

# UCUENCA

**Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas**

**Maestría en Desarrollo Local.**

**Análisis de las barreras y potencialidades territoriales de la parroquia**

**Octavio Cordero Palacios, para implementar procesos de**

**Desarrollo Local.**

Trabajo de titulación previo a la  
obtención del título de Magíster en  
Desarrollo Local.

**Autora:**

Martha Devora Barba Criollo

CI: 0104369368

**Correo electrónico:**

devorabarba@hotmail.com

**Director:**

Soc. Jaime Patricio Carpio Benalcázar PHD

CI: 0101291821

Cuenca, Ecuador

13-enero-2023

# UCUENCA

## **Resumen:**

El Desarrollo Local implica el trabajo colaborativo a nivel local con la finalidad de consolidar un proyecto en común que implique a la población en su conjunto. En ese sentido, se ha propuesto el análisis de las barreras y potencialidades territoriales de la parroquia Octavio Cordero Palacios para implementar procesos de Desarrollo Local. Para ello, se ha determinado un enfoque de investigación mixta en donde: por un lado, se estableció la aplicación de entrevistas semiestructuradas a líderes y autoridades; y, por otro lado, la aplicación de encuestas a habitantes de la parroquia, para conocer su percepción sobre las barreras y potencialidades territoriales. En este marco, se pudieron reconocer las barreras en la parroquia que, van desde la desconexión entre administración del Gobierno autónomo Descentralizado (GAD) y habitantes, falta de financiación para el sector agrícola, carencia de planificación territorial y de servicios básicos, entre otros. No obstante, se pudo reconocer el potencial en cuanto a turismo que posee la parroquia, desde donde se podría generar Desarrollo Local.

**Palabras clave:** Desarrollo Local. Potencialidades. Barreras. Planificación. Percepción.

## **Abstract**

Local Development implies joint work at the local level in order to consolidate a common project that involves the population. In this sense, the analysis of the territorial barriers and potentialities of the Octavio Cordero Palacios place has been proposed to implement Local Development processes. For this, a mixed research approach has been determined: on the one hand, the application of semi-structured interviews to leaders and authorities was established and, on the other hand, the application of surveys to inhabitants of the place to know their perception about the barriers and territorial potentialities. In this framework, it was possible to recognize the barriers in the place that range from the disconnection between the GAD administration and habitants, lack of financing for the agricultural sector, lack of territorial planning and basic services, among others. However, it was possible to recognize the potential in terms of tourism that the place has to generate Local Development.

**Keywords:** Local Development. Potentialities. Barriers. Planning. Perception.

## ÍNDICE

<b>CAPITULO 1</b> .....	<b>12</b>
1. INTRODUCCIÓN.....	12
1.1. Descripción del problema .....	13
1.2. Justificación .....	14
1.3. Objetivo general.....	15
1.3.1. Objetivos específicos.....	15
<b>CAPÍTULO 2</b> .....	<b>16</b>
2. MARCO TEÓRICO .....	16
2.1. Desarrollo Local .....	16
2.1.1. Buen vivir y su relación con el desarrollo .....	19
4.1. Desarrollo Local en Latinoamérica.....	20
4.2. Repercusiones del sistema económico global a países en vías de desarrollo .....	22
4.3. Desarrollo Local en zonas rurales.....	24
<b>CAPÍTULO 3</b> .....	<b>27</b>
3. METODOLOGÍA.....	27
<b>CAPÍTULO 4</b> .....	<b>29</b>
4. RESULTADOS .....	29
4.1. Contextualización .....	29
4.1.1. Pobreza .....	31
4.1.2. Migración .....	32
4.1.3. Actividad económica .....	35
4.1.4. Política institucional .....	37
4.2. Análisis de las barreras de la parroquia Octavio Cordero Palacios .....	38
4.2.1. Análisis cuantitativo de las barreras en el territorio .....	38

# UCUENCA

4.2.2.	Análisis cualitativo de las barreras en el territorio .....	39
4.2.3.	Interpretación de resultados de las barreras del territorio.....	40
4.3.	Análisis de las potencialidades de la parroquia Octavio Cordero Palacios .....	43
4.3.1.	Análisis cuantitativo de la potencialidad del territorio.....	43
4.3.2.	Análisis cualitativo de las potencialidades del territorio .....	45
4.3.3.	Interpretación de resultados de las potencialidades del territorio.....	45
4.4.	Análisis de las debilidades de la parroquia Octavio Cordero Palacios .....	49
4.4.1.	Análisis Cuantitativo de las debilidades territoriales .....	49
4.4.2.	Análisis Cualitativo de las debilidades territoriales: .....	57
4.4.3.	Interpretación de resultados de las debilidades del territorio .....	58
4.5.	Propuesta de estrategias de Desarrollo Local para la parroquia Octavio Cordero Palacios.....	62
4.5.1.	Estrategias a implementarse en la parroquia Octavio Cordero Palacios. ....	62
<b>CAPÍTULO 5 .....</b>		<b>64</b>
5.	<b>CONCLUSIONES.....</b>	<b>64</b>
5.1.	Barreas del territorio .....	64
5.1.1.	Político administrativo.....	64
5.1.2.	Socioeconómico .....	65
5.1.3.	Servicios básicos .....	66
5.1.4.	Participación social.....	67
5.2.	Potencialidades del territorio .....	67
5.2.1.	Socioeconómico .....	68
5.2.2.	El emprendimiento .....	68
5.2.3.	Sociocultural.....	69
5.2.4.	Turismo.....	70
6.	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	72
ANEXOS .....		78
Anexo 1 .....		78
Anexo 2 .....		81

## ÍNDICE DE TABLAS

<b>Tabla 1:</b> Migración por género .....	33
<b>Tabla 2::</b> Usos de suelos en la parroquia Octavio Cordero .....	35
<b>Tabla 3:</b> Distribución de la población encuestada según su tipo de empleo .....	38
<b>Tabla 4:</b> Distribución de la población según tipo de actividad económica .....	39
<b>Tabla 5:</b> Categorías empleadas para el análisis cualitativo respecto a la perspectiva de la parroquia Octavio cordero Palacios.....	40
<b>Tabla 6:</b> Percepción de los encuestados respecto a programas de desarrollo implementados en la parroquia .....	44
<b>Tabla 7.</b> Categorías empleadas para el análisis cualitativo de las potencialidades del territorio de la parroquia Octavio Cordero Palacios .....	45
<b>Tabla 8:</b> Percepción de la población encuestada acerca de estudios realizados por el GAD parroquial respecto a la realidad socioeconómica de Octavio Cordero.....	50
<b>Tabla 9.</b> Percepción de la población encuestada respecto al apoyo de las autoridades para resolver los problemas socioeconómicos de la población .....	50
<b>Tabla 10:</b> Percepción de la población encuestada respecto a los principales problemas de la parroquia.....	51
<b>Tabla 11:</b> Percepción de la población encuestada respecto a los principales problemas del entorno que se presentan en la parroquia.....	52
<b>Tabla 12:</b> Problemas del entorno en la parroquia Octavio Cordero Palacios según Lugar de Residencia.....	53
<b>Tabla 13:</b> Percepción de la población encuestada respecto a la promoción de mecanismos de participación ciudadana por parte del GAD para la toma de decisiones .....	54
<b>Tabla 14:</b> Percepción de la población encuestada respecto a su interés por acceder a mecanismos de participación ciudadana en la toma de decisiones del GAD parroquial .....	55
<b>Tabla 15:</b> Distribución de los encuestados respecto a las actividades comunitarias en las que ha participado. ....	55
<b>Tabla 16:</b> Percepción de los encuestados respecto a la seguridad de la parroquia .....	56

# UCUENCA

<b>Tabla 17:</b> Categorías empleadas para el análisis cualitativo de las debilidades del territorio de la parroquia Octavio Cordero Palacios .....	57
---	----

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

<b>Gráfico 1:</b> Ubicación de la parroquia Octavio Cordero Palacios .....	29
<b>Gráfico 2:</b> Censo de Población y Vivienda .....	30
<b>Gráfico 3:</b> Índice de pobreza por necesidades básicas insatisfechas .....	31
<b>Gráfico 4:</b> decrecimiento de población por migración .....	32
<b>Gráfico 5:</b> Población por sexo .....	33
<b>Gráfico 6:</b> Pirámide poblacional.....	34
<b>Gráfico 7:</b> Actividad Económica .....	36
<b>Gráfico 8:</b> representaciones que convergen en la administración de la parroquia .....	37

## Cláusula de licencia y autorización para publicación en el Repositorio Institucional

---

Martha Dévora Barba Criollo, en calidad de autora y titular de los derechos morales y patrimoniales del trabajo de titulación "Análisis de las barreras y potencialidades territoriales de la parroquia Octavio Cordero Palacios, para implementar procesos de Desarrollo Local", de conformidad con el Art. 114 del CÓDIGO ORGÁNICO DE LA ECONOMÍA SOCIAL DE LOS CONOCIMIENTOS, CREATIVIDAD E INNOVACIÓN reconozco a favor de la Universidad de Cuenca una licencia gratuita, intransferible y no exclusiva para el uso no comercial de la obra, con fines estrictamente académicos.

Asimismo, autorizo a la Universidad de Cuenca para que realice la publicación de este trabajo de titulación en el repositorio institucional, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior.

Cuenca, 13 de enero de 2023.



---

Martha Dévora Barba Criollo

C.I: 0104369368



## Cláusula de Propiedad Intelectual

---

Martha Dévora Barba Criollo, autora del trabajo de titulación "Análisis de las barreras y potencialidades territoriales de la parroquia Octavio Cordero Palacios, para implementar procesos de Desarrollo Local", certifico que todas las ideas, opiniones y contenidos expuestos en la presente investigación son de exclusiva responsabilidad de su autora.

Cuenca, 13 de enero de 2023.



---

Martha Dévora Barba Criollo

C.I: 0104369368

# UCUENCA

## Dedicatoria

Para mi pequeño y gran compañero de vida, Paúl Santiago.

Dedico este logro a mi mamá Teresa, hermanos, hermanas, abuelitos, tíos, primos y sobrinos; quienes saben la emoción que me causa hablar de nuestra parroquia Octavio Cordero Palacios; a mi abuelito Leopoldo Criollo, pues le debo mi apego por la ruralidad.

A quien me alentó a dar el paso final de este gran recorrido y así marcar una nueva e importante etapa en mi vida, te dedico a ti (y con mi) corazón.

## Agradecimiento

Gracias a mi tío Hugo, por enseñarme que hay que ponerle pasión a todo lo que se hace.

Mi agradecimiento a quienes aportaron con sus conocimientos y experiencias para el desarrollo de la presente investigación.

Al Doctor Patricio Carpio Benalcázar, por su paciencia y apoyo, en este aporte con la ruralidad.

### 1. INTRODUCCIÓN

El Desarrollo Local nace como una alternativa para dejar atrás los modelos de Desarrollo tradicionales, mediante la conformación de nuevas formas de articulación social para incidir en las esferas de la cultura, política, territorio, economía y, sobre todo, producción. En este marco, es importante la necesidad de descentralización política-administrativa, con la finalidad que las localidades ejerzan libremente sus competencias y desarrollen la administración desde las necesidades y realidades propias del lugar al que representan.

Cabe destacar la relación entre democracia y Desarrollo Local que, convergen en los procesos sociales a partir del empoderamiento de los habitantes para su participación y fiscalización de los procesos administrativos del gobierno local. En este marco, se ha propuesto la investigación en una de las parroquias de la provincia del Azuay: Octavio Cordero Palacios, en aras de reconocer las barreras y potencialidades de la localidad a fin de que en este lugar se propicien alternativas para fomentar actividades que aporten al bien común entre sus habitantes.

La investigación desarrollada contempló métodos mixtos, cuantitativos y cualitativos, mismos que nos permitieron abordar con mayor profundidad cada uno de los ámbitos que a continuación se exponen. De ahí que el presente informe se organiza por capítulos: en el capítulo 1 se señala la problemática, justificación y objetivos trazados para esta investigación; en el capítulo 2 se establece el marco teórico alusivo al tópico de estudio; en el capítulo 3 se

# UCUENCA

señala el marco metodológico; en el capítulo 4 se presentan los resultados desde la contextualización de la parroquia, hasta el levantamiento y análisis de información con habitantes, líderes y autoridades; finalmente, en el capítulo 5, se desarrollan las conclusiones de la investigación.

## **1.1. Descripción del problema**

Para empezar, la parroquia mantiene un nivel de pobreza significativo que se ve agravada por el aumento de población longeva y la carencia de jóvenes para la producción. Es más, la producción agrícola no ha sido la vía para generar desarrollo en la localidad, incluso en ciertos casos esta actividad primaria va en contra de Ordenanzas de Gestión de Suelos. Y, la falta de incidencia administrativa en este ámbito se refleja en la carencia de incentivos y de alternativas para enfrentar este problema.

Al fenómeno de la pobreza se anexan otros problemas como la migración que ha dejado a la parroquia sin fuerza laboral, sin embargo, las remesas han coadyuvado significativamente a la mantención de familias y, en algunos casos ha favorecido el emprendimiento. No obstante, el perjuicio a la estructura familiar es notable. A su vez, la administración parroquial no ha generado propuestas de valor con el afán de procurar el bien común; aunque hay iniciativas de asistencia social y de implementación de mercados improvisados, estas acciones están discordantes con las necesidades de los habitantes y desligadas del Desarrollo Local.

Si bien, el presupuesto financiero con el que cuenta el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) de la parroquia Octavio Cordero Palacios es muy bajo, este no

# UCUENCA

debería ser una limitante para formular e implementar procesos de Desarrollo Local que logren el bienestar social de los habitantes, incluso, mediante coaliciones con otras instituciones incluso de cooperación internacional.

Esta investigación se centra en identificar barreras y potencialidades para determinar alternativas de Desarrollo Local que logren paliar el sinnúmero de desfases que mantiene la parroquia a nivel económico, social – cultural, ecológico, entre otros.

## **1.2. Justificación**

La presente investigación tiene relevancia para el Desarrollo Local de la comunidad rural en la provincia del Azuay, en la medida que éstas se encuentran subsumidas en determinaciones tanto desde los entes municipales como del GAD provincial, mientras sus verdaderas necesidades se diluyen en programas diseñados por fuera de su realidad y que no corresponden al sentir de la población local. Desarrollar investigaciones desde el territorio y desde la perspectiva de sus actores resulta necesario para invertir la mirada de la gestión pública y partir desde la visión de la propia gente y sus expectativas.

