023) • Ocurre que no éramos del mismo partido, yo era del Partido Social Cristiano y usted sabe que el PSC en la Sierra no es muy querido especialmente en la población indígena, que somos un tanto rechazados, pero la gente siempre votaba por mi y yo siempre gané aquí en el cantón Biblián, los otros eran de partidos diferentes, eran correistas, eran de la Izquierda Democrática, eran de otros partidos, sin embargo al tratarse de este aspecto, obligados por la resolución del Correa y también por la necesidad imperante que teníamos, nos asociamos y nos llevábamos muy bien, nunca hablábamos de política, nos saludábamos muy bien y siempre estábamos buscando la mejor forma de hacer para que funcione la MPC. (Entrevistado 7. MB, 2023).
---------------------------	---

Fuente: Entrevistas realizadas
 Elaborado por: La autora

En este sentido, de acuerdo a la información levantada mediante las entrevistas semiestructuradas se conoció que existieron ciertos elementos importantes que permitieron que los municipios que conforman la MPC puedan optar por generar este proceso de cooperación intermunicipal. Estos elementos constan en la tabla 9 presentada anteriormente los cuales se profundizan a continuación:

Marco normativo y legal

De acuerdo a la información brindada por los entrevistados, la mayoría coincide en que al existir un marco normativo y legal en el Ecuador que permita la conformación de las mancomunidades y a su vez de las empresas públicas, esto garantiza su funcionamiento y mantenimiento regular. Los sustentos legales de acuerdo a los entrevistados están dentro de la Constitución del Ecuador, la ley de empresas públicas y el COOTAD.

Problemas comunes

Para los entrevistados, los problemas comunes de los cantones que conforman la MPC también permitieron la conformación de la misma, entre los principales problemas

mencionados por los entrevistados el más importante era que en los cantones no se realizaba una gestión adecuada de los residuos sólidos, esto tenía que ver con el hecho de que al ser cantones pequeños, los fondos económicos con los que contaban para esta competencia no cubrían en totalidad el servicio y por esta razón los entrevistados señalaron que al conformar una mancomunidad tendrían la posibilidad de mejorar el servicio de la gestión de los residuos sólidos.

Liderazgo político

Para conformar la MPC también fue necesario que las autoridades locales cuenten con un liderazgo político, según los entrevistados el tema del liderazgo fue importante ya que la decisión de los alcaldes para conformar este proceso tenía que ser inmediata, aquí también se menciona que la voluntad política de los alcaldes que iniciaron este proceso permitió que el objetivo de la misma se desarrolle adecuadamente durante los años.

Políticas públicas de un Estado

La principal política pública del Estado ecuatoriano que también permitió el proceso de la cooperación intermunicipal según la mayoría de entrevistados tenía relación con la exigencia de realizar cierres técnicos de los botaderos que existían en diferentes parroquias y cantones de todo el país, existían ciertas sanciones para los cantones que no mejoren la prestación del servicio de los residuos sólidos por lo que de acuerdo a los entrevistados este elemento también fue importante para que las autoridades locales de los cantones de Cañar, Biblián El Tambo y Suscal decidan cooperar entre ellos para la mejora del servicio de la gestión de residuos sólidos.

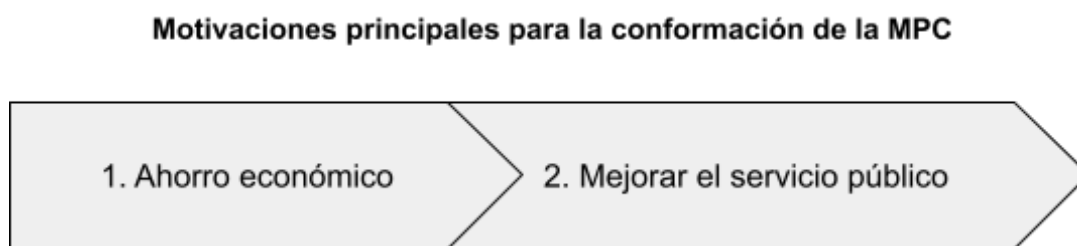
Identidad regional

Según los entrevistados, los cantones que conforman la MPC mantienen un elemento de identidad regional que se basa en la cultura indígena de estos territorios, esto a su vez permite según los entrevistados que los cantones puedan conformar estos procesos de cooperación intermunicipal sin problemas.

Acuerdos políticos

Según los entrevistados, los acuerdos políticos fueron posibles entre los alcaldes de los cantones que conforman la MPC por la afinidad política que existía entre todos ellos, esto a pesar de, según los entrevistados pertenecer a diferentes partidos políticos como: Pachakutik, Revolución ciudadana y el Partido Social Cristiano.

Figura 9. Motivaciones principales para la conformación de la MPC



Fuente: Entrevistas y grupo focal
Elaborado por: La autora

Para conformar el proceso de la cooperación intermunicipal entre los cantones de Cañar, Biblián, El Tambo y Suscal, todos los entrevistados mencionaron que el motivo principal para esta conformación fue el tema del ahorro económico que se generaba al crear una mancomunidad entre los cantones mencionados. Los entrevistados señalaron además que, este ahorro económico se produce debido a la reducción de costos en el proceso de la GIRS, ya que esta representa una inversión económica alta si se trabaja de manera individual.

En el grupo focal, todos los informantes también coincidieron en que el motivo principal de la cooperación fue en el ámbito de la economía y su ventaja en la reducción de costos operativos de la GIRS para cada cantón.

Otro motivante para la cooperación intermunicipal en este caso de estudio, de acuerdo a todos los entrevistados, fue la intención de mejorar la prestación del servicio de la gestión de residuos sólidos del cual se encargaban los GAD de cada cantón. En el grupo focal, la mayoría de informantes indicaron que, con la conformación de la empresa mancomunada, el servicio de la gestión de residuos sólidos cambió notoriamente en cada cantón.

4.3 Aspectos de incidencia de la cooperación intermunicipal en la GIRS en la MPC

En este apartado se presentará cuáles son los aspectos de incidencia que ha tenido la cooperación intermunicipal en la GIRS dentro de la MPC según las entrevistas semiestructuradas, las observaciones y el grupo focal realizado como parte de la metodología para la presente investigación. Este apartado representa la tercera dimensión de la GIRS que se planteó en el marco teórico correspondiente los aspectos de la GIRS los cuales son: 1) ambientales, 2) económicos, 3) socioculturales y 4) institucionales.

4.3.1 Aspectos ambientales

Los principales aspectos ambientales de la GIRS en este caso son, según la mayoría de entrevistados, la construcción de un centro de gestión de los residuos sólidos para los cantones de la MPC, en este centro se ubica además el relleno sanitario en el cual son enterrados los residuos que ya no se pueden recuperar. También se observó que el centro de gestión brinda un manejo técnico de los residuos en el centro por lo que los residuos sólidos orgánicos se transforman en compost y los residuos sólidos inorgánicos se envían a otras empresas que logran recuperar materiales de estos residuos.

4.3.2 Aspectos económicos

Con respecto al aspecto económico, la mayoría de entrevistados mencionaron que, con la aplicación del modelo de cooperación intermunicipal, los GAD municipales de los cantones que pertenecen a la MPC generan un ahorro económico en los gastos que conlleva manejar la GIRS, ya que al momento de trabajar de manera individual los costos son más elevados, mientras que en el modelo de cooperación mancomunado los gastos se reducen por ejemplo en la contratación del personal. Así también la mayoría de entrevistados señaló que este proceso de mancomunamiento permite crear un modelo de economía conocido como economía de escala el cual para los entrevistados posibilita que los aportes económicos que entrega cada cantón sean de acuerdo al tamaño territorial, por lo que los cantones más grandes deberían pagar valores más altos generando un modelo equitativo de los gastos municipales.

