

**"ESTUDIO DEL USO DE SUELO  
EN EL PERI-URBANO DE LA CIUDAD DE CUENCA,  
DESDE LA ESTRUCTURA URBANA,  
ZONA DE EXPANSIÓN DEL SECTOR MACHÁNGARA  
HACIA LA PARROQUIA RICAURTE"**

UNIVERSIDAD DE CUENCA

FACULTAD DE ARQUITECTURA Y URBANISMO

Trabajo de titulación previo a la  
obtención del título  
de Arquitecta

Directora:

Arq. Ximena Alejandrina Salazar Guamán  
C.I. 0104588355

Autora:

Estefanía Moscoso Avila  
C.I. 0104442520

Cuenca - Ecuador  
2017





**UNIVERSIDAD DE CUENCA  
FACULTAD DE ARQUITECTURA Y URBANISMO**

**“Estudio del uso de suelo en el peri-urbano de la ciudad de  
Cuenca, desde la Estructura Urbana, zona de expansión del  
sector Machángara hacia la Parroquia Ricaurte”**

Trabajo de titulación previo a la obtención del  
título de Arquitecta

Directora:  
Arq. Ximena Alejadrina Salazar Guamán  
C.I. 0104588355

Autora:  
Irene Estefanía Moscoso Avila  
C.I. 0104442520

Cuenca - Ecuador  
2017



## RESUMEN

La presente tesis tiene como objeto la generación de lineamientos para un modelo de actuación en las zonas de expansión de la ciudad de Cuenca, en cuanto al uso de suelo. Todo este proceso se apoya en el análisis del área de estudio a través de una nueva metodología, la cual agrupa los usos de suelo en procesos, para un mejor entendimiento de la ciudad.

Este estudio inicia con el marco teórico donde se aborda las principales características de la estructura urbana de las ciudades a través del tiempo, y las definiciones operativas con respecto a los procesos en los cuales se agrupan los usos de suelo para su análisis.

Posteriormente se delimita el área de estudio, y se realiza el levantamiento del uso de suelo predio a predio.

Una vez levantada la información se realiza el análisis de los usos de suelo. Para lo cual se procede a utilizar la metodología antes mencionada, dando como resultado la estructura urbana del área de estudio,

correspondiente a la zona de expansión del sector Machángara hacia la parroquia Ricaurte. Los resultados obtenidos se representan de manera gráfica, para un mejor entendimiento del territorio.

Finalmente estos resultados generan lineamientos para un futuro modelo de actuación en las zonas de expansión de la ciudad, las cuales cumplen con el objetivo del trabajo de tesis.

**Palabras clave:** estructura urbana, usos de suelo, peri-urbano, elemento producción, elemento intercambio, elemento gestión, elemento consumo, ciudad de Cuenca.



## ABSTRACT

The present thesis has for object to generate guidelines for a model of performance in the zones of expansion of the city of Cuenca, in terms of land use. All this process is supported by analysis through a new methodology, where the lands uses form groups in processes, for a better understanding of the city.

This study begins with the theoretical framework that addresses the main characteristics of the urban structure of cities over time, and the operational definitions with respect to the processes in which the land uses are grouped for analysis.

Subsequently, the study area is delimited, and the land use survey is carried out.

Once the information is collected, the analysis of uses is performed. For which we proceed to use the methodology mentioned above, which gives us as a result the urban structure of the study area, in this case the area of expansion of the Machángara sector to the parish Ricaurte. The results obtained are represented graphically, for a better

understanding of the territory.

Finally, these results generate guidelines for a future model of performance in the expansion areas of the city, which meet the objective of this work.

**Key words:** urban structure, land use, peri-urban, production element, exchange element, management element, consumption element, Cuenca city.



## ÍNDICE

Resumen.....	.004
Abstract.....	.006
Agradecimiento.....	.016
Dedicatoria.....	.018
Objetivos.....	.020
Introducción.....	.024

### **CAPÍTULO 1. ASPECTOS CONCEPTUALES**

1.1 Los elementos que conforman las ciudades a través del tiempo.....	.028
1.1.1 El Centro Histórico o el Casco Antiguo.....	.028
a) La ciudad Griega.....	.028
b) La ciudad Romana.....	.029
c) La ciudad Medieval.....	.029
d) La ciudad Renacentista.....	.030
e) La ciudad Barroca y Neoclásica.....	.030
1.1.2 La Zona de expansión.....	.031
a) La ciudad Industrial.....	.031
b) El ensanche "Burgués".....	.032
c) Los barrios obreros e industriales de extrarradio.....	.032
d) La ciudad Jardín.....	.033
1.1.3 La Periferia o área de influencia inmediata.....	.034
a) Las Áreas Industriales.....	.034
b) Barrios y ciudades dormitorio.....	.034
1.2 La estructura de la ciudad Latinoamericana.....	.034
a) La época colonial.....	.035
b) La ciudad sectorial.....	.035

c) La ciudad polarizada.....	035
d) La ciudad fragmentada.....	035
1.3 El peri-urbano o área de influencia inmediata de las ciudades.....	038
a) Formación y surgimiento del peri-urbano o áreas de influencia inmediata.....	038
b) Características del peri-urbano o áreas de influencia inmediata.....	039
c) Funciones actuales del peri-urbano o áreas de influencia inmediata en relación a la ciudad.....	039
d) La problemática de la organización territorial del peri-urbano o áreas de influencia inmediata.....	040
1.4 El espacio rural y urbano.....	043
1.4.1 La nueva ruralidad y contra-urbanización.....	043
1.4.2 El nuevo espacio rural-urbano.....	044
1.4.3 Transición del espacio rural y urbano.....	045
1.5 La ciudad de Cuenca, crecimiento y urbanización.....	046
1.5.1 Cuenca y el peri-urbano o área de influencia inmediata.....	047
1.6 El ordenamiento territorial en el peri-urbano o área de influencia inmediata de las ciudades.....	051
1.6.1 Gestión de las zonas peri-urbanas o áreas de influencia inmediata.....	051
1.6.2 Marco legal en el Ecuador para zonas peri-urbanas o áreas de influencia inmediata de las ciudades.....	051
1.6.3 Lineamientos de planificación.....	052
1.6.4 Planificación de los Ministerios.....	053
1.6.5 El nivel Nacional de planificación.....	054
1.6.6 El nivel de planificación provincial.....	054
1.6.7 El nivel de planificación municipal.....	054
1.6.8 El nivel de planificación parroquial.....	054
1.6.9 Política de regulación para el peri-urbano o área de influencia inmediata.....	055
1.6.10 Conclusiones.....	059





1.7 La ciudad como estructura.....	.060
1.7.1 Los elementos que constituyen la estructura de la ciudad.....	.060
- Vivienda.....	.060
- Población.....	.061
- Equipamientos.....	.061
- Infraestructura y servicios básicos.....	.062
- Ocupación del suelo.....	.062
- Aspectos Socio-Económicos.....	.063
- Vialidad.....	.063
- Uso de suelo.....	.063
1.8 El proceso de estructuración del espacio urbano.....	.066
1.8.1 Modelo concéntrico.....	.066
1.8.2 Modelo sectorial.....	.068
1.8.3 Modelo de diversos núcleos.....	.069
1.9 Los Procesos Urbanos.....	.070
1.9.1 Enfoque según Marx.....	.070
1.9.2 La posición crítica de Lefebvre.....	.073
1.9.3 Manuel Castells y el desarrollo de la escuela Marxista Francesa.....	.075
1.9.4 Enfoque según Ana María Goicoechea.....	.078

## **CAPÍTULO 2. ANÁLISIS DE LOS ELEMENTOS DE LA ESTRUCTURA URBANA EN EL PERI-URBANO, A PARTIR DE LOS PROCESOS QUE LO CONFORMAN**

2.1 Propuesta metodológica.....	.083
2.1.1 Proceso de Producción.....	.084
2.1.2 Proceso de Consumo.....	.085
2.1.3 Proceso de Intercambio.....	.085
2.1.4 Proceso de Gestión.....	.086
2.2 Identificación del área de estudio: Sector Machángara hacia la parroquia Ricaurte	087



2.3 Análisis de los elementos de la estructura urbana en el peri-urbano, a partir de los procesos que la conforman.....	090
2.3.1 Localización de los usos de suelo en el área de estudio.....	091
2.3.2 Localización de los equipamientos en el área de estudio.....	092
2.3.3 Distribución de la población en el área de estudio.....	093
2.3.4 Localización de vías arteriales y colectoras en el área de estudio.....	094
2.3.5 Sectorización del área de estudio.....	095
2.3.6 Sector 1.....	096
2.3.7 Sector 2.....	097
2.3.8 Sector 3.....	100
2.3.9 Sector 4.....	103
2.3.10 Sector 5.....	106
2.3.11 Sector 6.....	109
2.3.12 Sector 7.....	112
2.4 Síntesis del análisis de los procesos en el área de estudio.....	115
2.4 Síntesis del análisis de los procesos en el área de estudio.....	118

### **CAPÍTULO 3. LINEAMIENTOS PARA UN MODELO DE ACTUACIÓN**

3.1 Lineamientos a partir del proceso Consumo.....	123
3.3 Lineamientos a partir del proceso Producción.....	124
3.4 Lineamientos a partir del proceso Intercambio.....	125
3.5 Lineamientos a partir del proceso Gestión.....	126

<b>CONCLUSIONES.....</b>	<b>133</b>
--------------------------	------------

<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>139</b>
--------------------------	------------

<b>ANEXOS.....</b>	<b>145</b>
--------------------	------------





## ÍNDICE DE GRÁFICOS

### CAPÍTULO 1. ASPECTOS CONCEPTUALES.

GRÁFICO No.1.1 Estructura Urbana Casco Antiguo.....	.030
GRÁFICO No.1.2 Estructura Urbana Ciudad Griega.....	.030
GRÁFICO No.1.3 Estructura Urbana Ciudad Romana.....	.031
GRÁFICO No.1.4 Estructura Urbana Ciudad Medieval.....	.031
GRÁFICO No.1.5 Estructura Urbana Ciudad Renacentista.....	.032
GRÁFICO No.1.6 Estructura Urbana Ciudad Barroca.....	.032
GRÁFICO No.1.7 Estructura Urbana Ciudad Industrial.....	.033
GRÁFICO No.1.8 Estructura Urbana Ciudad Jardín.....	.034
GRÁFICO No.1.9 Estructura Urbana Ciudad Lineal.....	.034
GRÁFICO No.1.10 Tipología de modelos de desarrollo de la ciudad Latinoamericana.....	.038
GRÁFICO No.1.11 Zonas de expansión del Plan Regulador de 1947 de la ciudad de Cuenca.....	.048
GRÁFICO No.1.12 Parroquias Urbanas del Cantón Cuenca.....	.049
GRÁFICO No.1.13 Localización del área de influencia inmediata o peri-urbano de la ciudad de Cuenca.....	.050
GRÁFICO No.1.14 Elementos que constituyen la ciudad.....	.065
GRÁFICO No.1.15 Modelo Concéntrico de la ciudad.....	.067
GRÁFICO No.1.16 Modelo Sectorial de la ciudad.....	.068
GRÁFICO No.1.17 Modelo de diversos núcleos.....	.069
GRÁFICO No.1.18 Los Procesos Urbanos.....	.080

### CAPÍTULO 2. ANÁLISIS DE LOS ELEMENTOS DE LA ESTRUCTURA URBANA.

GRÁFICO No.2.1 Agrupación de los diferentes usos de suelo de acuerdo a los procesos.....	.086
GRÁFICO No.2.2 Identificación del área de estudio.....	.089
GRÁFICO No.2.3 Localización de los usos de suelo a nivel predial en el área de estudio.....	.091

GRÁFICO No.2.4 Localización de los usos de suelo a nivel predial, agrupados en grupos.....	092
GRÁFICO No.2.5 Localización de los equipamientos comunitarios en el área de estudio.....	093
GRÁFICO No.2.6 Distribución de la población en el área de estudio.....	094
GRÁFICO No.2.7 Localización de vías arteriales y colectoras en el área de estudio.....	095
GRÁFICO No.2.8 Sectorización del área de estudio.....	096
GRÁFICO No.2.9 Sector 1 del área de estudio.....	097
GRÁFICO No.2.10 Análisis del Sector 1, por clasificación de proceso principal.....	098
GRÁFICO No.2.11 Análisis del Sector 1, por clasificación de proceso secundario.....	099
GRÁFICO No.2.12 Sector 2 del área de estudio.....	100
GRÁFICO No.2.13 Análisis del Sector 2, por clasificación de proceso principal.....	101
GRÁFICO No.2.14 Análisis del Sector 2, por clasificación de proceso secundario.....	102
GRÁFICO No.2.15 Sector 3 del área de estudio.....	103
GRÁFICO No.2.16 Análisis del Sector 3, por clasificación de proceso principal.....	104
GRÁFICO No.2.17 Análisis del Sector 3, por clasificación de proceso secundario.....	105
GRÁFICO No.2.18 Sector 4 del área de estudio.....	106
GRÁFICO No.2.19 Análisis del Sector 4, por clasificación de proceso principal.....	107
GRÁFICO No.2.20 Análisis del Sector 4, por clasificación de proceso secundario.....	108
GRÁFICO No.2.21 Sector 5 del área de estudio.....	109
GRÁFICO No.2.22 Análisis del Sector 5, por clasificación de proceso principal.....	110
GRÁFICO No.2.23 Análisis del Sector 5, por clasificación de proceso secundario.....	111
GRÁFICO No.2.24 Sector 6 del área de estudio.....	112
GRÁFICO No.2.25 Análisis del Sector 6, por clasificación de proceso principal.....	113
GRÁFICO No.2.26 Análisis del Sector 6, por clasificación de proceso secundario.....	114
GRÁFICO No.2.27 Sector 7 del área de estudio.....	115
GRÁFICO No.2.28 Análisis del Sector 7, por clasificación de proceso principal.....	116
GRÁFICO No.2.29 Análisis del Sector 7, por clasificación de proceso secundario.....	117





## ÍNDICE DE CUADROS

### **CAPÍTULO 1. ASPECTOS CONCEPTUALES**

CUADRO No.1.1 Población Urbana, Rural y Total del cantón Cuenca (1950-2010).....048

### **CAPÍTULO 2. ANÁLISIS DE LOS ELEMENTOS DE LA ESTRUCTURA URBANA EN EL PERI-URBANO, A PARTIR DE LOS PROCESOS QUE LO CONFORMAN**

CUADRO NO. 2.1 Superficie del área de estudio.....087



Universidad de Cuenca  
Clausula de propiedad intelectual

---

*Irene Estefanía Moscoso Avila*, autora de la tesis "*Estudio del uso de suelo en el peri-urbano de la ciudad de Cuenca, desde la Estructura Urbana, zona de expansión del sector Machángara hacia la Parroquia Ricaurte*", certifico que todas las ideas, opiniones y contenidos expuestos en la presente investigación son de exclusiva responsabilidad de su autora.

Cuenca, 4 de abril de 2017

*Irene Estefanía Moscoso Avila*

---

Irene Estefanía Moscoso Avila  
C.I. 0104442520



Universidad de Cuenca  
Clausula de derechos de autor

---

*Irene Estefanía Moscoso Avila, autora de la tesis "Estudio del uso de suelo en el peri-urbano de la ciudad de Cuenca, desde la Estructura Urbana, zona de expansión del sector Machángara hacia la Parroquia Ricaurte", reconozco y acepto el derecho de la Universidad de Cuenca, en base al Art. 5 literal c) de su Reglamento de Propiedad Intelectual, de publicar este trabajo por cualquier medio conocido o por conocer, al ser éste requisito para la obtención de mi título de Arquitecto. El uso que la Universidad de Cuenca hiciere de este trabajo, no implicará afección alguna de mis derechos morales o patrimoniales como autora.*

Cuenca, 4 de abril de 2017

Irene Estefanía Moscoso Avila

---

Irene Estefanía Moscoso Avila  
C.I. 0104442520



## AGRADECIMIENTO

Universidad de Cuenca  
Facultad de Arquitectura y Urbanismo.

A mi directora Arq. Ximena Salazar, por guiarme en este proceso.

A Karen Mendieta y Karla Flores, egresadas de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo; y a Milton Ávila, quienes me ayudaron en el proceso de levantamiento de la información.

A profesores, autoridades y personal administrativo de la Facultad de Arquitectura.

A Dios, mi familia y mis amigos.



## DEDICATORIA

A Dios, por ser mi guía en este camino y por ser mi fuerza en todo tiempo, permitiéndome cumplir mis sueños.

A mis padres Marco y Martha, por su esfuerzo, consejos, motivación y ayuda constante; porque me enseñaron a no rendirme a pesar de las circunstancias.

A mis abuelitos por su paciencia y comprensión al saber que no siempre podía estar el tiempo necesario junto a ellos.

A mis primos Christian y Daniel, que a pesar de no estar físicamente a mi lado, siempre están conmigo.

A todos mis amigos por hacer de esta etapa universitaria una de las mejores de mi vida.



## OBJETIVOS

### OBJETIVO GENERAL:

Elaborar el estudio del uso de suelo en el peri-urbano de la ciudad de Cuenca, desde la Estructura Urbana, en la zona de expansión del sector Machángara hacia la Parroquia Ricaurte.

### OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

- Conocer los aspectos teóricos relacionados con el tema de tesis.
- Analizar de los elementos de la estructura urbana el peri-urbano, a partir de los procesos que la conforman.
- Establecer lineamientos o directrices para la formulación de un modelo de actuación en las zonas de expansión de la ciudad de Cuenca, caso de estudio: sector Machángara hacia la Parroquia Ricaurte.





# INTRODUCCIÓN

## INTRODUCCIÓN

En la ciudad de Cuenca los estudios sobre el uso de suelo son escasos, debido a la dinámica urbana, al rápido proceso de urbanización, etc., que se ha dado en los últimos años.

En la década de 1960 la ciudad empezó a experimentar un importante crecimiento físico y poblacional. Para el año de 1964, el área urbana de Cuenca ocupaba una superficie de aproximadamente 1.000 hectáreas o 10 km<sup>2</sup>. La ciudad continuó su expansión en todas direcciones.

Actualmente en la periferia de la ciudad se desarrollan diversos núcleos de población, tales como: Baños, Chiquintad, El Valle, Nulti, Paccha, San Joaquín, Sayausí, Ricaurte, etc., los cuales cuentan con numerosas áreas con edificación dispersa. En estas zonas se mezclan actividades urbanas y rurales que compiten por el uso de suelo.

La baja densidad del área urbana de la ciudad de Cuenca genera un crecimiento descontrolado tanto en las zonas de expansión como en el área rural, observándose este fenómeno de mejor manera en el área peri-urbana. Esto da lugar a complicaciones en el uso de suelo apto para actividades

como la agricultura, la industria, entre otros; y, fomenta la construcción de viviendas dispersas, especialmente en las zonas colindantes con la Ciudad, y por ende un déficit en la cobertura de servicios básicos.

Con el propósito de entender mejor la Ciudad el siguiente trabajo optó por una nueva propuesta metodológica para el estudio de la estructura urbana, entendiéndola a ésta como el resultado de la relación entre sociedad y espacio.

Por un lado se planteó la necesidad de revisar las propuestas metodológicas utilizadas tradicionalmente para el estudio del uso del suelo, las cuales son insuficientes para llegar a comprender la ciudad.

El diseño de la investigación y la propuesta metodológica, realizada por la Dra. Ana María Goicoechea, y basada en los estudios realizados por el Dr. Manuel Castells, permitió realizar el estudio del uso del suelo desde la Estructura Urbana a través de la especialización de cuatro procesos que la conforman. Esta propuesta constituye un diagnóstico de la Ciudad, la cual es imprescindible para la toma de decisiones en la planificación urbana.

El análisis está enfocado en la estructura urbana, donde se tomará como caso de estudio, la zona de expansión del sector Machángara hacia la parroquia Ricaurte, este sector, junto a otros de la Ciudad, es considerado como peri-urbano o Área de Influencia Inmediata de la Ciudad de Cuenca.

Para el análisis se requirió de un conocimiento profundo del territorio, así mismo, fue necesario relacionar los usos de suelo con su respectivo proceso, para en una siguiente etapa poder encaminar el ordenamiento del territorio en la dirección que se propone.



**CAPÍTULO I**  
ASPECTOS CONCEPTUALES  
*“LA ESTRUCTURA URBANA”*

## 1.1 LOS ELEMENTOS QUE CONFORMAN LAS CIUDADES A TRAVÉS DEL TIEMPO

A continuación se hará una breve descripción de los diferentes tipos de ciudades que se desarrollaron a lo largo del tiempo.

En general las ciudades antiguas se dividen en tres zonas:

- 1.1.1 El Centro Histórico o Casco Antiguo
- 1.1.2. La zona de expansión
- 1.1.3. La Periferia o área de influencia

Estas características comunes varían en cada ciudad según las aportaciones realizadas por las distintas sociedades que las han habitado a lo largo del tiempo.

### 1.1.1 El Centro Histórico o Casco Antiguo

Según Octavio Ortega el centro histórico es la parte de la ciudad actual que se urbanizó desde su origen, por lo tanto es la zona más antigua de la ciudad. Es normal que esta zona ocupe una superficie pequeña, pero suele tener un gran legado cultural, pues acumula elementos pertenecientes a diversas etapas de la historia de la ciudad. Entre las características más representativas de esta zona se tiene que:

- Estaban rodeadas de murallas.
- Las edificaciones predominantes eran de baja altura.
- El plano urbano solía ser irregular, sin embargo también se encuentran ciudades con planos radio-céntricos o en cuadrícula, todo depende del origen de la ciudad.
- La trama urbana solía ser cerrada.
- Los usos de suelo eran diversos, el uso vivienda solía estar mezclado con comercio, talleres, edificios públicos, etc. (Ortega, 2012).

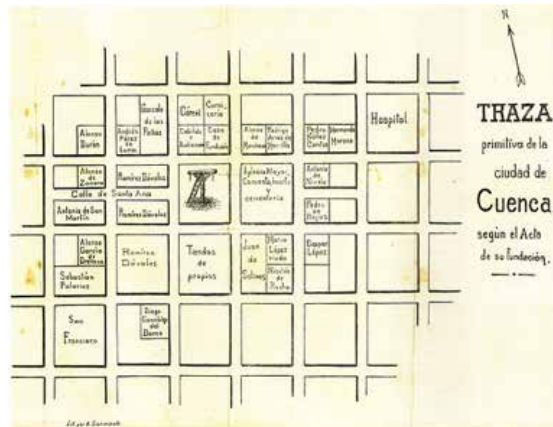
(Ver Gráfico No. 1.1).

A continuación algunos ejemplos de ciudades antiguas, donde se observa su estructura y sus cambios con el tiempo.

#### a) La ciudad Griega:

Para Octavio Ortega, en Grecia, las ciudades de los siglos VII y VI a.C., se caracterizan por una adaptación al terreno, presentando una distribución anárquica, que refleja la falta de una planificación previa. En ellas pueden distinguirse dos zonas: *la acrópolis* y *el ágora*.

**GRÁFICO No. 1.1**  
*Estructura Urbana Casco Antiguo*



Fuente: [http://www.wikiwand.com/es/Cuenca\\_\(Ecuador\)](http://www.wikiwand.com/es/Cuenca_(Ecuador)).

La acrópolis estaba situada generalmente sobre una colina y en ella se localizaban los templos y tenían lugar las fiestas religiosas. El ágora era la ciudad propiamente dicha, y en ella se desarrollaba la vida diaria. Al parecer estaban rodeadas de murallas y sus habitantes subsistían con la agricultura.

La planificación de las ciudades griegas comenzó en el siglo V d. C., con el llamado trazado hipodámico, que consiste en un plano en cuadrícula con calles que se cortan formando ángulos rectos. Este trazado será el más característico de las ciudades fundadas durante la expansión

griega de la época helenística. (Ortega, 2012).

(Ver Gráfico No. 1.2).

**GRÁFICO No. 1.2**  
*Estructura Urbana Ciudad Griega*



Fuente: <http://juanbascon.blogspot.com/2011/05/unidad-10-el-mundo-griego.html>

### b) La ciudad Romana:

La ciudad romana es heredera directa de la ciudad griega: ambas tienen un plano ortogonal, templos, palacios y lugares públicos, en donde el pueblo se reunía para tomar decisiones políticas y divertirse.

Esta ciudad estuvo concebida desde el principio de una manera ordenada, está compuesta por una serie de módulos iguales, distribuidos ordenadamente paralelos y equidistantes y separados por calles. Entre todos forman un conjunto de diseño rectangular que está rodeado por una muralla perimetral con torres de vigilancia.

Todas las calles son iguales excepto dos, la que va de norte a sur llamada "cardo maximus" y la que va de este a oeste llamada "decumanus", que son más anchas y que terminan en las únicas cuatro puertas que tiene la muralla. En el cruce de estas dos calles se ubican el foro de la ciudad y el mercado.

Dada la gran extensión del Imperio Romano, las ciudades tuvieron un papel básico como focos de romanización, de comercio y de administración económica. (Ortega, 2012).

(Ver Gráfico No. 1.3).

### c) La ciudad Medieval:

Con la desaparición del Imperio Romano de occidente la vida urbana retrocede, quedando muchas ciudades prácticamente vacías.





GRÁFICO No. 1.3 Estructura Urbana Ciudad Romana



Fuente: <http://megustalahistoriadeprimero.blogspot.com>.

A partir del siglo X comienza un renacer de la ciudad ligado a actividades comerciales y artesanales, se pueblan ciudades anteriores y aparecen otras nuevas.

La mayor parte de las ciudades medievales surgen sin una planificación previa y crecen de manera espontánea y desordenada a partir de un núcleo central, donde se sitúan los principales edificios. Generalmente están fortificadas por murallas.

La ciudad islámica también aparece

en este momento en Europa como consecuencia de las invasiones árabes. Es una ciudad no planificada, de casas apretadas, calles sinuosas y con frecuencia hay calles que no tienen salida, son auténticos laberintos. La vida se desarrolla dentro de la vivienda, la cual es muy espaciosa y lujosa, sin apenas vanos exteriores.

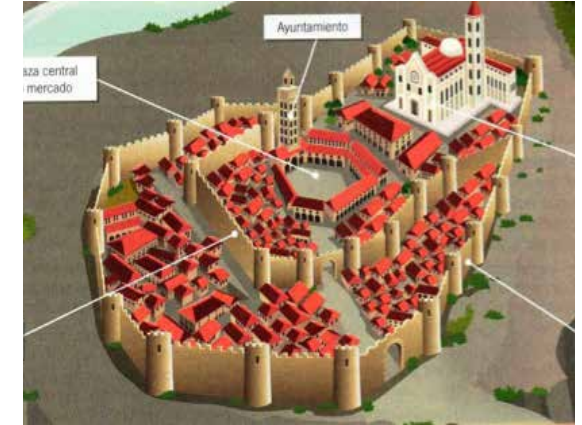
La ciudad medieval cristiana es un lugar de convivencia, por lo que tiende a que existan lugares públicos como: pequeñas plazas, iglesias y plazas porticadas. Destaca el modelo de una calle principal o calle mayor que desemboca en una plaza porticada, en la que se desarrolla la vida comunitaria y se localizan el ayuntamiento y la iglesia. (Ortega, 2012).

(Ver Gráfico No. 1.4).

d) La ciudad Renacentista:

La Edad Moderna tiende a regularizar las calles y ensancharlas. Empieza la aparición de las "plazas mayores", que son grandes espacios en el centro de las ciudades. Junto a éstas se ubicaban los edificios municipales más importantes de cada ciudad y se abrieron calles de trazado rectilíneo; se derribaron casas viejas para construir palacios, conventos,

GRÁFICO No. 1.4 Estructura Urbana Ciudad Medieval



Fuente: <http://juanbascon.blogspot.com/2011/05/unidad-10-el-mundo-griego.html>.

etc.

En España y en Latinoamérica se crean plazas mayores concebidas como centro de la ciudad y lugar de reunión de la población urbana, rodeadas de edificios que forman un conjunto uniforme. En el urbanismo hispanoamericano predominan los planos en cuadrícula a partir de esta plaza mayor. (Ortega, 2012).

(Ver Gráfico No. 1.5).

**GRÁFICO No. 1.5**  
*Estructura Urbana Ciudad Renacentista*



Fuente: <http://timerime.com/es/evento/2510984Ciudad+de+Palmanova/>.

**GRÁFICO No. 1.6**  
*Estructura Urbana Ciudad Barroca*



Fuente: <http://es.slideshare.net/tomperez/arquitectura-y-urbanismo-barroco>

### e) La ciudad Barroca y Neoclásica:

A partir del siglo XVII, la ciudad tiende a cambiar radicalmente. Se acometen operaciones de cirugía urbana: ensanchamiento de calles, creación de arboledas, paseos, etc. La ciudad refleja la grandeza del Estado y la monarquía, y se señalan diversos edificios emblemáticos creando espacios y puntos de vista que los destaquen. Para ello se crean grandes avenidas, con construcciones que se pretende resaltar. (Ortega, 2012).

(Ver Gráfico No. 1.6).

En cuanto al *Centro Histórico* o *Casco Antiguo*, se puede destacar que todas estas contaban con dos zonas: la primera, "el espacio público", donde la población se reunía para celebraciones o para la toma de decisiones político - administrativas, como las plazas centrales; y, la segunda zona era la ciudad propiamente dicha, donde se desarrollaba la vida diaria.