La parroquia Octavio Cordero Palacios cuenta con importantes recursos para mejorar su economía y generar bienestar para su población, contrastando el proceso de despoblamiento por procesos migratorios y abandono de la agricultura. Esta investigación justamente tiene la intencionalidad de presentar un panorama de Desarrollo Local entre dos escenarios: el tendencial donde las barreras se evidencian con los indicadores de pobreza y un escenario posible y concertado donde se aprovechen las potencialidades del territorio en función de darle vida a la comunidad.

## **1.3. Objetivo general**

Analizar las barreras y potencialidades territoriales en la parroquia Octavio Cordero Palacios para proponer procesos de Desarrollo Local.

### **1.3.1. Objetivos específicos**

- Identificar las barreras territoriales de la Parroquia Octavio Cordero Palacios para aplicar iniciativas de Desarrollo Local.
- Identificar las potencialidades territoriales de la parroquia para formular iniciativas de Desarrollo Local.
- Diseñar estrategias de Desarrollo Local a partir del reconocimiento de las barreras y potencialidades de la parroquia.

### 2. MARCO TEÓRICO

#### 2.1. Desarrollo Local

Para abordar el estudio del Desarrollo Local es necesario entender los elementos constitutivos de este paradigma. Ante el fracaso de los programas de desarrollo generados de manera general sin considerar las particularidades territoriales, surgen las propuestas de Desarrollo Local que ponen atención en las dinámicas locales como las potencialidades, los recursos humanos y culturales, el tejido social, las capacidades de la población, etc. Su objetivo central es generar territorios competitivos e integrados en escalas mayores (regional-nacional) pero siempre desde objetivos y estrategias concertadas localmente con la participación de gobiernos locales, empresa privada, organizaciones sociales, productores locales.

Esta propuesta está emparentada con el Desarrollo Humano de A. Sen que se presentaría como un enfoque para generar desarrollo, no solo desde el punto de vista económico, sino también desde la búsqueda de bienestar integral de las personas a partir de sus capacidades y facultades humanas. Así también, este enfoque contemplaría otras variables dentro de su línea de acción como la búsqueda del equilibrio medioambiental, desarrollo social, desarrollo político, entre otros factores que convergen en la consolidación del Desarrollo Humano Integral (Arruda, 2005).

Por otro lado, Bitar (2009) cuestiona la manera de entender el Desarrollo Local y trae a colación el concepto de subdesarrollo, propio de países denominados como



# UCUENCA

tercermundistas por la precariedad que sobrellevan con respecto a otros estados prósperos. De ahí que, los denominados estados desarrollados, se convirtieron en modelos que determinaban la forma en la que había que desarrollarse como nación. Entre sus condicionantes estaba el centralismo de poder, como aquella estrategia para consolidar la prosperidad, sin embargo, esto traía como consecuencia la dualidad entre centro y periferia. Es decir, se gestionaba recursos desde el centralismo gubernamental mediante criterios que dejaban en desigualdad de condiciones a otras localidades en donde la precariedad yacía normalizada. Esta centralización estuvo marcada por:

- Hiperpolitización: el estado es omnipresente y actúa a través de sus distintas dependencias.
- Organizaciones de la sociedad civil: empiezan a tener protagonismo mediante la presión y amenaza al Estado.
- Impuesto inflacionario: se deben a las repercusiones que tiene el imprimir su misma moneda que podría desembocar en la ingobernabilidad de la economía.
- Ingobernabilidad: protestas de los sectores populares.
- Heterogeneidad: se debe a la presencia de grupos de interés que se benefician de ciertas políticas.

En este marco, se desenvuelven modelos de Gestión del Desarrollo Local: Gestión Directa, Indirecta y Asociativa, con la finalidad de solventar efectos adversos al centralismo. En este aspecto, se sostiene que los programas y actividades de Desarrollo Local podrían frustrarse de no haber sinergia entre el ejecutivo y gobiernos locales, puesto que, del ejecutivo

# UCUENCA

dependen los recursos financieros para recursos humanos y técnicos, para impulsar proyectos de desarrollo que implique el bienestar común (Pike et al., 2011).

Por lo tanto, el Desarrollo Local se convertiría en aquella alternativa con la cual hacer frente a problemas en torno a una localidad, tomando en cuenta sus características únicas para poder orientar propuestas de mejora. Estas acciones serían múltiples: generar actividades productivas, generar nuevos empleos, empresas, asociaciones productivas, entre otros. Por ello, el diagnóstico de la localidad debe dar como respuesta a cómo es la dinámica de una localidad en la que coexisten actores, barreras, limitantes, recursos, potencialidades para meticulosamente rebatir ideas de desarrollo que, a su vez, contribuyan a la nación y de manera global (Martínez, 2010).

Al respecto, Gutiérrez (2006) define los objetivos específicos que conllevaría la instauración de procesos de Desarrollo Local:

- Una mejora de la calidad y el nivel de vida de los ciudadanos.
- Reducción de la dependencia del exterior.
- Refuerzo del espíritu colectivo.
- Crecimiento y generación de empleo.
- Conservación del medio natural.
- Desarrollo cultural de la comunidad. (p. 64).

## 2.1.1. Buen vivir y su relación con el desarrollo

A este punto abordamos el Desarrollo Local como eje central para el Buen Vivir o proyecto gubernamental del Ecuador. Puesto que, este constructo ha orientado los Planes Nacionales de 2009, 2013 y 2017 en donde, a partir de la búsqueda de una vida plena, se contempla la armonía interna con la comunidad y con la naturaleza. Para ello, se establecieron 12 objetivos nacionales que se convirtieron en contra respuestas a las sociedades capitalistas y sostienen la necesidad de fomentar la igualdad, la redistribución equitativa de excedentes y el respeto hacia la naturaleza en cuanto a explotación de recursos.

En este marco, los gobiernos locales tomaron protagonismo mediante los denominados Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (Consejo Nacional de Planificación, 2017) para perpetrar los ideales del Buen Vivir. Sin duda, caló este modo de planificación, que provocó el mejoramiento del bienestar común en varias parroquias del país. No obstante, esta iniciativa del Buen Vivir fue altamente criticada. Al respecto, Arteaga (2017) determina que, a través del Buen Vivir, se instó una modernización del estado en todos los niveles de administración, dejando relegadas algunas iniciativas de Desarrollo Local adecuadas a las realidades de las comunidades. Además, esta idea de modernización sería propio de sistemas capitalistas, aunque se la vendió como si fuera progresista.

Por último, con la intención de abordar la pobreza, la política asistencialista no acabó por llegar a la raíz del problema, más bien fue pretexto para el brote de corrupción.

## 2.2 Desarrollo Local en Latinoamérica

El Desarrollo Local entra en América Latina en la década de los noventa y prácticamente en todos los países se implementan programas bajo este enfoque, aunque desde una perspectiva no gubernamental y desde gobiernos locales. José Arocena (Arocena, 2002) sostiene que el Desarrollo Local requiere un potente proceso descentralizador para contar con las competencias de gestión territorial. El Banco Mundial en estos años promueve tanto la descentralización como el Desarrollo local, dejando al Estado para cumplir macro políticas y generar presupuestos que garanticen fondos para cumplir el creciente endeudamiento externo de nuestros países.

Son dos perspectivas con débiles fronteras entre ellas, las que se configuran en América Latina: Desarrollo Local en modo de democracia participativa, un ejemplo emblemático para América Latina es el caso de Cotacachi en Ecuador; y, la otra perspectiva, Desarrollo Local en modo desarrollo económico, caso ilustrador de esto es Rafaela en Argentina (aquí el punto es “igualar” zonas deprimidas con el modelo modernizador industrial).

### **Enfoques de desarrollo alternativos que confluyen con el enfoque local**

**Necesidades básicas:** El desarrollo implica la dotación de necesidades básicas como comida, alojamiento, ropa y recursos para la supervivencia, de ahí que se vuelve imprescindible la implementación de los denominados servicios públicos a través de tres aristas: subsistencia, protección (seguridad, vivienda, garantías) y socioemocionales

# UCUENCA

(salvaguardar la estructura familiar, relaciones sociales y garantía a la privacidad) (Tamayo, 2004).

**Desarrollo humano:** se centra en el proceso para procurar el aumento de las oportunidades de las personas para una vida sana, en un marco de libertades políticas, derechos y autoestima. Para ello, es fundamental garantizar el acceso a las personas a servicios públicos que mejoren su calidad de vida y, de igual forma, a oportunidades para mantener una calidad de vida óptima. (Tamayo, 2004).

**Enfoque de género:** busca satisfacer las necesidades de las mujeres en cuanto al acceso a la educación, tecnología, igualdad de condiciones y, sobre todo, la apertura a fuentes de trabajo. Por ello, el estado deberá brindar garantías que proporcionen condiciones de equidad para las mujeres, mediante una serie de acciones que permitan el proceso para consolidar la equidad de género en la sociedad (Adame & Garc, 2016).

**Medio ambiente y desarrollo sostenible:** cuestiona el crecimiento económico ilimitado y el agotamiento de los recursos naturales. Por tanto, es necesario reflexionar en torno a la satisfacción de recursos en la época actual, sin comprometer los recursos de generaciones futuras. Por tanto, el desarrollo debe darse en un marco de respeto al medio ambiente y exhaustivamente ejecutado de manera sostenible en el tiempo (Cosme, 2018).

**Enfoque territorial:** aquí se hace hincapié en la importancia del territorio como unidad de análisis. Por tanto, desde este enfoque se promueve el desarrollo de la pequeña y mediana empresa, especialización de la mano de obra, cooperación empresarial y fomento de una cultura emprendedora. Puesto que, para consolidar un proyecto de crecimiento económico y social de una determinada localidad, se establecen políticas y estrategias de

# UCUENCA

Desarrollo Local. Al respecto, la CEPAL (2018) ha instado a los estados de la región latinoamericana desde los años 50's mediante la promoción del crecimiento económico equitativo a largo plazo y la asignación eficiente de recursos financieros para apoyar el desarrollo y la igualdad en los países de América Latina y el Caribe.

Por consiguiente, se abrió el concepto de Desarrollo Sostenible en el que hay una seria preocupación por el bienestar social, el crecimiento económico y el cuidado del medio ambiente; cabe destacar que se mantiene el problema en cuanto a generar desarrollo a partir de recursos naturales que, sin duda, son limitados y susceptibles de agotamiento. Para finalizar, es necesario reconocer que el Desarrollo Local abre la posibilidad para identificar y aprovechar los recursos y potencialidades endógenas de una comunidad, barrio o ciudad para encausar proyectos de emprendimiento empresarial local y la creación de un entorno innovador en el territorio para competir en mercados; por lo que, es imperativo la ejecución de planificaciones regionales, pactos territoriales, contratos de área, elaboración de programas de desarrollo, etc.; es decir, una sistematización y seguimiento a los proyectos de Desarrollo Local.

## **2.3 Repercusiones del sistema económico global a países en vías de desarrollo**

El sistema social y económico de la modernidad es el capitalismo, en el que se ha generado un avance exponencial en los procesos de producción, movilización, tecnología y comunicación. No obstante, la falta de sostenibilidad en el juego del mercado parece que desembocará en la destrucción irreversible del medio ambiente y el planeta. En este contexto, la oportunidad para el Desarrollo Local será crucial si se lo ejecuta de manera sostenible en

el tiempo, con la finalidad de contener el impacto a la naturaleza por el sistema económico actual (Tur, 2016).

Al considerarse el capitalismo como un sistema hegemónico, se ha normalizado un proceso lineal y estructural que aparentemente deben seguir todos los países, invisibilizándose así la realidad de cada nación. Por ejemplo, Latinoamérica mantiene a lo largo de su extensión una serie de potencialidades para ajustar programas de desarrollo sostenibles que no son cabalmente tomados en cuenta. En este marco, el Desarrollo Local se vuelve el eje central para contrarrestar las desigualdades sociales y, dicho sea de paso, incidir en problemáticas locales como la pobreza, violencia, contaminación ambiental, entre otras.

Hay que hacer ahínco en que Latinoamérica está considerada como una de las regiones más desiguales del planeta, a pesar de que los recursos no renovables acabaron por mejorar las finanzas de varios países de la región, debido al auge de las exportaciones de las materias primas a finales de siglo XX (Tassara et al., 2016). Además, la dependencia de la extracción de recursos naturales no ha solventado los problemas económicos de las localidades marginales (Ahmed et al., 2022).

Otros problemas que también atañen a la región son los altos niveles de violencia y la baja escolaridad. González (2020) escribe para la revista Forbes, que América Latina enfrenta problemas en común como: la desigualdad, la degradación ambiental y los sistemas políticos disfuncionales. Estos problemas se acentúan cuando hay periodos de crisis política como el del Ecuador, que atraviesa una transición de modelos económicos que han bloqueado las iniciativas de Desarrollo Local, aparte, hay que sumar las consecuencias de la actual pandemia (Kaltmeimer, 2019).

# UCUENCA

Por último, desde finales de siglo XX, se ha venido abordando el estudio de las potencialidades de la región latinoamericana con el fin de conformar un territorio que brinde oportunidades y vida digna a las personas que habitan zonas desprotegidas, como el de la ruralidad (Carpio, 2000). Asimismo, las potencialidades no solo tienen repercusiones positivas a nivel local, sino también a nivel nacional y hasta global, debido a que el Desarrollo Local mantiene un enfoque sustentable. En fin, esta tarea se la ha encomendado a los GAD del Ecuador, no obstante, son escasas las administraciones descentralizadas que han logrado fraguar procesos eficaces y eficientes, con base en investigaciones y en levantamiento fidedigno de data para procurar el bienestar común (Zula et al., 2016).

## **2.4 Desarrollo Local en zonas rurales**

En nuestro país se ha vinculado el desarrollo rural con la agricultura. Por tanto, se aborda este ámbito productivo primario que, desde los años 80, ha supuesto un factor determinante que contribuye al PIB de manera significativa, pese a sobrellevarse problemáticas como: falta de tecnología agrícola, catástrofes naturales (fenómeno de El Niño), poca asistencia gubernamental, entre otras. No obstante, desde 2003 se percibió que el PIB crecía desproporcionalmente con el valor agregado bruto de la agricultura, puesto que, se sumaba la agroindustria que, incrementó exponencialmente (Carrión & Herrera, 2012).

Ahora bien, en el marco del estudio del Desarrollo Local, se hace alusión a la producción agraria como una oportunidad para generar bienestar entre los habitantes de una localidad. Es así que a finales de siglo XX, se dieron transformaciones significativas en torno al marco legal de leyes agrarias. Por lo tanto se tiene, la Ley de Desarrollo Agrario que se



# UCUENCA

concentraba en la problemática de las tierras; a finales de los 90, la ley se concentró en: “a) *la aplicación de la Ley de Desarrollo Agrario que implicaba fuertes gastos en legalización de predios y b) atenuar la lucha social mediante la titularización y otros gastos compensatorios sin solucionar el problema de la tierra*” (Carrión & Herrera, 2012, p.48).