La mayoría de entrevistados señalaron que: durante los últimos años se ha logrado mantener un nivel de sostenibilidad financiera adecuado, esta sostenibilidad ha sido posible por: 1) los aportes económicos que cada municipio entrega a la empresa mancomunada mediante el acuerdo que mantienen desde su creación, 2) la aplicación de la tasa que paga mensualmente la ciudadanía mediante un convenio con la empresa eléctrica para que sea la entidad de cobro por este servicio, 3) otros ingresos económicos por actividades como la venta de residuos sólidos clasificados a otras empresas y la venta de abonos orgánicos producidos en cambio con los residuos sólidos orgánicos que son tratados en el centro de gestión de la empresa y 4) los acuerdos legales que de cierta manera han impedido que los municipios que son parte de este modelo mancomunado puedan desvincularse en cualquier momento, ya que esto generaría un desbalance en los gastos e ingresos económicos.

4.3.3 Aspectos socioculturales

En las observaciones realizadas se pudo evidenciar que la MPC trabaja de manera articulada con la sociedad civil, además que busca de cierta manera generar espacios en los que se impulse el desarrollo local de los territorios mancomunados a través de ferias de experiencias y emprendimientos sostenibles.

La EMMAIPC – EP realiza hasta la actualidad un proceso de compensación ambiental a la ciudadanía que habita en el territorio en el cual se encuentra ubicado el relleno sanitario, esta compensación económica corresponde al 4% de los ingresos, este dinero es entregado al municipio del cantón en donde se ubica el relleno sanitario y se requiere de un proyecto al cual se destinarán los fondos.

Los entrevistados y los informantes del grupo focal coinciden en que la participación ciudadana en estos espacios es de suma importancia, las ordenanzas establecidas por la empresa han sido socializadas con los habitantes de los cantones mancomunados.

El propósito de la empresa según los entrevistados fue generar una nueva cultura ambiental en la ciudadanía ya que al trabajar de manera cooperativa entre la empresa y la sociedad civil se obtendrían mejores resultados en los elementos de la gestión como por ejemplo en la reducción de los residuos sólidos o en el reciclaje, además desde un inicio se planteó aplicar un modelo de democracia representativa y participativa.

La información brindada por quienes formaron parte del grupo focal también se relaciona en conocer la percepción de la ciudadanía con respecto al trabajo que se está realizando con los desechos sólidos y coincidieron en que, si bien ha existido un cambio muy grande en la gestión de los residuos, aún existen zonas rurales que no se favorecen de este servicio y manejan de manera distinta la disposición final de los desechos sólidos. Además, señalaron que el reciclaje que se realiza en el centro de gestión permite nuevas oportunidades para generar ingresos.

Mediante la información recolectada a través del grupo focal se pudo conocer también que la ciudadanía tiene una percepción favorable acerca de la cooperación intermunicipal de los cantones para trabajar sobre una competencia municipal, siempre y cuando se tenga una buena coordinación y gestión, en este caso sobre la GIRS ya que mediante esta acción se pueden optimizar los recursos económicos y técnicos para aprovechar al máximo esos recursos entre varios actores, con respecto a la GIRS la decisión de conformar la MPC generó un avance en la manera de prestar el servicio público a la ciudadanía, en la actualidad es un referente a nivel regional, debido a decisiones políticas, otros cantones no

se han podido integrar a este modelo de cooperación intermunicipal, sin embargo, ciertos criterios mencionan que el hecho de cooperar de manera intermunicipal con más cantones no beneficia directamente a la comunidad por los efectos que provocaría tener más desechos dentro del centro de gestión.

4.3.4 Aspectos institucionales

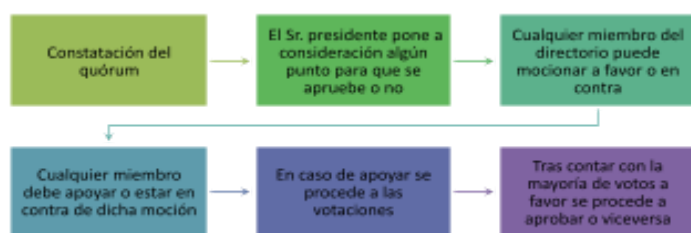
Con respecto a los temas institucionales, los entrevistados y las observaciones permitieron conocer que la empresa mancomunada mediante su planificación ha logrado generar un sistema de distribución territorial en el que une a todos los cantones para crear un solo territorio, el territorio del Pueblo Cañari y para la ejecución de sus actividades divide al territorio mancomunado en zonas, esto ha permitido crear las rutas de recolección de los desechos sólidos y además mantener un control de las actividades que se realiza en cada zona con este servicio. Otra acción importante es que la empresa mancomunada de aseo ha logrado cubrir una alta cobertura de los territorios que pertenecen al pueblo cañari entre zonas urbanas y zonas rurales de cada cantón esto de acuerdo a las entrevistas y el grupo focal.

Con respecto a la empresa mancomunada de aseo se pudo obtener la siguiente información:

Según las observaciones y las entrevistas, el directorio de la EMMAIPC – EP realiza reuniones periódicas para tratar temas importantes acerca de la GIRS y además de acciones importantes que realiza la empresa mancomunada, dentro de estas sesiones se toman decisiones de manera democrática entre el directorio el cual está conformado por los alcaldes miembros de la MPC y el representante del territorio en donde se encuentra el centro de gestión.

La toma de decisiones se maneja de acuerdo con el siguiente orden:

Figura 10. Proceso en la toma de decisiones del directorio de la EMMAIPC



Fuente: Observación participante
 Elaborado por: La autora

Cada sesión es precedida por el presidente del directorio, para que una sesión se lleve a cabo es necesario contar con la mayoría de integrantes del directorio, en caso de no contar con la mayoría se procede a cancelar el consejo y convocar a una nueva sesión, se realiza la lectura y aprobación de actas anteriores y se procede a tratar los puntos determinados en el orden del día, estos puntos están relacionados a temas como acuerdos interinstitucionales, invitaciones a eventos, solicitudes, permisos, etc.

El secretario del directorio es el responsable de hacer llegar todo el material del que se tratará la reunión a cada alcalde que conforma el directorio, por lo cual se pone a consideración cierto punto y se procede a realizar las votaciones para determinar si se aprueba o no algún particular, se puede además salvar el voto en circunstancias en las que por alguna razón algún integrante no haya participado de alguna sesión.

Tras alguna duda o inconveniente se solicita al asesor jurídico el cual también participa de dichas sesiones, que brinde su aporte para la solución de dicha duda.

La estructura organizativa de la EMMAIPC – EP de la misma manera según las entrevistas y las observaciones, tiene un directorio el cual integra a los cuatro alcaldes que conforman la MPC y además el presidente de la organización social en donde se ubica el centro de gestión de los residuos sólidos, entre ellos se elige a un presidente del directorio y a su vez se elige a un representante para la coordinación general de la MPC.

Para el puesto de presidente del directorio, según los entrevistados este es elegido mediante votación y cualquier alcalde puede postularse para este cargo. Continuamente se elige el gerente y director técnico de la empresa, estos cargos son de nombramiento libre y remoción, los puestos que se establecieron sin remoción fueron los puestos de áreas financieras, técnicas y legales.

5. Discusión

Para Yurisch et al (2019), la cooperación intermunicipal pretende una acción de los GAD para trabajar en conjunto con otros GAD con el fin de lograr resultados positivos en las competencias brindadas por ellos para la ciudadanía. La cooperación intermunicipal dentro de este estudio hace referencia a la colaboración que existe entre los GAD que conforman la MPC con la finalidad de mejorar la eficiencia en la prestación del servicio público de la gestión integral de residuos sólidos, compartir gastos económicos, experiencias y además resolver problemas comunes. De este modo, se ha podido observar que el modelo de cooperación intermunicipal que se logró conformar entre la unión de los cantones de Cañar, Biblián, El Tambo y Suscal generaron entre otras acciones la creación de una empresa mancomunada de aseo para la gestión de los residuos sólidos, por lo que durante sus años de gestión esta empresa ha logrado generar cambios en la forma de gestionar los residuos sólidos y a su vez mejorar la calidad de vida de la ciudadanía.

De esta manera, la gestión pública y la cooperación intermunicipal se relacionan en el contexto de la administración local, es así que al vincular estas dos teorías entre sí se pretende generar acciones en la mejora de la calidad de los servicios públicos y objetivos compartidos entre quienes formen parte del proceso cooperativo. La cooperación intermunicipal puede ayudar a las entidades locales a aprovechar las economías de escala compartiendo entre ellas sus recursos y gastos.