### 1.1.2 La zona de expansión

Entre mediados del siglo XIX y el primer tercio del XX, las ciudades que implantaron industrias modernas atrajeron a una numerosa población campesina y se extendieron fuera de las murallas pre-industriales. Sin embargo, las ciudades medianas y pequeñas crecieron menos y la mayoría se mantuvo dentro de los límites anteriores.

La mayoría de las ciudades que rebasaron el casco antiguo derribaron las antiguas murallas, su lugar fue ocupado por amplias calles, que diferencian el casco antiguo de la nueva ciudad. En esta nueva zona urbana se crearon ensanches para los burgueses, barrios industriales y obreros, y barrios ajardinados. (Rey Pastor, 2012).

A continuación los diferentes tipos de zonas de expansión que existen:

#### a) La ciudad Industrial:

A mediados del siglo XIX comienza en Europa occidental la Revolución Industrial, que atraerá hacia las ciudades, donde se localiza la industria, gran cantidad de población. Esto ocasiona un aumento de su extensión y la aparición de barriadas carentes de las infraestructuras básicas



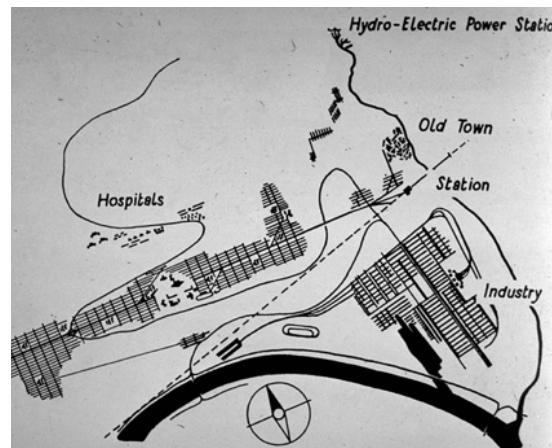
y donde la mano de obra vive hacinada en ínfimas condiciones sanitarias e higiénicas.

Las clases sociales económicamente más fuertes alejan su vivienda del centro de la ciudad, surgiendo entonces los barrios residenciales para la clase media y alta, separándose de los anteriores.

El modelo urbano de Haussmann, el cual tenía como objetivo mejorar la higiene y la circulación; y, embellecer la ciudad, sometió a la ciudad antigua a una modificación urbana, derribando casas viejas, edificios desamortizados, calles estrechas e irregulares para construir espacios abiertos, amplios y edificios nuevos.

En toda ciudad industrial se aplicó un plan de remodelación urbana y un ensanchamiento de calles; en el centro histórico se abrieron unas calles más amplias como eje de comunicaciones. Nace así la gran vía, donde se instalan comercios, bancos, sedes de empresas, pero también teatros, casinos, etc. En los alrededores, las calles se renuevan, la edificación se verticaliza y se convierte en la zona residencial para la burguesía. (Rey Pastor, 2012).

**GRÁFICO No. 1.7**  
*Estructura Urbana Ciudad Industrial*



Fuente: <https://urbanismouno.files.wordpress.com/2015/02/aoc263.jpg>

(Ver Gráfico No. 1.7).

### **b) El ensanche "Burgués":**

En el momento de su creación, el ensanche adoptó un plano regular en cuadrícula, con calles más anchas que las del casco antiguo. La densidad que poseía era baja con manzanas abiertas por uno o dos lados, y con extensos espacios verdes. La edificación incluía villas ajardinadas o inmuebles de mediana altura. El uso de suelo predominante fue el residencial,

debido a los altos precios de los solares e inmuebles.

Con el paso del tiempo, el ensanche experimentó modificaciones, como la mejora en la accesibilidad, gracias a la introducción del transporte tanto público como privado. Las manzanas se empezaron a densificar al edificarse por los cuatro lados, mientras que otras se destinaron a parques. Las edificaciones se verticalizaron sustituyendo a las villas burguesas, todo esto en la década de 1960. (Rey Pastor, 2012).

### **c) Los barrios obreros e industriales de extrarradio:**

Las instalaciones industriales se establecieron en la periferia urbana, junto a las principales vías de acceso a las ciudades o junto a los puertos y estaciones ferroviarias.

Los trabajadores que emigraron a las ciudades industriales no podían instalarse en el casco histórico porque la mayoría de las áreas tenía costos elevados y los espacios deteriorados tenían un alto grado de ocupación. Tampoco podían establecerse en el ensanche burgués por su alto precio, por lo que se instalaron en barrios marginales, que surgieron



a lo largo de las carreteras y caminos que partían de la ciudad o junto a las industrias y estaciones ferroviarias. (Rey Pastor, 2012).

#### d) La Ciudad Jardín:

Los barrios – jardín se crearon a finales del siglo XIX y en el primer tercio del siglo XX. Son el resultado de la difusión de ideas naturalistas e higienistas, que valoraban los efectos positivos del sol y del aire libre sobre la salud. Como resultado surgieron propuestas para acercar el campo a la ciudad, que se concretaron en la ciudad jardín y en la ciudad lineal.

- La *ciudad-jardín*, desarrollada por Ebenezer Howard, quien fue un religioso y urbanista británico. Este clérigo fue el fundador del movimiento de la ciudad-jardín, su influencia se refleja en la mayoría de las ciudades nuevas del siglo XX.

En este tipo de ciudad se pretende unir la ciudad y el campo, proponiendo la creación de una ciudad central de tamaño medio y rodeándola de un anillo de ciudades de tamaño inferior a ella, unidas a la primera, por medio de grandes avenidas o del ferrocarril.

Entre unas y otras se localizarían amplios espacios verdes. El tipo de vivienda sería de escasa altura y con jardín propio

**GRÁFICO No. 1.8**  
*Estructura Urbana Ciudad Jardín.*



Fuente: <https://www.emaze.com/@ATWCFQW/CIUDAD-JARDIN->

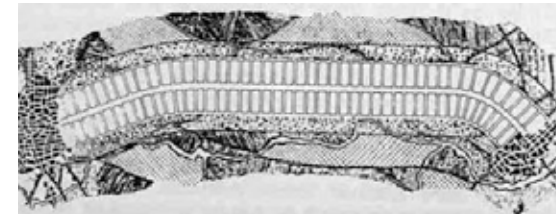
Este proyecto se llevó a la práctica totalmente en algunos casos, en otros sus ideas fueron aceptadas parcialmente y utilizadas para construir barrios dentro de una ciudad o para evitar el crecimiento de determinados núcleos urbanos. (Ortega, 2012).

(Ver Gráfico No. 1.8)

- La *ciudad lineal* de Arturo Soria, quien fue un urbanista autodidacta, influenciado por las ideas de Ildefonso Cerdà, tenía como fin, solucionar los problemas de higiene, hacinamiento y transporte que afectaban a las ciudades.

Esta tipología de ciudad está basada en la idea de una gran calle central que absorbería el transporte, permitiendo una rápida comunicación, principalmente mediante el ferrocarril.

**GRÁFICO No. 1.9**  
*Estructura Urbana Ciudad Lineal.*



Fuente: [https://es.wikipedia.org/wiki/Ciudad\\_lineal\\_\(urbanismo\)](https://es.wikipedia.org/wiki/Ciudad_lineal_(urbanismo))

En las estaciones de los medios de transporte se establecerían comercios, servicios públicos, lugares de ocio, etc.





A los lados de esta calle se planeaba construir viviendas unifamiliares modestas, de poca altura y con jardín propio. Además, se quiso superar la segregación social incluyendo viviendas de distinto nivel y precio, aunque apenas se instalaron obreros en ella. (Ortega, 2012).

(Ver Gráfico No. 1.9)

En cuanto a la zona de expansión se puede mencionar que ésta se ve ligada directamente al abastecimiento de las necesidades de la población, ya sea por la creación de nuevas fuentes de trabajo, lo que provoca que la población deba movilizarse a estos nuevos sectores, por los elevados costos en el área urbana o por espacios deteriorados con alto grado de ocupación en el casco antiguo.

Estos factores llevan a que la ciudad se expanda hacia zonas donde la cobertura de equipamientos o infraestructura y servicios básicos no es completo, dividiendo en dos zonas; el centro y la zona de expansión de la ciudad.

### 1.1.3. La Periferia o Áreas de influencia inmediata

Esta zona surge como consecuencia del acelerado crecimiento de las principales

ciudades.

A continuación se observan algunas de las tipologías en las que se puede clasificar la Periferia.

#### a) Las Áreas Industriales:

Surgieron de la creación de polígonos industriales, junto a las principales vías de acceso hacia las ciudades. Estas áreas suelen situarse lejos de las zonas habitadas, para así reducir el impacto ambiental sobre la población. (Rey Pastor, 2005).

#### b) Barrios y ciudades dormitorio:

Sus habitantes suelen desplazarse al centro urbano para trabajar o llevar a cabo sus actividades diarias. Existen varias clases:

- **Barrios marginales:** Sobre suelos ilegales, sin ningún tipo de organización.
- **Urbanizaciones de vivienda social** (proyectos de entidades públicas): Creadas para solucionar el problema de la falta de vivienda en la ciudades con el apoyo total o parcial de entidades públicas, sin embargo tienden a un

envejecimiento prematuro por el material de baja calidad que se utiliza.

- **Urbanizaciones privadas:** Cuentan con una alta densidad poblacional; son urbanizaciones planificadas con el apoyo de entidades privadas. (Rey Pastor, 2005).

## 1.2 LA ESTRUCTURA DE LA CIUDAD LATINOAMERICANA

Según Bahr y Borsdorf en 1976, y Mertins en 1980, quienes fueron los primeros en publicar los modelos de ciudad latinoamericana, los cuales aún en estos años estaban bajo la influencia económica de la estrategia de industrialización para las importaciones, los procesos económicos y la planificación en el espacio urbano, dirigidos por el Estado.

En las últimas dos o tres décadas casi todos los países latinoamericanos cambiaron a un paradigma económico, basado en el neoliberalismo con una fuerte influencia de la globalización. La retirada del Estado, la privatización y la desregulación permitieron a los inversores, planificadores y ciudadanos, mayores libertades.

La estructura espacial de las ciudades se transforma mediante un proceso llamado "fragmentación", por lo tanto es tiempo de adaptar los modelos existentes a la estructura actual de las ciudades.

La estructuración urbana y el desarrollo urbano es modelado en cuatro momentos, los cuales son identificados como el período de la ciudad colonial, la ciudad sectorial, la ciudad polarizada y finalmente la ciudad fragmentada. (Borsdorf, Axel, 2003).

### a) La ciudad colonial:

En este momento la ciudad es compacta y se define en su organización como una estructura social circular donde los barrios se organizan según su estatus y función en base a la proximidad al epicentro del poder y la vida urbana colonial: "la plaza principal". Una fuerte centralización, un gradiente social centro-periferia y el principio de una estructuración socio-espacial en círculos eran características esenciales en las ciudades coloniales hispanoamericanas. (Borsdorf, Axel, 2003)

### b) La ciudad sectorial:

El cambio político-económico causó la reestructuración del organismo urbano, sobre todo en lo relativo a la estructura social y económica. Llegaron muchos inmigrantes europeos que eran comerciantes, artesanos y agricultores a los nuevos Estados de América, trayendo consigo modas urbanísticas como el boulevard francés, denominado alameda o paseo y la villa europea.

La estructuración espacial de esta época es la diferenciación sectorial orientada a la estructura lineal. Este modelo se evidencia en el crecimiento

de los sectores de la clase alta hacia el boulevard principal y en el desarrollo de las zonas industriales cerca de las líneas ferroviarias o carreteras principales. Se rompe la estructura circular de la ciudad colonial y el centro pasa de ser un centro administrativo a ser un centro comercial. El objetivo de "el desarrollo hacia fuera" fue desplazado por "el desarrollo hacia adentro". (Borsdorf, Axel, 2003).

### c) La ciudad polarizada:

Las tendencias de suburbanización se aceleraron considerablemente tras la II Guerra Mundial, especialmente en los años 1950 y 1960, cuando los barrios marginales surgieron en las periferias o los existentes se ampliaron. El estado intensificó las gestiones en el campo de la construcción de viviendas populares.

Se caracteriza por un modo predominante de expansión celular en reemplazo de la organización sectorial del espacio urbano.

Los estratos altos se alejaban cada vez más de la ciudad en barrios exclusivos con casas, calles amplias y extensas áreas verdes, nacieron entonces los primeros centros comerciales, ideas importadas desde Estados Unidos.



En esta fase de urbanización se representa los modelos de la ciudad latinoamericana de los años setenta y ochenta, donde se presentan tres esquemas ordenados:

1. El **centro de la ciudad** se caracteriza por una estructura circular, edificada ya en la época colonial, una zona transitoria de viviendas, comercios, servicios e industria y los barrios marginales situados cerca del mismo.

2. Los ejes más importantes de la ampliación urbana con los que se rompe el modelo circular colonial son los **barrios nuevos de estratos altos**, formándose en etapas, conjuntamente con tiendas, centros comerciales, etc.

3. En la **periferia** se produjo una diferenciación y ampliación celular por el surgimiento de barrios de viviendas de bajo costo o barrios de vivienda popular. (Borsdorf, Axel, 2003).

#### **d) La ciudad fragmentada:**

Es aquella que empieza a gestarse desde 1990, registra una nueva forma de separación de funciones y elementos socio-espaciales.

Elementos económicos y barrios habitacionales se dispersan y se mezclan en pequeños espacios como por ejemplo: urbanizaciones de lujo se localizan en barrios muy pobres, centros comerciales emplazados por toda la ciudad, barrios marginales introducidos en sectores de la clase alta. Todo esto se hace posible mediante muros y cercos, barreras con las que se separan y aseguran las islas de riqueza y exclusividad de la pobreza. Este fenómeno no solo es exclusivo de los barrios de clase alta, también los de clase media y baja se amurallan.

Un segundo elemento de la fragmentación lo constituyen las tendencias de localización de los elementos funcionales como el comercio minorista, ya que en estas ciudades la estructura del consumo en el centro urbano ha perdido su importancia predominante, mucho más importantes son los malls o shopping centers.

Este modelo se caracteriza por la libre distribución de las zonas industriales, la localización de los centros comerciales, la presencia de barrios cerrados tanto en el perímetro urbano como en la periferia. (Borsdorf, Axel, 2003).

(Ver Gráfico No. 1.10).

La estructura de la ciudad latinoamericana ha pasado por muchos cambios a lo largo de los años desde su aparición. Sin embargo cabe resaltar el hecho de que su estructura se ha visto modificada por las actividades de la población y a la posición económica de la misma, dando como resultado un fenómeno denominado como "movilidad humana" hacia la periferia de las ciudades, creando así zonas exclusivas, ya sean barrios de clase alta, media - alta o barrios marginales, los mismos separados por murallas. Los cascos antiguos se transforman en zonas comerciales y administrativas, desplazando a la vivienda.

En conclusión se tiene que la ciudad latinoamericana está conformada de la siguiente manera:

- **Casco Antiguo** (Zona comercial y administrativa, baja densidad poblacional).
- **Zona de Expansión** (Barrios de clase alta y media - alta).
- **Periferia** o área de influencia (Barrios privados de clase alta y media - alta, y barrios marginales).

En el Gráfico 1.10 se muestran esquemas estructurales generalizados de la ciudad en América Latina, situados siempre al final de importantes fases de la urbanización, como son:

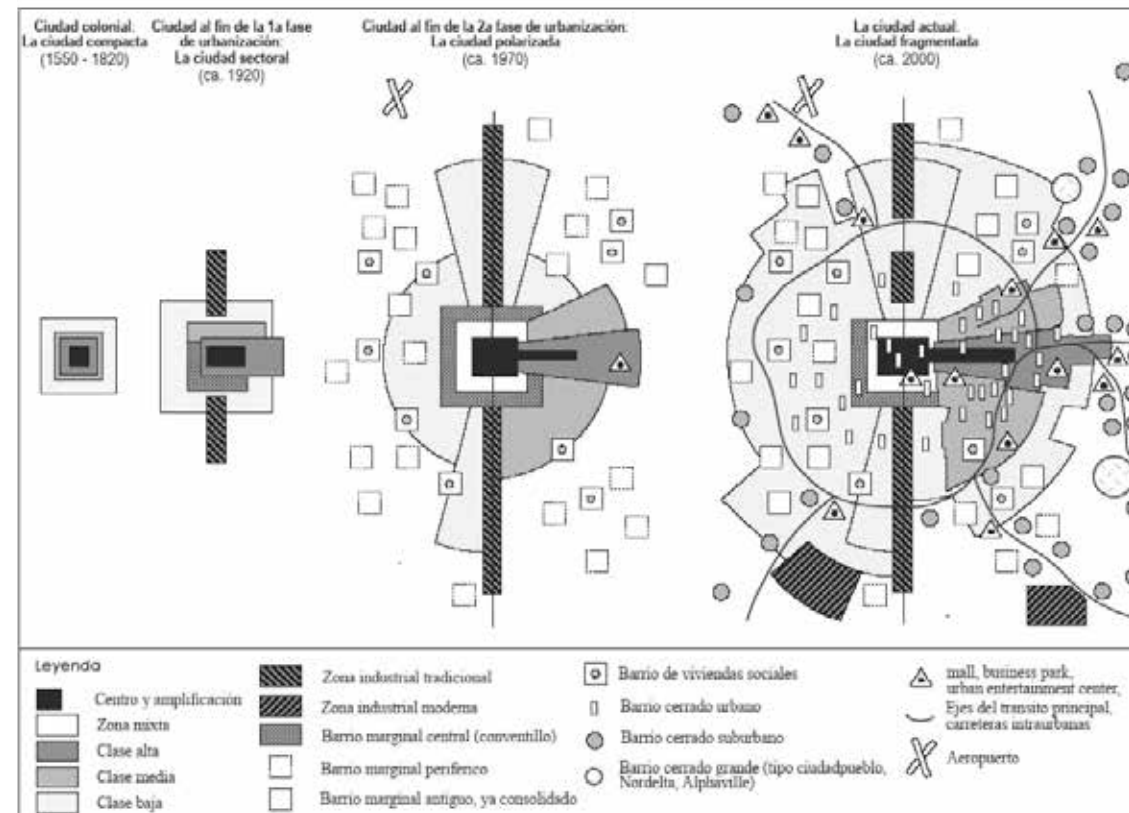
- La época colonial (1820)
- La primera fase de urbanización fue influenciada fuertemente por la inmigración europea (1920)
- La segunda fase de urbanización marcada por el éxodo rural y la migración interna (1970)
- La ciudad contemporánea (2000)

En estas etapas, la ciudad cambió desde una estructura muy compacta a un perímetro sectorial, desde un organismo polarizado a una ciudad fragmentada.

Las firmas significan elementos socio-espaciales (distribución de las clases sociales) y económicos (industria, infraestructura de comercio y servicios, aeropuerto, tránsito), así como también elementos del desarrollo urbano (consolidación, vivienda social).

Como la intensificación de la segregación socio-espacial, bajo la forma de los barrios cerrados es muy significativa para la ciudad contemporánea, estos son clasificados en tres tipos.

**GRÁFICO No. 1.10**  
Tipología de modelos de desarrollo estructural de la ciudad latinoamericana



Fuente y Elaboración: Borsdorf, Bahr & Janoschka (2002), adaptado por Borsdorf.



### 1.3 EL PERI-URBANO O ÁREA DE INFLUENCIA INMEDIATA DE LAS CIUDADES

El crecimiento urbano de las ciudades presenta una tendencia natural de la expansión de los asentamientos humanos hacia áreas rurales, este crecimiento ha configurado un espacio nuevo con tipologías rurales y urbanas. Es decir se trata de zonas próximas a las ciudades que absorben los efectos inmediatos del proceso de transición entre lo urbano y lo rural. (Chuquiguanga & Salazar, 2009).

Es complejo definir las áreas de influencia inmediata o peri-urbano de las ciudades debido a la variedad de denominaciones que se dan para un mismo espacio, puesto que para muchos autores se trata de diferentes zonas que aglomeran rasgos específicos de cada lugar. Por ello es necesario el empleo de varios términos como: áreas de influencia, hinterland, umland, periferia, áreas peri-urbanas, rural urbanizado, sub-urbanas, agrurbanas, entre otras. Sin embargo se puede constatar la existencia de las siguientes coincidencias en la concepción de estas áreas.

- Su carácter morfológicamente mixto, de rasgos rurales y urbanos, conformados por la transformación de las zonas rurales tradicionales, que aparecen opacados por los nuevos usos de origen urbano como: residenciales, industriales,

equipamientos, servicios, entre otros. (2011).

- Se individualiza por el tipo de ocupación que le caracteriza, el área rural se destaca por la forma menos densa de ocupación, en donde se mantienen importantes espacios intersticiales e incluso permanecen tierras de cultivo, que configuran un tipo de uso del territorio más extensivo que el propiamente urbano.
- Los nuevos usos de suelo van asociados a las necesidades y demandas urbanas, lo que genera una nueva vinculación funcional con la ciudad.

El peri-urbano de las ciudades es un sistema complejo que incluye áreas como: zona residencial, de actividades agrarias, áreas de conservación de recursos naturales vinculadas con actividades turísticas, zonas deterioradas por actividades extractivas como la minería, industriales o de disposición de residuos y sectores cuya ocupación del suelo no responde a pautas de planificación, constituyéndose en zonas marginales.

Finalmente al peri-urbano lo podemos determinar como aquella zona que está más alejada del centro y que ha sido ocupada debido al crecimiento de la ciudad (Zárate,

#### a) Formación y surgimiento del peri-urbano o áreas de influencia inmediata:

Chuquiguanga & Salazar hacen referencia a algunos modelos básicos de desarrollo para comprender los ritmos de expansión periférica y la forma en cómo surgen las áreas de influencia inmediata de las ciudades. (Chuquiguanga & Salazar, 2009).

- **Desarrollo discontinuo:** Según el cual, el peri-urbano nace en torno a la ciudad de manera regular dando origen a un área de baja densidad poblacional. El desarrollo de ésta se deriva principalmente de flujos centrífugos del núcleo de la ciudad, así como de la migración directa a esas áreas.
- **Desarrollo en corredor:** El crecimiento ha tenido lugar a lo largo de vías principales de acceso y de forma segmentada. Son muy importantes para el movimiento de personas y mercancías, y éstas señalan las tendencias de las futuras

expansiones de la gran ciudad.

- **Desarrollo a saltos:** El peri-urbano se compone de núcleos de usos de suelo urbano en medio de territorios cuya función es exclusivamente rural. Por un lado, pueden ser pueblos tradicionales alguna vez dominados por actividades primarias, que gradualmente entran a un proceso de consolidación con funciones cada vez más urbanas. Por otra parte, pueden ser también nuevos desarrollos residenciales (en muchos casos de bajos ingresos), orientados a población urbana de rápido crecimiento. Según su etapa de desarrollo cada núcleo desarrolla su respectiva periferia, la cual tiende a fusionarse con otras áreas construidas cercanas, dando lugar a ocupaciones urbanas más extendidas.

### **b) Caracterización del peri-urbano o áreas de influencia inmediata:**

Los vínculos e interacciones entre los centros urbanos y sus regiones circundantes son elementos

fundamentales del cambio territorial, social, económico y cultural, tanto en las poblaciones urbanas como rurales. Hasta las aldeas más antiguas suelen tener vínculos con las áreas urbanas a través de los flujos de personas, bienes, dinero e información, pero, es en el área periférica de las ciudades donde estos procesos dinámicos impactan de manera más intensa.

De este modo, los límites de las ciudades superan las periferias acogiendo una gran cantidad de población. Son zonas rurales donde la influencia urbana es más fuerte por su inmediatez física a la ciudad, la cual, en su proceso de expansión física y funcional las invade e integra.

Estas franjas periféricas son territorios en proceso de ocupación por asentamientos dispersos que cubren una gran superficie de conversión territorial de suelo rural a urbano y que a su vez configura el límite imaginario entre la ciudad y el campo.

Estos territorios reciben elementos procedentes de las ciudades, como son las actividades económicas, sociales, de residencia y ocio. A pesar de ser áreas rurales, albergan usos

diferentes a los que tradicionalmente se han dado, en estos espacios continúa la práctica de la agricultura y las actividades ganaderas.

Además se generan situaciones y actividades específicas, derivadas de la superposición de lo urbano, con fenómenos y manifestaciones propias de los ámbitos rurales; dichas manifestaciones se expresan mediante las actividades productivas de la cultura de sus habitantes, del medio ambiente, la propiedad de las tierras, entre otras. (Guaraya, Pinos & Zhunio, 2015).

### **c) Funciones actuales del peri-urbano o áreas de influencia inmediata en relación a la ciudad:**

El uso original del suelo rural es fundamentalmente para actividades agropecuarias y forestales. Al apropiarse la ciudad de este suelo, promueve las siguientes funciones:

- Reserva de zonas verdes: Por ser un espacio urbanizado parcialmente tiene disponibilidad de suelo.
- Residencia: Suelo más accesible,





mayor proximidad con espacios abiertos, dotado de mayores servicios.

- Filtro o amortiguamiento de los excedentes que genera la gran ciudad: Reduce los niveles de contaminación y modera los efectos nocivos de la ciudad.
- Zonas recreativas y ocio: Soluciones ante el aumento de la demanda de suelo para estos usos.
- Especulación inmobiliaria: Mayor dinámica por la disponibilidad de suelo y la cercanía con la ciudad. Usos inactivos esperando la posibilidad de urbanización.
- Acercamiento al espacio rural y a la naturaleza: presencia de formaciones naturales.
- Asentamientos industriales: Espacio óptimo para la instalación de grandes superficies industriales y comerciales.

En términos generales, el fenómeno

que tiene lugar en los espacios situados en el peri-urbano o Área de Influencia Inmediata de la ciudad se denomina peri-urbanización. (Guaraya, Pinos & Zhunio, 2015).

#### **d) La problemática de la organización territorial del peri-urbano o áreas de influencia inmediata en América Latina:**

El crecimiento urbano latinoamericano se desarrolló muy rápidamente, hacia la década del 40, como consecuencia del denominado modelo de "crecimiento hacia adentro". Este modelo de crecimiento implicó por un lado, una importante industrialización y por otro, una concentración poblacional, asentada por lo general en grandes ciudades. A partir de esto, Latinoamérica es considerada la región con más nivel de urbanización entre los países del tercer mundo. Chile, Argentina, Uruguay y Cuba son los países con las mayor tasa al respecto. Actualmente un 76% de la población es urbana viven en ciudades.

Los niveles de urbanización no fueron de la misma intensidad en toda latinoamerica, por lo que es posible agrupar a los países en:

"urbanización temprana" como lo son Argentina, Chile, Cuba y Uruguay. Un segundo grupo a los países de "urbanización reciente", como Brasil, Colombia, México y Venezuela; y, por último un tercer grupo de países de "urbanización tardía", como Ecuador, Honduras, Haití, entre otros.

Las ciudades latinoamericanas se han convertido en un una "atractor" de población, actividades y funciones, empobreciendo, en buena medida, su entorno rural. Son las áreas rurales próximas a las ciudades las que desempeñan un papel de reservas territoriales para la expansión de las mismas, conformándose de esta manera espacios periféricos, en los cuales se entrelazan actividades económicas y formas de vida que manifiestan características tanto de los ámbitos urbanos, como de los rurales. (Chuquiguanga & Salazar, 2009).

En los países industrializados éstas áreas periféricas surgen, entre otras causas:

- A la descentralización de los sectores industrial y comercial desde su localización original hacia la periferia de las ciudades



- Al éxodo poblacional hacia el campo, como una alternativa para mejorar la calidad de vida.
- Al desarrollo de las actividades recreativas, las actividades turísticas y de esparcimiento. (Chuquiguanga & Salazar, 2009).

Quizá en los países con menos recursos económicos, el traslado hacia estos espacios, sea visto como un modo de vida, pero de una manera distinta, donde se expresan más drásticamente las condiciones económicas como: pobreza, marginalidad, degradación ambiental, agricultura de subsistencia, ocupaciones ilegales y litigios por la tierra, transformación de la estructura económica y del empleo, explotación de la fuerza de trabajo, etc.

Esto se debe a que la dinámica en América Latina es diferente, la expansión de sus ciudades se dió, sobre todo, por el fuerte desarrollo demográfico y por flujo continuo de la población rural hacia las ciudades. De manera natural, las zonas periféricas de la ciudad han sido el espacio idóneo para ser ocupadas legal o ilegalmente por estos pobladores,

debido al bajo costo del suelo.

En estos países, la urbanización ha avanzado a lo largo de los ejes de salida de las ciudades, fortaleciendo los poblamientos difusos. Este rápido crecimiento de las poblaciones periféricas en las ciudades latinoamericanas no necesariamente ha ido a la par de la dotación de infraestructuras básicas.

Estas áreas de influencia no son homogéneas y suelen presentar una mezcla muy compleja de suburbios pobres, desplazados desde el centro de las ciudades, sin embargo también es posible encontrar urbanizaciones de altos y medianos ingresos, mientras que otras pueden albergar parques industriales, otras se especializan en el cultivo de hortalizas, y otras proporcionan alojamiento barato, a residentes urbanos de bajos ingresos que no pueden acceder a viviendas de alquiler en el centro de la ciudad. (Chuquiguanga & Salazar, 2009).