Más tarde, en el gobierno presidido por el ex presidente Rafael Correa, se dispuso el incremento del 117% del presupuesto regular destinado al sector agrícola, para el abastecimiento en cuanto a infraestructura, asistencia tecnológica, capital, maquinaria agroindustrial, entre otros (Artacker, 2018); esto supuso un mejoramiento del nivel de calidad de vida de los habitantes de las zonas rurales a partir de la titularización de predios, la asistencia técnica, el apoyo del gobierno local, entre otros; provocando que varios productores exportaran sus productos.

Por otro lado, el portal Primicias (2020) expone que, aparte de la agricultura, han sobresalido otras limitantes del desarrollo para las comunidades rurales del Ecuador. Tal es el caso del acceso a internet que ha marcado una brecha inmensa con respecto a la urbanidad en cuanto a acceso a la información. Frente a esta problemática de falta de internet, se ha percibido cierta vulnerabilidad en los habitantes de las parroquias rurales con respecto a la urbanidad.

Para finalizar, Flores y Sigcha (2017) reconocen que el trabajo agrícola está dominado por el género femenino, tomando en cuenta que los hombres encuentran mayores ingresos en los trabajos que se ofrecen en la ciudad. Así que, se estima que las mujeres, en un promedio del 90%, se acogen a los proyectos de Desarrollo Local impulsadas desde los GAD. Por tanto,

# UCUENCA

es una variable a tomar en cuenta con la finalidad de procurar el Desarrollo Local desde la realidad que se vive en las zonas rurales del Ecuador.

### 3. METODOLOGÍA

**Tipo de estudio:** en la presente investigación se plantea una metodología de carácter mixto para identificar las barreras y potencialidades territoriales de la parroquia Octavio Cordero Palacios en aras implementar propuestas de Desarrollo Local.

**Área de investigación:** la investigación se llevó a cabo en la parroquia Octavio Cordero Palacios de la provincia del Azuay - cantón Cuenca.

**Universo:** la parroquia cuenta, según proyecciones para 2020, con 2.681 habitantes.

**Investigación cuantitativa:**

En esta parte de la investigación se aplicó una encuesta personal a los habitantes de la zona, la misma que tomó 15 minutos de duración cada una aproximadamente; se propone una muestra de 80 encuestas casa por casa, a mayores de 25 años, priorizando el segmento de personas categorizadas como Población Económicamente Activa –PEA-.

**Método, técnica e instrumento para obtener la información:**

El método utilizado fue la entrevista y el instrumento para la recolección de datos fue una encuesta estructurada (anexo 1) conformada por 13 preguntas bajo los ámbitos: ecológico, administración del GAD, barreras y potencialidades territoriales. Este levantamiento de información fue ejecutado y supervisado por la autora, con la finalidad de recoger en la encuesta otras manifestaciones verbales y no verbales de los encuestados.

**Técnica de procesamiento de la información**

# UCUENCA

La información fue procesada mediante el programa estadístico SPSS 28.0.1. en donde se organizó la información de acuerdo a las categorías de análisis presentada en el capítulo de resultados.

## **Investigación cualitativa**

Se aplicaron 5 entrevistas semiestructuradas a profundidad, a autoridades y líderes de la parroquia; determinados por el nivel de proactividad en la localidad e identificados a partir de la aplicación de encuestas y diálogo con los habitantes de la zona.

## **Método, técnica e instrumento para obtener la información**

El método utilizado fue la entrevista y el instrumento se configuró con una serie de preguntas semiestructuradas aplicadas a líderes y autoridades de la parroquia para reconocer las barreras y potencialidades de la parroquia. Se dio un acercamiento con los habitantes de la parroquia que, nos condujeron a los líderes comunitarios y, aparte, se escogió a personajes relevantes de la administración gubernamental de la localidad. Para ello, se solicitó formalmente su colaboración en esta investigación, dando como resultado su respectiva participación y acogida; siendo esta información registrada en una grabadora de voz para luego ser procesada.

## **Técnica de procesamiento de la información**

La información fue procesada mediante el programa de análisis cualitativo ATLAS.ti 22, el cual nos permitió establecer conexiones semánticas de los discursos registrados por los líderes y autoridades en nuestro afán de reconocer las barreras y potencialidades de la parroquia y, a su vez, generar propuestas de Desarrollo Local.

### 4. RESULTADOS

A continuación, se presentan los resultados de las encuestas y entrevistas aplicadas en esta investigación, así como la respectiva interpretación, para lo cual se han establecido tres categorías de análisis: barreras del territorio, potencialidades del territorio y, para mayor especificidad, debilidades del territorio. Por lo tanto, los resultados se presentan en este orden y en conexión entre la parte cuantitativa y cualitativa. Previamente, se hace una contextualización bibliográfica sobre la parroquia Octavio Cordero Palacios.

#### 4.1. Contextualización

La Parroquia Octavio Cordero Palacios se encuentra al norte de la ciudad de Cuenca y limita al noroeste con el cantón Déleg, al sur con la parroquia Sidcay, al este con la parroquia Solano y, finalmente, al oeste con el cantón Checa.

**Gráfico 1:** Ubicación de la parroquia Octavio Cordero Palacios



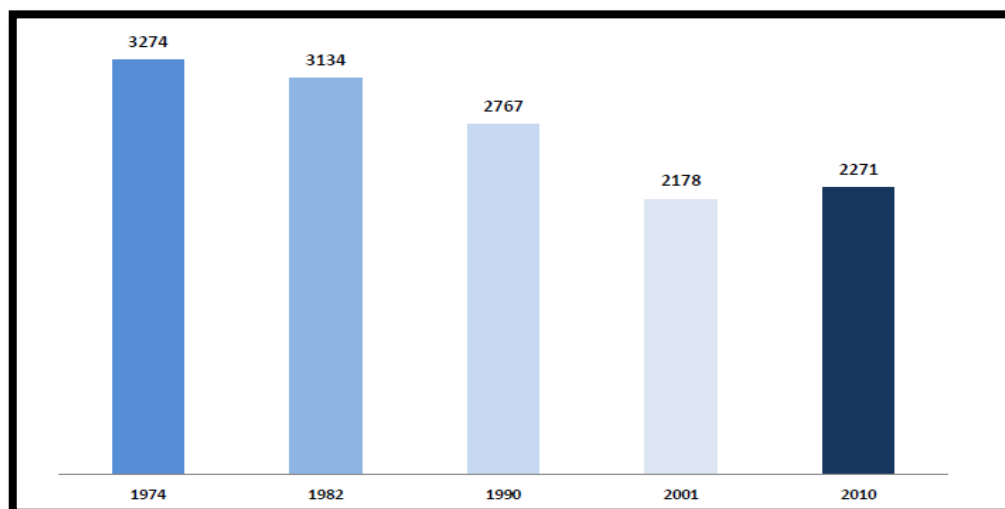
Fuente: Google Maps, 2021

# UCUENCA

La parroquia cuenta con 15 comunidades: 1. Adobepamba, 2. Azhapud, 3. Corazón de Jesús, 4. Cristo del Consuelo, 5. El Calvario, 6. El Cisne, 7. El Rocío, 8. La Dolorosa, 9. La Nube, 10. Patrón Santiago, 11. San Bartolomé, 12. San Jacinto, 13. San Luis, 14. San Vicente y 15. Santa Marianita. Ahora bien, la parroquia Octavio Cordero Palacios tiene una población de 2.271 habitantes (aunque las proyecciones para 2020 sumarían 2.681 personas), lo que representa el 0,45% de la población total del cantón. (GAD Octavio Cordero Palacios, 2019).

Desde el Plan de Ordenamiento Territorial 2019-2023 se reconoce que la dinámica de los habitantes radica en la agricultura, con la diversa producción agrícola que es llevada a la ciudad de Cuenca para ser comercializada; asimismo, una gran parte de los habitantes prefieren el trabajo asalariado en la ciudad, por encima de la agricultura (GAD Octavio Cordero Palacios, 2019). De igual forma, el fenómeno migratorio está presente, lo cual ha afectado a nivel familiar en niños y jóvenes; y, a su vez, el abandono de tierras.

**Gráfico 2:** Censo de Población y Vivienda



Fuente: INEC, 2010

# UCUENCA

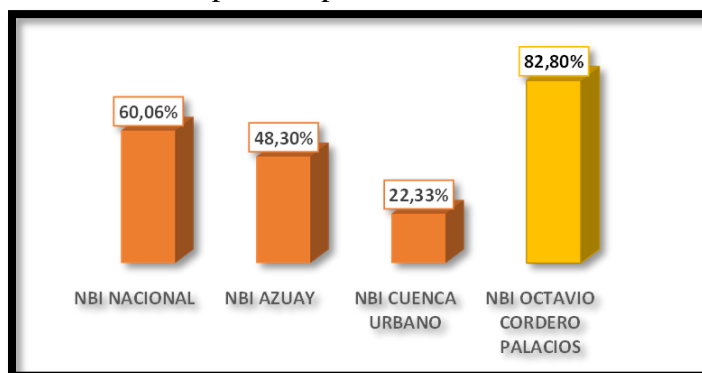
## 4.1.1. Pobreza

En el contexto de nuestros países persiste una desigualdad estructural entre los espacios urbanos y rurales, es por ello que, varios teóricos han abordado la exclusión desde el enfoque de las políticas públicas, haciendo énfasis en la precariedad de servicios básicos, oportunidades de empleo, desfases familiares, pobreza, entre otros (CEPAL, 2020).

En Ecuador se evidencian menores oportunidades para mejorar la calidad de vida en la zona rural, pues de acuerdo al reporte de pobreza (2020), ésta por ingresos en la zona rural es 30 puntos más alta que la pobreza urbana; además en la zona urbana de cada diez personas, dos personas son pobres, mientras que en la zona rural de cada diez personas, cinco son pobres.

Otro indicador relevante es la pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI), este indicador es calculado con base en el censo del año 2010, realizado en todo el territorio ecuatoriano. En el siguiente gráfico se expone que la pobreza por NBI en la parroquia Octavio Cordero Palacios es alarmante, ya que llega al 82,8% es decir que de cada 10 personas que habitan en esta parroquia, 8 no cubren sus necesidades básicas.

**Gráfico 3:** Índice de pobreza por necesidades básicas insatisfechas



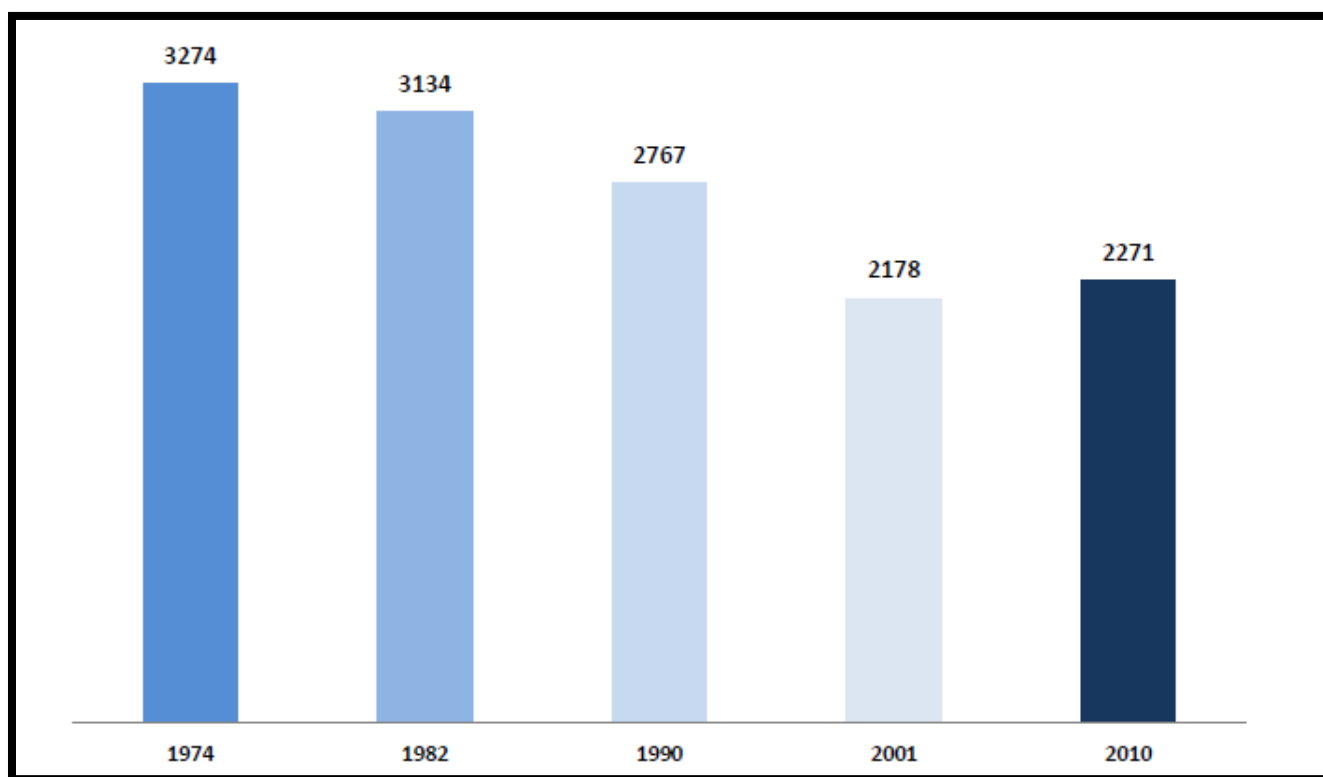
Fuente: INEC, 2010

# UCUENCA

## 4.1.2. Migración

Octavio Cordero Palacios es una parroquia rural que ha tenido olas de migración constante, las primeras se dieron hacia Estados Unidos, Venezuela y Canadá, alrededor de los años 60, manteniéndose la misma dinámica de manera fluctuante en los años posteriores hasta la fecha (Ramírez, 2021). Por lo tanto, la parroquia ha desarrollado diversas condiciones de vulnerabilidad: el primer efecto se registra en la demografía de la zona en donde el abandono de los habitantes ha generado una disminución poblacional.