Es importante además para la gestión pública saber cómo enfrentar desafíos en las complicaciones que puedan existir para el desarrollo de las sociedades, en este sentido la cooperación intermunicipal permite contar con la experiencia y prácticas de más gobiernos locales para considerar en base a su experiencia la forma en cómo han solucionado sus problemas.

La colaboración entre municipios podría considerarse una práctica importante en la administración pública y además podría generar impactos positivos en la prestación de los servicios públicos y en la planificación y desarrollo de las localidades.

Rondón y Szantó (2016) señalan que la gestión integral de residuos sólidos comprende temas como el control, procesamiento, transporte y evacuación de los residuos sólidos priorizando temas de salud y ambientales, por lo que dentro de este caso se ha podido conocer que mediante el manejo integral de residuos sólidos que realiza la EMMAIPC EP que corresponde a un sistema en el que la ciudadanía dentro de sus hogares separan los residuos sólidos, para que estos a su vez sean transportados hacia el centro de gestión de residuos sólidos de la empresa en donde se realiza un adecuado tratamiento de los

residuos y a su vez se recuperan y se crean nuevos materiales como el compost y humus. Esto tiene relación a la gobernabilidad que han logrado conformar los cantones que pertenecen a la MPC ya que al manejar los residuos sólidos bajo las prácticas mencionadas están logrando ejecutar acciones que benefician tanto a la ciudadanía como al medio ambiente y su sostenibilidad.

La teoría del capital social descrita por Bourdieu (1986) que manifiesta que los individuos o grupos acumulan recursos a través de sus relaciones sociales y su posición en la estructura social, permite comprender cómo en este caso los alcaldes de los cantones de Cañar, Biblián, El Tambo y Suscal mediante la conformación de la MPC crearon un conjunto de capacidades y potencialidades que generaron una red en la que su principal objetivo era resolver un problema que afectaba a todos los cantones, en este caso a la gestión de residuos sólidos.

Este modelo de cooperación intermunicipal se conforma a partir de las necesidades que tienen los municipios para mejorar la prestación de los servicios públicos por los cuales tienen competencia. Haciendo relación en la gestión pública que realizan los GAD con la intención de generar políticas públicas en pro de una mejora en la calidad de vida de la ciudadanía. Es por ello que los alcaldes competentes que iniciaron este proceso crearon redes sociales en las que su accionar influyó en la calidad de vida de la ciudadanía, a su vez mejorando la gobernanza en cada una de sus ciudades y finalmente generando impactos positivos en el medio ambiente. Así, se puede destacar la incidencia del capital social y la gestión pública dentro del progreso social en el territorio del Pueblo Cañari.

La teoría del capital social se centra en la idea de que las relaciones sociales y las redes de conexiones entre individuos y grupo pueden ser consideradas como un valioso recurso que puede influir en el comportamiento y las interacciones sociales. En el contexto de la cooperación intermunicipal, esta teoría puede brindar elementos para entender cómo las relaciones sociales y las redes de contacto pueden influir en la disposición de los municipios para colaborar entre sí.

Las redes que se han conformado en este caso de la Mancomunidad del Pedro Cañari, permiten generar el intercambio de información, recursos y experiencias entre los cantones que la conforman. Dentro de la teoría del capital social aparece la confianza como un elemento clave, la confianza entre los cantones permitiría que exista una mayor posibilidad de cooperación para resolver problemas comunes.

Otro aspecto importante que tiene la MPC y se mencionó en los resultados es la identidad cultural que tienen los territorios del Pueblo Cañari, esto permite que las autoridades y la ciudadanía en general tengan más facilidad de conformar estas redes sociales con la intención en este caso de mejorar la prestación de un servicio público que beneficie a todos quienes conforman estos procesos.

Finalmente, la teoría del capital social de Bourdieu puede arrojar luz sobre cómo las relaciones sociales y las redes de conexiones influyen en la cooperación intermunicipal porque a raíz de la cooperación en la MPC se pueden identificar los elementos que han permitido generar este proceso entre los cantones mancomunados, un elemento de este sería la pertenencia a una cultura cañari de los territorios que la conforman.

Sin embargo, es importante tener en cuenta sus limitaciones, especialmente en la exclusión, el poder y la diversidad de ideas. Esto debido a que la teoría del capital social tiene en ocasiones la capacidad de excluir a aquellos que no están dentro de las redes sociales que se conformen, en el caso de la cooperación intermunicipal podría generar exclusión de municipios que no tienen conexiones sólidas generando ciertas desigualdades.

En el tema de poder, la cooperación intermunicipal al tratarse de una influencia de consideraciones políticas puede conllevar temas de poder de un municipio sobre otro.

Finalmente, la diversidad de ideas que existen entre todos los municipios que conforman la cooperación intermunicipal podría generar problemas al momento de tomar decisiones, por lo que las autoridades locales deberán trabajar fuertemente en este aspecto para poder encontrar maneras de llegar a acuerdos que beneficien de manera equitativa. La cooperación intermunicipal deberá equilibrar entre los aspectos beneficiosos como las limitantes descritas para su desarrollo en la prestación de servicios públicos.

6. Conclusiones

- La cooperación intermunicipal es un enfoque de colaboración entre municipios para abordar problemas y desafíos comunes o a su vez para aprovechar oportunidades de manera conjunta. En referencia a la gestión integral de residuos sólidos, la cooperación intermunicipal implica que dos o más GAD trabajen de manera conjunta para mejorar los elementos que conforman la gestión tales como la recolección, el transporte, tratamiento y disposición final de los residuos sólidos.
- Otro factor importante en el que incide la cooperación intermunicipal es que permite generar economías de escala en los GAD, esto se refiere al hecho de compartir los gastos económicos que representa la gestión de residuos sólidos y a su vez permite un ahorro en los gastos operativos de la gestión de residuos sólidos.
- La cooperación intermunicipal en la gestión de los residuos sólidos en la MPC ha generado ciertos cambios en la forma de prestar este servicio a la ciudadanía, ya que es evidente el cambio en el manejo de los residuos sólidos que se da en la actualidad, como por ejemplo, el tratamiento técnico y especializado brindado a los residuos sólidos estos pueden generar nuevos elementos como el compost en el caso de los residuos sólidos orgánicos, mientras que con los residuos sólidos inorgánicos estos producen materiales como el cemento.
- Además, ha logrado implementar prácticas sostenibles en la gestión integral de residuos sólidos, esto, con el trabajo conjunto con la ciudadanía ha logrado generar acciones en fomento del reciclaje y la responsabilidad en el consumo de materiales que generan residuos sólidos.
- Otro punto importante es que la cooperación intermunicipal permite que los cantones mancomunados tengan más peso con respecto a solicitudes que se realicen al Estado en comparación con una solicitud realizada por un solo municipio. Esto es evidente también en el tema de la cooperación internacional ya que una agencia donadora estaría más interesada en trabajar con un conjunto de municipios que con uno solo.
- Se podría mencionar que, al inicio del proceso de cooperación, la ciudadanía desconoce las actividades de los entes públicos, por lo que no existe mayor apoyo ciudadano, sin embargo, con los resultados y las acciones generadas por el proceso de cooperación, la ciudadanía brindaría su apoyo y no existirían mayores reclamos.