Las áreas de influencia inmediata se han convertido en territorios que paulatinamente transforman sus funciones, conforme se somete a la influencia urbana. Si bien se

trata de un territorio aún dominado por las actividades agropecuarias y forestales donde existe una antigua sociedad rural, dicho espacio ha sido ampliamente transformado por las construcciones, el consumo de bienes y servicios y la localización de núcleos de trabajo en las ciudades a proximidad, en modos y estilos de vida cada vez más afines a los de la aglomeración.

Un elemento fundamental en la conformación de las áreas periféricas de influencia inmediata en Latinoamérica lo constituye la transacción de las tierras (legales e ilegales), por lo que se vuelve prioritario el estudio de sus expresiones, sobre todo por el gran dinamismo que ahí tiene lugar, por la gran presión de los agentes inmobiliarios sobre los terrenos agrícolas contiguos a la ciudad. La transición entre lo rural y lo urbano ha generado transformaciones profundas sobre los planos demográfico, territorial, económico, social, político y cultural, cuya problemática se enfatiza aún más al situarse en los límites de dos espacios, lo cual desemboca en situaciones desfavorables comunes en las ciudades de América Latina:





- Disminución o suspensión de las actividades propias del sector rural. Se produce una destrucción de los suelos agrícolas, los bosques son invadidos por procesos de urbanización, la actividad agropecuaria se coloca en desventaja, la agricultura va perdiendo importancia. La competencia por los usos de suelo entre lo rural y lo urbano constituye una relación claramente desequilibrada a favor de los intereses urbanos.
- Desplazamiento de la mano de obra del sector primario a los sectores secundario y terciario de la economía. Las variaciones en el uso de la tierra y las actividades económicas, convierten a estas zonas en proveedoras de mano de obra para la ciudad, oportunidades de empleo como servicio doméstico, trabajadores no calificados en los sectores de servicios o industria, reducen la dependencia de los recursos naturales (la agricultura o la recolección) para ganarse la vida, sustituyéndolos por el empleo asalariado de acuerdo con un patrón más urbano.
- Fragmentación intensiva del suelo. El propietario de tierras rurales empieza a lotizarlas para vender pequeñas parcelas para diferentes usos, con el fin de optimizar sus utilidades.
- Heterogeneidad caótica en el uso del suelo. Los nuevos propietarios comienzan a satisfacer sus necesidades sin ninguna ordenación espacial.
- Agotamiento y deterioro de los recursos naturales que son usados intensivamente por las actividades urbanas. Proceso acompañado de una ruptura de los ecosistemas causando que los hábitats naturales se vuelven frágiles y vulnerables.
- Presencia dispersa de funciones urbanas que carecen de una estructura coherente.
- Cambios parciales o totales del uso de suelo debido a la urbanización, dicha modificación puede superar la capacidad de absorción.
- Al ser un área que no presenta características ni rural ni al urbano, su desarrollo, en la mayoría de los casos, se da de forma caótica y desordenada, agudizado por la ausencia de instrumentos de planificación que se ajusten a su realidad. (Chuquiguanga & Salazar, 2009).

## 1.4 EL ESPACIO RURAL Y URBANO

La ciudad es un elemento promotor de productos, tales como los servicios, dotaciones e infraestructuras, de los que se sirve la población rural, que con el paso del tiempo tienden a adquirir comportamientos urbanos disolviendo las diferencias entre lo urbano y lo rural, sin embargo la ciudad necesita que el campo la abastezca de mercancía agrícola y ganadera, energía y productos primarios que ella misma no puede producir.

La definición de espacio urbano (o, también, medio urbano, área urbana o centro urbano) resulta tan difícil como la de espacio rural (o la del espacio peri-urbano, que comprende el espacio entre los dos últimos), sobre todo tras los últimos modelos de crecimiento urbano.

El espacio urbano, frente a su área de influencia, es emisor de servicios de todo tipo; mientras que es atractor de población y recursos de otro tipo. El alto precio del suelo, resultado de la alta demanda de viviendas, locales comerciales y todo tipo de actividades económicas, genera en las grandes ciudades una tendencia a construir edificios cada vez más altos.

Para el otro caso, el espacio rural, se define como el área no clasificada como área urbana o de expansión urbana que

con el paso del tiempo, ha adquirido comportamientos urbanos en su población, actividades agropecuarias, agroindustriales extractivas, silvicultura y/o de conservación ambiental y dotación de infraestructuras, diluyéndose en cierta medida las diferencias con el urbano en cuanto a la satisfacción de las necesidades de servicios elementales. (Zárate, 2011).

### 1.4.1 La nueva ruralidad y contra – urbanización

La ruralidad es una cultura distinta, entendida como una forma de vida que se desarrolla a partir de las actividades que los habitantes ejecutan, sean estas agrícolas, pesqueras o mineras, de la relación que establecen con la naturaleza y con el mundo, del conjunto de valores, creencias, costumbres.

Según Llambí, sociólogo venezolano, lo rural se define como vinculado a tres tipos de fenómenos: demografía o población, territorio y cultura.

1. En lo demográfico, define “población rural” como aquella caracterizada por una baja densidad de población y un patrón de población disperso.

2. En lo territorial, define los “espacios

rurales” como aquellos vinculados a las actividades ‘primarias’ o ‘extractivas’ en la estructura productiva de una localidad o territorio.

3. En lo cultural, define el estilo de vida “rural” como caracterizado por unos patrones valorativos y formas de comportamiento distintos a los de las grandes metrópolis.

Por lo tanto la palabra ruralidad sólo adquiere sentido en un contexto en que exista la ciudad, en el contexto de la globalización, la ruralidad y sus características han cambiado, llegando a hablarse de Nueva Ruralidad e incluso de Nuevas Ruralidades.

Esta Ruralidad según el Centro de Investigaciones para el Desarrollo de la Universidad Nacional de Colombia, la define como: “Un espacio multiactivo – poblado de diversidad de rubros productivos – interrelacionada e intercomunicada, y desarrollando una fuerte modernización de tipo urbana, con fronteras cada vez más diluidas con respecto a las ciudades”.

Esta ruralidad, se visualiza no como algo completamente separado, sino más bien como una continuación interrelacionada, que a la vez se vincula y se separa de lo urbano.





Actualmente, en los países desarrollados, el ámbito rural se ha convertido en domicilio para gente que no trabaja en la agricultura ni en algo relacionado con ella.

El campo será un lugar para desempeños alternativos, como la agroindustria, turismo, artesanía y otras industrias servicios, sin embargo los cambios en los patrones de uso de los espacios rurales y de las ocupaciones de sus poblaciones han creado nuevos y mayores vínculos con los espacios urbanos haciendo difícil hoy identificar los límites entre lo urbano y lo rural.

Los cambios ocurridos no sólo afectan a los espacios rurales, sino también a los espacios urbanos, y con esto el fenómeno referido al acelerado proceso de “contra – urbanización”, que consiste en una mayor demanda por el consumo de espacios rurales tradicionales.

Para concluir, existen dos fenómenos que se están dando a la par en la sociedad global actual: la transformación del campo y del ámbito rural en general y la revalidación de los espacios rurales, siendo éstos rescatados por las poblaciones urbanas, o recreados por ellas mismas. (Zárate, 2011).

#### 1.4.2 El nuevo espacio rural-urbano

En la actualidad resulta difícil establecer una división entre lo rural y lo urbano, en cuanto a características poblacionales, sociales y económicas, de igual manera resulta difícil establecer una diferenciación clara entre lo que es el espacio rural y el espacio urbano. Estos espacios tienen una morfología y unas funciones diferentes y en muchos casos hasta opuestas. Sin embargo, los modos y las formas de vida urbanas invaden el campo y son asumidos por la población rural. Pocos aspectos diferencian lo rural de lo urbano, y es en este contexto que surge una nueva categorización del espacio, de un espacio que no es rural ni urbano, al cual se le denomina el área de influencia inmediata o peri-urbano.

Existe escasa concordancia entre los distintos autores para definir el proceso de peri –urbanización actual, sin embargo, coinciden en los rasgos del espacio cuando dicen que será peri – urbano si cumple tres condiciones:

1. Estar próximo a áreas urbanas
2. Recibir población desde ellas
3. Predominio del espacio no urbanizado.

Según Claudia Barros, autora “De Rural a

Rururbano: transformaciones territoriales y construcción de lugares al sudoeste del área metropolitana de Buenos Aires”; en la década de 1980 que aparecen asentamientos de población que, si bien desde el criterio censal pueden ser clasificados como “rurales”, funcionalmente se relacionan con el ocio de habitantes urbanos bajo la forma de segundas residencias o constituyen residencias permanentes, sin embargo, Barros y Zusman afirman que: “Durante la década del ‘80 comienzan a aparecer los denominados countries, en la extrema periferia, como residencias secundarias, peri-urbanas, de sectores de altos ingresos. Es justamente el surgimiento de esta nuevas formas de segundas residencias lo que ha caracterizado a la configuración territorial de los últimos años en los municipios que rodean a la tradicionalmente considerada área metropolitana”.

“Aquellos sectores donde el campo subsiste y los paisajes guardan a menudo el encanto de lo rural, pero las formas de vida son predominantemente urbanas”

Los espacios peri-urbanos son heterogéneos y esto lleva a un sinfín de definiciones que combinadas entre sí las sintetizamos como: Los espacios peri-urbanos se definen también como las zonas rurales donde la influencia

urbana es más fuerte por su inmediatez física a la ciudad, la cual, en su expansión física y funcional, las invade e integra a través de unos procesos cuyos efectos son de naturaleza diversa: económica, demográfica, social y territorial, de forma que el rasgo más importante de estos espacios es la mezcla de usos del suelo, lo cual repercute en un incremento de la complejidad de los flujos de personas, bienes, servicios e información propiciado por la presencia de una red de comunicaciones bien desarrollada.

En conclusión, podemos decir que el área de influencia inmediata o peri-urbano puede entenderse como la invasión del espacio rural por elementos del mundo urbano y se apoya en una serie de factores que la propician:

- Una nueva imagen de lo rural.
- La problemática urbana.
- Los cambios en el uso de la tierra
- Valoración contemplativa de la naturaleza.
- Aumento de la forma y modo de vida urbana dado tanto por trabajadores rurales que abandonan su actividad para trabajar en la ciudad.
- Variedad social dada por la presencia de sectores de estratos sociales económicamente mejor dotados y sectores de menores

ingresos.

- Fuerte movilidad de la población.
- Incremento de los servicios privados y de ocio.
- El uso del vehículo particular.
- Es un espacio donde existen discontinuidades acumuladas a lo largo de ciertas líneas o fronteras, y las transgresiones van de un lugar a otro, desde lo urbano a lo rural y viceversa. Esta interface entre los dos sectores es una zona con intercambios muy activos. (Zárate, 2011).

#### 1.4.3 Transición del espacio rural y urbano

La transición entre lo rural y lo urbano ha generado transformaciones profundas, cuya problemática se agudiza aún más al situarse en los límites de dos espacios, lo cual desemboca en situaciones desfavorables comunes en las ciudades de América Latina como por ejemplo:

- Disminución o suspensión de las actividades propias del sector rural, produciéndose una destrucción de los suelos agrícolas, los bosques son invadidos por procesos de urbanización, la actividad agropecuaria se coloca en desventaja, la agricultura va

perdiendo importancia, suelo y fuerza de trabajo.

- Desplazamiento de mano de obra del sector primario a los sectores secundario y terciario de la economía. En estas zonas inmediatas a las ciudades se encuentran trabajadores rurales atrapados por la manufactura de baja remuneración, por una mayor demanda de mano de obra no calificada o por aspectos sociales o culturales, cuya variación en el uso de la tierra y las actividades económicas convierten a estas zonas en proveedoras de mano de obra para la ciudad, servicio doméstico, trabajadores no calificados en los sectores de servicios o industria, reducen la dependencia de los recursos naturales (la agricultura o la recolección), sustituyéndolos por el empleo asalariado de acuerdo con un patrón más urbano.

- Fragmentación intensiva del suelo, en donde el propietario de tierras rurales empieza a lotizarlas para vender pequeñas parcelas para diferentes usos, con el fin de optimizar sus utilidades.

- Heterogeneidad caótica en el uso



## 1.5 LA CIUDAD DE CUENCA, CRECIMIENTO Y URBANIZACIÓN

del suelo. Los nuevos propietarios comienzan a satisfacer sus necesidades sin ninguna ordenación espacial.

- Agotamiento y deterioro de los recursos naturales que son usados. (Zárate, 2011).

Cuenca, oficialmente Santa Ana de los Cuatro Ríos de Cuenca, es una ciudad del centro austral de la República del Ecuador y es la capital de la provincia del Azuay. Está situada en la parte meridional de la Cordillera Andina Ecuatoriana. Su Centro Histórico fue declarado Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO en el año 1999. Está dividida naturalmente en tres terrazas y subdividida en dos partes por el río Tomebamba.

En 1778, se realiza el primer censo real en la ciudad, el conteo oficial de este hecho alcanzó la cifra de 18.916 habitantes, de los cuales 12.936 estaban en la zona urbana y 5.983 en la zona rural. Durante este período la ciudad también tomó como modelo arquitectónico el usado en España, particularmente el de la región de Andalucía. La ciudad, particularmente en su zona histórica y central, conserva su trazado en damero, propio de los cánones urbanísticos españoles de la época de su fundación.

Para inicios del siglo XX, Cuenca había sido relegada del plano nacional debido a que estaban bien establecidos los principales centros urbanos del país en Quito y Guayaquil, además no era una ciudad grande ya que se había estancado en varios aspectos de la sociedad como la industria, el comercio y la cultura. A mediados de siglo se toma conciencia de esta situación y se

impulsa el crecimiento regional, se mejoran los servicios básicos, se eleva la tasa de crecimiento urbano, se fundan universidades, se realizan estrategias y alianzas comerciales para elevar la producción.

En la década de 1960 la ciudad empezó a experimentar un importante crecimiento físico y poblacional. Para 1964, el área urbana de Cuenca tenía cerca de 80.000 habitantes y ocupaba una superficie de aproximadamente 1.000 hectáreas. La ciudad ya había rebasado los límites del río Tomebamba y de la Calle Larga, hoy parte antigua de la ciudad moderna, continuó su expansión en todas direcciones.

Durante la década de 1990 la ciudad mantiene un crecimiento continuo, y para el año 2000 ya contaba con una población de más de 270.000 personas en todo el cantón.

En la actualidad, Cuenca es una de las ciudades que tiene las más altas coberturas de servicios básicos, tanto en los sectores urbano como rural, en relación con el resto del Ecuador y de otras ciudades de la región.

Actualmente, la ciudad de Cuenca cuenta con 385.456 habitantes, y una densidad poblacional de 47,01 hab/Ha.; siendo el 65.64% de la población existente en el territorio cantonal, esto según el censo

realizado por el INEC en el año 2010.

El cantón se divide en parroquias urbanas y rurales, las cuales están divididas en 15 parroquias urbanas y 21 rurales. Las parroquias urbanas son:

1. San Sebastián.
2. El Batán.
3. Yanuncay.
4. Bellavista.
5. Gil Ramírez Dávalos.
6. El Sagrario.
7. San Blas.
8. Cañaribamba.
9. Sucre.
10. Huayna Cápac.
11. Hermano Miguel.
12. El Vecino.
13. Totoracocho.
14. Monay.
15. Machángara.

(Ver Gráfico No. 1.12).

Durante las décadas de 1980 y 1990 la población rural experimentó un descenso en su tasa de crecimiento, especialmente en la década de 1990 donde la población se dirigió hacia el área urbana y hacia el extranjero, debido a la fuerte crisis económica a nivel nacional, causada por el incremento en la tasa de desempleo.

Sin embargo en el último censo del año 2010, el crecimiento en el área rural de Cuenca aumentó, mientras que el área urbana experimentó un aumento muy pequeño, esto puede deberse a que la mayoría de los espacios en el área urbana ya están ocupados, por lo que la gente se ha dirigido a parroquias rurales como Baños, San Joaquín o Ricaurte que ahora están conectadas directamente al área urbana.

**CUADRO No. 1.1**

*Población Urbana, Rural y Total del cantón Cuenca*

POBLACIÓN URBANA, RURAL Y TOTAL DEL CANTÓN CUENCA (1950 - 2010)			
Año	Total	Urbana	Rural
1950	122 434	52 696	69 738
1962	143 031	74 765	68 266
1974	213 027	104 470	108 557
1982	275 070	152 406	122 664
1990	331 028	194 981	136 047
2000	417 632	331 028	86 604
2010	505 585	329 928	173 697

Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca. (2011). Formulación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca.

Elaboración: Propia

**1.5.1 Cuenca y el peri-urbano o área de influencia inmediata**

De manera general, se puede apreciar que la ciudad desde su fundación hasta el año 1930, mantiene una traza ortogonal y su crecimiento es lento.

Para el año de 1947, se realiza el primer Plan Regulador de Cuenca por el Arq. Gilberto Gato Sobral, en el cual se determinan tres etapas de expansión de la ciudad.

**GRÁFICO 1.11**

*Zonas de expansión del Plan Regulador de 1947 de la Ciudad de Cuenca.*

CIUDAD DE CUENCA: Plan Regulador de la Ciudad de Cuenca, Cuenca en un futuro de 50 años



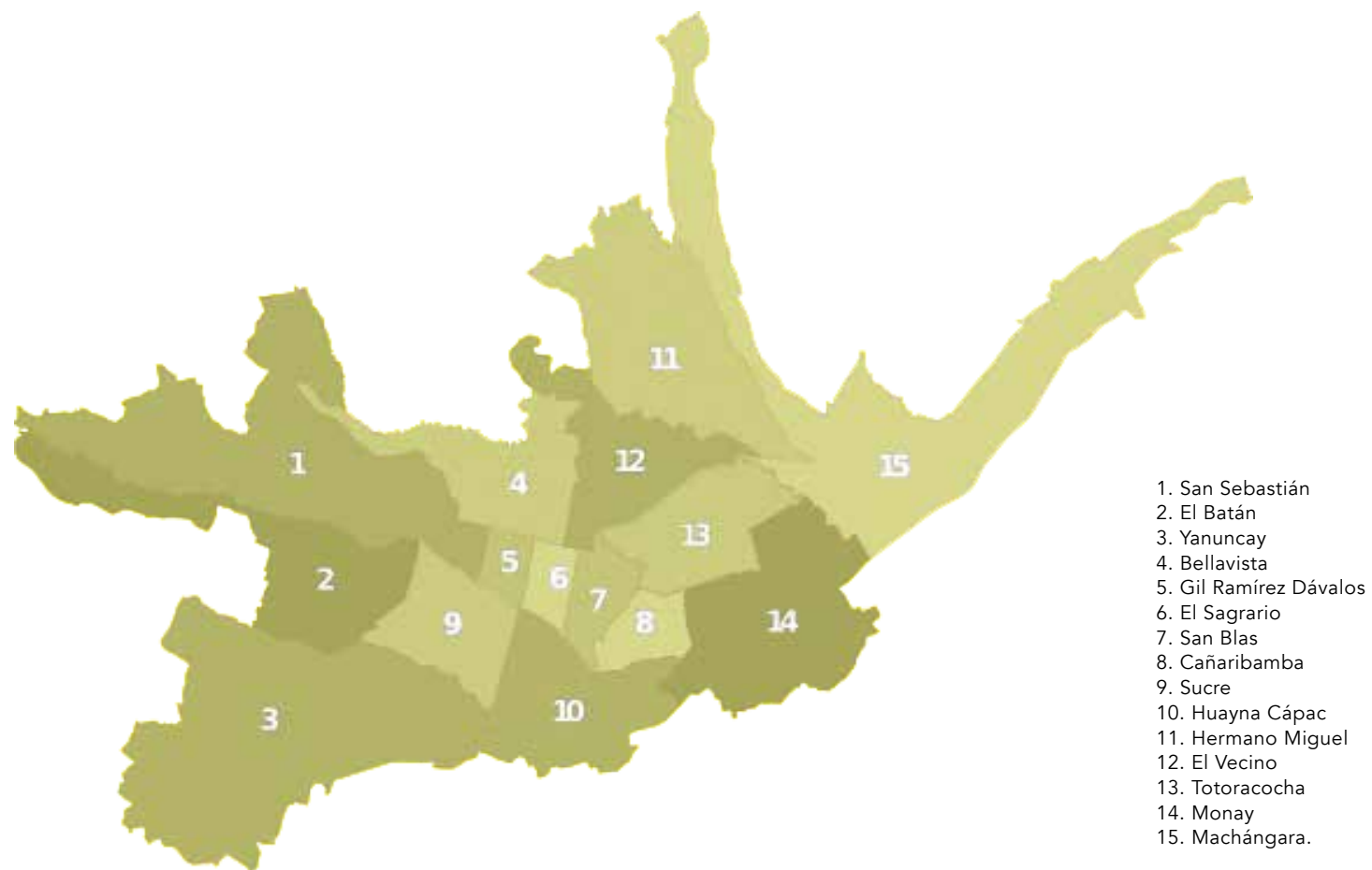
FUENTE: Planos e imágenes de Cuenca.

Fuente: Planos e Imágenes de Cuenca

La primera zona correspondiente al color café oscuro, comprendida en su mayoría



**GRÁFICO 1.12**  
*Parroquias Urbanas del Cantón Cuenca*



Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca. (2011). Formulación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca.  
Elaboración: GAD Municipal del Cantón Cuenca. (2011). Formulación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca.



por la ciudad de 1935, la segunda etapa de color café claro abarca un territorio similar al área de ensanchamiento propuesto, y por último la tercera zona con color celeste, donde se puede observar reservas de suelo para equipamiento urbano mayor, como el terminal terrestre, cementerio entre otros; en cada una de estas se puede observar de color blanco espacios destinados a parques y plazas.

En lo referente a la Ordenación Territorial, se realizan diferentes planes y ordenanzas, en 1971, se delimita la zona urbana y periférica, sancionada por la Ordenanza del Plan director de desarrollo urbano, asignando uso y ocupación del suelo, así como reservas de suelo para equipamiento.

En 1979, se realiza los estudios del Plan de Desarrollo Urbano del Área Metropolitana de Cuenca, y en 1985 el Plan en el que se considera el área rural adyacente es decir las 12 parroquias que rodean a la ciudad.

En 1994 en la Ordenanza que actualiza el Plan de Ordenamiento de la ciudad de Cuenca y el Cantón, el área urbana tiene una extensión de cinco mil novecientas hectáreas, mientras que el área de expansión, tiene un área de nueve mil ochocientas hectáreas.

El 1996, el área urbana experimenta un

crecimiento hacia el Norte y en menor grado hacia el Sur y Este, según el límite aprobado en la Ordenanza que sanciona el Plan de Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca, en dicho Plan se analiza la ocupación del área de influencia inmediata o peri-urbano de la Ciudad, jerarquizando los asentamientos existentes en el territorio.

#### GRÁFICO 1.13

Localización del Área de Influencia Inmediata o Peri-urbano de la Ciudad de Cuenca. (1996)



Fuente: Planos e Imágenes de Cuenca

En el caso de la ciudad de Cuenca, el peri-urbano o área de influencia inmediata se constituye por el territorio rural fijado como "Zona de Expansión Urbana" en la "Ordenanza que Actualiza y Complementa el Plan de Ordenamiento Urbano de la

ciudad de Cuenca y el Cantón". En tal documento se reconoce al territorio como rural, sin embargo está destinado a absorber el crecimiento de la ciudad.

Actualmente el peri-urbano se desarrolla en diversos núcleos de población tales como: Baños, Chiquintad, El Valle, Nulti, Paccha, San Joaquín, Sayausí, con numerosas áreas con edificación dispersa. En estas zonas se mezclan actividades urbanas y rurales que compiten por el uso de suelo.

El peri-urbano se manifiesta como una zona de transición entre la ciudad y el área rural, en la que, se mezclan actividades urbanas y rurales que compiten por el uso del mismo suelo.

El proceso de expansión de la ciudad tiene como característica principal la reserva territorial para la expansión de áreas residenciales. Vale mencionar que esta área ofrece ciertas condiciones de alejamiento, sin embargo, está absorbiendo básicamente los requerimientos de vivienda de la población. Es así como, los proyectos residenciales se han convertido en activo productivo clave, que ha ido sustituyendo, dada su rentabilidad, a las actividades agrícolas. (Chuquiguanga & Salazar, 2009).

La baja densidad del área urbana de la





ciudad de Cuenca genera un crecimiento descontrolado de las urbanizaciones en el área rural, observándose este proceso de mejor manera en el área peri-urbana. Esto da lugar a complicaciones en el uso de suelo, los cuales son aptos para otras actividades como la agricultura, suelo industrial, entre otros; y, fomenta la construcción de viviendas dispersas en las zonas colindantes con la ciudad y por ende un déficit en la cobertura de servicios básicos.

Por ello en el PDOT del Cantón Cuenca (2015), propone que el modelo de asentamientos debe basarse en potenciar ciertas cabeceras parroquiales y áreas peri-urbanas a través de su vocación y la generación de varias centralidades dentro del área urbana, configurando una red de asentamientos jerarquizados, articulados, con infraestructura y servicios básicos, equipamientos desconcentrados pero compactos en su morfología.

En el peri-urbano es posible observar una problemática semejante a la que ocurre en las áreas de influencia inmediata de las ciudades de América Latina, tales como:

- Deterioro de los recursos naturales.
- Al priorizar los usos urbanos, se va perdiendo las actividades agrícolas. (Chuquiguanga & Salazar, 2009).
- Cambios en los usos de suelo que pueden superar la capacidad de acogida del territorio.

## 1.6 EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN EL PERI-URBANO O ÁREAS DE INFLUENCIA INMEDIATA DE LAS CIUDADES

Las formas de gestión y actuación referentes a la Ordenación Territorial en las ciudades, se realizan particularmente en territorios determinados según su clasificación o enfoque como el área urbana o ciudad, y el área rural o campo; mediante los diferentes instrumentos. El ordenamiento territorial en las áreas rurales se ha realizado en menor grado con relación a la planificación urbana, considerándose a ésta de carácter prioritario. Ésta visión es común especialmente en países de Latinoamérica, las áreas peri-urbanas o áreas de influencia inmediata de una ciudad generalmente están dentro de la clasificación rural de un territorio por lo que su gestión y planificación datan de un reciente interés y su intervención se realiza con poca frecuencia y de manera implícita en actuaciones regionales. (Zárate, 2011).

### 1.6.1 Gestión de las zonas peri-urbanas o áreas de influencia inmediata

Las áreas de influencia inmediata a las ciudades, carecen de políticas y estrategias dirigidas especialmente a éstos territorios, quedando acogidas a las determinaciones dispuestas para el área rural, mientras que, las regulaciones determinadas para el área urbana generan impactos positivos o negativos en mayor o menor grado por las relaciones físicas y sociales existente entre

las áreas de influencia y áreas urbanas de una ciudad. (Zárate, 2011).

El medio rural es considerado de gran importancia e interés en nuestro país y ciudad, en él se encuentra la totalidad de los recursos naturales, parte significativa del patrimonio natural, así como las nuevas tendencias de localización de actividades económicas y residenciales.

La importancia del área rural conlleva a generar nuevas políticas para la gestión de éste territorio, como en la mayoría de países desarrollados, en especial en países europeos, que disponen de estrategias específicas para el desarrollo sostenible de éstas zonas, en donde se plantean acciones y programas basados en la competitividad y mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes, por ejemplo en el caso de España existe la "Ley de desarrollo sostenible del medio rural"; en donde encontramos las políticas adoptadas por dicha ley como Zonas peri-urbanas o áreas de influencia inmediata en las que se establecen medidas importantes para su gestión y desarrollo. (Zárate, 2011).

### 1.6.2 Marco legal en el Ecuador para la zonas peri-urbanas o áreas de influencia inmediata de las ciudades.

En el Ecuador el cuerpo legal de mayor jerarquía es la Constitución política del Estado, a partir de la cual se desprenden un conjunto de leyes, reglamentos, acuerdos, decretos, etc. Este marco jurídico es amplio y denso, sin embargo hay algunas leyes que siguen en vigencia y están ocasionando conflictos con leyes que últimamente han sido aprobadas.

Por lo tanto se analizará ciertas leyes que tienen relación con los diferentes sectores de la planificación y buscando puntos de articulación en la constitución del Sistema Nacional de Planificación y los procesos de planificación territorial sectorial.

La Constitución de la República, en el Art. 3.- Establece como deber primordial del Estado, planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza para acceder al buen vivir, estableciendo para ello que el Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetaran las políticas, programas y proyectos públicos.

En el Art. 264.- "Los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determina la ley: Planificar el desarrollo





cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural”.

Según el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, tiene por objeto organizar, normar y vincular el Sistema nacional Descentralizado de Planificación Participativa con el Sistema Nacional de Finanzas y regular su funcionamiento en los diferentes niveles del sector público, en el marco del régimen de desarrollo, del régimen del buen vivir, de las garantías y los derechos constitucionales, regula el ejercicio de las competencias de planificación y el ejercicio de la política pública en todos los niveles de gobierno, el Plan Nacional de Desarrollo, los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, la programación presupuestaria cuatrienal del Sector Público, el Presupuesto General del Estado, los demás presupuestos de las entidades públicas; y todos los recursos públicos y demás instrumentos aplicables a la Planificación y las Finanzas Públicas.