**Gráfico 4:** decrecimiento de población por migración



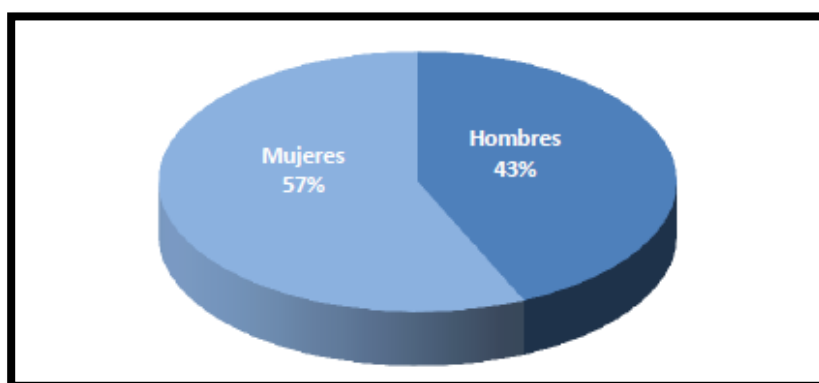
Fuente: INEC, 2010



# UCUENCA

En este marco, de 1974 al 2001 se observa un decrecimiento significativo. Por otro lado, la mayoría de la población es femenina, con un 57% de mujeres y el 43% de hombres; no obstante, la nueva configuración de la sociedad con la apertura de la mujer al campo laboral no permite avizorar un escenario con incremento poblacional en la zona.

**Gráfico 5:** Población por sexo



Fuente: INEC, 2010

Cabe destacar que la migración ha provocado a nivel nacional que el 54% de las personas que migran sean hombres es así que, en la ciudad de Cuenca, el 64% corresponde a hombres lo cual también se observa en la parroquia Octavio Cordero Palacios, en donde el porcentaje de migrantes masculinos, corresponden al 68%. En suma, la migración en esta zona es mayoritariamente masculina, lo cual impacta en la fuerza laboral.

**Tabla 1:** migración por género

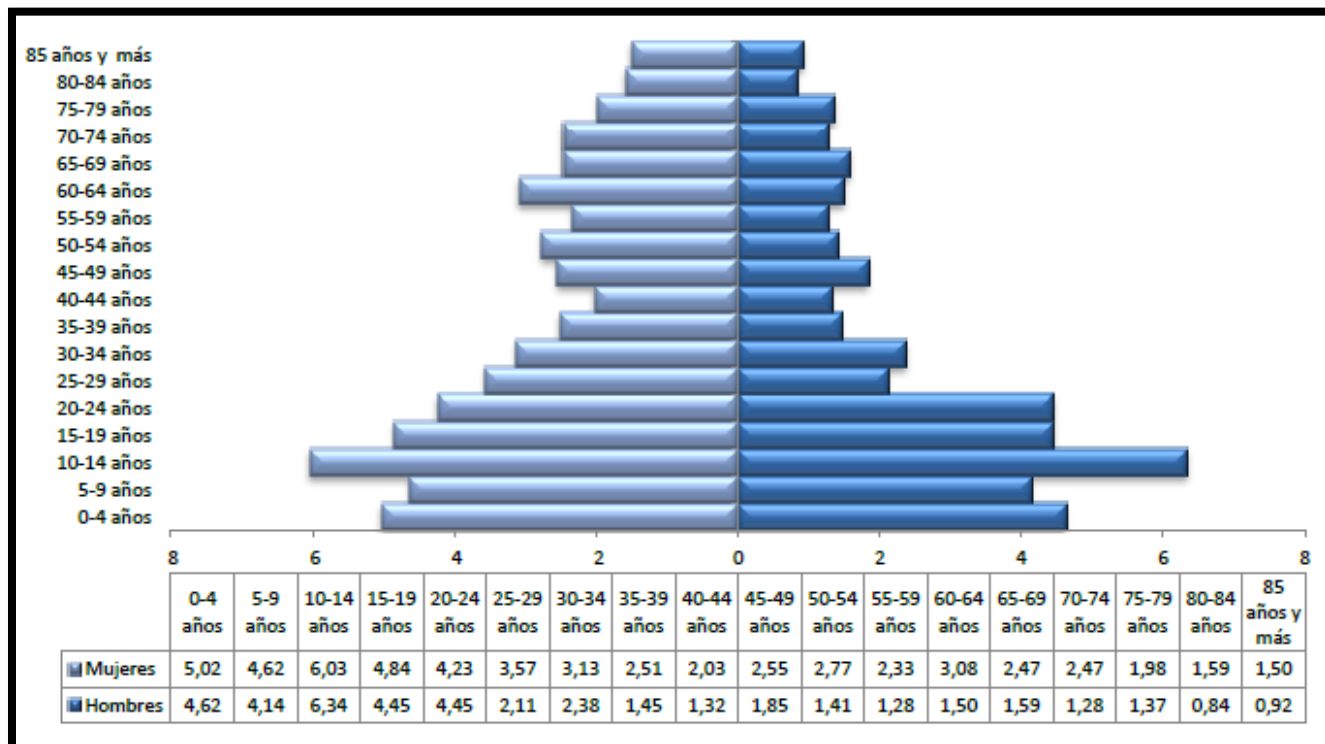
GÉNERO	NACIONAL	CUENCA	PARROQUIA OCTAVIO CORDERO PALACIOS
HOMBRE	54%	64%	68%
MUJER	46%	36%	32%

Fuente: INEC, 2010

# UCUENCA

Adicionalmente, se puede observar en la pirámide poblacional que, hombres en rangos de edad económicamente activos es menor, esta condición responde a la migración de la fuerza de trabajo.

**Gráfico 6:** Pirámide poblacional



Fuente: INEC, 2010

Sin duda, la migración en la parroquia ha generado impacto en la composición demográfica de la población, es así que se reconfigura una parroquia rural, en cuanto a productividad, relaciones sociales, tradiciones, en su cultura que determina la orientación de vida social para las nuevas generaciones de la parroquia.

# UCUENCA

## 4.1.3. Actividad económica

Es importante entender la dinámica productiva, para ello hay que partir de las características del suelo de la zona. La parroquia Octavio Cordero Palacios se caracteriza por tener tres pisos climáticos, los mismos que tienen una productividad diferente y condiciones particulares en torno a su producción.

**Tabla 2:** Usos de suelos en la parroquia Octavio Cordero

PISO	USO DEL SUELO	ALTURA
BAJO	Cultivos asociados (maíz, haba, fréjol, trigo, cebada)	2.600-2.900 msnm.
MEDIO	Tubérculos (papa, melloco, oca) Espacios de pastoreo	2.900-3.200 msnm.
ALTO	Paramos Espacios pastoreo	3.200-3.600 msnm.

**Fuente:** Rebaí, 2009

En la parroquia se han establecido sectores comunales para el ganado, estas son: Illapamba y San Luis, están ubicadas en la zona alta de la parroquia, siendo de compleja accesibilidad. Se puede observar que en las zonas más pobladas de la parroquia se ha dado un cambio de productividad importante.

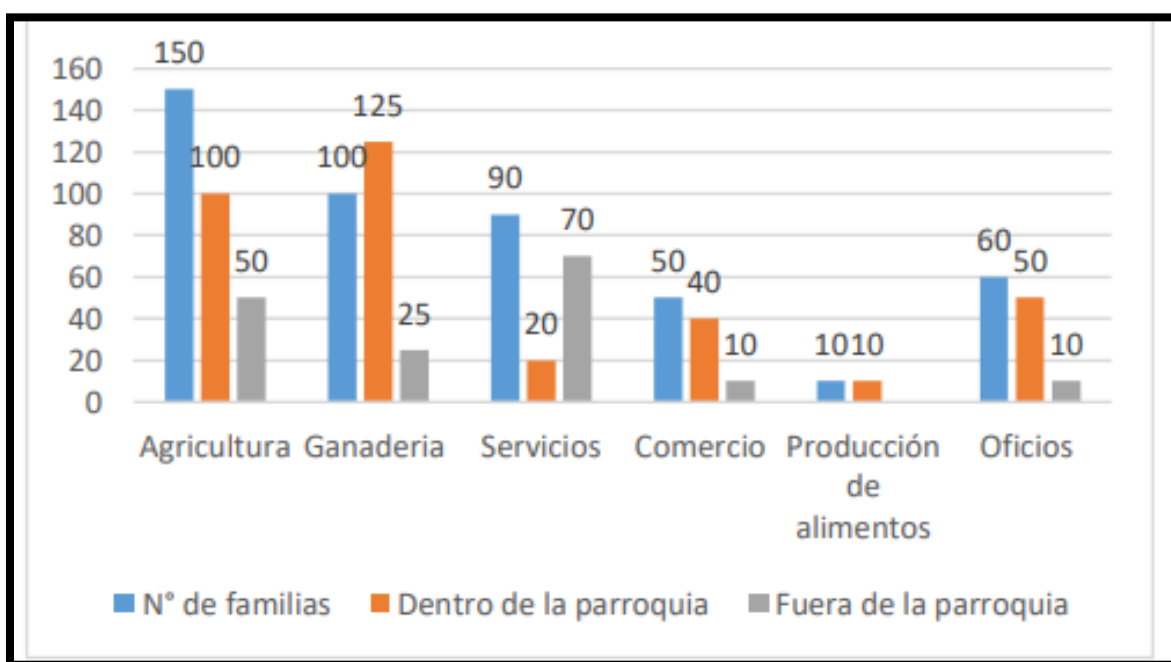
En la parroquia se requieren ingresos económicos mayores que antes para el sustento familiar por lo que, se demandan otras alternativas para la consecución de los recursos necesarios. Puesto que, la ganadería y los cultivos cortos no les genera mayor ingreso en la

# UCUENCA

comercialización de sus productos. Además, el suelo destinado al pasto implica un riesgo para las fuentes hídricas de la zona.

Ahora bien, las actividades rurales son precarizadas, por lo que se ha tenido que incursionar en otras actividades que generan ingresos monetarios en las diferentes comunidades, siendo las principales: tiendas, busetas – transporte público rural, locales de servicios, elaboración de artesanías, entre otros.

**Gráfico 7:** Actividad Económica



**Fuente:** PDOT, Octavio Cordero Palacios, 2019

En este marco, se puede reconocer las alternativas de las familias de las parroquias para generar ingresos, sin embargo, los habitantes buscan empleo en las ciudades o pablados más densos (PDOT Octavio Cordero Palacios, 2019).

## 4.1.4. Política institucional

En torno a política institucional, es necesario hacer hincapié en los actores políticos que se desenvuelven en la parroquia. En ese sentido, están varias instituciones que desarrollan sus propuestas o servicios para la parroquia:

**Gráfico 8:** representaciones que convergen en la administración de la parroquia



**Fuente:** elaboración propia

Son varias las instituciones públicas que convergen en la administración de la parroquia, por ejemplo, el Ministerio de Inclusión Económica y Social –MIES-, que trabaja en torno a personas vulnerables del lugar; la Secretaría Nacional del Agua –SENAGUA-, en el control de recursos hídricos; el Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales –CONAGOPARE-, que brinda su apoyo en la gestión administrativa territorial; el Ministerio de Educación, con el aspecto de educadores y educandos; y, la participación ciudadana a través de organizaciones sociales.

En este marco, las organizaciones sociales son determinantes, pues mediante los mecanismos de participación ciudadana, hacen llegar sus propuestas de mejoramiento para la parroquia, no obstante, estos no han sido ejecutados cabalmente; incluso, son pocos los casos en donde se ha desarrollado una efectiva participación ciudadana a nivel nacional y, obviamente, la parroquia Octavio Cordero no es el caso (Parlocal, 2011).

## 4.2. Análisis de las barreras de la parroquia Octavio Cordero Palacios

### 4.2.1. Análisis cuantitativo de las barreras en el territorio

A continuación, se presentan los resultados de las encuestas aplicadas a la muestra de habitantes de la parroquia, en donde se perciben sus necesidades y opiniones acerca de las potencialidades y barreras que no permiten su Desarrollo Local. En cuanto a la muestra, el 63.8%, pertenecen al género femenino, mientras que un 36.3% pertenecen al género masculino. En cuanto al total de habitantes, el 58.8% pertenecen al centro de la parroquia Octavio Cordero Palacios, mientras que un 41.3% pertenecen a las comunidades aledañas.

### Tipo de empleo de la muestra

**Tabla 3:** Distribución de la población encuestada según su tipo de empleo

<b>Tipo de empleo</b>		
	<b>Frecuencia</b>	<b>Porcentaje</b>
Empleado en relación de dependencia	16	20.0
Empleado Independiente	57	71.3
Desempleado	7	8.8
<b>Total</b>	<b>80</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Datos obtenidos de la encuesta realizada en la parroquia Octavio Cordero Palacios.

# UCUENCA

En la Tabla 3 se observa el tipo de relación laboral que mantienen los encuestados, evidenciando que un 71.3% realizan sus actividades económicas de forma independiente, las cuales se encuentran relacionadas a la producción agrícola o actividades comerciales. Por otra parte, un 20% mantienen relaciones de dependencia orientadas a trabajos en el sector público en los ámbitos de gobierno, educación y salud.

## Tipo de actividad económica de la muestra

**Tabla 4:** Distribución de la población según tipo de actividad económica.

Tipo de actividad Económica		
	Frecuencia	Porcentaje
Sector Agrícola	32	40.0
Sector Comercial	16	20.0
Sector de servicios	9	11.2
Sector de transporte	8	10.0
Sector Público	4	5.0
Sector de Salud	4	5.0
Desempleado	7	8.8
<b>Total</b>	<b>80</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Datos obtenidos de la encuesta realizada en la parroquia Octavio Cordero Palacios.

La Tabla 4 expone el tipo de actividad económica a la que se dedica la población encuestada para la presente investigación. De esta forma, se observa que el 40% de la población actual se dedica a las actividades agrícolas y un 20% realiza sus actividades en el sector comercial, siendo estas las principales actividades económicas de la parroquia.

### 4.2.2. Análisis cualitativo de las barreras en el territorio

#### Análisis cualitativo mediante Atlas Ti. Versión 8.

Las categorías planteadas de forma inductiva fueron las siguientes:

**Objetivo de la entrevista:** Determinar la percepción que tienen los entrevistados acerca de la parroquia Octavio Cordero Palacios.

**Tabla 5:** Categorías empleadas para el análisis cualitativo respecto a la perspectiva de la parroquia Octavio cordero Palacios.

<b>Perspectiva acerca de la parroquia</b>	Perspectivas de la parroquia	Actividades económicas históricas
		Conflictividad
		Servicios
		Procesos de participación ciudadana y democracia
	Actividades Económicas	Modos de producción
		Comercialización
	Fortalezas de la parroquia	Servicios de Salud y Educación eficientes
		Servicios de agua potable y alcantarillado
		Presencia de Asociaciones de producción.