Referencias

- Abrúcio, F., & Sano, H. (2013). *Associativismo intergovernamental: Experiências brasileiras*. IABS.
- Aghón, G. E., & Cortés Castellanos, P. (1998). Descentralización y gobiernos municipales en América Latina. En: *Ciudades intermedias de América Latina y el Caribe: propuestas para la gestión urbana-LC/L. 1117-1998-p. 69-106*.
- Alcaldía de Biblián. (2020). Plan de desarrollo y ordenamiento territorial del cantón Biblián. https://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdiagnostico/DIAGNOSTICO%20PDOT%20BIBLIAN%202014_14-11-2014.pdf
- Alcaldía del cantón intercultural Cañar. (2020). Plan de desarrollo y ordenamiento territorial del cantón Cañar. <https://drive.google.com/file/d/1p5o-Z5uNCyzoCYlwFfFnIXDNv-ht2fcy/view>
- Alcaldía del cantón intercultural El Tambo. (2020). Plan de desarrollo y ordenamiento territorial del cantón El Tambo. https://drive.google.com/file/d/1Y5a2XBxBME1ustQoE_BP4I3GloElhjr5/view
- Alcaldía del cantón Suscal. (2020). Plan de desarrollo y ordenamiento territorial del cantón Suscal. <https://drive.google.com/file/d/1vZTZtqrPK4CzJpYxfRdeMyceDctOak4h/view>
- Alcocer Quinteros, P. B., Cevallos Muñoz, O., & Knudsen González, J. (2019). Mejoramiento de la gestión integral de los residuos sólidos urbanos en el cantón de Quevedo, Ecuador. *Universidad y Sociedad*, 11(5), 362-367. Recuperado de <http://rus.ucf.edu.cu/index.php/rus>
- Amaya Ventura, MD, (2014). LAS POLÍTICAS DE DESCENTRALIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES: ANÁLISIS DESDE ENFOQUES INSTITUCIONALES DE SEGUNDA GENERACIÓN. *Foro Internacional* , LIV (2), 388-424.
- Ángel, S., Losada, R., Rivas, J., Martínez, D., Muñoz, P., Valencia, M., Sánchez, F., Acosta, C., Ortiz, C., Niño, C., Aller, M., Ariza, J., & Cardoso, A. (2020). *Manual de Ciencia Política y Relaciones Internacionales* (22.^a ed.). Universidad Sergio Arboleda. <https://repository.usergioarboleda.edu.co/bitstream/handle/11232/1405/Manual%20de%20ciencias%20pol%C3%ADticas%20y%20relaciones%20internacionales.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Avalle, G., (2023). Gobernabilidad y gobernanza. Enfoques en tensión. *Estudios Políticos* , (66), 28-47. <https://doi.org/10.17533/udea.espo.n66a02>
- Bakoš, E., Hruža, F., Fiedor, D., & Klemešová, K. D. (2021). The perception of inter-municipal cooperation by local officials and managers. *Central European Journal of Public Policy*, 15(5), 1–14. <https://doi.org/10.2478/cejpp-2021-0002>

- Barradas, A. (2009). Gestión Integral de Residuos Sólidos Municipales: Estado del Arte.
- Barrio, G. (2003). Servicios públicos y ciudadanos: El usuario ante el nuevo servicio público. Anuario de Facultade de Dereito da Universidade da Coruña, 07, 125-153. <http://hdl.handle.net/2183/2274>
- Bel, G., & Sebó, M. (2021). Does Inter-Municipal Cooperation Really Reduce Delivery Costs? An Empirical Evaluation of the Role of Scale Economies, Transaction Costs, and Governance Arrangements. *Urban Affairs Review*, 57(1), 153–188. <https://doi.org/10.1177/1078087419839492>
- Bernache, G. (2015). La gestión de los residuos sólidos: un reto para los gobiernos locales. *Sociedad y Ambiente*, 1, 72–101.
- Bourdieu, P. (1986). The forms of capital. In J. G. Richardson Handbook of theory and research for the sociology of education (pp. 241 - 258). New York: GreenwoodPress. <https://www.socialcapitalgateway.org/sites/socialcapitalgateway.org/files/data/paper/2016/10/18/rbasicsbourdieu1986-theformsofcapital.pdf>
- Burki, S., Perry, G. y Dillinger, W (1999). Más allá del centro: la descentralización del Estado. Banco Mundial.
- Capellán, RE, (2005). Cooperación y no cooperación estratégica: efectos sobre la productividad y la competitividad. *Ciencia y Sociedad* , XXX (2), 275-292.
- Carrión, F. (1996). Gobiernos locales y descentralización (Vol. 9). Fundación escuela de gerencia social: Ministerio de la familia. <https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/58453.pdf>
- Castro, J. (2022). Cooperación internacional. Universidad para la cooperación internacional. https://www.ucipfg.com/Repositorio/MGTS/MGTS15/MGTSV15-09/Unidad_academica/5/1_IntroCooperacionInternacional.pdf
- Coleman, J. W. (1988). Social capital in the creation of human capital. *American Journal of Sociology*, 94, S95-S120. <https://doi.org/10.1086/228943>
- Consejo Nacional de Competencias (2021). Mancomunidades y consorcios inscritos en el registro público de mancomunidades y consorcios del Concejo Nacional de Competencias. <http://www.competencias.gob.ec/wp-content/uploads/2021/12/Publicacion-Registro-Publico-mancomunidades-y-consorcios-CNC.pdf>
- Consejo Nacional de Competencias (s.f.) Mancomunidad del Pueblo Cañari. <http://www.competencias.gob.ec/01-depositorio-mancomunidades-y-consorcios-paginas-individuales-cnc/mancomunidad-del-pueblo-canari/>

- Consejo Nacional de Competencias. (2019). Informe sobre mapeo de actores generadores de información a nivel territorial e identificación de fuentes de información de la competencia de desechos sólidos.
- Constitución de la República del Ecuador, (2008).
- COOTAD, (2010). Código orgánico de organización territorial, autonomía y descentralización.
- Cordero Torres, Jorge Martín (2011). LOS SERVICIOS PÚBLICOS COMO DERECHO DE LOS INDIVIDUOS. Ciencia y Sociedad, XXXVI(4),682-701.[fecha de Consulta 11 de Mayo de 2022]. ISSN: 0378-7680. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=87022786005>
- Craemer-Moeller, M. (2000). Cooperación intermunicipal para la prestación de servicios urbanos. Eschborn, Alemania: GTZ.
- Cruz, B & Díaz, J. (2020). La gestión pública como clave en el fortalecimiento de las empresas del Estado. ¿Utopía o realidad?. Polo de conocimiento, Vol. 5 N° 10, 334-347.
- Escobar, R. (2010). Las ONG como organizaciones sociales y agentes de transformación de la realidad desarrollo histórico, evolución y clasificación. Diálogos de saberes: investigaciones y ciencias sociales, 32, 121-131. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3295702>
- Escribano, P. (1997). El usuario ante los servicios públicos. Revista de administración pública, II(82), 113-152. [El usuario ante los servicios públicos: precisiones acerca de su situación jurídica - Dialnet](https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3295702)
- Font I Llovet, Tomàs (2012). La cooperación administrativa en los servicios públicos locales. Revista Digital de Derecho Administrativo, (7),109-113. [fecha de Consulta 11 de mayo de 2022]. ISSN: Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=503856216007>
- German Agency for Technical Cooperation, NU. Cepal, & NU. CEPAL. Unidad de Medio Ambiente. (1996). Aspectos económicos y sociales en la gestión de los residuos sólidos urbanos: situación y perspectivas en América Latina. En Repositorio digital beta. Repositorio digital Beta. <https://repositorio.cepal.org/items/f3da1591-b0e2-4b2f-8fd1-7f6f32e51564>
- Gobierno Autónomo Descentralizado Intercultural del cantón Cañar (s.f.). El cantón Cañar. <https://www.canar.gob.ec/8-home/183-experience>
- Hernández Díaz, Ana María (2006). Relaciones intergubernamentales. Espacios Públicos, 9(18),36-53. [fecha de Consulta 16 de Mayo de 2022]. ISSN: 1665-8140. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=67601804>

Hernández, R., Fernández, C., Baptista, M., (2014). Metodología de la investigación. Sexta edición.

https://www.academia.edu/32697156/Hern%C3%A1ndez_R_2014_Metodologia_de_la_Investigacion

Mancomunidad del Pueblo Cañari (s.f.). Gestión integral de desechos sólidos.

<http://www.mancomunidadcanari.gob.ec/lineas-de-accion/gestion-integral-de-desechos-solidos/1/>

Mancomunidad del Pueblo Cañari. (2020). Informe de gestión del año 2020.

https://docplayer.es/218742850-Mancomunidad-del-pueblo-canari.html#google_vignette

Mancomunidad del Pueblo Cañari. (s.f.). Historia.