Como también la constitución establece en sus artículos 262 a 267, inclusive las competencias exclusivas de los Gobiernos

Autónomos Descentralizados (GAD), regionales, provinciales, cantonales y distritales y parroquiales; cuyas competencias se encuentran con un encabezado que enuncia lo siguiente: “Planificar el desarrollo y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial, cantonal y parroquial” Definiendo con esto la responsabilidad y competencia para los GAD y con esto la capacidad de formular instrumentos de planificación del desarrollo y del ordenamiento territorial, correspondencia hacia ellos y la necesidad de articulación con los diferentes niveles de Gobierno.

Según el Art. 41 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, establece que “Los planes de desarrollo son las directrices principales de los GAD respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo en el territorio. Estos tendrán una visión de largo plazo, y serán implementados a través del ejercicio de sus competencias asignadas por la Constitución de la República y las Leyes, así como de aquellas que se les transfieran como resultado del proceso de descentralización”.

Según el Art. 43 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, establece que los Planes de Ordenamiento Territorial

“Son los instrumentos de la planificación del desarrollo que tienen por objeto el ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico – productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las cualidades territoriales, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial de largo plazo, establecido por el nivel de gobierno respectivo”. Con lo cual debemos y puedo concluir que es indispensable y hasta cierto punto obligatorio la interrelación y concordancia entre ambos planes, las directrices para el caso de los planes de desarrollo y a partir de estos las determinaciones y orientaciones para los contenidos y políticas del ordenamiento y gestión territorial.

### 1.6.3. Lineamientos de la Planificación

El Código Orgánico de Ordenamiento Territorial Autonomía y Descentralización en conjunto con el Código Orgánico de Planificación y Finanzas establecen directrices y disposiciones relacionadas a los procesos de planificación de los GAD, con el fin de poder obtener procesos concordantes, establecidos en Julio del 2010, los cuales se encuentran en articulación con las grandes políticas nacionales y la planificación

participativa, a continuación se mencionan los lineamientos de planificación para Ecuador.

- Lineamiento 1.- Reducción de inequidades sociales y satisfacción de necesidades básicas a través de una estrategia de desarrollo endógeno y de procesos de ordenamiento territorial que permitan su ejecución.
- Lineamiento 2.- Coordinación y gestión transectorial.
- Lineamiento 3.- Articulación intergubernamental.
- Lineamiento 4.- Articulación con el Plan Nacional de Desarrollo.
- Lineamiento 5.- Promoción de la participación, la rendición de cuentas y el control social en los procesos de planificación y de ordenamiento territorial, que reconozca la diversidad de identidades.

#### 1.6.4 Planificación de los Ministerios

Las diferentes códigos que ha impulsado

el Estado entre ellos el Código Orgánico de Ordenamiento Territorial Autonomía y Descentralización COOTAD, Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y leyes como: Ley de Gestión Ambiental, Ley de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre, así como objetivos de los Ministerios Desarrollo Urbano y Vivienda MIDUVI, el Ministerio de Obras Públicas, facultan a dichas entidades para intervenir en el ámbito de la Planificación Territorial. Por ejemplo:

- La Ley de Gestión Ambiental en su artículo 17, atribuye al Ministerio del Ambiente el "Plan Nacional de Ordenamiento Ambiental Territorial", conjuntamente con la institución responsable del sistema nacional de planificación: SENPLADES y con la participación de las distintas instituciones que por disposición legal, tienen competencia en la materia. Además se le atribuye la responsabilidad de elaborar la estrategia nacional de Ordenamiento Territorial, basado en que dicho Ministerio se constituye en uno de los sectores que tiene injerencia en áreas estratégicas de manejo y su respectiva legislación sobre ellas.

- El Ministerio de Agricultura y

Ganadería conforme la Ley de Desarrollo Agrario tiene un importante rol en el ordenamiento territorial, entre sus responsabilidades están el plan de uso, manejo y zonificación de los suelos, dándole una eficiente utilización.

- Entre los objetivos del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda MIDUVI según el Acuerdo Ministerial # 35, Art. 1, establece: impulsar el desarrollo territorial sobre la base de un ordenamiento equilibrado de los asentamientos humanos, que articule lo urbano y lo rural, que proteja el ambiente y asegure el desarrollo sustentable del país.

- El Ministerio de Obras Públicas (MOP) por su parte plantea que el ordenamiento territorial es todo lo relacionado a la construcción y mejoramiento de caminos; mantenimiento de red primaria y secundaria de carreteras, es decir se refiere al ordenamiento territorial específicamente en materia de vialidad, en la Ley de Caminos se establece que todos los caminos estarán bajo el control de dicho Ministerio y que todo proyecto referente a la construcción,



mejoramiento o rectificación de caminos formulado por cualquier entidad deberá someterse a la aprobación del Ministerio de Obras Públicas. (Zárate, 2011).

### 1.6.5 El Nivel Nacional de Planificación

La Constitución Política del Estado es clara en su Art. 254, sobre el Sistema Nacional de Planificación de carácter obligatorio para el sector público. La misma que debe establecer los objetivos nacionales permanentes en materia económica y social a corto, mediano y largo plazo. Enuncia que el Sistema Nacional de Planificación estará a cargo de un organismo técnico dependiente de la Presidencia de la República; y que las dependencias de planeación de los gobiernos seccionales autónomos deben ser los responsables de los planes de desarrollo provincial o cantonal y que deben estar en coordinación con el mencionado Sistema Nacional de Planificación.

### 1.6.6 El Nivel de Planificación Provincial

El Consejo Provincial representa a la Provincia según la Constitución Política del Estado en el Art. 233, y determina además de las atribuciones previstas en la ley, promover y ejecutar obras de alcance provincial: en vialidad, medio ambiente,

riego y manejo de las cuencas y micro cuencas hidrográficas de su jurisdicción y ejecutará obras exclusivamente en áreas rurales. La Ley de Régimen Provincial, en el Art. 7 literal k) menciona que les corresponde a los Consejos, efectuar su planificación siguiendo los principios de conservación, desarrollo y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, y en el Art. 51 se establece que la actividad de los Consejos Provinciales necesariamente se sujetará a la Planificación Nacional y Regional.

El Prefecto Provincial tiene la responsabilidad de dirigir y coordinar la planificación provincial que integrará a: el Gobernador, los alcaldes de los cantones que componen la provincia, los presidentes de las Juntas Parroquiales Rurales, él o los representantes de las entidades de desarrollo regional; los representantes de las circunscripciones territoriales indígenas y afro - ecuatorianas; y los representantes de las organizaciones sociales y productivas jurídicamente reconocidas, con sede provincial o cantonal.

### 1.6.7 El Nivel de Planificación Municipal

En el ámbito Municipal la Ley que regula la planificación en este nivel es la Codificación de La Ley Orgánica de Régimen Municipal (CLORM).

En el Art.11 literal 2 de dicha Ley, uno de los objetivos del Municipio es planificar e impulsar el desarrollo físico del cantón y sus áreas urbanas y rurales, además se elabore planes de desarrollo estratégico cantonales, programas y proyectos según el Art. 24 que garanticen la coordinación del desarrollo parroquial, cantonal, provincial y nacional, es decir deben participar del Sistema de Planificación Nacional a través de sus programas y proyectos.

En el Art. 196, contempla que el planeamiento físico y urbanístico del territorio del cantón será obligatorio para las municipalidades debiendo formular planes reguladores de desarrollo físico cantonal y planes reguladores de desarrollo urbano.

En los Art. 197 y 199 se establece de manera general las etapas y contenidos para la elaboración de los planes reguladores de desarrollo físico cantonal y planes reguladores de desarrollo urbano respectivamente.

### 1.6.8 El Nivel de Planificación Parroquial

En el Art. 21 de la Ley Orgánica de juntas Parroquiales se establece que: "Cada Junta Parroquial, elaborará su Plan de Desarrollo Parroquial, sustentado financieramente en

su presupuesto anual, contará con estudios técnicos y económicos, los que serán formulados en coordinación con los Concejos Municipales y Consejos Provinciales. Este plan de desarrollo parroquial servirá de base para la planificación del desarrollo de la zona y para la coordinación de obras y servicios que puedan ejecutarse por parte de los demás gobiernos seccionales”.

### **1.6.9 Política de regulación para el peri-urbano o área de influencia inmediata de la ciudad de Cuenca**

Según la “RERORMA, ACTUALIZACIÓN, COMPLEMENTACIÓN Y CODIFICACIÓN DE LA ORDENANZA QUE SANCIONA EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN CUENCA: DETERMINACIONES PARA EL USO Y OCUPACIÓN DEL SUELO URBANO”, establece:

Art. 2.- Para la aplicación de la presente Ordenanza, se divide el territorio antes mencionado en las siguientes áreas:

#### **a) Áreas Urbanas, que comprenden:**

- La ciudad de Cuenca. Constituida a su vez por el territorio fijado como “Zona Urbana” con una superficie de siete mil doscientas veinte y siete hectáreas. (7227 ha.)

- Las cabeceras parroquiales de las parroquias rurales: Baños, Turi, Checa, Chiquintad, San Joaquín, Tarqui, Victoria del Portete, Sidcay, Sinincay, Octavio Cordero Palacios, Molleturo El Valle, Sayausí, Ricaurte, Nulti, Paccha, Quingeo, Cumbe, Santa Ana y Llacao. Los límites que se adoptan para estos asentamientos y en tanto no se efectúen las demarcaciones definitivas como parte de los correspondientes planes de ordenamiento territorial, serán establecidos como tales para el VI Censo de Población del año 2001 por el INEC (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, con excepción de las cabeceras de Baños, El Valle, San Joaquín, Ricaurte, Sayausí y Quingeo, cuyos límites han sido ya sancionados por el I. Consejo Cantonal de Cuenca.

- Las urbanizaciones exteriores aprobadas por el Consejo Cantonal de Cuenca hasta antes de la vigencia de la presente Ordenanza y las que se aprueben en lo posterior.

**b) Área de Influencia Inmediata de la ciudad de Cuenca.** Constituida por el territorio rural fijado como “Zona de expansión Urbana” en la “Ordenanza que Actualiza y Complementa el Plan de Ordenamiento Urbano de la ciudad de

Cuenca y el Cantón” –aprobada por el Consejo Cantonal de Cuenca los días 16 y 30 de julio de 1992 y publicada en el Registro Oficial No. 244 del 30 de julio de 1993.

El área de Influencia Inmediata de la ciudad de Cuenca abarca una superficie de nueve mil cuatrocientos noventa y cinco hectáreas (9495 ha.).

**c) Resto del territorio Rural Cantonal.** Que abarca una superficie comprendida entre el límite del Área de Influencia Inmediata de la Ciudad y el límite del cantón Cuenca.

Art. 3.- Se identificaron en los territorios denominados: Áreas de Influencia Inmediata de la Ciudad de Cuenca y Resto del Territorio Rural Cantonal, los siguientes asentamientos:

**a) Los sectores rurales con tendencia a la conformación de núcleos de población:** Buenos Aires; La Libertad; La Floresta de Sayausí – Barrio 3 de Mayo; San José de Balzay; Bellavista de Sayausí; Racar; Pumayunga; El Carmen del Verdillo – Cruce del Carmen; Pampa de Rosas; Mayancela – Progreso – San Vicente; Corpanche; Corazón de Jesús de Ricaurte; Molino



Pamba – Barrio El Cisne de Ricaurte – Barrio la Inmaculada; Huajibamba – La Merced; Chaullabamba; Chilcapamba; Rayoloma; Altos de Machángara, y Huizhil.

b) Los corredores de crecimiento consolidados en torno a las siguientes vías: Racar – Río Amarillo; Cuenca – Miraflores; Cuenca – Mayancela; Cuenca – Baños; Cuenca – Ricaurte; Cuenca – Racar; y, Baños – Huizhil – Misicata.

Para fines de la aplicación de las disposiciones de la presente Ordenanza, estos asentamientos se entenderán conformados por las franjas de suelo que se ubican a ambos lados de las vías antes referidas y sus anchos vendrán dados exclusivamente por la profundidad de los lotes con frente a ellas, pero en ningún caso podrán ser mayores a 75 metros medidos desde el eje de las vías.

## USOS DE SUELO EN LA CIUDAD

Art. 7 Usos de suelo asignados a los Sectores de Planeamiento: (área de influencia inmediata o peri-urbano).

a) **Uso principal: VIVIENDA**

b) **Usos Complementarios:** Los de equipamiento comunitario de alcance barrial o parroquial, los de comercio cotidiano de productos de aprovisionamiento a la vivienda al por menor y los de servicios personales y afines a la vivienda.

c) **Usos Compatibles:** Los de comercio ocasional de productos de aprovisionamiento a la vivienda al por menor, los de comercio de repuestos y accesorio automotrices, los de comercio de maquinaria liviana y equipos en general y repuestos y accesorios, los de comercio de materiales de construcción y elementos accesorios, los de servicios financieros, los de servicios de transporte y comunicaciones, los de servicios de turismo, los de servicios de alimentación, los de servicios profesionales, los de servicios de seguridad y los de producción artesanal y manufacturera de bienes.

Art. 16.- Por su parte los Sectores de Planeamiento codificados como: N-4A, N-17, N-17A, N-19A, N-21D, S-9C, S-12, S-18, E-15B, E-20, E-32, O-3, O-4A, tendrán como uso principal la forestación y los Sectores de Planeamiento S-9A, O-12, O-12A y O-13A, las actividades agrícolas,

sin perjuicio de que todos los territorios antes mencionados puedan también acoger actividades recreacionales compatibles con su medio físico natural. Igualmente todos estos Sectores de Planeamiento tendrán como uso compatible la vivienda unifamiliar.

Art. 26.- Obligatoria se ubicarán fuera del límite del área urbana los siguientes usos:

a) Todo tipo de criaderos, exceptuando los que a juicio de la Comisión de Gestión Ambiental puedan autorizarse en la ciudad.

b) Depósitos de distribución de cilindros de gas licuados de petróleo con una capacidad de almacenamiento superior a mil cilindros.

c) Bodegas o depósitos de materiales tóxicos, altamente inflamables o radioactivos, que no deberán emplazarse a distancias menores a dos mil metros del límite de la Ciudad, de los núcleos urbanos – parroquiales y centros poblados menores del Cantón.

d) Industrias catalogadas como peligrosas, tales como: las que producen, almacenan o utilizan



explosivos, las fábricas de compuestos químicos tóxicos o letales y las fábricas, establecimientos de investigación, unidades militares, etc., que produzcan, almacenen o utilicen sustancias radioactivas.

e) Fábricas de envasado de oxígeno y gas licuado de petróleo.

f) Depósitos y preparación de abono orgánico, en instalaciones que ocupen una superficie de terreno mayor a 300m<sup>2</sup>.

g) Fundidoras (excepto las de tipo artesanal) en instalaciones que ocupen una superficie mayor a 20m<sup>2</sup>.

### **USOS DE SUELO Y CARACTERÍSTICAS DE OCUPACIÓN PARA LAS CABECERAS PARROQUIALES**

Art. 53.- Para estos asentamientos la presente Ordenanza, asigna los usos de suelo mencionados en los Anexos No. 2, 3 y 8, combinados con actividades agrícolas y pecuarias a pequeña escala, con excepción de las parroquias que cuenten con el Plan de Ordenamiento Territorial y su respectiva Ordenanza.

Hasta tanto no se cuente con los

estudios de los respectivos Planes de Ordenamiento Territorial y por lo tanto con las determinaciones específicas para cada cabecera parroquial y que respondan a sus particularidades geográficas, sociales, económicas y culturales, se adoptan las normas que se detallan en los siguientes artículos.

### **USOS DE SUELO Y CARACTERÍSTICAS DE OCUPACIÓN PARA LOS SECTORES RURALES CON TENDENCIA A LA CONFORMACIÓN DE NÚCLEOS DE POBLACIÓN**

Art. 56.- Para estos asentamientos se asignan los usos de suelo constantes en los Anexos No. 2, 3 y 8, de esta Ordenanza, combinados con actividades agrícolas y pecuarias a pequeña escala y con las determinaciones complementarias de funcionamiento que se indican en dichos anexos.

### **USOS DE SUELO Y CARACTERÍSTICAS DE OCUPACIÓN, PARA LOS CORREDORES DE CRECIMIENTO CONSOLIDADOS**

Art. 63.- Para estos asentamientos se asignan los usos de suelo constantes en los Anexos No. 2, 3 y 8, de esta Ordenanza, combinados con actividades agrícolas y pecuarias a pequeña escala y con las determinaciones complementarias de funcionamiento que se indican en dichos anexos.

### **ACTUACIONES A PERMITIRSE EN EL RESTO DEL TERRITORIO RURAL DEL ÁREA DE INFLUENCIA INMEDIATA DE LA CIUDAD DE CUENCA**

Art. 70.- En las áreas que corresponden al Resto del Territorio del Área de Influencia Inmediata de la ciudad de Cuenca calificadas como no aptas para receptor asentamientos humanos de ninguna naturaleza, por sus características geológicas y topográficas o que han sido calificadas como zonas de protección natural, se podrá subdividir el suelo en parcelas de superficies iguales o mayores a diez mil metros cuadrados, pero no se permitirá la construcción de ningún tipo de edificación.

Art. 71.- En las franjas de protección de ríos y quebradas, por su importancia para el mantenimiento del equilibrio del medio físico natural y del paisaje del territorio rural cantonal, no se permitirá la construcción de ningún tipo de edificación. Por los mismo motivos con las disposiciones del Artículo 240 de la Ley de Régimen Municipal, las subdivisiones de suelo en estas franjas serán objeto de aprobación por parte de la Municipalidad.

Art. 72.- Las disposiciones de los Art. 70 incluye el caso de los asentamientos identificados en el Art. 3 de esta Ordenanza





y que se hallen emplazados total o parcialmente en las áreas mencionadas en dicho artículo y en consecuencia se aplicarán en estos territorios con restricciones para el asentamiento de población, las disposiciones del Artículo 233 de la Ley de Régimen Municipal.

Art.73.- En el suelo del Área de Influencia Inmediata de la ciudad de Cuenca denominado como "Áreas con aptitud para receptor asentamientos humanos", se permitirán las siguientes actuaciones:

- a) Los usos de suelo a permitirse en estas áreas serán las contantes en el Anexo No.2 de la presente Ordenanza.

#### ANEXO No. 2

1. USO PRINCIPAL: VIVIENDA
2. USOS COMPLEMENTARIOS:
  - 2.1 Equipamiento Comunitario de alcance barrial o parroquial.
  - 2.2 Comercio cotidiano de productos de aprovisionamiento a la vivienda al por menor.
  - 2.3 Servicios personales y afines a la vivienda.
3. USOS COMPATIBLES:
  - 3.1 Comercio ocasional de

- productos de aprovisionamiento a la vivienda al por menos. Establecimientos destinados al comercio ocasional
- 3.2 Comercio de repuestos y accesorios automotrices.
- 3.3 Comercio de maquinaria liviana y equipos en general y repuestos y accesorios.
- 3.4 Comercio de materiales de construcción y elementos accesorios.
- 3.5 Servicios Financieros.
- 3.6 Servicios de transporte y comunicaciones.
- 3.7 Servicio de turismo.
- 3.8 Servicios de alimentación.
- 3.9 Servicios profesionales.
- 3.10 Servicios de seguridad.
- 3.11 Producción artesanal y manufacturera de bienes compatible con la vivienda.

#### ANEXO No. 3

1. USOS PRINCIPALES: COMERCIO, SERVICIOS GENERALES Y VIVIENDA.
  - 1.1 Comercio ocasional de productos de aprovisionamiento a la vivienda al por menor.
  - 1.2 Servicios Financieros.
  - 1.3 Servicios de transporte y comunicaciones.

- 1.4 Servicios de turismo y recreación.
- 1.5 Servicios de alimentación
- 1.6 Servicios profesionales.
- 1.7 Servicios de seguridad
- 1.8 Vivienda

#### 2. USOS COMPLEMENTARIOS:

- 2.1 Equipamiento comunitario de alcance barrial o parroquial.
- 2.2 Comercio cotidiano de productos de aprovisionamiento a la vivienda al por menor. Locales de aprovisionamiento a la vivienda de productos alimenticios y no alimenticios.
- 2.3 Servicios personales y afines a la vivienda.

#### 3. USOS COMPATIBLES:

- 3.1 Almacenes de compra y venta de vehículos
- 3.2 Comercio de maquinaria liviana y equipos en general y repuestos y accesorios.
- 3.3 Comercio de materiales de construcción y elementos accesorios.
- 3.4 Producción artesanal y manufactura de bienes compatibles con la vivienda.

## ANEXO No. 8

### 1. USOS PRINCIPALES: SERVICIOS INDUSTRIALES E INDUSTRIA DE MEDIANO IMPACTO (INDUSTRIAS TIPO A)

- 1.1 Servicios industriales
- 1.2 Industrias tipo A. Industrias de mediano impacto. En general pequeñas industrias de procesos productivos mayoritariamente secos.

### 2. USOS COMPATIBLES:

- 2.1 Comercio ocasional de productos de aprovisionamiento a la vivienda al por mayor.
- 2.2 Servicios de transporte y comunicaciones
- 2.3 Servicios Industriales
- 2.4 Vivienda unifamiliar en cuerpos ciertos de terrenos de superficies no menores a 350 metros cuadrados.

#### 1.6.10 Conclusiones

Según lo analizado anteriormente la SENPLADES es responsable de la implementación, integración y dirección del Sistema Nacional de Planificación, establecer los lineamientos generales, dirigir, efectuar el seguimiento y evaluación de dicho Sistema, así como proveer de

capacitación, herramientas y metodologías para la elaboración de planes, programas y propuestas de Ordenamiento Territorial, todos estos objetivos y mandatos establecidos por la ley no han garantizado su aplicabilidad, siendo difícil hablar de un Sistema de Planificación Nacional existente que sirva de guía para la planificación en diferentes niveles como regional, provincial o cantonal, por lo que la estructuración o conformación de dicho sistema aún resulta parcial o deficiente.

La planificación en los diferentes niveles según la ley, debe realizarse y sujetarse a los objetivos del Sistema Nacional de Planificación, al carecer de un sistema totalmente conformado, las leyes que respaldan el proceso para una Planificación Nacional se convierten en inoperantes, pues todos los procesos de planificación territorial que se realizan en áreas de menor tamaño se hacen de manera independientes y por lo tanto desarticulados entre sí.

Según las leyes citadas en este análisis son evidentes aquellas que establecen competencias específicas a cada uno de los organismos en los diferentes niveles, pero también se puede notar que existen leyes que atribuyen funciones que involucran actividades similares a diferentes organismos existiendo de cierta manera superposición

de competencias como por ejemplo en algunas atribuciones dadas a los Ministerios citados, así como al Consejo Provincial y las Municipalidades.

Realizando esta revisión de leyes que respaldan y determina acciones y actores en lo referente a la planificación territorial podríamos concluir que el marco legal en el que se desarrolla la planificación territorial no está integrado adecuadamente, ni conformado en su totalidad provocando superposición de competencias y que por lo tanto las leyes resulten inoperantes.

El área de influencia inmediata de la Ciudad de Cuenca según la División Territorial Cantonal de la Reforma, Actualización, Complementación y Codificación de la Ordenanza que Sanciona el Plan de Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca, está localizada en el área rural considerada como zona de expansión de la ciudad, en la que también se encuentran áreas urbanas conformadas por las cabeceras parroquiales respectivas, esta característica (rural) atribuyen competencias al Consejo Provincial sujeto a la Planificación Nacional, y a la Municipalidad mediante la elaboración de planes reguladores Cantonales. (Chuquiguanga & Salazar, 2009).



## 1.7 LA CIUDAD COMO ESTRUCTURA

Para un mejor entendimiento se empieza por definir qué es la estructura urbana según algunos actores:

- Para Octavio Ortega la estructura de una ciudad se refiere a la división de ésta, en áreas o zonas con una morfología o funciones características y propias de cada zona. (Ortega, 2012).
- “La expansión urbana y la complementariedad de funciones entre los centros han generado un territorio metropolitano o agrupaciones de núcleos que pueden organizarse en distintos tipos de estructuras. Así se entendería que: un área metropolitana es un centro social, económico, político y administrativo, con núcleos urbanos estrechamente relacionados entre sí, conformando una unidad funcional. Entre estos obviamente existen flujos y especializaciones de bienes y servicios, que dan forma a una organización jerárquica de las ciudades, donde cada una tiene una función más desarrollada que la otra, generando un sistema interdependiente. Algunas funciones pueden conformar ciudades dormitorio, distritos industriales, comerciales y administrativos, pero todas están relacionadas en un conjunto integrado a través de los mercados de trabajo y

vivienda.” (Rojas, Muñiz, & García - López, 2009, p. 48).

- Las estructuras urbanas contemporáneas serían el resultado inestable de un conjunto de fuerzas centrípetas y centrífugas, en las que el efecto descentralizador provocado por la congestión (y el recurso estructurante escaso que es el suelo) sería solo parcialmente compensado por las economías de aglomeración. (Roca, Arellado, & Moix, 2015, p. 300).
- La estructura urbana es un instrumento que permite expresar un modelo del conjunto de las principales variables que conforman una ciudad, siendo éste capaz de estudiar cada uno de estos procesos.

Se puede decir que la estructura urbana es la relación entre la organización espacial de las actividades que se producen en la ciudad y la estructura física donde se alojan, interactuando en conjunto. (Calle & Carrillo, 2015).

A partir de la definición de la estructura urbana de una ciudad o sector de ciudad, se puede utilizar ésta como una herramienta que nos ayude a establecer las relaciones que la forma urbana va tomando, partiendo

de cada uno de los elementos que la conforman o de una solo para facilitar así la planificación.

La estructura está conformada por un conjunto de partes y componentes en una unidad que se reconoce como ciudad. En ella se constituyen sistemas y subsistemas de relaciones que determinan su organización y modos de crecimiento. Los mismos tienen como finalidad garantizar su funcionamiento interno.

Las relaciones que se establecen permiten identificar variables y emprender el análisis que conduce al reconocimiento de la estructura existente. Entre ellas: la morfología o composición física material, permite definir la disposición y organización de los elementos de la estructura física de la ciudad.

La organización funcional, constituye el conjunto de actividades urbanas, económicas, sociales y la manera de relacionarse de éstas en el tiempo y el espacio cultural. (Calle & Carrillo, 2015).

### 1.7.1 Los elementos que constituyen la estructura de la ciudad:

Estos elementos hacen referencia al emplazamiento en el espacio concreto

sobre el cual se asienta la ciudad, el cual junto con el soporte natural, dirigen y condicionan la expansión de la ciudad.

Estos elementos se ordenan y agrupan en el territorio de soporte, según las diferentes zonificaciones del espacio en función a las actividades y necesidades de la población.

La distribución de los mismos sobre las diferentes zonas de la ciudad, tiene como resultado diversos usos de suelo en cada una de las zonas, lo cual puede darnos una lectura diferente.

Los elementos se clasifican de la siguiente manera:

(Ver Gráfico No. 1.14)

#### - **Vivienda:**

La vivienda es una edificación cuya función es ofrecer refugio a las personas. Lugar donde se vive, reposa, alimenta y goza de sus pensamientos, de su vida privada, siendo la mayor parte de las veces opuesto al lugar en donde se realiza la actividad económica de la persona.

Constituye un aspecto fundamental, pues es un tema prioritario para el

desarrollo de un centro poblado, debido a que es el lugar de residencia de las personas, debe garantizar una calidad de vida con respecto a la disponibilidad, acceso a los servicios básicos e infraestructura.

Para lograr comprender las condiciones en las que viven las personas, se analizará el tipo de vivienda, condiciones de ocupación, materiales predominantes, disponibilidad de servicios básicos, accesibilidad y tenencia. (Calle & Carillo, 2015).

#### - **Población:**

Este elemento abarca al estudio estadístico de una colectividad humana, referido a un determinado momento.

La población es el resultado de un análisis a partir de las características sociales y de su desarrollo a través del tiempo. Los datos poblacionales se refieren a su dimensión, estructura, evolución y características generales, considerados desde un punto de vista cuantitativo.

El estudio de la población es de gran importancia dentro de los procesos de Planificación Urbana y un elemento

básico del diagnóstico de un territorio, pues facilita comprender el crecimiento, estructura y composición de la población, para así realizar apuestas económicas y proyectar infraestructura y equipamientos. (POU San Antonio de Paguancay, Fase del Diagnóstico: Tomo I, 2015 - 2016).

#### - **Equipamientos:**

Los equipamientos son todas aquellas edificaciones, instalaciones o dotaciones que generan bienes y servicios con el objetivo principal de satisfacer las necesidades de la población.

Permiten desarrollar las actividades diarias de la comunidad, ayudando además a mejorar la calidad de vida de las personas y brindando beneficios ya sea en el ámbito de salud, recreación, educación, cultura, comunicaciones, comercio y abasto, asistencia social, transporte, administración pública, entre otros.

Los equipamientos pueden ser de carácter público o privado de acuerdo a las instituciones o entidades que los provean, ya sea el gobierno nacional, provincial, gobierno local o instituciones privadas.



Este estudio permite entender las condiciones en las que se encuentran los equipamientos en cuanto a su infraestructura, calidad y capacidad de sus servicios para atender la demanda de la población. (POU San Antonio de Paguanca, Fase del Diagnóstico: Tomo I, 2015 - 2016).