**Fuente:** Datos obtenidos de las entrevistas realizadas en la parroquia Octavio Cordero Palacios en sentido de la perspectiva que tienen los habitantes sobre el territorio.

### 4.2.3. Interpretación de resultados de las barreras del territorio

En primer lugar, cabe destacar que los entrevistados argumentan que en la parroquia Octavio Cordero Palacios no existen conflictos internos, en tanto que el presidente del GAD parroquial opina que existen problemas puntuales a saber: “Ventajosamente conflictos no tenemos. Temas puntuales como seguridad, o algo, bueno como todas las parroquias, con problemas puntuales en servicios, pero mayor conflictividad entre las personas no tenemos en la parroquia”. Esto se suma a las declaraciones de los encuetados que demandan seguridad en cuanto a su actividad pecuaria y sobre sus bienes que han sido hurtados.



# UCUENCA

Respecto a la percepción de los entrevistados sobre las actividades económicas de la parroquia afirman que, esta históricamente se ha dedicado a la producción agrícola, hasta la actualidad. El principal producto en un inicio fue el maíz, sin embargo, la producción se ha diversificado, optando por la siembra de otros productos; además las personas se dedican a la cría de animales entre los cuales se tiene principalmente aves, cuyes y ganado.

En lo referente a la perspectiva de la parroquia y sus procesos de participación democráticos, las opiniones se encuentran divididas puesto que, por un lado, se argumenta que existe participación ciudadana y democrática; sin embargo, posiciones contrarias argumentan que la participación ciudadana es mínima debido a que se reduce solamente a aquellos que tienen una relación directa con el GAD parroquial. Lo descrito concuerda con los datos obtenidos de la encuesta realizada a la población, en donde un gran porcentaje muestra que no existe participación ciudadana en la parroquia, lo cual vulnera el principio de democracia.

Respecto a las actividades económicas llevadas a cabo en la parroquia, como se mencionó anteriormente, se encuentran centradas en la agricultura y crianza de animales. Sin embargo, en este aspecto se presentan problemas en la distribución de los productos, puesto que, en la localidad no existe un mercado definido para la venta, como lo puntualiza un habitante: "...se ha habilitado un mercado al lado de la iglesia del centro parroquial, pero eso recién, por eso no se vende mucho ya que cada uno tiene sus propias cosas, por lo tanto, es como una especie de competencia entre nosotros mismos".

# UCUENCA

Respecto a este problema, se constata que los productores deben movilizarse a la ciudad de Cuenca en donde comercializan sus productos en los diferentes mercados de la ciudad.

En torno al tema de las nuevas generaciones se ha observado un creciente problema ya que los jóvenes han abandonado la producción agrícola para optar por otras actividades (como la construcción), siendo estas en la misma parroquia o en la ciudad de Cuenca. “Los jóvenes no ven trabajo en la tierra porque no sale. Los precios son bajos y ya no les interesa, otros también migran”, manifiesta un adulto mayor que por más de ochenta años se ha encargado de cosechar sus huertas. Así se puede apreciar que el trabajo agrícola, el cual es el principal motor económico de la parroquia, no es rentable para las nuevas generaciones.

En contraposición a esta perspectiva, las personas entrevistadas muestran mayor interés en la actividad agrícola, que ha sido parte de su vida, “...las personas mayores como nosotros que han trabajado años en las tierras de nuestros ancestros, tienen más entereza y ven más oportunidades en la tierra que los jóvenes de hoy en día que no valoran lo propio”.

Respecto a las fortalezas de la parroquia, se destaca: el servicio de agua potable y alcantarillado, esto lamentablemente solo se ocurre en el centro parroquial, mientras que en el resto de comunidades el alcantarillado y las conexiones de agua no han sido implementadas aún. En este aspecto, se ha recabado la siguiente información: “...se ha gestionado el alcantarillado y agua para la parroquia entera, pero se debe entender que no se puede servir a todos porque fuera del centro hay distancias grandes entre casa y casa; y, el costo de la obra

# UCUENCA

no representa la inversión que debe hacer ETAPA”, a decir del presidente del GAD parroquial.

Por otra parte, en lo que respecta a salud, no se han presentado grandes problemas en el servicio, no obstante, hay ausencia de insumos farmacológicos como lo asevera un usuario de este servicio que se retira del lugar, luego de haber sido atendido “... en el subcentro de salud si nos atienden, pero los medicamentos tenemos que comprar en otro lado, porque aquí nos indican que no hay”. En cuanto a la educación, la parroquia posee instituciones educativas a las que niños, niñas y adolescentes pueden acceder; sin embargo, otro de los problemas que se suscitan es la falta de profesores, a constatar por varios testimonios, se supo que desde el principio del año faltan los docentes en sus jornadas de clases.

Con todo lo descrito, se puede visualizar un panorama general con poco avance de la parroquia Octavio Cordero Palacios en torno a barreras descritas, mismas que no posibilitan el bien común o su desarrollo.

## **4.3. Análisis de las potencialidades de la parroquia Octavio Cordero Palacios**

### **4.3.1. Análisis cuantitativo de la potencialidad del territorio**

En este apartado, se describen las potencialidades existentes, siendo de cabal importancia para su Desarrollo Local, un breve análisis permitirá realizar un examen acerca del territorio, centrándose en los aspectos que aún no han sido desarrollados y que pueden ser un motor alternativo para la economía local. Así, en primer lugar, se ha evaluado la percepción de la población seleccionada para la investigación respecto a programas que se han implementado en la parroquia.

**Tabla 6:** Percepción de los encuestados respecto a programas de desarrollo implementados en la parroquia

<b>Programas de desarrollo implementados en la parroquia</b>			
	<b>Frecuencia de afirmaciones por caso</b>	<b>Porcentaje</b>	<b>Porcentaje de casos</b>
Programas de desarrollo económico	4	3.60%	6.70%
Programas de desarrollo agrícola	52	46.40%	86.70%
Programas de desarrollo turístico	20	17.90%	33.30%
Capacitaciones relacionadas al desarrollo local	12	10.70%	20.00%
Facilidades para acceso a microcréditos	24	21.40%	40.00%
<b>Totales</b>	<b>112</b>	<b>100.00%</b>	

**Fuente:** Datos obtenidos de la encuesta realizada en la parroquia Octavio Cordero Palacios

**La Tabla 6** muestra que un 86.70% de la población encuestada, afirma que se han implementado programas de desarrollo agrícola, el 40% asegura que existen facilidades para acceder a microcréditos, un 33.30% informa que se han llevado a cabo programas de desarrollo turístico y un 20% cree que se han brindado capacitaciones relacionadas al desarrollo de la parroquia.

Con estos datos se puede evidenciar que los programas o proyectos implementados se orientan específicamente al sector agrícola, si bien esta acción gubernamental no se ha perpetrado como una vía eficiente y eficaz para generar desarrollo, destaca por si sola que son acciones adecuadas a la realidad de la mayoría de la población que dedica sus actividades económicas a este ámbito.

## 4.3.2. Análisis cualitativo de las potencialidades del territorio

**Objetivo de la entrevista:** Determinar las potencialidades territoriales de la parroquia Octavio Cordero Palacios.

**Categorías:**

**Tabla 7.** Categorías empleadas para el análisis cualitativo de las potencialidades del territorio de la parroquia Octavio Cordero Palacios

<b>Potencialidades del territorio</b>	Emprendimientos	Invernaderos agroecológicos
		Cultivo de trucha para pesca deportiva
		Elaboración de compost
	Cultura	Fiestas tradicionales
		Servicio de bares y restaurantes
	Producción	Diversificación de la producción
		Crianza de animales
		Ganadería y productos derivados de la leche
	Turismo	Monta de caballos
		Senderismo
		Atractivos turísticos
		Miradores
		Turismo Agroecológico

**Fuente:** Datos obtenidos de las entrevistas realizadas en la parroquia Octavio Cordero Palacios, respecto a las potencialidades del territorio.

## 4.3.3. Interpretación de resultados de las potencialidades del territorio

Respecto a las potencialidades que deben ser desarrolladas dentro del territorio, se muestran las categorías de emprendimiento, cultura, producción y turismo.

### **Emprendimientos.-**

Se pretende implementar invernaderos agroecológicos, actividad vinculada al turismo comunitario, con lo cual se pretende generar alto tráfico de visitas a estos lugares para que

# UCUENCA

los asistentes puedan vivenciar las prácticas agrícolas, consumir los productos generados en la parroquia que incluso pueden ser recolectados de manera directa. A pesar de que el proyecto de los invernaderos se encuentra en proceso de construcción, lamentablemente se suscitan problemas de presupuesto para llevarlos a término y dejarlos en marcha.

Otro de los emprendimientos potenciales de la parroquia es la siembra de trucha orientada netamente a brindar servicios de entretenimiento como lo es la pesca deportiva, lo cual puede atraer a turistas nacionales y extranjeros. Este proyecto necesariamente debe estar vinculado a propuestas de turismo comunitario, con lo cual se pretende generar beneficio común para los habitantes ya sea de manera directa e indirecta. Sin embargo, esto ha quedado en su etapa inicial, debido a que los habitantes no cuentan con la inversión necesaria, ante lo cual se requiere el apoyo de instituciones gubernamentales para que apoyen y potencialicen el proyecto. Se debe tener en cuenta que un emprendimiento de esta magnitud no requiere solamente infraestructura propia, sino también exige que otros elementos totalmente ajenos a los habitantes, como lo son mejoramiento y mantenimiento de la vialidad, expansión de servicios básicos, entre otros.

Para finalizar con la categoría de emprendimientos, los entrevistados han mencionado que se ha empezado a elaborar compost o también llamado abono orgánico. Si bien su uso se centra en las actividades agrícolas de la localidad, se tiene la perspectiva de generar este producto de manera masiva para comercializarlo en otras parroquias e incluso en la ciudad de Cuenca.

## **Cultura.-**

# UCUENCA

En la parroquia se llevan a cabo diversas fiestas denominadas patronales, en cada una de las comunidades, lo cual constituye un atractivo turístico importante. Indica un líder barrial: “tenemos fiestas propias, que son organizadas y apoyadas por todos los habitantes y por sus familiares que viven en el exterior, por ejemplo, para carnaval del 2020 se estaba planeando realizar un espectáculo en el río de la parroquia, en donde se generaría venta de comida, bazar, etc.; pero lamentablemente tuvo que ser suspendido ya que la gente por el miedo a la pandemia, optó por quedarse en sus casas”. Con este contexto es necesario realizar campañas publicitarias para que la gente visite Octavio Cordero Palacios, también se requiere la coordinación interinstitucional externa que permita brindar capacitación a las personas en los ámbitos de atención al cliente y prestación de servicios turísticos. Por otra parte, la parroquia tiene como potencialidad el compartir sus saberes, costumbres y tradiciones de manera pública y sin restricciones hacia el público en general.

Existe la propuesta de implementar bares y restaurantes tanto a nivel del centro parroquial como en las comunidades. Sin embargo, para lograr este objetivo se necesita gestionar permisos, adecuar infraestructura turística, capacitar a los moradores, etc.

## **Producción.-**

En lo referente a la categoría producción, en la parroquia los cultivos han empezado a diversificarse. Como se mencionó anteriormente la producción históricamente ha estado ligada a la siembra y cosecha de maíz. En la actualidad ha empezado a variar esta práctica, con la siembra de otros productos, orientándose durante los últimos años al tratamiento de hortalizas. Además, se ha implementado la crianza de animales de granja como cerdos,

# UCUENCA

gallinas y cuyes. No obstante, cabe recalcar que esto debe ser potencializado por parte de las autoridades del GAD, no solo local sino también por parte de los cantonales y provinciales ya que para lograr que estos emprendimientos sean sostenibles, se necesita una gran inversión a nivel de infraestructura y talento humano.

En este contexto se destaca la necesidad fundamental de la parroquia para acceder a procesos de capacitación en aspectos como desarrollo local, economía popular y solidaria, asociatividad y mercado justo. Esto permitirá que el ámbito productivo se desarrolle de manera adecuada y pueda perdurar en el tiempo, generando réditos económicos para las comunidades.

Asimismo, se destaca la crianza de animales para consumo que, si bien es a escala reducida, permite que se generen negocios como la venta de pollos y cuyes asados, esto orientado al turismo comunitario. Por ejemplo, se pretende ofertar cuyes asados a los turistas que visiten la parroquia, sin embargo, esto requiere de un elevado rubro de inversión en lo que respecta a desarrollo e infraestructura turística. Indica al respecto un comerciante del centro parroquial: “Nosotros tenemos los animales y los preparamos, pero por el momento no vienen turistas, esto por la pandemia puede ser. Pero con la llegada de visitantes esperamos que se pueda vender algo y así seguir creciendo.”

Otra de las potencialidades de la parroquia en la categoría producción son los derivados de la leche, como lo asevera el Sr. Manuel Cumbe C. “A veces como la siembra no deja dinero, muchos han cambiado por potreros para tener el ganado, sobre todo en la loma. Allá se están organizado para vender la leche y hacer queso, pero es poco. Fuese bueno



# UCUENCA

que se produzca en gran cantidad para vender y que sea rentable”. Como se puede observar ya existen emprendimientos relacionados a los derivados de la leche, sin embargo, este debe ser potenciado por parte de las autoridades en los diferentes niveles gubernamentales, con el objetivo de ofertar los productos obtenidos en mercados más amplios, generando de esta forma y de manera lenta un desarrollo para las familias locales en su economía para la localidad.

## **Turismo.-**

Se presenta como una de las potencialidades territoriales más sustentables.

Así, en el territorio se pueden desarrollar actividades como monta de caballos, senderismo, actividades agrícolas y comida. Además, la parroquia cuenta con atractivos turísticos como ruinas y miradores, no obstante, estas estructuras se encuentran descuidadas debido a la falta de presupuesto para su mantenimiento.

Como se puede dar cuenta, existen varios ámbitos del turismo que pueden ser potenciados ya sea por los habitantes o por el GAD parroquial/cantonal/provincial; sin embargo, para llevar a cabo cualquiera de estas actividades es necesario contar con presupuestos elevados, sobre todo para implementar infraestructuras seguras y sustentables.

## **4.4. Análisis de las debilidades de la parroquia Octavio Cordero Palacios**

### **4.4.1. Análisis Cuantitativo de las debilidades territoriales**

En lo que respecta a las debilidades territoriales, la importancia de su análisis se fundamenta en las diversas problemáticas que se presentan en la parroquia. Estos datos

# UCUENCA

permitirán determinar cuáles son las principales limitantes que han impedido la correcta gestión del desarrollo local para la población. En primer lugar, se expondrá la percepción que tiene la población encuestada respecto a la gestión de las autoridades para resolver problemas en la región.