<http://www.mancomunidadcanari.gob.ec/nosotros/historia/1/>

Martínez, J. (2022). La gestión de los residuos municipales al amparo del nuevo modelo de economía circular. A propósito del Proyecto de Ley de Residuos y Suelos Contaminados. Revista de Estudios de La Administración Local y Autonómica, 17, 202–217. <https://doi.org/10.24965/reala.i17.10986>

Medina, E. (2016). Gobernabilidad y democracia. Bonum Commune. Revista del Instituto Universitario Puebla. Año 1, Vol. 1, núm. 0, pp. 57 – 60

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica. (2016). Noticias. El MAE reconoció la gestión inclusiva de la Mancomunidad del Pueblo Cañari. <https://www.ambiente.gob.ec/el-mae-reconocio-la-gestion-inclusiva-de-la-mancomunidad-del-pueblo-canari/>

Moreno, K., Freire, G., & Caisa, D. (2021). Cadena de suministros verde: Análisis estratégico de la gestión de residuos sólidos en Pelileo-Ecuador. Revista de Ciencias Sociales, 27. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=28068276038>

Nina Baltazar, O., Berdeja, D. (2021). Cooperación intermunicipal: Revisión rápida de evidencia. <http://hdl.handle.net/10419/251322>

Ñaupas, H., Valdivia, M., Palacios, J., & Romero H. (2018). Metodología de la investigación. Cuantitativa - Cualitativa y redacción de la tesis. 5a Edición. Ediciones de la U.

Pérez, V. (2013). La cooperación internacional al desarrollo y la evaluación de sus políticas: una aproximación teórica. Centro De Investigaciones De Economía Internacional, 1–29.

<https://biblioteca.clacso.edu.ar/Cuba/ciei-uh/20141013111239/LACOOOPERACIONINTERNACIONALALDESARROLLOYLAEVALUACIONDESUSPOLITICAS.pdf>

Portes, A. (1998). Social capital: Its origins and applications in modern sociology. Annual Review of Sociology, 24(1), 1-24. <https://doi.org/10.1146/annurev.soc.24.1.1>

- Quinteros, P. R. A., González, J. A., Delgado, F. M., & Casanova, B. M. (2020). Modelo multicriterio para la gestión integral de residuos sólidos urbanos en Quevedo – Ecuador. *Revista De Ciencias Sociales*, 26(4), 328-352. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/7687043.pdf>
- Riera Figueras, Pilar Amer Capdevila, Cristian Vilaplana, Verónica Haas, Carlos (2005). Las mancomunidades en España. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles* Núm. 39 Pág. 151-176
- Rondón Toro, Estefani & Szantó Narea, Marcel & Pacheco, Juan Francisco & Contreras, Eduardo & Gálvez, Alejandro, 2016. " [Guía general para la gestión de residuos sólidos domiciliarios](#) ," [Manuales de la CEPAL](#) , Naciones Unidas Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), N° 2. <https://repositorio.cepal.org/items/e2967856-0743-4099-a92a-6a4d8b93807a>
- Stanek, O (2007). Capital social y redes sociales: Introducción a una reflexión crítica. Universidad del Québec en Rimouski - GRIDEQ. N° 10. <https://www.soc.unicen.edu.ar/newsletter/nro10/capasitaciones/stanek.htm>
- Tornos Mas, Joaquín (2016). Servicios públicos y remunicipalización. *Derecho PUCP*, (76),51-76. [fecha de Consulta 11 de Mayo de 2022]. ISSN: 0251-3420. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=533662428004>
- Tuirán Gutiérrez, Rodolfo, & Rodríguez Oreggia, Eduardo (2006). La cooperación intermunicipal en México Barreras e incentivos en la probabilidad de cooperar. *Gestión y Política Pública*, XV (2),393-409. [fecha de Consulta 11 de Mayo de 2022]. ISSN: 1405-1079. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=13315205>
- Vanegas, P., Martínez-Moscoso, A., Sucozhañay, D., Paño, P., Tello, A., Abril, A., Izquierdo, I., Pacheco, G., & Craps, M. (2019). E-waste management in Ecuador, current situation, and perspectives. In *Handbook of Electronic Waste Management: International Best Practices and Case Studies* (pp. 479–515). Elsevier. <https://doi.org/10.1016/B978-0-12-817030-4.00013-9>
- Yin, R. (2007). *Investigación sobre estudio de casos Diseño Y Métodos* (2.a ed., Vol. 5). Sage publications.
- Yurisch, K. A., Soto, K. R., & Fuenzalida, C. R. (2019b). Inter-municipal cooperation in Latin America: Current situation and future research challenges. *Revista de Administracao Publica*, 53(3), 575–591. <https://doi.org/10.1590/0034-761220180042>
- Yurisch, K., Retamal, K., & Ramos, C. (2019a). Cooperación inter-municipal en América Latina: estado del arte y desafíos futuros de la investigación. Scielo.

Anexos

Anexo A. Guía de preguntas para las entrevistas semi estructuradas

Guía de entrevista N° 1

La presente investigación es parte del trabajo de titulación de la carrera de Sociología, el cual tiene como objetivo: Analizar la incidencia de la cooperación intermunicipal en la gestión integral de residuos sólidos. Caso de estudio: Mancomunidad del Pueblo Cañari.

Le recordamos que la información obtenida por la misma, es de carácter confidencial, cualquier información será destinada únicamente para fines académicos.

Información general del entrevistado:

Nombre:

Cargo o función:

Actores involucrados

- ¿Con qué actores se relaciona la empresa para la GIRS?
- ¿Cuál es el aporte/apoyo que brinda cada una de las instituciones?
- Existen acuerdos, ¿qué tipos de acuerdos?
- ¿Qué tiempo, para qué, cuál es el monto?
- ¿Cuál cree que tiene mayor relevancia?
- ¿Cuál es la percepción de la ciudadanía acerca de las acciones que realiza la EMMAIPC?
- ¿Cómo se involucra la ciudadanía en el trabajo que realiza la EMMAIPC?
- ¿Con qué asociaciones, cooperativas o grupos tiene relación la EMMAIPC?
- ¿Para qué o por qué motivo? (Existen asociaciones recicladoras en la provincia del Cañar)

Elementos de la gestión

Etapas de la GIRS

- Generación de los residuos

¿Cuál es la cantidad en toneladas de residuos que diariamente genera la ciudadanía de la MPC?

¿Se conoce la cantidad por cantón?

¿Existe separación de los RSU en la fuente?: Cantidad aprox de cada tipo de RSU

¿Qué tipo de residuo se genera en mayor cantidad en los domicilios de la MPC?

- **Recolección, manipulación en la fuente**

¿Cuál es la cantidad en toneladas de residuos que diariamente recolecta la ciudadanía de la MPC?

¿Tal vez se conoce la cantidad por cantón?

¿Existe separación de los RSU en la fuente?: Cantidad aprox de cada tipo de RSU

¿Qué tipo de residuo se genera en mayor cantidad en los domicilios de la MPC?

Cuál es la frecuencia de la recolección

¿Cuál es el proceso que se sigue para la recolección?

¿Rutas? Días, etc.

¿Qué sucede si las personas no cumplen con la normativa de la GIRS?

- **Transferencia y transporte**

¿Cuál es el proceso de transferencia de residuos?

¿qué tipo de camiones?, cómo se da mantenimiento?, ¿cuál es la frecuencia?

el transporte se abastece?, ¿se debe alquilar? la maquinaria es de la mancomunidad?

¿La EMMAIPC cubre la totalidad de KM del territorio mancomunado?

- **Separación, proceso y transformación**

¿Qué se hace con los RSU que son recolectados con cada tipo de residuo?

¿Cómo es el proceso de separación de los RSU?

Cómo se separan, cómo se almacenan, con qué temporalidad,

¿De qué manera se mantiene la seguridad y salud ocupacional de cada uno/a del personal?

¿Se recoge RSU de otro cantón que no pertenece a la MPC?

qué se hace con cada residuo recolectado y tratado

- **Disposición final**

Después de lo anterior, cuál es el proceso de disposición final que se sigue de los residuos diferenciados,

cuál es la cantidad, la frecuencia, tipos

¿Cómo está conformado el relleno sanitario?

¿Para cuántos años, qué pasa si termina su vida útil, que dimensión y en dónde está ubicado el relleno sanitario?

Aspectos de la gestión

- Desarrollo sostenible

¿Qué elementos hacen que sea sostenible la GIRS?