**- Infraestructura y servicios básicos:**

La infraestructura y servicios básicos son un conjunto de redes y obras necesarias indispensables para el desarrollo de un centro poblado, estas obras son administradas técnicamente con el fin de mejorar la calidad de vida de los habitantes de un asentamiento. Los servicios básicos como abastecimiento de agua, servicio eléctrico etc., ayudan a la población para que ésta mejore su calidad de vida y prospere en un futuro.

La localización de las redes de infraestructura expresa claramente un conjunto urbano, pues estas redes están ligadas con el sistema vial y existen básicamente en sectores con mayor concentración de población; es decir, en aquellos lugares donde la densidad poblacional es mediana o alta.

Es coherente validar las inversiones de redes de infraestructura en los sectores con alto grado de consolidación, pues el presupuesto invertido en éstas es considerable, por ello estos recursos deben ser bien canalizados. Cabe recalcar que no se trata de ningún tipo de discriminación a los sectores cuya población se distribuye de manera dispersa, pues generalmente no cuentan con obras de infraestructura, debido a que no se demuestra la justificación necesaria de estas inversiones. . (POU San Antonio de Paguanca, Fase del Diagnóstico: Tomo I, 2015 - 2016).

**- Ocupación de suelo:**

La ocupación del suelo alude a la producción, y transformación de los elementos físicos de la estructura de un asentamiento urbano, condicionados por las actividades humanas que las generaron y las que históricamente se han sucedido en él. Tales elementos fundamentalmente son:

- La trama urbana
- El amanzanamiento resultante, la parcelación
- Las edificaciones con sus formas de implantación, sus alturas, edad y estado
- Las redes e instalaciones de

servicios públicos.

De hecho y dependiendo de las características de las actividades humanas que dicha estructura acoge y de las condiciones en las que opera la propiedad sobre el suelo, ella conjuntamente con éste, soportan diferentes intensidades y formas de aprovechamiento.

Es gracias a lo establecido anteriormente que el estudio de la ocupación del suelo toma una gran importancia en la formulación de planes de ordenamiento, pues debido al análisis de este tema se obtendrán valiosas conclusiones que permitirán tomar las decisiones óptimas al momento de realizar futuras propuestas en cuanto a proyectos.

De este análisis se obtendrá la información necesaria para determinar los sectores con mayor ocupación y si se encuentran consolidados o en proceso de hacerlo, sus limitaciones y potencialidades para en función de ellas determinar directrices que permitan una futura consolidación urbana ordenada. (POU San Antonio de Paguanca, Fase del Diagnóstico: Tomo I, 2015 - 2016).

### - Aspectos Socio – Económicos:

El análisis socio-económico está orientado a conocer las condiciones sociales que caracterizan a la población y al territorio a partir de variables de tipo educativo y condiciones de discapacidad; además de la especialización productiva y la oferta de trabajo, que definen las potencialidades y limitaciones socio – económicas y productivas del área donde se está estudiando, que serán insumo clave para el diseño de estrategias orientadas a mejorar la calidad de vida de la población, el empleo y por ende los ingresos.

El análisis permite comprender el grado de desarrollo del área estudiada la cual será sujeto de planificación, identificando la estructura la población de acuerdo a sus actividades económicas y los indicadores sociales. (POU San Antonio de Paguanca, Fase del Diagnóstico: Tomo I, 2015 - 2016).

### - Vialidad:

La vialidad es sin duda un elemento que promueve el desarrollo de la población, ya que facilita la movilidad de los habitantes tanto dentro como fuera de un asentamiento, es decir es un vínculo articulador.

El sistema vial demarca una notable diferencia entre uno urbano y uno rural, pues en el primero nace generalmente de una planificación, mientras en el segundo se origina a partir de una necesidad y es empírico.

A partir del sistema vial nace la estructura de la trama urbana de un asentamiento, es decir se considera a las vías como elemento organizador del espacio. (Calle & Carrillo, 2015).

### - Uso de suelo:

El uso de suelo se refiere a las actividades humanas que se generan en el asentamiento y las que históricamente se han sucedido en él. De hecho y dependiendo de las características de las actividades humanas que dicha estructura acoge y de las condiciones en las que opera la propiedad sobre el suelo, soportan diferentes intensidades y formas de aprovechamiento del suelo.

Por lo mencionado anteriormente el uso de suelo tiene una gran importancia para formular planes de ordenamiento, pues de este tema saldrán valiosas conclusiones que ayudarán en la toma de decisiones en el momento de proponer futuros

proyectos, es por eso que de éste análisis se obtendrá la información necesaria para saber qué sectores o zonas son los que están mayormente ocupados y si están consolidados o en proceso de estarlo, además se sabrá qué características tienen los predios, sus deficiencias y potencialidades y en base a esto determinar directrices para propiciar una futura expansión urbana que sea ordenada y dirigida.

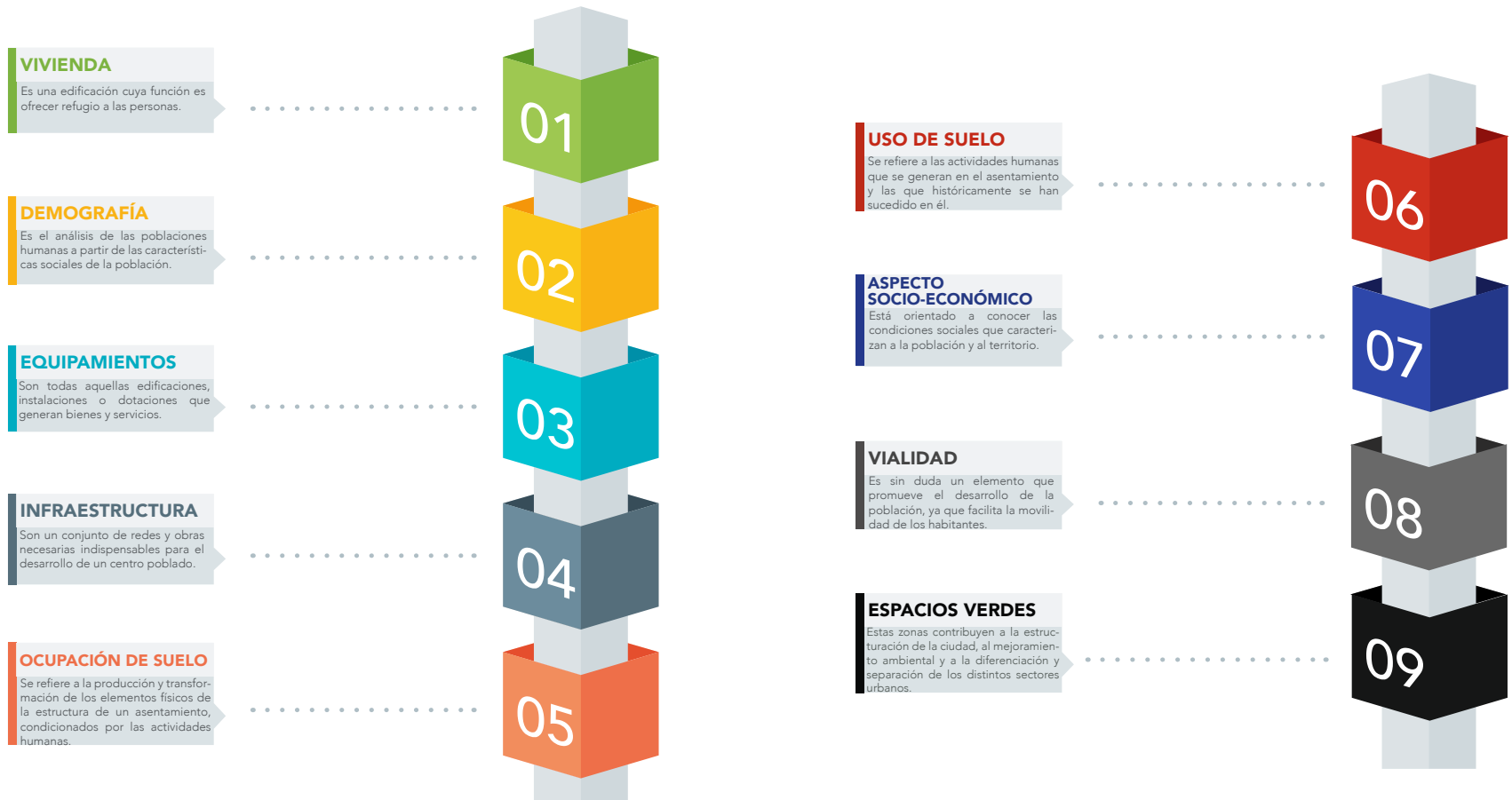
El uso de suelo en la urbanización de nuevas áreas tiene igual importancia como para la implantación de nuevos equipamientos, construcción o ampliación de vías, creación de zonas con usos determinados y específicos y la determinación de lugares de riesgo o con algún tipo de amenaza. (POU San Antonio de Paguanca, Fase del Diagnóstico: Tomo I, 2015 - 2016).

A su vez los tipos de usos del suelo puede clasificarse según grado de predominio de la actividad en:

- Usos Principales
- Usos Complementarios
- Usos Compatibles
- Usos Incompatibles



**GRÁFICO No. 1.14**  
*Los elementos que constituyen la ciudad.*



Fuente y elaboración: Propia



## 1.8 EL PROCESO DE ESTRUCTURACIÓN DEL ESPACIO URBANO:

Según Percy Acuña, dentro de las ciudades actuales tienden a distinguirse zonas o sectores diferenciados entre sí, porque representan diferentes usos del suelo. Así, las zonas residenciales de las diversas clases sociales, la industria, el comercio, los establecimientos bancarios, etc.; se localizan en lugares diferentes de la ciudad, en función de su capacidad económica o de su necesidad de accesibilidad.

La existencia de unos elementos básicos, organizadores de la estructura urbana y de unos factores explicativos de la localización de los principales usos de suelo, han posibilitado la formulación de diferentes teorías, tratando de explicar las regularidades geométricas de la posición, de las principales áreas homogéneas en cuanto a la utilización del suelo se refiere.

Para tratar de explicar cómo se distribuyen los diferentes usos del suelo en la ciudad se han realizado los siguientes modelos:

### 1.8.1 Modelo concéntrico:

El modelo concéntrico realizado por Burgess, quien era un sociólogo - urbanista, mencionaba que los distintos usos del suelo se distribuyen en forma de anillos concéntricos, localizándose en los anillos centrales, aquellos usos

más necesitados de accesibilidad. Desde el centro hacia afuera se distinguen las siguientes zonas:

– El centro de la ciudad (CBD Central Business, District). En él se localizan los principales establecimientos bancarios, comerciales, centros administrativos y en él confluyen las redes de transportes públicos de la ciudad.

– Rodeando el centro se sitúa un anillo en el que se mezclan algunas industrias con una zona residencial de clases sociales bajas y emigrantes. La edificación es antigua y bastante degradada.

– El siguiente anillo está constituido por una zona residencial obrera, cuyos habitantes trabajan en las industrias localizadas en el anterior anillo, beneficiándose con esta posición de una fácil accesibilidad a ellas y al centro, minimizando los gastos de transporte.

– A continuación se sitúa un área residencial de la clase media.

– Rodeándola o mezclada con la anterior se situaría la residencia de las clases altas, constituida por

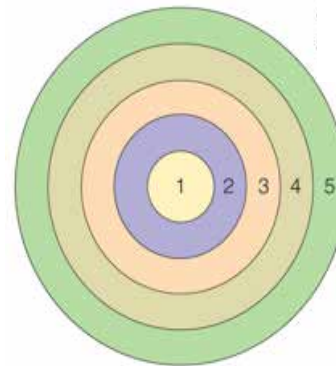
bloques de edificios o por viviendas unifamiliares.

– A continuación un área de edificación discontinua constituida por las ciudades-dormitorio y los núcleos satélites, donde vive población que se desplaza diariamente a la ciudad por razones de trabajo. Esta disposición concéntrica de los usos del suelo puede verse modificada apareciendo otra localización de las áreas distinta. (Percy Acuña, 2013).

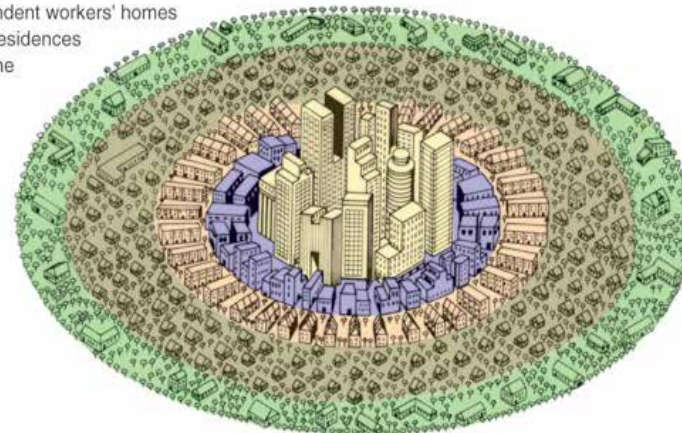
(Ver Gráfico No. 1.15)



**GRÁFICO No. 1.15**  
*Modelo Concéntrico de la ciudad.*



- 1 Central business district
- 2 Zone of transition
- 3 Zone of independent workers' homes
- 4 Zone of better residences
- 5 Commuter's zone



Fuente: <https://pavsargonauta.wordpress.com/2013/05/25/que-se-entiende-por-estructura-urbana/>

### 1.8.2 Modelo sectorial:

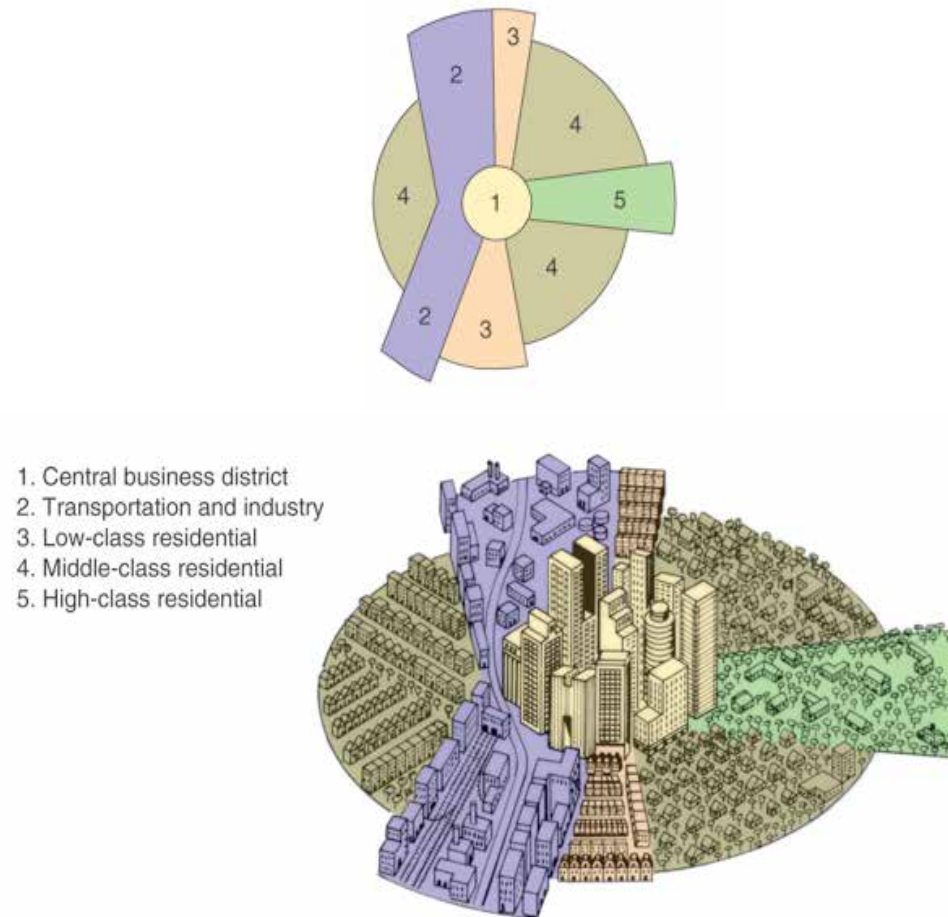
Homer Hoyt, experto en economía territorial fue quien propuso el modelo sectorial. En él se concede un papel preponderante a las vías de comunicación en la expansión de la ciudad y en la disposición que adoptan los distintos sectores o zonas.

Aquellos usos del suelo más necesitados de accesibilidad se localizan junto a las principales vías de comunicación, mientras que otros que no precisan tanto de ella se irán situando en las restantes zonas.

Cada sector de usos de suelo experimenta un crecimiento hacia afuera, siguiendo un eje radial de comunicación por lo que no forma un círculo, sino que mantendrá su posición primitiva. (Percy Acuña, 2013).

(Ver Gráfico No. 1.16)

**GRÁFICO No. 1.16**  
Modelo Sectorial de la ciudad.



Fuente: <https://pavsargonauta.wordpress.com/2013/05/25/que-se-entiende-por-estructura-urbana/>

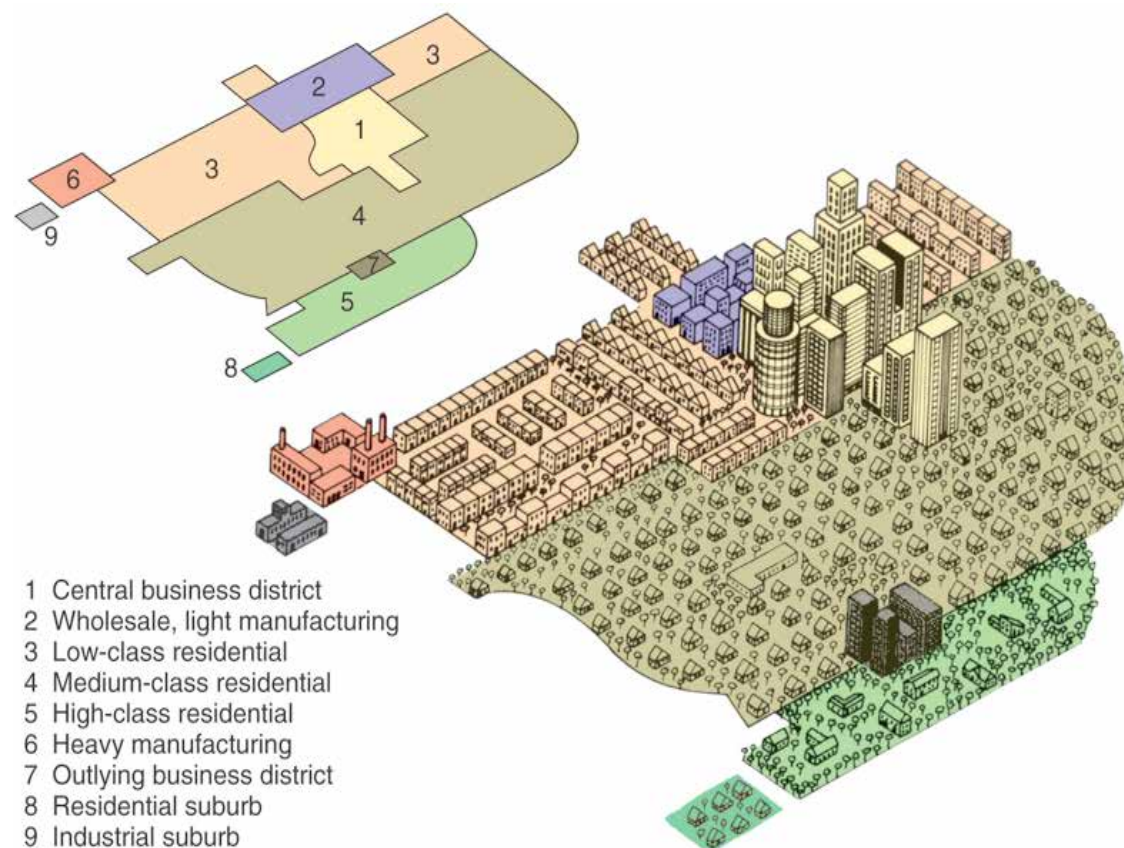


### 1.8.3 Modelo de diversos núcleos:

El modelo de diversos núcleos realizado por los geógrafos estadounidenses Harris y Ullman, explica que cada sector de usos del suelo crece a partir de un núcleo primitivo. Estos núcleos deben su posición a causas diversas: razones históricas, necesidad de accesibilidad, capacidad económica para pagar un determinado precio del suelo, tendencia de ciertos usos a localizarse juntos o separados según resulten beneficiados o perjudicados de su proximidad. (Percy Acuña, 2013).

(Ver Gráfico No. 1.17).

**GRÁFICO No. 1.17**  
*Modelo de diversos núcleos.*



Fuente: <https://pavsargonauta.wordpress.com/2013/05/25/que-se-entiende-por-estructura-urbana/>

## 1.9 LOS PROCESOS URBANOS:

Para un mejor entendimiento sobre los procesos urbanos, a continuación se mostrará un recorrido por diferentes autores que desde la escuela Francesa han construido reflexiones útiles a la sociología urbana. Se analizarán entonces diferentes corrientes o influencias de dichos análisis, como la Marxista desde Marx y Engels y posteriormente sus influencias en Lefebvre, Castells y la teoría del espacio.

Este subcapítulo está dedicado a la reflexión que, desde el paradigma marxista, se ha desarrollado en torno a la ciudad. El papel que ha jugado la Teoría del espacio, y la Escuela Francesa de Sociología Urbana Marxista. Nombre con el que se conoce a un grupo de investigadores de pensamiento crítico y cuyos trabajos se desarrollaron aproximadamente entre 1968 y 1980, los cuales contienen la idea de que la ciudad es un producto social que tiene que ser explicado, y no es algo naturalmente dado.

Sus trabajos empíricos abarcaron temas tales como: las políticas de equipamientos colectivos y de vivienda social, la segregación socio-espacial, y sobre todo, los movimientos sociales.

La escuela entró en decadencia en los 80's, como consecuencia de una nueva coyuntura en Europa y Francia en particular, expresada

como la pérdida de dinamismo de los movimientos urbanos, de la disminución del crecimiento urbano, del fracaso de los gobiernos eurocomunistas, etc. (CEO, 2002).

Para penetrar en este enfoque, hemos optado por introducir tres aspectos, que consideramos son esenciales:

- En primer lugar, presentamos una serie de planteamientos, inmersos en las obras clásicas de Marx y Engels, que metodológicamente, nos permite establecer cómo otros autores importantes se han aproximado o alejado de tales planteamientos. Reconocemos, que las realidades urbanas que les correspondieron vivir a los padres fundadores del marxismo, son bien diferentes de las realidades correspondientes de sus divulgadores, principalmente de la Escuela Francesa. Luego se seguirá con la significación que, para los marxistas, tiene la ciudad y su ubicación, como entidad histórica.

- A continuación, presentamos los análisis del filósofo Henri Lefebvre en torno a la ciudad. Consideramos que este autor, aunque es muy poco considerado por Castells y otros de la misma corriente, es quien constituye

en el antecedente mediato de la Escuela Francesa.

- Y por último introdujimos a quien se considera el exponente más importante y además el autor más conocido en nuestro medio y de la Escuela Francesa de Sociología Urbana: Manuel Castells. (CEO, 2002).

### 1.9.1 Enfoque según Marx

El cual no está constituido por la ciudad caótica, que oprime al hombre y que podemos y debemos enderezar, o corregir, a través de la planificación, ya que en algunos países socialistas la planificación ha sido muy limitada en aspectos puntuales de problemáticas urbanas tales como: El control público sobre el régimen de propiedad urbana y sobre el crecimiento de la malla, políticas de equipamientos y de conservación de los patrimonios históricos, etc; sino que más bien, acepta a la ciudad como un paso avanzado, progresista y revolucionario, en el desarrollo social, no habla de una ciudad ideal y planificada, sino, de una entidad histórica y determinada. (CEO, 2002).

En efecto, los análisis del marxismo sobre la industrialización, en particular, sobre el papel desempeñado por las ciudades





en el proceso de territorialización de la actividad social dominante: tanto industrias como burguesía, con sus respectivos soportes materiales de existencia: fábricas y proletarios. Y entre ellos, toda una serie de elementos, articulados o en descomposición, de formas de producción y relaciones sociales pre-capitalistas.

Mientras que los planificadores se dedicaron a subsanar o proponer salidas al “desorden urbano”, la tendencia marxista destaca la existencia de un orden muy definido, el orden que tiene como motor a la ganancia y que encuentra en el Estado a su garante por excelencia.

“La ciudad es una realidad doblemente histórica. Es un producto de la historia y es el lugar de la historia. Su existencia y su futuro se explican por un conjunto de factores complejos: económicos, demográficos, sociales, culturales, políticos y administrativos. Pero esos factores se manifiestan en forma de conflictos sociales, de confrontaciones ideológicas, de iniciativas urbanísticas y económicas y de cambios políticos que ocurren en la ciudad.. (Borja, 1989: 204)

En la concepción de Marx, se considera que la ciudad es una condición histórica y necesaria, para el desarrollo del mundo industrializado capitalista.

La separación campo – ciudad, es la expresión de la contradicción entre dos sociedades, con intereses y organizaciones diferentes, que se presentan en conflicto, que se torna más agudo, a medida que la sociedad se hace más compleja. Según Marx en la base de los procesos diferenciadores, encontramos la división social del trabajo y el contraste de intereses, separación del trabajo agrícola, por un lado, y el trabajo industrial y comercial, del otro. En este contexto, las contradicciones históricas campo – ciudad, se resuelven a través de la progresiva urbanización integral del territorio. Debe quedar claro, que no se trata de que la división del trabajo social sea superada, o desaparezca, sino más bien, que el tejido urbano comienza a extenderse sobre el espacio rural, sometiéndolo y articulándolo. Ya la ciudad no es un simple escenario, en donde se suceden fenómenos, sino, la matriz que estructura y territorializa esos procesos y fenómenos reconocidos como urbanos. (CEO, 2002).

Los elementos que se presentan a continuación describen y especifican, históricamente, a la ciudad moderna

capitalista:

- La ciudad es el territorio, el soporte por excelencia, de la producción industrial, de las fábricas, las mismas que le imprimen un paisaje peculiar. Se crean en la ciudad las “condiciones materiales generales de producción”, al acercar los factores de la producción: Fuerza de trabajo y capital.
- La ciudad al constituir y concentrar ese mercado de trabajo industrial, tiene que crear, simultáneamente, las “condiciones materiales necesarias para la reproducción de la fuerza de trabajo”, los medios de consumo individuales y colectivos, reproducción simple y ampliada de la fuerza de trabajo.
- La ciudad, tiene que generar medios de circulación, servicios, etc., para garantizar los procesos de reproducción social y material del capital. (CEO, 2002).

Todos los elementos espaciales mencionados, son expresión y condición de procesos sociales definidos que tienen unas relaciones complejas y contradictorias, en donde existen determinantes de orden estructural capitalista y lógicas de intervención de actores sociales en las

cuales, la base territorial, es definitiva.

Es más correcto asumir la ciudad, no como una forma transhistórica, sino como una forma, acorde con el desarrollo general del capitalismo, en el sentido de ser parte integral o constitutiva del sistema de relaciones sociales. Sin embargo, se requiere trascender desde esa forma urbana hasta la red de relaciones de producción, fundamento de toda la trama de relaciones sociales.

De hecho, lo nuevo en esta postura no radica en reconocer a la ciudad como hecho empírico sino, que los procesos urbanos velan las raíces mismas de su propia existencia y por ello, es necesario hacer una crítica a esas evidencias. Lo urbano se vuelve un asunto problemático e indisolublemente ligado a las estructuras económicas y políticas de una sociedad determinada.

Volviendo a los planteamientos de Marx, la ciudad era la expresión de un poder, generado por fuera de la ciudad. En la Edad Media en la época germánica, también la ciudad surge de la tierra, en cuyo desarrollo posterior, se convierte en una contraposición entre ciudad y campo; pero ya en la historia moderna es una urbanización del campo, no como entre los antiguos una ruralización de la ciudad.

Particularmente, en el Manifiesto del Partido Comunista, Marx enfatiza algunos elementos de la relación entre espacio y sociedad, al destacar el papel cumplido por la burguesía, como clase protagonista de la historia moderna, de un proceso de transformación revolucionario, en el que, paralelamente, se producen otros cambios como: el sometimiento del campo a la dominación de la ciudad, el incremento acelerado de la población urbana, la que comienza a crecer más rápidamente que la rural, la creciente importancia de los medios de comunicación y de transporte. Todo esto, se constituyen en parte del acondicionamiento espacial al capital, etc.

“La burguesía ha sometido el campo al dominio de la ciudad. Ha creado urbes inmensas; ha aumentado, enormemente, la población de las ciudades en comparación con la del campo, substrayendo una gran parte de la población al idiotismo de la vida rural. Del mismo modo que ha subordinado el campo a la ciudad, ha subordinado los países bárbaros o semibárbaros a los países civilizados, los pueblos campesinos a los pueblos burgueses, el Oriente al Occidente.

“La burguesía suprime cada vez más

el fraccionamiento de los medios de producción, de la propiedad y de la población. Ha aglomerado la población, centralizado los medios de producción y concentrado la propiedad en manos de unos pocos.” (Marx y Engels, 1969: 38-39).

Si bien la ciudad es una forma, ella no es independiente del contenido social como la concentración de capital y población, ni es una simple reacción mecánica de ese contenido, sino más bien, es una organización espacial y funcional de tipo histórico. La ciudad es un hecho físico, económico y social.