**Tabla 8:** Percepción de la población encuestada acerca de estudios realizados por el GAD parroquial respecto a la realidad socioeconómica de Octavio Cordero

Levantamiento de información por parte del GAD		
	Frecuencia	Porcentaje
No	72	90.0
Si	8	10.0
<b>Total</b>	<b>80</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Datos obtenidos de la encuesta realizada en la parroquia Octavio Cordero Palacios

En la **Tabla 8** se puede observar que un 90% de la población encuestada opina que no ha existido una investigación o levantamiento de información acerca de la realidad territorial que vive la parroquia Octavio Cordero Palacios; lo cual es fundamental para generar planes de desarrollo local a través de los PDOT, siendo en este sentido un problema central para la región.

**Tabla 9.** Percepción de la población encuestada respecto al apoyo de las autoridades para resolver los problemas socioeconómicos de la población

Apoyo de las autoridades para resolver problemas socioeconómicos		
	Frecuencia	Porcentaje
No	68	85.0
Si	12	15.0
<b>Total</b>	<b>80</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Datos obtenidos de la encuesta realizada en la parroquia Octavio Cordero Palacios.

Asimismo, en la **Tabla 9**, se puede observar que un 85% de los encuestados no consideran que las autoridades hayan actuado adecuadamente para resolver los problemas socioeconómicos de la parroquia, mientras que un 15% consideran que si lo han hecho. Esto muestra un problema en lo que respecta a la gestión llevada a cabo por el GAD parroquial.

**Tabla 10:** Percepción de la población encuestada respecto a los principales problemas de la parroquia

<b>Principales problemas socioeconómicos de la parroquia</b>			
	<b>Frecuencia</b>	<b>Porcentaje</b>	<b>Porcentaje de casos</b>
Migración	72	19.80%	90.00%
Desempleo	24	6.60%	30.00%
Inseguridad	68	18.70%	85.00%
Económicos	52	14.30%	65.00%
Pobreza	56	15.30%	70.00%
Servicios básicos	32	8.80%	40.00%
Vialidad	52	14.30%	65.00%
Salud	8	2.20%	10.00%
<b>Totales</b>	<b>364</b>	<b>100.00%</b>	

**Fuente:** Datos obtenidos de la encuesta realizada en la parroquia Octavio Cordero Palacios.

En la **Tabla 10**, se visualizan los principales problemas que se presentan en la parroquia Octavio Cordero Palacios, siendo el más representativo la migración que se acentúa con un 90%, mientras que la inseguridad alcanza un porcentaje del 85%. Por otra parte, la pobreza se presenta como el tercer problema fundamental de la parroquia con un porcentaje del 70%.

En lo referente a problemas económicos y vialidad, los porcentajes son del 65%. Finalmente, un 40% asegura tener problemas en el ámbito de servicios básicos, 30% referente al desempleo y un 10% a problemas de acceso a salud.

No se presentan porcentajes en el ámbito educativo puesto que, la población asegura que se tiene acceso a los servicios de educación a nivel primario y secundario.

**Tabla 11:** Percepción de la población encuestada respecto a los principales problemas del entorno que se presentan en la parroquia.

<b>Principales problemas del Entorno de la Parroquia</b>			
	<b>Frecuencia</b>	<b>Porcentaje</b>	<b>Porcentaje de casos</b>
Contaminación de fuentes de agua	12	7.50%	23.10%
Problemas en el tratamiento del agua	24	15.00%	46.20%
Falta de agua potable	32	20.00%	61.50%
Alcantarillado	40	25.00%	76.90%
Recolección de basura	20	12.50%	38.50%
Malas condiciones sanitarias	8	5.00%	15.40%
Plagas en los cultivos	16	10.00%	30.80%
Insectos o roedores	8	5.00%	15.40%
<b>Totales</b>	<b>160</b>	<b>100.00%</b>	

**Fuente:** Datos obtenidos de la encuesta realizada en la parroquia Octavio Cordero Palacios.

Como se puede observar en la **Tabla 11**, los principales problemas que se presentan en el entorno de la parroquia Octavio Cordero Palacios, se centran en el acceso a servicios de alcantarillado con un 79.90% y la falta de agua potable con un 61.5%. Si bien es cierto la población encuestada considera estos como los principales problemas del entorno, es necesario realizar una distinción entre los problemas del entorno y el lugar de residencia de los encuestados, ya que esta categoría es determinante respecto al acceso al servicio. Por otra parte, un 46.2% afirma que existen problemas con el tratamiento de agua, un 38.50% hace referencia a la recolección de desechos, un 30% a la existencia de plagas en los cultivos; y, un 15.4% afirma que los problemas son malas condiciones sanitarias y presencia de roedores.

**Tabla 12:** Problemas del entorno en la parroquia Octavio Cordero Palacios según lugar de residencia

Problemas del entorno en la parroquia Octavio Cordero palacios según lugar de residencia		Tipo de residencia	
		Urbana	Rural
Contaminación de fuentes de agua	Frecuencia	9	3
	Porcentaje	47.40%	9.10%
Problemas en el tratamiento del agua	Frecuencia	4	20
	Porcentaje	21.10%	60.60%
Falta de agua potable	Frecuencia	4	28
	Porcentaje	21.10%	84.80%
Alcantarillado	Frecuencia	7	33
	Porcentaje	36.80%	100.00%
Recolección de basura	Frecuencia	12	8
	Porcentaje	63.20%	24.20%
Malas condiciones sanitarias	Frecuencia	4	4
	Porcentaje	21.10%	12.10%
Plagas en los cultivos	Frecuencia	6	10
	Porcentaje	31.60%	30.30%
Insectos o roedores	Frecuencia	5	3
	Porcentaje	26.30%	9.10%

**Fuente:** Datos obtenidos de la encuesta realizada en la parroquia Octavio Cordero Palacios.

En la **Tabla 12**, se puede apreciar la distribución porcentual respecto a los problemas del entorno que han determinado los encuestados, dividiéndolos de acuerdo a su lugar de residencia. En este contexto, se visualiza que la percepción acerca de los problemas en el área rural y urbano es diferente, esto debido a la falta de servicios que se han presentado de manera continua, sin haber hallado una solución definitiva.

Así, el 100% de los encuestados que pertenece a las comunidades más lejanas afirma que el problema central es la carencia de alcantarillado, mientras que en el centro parroquial un 36.8% considera éste como el inconveniente principal. El 84.8% de los habitantes de las comunidades periféricas afirman no tener acceso al agua potable, mientras que aquellos cuya

# UCUENCA

residencia se encuentra en el centro de la parroquia consideran esto como un problema menor que puede ser solucionado a través de la gestión de la administración pública, con el 21.10%. En contraposición, el problema que sobresale en la parte central es la recolección de desechos, con un porcentaje de afirmación del 63.2%, mientras que las comunidades lejanas señalan un 24.2%.

Por otra parte, otro de los aspectos fundamentales para generar desarrollo local en una región es la participación ciudadana, ya que esta permite obtener información acerca del territorio la cual es fundamental para la toma de decisiones. En este sentido, se expone la percepción de la participación ciudadana en la parroquia Octavio Cordero Palacios.

**Tabla 13:** Percepción de la población encuestada respecto a la promoción de mecanismos de participación ciudadana por parte del GAD para la toma de decisiones

<b>Apertura y promoción de mecanismos de participación ciudadana por parte del GAD</b>		
	<b>Frecuencia</b>	<b>Porcentaje</b>
No	64	80.0%
Si	16	20.0%
<b>Total</b>	<b>80</b>	<b>100.0%</b>

**Fuente:** Datos obtenidos de la encuesta realizada en la parroquia Octavio Cordero Palacios.

Como se puede observar en la **Tabla 13**, respecto a la apertura y promoción de mecanismos de participación ciudadana por parte del GAD parroquial, el 80% de la población encuestada expone que no ha existido gestión de las autoridades en este ámbito, mientras que un 20% afirma que se ha existido.

**Tabla 14:** Percepción de la población encuestada respecto a su interés por acceder a mecanismos de participación ciudadana en la toma de decisiones del GAD parroquial

<b>Interés de los ciudadanos para acceder a mecanismos de participación ciudadana para la toma de decisiones del GAD parroquial</b>		
	<b>Frecuencia</b>	<b>Porcentaje</b>
Nulo	56	70
Bajo	8	10
Intermedio	16	20
<b>Total</b>	<b>80</b>	<b>100</b>

**Fuente:** Datos obtenidos de la encuesta realizada en la parroquia Octavio Cordero Palacios.

En la **Tabla 14** se puede observar la distribución de la población encuestada respecto al interés para ejercer su derecho de participación ciudadana a través de los mecanismos dispuestos por la ley. En este sentido un 70% muestra un interés nulo para participar en la toma de decisiones del GAD, un 20% muestra un interés intermedio y un 10% posee un interés bajo.

**Tabla 15:** Distribución de los encuestados respecto a las actividades comunitarias en las que ha participado.

<b>Actividades comunitarias en las que participa</b>			
	<b>Frecuencia</b>	<b>Porcentaje</b>	<b>Porcentaje de casos</b>
Diagnóstico territorial	4	4.35%	5.30%
Programas de desarrollo	8	8.70%	10.50%
Prioridades del territorio	4	4.35%	5.30%
Mingas o prácticas tradicionales	48	52.17%	63.20%
No ha participado de ninguna forma	28	30.43%	36.80%
<b>Totales</b>	<b>92</b>	<b>100.00%</b>	

**Fuente:** Datos obtenidos de la encuesta realizada en la parroquia Octavio Cordero Palacios.

# UCUENCA

En la **Tabla 15** se puede observar la distribución de los encuestados respecto a las actividades comunitarias en las que ha participado. Así se tienen dos porcentajes representativos, a saber, un 63.2% ha participado en mingas o prácticas comunitarias tradicionales mientras que un 36.8% no ha tenido ningún tipo de participación. En este punto es importante destacar, que la participación se enfoca mayoritariamente en mingas, siendo el diagnóstico del territorio, sus prioridades y programas los porcentajes más bajos. Esto se debe en gran parte a que las mingas son organizadas por los comuneros, mientras que, los temas administrativos del gobierno parroquial quedan relegados solamente a un porcentaje mínimo de la población encuestada.

**Tabla 16:** Percepción de los encuestados respecto a la seguridad de la parroquia

<b>Presencia de inseguridad y grupos delictivos en la parroquia</b>		
	<b>Frecuencia</b>	<b>Porcentaje</b>
No	12	15.0
Si	68	85.0
<b>Total</b>	<b>80</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Datos obtenidos de la encuesta realizada en la parroquia Octavio Cordero Palacios.

En la **Tabla 16** se observa que existe un alto porcentaje de los encuestados que consideran a la inseguridad como un problema central para la parroquia, esto debido a que se han presentado casos de robo en el sector, sobre todo, robo de animales. Por esto se visualizan los principales problemas y limitantes que tiene la parroquia Octavio Cordero Palacios, para implementar procesos de Desarrollo Local.



## 4.4.2. Análisis cualitativo de las debilidades territoriales:

**Objetivo:** Determinar cuáles son las debilidades que se presentan en la parroquia Octavio Cordero Palacios.

**Categorías:**

**Tabla 17:** Categorías empleadas para el análisis cualitativo de las debilidades del territorio de la parroquia Octavio Cordero Palacios

<b>Debilidades Territoriales</b>	Producción	Comercio informal
		Bajos precios de los productos
		Ausencia de mercado justo
	Organización	Corresponsabilidad
		Falta de apoyo de las autoridades
		Seguridad
		Capacitaciones
	Financiero	Falta de presupuesto
		Créditos
	Servicios	Educación
		Salud
		Agua potable y alcantarillado
		Vialidad

**Fuente:** Categorías obtenidas de las entrevistas realizadas en la parroquia Octavio Cordero Palacios.

### 4.4.3. Interpretación de resultados de las debilidades del territorio

De acuerdo a las entrevistas, se ha encontrado diversas debilidades dentro de la parroquia Octavio Cordero Palacios, no obstante, se destaca que en los aspectos organizativos se encuentra posiciones contrarias, esto debido a los cargos que ocupan ciertas autoridades.

#### **Producción.-**

En lo que respecta a la categoría producción, los principales problemas que se observan son a nivel de mercado. En este sentido, los entrevistados coinciden que los productos se venden a bajos precios, lo que no representa el trabajo invertido en el proceso de producción, como lo afirma el Sr. Alfonso Guamán, habitante de la comunidad Corazón de Jesús y comerciante: “Los productos son baratos, a veces no pagan, un atado de cebollas vale 5 centavos, es bastante bajo el precio, entonces esto es malo para los productores. Sembrar no es rentable. Si fuese algo en grandes cantidades talvez podría ser más rentable”. Lo mismo sucede cuando los productores deben salir a la ciudad para vender sus productos, lugar en el cual aumenta la competencia por lo que los productores deben bajar aún más los precios para lograr vender. Con esto se puede observar que los productores de Octavio Cordero Palacios se ven afectados por la ausencia de un mercado justo.

Asimismo, al movilizarse a la ciudad de Cuenca los productores no poseen puestos regularizados en los mercados en los que ofertan sus productos y por ello tienen que optar por la informalidad, ubicándose en los alrededores de los edificios que rodean estos espacios públicos, especialmente en las veredas. Esto genera un problema relacionado con la venta del producto puesto que, las personas tienen preferencia por comprar dentro del mercado que

# UCUENCA

afuera, lo confirma el Sr. Guamàn: “Son muy pocos los que tienen puesto en el mercado de los comerciantes talvez un 30%, exagerando”.

## **Organización.-**

La organización de la parroquia también presenta serios problemas, ya que esto está afectando a los proyectos que se desean generar a nivel de producción, turismo comunitario y emprendimiento en la zona. Asimismo, existen problemas en lo que respecta al apoyo por parte de las instituciones gubernamentales, tanto a nivel local como macro.

No obstante, se observó la presencia de posiciones divergentes en este aspecto, ya que las personas cercanas al GAD defienden la gestión que realiza esta instancia, mientras que las personas entrevistadas ajenas al GAD tienen una visión crítica respecto a este cometido. De igual forma, se evidencia la falta de apoyo por parte del gobierno cantonal y provincial en el aspecto organizativo, ya que únicamente han brindado presupuestos para proyectos, pero sin la debida capacitación, ocasionando que dichos recursos sean mal utilizados. A decir del GAD parroquial: “Nos dieron presupuesto para el aspecto agrícola, pero nos dijeron que nosotros tramitemos, y ahí vimos que no sabíamos cómo hacer para gestionar el dinero”.