¿Qué impacto cree que existe al momento de la GIRS en la ciudadanía?

- Marco legal

¿En qué marco legal rige el accionar de la GIRS de la MPC?

¿Se tiene una ordenanza para la GIRS para los cantones pertenecientes a la MPC?

¿Cuál es la principal norma que ustedes acatan y cómo les ha ayudado o impedido a la GIRS?

- Institucional

¿La EMMAIPC cuenta con un plan estratégico institucional, para cuántos años?

¿De qué forma se realiza esta planificación, actúa la MPC?

¿Cómo es la relación de la empresa con los cantones de la MPC?

¿De qué manera se llegan a acuerdos?

¿Cómo se eligen a los directivos de la empresa?

- Aspecto económico

¿Es sostenible financiera la empresa de la forma mancomunada en la que se está gestionando los residuos?

¿Ha existido superávit o déficit en la empresa?

¿Se han conseguido economías de escala en la MPC?

¿Cuál es el aporte económico que realizan cada uno de los cantones para la empresa, es representativo para la empresa?

¿Cuánto es la cantidad de dinero que paga la ciudadanía para la GIRS y cuál es el proceso para el cobro del mismo?

- Capital social

De qué manera la EMMAIPC se vincula con la ciudadanía, que acciones realiza, etc.

¿Existen mecanismos, capacitaciones, talleres, de concientización a la ciudadanía?

¿Se ha realizado algún sondeo de cómo la ciudadanía percibe la gestión realizada por la EMMAIPC?

- **Economía circular**

¿Cómo la GIRS garantiza la aplicación de un modelo de economía circular?
la empresa maneja un enfoque de economía circular, ¿cómo lo hace?

- **Resultados**

¿Cuáles han sido los principales resultados de la implementación de la GIRS dentro de su entorno?

- **Desafíos**

¿Cuáles son los desafíos que tiene la EMMAIPC para el manejo de la GIRS?

- **Evaluación**

Cómo la empresa evalúa, en qué tiempo, cómo le ayuda a mejorar, etc.
rendición de cuentas

- **Eficiencia**

¿Bajo qué aspectos se podría garantizar la eficiencia de la GIRS?

Cooperación intermunicipal

¿Cómo se formó la EMMAIPC?

¿Qué relación existe entre la MPC y la EMMAIPC?

¿Cuáles considera que son las razones por las que los municipios deciden trabajar bajo un modelo mancomunado?

Rendición de cuentas

Guía de entrevistas N° 2

La presente investigación es parte del trabajo de titulación de la carrera de Sociología, el cual tiene como objetivo: Analizar la incidencia de la cooperación intermunicipal en la gestión integral de residuos sólidos. Caso de estudio: Mancomunidad del Pueblo Cañari.

Le recordamos que la información obtenida por la misma, es de carácter confidencial, cualquier información será destinada únicamente para fines académicos.

Información general del entrevistado:

Nombre:

Cargo o función:

Cooperación intermunicipal

En nuestro país, según el Consejo Nacional de Competencias (2022) se encuentran inscritas 11 mancomunidades que gestionan sus residuos de forma conjunta bajo un sistema de cooperación intermunicipal. En la Constitución de la República del Ecuador, dentro de su artículo 243, señala que: “Dos o más regiones, provincias, cantones o parroquias contiguas podrán agruparse y formar mancomunidades, con la finalidad de mejorar la gestión de sus competencias y favorecer sus procesos de integración. Su creación, estructura y administración serán reguladas por la ley.”

Con este breve antecedente,

¿Nos podría comentar cómo se formó la Mancomunidad del Pueblo Cañari?

¿Cuáles fueron los temas que se pusieron en la mesa para decidir cooperar o no y cómo fue el proceso?

¿Cuáles fueron los objetivos con los que inició la MPC?

Con qué recursos inició la mancomunidad (económicos, personal, estructura, herramientas, etc)

¿Cómo se tomaban las decisiones?

¿En qué momento se reunían?

¿Quiénes se reunían?

¿Existen registros de las reuniones previas?

¿Hubo una planificación específica para este proceso? (actas)

¿Dichas acciones favorecieron para que el proceso de cooperación sea adecuado o no?

¿Por qué?

¿Cuánto tiempo duró el proceso para la conformación de la MPC?

- Condicionantes

Identificación de actores

- ¿Quiénes fueron los principales actores que impulsaron la conformación de la MPC?
- ¿Trabajó usted antes con uno de los actores mencionados?
- ¿Quiénes fueron los actores que apoyaron o limitaron el proceso y por qué?
- ¿Hubo alguna manipulación o influencia específica para que se dé o no este proceso de cooperación?
- ¿Cómo era la comunicación entre los integrantes de la MPC?
- ¿Considera que existieron actores con mayor poder, recursos o capacidades para la conformación de la MPC?

Identidad cultural

- ¿Cree que la identidad cultural impulsa a la conformación de la MPC? ¿Por qué?
- ¿El contexto territorial influye para la conformación de la MPC?

Normativas y leyes

- ¿Qué normas y leyes se debían cumplir para la conformación de la MPC?
- ¿Qué establecía la normativa para la conformación de la MPC?

Cultura interorganizacional

- ¿Cómo influyó la cultura interorganizacional de cada municipio para el funcionamiento de la MPC?

Condicionantes políticos

- ¿Qué aspectos políticos influyeron para la creación de la MPC?

Causas, razones

- ¿Cuáles considera que son las razones por las que los municipios deciden trabajar bajo un modelo mancomunado?

Políticos y legales, sociales, culturales, económicos, ventajas y oportunidades, problemas comunes, nivel de gobernanza, población, capacidad de prestación de servicios.

Operación de la CI

Toma de decisiones

- ¿De qué manera se tomaban decisiones en la MPC?

Estructura organizativa

¿Cuál fue el proceso para conformar la estructura organizativa y administrativa de la MPC?

Equipamiento

¿Con qué equipamiento físico, humano y tecnológico cuenta para su operación la MPC?

Oficina, recursos, espacio físico, personal, etc.

Funciones

¿Cómo se definieron las funciones de cada actor dentro de la MPC?

¿Elaboraron una planificación estratégica?

Gestión de recursos económicos

¿Cómo gestionaron los recursos económicos para iniciar con la conformación de la MPC?

¿Cuál fue el aporte de recursos económicos de cada integrante de la MPC? (monto, porcentaje, tiempo)

Objetivos - ejes

¿Cuáles fueron los ejes de acción con los que inició la MPC?

Liderazgo

De acuerdo a su experiencia, ¿cuál es el tipo de liderazgo que predominó en los directivos de la MPC?

Resultados e impactos

¿Cuáles han sido los principales resultados e impactos que ha conseguido la MPC con respecto a la GIRS?

(Sociales, económicos, ambientales, desarrollo, administración pública, institucionales)

Evaluación

¿De qué manera se evalúan las actividades realizadas por la MPC?

¿Cuáles son las herramientas, estrategias y metodología que se usan para evaluar las acciones de la MPC?

¿La MPC cuenta con indicadores de eficiencia, eficacia y sostenibilidad?

Barreras y restricciones

¿Cuáles considera que fueron las principales barreras que existieron al momento de trabajar bajo un modelo de mancomunidad?

Oportunidades y fortalezas

Cuáles considera que han sido las principales oportunidades y/o ventajas que existen al momento de trabajar bajo un modelo de mancomunidad?

Eficiencia, eficacia y sostenibilidad

¿Considera que la gestión de recursos públicos mancomunados es más eficiente que la gestión individual? ¿Por qué?

¿De qué manera las acciones realizadas por la MPC generan sostenibilidad económica, social y ambiental?

¿Recomendaría el trabajo mancomunado en la gestión de los recursos públicos? ¿En qué servicios? ¿En que es más conveniente?

En la GIRS, nos puede contar brevemente cuál fue el proceso para conformar la empresa mancomunada de aseo, que actores participaron, actualmente con quienes se relaciona, cuáles fueron los objetivos de la empresa mancomunada, con qué recursos iniciaron, cuál fue su aporte económico para la empresa.

Actores involucrados

¿Cuál era el aporte de cada actor de la mancomunidad con la EMMAIPC?