Las operaciones de producción, circulación, distribución y consumo requieren de soportes físicos, que se han incorporado al suelo. Estos soportes no intervienen directamente en las operaciones, pero sin ellos, no son posibles las mismas. Además, la incorporación de los objetos materiales al suelo, tienen la peculiaridad de producir lo que conocemos como efectos útiles de aglomeración, o simplemente “economías de aglomeración” y que disminuyen los gastos de circulación del capital, al reducir los tiempos de circulación dentro y fuera de la producción. (CEO, 2002).





Ahora bien, los usos y costumbres particulares que de la ciudad y sus espacios hagan sus habitantes, es lo que le da IDENTIDAD a esa ciudad y los comunica con su pasado y su presente. Es una relación de identidad espacial con la identidad cultural la cual es diversa y única, que expresa el patrimonio cultural, arquitectónico e histórico de esa ciudad.

Queda claro que desde esta concepción, el estudio de la ciudad desborda los límites formales de las relaciones funcionales y arquitectónicas de sus componentes y que, la complejidad del entramado urbano es determinante de relaciones sociales, que se construyen en el marco del orden capitalista. En otro las ciudades deben ser reconstruidas y comprendidas como hechos históricos, sociales y físicos. Estamos hablando de un determinado tipo de ciudad la cual, por contextos muy definidos, permite que ella sea síntesis de procesos, que podemos denominar de urbanización y de industrialización.

Destaquemos que la producción de la ciudad es la relación social dominante, la que crea, determina y condiciona el mercado de tierras urbanas. Ello se traduce en un pragmatismo en la relación espacio – uso del suelo. Esto quiere decir que los lugares

que se construyen y se dejan de construir se rigen, por razones económicas, por las razones de la ganancia y su realización: El trazado viario, la localización de los servicios públicos y sociales, la ubicación de los conjuntos habitacionales, industriales y comerciales, etc.

Cada vez es más claro que la planeación urbana, en su pretensión racionalista funcionalista, atenta contra estas expresiones y, por tanto, no elabora referentes globales. (CEO, 2002).

### 1.9.2 La posición crítica de Lefebvre

“¿Qué hacer? ¿Cómo construir ciudades o algo que sustituya a lo que antaño fue la ciudad? ¿Cómo pensar el fenómeno urbano? ¿Cómo formular, clasificar y jerarquizar los innumerables problemas que plantea dicho fenómeno urbano y que difícilmente se colocan, no sin múltiples resistencias, en un primer plano? ¿Cuáles habrían de ser los progresos decisivos que habría que lograr para que la conciencia llegue a la altura de lo real y de lo posible? (Lefebvre, 1972: 21).

En la denominada “Escuela Francesa de Sociología Urbana Marxista”, Lefebvre como precursor mediato y con Castells a la cabeza, e interpretando a Marx, se considera que el tejido urbano, no se puede limitar

a la morfología, sino que se extiende más allá de la parte construida de las ciudades, consumiendo los residuos de vida agrícola. Es decir, aquél no se limita a la morfología definida por la ciudad, sino que se trata del armazón de una manera de vivir, más o menos intensa: la sociedad urbana. Sobre la base económica de este tejido urbano, aparecen fenómenos de otro orden como; el de la vida social y cultural. (Lefebvre, 1973: 26)...

“provocando una serie de protuberancias ambiguas, tales como: conjuntos residenciales complejos industriales, ciudades satélites, apenas diferentes de las zonas urbanizadas. La ciudad pequeña y mediana se transforma en dependencia, en una semicolonias de la metrópoli”. (Lefebvre, 1972: 10).

Para Lefebvre, no puede haber una ciencia de la ciudad, llámese sociología urbana o economía urbana, pues no es un OBJETO; sin embargo, si puede darse un conocimiento y de elaboración del proceso global, conocimiento que se fundamenta en una práctica social en movimiento. (Lefebvre, 1972:22).

Es pertinente mencionar que Lefebvre destaca que los análisis marxistas preocupados por explicar la realidad urbana, a partir de



los desarrollos del capital y del desarrollo industrial, descuidaron la pertinencia de los sujetos sociales y los análisis de la vida cotidiana urbana. Así su propuesta es la de un marxismo antidogmático, que consiste en profundizar la teoría de la producción del espacio, para convertir el análisis urbano, en su apropiación individual y colectiva, en el centro de reflexión y colocar, como aspecto secundario, el desarrollo industrial y el proletariado, pues la realidad es diferente.

Lefebvre insiste, en que entre lo urbano y la ciudad, no existe una equivalencia, aunque sí son inseparables. por una parte, la ciudad se entiende como una relación real, una forma específica, compuesta de hechos, representaciones e imágenes, siempre en curso de transformación, y lo urbano, podría asociarse a un "ambiente social", que supone encuentros, conocimientos y reconocimientos, maneras de vivir. (CEO, 2002).

El pensamiento de Lefebvre comienza a señalar las limitaciones que se le han presentado tradicionalmente a los "marxistas". De un lado, encuentra que en Marx, existen muchas referencias a la ciudad - particularmente en EL CAPITAL- y sobre todo, a las relaciones históricas campo - ciudad.

Por otro lado Lefebvre menciona, en

una clara referencia a los asuntos de la vida cotidiana, que en su preocupación por las estructuras, y, en particular, por la determinación económica, los marxistas desdeñan los elementos particulares y singulares de la vida de los hombres. Esto, corta el camino para la transformación urbana, de que una práctica social efectiva haga entrar lo urbano en lo cotidiano "en, por y para la ciudad".

Desde un ángulo culturalista y cargado de un humanismo crítico, Henri Lefebvre, propone, al contrario, no una ciencia de la ciudad, sino un conocimiento en curso de elaboración de la ciudad como proceso global, para ver la ciudad como un objeto real, para de allí concluir que la crisis de la realidad urbana actual es la más importante, ya que la ciudad perdió ese carácter de valor de uso para tornarse, en un valor de cambio, como instrumento de reproducción del capital, que tiende a destruir y subordinar a la ciudad.

Para Lefebvre el concepto de la ciudad como obra es muy importante, entendiendo por obra, el proceso de apropiación y determinación de la ciudad por el habitante, de allí su preocupación por la vida cotidiana y por su contexto.

Sin embargo en los inicios de la

industrialización, las ciudades se convierten en realidades complejas. Es decir, contradictorias, en donde el carácter valor de uso, contrasta con las orientaciones del valor de cambio, con las del dinero, el comercio, la mercancía - producto. Aquí, la producción de productos (espacios, bienes, signos) remplazó la producción de obras y relaciones sociales afectas a estas obras. (Lefebvre, 1973: 17-20).

En el proceso histórico se encuentra que los elementos que penetraron e hicieron estallar la ciudad política y comercial, anterior a la industria, en un "proceso llamado implosión - explosión", es decir, de enorme concentración de actividades, agentes, con un tejido urbano muy tupido y denso, acompañada de un enorme estallido, o disolución o diferenciación técnica y social (periferia, segregación) terminaron por hacer perder, a estas ciudades, aquello que tenían de totalidad orgánica, de imagen exaltadora y monumental, para colocar en su lugar, un orden represivo, lleno de señales y códigos de circulación y recorridos (Lefebvre, 1972: 20).

Todo esto, convirtió a las ciudades, en zonas críticas, en aglomeraciones apenas urbanas, donde, las problemáticas urbanas se vuelven dominantes, por lo cual, Lefebvre, propone seguir hablando de "lo urbano" en lugar de





“ciudades”. . .

Igualmente es claro, el planteamiento de Lefebvre de que la ciudad se convierte en el dispositivo material o el instrumento útil, que, destruyendo la ciudad-obra, permite a la vez, organizar la producción, controlar la vida cotidiana de los productores y consumidores y ajustar el consumo de los productos. (Lefebvre, 1973: 97).

En este proceso, la problemática urbana no engloba todos los problemas, pues, tanto la industria, como la agricultura, mantienen los problemas propios, aunque son modificados por la realidad urbana.

Queda claro pues, que el punto de partida de Lefebvre, es que la industrialización es el motor de las transformaciones actuales de la sociedad y que ésta, aparece como lo característico de la ciudad moderna, aunque la ciudad le preexiste, y acompaña el despegue, al proceso de industrialización (Lefebvre, 1973: 17).

A partir de aquí, el proceso se expresa en toda su complejidad, la industria puede prescindir de las ciudades antiguas, remodelándolas conforme a sus necesidades, para constituir aglomeraciones, en las cuales el carácter urbano se deteriora. La ciudad se torna así, en conflictiva y problemática,

con la articulación de dos procesos que son inseparables la industrialización y la urbanización. La economía industrial niega lo social urbano, aspecto que Marx no podía intuir en su época.

Lefebvre entiende como sociedad urbana, a aquella que sucede a la sociedad procedida de la industrialización.

Ahora bien, en su proceso de construcción teórica, Lefebvre, nos propone tres conceptos y aspectos que considera como mucho más esenciales para comprender la ciudad:

- La Función
- La Forma
- La Estructura (Lefebvre, 1972: 17)

La función urbana, estará definida por las actividades dominantes en el tiempo y el espacio. Las funciones son las que “administran” tanto el territorio como la ciudad. Dichas funciones hacen surgir la forma o formas arquitectónicas y urbanísticas, con su respectiva disposición espacial a partir de las cuales, se establece una estructura del conjunto del espacio urbano, la cual es, tanto morfológica como sociológica. (Lefebvre, 1972: 121-122).

Lefebvre tiene el mérito de haber llamado la atención sobre el principio de que el capital tratará de destruir todo consumo de espacio, que no se ajuste a las relaciones mercantiles. Con este planteamiento, puso una de las piedras angulares de lo que podría llegar a ser una sociología urbana: las leyes de la producción del espacio urbano, son las leyes de la economía de mercado. Al respecto, dice:

“El espacio y la política del espacio expresan las relaciones sociales, al tiempo que inciden sobre ellas.”  
(Lefebvre, 1972: 21).

### 1.9.3 Manuel Castells y el desarrollo de la escuela Marxista Francesa

Continuando con la corriente marxista, nos encontramos con los planteamientos del sociólogo español Manuel Castells. Éste realiza un gran aporte en la construcción de un instrumental teórico-metodológico, desde el cual se hace posible aprehender el fenómeno urbano en la sociedad contemporánea. En particular, pretende hacer perceptible la actual ciudad latinoamericana. (CEO, 2002).

En los primeros planteamientos Castells, propone denunciar el carácter ideológico que posee el conocimiento de cultura

urbana y los conceptos que ella presupone, como comportamientos urbanos o actitudes ciudadanas. Pero, "la cultura urbana no es un concepto, es un mito que cuenta ideológicamente la historia de la especie humana". (Castells, 1976: 55).

Esta teoría, que se atribuye a la Escuela de Chicago, pretende mostrar los comportamientos del campo y la ciudad, que emanan valores y estilos de vida. Esto que significa, que esos mundos son variables explicativas de la vida social. Castells señala que, efectivamente, existen diferencias entre la ciudad y el campo, en términos de "culturales", los cuales oscurecen el hecho de que el sistema complejo de elementos sociales y materiales, son solo consecuencias directas del proceso de industrialización. (CEO, 2002).

Esto no significa que se desconozca el hecho de que siempre podremos analizar la ciudad, en tanto concreto real. La pregunta inmediata es: ¿Qué debe estudiarse? Porque es innegable que el marco espacial de la vida social es cada vez más "urbano" y desborda los límites de la ciudad. Esto es lo que nos muestra la historia y así lo plantea Castells al afirmar:

"Por una parte, al convertirse las sociedades industriales casi

enteramente en sociedades urbanas, ...

"Por otra parte, los problemas urbanos en cuestión no son ya problemas de integración, sino, sobre todo, problemas de gestión del sistema, considerado en su conjunto: Organización de las interdependencias espaciales en un medio tecnológico complejo, acción del sector público con vistas a la organización del consumo en lo que respecta a necesidades colectivas, tentativas de control de las tensiones sociales producidas por la materialización en el espacio de los procesos de segregación étnica y social. ..." (Castells, 1976: 49).

Castells reconoce que pese a que el espacio es un elemento material y no un cuerpo teórico, hay allí una problemática plenamente justificada y que no hay que desechar a priori. Esa problemática, consiste, precisamente, en mostrar con una coherencia teórica, que sirva de delimitación de un aspecto de lo real, en este caso la ciudad, y pueda dar cuenta de las coyunturas o procesos, la articulación entre el espacio y el resto de los elementos materiales de la organización social. (Castells, 1976: 56).

De hecho, y a falta de la especificación de ese ámbito de la realidad al que propiamente cuadra el nombre de "lo urbano", la sociología urbana ha venido tratando con preferencia dos tipos de problemas:

- 1) La relación al espacio
- 2) Lo que podríamos designar como el proceso colectivo de consumo. (Castells, 1976: 60).

La discusión, apunta a si el objeto – ciudad está referido a una aglomeración de medios de consumo colectivo, tal como lo menciona Castells, quien, llega a la crítica de la segregación intraurbana y plantea la responsabilidad del sector público en el suministro de los servicios básicos y de las viviendas para la clase trabajadora. Así mismo promueve, el análisis de los movimientos sociales urbanos, y en particular, lo relacionado con el logro de niveles participativos, en las estructuras de poder locales, a fin de repercutir en las decisiones urbanas.

"Por otra parte, la sociología urbana ha abordado una multitud de problemas cuyo contenido consiste, en el fondo, en que todos pertenecen, más o menos, a la esfera del consumo colectivo, es decir, en





que tratan procesos de consumo cuya organización y gestión no pueden ser más que colectivos en razón a la naturaleza y dimensión de las cuestiones planteadas: Vivienda, equipamiento, "ocio", etc." (Castells, 1976: 61).

Específicamente, en la concepción de Castells, se enfatiza en la asociación de lo urbano con la presencia y desarrollo de los medios de consumo colectivo (Castells, 1974 y 1976) y la ciudad sería, según él, la consecuencia de la concentración del consumo. Esta concepción la comparte Jordi Borja y, parcialmente, Jean Lojkine, el cual, afirma:

"Lo que en cambio caracterizará según nosotros, doblemente a la ciudad capitalista es, por una parte, la creciente concentración de los medios de consumo colectivos que poco a poco irán creando un modo de vida, necesidades sociales nuevas y por otra, el modo de aglomeración específico del conjunto de los medios de reproducción..." (Lojkine, 1979: 115).

En otras palabras, las ciudades son unidades de organización del consumo y si se quiere

ser más específico, son unidades de reproducción simple y ampliada de la fuerza de trabajo. Es alrededor de la categoría consumo colectivo que se define la problemática urbana. Por tanto, encontramos la problemática de los movimientos y luchas reivindicativas urbanas.

¿Y la producción? ¿En dónde quedan los espacios de la producción, que tanto motivaron las primeras lecturas de la territorialización urbana en el marxismo? La propuesta de Castells, es que las ciudades han perdido su forma original, se han modificado, se han hecho sumamente complejas, conforme a nuevos procesos industriales, comerciales y de servicios, y con ese proceso de complejización, la industria abandona la ciudad y penetra en el campo, para tratar de evadir las deseconomías de escala, que se generan por la creciente concentración. Así, el espacio regional, según Castells, se convierte en el ámbito espacial de la industria. Esto provoca la disolución de los dos polos de la vieja contradicción campo-ciudad, y los fusiona en un solo sistema; la ciudad adquiere así, otros elementos estructurantes: los asociados al consumo colectivo, a los servicios, al comercio, a la banca, etc. (CEO, 2002).

En esta teoría de la urbanización, podemos

observar un desplazamiento interesante: ya el centro de atención de la relación espacio - sociedad, de "la cuestión urbana", no está en los requerimientos espaciales del capital y del trabajo, y en particular, de los requerimientos para la producción, sino más bien, en los medios de consumo colectivo y en su gestión estatal.

"Las unidades urbanas serían en el proceso de reproducción lo que las empresas son en el proceso de producción, con tal de no pensarlas tan solo como lugares, sino como causa de efectos específicos sobre la estructura social ..." (Castells, 1974: 280).

Contradiciendo los planteamientos que nos propone Castells, Emilio Pradilla dice, que del análisis de los textos de Marx, puede colegirse que la ciudad es, esencialmente, una unidad en términos de producción.

Pero tenemos que resaltar que, efectivamente, Castells acepta que en una sociedad en la cual el modo de producción capitalista sea el dominante, es el sistema económico también el dominante de la estructura social. Por consiguiente, el elemento producción está en la base de la organización espacial. Pero aclara que ello no significa que la ciudad se fundamente en la industria, o que la modelación del espacio se corresponda con la única lógica

del sistema económico. (Castells, 1974: 159-160). Por el contrario, ya la fuerza de trabajo aparece como el determinante fundamental, tanto de la industria moderna, como de la organización de la ciudad misma. (CEO, 2002).

Es claro que aquí, ya no es la industria la que define el paisaje urbano, sino por el contrario, este paisaje define las decisiones de implantación. La fuerza de trabajo requiere también de un equipo social y cultural, escuelas, lugares de reunión, comodidad material. Bajo el título de espacios de consumo, se pueden reagrupar los procesos complejos que modelan el espacio, referidos a la reproducción simple y ampliada de la fuerza de trabajo.

De allí entonces, fácilmente Castells puede plantear que la estructura espacial, o sistema urbano, es la articulación espacial y específica de los elementos fundamentales de la estructura social. (Castells, 1976: 65).

Así entendido el sistema urbano, éste organiza las relaciones entre los elementos de la estructura espacial: elemento-producción, elemento-consumo, elemento-intercambio y elemento-gestión. Estos elementos son, realmente, procesos sociales. Es decir, intervención de agentes sociales sobre elementos materiales y su

combinación expresa las leyes estructurales de la formación social, en la cual la estructura urbana está incluida.

Cuando Castells se refiere a las prácticas urbanas, éstas se tienen que referir a las prácticas sociales, relativas a la organización de las unidades colectivas de reproducción de la fuerza de trabajo, o que apuntan a los problemas generales del consumo colectivo, como refractación de los tres sistemas: económico, jurídico-político e ideológico. (CEO, 2002).

#### 1.9.4 Enfoque según Ana María Goicoechea

Según la Lic. Ana María Goicoechea, el abordaje de la problemática urbana, como cualquier otra temática geográfica, exige una reflexión previa sobre la conceptualización alcanzada respecto de los elementos intervinientes en el análisis del hecho de estudio.

La estructura urbana es la síntesis de un conjunto de acciones sociales, que a través de un proceso histórico, van organizando el espacio como producto de una estructura social que subyace.

Por lo tanto el espacio, no es un simple objeto, sino es el producto del conjunto de interacciones que se van estableciendo

entre el medio natural y los grupos humanos.

La identificación de ese conjunto de interrelaciones de base y entre los distintos elementos intervinientes, permite abordar a la ciudad como una estructura, que además de sus relaciones internas mantiene una red de resoluciones más amplias, articuladas y jerarquizadas, propias del sistema urbano.

El conjunto de relaciones se identifica teniendo en cuenta el proceso que las agrupa, con toda la particularidad que cada uno de ellos posee como forma social, en esta concepción epistemológica, conforma un elemento de la estructura urbana.

A continuación definiremos a cada uno de los elementos que conforman el análisis para la estructura urbana, según Manuel Castells:

- **CONSUMO:** el elemento "consumo" expresa, a nivel de la unidad urbana, proceso de reproducción de la fuerza de trabajo. (Castells, 1978).

Se llama elemento CONSUMO, al conjunto de realizaciones espaciales derivadas del proceso social de reproducción de la fuerza de trabajo. Esta reproducción puede ser simple o ampliada.



Este elemento es el conjunto de actividades relacionadas directamente entre el espacio urbano y la población, como la habitación, alimentos, el aparato escolar, el sociocultural y sobre todo el destinado al ocio y esparcimientos.

- **PRODUCCIÓN:** Distinción fundamental al hacer entre los instrumentos de trabajo y objeto de trabajo, principalmente la materia prima, la articulación de la producción con las otras instancias. (Castells, 1978).

Por lo tanto se llama elemento **PRODUCCIÓN** de la estructura, al conjunto de realizaciones espaciales derivadas del proceso social de reproducción de los medios de producción y del objeto de trabajo. Este proceso se descompone en elementos básicos de trabajo como la actividad personal del hombre en el trabajo propiamente dicho, el objeto sobre el cual el trabajo actúa y el medio por el cual actúa, siendo el objeto de trabajo la tierra o una materia prima.

Este elemento producción es la base de la organización del espacio en la

ciudad y se expresa mediante todas las actividades que contribuyen directamente a la formación de bienes, fundamentalmente la producción industrial, artesanal y la producción primaria.

- **INTERCAMBIO:** El elemento intercambio, puede descomponerse en otros tantos sub-elementos como transferencias posibles existentes en el interior o entre los elementos de la estructura, en relación a una misma unidad urbana dada. (Castells, 1978).

Entre el elemento producción y consumo se operan una serie de transferencias, a dicho proceso se lo llama INTERCAMBIO. Éste es la realización de transferencias entre el sistema económico y los otros sistemas, con lo cual el INTERCAMBIO jugará un papel de articulación en el espacio. Este elemento es la expresión dinámica de la ciudad.

Esta relacionado directamente con el intercambio de bienes, servicios, ideas expresadas en el ámbito de los negocios, salas de espectáculos y en general el sistema de circulación y transporte.

- **GESTIÓN:** Para Castells, el elemento

gestión articula el sistema urbano con la instancia política y regula las relaciones entre el conjunto de sus elementos.

Finalmente el elemento **GESTIÓN**, expresa la organización institucional de la ciudad.

Éste se expresa directamente en los edificios administrativos tanto públicos como privados y en forma indirecta por la intervención administrativa en la organización espacial del conjunto urbano a través de la planificación y regulación del sistema. (Goicoechea, 2014).

(Ver Gráfico No. 1.18).


Para Manuel Castells, el sistema dominante es el sistema económico, donde el elemento producción es la base de la estructura, sin embargo esto no quiere decir que este sistema modele el espacio sin otra lógica, ya que se debe tener en cuenta las interacciones entre los cuatro elementos y distinguir una diversidad de tendencias que resultan de la sobre-posición de los diferentes procesos y de los otros sistemas. (Castells, 1978).

En consecuencia, el espacio debe ser

entendido como una **RELACIÓN SOCIAL**. Por lo tanto, la ciudad puede ser leída. Ella presenta un conjunto de significaciones a través de las fábricas, los edificios y los monumentos, de las esquinas, las calles, los espacios públicos, parques y plazas, y de los encuentros que connotan, de los "lotes de engorde", de las costumbres, tradiciones y festividades, etc. Pero todo esto expresa una "construcción histórica", no casual, de los significados de los espacios, ligados a la vida social, y si se quiere, como proyección de las determinaciones más generales del orden social, tanto en lo económico, político e ideológico, y las más singulares de la vida cotidiana

**GRÁFICO No. 1.18**  
*Los Procesos Urbanos*



An aerial photograph of a peri-urban settlement, showing a dense arrangement of small, rectangular buildings with orange and grey roofs. The buildings are organized in a grid-like pattern, with narrow streets and alleys. The settlement is surrounded by green fields and some larger, more modern buildings. A large teal triangle is overlaid on the bottom right of the image, containing the chapter title.

## **CAPÍTULO II**

**ANÁLISIS DE LOS ELEMENTOS  
DE LA ESTRUCTURA URBANA  
EN EL PERI-URBANO, A PARTIR  
DE LOS PROCESOS QUE LO  
CONFORMAN**



## 2.1 PROPUESTA METODOLÓGICA:

La problemática urbana, como cualquier otra temática, exige una reflexión previa sobre la conceptualización alcanzada respecto de los elementos que intervienen en el análisis del estudio.

El hecho urbano es la síntesis de un conjunto de acciones sociales que a través de un proceso histórico, van organizando el espacio como producto de una estructura social.

El espacio, en consecuencia, no es un simple objeto, sino es el producto del conjunto de interacciones que se van estableciendo por parte de los grupos humanos.

La identificación de ese conjunto de interrelaciones de base y entre los distintos elementos intervinientes, permite abordar a la ciudad como una estructura, que además de sus relaciones internas mantiene una red de resoluciones más amplias, articuladas y jerarquizadas, propias del sistema urbano.

El conjunto de relaciones se identifica teniendo en cuenta el proceso que las agrupa, conformando así un elemento de la estructura urbana.

Uno de los problemas con los que se comenzará la investigación es en el inadecuado entendimiento en la

comprensión de los usos de suelo que lleva a tener más de una dificultad en el momento de su regulación.

Sin embargo el problema principal en el que se enfocará este análisis es en el uso del suelo que se está generando en las zonas del peri-urbano de la ciudad de Cuenca, todo esto a partir del análisis de la estructura urbana en bases a los procesos, antes mencionada.

Por lo que se identificará los elementos que constituyen la estructura urbana de estos sectores que a la final son procesos a los que cada ciudad está expuesta, estos procesos son resultados de los grupos humanos que se asientan en el peri-urbano, en este caso de la ciudad de Cuenca, sector Machángara. Se los analizará, para proceder a unos posibles lineamientos para un futuro modelo de actuación en estos sectores de la ciudad.

Con una investigación de este tipo, se trata de acercar a la comprensión verdadera de la estructura urbana, de sus procesos y sus leyes, analizando lo que realmente ocurre en esta zona de estudio y poniendo en manifiesto las formas en que se desarrolla la vida en esta estructura.

Es conveniente hacer algunas aclaraciones acerca del alcance que se le damos al

concepto de estructura y de la intención con la que se utiliza este concepto.

Partiremos del hecho de que el sector de estudio escogido, es un conjunto de la ciudad, aunque a otra escala, en esta se puede observar una superposición y coexistencia de sistemas complejos de actividades humanas que están directamente relacionados entre sí, por lo que su superposición se organiza de alguna forma coherente, se la cual llamará "estructura urbana".

En un sistema espontáneo de urbanización, los sistemas de actividades producen un modelado del medio físico, donde la estructura va configurándose simultánea y acordemente. Esto no ocurre con las actuaciones urbanísticas dirigidas o núcleos urbanos creados de acuerdo a un plan preconcebido, en las cuales la estructura física es previamente determinada, y son los sistemas de actividades los que deben adaptarse y desarrollarse en este marco.

En la historia de las civilizaciones, la ciudad espontánea era lentamente segregada por las generaciones que la habitaban y su estructura espacial reflejaba normalmente la estructura global de la sociedad. Sin embargo en las ciudades creadas artificialmente se solía producir desfasajes entre ambos

tipos de estructuras. Aun así las ciudades artificiales creadas por pueblos socialmente maduros, en donde la estructura responde a las necesidades reales de la vida, permitían establecer a priori una estructura física satisfactoria.

En este momento se identifican dos tipos de ciudades; las viejas ciudades heredadas, donde su disposición espacial de los sistemas de actividades no tiene ya vigencia, y por otro lado, tenemos las nuevas ciudades o fragmentos nuevos de ciudad que estamos creando, éstas no satisfacen con su estructura física a una nueva organización de la sociedad. De ahí, la necesidad de la investigación de éstas realidades aún desconocidas.

Se debe tener en cuenta que no se puede crear una estructura total, sino que se debe avanzar lento y por sectores concretos. Todo intento por profundizar acerca del conocimiento estructural, solo se puede llevar a cabo a través de la acumulación de datos parciales, desde lo particular a lo general, debido a la complejidad de las áreas de estudio.

Lo que trata de realizar esta investigación es acercarse al conocimiento de la estructuración real de la vida cotidiana a través del análisis de aspectos parciales, en

este caso a través de los procesos urbanos que se desarrollan en el territorio, que nacen de la agrupación de varios tipos de uso de suelo.

Para el análisis primero se realizará un levantamiento de información en el sector designado. En este levantamiento se incluyen encuestas las cuales nos darán como resultado los usos de suelo para un posterior análisis.

Luego se realizó la revisión bibliográfica, dentro de la cual se tomará en cuenta la propuesta metodológica de la Lic. Ana María Goicoechea de Correa, basada en la propuesta realizada por Manuel Castells en 1976, la cual intenta comprender los usos de suelo a través de los procesos que conforman la estructura urbana y obtener la expresión espacial del conjunto de acciones sociales que van organizando el espacio, todo esto en relación a los procesos.

La Lic. Ana María Goicoechea confeccionó un mapa de usos "localizados", donde identifica:

**2.1.1 Proceso de Producción:** es el conjunto de especializaciones derivadas de la reproducción de los medios de producción y objeto de trabajo, siendo estas la producción primaria, la industria,



la producción de servicios, el artesanado y las oficinas de las empresas.

a) **Producción Industrial:** Se refiere a las actividades vinculadas al procesamiento de los recursos renovables y no renovables a pequeña, mediana y gran escala, y en la que se halla presente medios de producción de modo significativo. Por ejemplo:

- Producción de alimentos y Productos Afines
- Vestimenta y afines
- Mueblería

b) **Producción Artesanal:** Describe las actividades vinculadas al procesamiento de los recursos renovables y no renovables donde predomina el trabajo manual.

- Vestimenta
- Mueblería
- Alimentos y afines

c) **Producción Primaria:** Representan actividades que procuran la obtención de materias primas. Tal es el caso de la agricultura, ganadería, producción forestal, pesca, caza, minería, entre otras. Incluyen dos factores para la localización de este tipo de actividades: naturales (características naturales de un lugar); y los propios

del espacio (factores históricos, económicos, políticos y culturales).