Respecto a la gestión de capacitaciones técnicas para el desarrollo de la parroquia, éstas han estado orientadas solamente al sector agrícola, por lo que aspectos fundamentales como la gestión, producción, turismo, entre otros; han quedado relegadas generando problemas sobre todo a nivel de talento humano. Al consultarle al respecto a Martha Nacipucha, agroproductora y quien acude de manera frecuente a los llamados que realiza el gobierno local, asevera que: “...si nos han dado capacitaciones de cómo sembrar, los técnicos

# UCUENCA

del Ministerio vinieron, pero en las otras cosas si no hemos tenido nada, nos falta capacitación para saber manejar adecuadamente lo que producimos, porque al mismo tiempo, esto sería súper bueno para que los proyectos sean sustentables, para saber lo que uno está haciendo y nos lleve a prepararnos de mejor manera pues”.

Asimismo, se presenta el problema de la corresponsabilidad ya que, en los proyectos planteados se requiere la intervención del sector público y de los ciudadanos. No obstante, la actitud de los pobladores es reacia a empoderarse de las iniciativas.

A nivel de seguridad, existen problemas graves como se puede observar en las noticias, ya que sobre todo en las comunidades rurales del austro, se presentan robos a los bienes de los habitantes, de sus animales, de sus productos y muchos casos de estafas a los adultos mayores que viven solos. “Hay muchísima inseguridad en la parroquia, se roban los animales de la gente, la parroquia tiene un PAI con dos policías, pero se comparte con la parroquia vecina, y no se avanzan. Queríamos poner controles en la vía, pero no nos dejan”, expone Mauro Jara, de la comunidad de San Luis de Parcoloma.

## **Financiero.-**

En el ámbito financiero también se presentan problemas, sobre todo en lo referente a la falta de presupuesto necesario para el GAD parroquial, el destinado en el año 2021 fue de 180.000 dólares americanos, a decir de su presidente. Esto a nivel de la gestión de GAD parroquial se presenta como insuficiente para llevar a cabo los proyectos que se plantean, con los recursos asignados no se pueden solventar todas las necesidades de las comunidades.

# UCUENCA

Ante esto surge otro problema relacionado con los créditos. En la parroquia existe la “Caja de Ahorro y Crédito 5 de mayo”, la cual brinda préstamos de hasta 5.000 dólares, rubro que resulta insuficiente para generar actividades productivas o turísticas, por lo que los pobladores optan por buscar fuentes de financiamiento en la ciudad. No obstante, para acceder a un crédito se deben cumplir requisitos, como posesión de capital, terrenos, entre otras, lo cual limita el acceso de la población rural a estas ventajas financieras.

## **Servicios.-**

Finalmente, se presentan problemas puntuales en los servicios de la parroquia. En lo que respecta a salud, las opiniones concuerdan en que la atención es eficiente, sin embargo, el problema radica en la falta de medicamentos, manifiesta Ana Mora, habitante del centro parroquial: “Muchas veces nosotros tenemos que comprar los medicamentos y en la mayoría de veces si son caros”. Por otra parte, la parroquia posee instituciones educativas, no obstante, el problema se genera en la falta de una nómina de docentes completa. Estas debilidades del territorio afectan directamente al desarrollo local ya que, representan un gasto para los pobladores, quienes deben buscar diferentes alternativas para solventar las necesidades de sus hogares.

En lo que respecta al agua potable y alcantarillado, estos servicios se encuentran concentrados en el centro de la parroquia mientras que, en las comunidades lejanas, se encuentran ausentes.

## **4.5. Propuesta de estrategias de Desarrollo Local para la parroquia Octavio Cordero Palacios**

### **Estrategias para el desarrollo local en la parroquia Octavio Cordero Palacios**

#### **4.5.1. Estrategias a implementarse en la parroquia Octavio Cordero Palacios.**

- Realizar levantamiento de información a gran escala respecto a las problemáticas y fortalezas del territorio.
- Promover la diversificación de la producción agrícola y la crianza de animales domésticos a través de capacitaciones en cultivo rotativo, asociatividad e invernaderos agroecológicos.
- Mejorar la infraestructura turística, vial y de servicios básicos en la parroquia a través de la gestión interinstitucional.
- Consolidar la asociatividad como herramienta de cohesión de la comunidad, así como base de la producción para el comercio.
- Establecer encadenamientos productivos entre turismo, emprendimientos y comercio que se generan en la parroquia.
- Fomentar la inclusión de adultos mayores y jóvenes en los procesos productivos de la parroquia a través del impulso por la participación ciudadana en la formulación de proyectos y toma de decisiones dentro del GAD local.
- Aprovechar la geografía de la región en conexión con actividades turísticas y fiestas tradicionales.

# UCUENCA

- Capacitar a la población acerca de temas como asociatividad, mercado justo y economía popular y solidaria.
- Integrar las actividades productivas y turísticas a través de la implementación de turismo comunitario, generando una empresa turística propia de la parroquia.

### 5. CONCLUSIONES

A través del recorrido analítico en esta investigación, podemos dar cuenta que las necesidades de los habitantes de Octavio Cordero Palacios son variables. A partir de la contextualización, en la parroquia se ha evidenciado una serie de barreras y potencialidades de la localidad, y que, desde la percepción de la población, en la actualidad, demanda una serie de necesidades que deben ser evaluadas para generar procesos de Desarrollo Local.

#### 5.1. Barreras del territorio

##### 5.1.1. Político administrativo

En primer lugar, respecto al objetivo de investigar las barreras territoriales que se presentan en la parroquia Octavio Cordero Palacios, se han visualizado problemas a nivel administrativo por parte del GAD parroquial, puesto que, de acuerdo a las encuestas, un alto porcentaje no consideraba que se haya realizado levantamiento de información acerca de la realidad socioeconómica, para la formulación de planes de desarrollo; evidenciándose así la falta de trabajo y presupuesto financiero. Pues, estos datos refutan la coordinación estrecha entre instituciones públicas para el bienestar de los habitantes de la zona.

Esto se presenta como una gran barrera para el desarrollo local en la parroquia, puesto que, debe existir una conexión íntima entre la institución gubernamental a cargo y los procesos económicos, sociales y culturales que se desarrollen. Esto no quiere decir que los problemas se generen solamente a nivel del GAD como entidad de gobierno parroquial, pues



también existen problemas de corresponsabilidad, ya que, se conoció la participación de habitantes en proyectos comunitarias ejecutados por el GAD.

Ahora bien, entorno al presupuesto del GAD, este no concuerda con las necesidades territoriales, lo cual origina problemas al momento de generar proyectos y programas de desarrollo. En este sentido, cuando surge algún problema que deba ser solucionado, la respuesta es “no hay presupuesto”, lo cual no permite brindar garantías de bienestar en las comunidades.

## **5.1.2. Socioeconómico**

Por otra parte, en lo que respecta al ámbito socioeconómico se detectaron diversos problemas entre los que se tiene principalmente: migración, inseguridad, pobreza y crisis económica en el hogar. En lo referente a la migración, esta se enfoca en personas jóvenes, ya que, no ven al trabajo agrícola como una actividad rentable, esto ha llevado a que dejen a un lado las actividades tradicionales de la comunidad. Asimismo, el problema de la inseguridad se presenta como una barrera para el Desarrollo Local, puesto que, al ser una parroquia dedicada a las actividades agrícolas y de crianza de animales, hechos como el robo de los mismos, afecta a la producción y la economía de la región.

Cabe destacar también los conflictos acaecidos por la falta de un mercado justo para los productores. Los precios a los que se ofertan los productos obtenidos en el territorio no representan el trabajo invertido, además de que los pobladores tienen que invertir en transporte (que son cantidades representativas) de por si se puede ver que es mínima la venta en la localidad. Esto se vuelve en barrera ya que se aprecia el esfuerzo de los productores

# UCUENCA

para tener que movilizarse a la ciudad de Cuenca para ofertar sus productos principalmente en los mercados: 12 de Abril, 3 de Noviembre, 10 de Agosto y Feria Libre. No obstante, son pocos los productores que han podido acceder a un puesto de venta en estos mercados, mientras que otros o la mayoría se encuentran comercializando sus productos de manera informal, lo que disminuye sus ventas y por tanto afecta a la economía de la parroquia.

Por otro lado, con respecto al financiamiento para proyectos, programas y emprendimientos que se puedan suscitar en el sector, no existen planes de créditos en la localidad; únicamente los habitantes cuentan con una caja de ahorro llamada “5 de Mayo”, misma que proporciona préstamos de monto bajo (máximo cinco mil dólares), lo cual puede ser suficiente para solventar problemas económicos particulares; sin embargo, para el ámbito del desarrollo productivo local, son rubros bajos. De esta forma ante la necesidad de financiamiento, los pobladores para resolver sus necesidades económicas, deben acudir a instituciones financieras tradicionales o cooperativas de ahorro y crédito, pese a las altas tasas de interés que cobran algunas de ellas. Y, no menos importante, es la falta de capacitación en diversos ámbitos para los habitantes (líderes comunitarios, autoridades y público en general) lo cual no permite una buena gestión en los aspectos económicos, productivos, asociativos y de gestión.

### **5.1.3. Servicios básicos**

En este marco, la falta de agua potable y alcantarillado en las comunidades alejadas del centro parroquial es una realidad no abordada. Si bien, este servicio se encuentra debidamente implementado en la cabecera parroquial, no obstante, los proyectos y

# UCUENCA

emprendimientos que se llevan a cabo, se ubican en los alrededores en donde estos servicios son imprescindibles. Sin duda, el problema surge en el ámbito financiero, puesto que, la inversión para dotar de estos servicios a los habitantes que los demandan resultan en realidad muy costosos. Además, otro punto importante es la vialidad, puesto que se encuentra en pésimo estado, lo que dificulta un comercio adecuado desde la parroquia hacia Cuenca, así como también la ausencia de implementación de planes de turismo.

## **5.1.4. Participación social**

Ahora bien, se pudo observar la falta de planificación territorial por parte del GAD, lo cual se refleja también en los datos obtenidos acerca de la participación ciudadana, la gestión de dicha institución no alcanza una buena percepción por parte de la población. Según las encuestas un alto porcentaje asegura que no existen apertura y mecanismos de promoción de participación ciudadana por parte del GAD, asimismo, no hay el interés de la población.

Estos aspectos son fundamentales para el Desarrollo Local ya que, de la participación en la generación de procesos y toma de decisiones se puede reflejar la realidad de la parroquia; mientras que, si no existe apertura e interés por parte de la población en la generación de estos procesos, las decisiones tomadas no responderán a las problemáticas reales del territorio.

## **5.2. Potencialidades del territorio**

En otro orden de ideas, se identificaron las potencialidades territoriales de la parroquia, las cuales pueden transformarse en iniciativas de Desarrollo Local, se destaca

# UCUENCA

también que se irán conectando estas iniciativas con las problemáticas descritas anteriormente.

## **5.2.1. Socioeconómico**

A través de las encuestas realizadas se pudo determinar la percepción que tienen los habitantes en cuanto a los programas o proyectos realizados en la comunidad para potencializar su desarrollo. En su mayoría estas actividades son del ámbito agrícola; sin embargo, estos programas están orientados a la práctica agroecológico como siembra, compra de abono y capacitación en técnicas de cultivo, descuidándose los ámbitos como el desarrollo turístico local y financiero.

Así, dentro de las potencialidades se han planteado cuatro categorías que contemplan actividades que pueden llegar a ser rentables para la comunidad y que no han sido implementadas o que han presentado problemas en sus etapas iniciales del proceso. Se tienen entonces: emprendimientos, cultura, producción y turismo, siendo este último el eje transversal para una propuesta viable a corto plazo de Desarrollo Local.

## **5.2.2. El emprendimiento**

Respecto a los emprendimientos, recientemente se han implementado dos invernaderos agroecológicos con una perspectiva turística ya que, de acuerdo al proyecto los visitantes de la parroquia podrán sembrar, deshierbar, cuidar y hasta cosechar sus propias hortalizas y legumbres. Se recalca que, a pesar de que la infraestructura de estos dos invernaderos se encuentra lista para su uso, el proyecto no puede estar desvinculado del área

# UCUENCA

turística, en la que se determinarán planes de promoción para la ciudadanía y las visitas a los invernaderos. Requiere entonces principal cuidado para capacitar a los propietarios.

Asimismo, otra de las propuestas potenciales en el sector, es el cultivo de trucha como pesca deportiva, lo cual es viable técnicamente; sin embargo, de acuerdo a expuesto por la población, hace falta que el terreno en el cual sean ubicados sea el adecuado para ubicar las piscinas. Además, es necesario capacitar a las personas en todo el aspecto de esta actividad: técnicas de tratamiento, alimentación, cuidado, reproducción de la trucha, pesca, etc. Al igual que los invernaderos agroecológicos, estos no pueden estar desvinculados de un proyecto de turismo comunitario global que posea a la parroquia con estos atractivos.

Otro emprendimiento potencial de la parroquia es la elaboración de compost, que hasta el momento es realizado a nivel doméstico, sin embargo, a través de la asociatividad se pueden generar procesos productivos a una escala mayor para vender el producto a otras comunidades o en la ciudad, todo esto dentro del ámbito del mercado justo.

### **5.2.3. Sociocultural**

Respecto a las potencialidades culturales destacan las fiestas tradicionales, las cuales se celebran en diferentes fechas. Este aspecto en conexión con la geografía, podría resultar potencialmente atractivo para los turistas además de preservar las tradiciones propias y fomentar la cultura dentro de la comunidad. En relación a las actividades culturales que se pueden promocionar, se determina la necesidad de implementar infraestructura turística como hostales, bares y restaurantes, lo que generaría nuevos emprendimientos en el centro como en las comunidades más alejados de la parroquia.

# UCUENCA

Sin embargo, para la consecución de una propuesta de este tipo es necesario que las entidades de gobierno brinden su apoyo, tanto financiero como a nivel de capacitación del talento humano. Además, es necesario invertir en vialidad, ante lo cual se presenta como uno de los problemas centrales de la parroquia.

Por otra parte, en el ámbito de la producción, con las condiciones del suelo de la parroquia es viable plantear la diversificación de productos ofertados, como también es posible la crianza de animales para su venta a través de una asociación de productores cárnicos. Esto como una opción viable a futuro, pues una de las barreras es la falta de capacitación en torno a uso de suelos de manera sustentable; del otro lado a su vez se destaca el nivel de asociatividad existente como práctica actual y como fuerte para el inicio de proyectos que prioricen el comercio justo.