¿Qué tipos de acuerdos existían entre la MPC y la EMMAIPC?

¿Cómo se involucró la sociedad civil (ciudadanía, organizaciones sociales, grupos, cooperativas recicladoras, etc.) en la GIRS?

Elementos de la gestión

¿Mediante la gestión mancomunada, se ha logrado gestionar de forma eficiente los residuos sólidos en todas sus fases? (recolección, transporte, separación y disposición final)

¿Cómo se ha logrado generar eficiencia en la GIRS?

¿Cuál era la normativa que se diseñó para el cumplimiento de los propósitos de la GIRS?

¿Cuál era la sanción?

Aspectos de la gestión

¿La EMMAIPC cuenta con un plan estratégico institucional? ¿Para cuántos años?

¿Como la MPC y la EMMAIPC garantizan un modelo de economía circular?

¿De qué manera se vinculan la MPC y la EMMAIPC?

Anexo B. Guía de preguntas del grupo focal

Guía de preguntas grupo focal

Grupo focal

Saludo

Explicación de la actividad

Presentación

1. ¿Cómo la cooperación intermunicipal (mancomunidad) influyó de forma significativa en la Gestión Integral de Residuos dentro de Cañar?
2. ¿Cómo se ha beneficiado la ciudadanía al conformar una mancomunidad con respecto a la gestión integral de residuos sólidos?
3. ¿Cómo se ha involucrado la ciudadanía con respecto a conformar una mancomunidad para la Gestión Integral de Residuos Sólidos?
4. Según su criterio, ¿por qué razón cree que el cantón Cañar decidió mancomunarse con otros cantones para trabajar el tema de los residuos sólidos?
5. ¿Cuáles cree que son los principales resultados que ha logrado la MPC con respecto a la gestión de residuos?
6. ¿Qué cambios considera que han existido en la GIRS después de conformar el modelo de cooperación intermunicipal?

Anexo C. Fichas de observación

Ficha de observación #1


Fecha: 01/12/2023

Lugar: Universidad Nacional de Educación, Javier Loyola

Responsable: Eliana Pacheco Roa

III Encuentro Internacional de Mancomunidades

Actividades	Expo feria Experiencias sostenibles - Kapak Raymi
Descripción	<p>La MPC impulsó el 3° encuentro internacional de mancomunidades con el objetivo de fortalecer e innovar sus actividades, como parte de las actividades el primer día se realizó la expo feria de experiencias sostenibles en las que las instituciones colaborativas y otras organizaciones públicas y privadas contaban con un espacio para brindar información sobre sus actividades y además para la venta de productos agrícolas, artesanías y de alimentación.</p> <p>El evento inició a las 10:00 hasta esa hora ya se encontraban instalados la mayoría de stands.</p> <p>Para el acto inaugural participaron: Coordinador general de la MPC, alcaldes pertenecientes a la MPC, el presidente del directorio de la MPC dio la bienvenida y agradecimientos.</p> <p>Después de un recorrido de las autoridades y medios de comunicación por los stands, se realizó la ceremonia ancestral dirigida por el Taita Rosalino Guamán en la que participaron todos los participantes, en este acto se realizó la chakana andina con la que se dio inicio al evento.</p> <p>La EMMAIPC también formó parte de los stands en el que explicaban de manera lúdica cuales eran las actividades que realizan en los territorios mancomunados.</p>

<p>Organizadores y colaboradores</p>	<p>MPC, UNAE, Fons Valencia per la Solidaridad, Fundación Centro de Educación Campesina del Azuay, Consejo Nacional de Competencias, Asociación de municipales del Ecuador, Cooperación Técnica Alemana, ELECAUSTRO, Ministerio de Turismo, Coop de ahorro y crédito YUYAY Ltda, Ministerio de Agua, ambiente y Transición ecológica, entre otros.</p>
<p>Participantes # Edad Género</p>	<p>100 adultos participantes aproximadamente entre hombres y mujeres, estudiantes de la UNAE, extranjeros, turistas, ciudadanía.</p>
<p>Mapa físico del escenario y la descripción de los alrededores físicos</p>	<p>La expo feria se desarrolló en una cancha deportiva de la UNAE, 30 carpas con el distintivo de las organizaciones participantes, escenario, equipos de sonido y amplificación.</p>
<p>Tiempo</p>	<p>8 horas aprox</p>
<p>Observaciones</p>	<p>La mesa directiva estaba conformada por siete integrantes, de los cuales únicamente se pudo observar la presencia de una mujer.</p> <p>El evento inició más tarde de lo que estaba planificado.</p> <p>Se realizó el registro de asistencia de los participantes</p>
<p>Registro fotográfico</p>	



Ficha de observación #2


Fecha: 02/12/2023

Lugar: Universidad Nacional de Educación, Javier Loyola

Responsable: Eliana Pacheco Roa

III Encuentro de Mancomunidades

Actividades	Diálogo y acuerdos de actores locales, nacionales e internacionales
Descripción	Dando continuidad al evento del día anterior, se realizó además de la expo feria una conferencia de experiencias entre diferentes ponentes (11) los temas tratados se enmarcaron en la interculturalidad, las mancomunidades, los objetivos de desarrollo sostenible, turismo en otros países, movilidad humana, finanzas, gobernabilidad, servicios sociales.
Organizadores y colaboradores	Instituto superior pedagógico intercultural bilingüe Quilloac, GIZ, Elecaastro, Mancomunitat de la costera-canal, Cooperación técnica alemana, Cooperativa de ahorro y crédito Jardín Azuayo, Consejo Nacional de Competencias, Mancomunitat de servicios sociales Porta de la valle, Universidad Nacional de Educación.
Participantes # Edad Género	A la conferencia asistieron docentes y estudiantes de la UNAE, delegados de los municipios miembros de la MPC, equipos de las organizaciones que participaron como ponentes de la conferencia
Mapa físico del escenario y la descripción de los alrededores físicos	Auditorio Bloque B de la UNAE, equipos de sonido, equipos audiovisuales.
Tiempo	8 horas aprox
Observaciones	<ul style="list-style-type: none"> - Se realizaron diversas conferencias enfocadas a las mancomunidades - Se conocieron experiencias de mancomunidades en el extranjero - Objetivos de desarrollo sostenible y como la MPC ha venido trabajando para cumplir estos objetivos - Los problemas estructurales dentro del territorio

	<p>mancomunado son: Desintegración familiar, pérdida de la biodiversidad, desempleo, descoordinación de agendas y recursos.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Principales retos de la MPC: articulación pública, privada y comunitaria - Se espera tener fondos propios y no solamente contar con los aportes de los municipios - Cumplir los ODS <ul style="list-style-type: none"> - En la actualidad existe un registro de 47 mancomunidades y 20 consorcios a nivel nacional - Con respecto a la interculturalidad: está arraigada al territorio, se determina de acuerdo al tiempo.
<p>Registro fotográfico</p>	

Ficha de observación #3


Fecha: 03/02/2023

Lugar: Mancomunidad del Pueblo Cañari

Responsable: Eliana Pacheco Roa

Entrega de plantas a la comunidad Sisid - sector San José de Culebrillas - parroquia Ingapirca

Actividades	Compensación ambiental a la comunidad San José
Descripción	<p>Como parte de un acuerdo de compensación ambiental entre la MPC y la comunidad Sisid se realizó la entrega de plantas forestales a los habitantes de esta comunidad.</p> <p>Con el presidente de la comunidad, el señor Jorge Castillo, visitamos los hogares de la comunidad para entregar plantas como: Quinoa, Zazar, Chachaco, Yipis las cuales son usadas para crear cercas vivas. Esta compensación se la hace debido a que la comunidad protege las fuentes hídricas que existen alrededor de la misma.</p> <p>Las plantas de Quinoa se podan cuando están tiernas y cada medio año o si no se pudren.</p> <p>Como una de las acciones que realiza la MPC es la entrega de plantas, alrededor de 22 comunidades se benefician de esta actividad.</p> <p>Las moradoras de esta comunidad comentaron que la situación de los residuos hace varios años era muy diferente y como a estas zonas no llegaban los recolectores, ellos quemaban la basura, sin embargo no existía una gran cantidad de desechos porque no se consumía tantos productos, por ejemplo para los bebés usaban pañales de tela y además no tenían desechos de golosinas como los plásticos, envases y botellas.</p>
Organizadores y colaboradores	MPC, presidente de la comunidad Sisid.
Participantes # Edad Género	20 adultos entre hombres y mujeres