- Cultivos
- Bosques
- Criaderos
- Minas y Canteras

**2.1.2 Proceso de Consumo:** Éste puede ser simple como las viviendas, equipamientos mínimos, etc.; o ampliada como medios socio – culturales, etc.

a) **Equipamientos Comunes:** Se refiere al conjunto de instalaciones necesarios para la prestación de servicios públicos, como la educación, salud, aprovisionamiento, deporte, cultural, etc.

- Educación y afines
- Salud
- Higiene
- Aprovisionamiento
- Deportes y Recreación
- Culturales
- Culto y afines
- Socio – Artesanal

b) **Vivienda:** Hace referencia al conjunto de actividades relacionadas con la reproducción de las capacidades físicas e intelectuales de las personas.

- Vivienda.

c) **Especiales:** Son aquellos que dan cuenta de condiciones particulares que presentan los predios tales como: edificaciones desocupadas, edificios en construcción, locales desocupadas, pisos en construcción, entre otros.

- Lotes Vacantes
- Edificación desocupada
- Edificación en construcción
- Basureros
- Mataderos

**2.1.3 Proceso de Intercambio:** Éste se torna relevante analizar todo aquello que exprese el vínculo entre la acciones de la reproducción de la fuerza de trabajo y de la producción de medios de producción. Dentro de este proceso entra todo lo relacionado con el comercio, servicios financieros, profesionales, reparación y mantenimiento, etc.

a) **Servicios Generales:** Se relaciona con la prestación de servicios requeridos por la mayoría de actividades de un asentamiento y su área de influencia, y abarca las actividades de seguridad, financieros, industriales, transporte y de comunicación y turismo; y de aquellos afines a la alimentación, servicios comunales, servicios profesionales y publicidad.

- Seguridad

- Financieros
- Industriales
- Transporte y Comunicaciones
- Alimentación
- Servicios Comunes

b) **Servicios Personales y Afines a la vivienda:** Son los usos vinculados estrechamente con las demandas de servicios específicos de las personas tomadas individualmente y de las actividades de la vivienda.

- Servicios Profesionales
- Servicios Personales

c) **Intercambio:** Son aquellos usos relacionados al comercio de bienes.

- Aprovisionamiento a la vivienda, alimentos
- Aprovisionamiento a al vivienda, excepto alimentos
- Menaje. Vehículos y maquinarias
- Materiales de Construcción

**2.1.4 Proceso de Gestión:** Y por último está el proceso de Gestión, que es el instrumento de gestión mas directamente ligado a la realidad cotidiana de una sociedad local, dentro de este se encuentran dos formas: La administración Pública y la Organización Privada.

a) **Administración Pública:** Son

GRÁFICO No. 2.1

Agrupación de los diferentes usos de suelo de acuerdo a los procesos



Fuente: Goicoechea A., (2005)  
Elaboración: Propia



## 2.2 IDENTIFICACIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO: SECTOR MACHÁNGARA HACIA LA PARROQUIA RICAURTE

aque aquellos usos vinculados a actividades realizadas por instituciones gubernamentales, como la gestión comunitaria.

- Sedes de organizaciones gremiales, sindicatos
- Colegios Profesionales
- Asociaciones y clubes
- Sedes o gobiernos extranjeros
- Administración Comunitaria

b) **Administración Privada:** Son aquellos usos vinculados a actividades realizadas por instituciones no gubernamentales, como la gestión privada.

(Ver Gráfico No. 2.1)

Una vez analizado todos estos aspectos se empiezan la elaboración de los lineamientos o directrices para la formulación de un modelo de actuación en el peri-urbano.

El área de estudio seleccionada parte de la identificación de un territorio que al momento de elegirlo, presentaba a simple vista características esenciales para el proceso de análisis entre ellas su ubicación, ya que se encuentra tanto en el área urbana de la ciudad de Cuenca, como en el peri-urbano perteneciente a la parroquia rural de Ricaurte.

Bajo esta consideración se revisó la división del territorio y la división político administrativo del cantón Cuenca, a través de la cual se denota con claridad lo urbano y rural, lo que permite identificar el área de estudio partiendo del límite urbano.

La ciudad de Cuenca es reconocida como el área urbana del Cantón, la misma que presenta un límite urbano establecido y reconocido territorialmente, este será el punto de partida para determinar el área urbana y peri-urbana para el trabajo.

La división político administrativa del Cantón Cuenca presenta 21 parroquias en el sector rural y 15 parroquias en el sector urbano, lo que se revisó para que el área de estudio identificada abarque territorio estos dos sectores.

Una vez descrita la división del territorio considerada, se ratifica que el área de estudio identificada se ubica en la ciudad de Cuenca, parroquia urbana Machángara (área urbana), y la parroquia rural Ricaurte (área peri-urbana), recalando que la selección parte del límite urbano como se observa en el Gráfico No. 2.2.

El área de estudio abarca las siguientes superficies:

**CUADRO No. 2.1**  
Superficie del área de estudio

SECTOR	SUPERFICIE (HAS)
URBANA	143,35
PERI-URBANA	130,09
<b>TOTAL DEL ÁREA DE ESTUDIO</b>	<b>273,44</b>

Elaboración: Propia

Para el análisis del área de estudio se empleó un Sistema de Información Geográfico, buscando expresar espacialmente todas los procesos que se analizó.

Cabe indicar que tanto la cartografía, así como las ortofotos y los insumos para el estudio se los ha obtenido de diferentes departamentos técnicos de la Municipalidad de Cuenca, INEC y de bases de datos de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la

Universidad de Cuenca.

Además por motivos de operatividad, tanto para el levantamiento de información como para el análisis, se ha procedido a realizar una sectorización en función a los atractores poblacionales como equipamientos, vías principales, orillas de ríos, etc. La identificación del área de estudio se complementó con el reconocimiento de los sectores, en los que se validó la información necesaria para el análisis de los procesos.

Esta validación ratificó que el área urbana seleccionada presenta equipamientos, así como aspectos que denotan el desarrollo económico del sector y sobre todo actividades ocupacionales esenciales que lo diferencian del sector rural. Además el área peri-urbana está conformada por sectores dispersos y concentrados lo que agrega un matiz esencial para el estudio, pues puede ser el punto de inflexión que demarque las diferencias o similitudes entre los urbano o peri-urbano, así como se puede demostrar que el peri-urbano no es más que una franja de transición que presenta condiciones propias de lo conocido como urbano.

Como se observa en el *Gráfico No. 2.2* la delimitación del área de estudio cuenta con superficie urbana, una porción de

territorio perteneciente a lo peri-urbano que comprende una zona contigua al límite urbano.

Esta selección permite distinguir plenamente, los diversos comportamientos, en zonas que son consideradas diferentes por el hecho de estar separadas por el límite legal político - administrativo, razón por la que posteriormente al análisis de los procesos, se determinará los verdaderos comportamientos de los sectores antes mencionados.

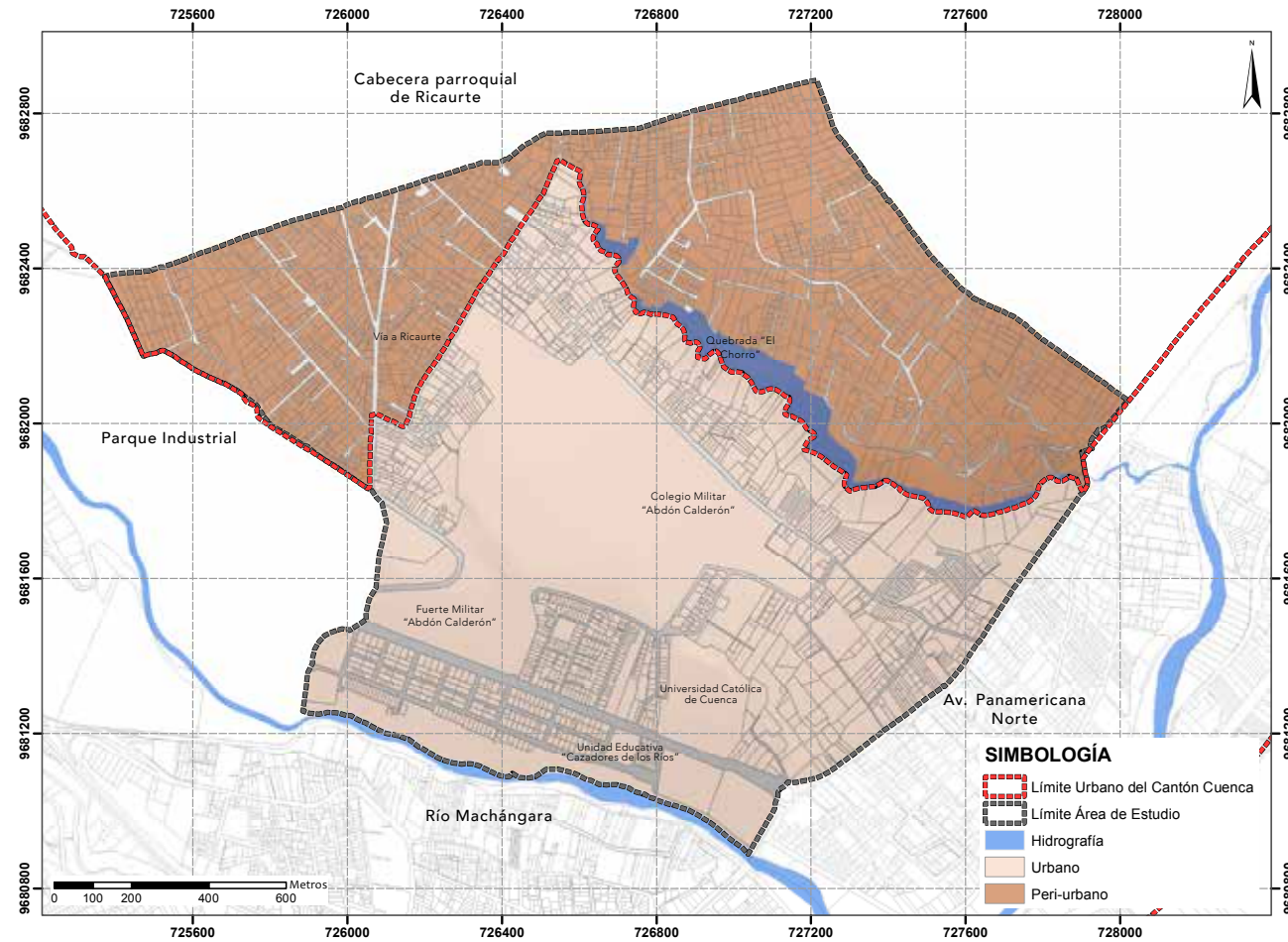
El área de estudio se ubica al Noreste de la ciudad de Cuenca sus límites son al norte la cabecera parroquial de Ricaurte, al sur el Río Machángara, al este la Av. Panamericana Norte y al oeste el Parque Industrial de la ciudad de Cuenca.

*Ver Gráfico 2.2*

El área de estudio cuenta con varios atractores de poblacionales como equipamientos y vías principales, entre los más destacados se encuentran el Fuerte Militar Abdón Calderón, el colegio Militar Adbón Calderón, el campus de la Universidad Católica de Cuenca, la vía a Ricaurte, la Av. Kennedy, entre otros.



**GRÁFICO No. 2.2**  
Identificación del Área de Estudio



Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca. (2011). Formulación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca.  
Elaboración: Propia

## 2.3 ANÁLISIS DE LOS ELEMENTOS DE LA ESTRUCTURA URBANA EN EL PERI-URBANO, A PARTIR DE LOS PROCESOS QUE LA CONFORMAN

Este análisis significa un avance con respecto a los enfoques teóricos tradicionales, tiende a superar el carácter meramente instrumental de los estudios tradicionales de uso de suelo urbano.

Ésta intenta comprender los usos de suelo a través de los procesos que conforman la estructura urbana y obtener la expresión espacial del conjunto de acciones sociales que van organizando el espacio peri-urbano a través del proceso histórico. (*Estructura Urbana, 2005*).

La distinción de uno u otro proceso, logrado a través de la homogeneización de los usos respectivos, indicará la tipología de ciudades de acuerdo al sistema urbano en el que está inserta. Esto es así porque de alguna manera no sólo se detecta el uso sino el conjunto de interacciones que ese uso dentro del proceso, mantiene, y en última instancia cada acción no constituye un dato independiente, sino un resultado del propio proceso social. (*Estructura Urbana, 2005*).

Se acudió al área de estudio para el levantamiento de información, para su posterior análisis.

Para el análisis del área de estudio, se procedió al un levantamiento de información

predio a predio del uso o actividad que se realizaba en él. Había que definir las actividades principales que se desarrollan en dicho sector por manzana, analizarlas por separado, cuantificarlas, localizarlas físicamente y representarlas gráficamente de modo que esta representación diera como resultado una proyección espacial de las actividades correspondientes.

La comparación de estas actividades daría como resultado la representación de la estructura urbana del sector de estudio, lo más completa posible.

Para el análisis se procedió a tomar en cuenta los siguientes lineamientos:

- a) El análisis se realizó por sectores de estudio, debido a la complejidad del área de estudio.
- b) Localización y caracterización de lugares de concentración de actividades.
- c) Identificación de las relaciones entre la organización de la vida urbana con los lugares de concentración de las actividades y el resto del sector.
- d) Estudio de las características de la

estructura urbana, tanto dentro del límite urbano como en la zona de expansión.

En base a la concepción teórica descrita se confeccionó el mapa de usos "localizados". Se estableció el uso de cada predio y se lo identificó con un color.

El análisis de los usos de suelo a través del proceso de urbanización permite comprender los procesos sociales que van estructurando el espacio urbano.

A través de la ocupación del suelo urbano se fue organizando el espacio hasta conformar hoy una estructura urbana determinada, que de alguna manera define la "razón de ser" del área de estudio escogida para este análisis.

El abordaje desde esta perspectiva permite individualizar los elementos de la estructura urbana, que como procesos se van especializando en las parcelas por medio de los usos que la sociedad hace del espacio urbano. (*Estructura Urbana, 2005*).





### 2.3.1 Localización de los usos de suelo en el área de estudio

En área de estudio se identifica una gran variedad de usos de suelo, entre los más destacados tenemos la vivienda, cultivos, equipamientos educativos, etc.

Se puede observar en el área de estudio la presencia de usos vinculados a la producción de bienes a nivel industrial, como fábricas de pisos, fábrica de muebles de madera, muebles de hierro, etc.; los cuales están ubicados en el peri-urbano del mismo.

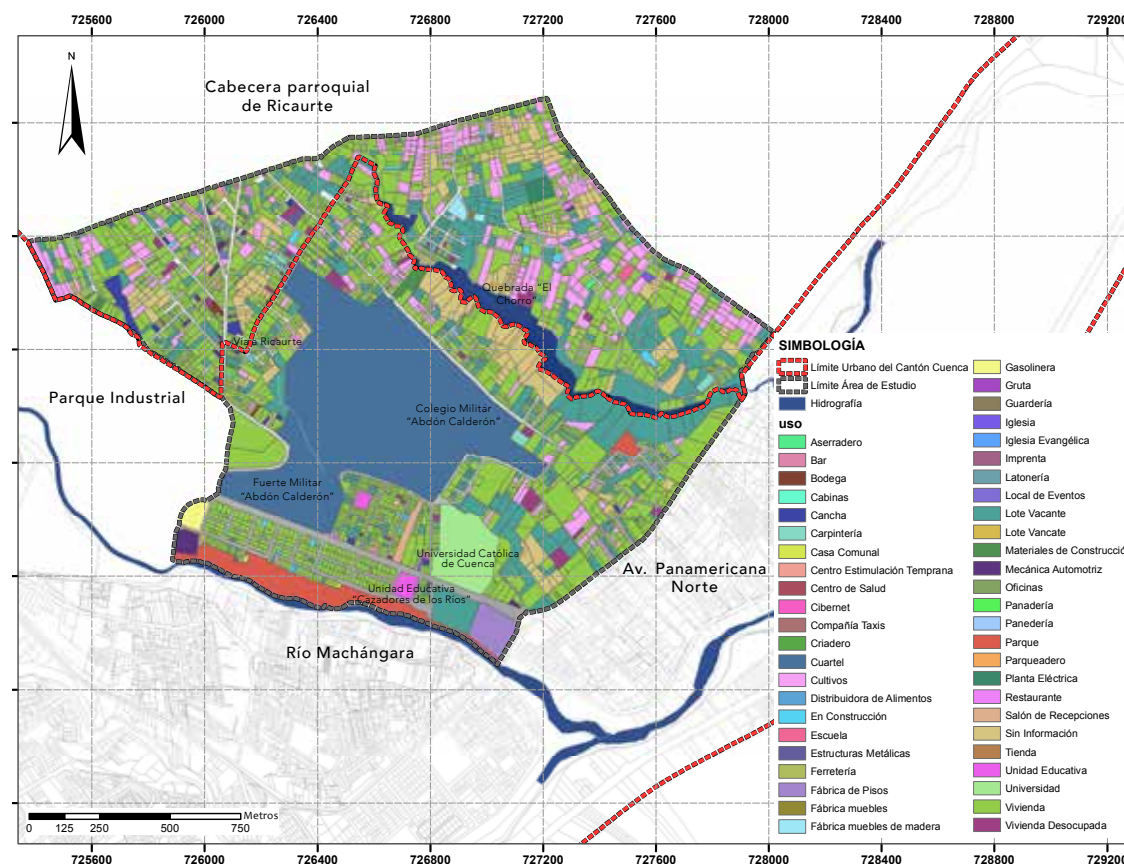
El área de estudio cuenta con la presencia de usos vinculados a la producción a nivel artesanal, tales como carpinterías y aserraderos.

En cuanto a los usos vinculados a la producción de servicios generales, se puede observar que estos están distribuidos por toda el área de estudio, en este grupo destaca el uso restaurante.

Para los usos vinculados a la producción de servicios personales y afines a la vivienda en el área de

GRÁFICO No. 2.3

Localización de los usos de suelo a nivel predial en el área de estudio



Elaboración: Propia

estudio se puede encontrar el uso tal como centros de estética y belleza, reparación de electrodomésticos, electricistas, plomeros, etc; estos distribuidos en todo el territorio, con mayor presencia en el área urbana del mismo.

Los usos de suelo vinculados al intercambio, se encuentran distribuidos por toda el área de estudio, sin embargo se puede notar un mayor presencia de éste en el área urbana del sector. Los usos más destacados en este grupo son los de la venta de abarrotes y bazares.

El usos de suelo de equipamiento comunal se encuentra distribuido por todo el territorio, pero cuenta con mayor presencia en el área urbana, en este grupo se destaca la presencia de las unidades educativas y los centros de salud.

El grupo denominado hace referencia exclusivamente al uso vivienda como tal, este tipo de uso está distribuido en toda el área de estudio, con mayor presencia en ciertas zonas, como es el caso de la Av. Panamericana Norte o en la vía a la parroquia Ricaurte.

**GRÁFICO No. 2.4**

Localización de los usos de suelo a nivel predial, agrupados en grupos



Elaboración: Propia



El siguiente grupo es el uso vinculado a la producción primaria, en este grupo se encuentran los usos como los cultivos de todo tipo y los criaderos de animales. Este uso se encuentra en su mayoría en el área del peri-urbano.

Los usos de suelo especiales se encuentran distribuidos por todo el territorio, en gran parte en el área del peri-urbano, este grupo abarca usos como los de lote vacante, edificación en construcción, vivienda desocupada.

Y por último el grupo de usos vinculados a la administración y gestión, en el área de estudio no se registró ningún uso vinculado a esta actividad.

### 2.3.2 Localización de los equipamientos en el área de estudio

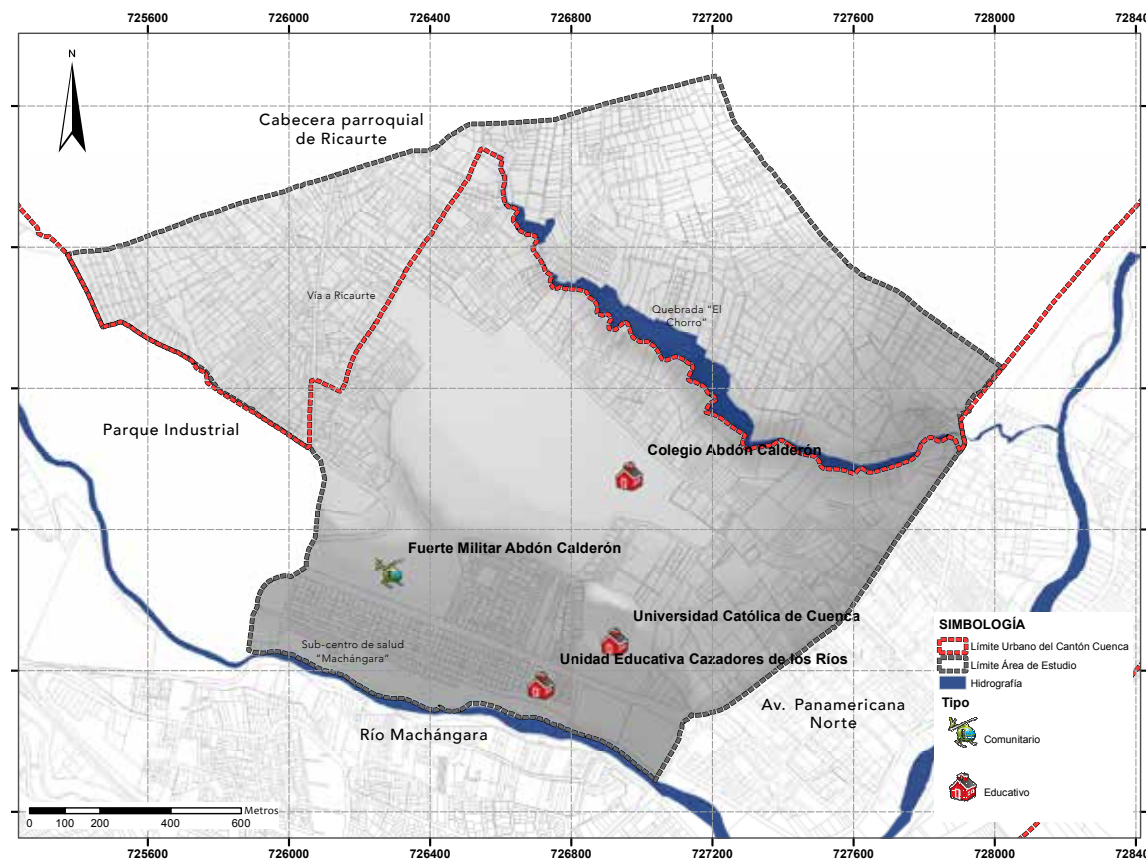
En el Gráfico No. 2.5 se puede observar los equipamientos comunales que se encuentran en el área de estudio escogida.

Los equipamientos más destacados son:

- Fuerte Militar "Abdón Calderón"
- Colegio Militar "Abdón"

**GRÁFICO No. 2.5**

*Localización de los equipamientos comunitarios en el área de estudio*



*Elaboración: Propia*

- Calderón”
- Unidad Educativa “Cazadores de los Ríos”
- Universidad Católica de Cuenca.
- Sub - centro de salud “Machángara”

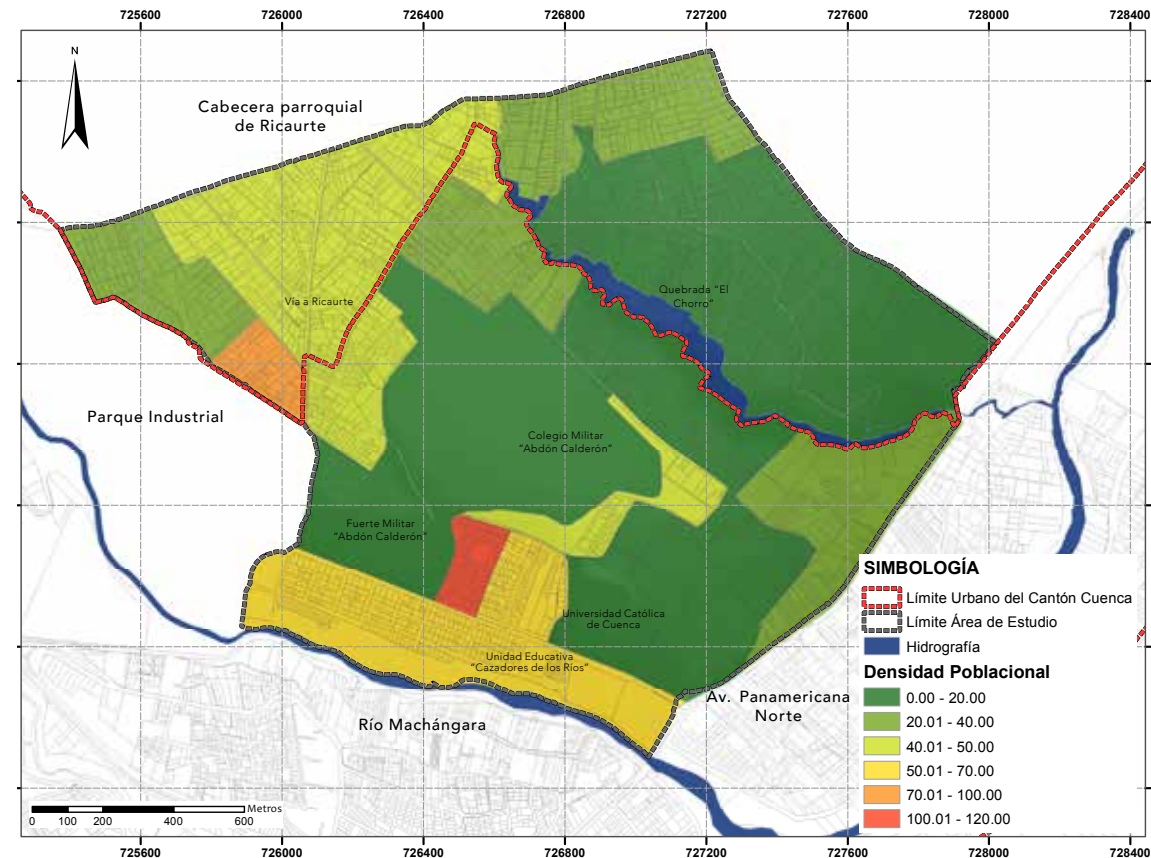
### 2.3.3 Distribución de la población en el área de estudio

Para la distribución de la población en el área de estudio, se tomó la información de carácter público que se encuentra en el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC).

Como se observa en el *Gráfico No. 2.6* en el área urbana se cuenta con una presencia más alta de población a comparación de el área peri-urbana. Sin embargo cabe mencionar que la población aumenta con la presencia de atractores poblacionales, en este caso las vías de conexión entre la cabecera parroquial de Ricaurte y el cantón Cuenca.

Es importante mencionar que la población se ve disminuida al alejarse tanto del límite urbano de la Ciudad como de las vías principales que se encuentran en el área de estudio.

**GRÁFICO No. 2.6**  
*Distribución de la población en el área de estudio*



Elaboración: Propia



### 2.3.4 Localización de vías arteriales y colectoras en el área de estudio

En el Gráfico No. 2.7 se localizan las principales vías que se encuentran en el área de estudio, tanto las arteriales como las vías colectoras.

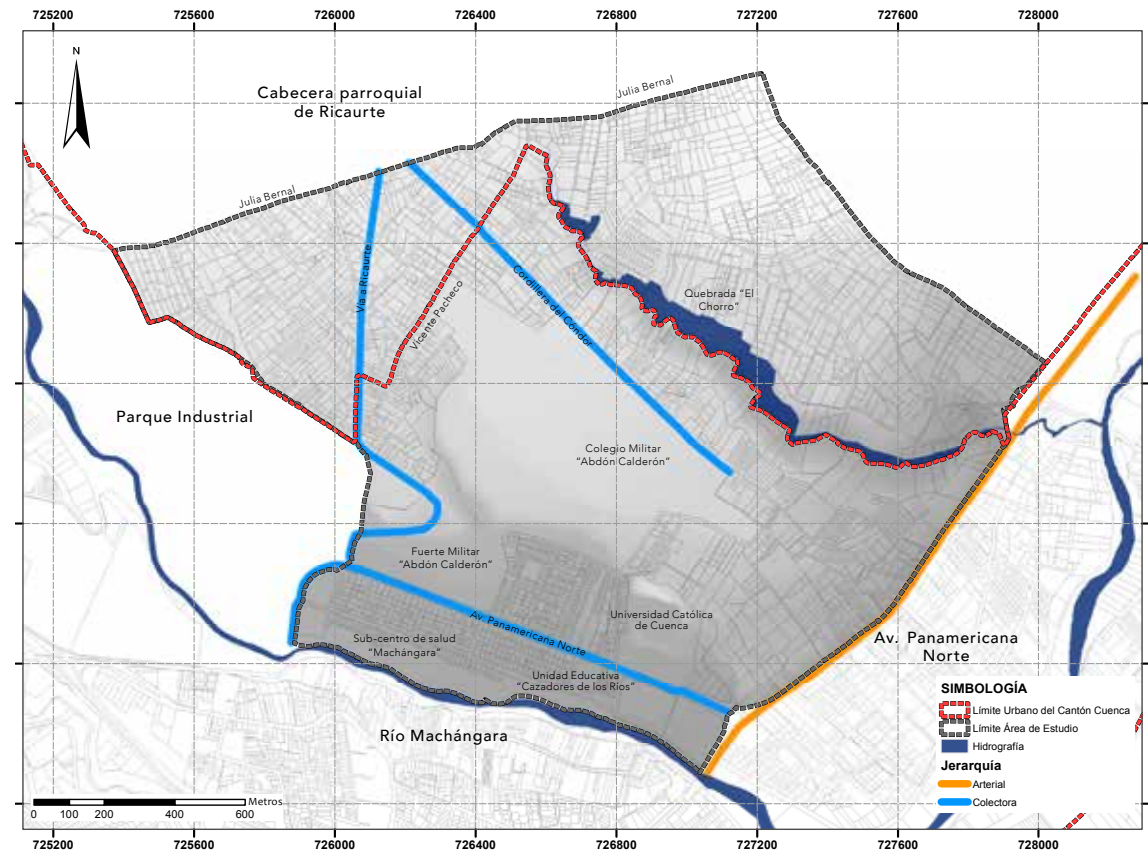
Sin embargo en el mismo Gráfico No. 2.7 no se muestran las vías de jerarquía local, debido a la complejidad del área de estudio, siendo éste un territorio extenso, el cual no permite visualizar de manera clara las vías locales. La mayoría de las vías de jerarquía local no cuentan con una denominación específica lo que dificulta su visualización.