## **5.2.4. Turismo**

Finalmente, el turismo comunitario puede ser apreciado como el eje central del desarrollo del territorio, ya que enmarca a las demás. Si bien es cierto, los emprendimientos, cultura y producción contribuyen al desarrollo de este ámbito, es necesario también que se generen atractivos turísticos dentro de la parroquia para aumentar de esta forma el mercado potencial. Así, en el territorio como por ejemplo se pueden desarrollar actividades de monta y paseos largos a caballo, senderismo, excursión, etc. De la misma forma, en la zona se cuenta con miradores y atractivos turísticos que pueden ser visitados como: minas abandonadas, lagos, cerros, iglesias comunales, ríos, casas antiguas, fábrica de tejas y boques, etc. No

# UCUENCA

obstante, es necesario invertir en infraestructura para mejorar, impulsar, fortalecer o crear lugares turísticos que potencien el desarrollo local de forma integral.

Como se ha podido observar existen diversas limitantes y potencialidades en el territorio, las cuales pueden ser resueltas con la implementación de estrategias a nivel local, cantonal y provincial. Estas tendrán por objetivo la mejora de la calidad de vida de la población y su bienestar integral.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Adame, E. C., & Garc, L. S. (2016). Un estudio de las PYME lideradas por mujeres en Latinoamérica. *Un estudio de las PYME lideradas por mujeres en Latinoamérica*, 18(1), 1-27. <https://revistas.userena.cl/index.php/ruta/article/view/789/864>
- Ahmed, N., Marriott, A., Dabi, N., & Lawson, M. (2022). *Las desigualdades matan*. OXFAM. <https://doi.org/10.21201/2022>
- Arruda, M. (2005). *Humanizar lo infrahumano: la formación del ser humano integral: homo evolutivo, praxis y economía solidaria*. Icaria Editorial.
- Artacker, T. (2018). El aparato del desarrollo en políticas agrarias progresistas. *Revista Especializada en Ciencias Sociales*. <https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/15431/1/REXTN-ED105-06-Artacker.pdf>
- Arteaga, E. (2017). Buen Vivir (Sumak Kawsay): definiciones, crítica e implicaciones en la planificación del desarrollo en Ecuador. *Saúde em Debate*, 41(114), 907-919. <https://doi.org/10.1590/0103-1104201711419>
- Bitar, M. A. (2009). *Los componentes del desarrollo local* (Vol. 148). [http://municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/Los\\_componentes\\_del\\_desarrollo\\_local\\_Bitar.pdf](http://municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/Los_componentes_del_desarrollo_local_Bitar.pdf)
- Carpio, J. (2000). Desarrollo local para un nuevo desarrollo rural. *Anales de geografía de la Universidad Complutense*, 20, 85-100.



<http://dialnet.unirioja.es/servlet/extart?codigo=86553%5Cnhttp://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=86553&orden=1&info=link>

Carrión, D., & Herrera, S. (2012). *Ecuador rural del siglo XXI*. Instituto de Estudios Ecuatorianos.

CEPAL. (2018). *Desarrollo e igualdad: el pensamiento de la CEPAL en su séptimo decenio*.

CEPAL. (2020). *Agricultura y desarrollo rural*. <https://www.cepal.org/es/temas/agricultura-y-desarrollo-rural>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2008). *Hacia la revisión de los paradigmas del desarrollo paradigmas en América Latina*. Naciones Unidas.

Consejo Nacional de Planificación. (2017). *Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021*. [https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/10/PNBV-26-OCT-FINAL\\_0K.compressed1.pdf](https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/10/PNBV-26-OCT-FINAL_0K.compressed1.pdf)

Cosme, J. (2018). Los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la academia. *Medisan*, 22(8), 838-848. [http://scielo.sld.cu/scielo.php?pid=S1029-30192018000800838&script=sci\\_arttext&tlng=en](http://scielo.sld.cu/scielo.php?pid=S1029-30192018000800838&script=sci_arttext&tlng=en)

Erbes, A., & Suárez, D. (2014). Un análisis crítico del enfoque de los sistemas de innovación para el desarrollo. *Desarrollo y subdesarrollo latinoamericano.*, 1, 97-119. <https://ridaa.unq.edu.ar/handle/20.500.11807/492>

Flores, J., & Sigcha, A. (2017). *Las Mujeres Rurales*.

[http://www.landcoalition.org/sites/default/files/documents/resources/mujeres\\_rurales\\_en\\_ecuador\\_0.pdf](http://www.landcoalition.org/sites/default/files/documents/resources/mujeres_rurales_en_ecuador_0.pdf)

GAD Octavio Cordero Palacios. (2019). *PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA OCTAVIO CORDERO PALACIOS 2019-2023.*

[http://octaviocordero.gob.ec/wp-content/uploads/2021/03/PDOT\\_COMPLETO\\_OCP.pdf](http://octaviocordero.gob.ec/wp-content/uploads/2021/03/PDOT_COMPLETO_OCP.pdf)

González, M. (2020). *¿Cómo puede resolver América Latina sus tres principales problemas?*

Forbes. <https://forbes.co/2020/08/30/red-forbes/como-puede-resolver-america-latina-sus-tres-principales-problemas/>

Google Maps. (2021). *Localización de la Parroquia Octavio Cordero Palacios.*

[https://www.google.com/maps/place/Octavio+Cordero+Palacios+\(Sta.+Rosa\)/@-2.7761243,-78.9913903,8885m/data=!3m1!1e3!4m5!3m4!1s0x91cd144d8e018f6d:0x1bf86fa75a3ebcfa!8m2!3d-2.7707342!4d-78.9684177](https://www.google.com/maps/place/Octavio+Cordero+Palacios+(Sta.+Rosa)/@-2.7761243,-78.9913903,8885m/data=!3m1!1e3!4m5!3m4!1s0x91cd144d8e018f6d:0x1bf86fa75a3ebcfa!8m2!3d-2.7707342!4d-78.9684177)

Gutiérrez, O. (2006). *Propuesta de un sistema de indicadores de sostenibilidad para la gestión del ordenamiento territorial del plan turquino en Cienfuegos.* Oidles.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. (2020). *Pobreza por Necesidades Básicas*

*Insatisfechas.* <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/pobreza-por-necesidades-basicas-insatisfechas/>

Kaltmeimer, O. (2019). *Refeudalización: Desigualdad social, economía y cultura política en*

*América Latina en el temprano siglo XXI.* Transcrit Verlag.

Martínez, Y. (2010). ELEMENTOS SUSTANCIALES DEL DESARROLLO LOCAL. *OBSERVATORIO IBEROAMERICANO DEL DESARROLLO LOCAL Y LA ECONOMÍA SOCIAL*, 8. <https://www.eumed.net/rev/oidles/08/ymp.pdf>

Parlocal. (2011). *Democracia Participativa y Presupuestos Participativos: acercamiento y profundización sobre el debate actual Manual de Escuela de Políticas de Participación Local* (A. Falck & P. Paño (eds.)). [file:///C:/Users/Lenin/Documents/Tesis Maestría/Democracia participativa y presupuestos participativos \(1\).pdf](file:///C:/Users/Lenin/Documents/Tesis%20Maestría/Democracia%20participativa%20y%20presupuestos%20participativos%20(1).pdf)

Pike, A., Rodríguez, A., & Tomaney, J. (2011). *Desarrollo local y regional.* Universidad de Valencia.

Primicias. (2020). *Profunda brecha digital afecta a la población rural de la región.* <https://www.primicias.ec/noticias/sociedad/profunda-brecha-digital-poblacion-rural-latinoamerica/>

Ramírez, G. (2021). ‘Un siglo de ausencias’: historia incompleta de la migración ecuatoriana. *Maskana*, 12(2), 47-64. <https://doi.org/10.18537/mskn.12.02.06>

Rebaï, N. (2009). Migración , dinámicas territoriales y nueva ruralidad : un punto de vista desde la sierra ecuatoriana. *Universidad de Paris*, 11. [egal2009.easyplanners.info/area08/8155\\_Reba%25ef\\_Nasser.doc](http://egal2009.easyplanners.info/area08/8155_Reba%25ef_Nasser.doc)

Salgado, A., Cruz, G., & Serrano, C. (2019). Elementos del Desarrollo Local. propuesta para

# UCUENCA

su análisis en la región de Yeguaré, Honduras. En *REGIONES, DESPLAZAMIENTOS Y GEOPOLÍTICA. AGENDA PÚBLICA PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL* (pp. 16-31). <http://ru.iiec.unam.mx/4644/>

Setterfield, M. (2005). *La economía del crecimiento dirigido por la demanda*. Ediciones Akal.

Sunkel, O., & Paz, P. (1999). *El subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo*. Siglo XXI.

Tamayo, M. (2004). *El proceso de la investigación científica* (Limusa).

Tassara, C., Cecchini, S., & Tassara, C. (2016). Agenda 2030 de desarrollo sostenible: retos de igualdad para América Latina y el Caribe. *Pensamiento Propio*, 0(44). <https://revistas.udea.edu.co/index.php/coyuntura/article/view/20879>

Tur, J. (2016). *La visión territorial y sostenible del desarrollo local: una perspectiva multidisciplinar*. Universitat de València.

Zula, J., Castillo, L., & Carrión, L. (2016). Diagnóstico De La Gestión Administrativa En Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales Del Cantón Guano: Un Enfoque De La Participación Ciudadana. *Journal of Physics A: Mathematical and Theoretical*, 44(8), 085201. <http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/25246403><http://www.pubmedcentral.nih.gov/articlerender.fcgi?artid=PMC4249520><http://arxiv.org/abs/1011.1669><http://dx.doi.org/10.1088/1751->



## ANEXOS

### Anexo 1

#### CUESTIONARIO PARA EL ANÁLISIS DE LOS PROCESOS DE D.L

Nombre del encuestador.....

#### Contexto social

1. ¿Por parte de las autoridades del GAD, se han hecho estudios, encuestas o investigaciones recientes (en los últimos cinco años) a los habitantes del lugar para conocer la realidad socioeconómica en la parroquia?  
 Si  
 No
2. ¿Ha percibido usted apoyo por parte de las autoridades locales frente a algún problema socioeconómico que ha tenido?  
 Si  
 No
3. ¿Ha percibido usted que las autoridades locales brindan oportunidades o alternativas para mejorar su bienestar en la parroquia?  
 Si  
 No
4. Indique su ocupación:  
 Estudiante  
 Empleado (relación de dependencia)  
 Empleado (independiente)  
 Desempleado  
 Otros (especifique): \_\_\_\_\_
5. ¿Indique la ocupación del jefe del hogar?  
 Sector comercial  
 Sector agrícola  
 Sector acuícola  
 Sector ganadero  
 Sector de servicios  
 Sector de transporte  
 Sector público  
 Sector de salud  
 Otro (especifique)\_\_\_\_\_

6. Señale: ¿cuáles consideran que son los principales problemas que influyen en la parroquia?

- Migración
- Falta de empleo
- Seguridad
- Problemas económicos
- Falta de servicios básicos

### **Contexto ecológico**

7. Señale: ¿cuáles son los principales problemas del medio ambiente detectados en el ámbito local?

- Contaminación de fuentes de agua
- Carencia de tratamiento del agua
- No existencia de alcantarillados
- Recolección y procesamiento de basuras
- Malas condiciones sanitarias
- Presencia de plagas en cultivos
- Presencia de insectos y roedores

### **Participación social**

8. ¿Ha percibido que las autoridades permiten su participación en las decisiones que toman las autoridades del GAD?

- Si
- No

9. ¿Cuál es el nivel o grado de participación social que tiene en su parroquia?

- Nulo
- Bajo
- Intermedio
- Alto

10. Señale ¿en cuál de los siguientes aspectos de la toma de decisiones, participan de manera activa o indirecta en la parroquia?

- Diagnóstico de los problemas del territorio
- Formulación de programas de desarrollo
- Determinación de prioridades dentro en el marco de desarrollo local
- Mingas
- Otros

Especifique.....

11. Señale los programas de desarrollo local que se han implementado en la comunidad o que a futuro se piensa implementar

- Programas de desarrollo económico
- Programas de desarrollo agrícola
- Programas de desarrollo turístico
- Capacitaciones en desarrollo local
- Generación de microcréditos.
- Otros (Especifique).....

12. ¿Existe un alto índice de vandalismo e inseguridad en el sector?

- Si
- No

13. ¿Se emplean medidas de reactivación económica por parte del GAD parroquial para combatir el desempleo?

- Si
- No

**- En caso de responder “SI” indique cuáles son las medidas:**

- Campañas de capacitaciones al sector agrícola
- Gestión de crédito para emprendedores
- Talleres en diferentes áreas (belleza, artesanales, gastronomía)
- Otros



## ENTREVISTA SOCIOECONÓMICO SOBRE LA PARROQUIA OCTAVIO CORDERO PALACIOS

Género.....  
Edad.....  
Comunidad.....

### 1. La parroquia ahora

¿Cuál es su opinión acerca de la parroquia Octavio Cordero Palacios?

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

¿Qué le gusta o le ha gustado de la parroquia?

.....  
.....  
.....  
.....

¿Qué representa para usted la parroquia?

.....  
.....  
.....  
.....

### 2. La parroquia antes

¿De qué vivía la gente antes?

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

¿Cómo se organizaban antes las personas en la parroquia?

.....  
.....  
.....  
.....

¿Qué costumbres antiguas eran las más conocidas por usted?

.....  
.....  
.....  
.....

### 3. La parroquia ahora

¿De qué vive la gente ahora?

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

¿Cómo se organiza ahora la gente?

.....  
.....  
.....  
.....

¿Qué costumbres practica la gente actualmente?

.....  
.....  
.....  
.....

## 4. La parroquia en el futuro

¿De qué cree que vivirá la gente de la parroquia?

.....  
.....  
.....  
.....

¿Cómo se organizará la parroquia?

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

¿Qué costumbres se seguirán practicando?

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

5. ¿Qué es lo mejor de la parroquia en productividad? (qué se debería explotar o impulsar en la parroquia).

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

6. ¿Cuáles son las mayores dificultades y problemas de la parroquia? (escriba el problema principal).

.....  
.....  
.....  
.....

7. **Acerca de las autoridades** ¿Qué autoridades, personas, institución u otros han tenido una acción en la problemática mencionada en la pregunta anterior?

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

A favor

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

En contra

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

8. ¿Quiénes cree usted que son los líderes de la parroquia? ¿Por qué? y ¿qué es lo mejor que han hecho?

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....