<p>Mapa físico del escenario y la descripción de los alrededores físicos</p>	<p>Comunidad de Sisid, ubicada a 30 minutos del cantón Cañar, espacio rodeado por montañas y ríos cortos. Mucha vegetación y se observan casas alrededor.</p>
<p>Tiempo</p>	<p>3 horas aprox</p>
<p>Observaciones</p>	<p>Estos cercos permiten limitar los espacios de los hogares, debido a que en ocasiones el ganado se cruza a otros lugares y generan daños en los sembríos de otras familias.</p>
<p>Registro fotográfico</p>	

Ficha de observación #4


Fecha: 08/03/2023

Lugar: Centro de Gestión de Residuos EMMAIPC - Yurakashak

Responsable: Eliana Pacheco Roa

<p>Actividades</p>	<p>Visita técnica al centro de gestión de residuos EMMAIPC</p>
--------------------	--

Descripción	<p>Se realizó una visita técnica al centro de gestión la cual fue planificada con anterioridad.</p> <p>Nos dirigimos desde las oficinas de la EMMAIPC hasta Yurakashak, al momento de llegar nos entregaron el equipo de protección (casco, chaleco).</p> <p>El Ing. Irving Ordoñez nos guio en la visita y durante el recorrido nos brindó información necesaria para comprender ciertos aspectos.</p> <p>Nos comentaron que el centro de gestión se ubica en este sector debido a la poca presencia de lluvias dentro de la zona.</p> <p>En un principio los moradores de este sector se opusieron para que aquí se gestionen los residuos, sin embargo, el hecho de que el alcalde de Cañar de ese tiempo (Belisario Chimborazo) represente al movimiento indígena Pachakutik permitió que de cierta manera la ciudadanía se sienta representada y de esta manera aceptaron.</p> <p>En el recorrido conocimos los diferentes espacios en los que se cumple el proceso de la GIRS.</p> <p>A la entrada se puede observar la garita en donde una persona encargada realiza el trabajo de supervisar el peso de los desechos que entran como de los que salen del mismo.</p> <p>Esto con la finalidad de tener un control y monitoreo del trabajo que se realiza.</p> <p>El centro de gestión cuenta con espacios diferenciados para el manejo de los desechos orgánicos e inorgánicos.</p> <p>Se observa que todo el grupo de trabajo cuenta con su equipo de protección, uniforme, guantes, mascarillas, gafas, zapatos.</p> <p>En ese día se encontró un tráiler en el que los trabajadores estaban cargando las pacas de desechos que después de su tratamiento eran empacadas para llevar a Guayaquil a la empresa Holcim.</p> <p>Se observa la presencia de la maquinaria necesaria para el desarrollo de las etapas en el centro de gestión.</p>
-------------	---

Organizadores y colaboradores	EMMAIPC
Participantes # Edad Género	trabajadores/as: 25 Técnicos EMMAIPC: 3
Tiempo	4 horas aprox
Observaciones	Las personas trabajadoras no pueden ingerir ningún tipo de alimentos dentro del centro de gestión, sin embargo, tienen un espacio destinado para los alimentos.
Registro fotográfico	

Ficha de observación #5

Fecha: 13/03/2023

Lugar: Mancomunidad del Pueblo Cañari

Responsable: Eliana Pacheco Roa

Actividades	Reunión del directivo EMMAIPC
Descripción	Sesión del directorio/ Informe económico de la gestión realizada por la EMMAIPC - EP al directorio de la misma. Memoria anual y estados financieros
Organizadores y colaboradores	Directorio EMMAIPC - EP
Participantes # Edad Género	3 alcaldes, 1 presidente de la organización Tucayta, secretario del directorio, 2 técnicos de la EMMAIPC, secretaria EMMAIPC, observadora hombres y mujeres adultos.
Mapa físico del escenario y la descripción de los alrededores físicos	La sesión se realiza mediante la plataforma virtual zoom.
Tiempo	2 horas
Observaciones	<ul style="list-style-type: none"> - La sesión inicia a la hora indicada - El señor gerente de la EMMAIPC - EP es el secretario del directorio, mientras que el señor alcalde del cantón Cañar es el presidente del directorio. - Da inicio el señor presidente del directorio con el saludo a quienes se encuentran en la reunión y precede el señor secretario. - Se da constatación del quórum, se encuentran 4 de 5 participantes, por lo que se acepta y se procede a dar

	<p>inicio a la sesión.</p> <ul style="list-style-type: none">- Se realiza la lectura y aprobación del acta de la reunión anterior- Se da lectura del oficio enviado por parte de la señorita Eliana Pacheco en el cual se solicita poder participar como observadora en la sesión con fines académicos y se acepta.- Tras cada punto del orden del día, el señor presidente pone a consideración de que si el punto se aprueba o no- Cualquier miembro del directorio puede mocionar a favor o en contra- Debe existir un apoyo a la moción presentada para poder dar paso a votaciones- En caso de tener la mayor cantidad de votos a favor se aprueba o caso contrario se niega.- Los documentos que son revisados en cada sesión son entregados también a cada miembro del directorio para su revisión- Los alcaldes o delegados de los mismos quienes no se hayan encontrado en las reuniones anteriores pueden salvar su voto para que se apruebe o no alguna moción realizada- Invitación a ceremonias de premiación del proyecto Gestión integral de residuos sólidos del pueblo cañari con visión de economía circular y fue reconocido como práctica ejemplar en la 6ta edición del concurso “prácticas ejemplares Ecuador” 2022 organizado por la corporación Líderes para gobernar, realizado en la ciudad de Quito.- Carta de invitación a las instalaciones de la planta de tratamiento y eliminación del consorcio de residuos C3B1 complejo de valoración y eliminación de algimia de Alfara, Valencia y red consorciada de ecoparques fijos y móviles
--	--

	<ul style="list-style-type: none"> - Los delegados informan sobre las actividades realizadas en cada visita. - Cuando no se encuentra la mayoría del personal que forma parte del directorio se suspende la sesión. - En caso de que el presidente del directorio solicite una licencia para ausentarse por cualquier razón, se debe solicitar la autorización al directorio y el vicepresidente asume la presidencia durante el tiempo que sea solicitado. - Firma de convenio interinstitucional para la recaudación de la tasa por servicio de recolección de basura entre la empresa regional centro sur CA y la EMMAIPC - Convenio interinstitucional entre la EMMAIPC EP y el GAD de la parroquia Ventura - Se suspende la aprobación de alguna acta cuando no exista la mayoría de votos a favor - Estado financiero año 2022 - Presupuesto EMMAIPC - EP \$4797070,28 - Tasa recaudada por cobro a los usuarios: \$1600203,49 - Usuarios promedio: 35425 - Se brinda información acerca de subsidios correspondientes a cada GAD municipal - Cuentas por cobrar - Ingresos: Compost, Disposición final, Industriales, Material reciclado, Parrilla retractil, Multas, Centro Sur, Geocycle - Gastos - Viajes mensuales ingresados al relleno sanitario - Capacitaciones - Toneladas ingresadas al relleno sanitario - Material reciclado - Logros
--	--

	<ul style="list-style-type: none"> - El señor presidente menciona que los informes económicos son solamente para conocimiento, sin embargo, el señor secretario menciona que dentro del estatuto se debe dar conocimiento y aprobación de la memoria económica. - Se busca en la ordenanza y el encargado procurador (asesor jurídico) menciona que se debería revisar ese punto de vista. - Se revisa dentro de la ordenanza, sin embargo, queda pendiente a revisar este punto y se solicita adjuntar un informe técnico de dicha solicitud - Convenio interinstitucional entre la U de Cuenca y la EMMAIPC - Mencionan que los convenios son buenos para compartir e intercambiar información y experiencias - Convenio interinstitucional entre la UNIR y la EMMAIPC - EP
--	---

Registro fotográfico