En el área de estudio se localiza una de las vías más importantes de la ciudad, la Av. Panamericana Norte, siendo ésta una vía que une el cantón Cuenca con el resto de parroquias rurales.

Entre las vías colectoras se tiene la vía a Ricaurte, la cual une el área urbana del Cantón con la cabecera Parroquial, otra vía colectora que se destaca es la Cordillera del Cóndor, ya que esta mantiene una relación directa tanto con la Av. Panamericana Norte,

GRÁFICO No. 2.7

Localización de vías arteriales y colectoras en el área de estudio



Elaboración: Propia

como con la cabecera parroquial de Ricaurte.

### 2.3.5 Sectorización del área de estudio

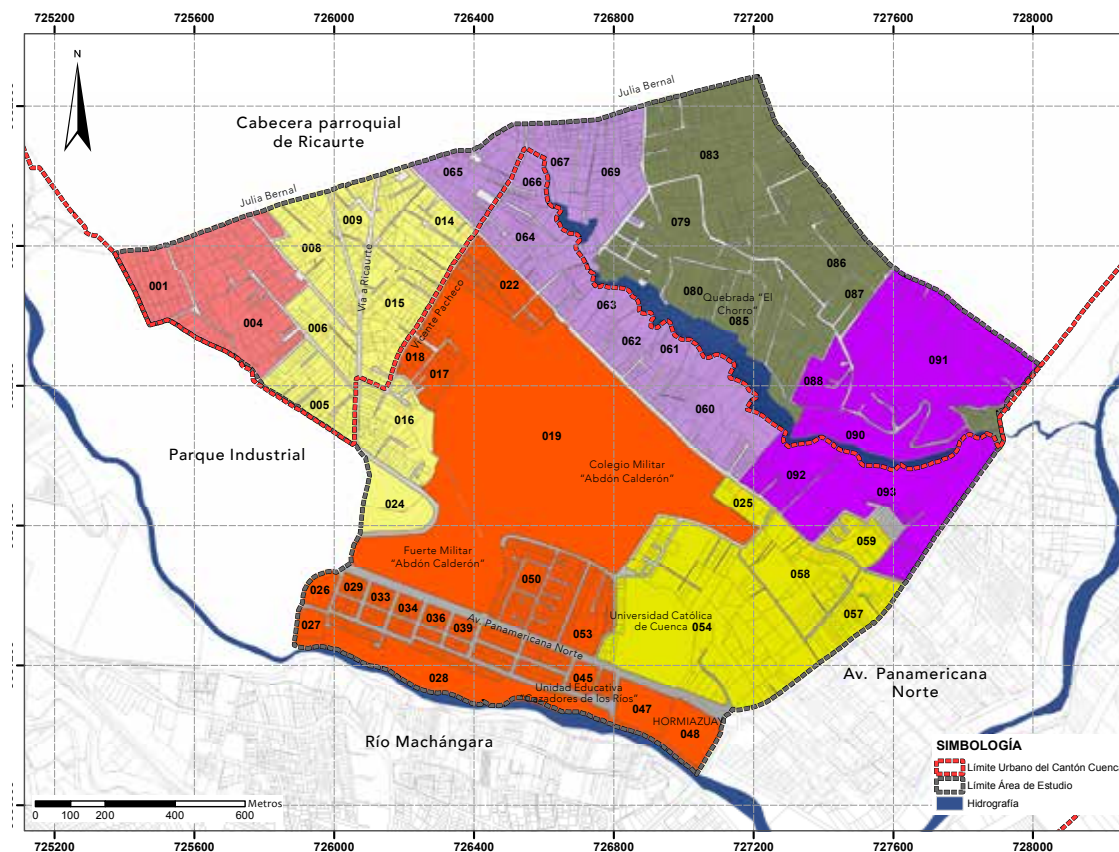
Por motivos de operatividad, tanto para el levantamiento de información como para el análisis del área escogida, se ha procedido a realizar una sectorización en función a los atractores poblacionales como equipamientos, vías principales, orillas de ríos, etc.

La identificación de la sectorización del área de estudio se complementó con el reconocimiento in situ, en los que se validó la información necesaria para el análisis de los procesos.

Cada sector es el producto de un conjunto de interacciones que se van estableciendo entre el medio natural y las acciones sociales de los grupos humanos, las cuales se van dando en torno a estos atractores poblacionales.

La identificación de ese conjunto de interrelaciones entre los distintos elementos intervinientes, permite abordar al área de estudio como una estructura, que además de sus

**GRÁFICO No. 2.8**  
Sectorización del área de estudio



Elaboración: Propia



relaciones internas mantiene una red de resoluciones más amplias, articuladas y jerarquizadas propias del área urbana como tal.

El área de estudio se divide en siete sectores, los cuales se analizarán individualmente a continuación:

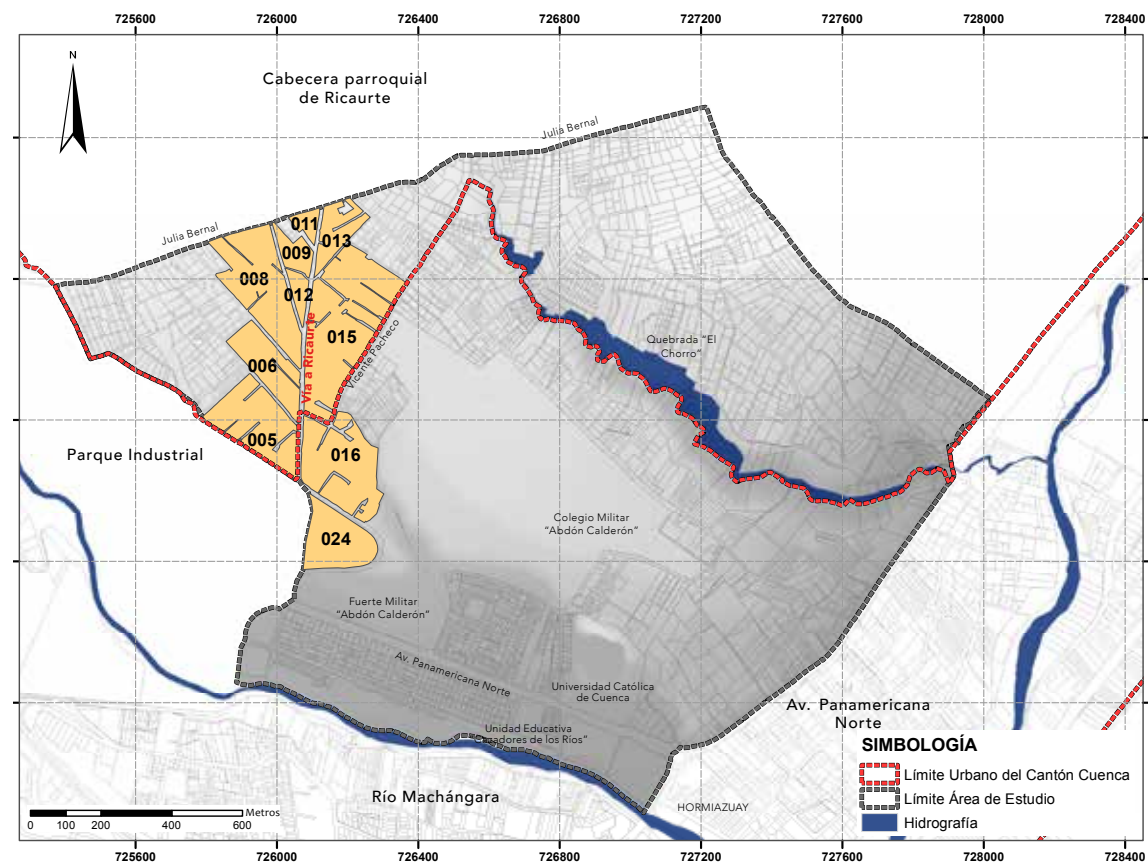
Ver Gráfico 2.8

### 2.3.6 Sector 1:

Para el sector 1 del área de estudio, representado de color amarillo en el Gráfico No. 2.9, se agrupó a las manzanas que se encuentran contiguas a la vía que lleva a la cabecera parroquial de Ricaurte, según la "Reforma, actualización, complementación y codificación de la ordenanza que sanciona el Plan de Ordenamiento Territorial del cantón Cuenca: Determinaciones para el uso y ocupación del Suelo", emitido en 1998, está vía es considerada como un "Corredor de crecimiento consolidado".

Ver Gráfico No. 2.9

**GRÁFICO No. 2.9**  
Sector 1 del área de estudio



Elaboración: Propia

**GRÁFICO No. 2.10**  
Análisis del Sector 1, por clasificación de proceso

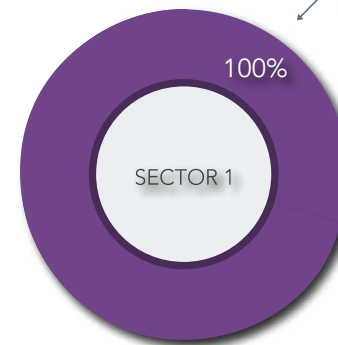
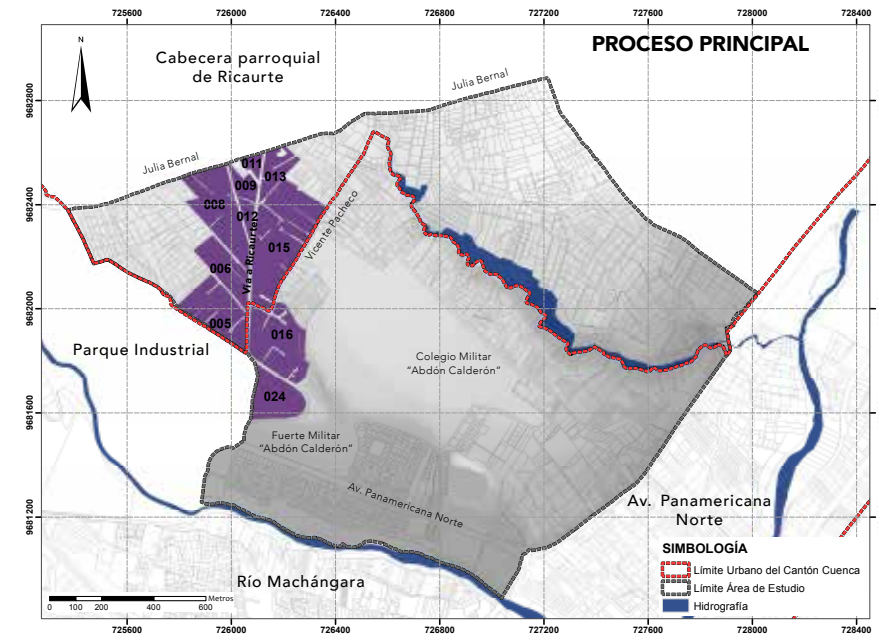
Como se observa en el Gráfico 2.10 el sector se compone principalmente por el proceso CONSUMO.

Se trata, en primera instancia, de un fenómeno demográfico: la población abandona las zonas urbanas hacia las zonas peri-urbanas y rurales, lejos de los centros urbanos, esto debido a ciertos factores como el aumento del valor del suelo urbano, mejorar la calidad de vida alejándose de la caoticidad de la ciudad.

Este proceso se refiere a la reproducción simple y ampliada de la fuerza de trabajo en su relación al espacio, en este caso la vivienda.

Como se observa en el Gráfico 2.12, los procesos secundarios del sector identifican una zona de contacto entre dos ámbitos que tradicionalmente se consideraban opuestos: el rural y el urbano. Dos mundos con valores y objetivos distintos: una población rural vinculada a las actividades agropecuarias y una población urbana ligada a las funciones de la ciudad. (Ávila, 2009).

Este sector muestra una alta movilidad

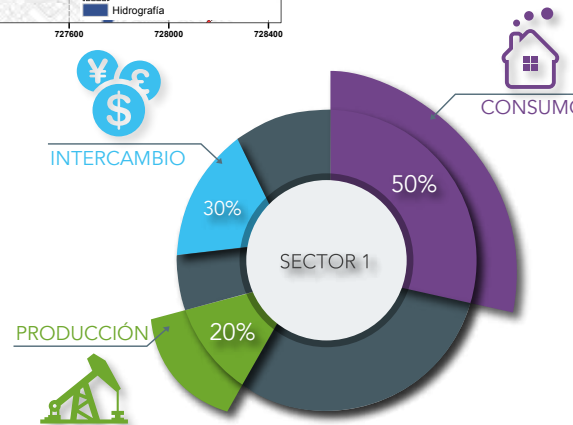
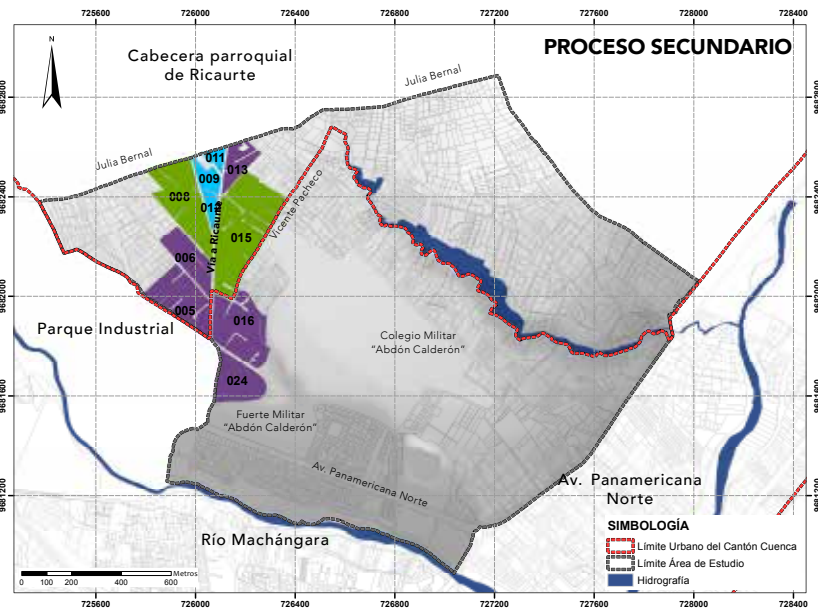


Elaboración: Propia





**GRÁFICO No. 2.11**  
Análisis del Sector 1, por clasificación de proceso.



Fuente y elaboración: Propia

poblacional, gracias a la presencia de la vía hacia la parroquia Ricaurte, como uno de los elementos que lo caracterizan. Esta vía sirve de conexión entre dos zonas de la ciudad obedece sobre todo, a los traslados diarios, ya sea entre el domicilio y el espacio de trabajo o viceversa.

El producto de la relación entre el proceso producción y el de consumo, da lugar al proceso intercambio, ya que la población se ve obligada a satisfacer sus necesidades, cerca de su lugar de residencia.

Por tanto, hay una nueva dinámica en la evolución del actual sistema de los asentamientos humanos de este sector, el cual nos muestra una interacción entre tres de los cuatro elementos.

(Ver ANEXO para el análisis por manzana).

### 2.3.3 SECTOR 2

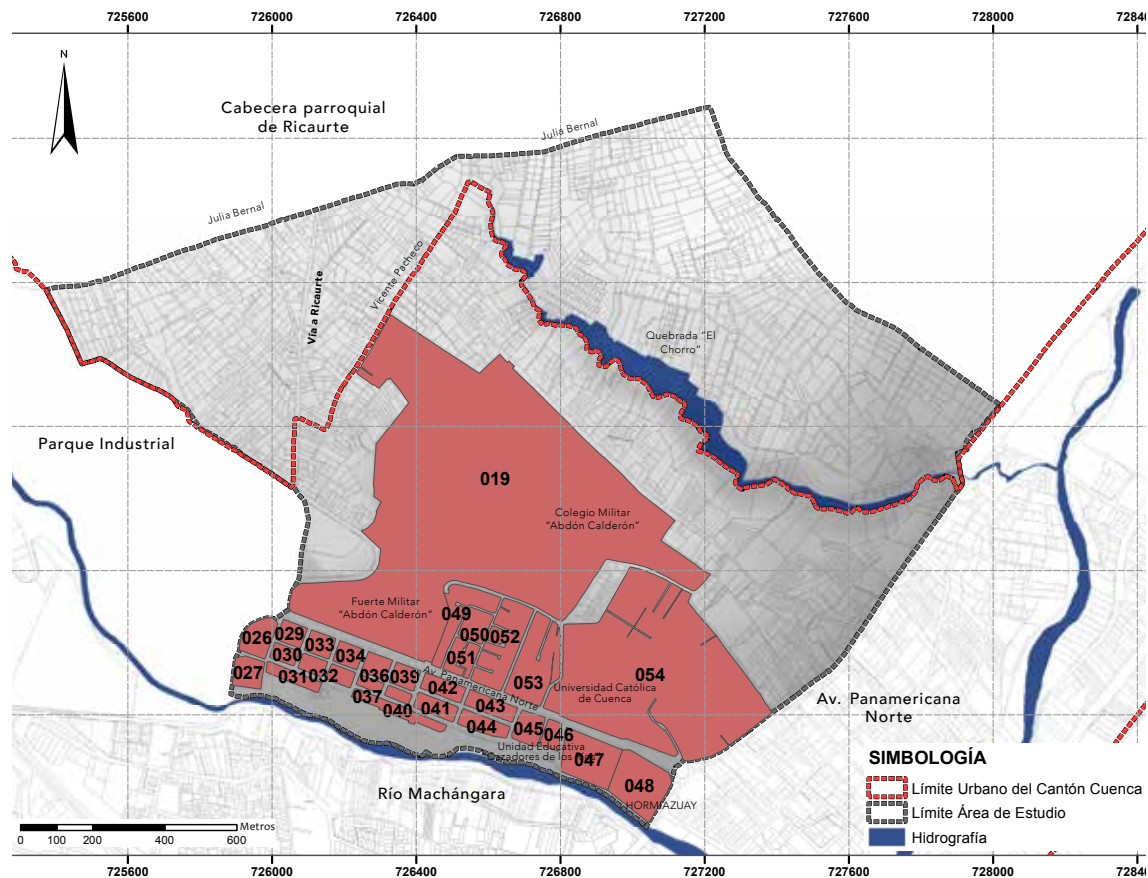
Para el sector 2, ubicado al sur del área de estudio, el cual es representado con el color rojo en el Gráfico No. 2.12, se agrupó a las manzanas que se ubican contiguas a la Av. Panamericana Norte, esta vía es un importante atractor poblacional, ya que es considerada una de puertas mas importantes a la Ciudad.

(Ver Gráfico 2.13).

Es importante mencionar , que un factor importante en el análisis de este sector e estudio, es la presencia de equipamientos comunitarios como el "Fuerte Militar Abdón Calderón", el colegio con el mismo nombre, uno de los campus de la Universidad Católica de Cuenca, el centro de salud Machángara, la unidad educativa "Cazadores de los Ríos" etc., éste es el único sector de estudio que cuenta con varios equipamientos comunitarios.

A leves rasgos quiere decir que existe una concentración de equipamientos en la zona sur del área de estudio, lo cual puede mostrar ciertos desequilibrios territoriales a lo largo

**GRÁFICO No. 2.12**  
Sector 2 del Área de Estudio, Av. Kennedy



Fuente y elaboración: Propia





del análisis.

Como se observa en el Gráfico 2.13, el sector se encuentran conformado por tres de los cuatro procesos urbanos; el proceso CONSUMO, el proceso INTERCAMBIO y el proceso PRODUCCIÓN.

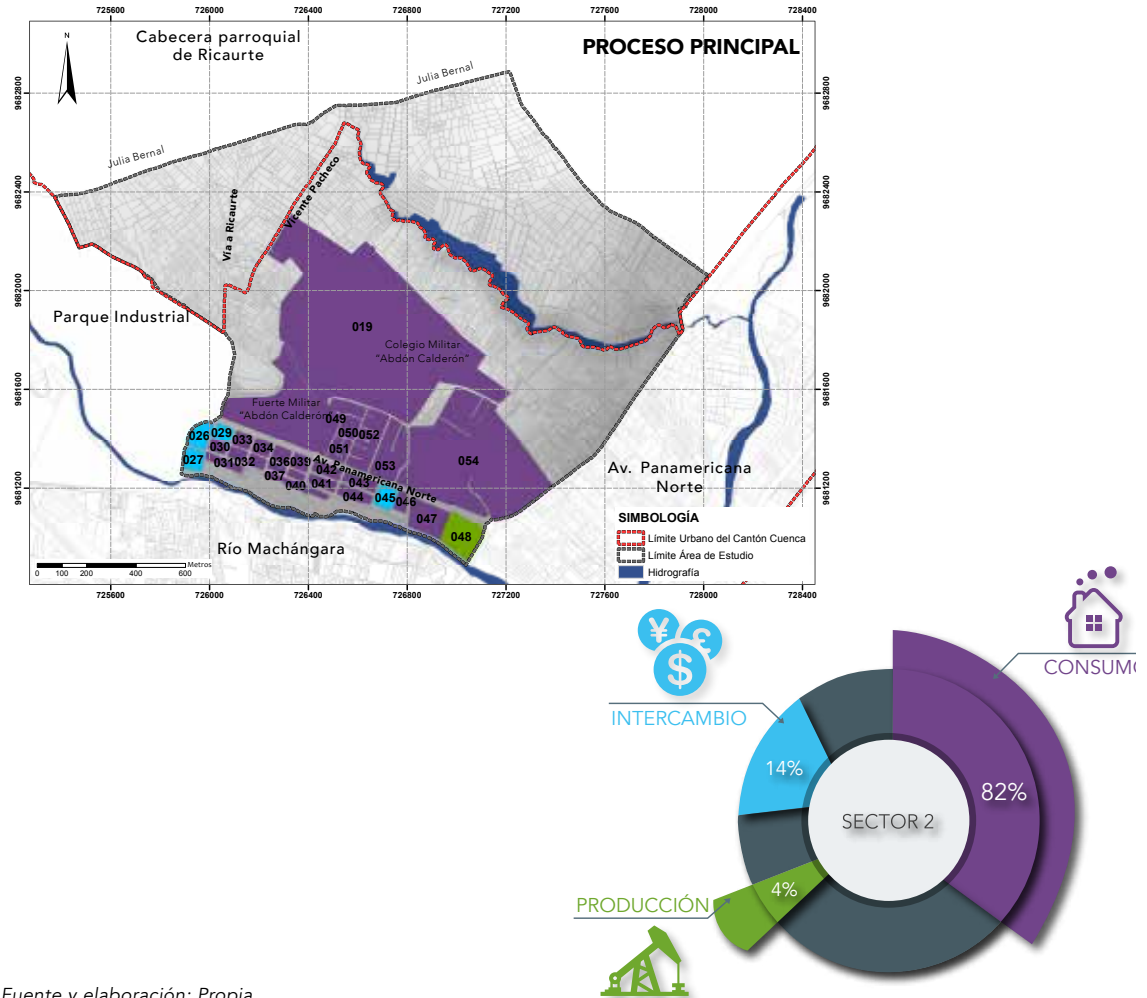
Se comienza por analizar el proceso Producción, el cuál cuenta con una mínima participación en el sector.

El proceso producción se deriva del proceso social de reproducción de los medios de producción y del objeto de trabajo.

El proceso consumo se encuentra distribuido de manera homogénea por toda el área de estudio. Siendo su principal elemento la vivienda, sin olvidar la presencia de los equipamientos comunitarios antes mencionados.

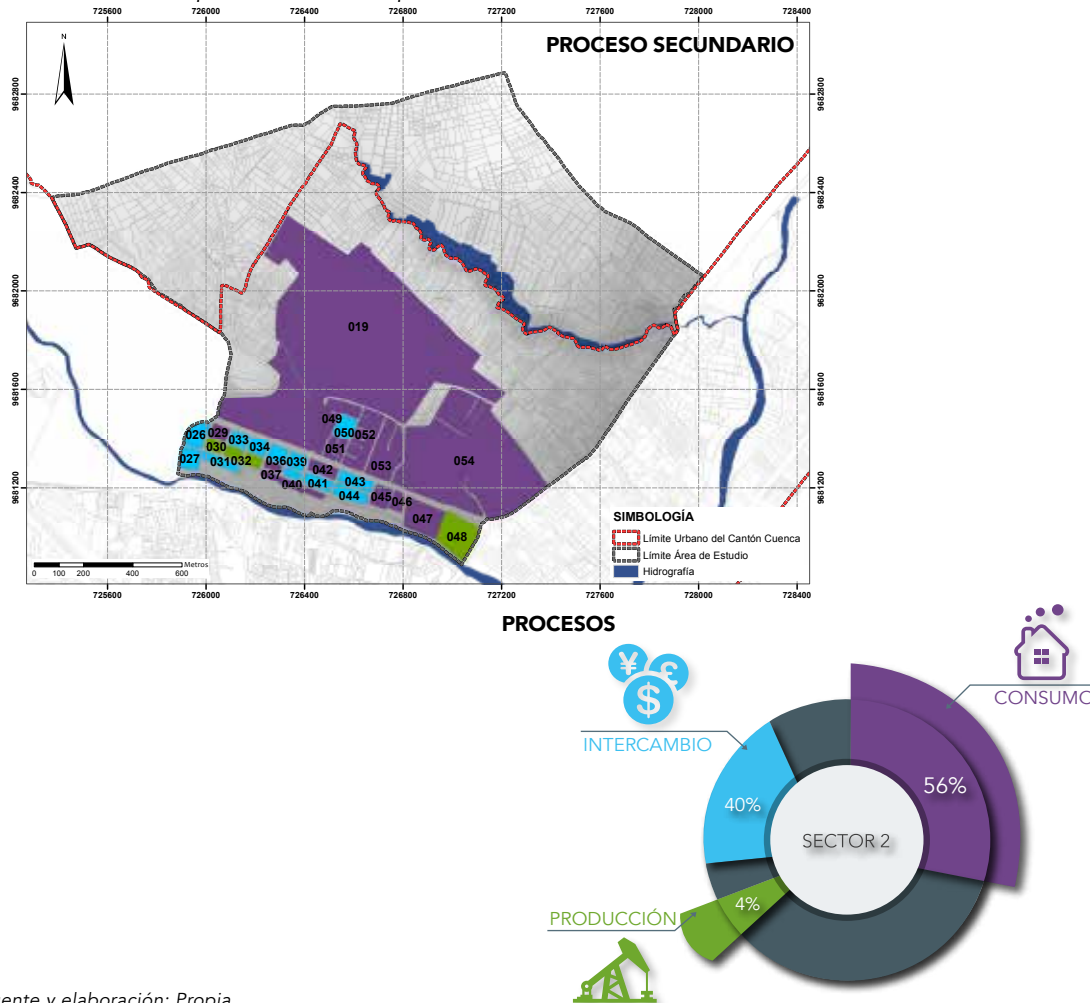
Por último tenemos el producto de la relación entre los dos procesos anteriores, el proceso intercambio, es importante mencionar que mientras más se incremente la actividad urbana, más importancia cobran las conexiones

**GRÁFICO No. 2.13**  
Análisis del Sector 2, por clasificación de proceso.



Fuente y elaboración: Propia

**GRÁFICO No. 2.14**  
Análisis del Sector 2, por clasificación de proceso.



internas, pues ningún sector puede auto-sustentarse por sí mismo.

En cuanto al Gráfico No. 2.14, donde se muestra el proceso secundario que se da en el sector, el mismo muestra la presencia de los 3 procesos antes mencionados, lo único que varía es la ubicación de los mismo en el territorio, dándonos una misma lectura del sector de estudio.

Este sector es muy dinámico, aquí ciertas actividades se superponen ante otras, se observa que el uso de suelo no cuenta con cierto control, se hace notoria la falta de un cuerpo normativo que controle la fricción entre usos de suelo no compatibles, así como la degradación ambiental y deterioro del paisaje.

(Ver ANEXO para el análisis por manzana).

Fuente y elaboración: Propia



### 2.3.4 SECTOR 3:

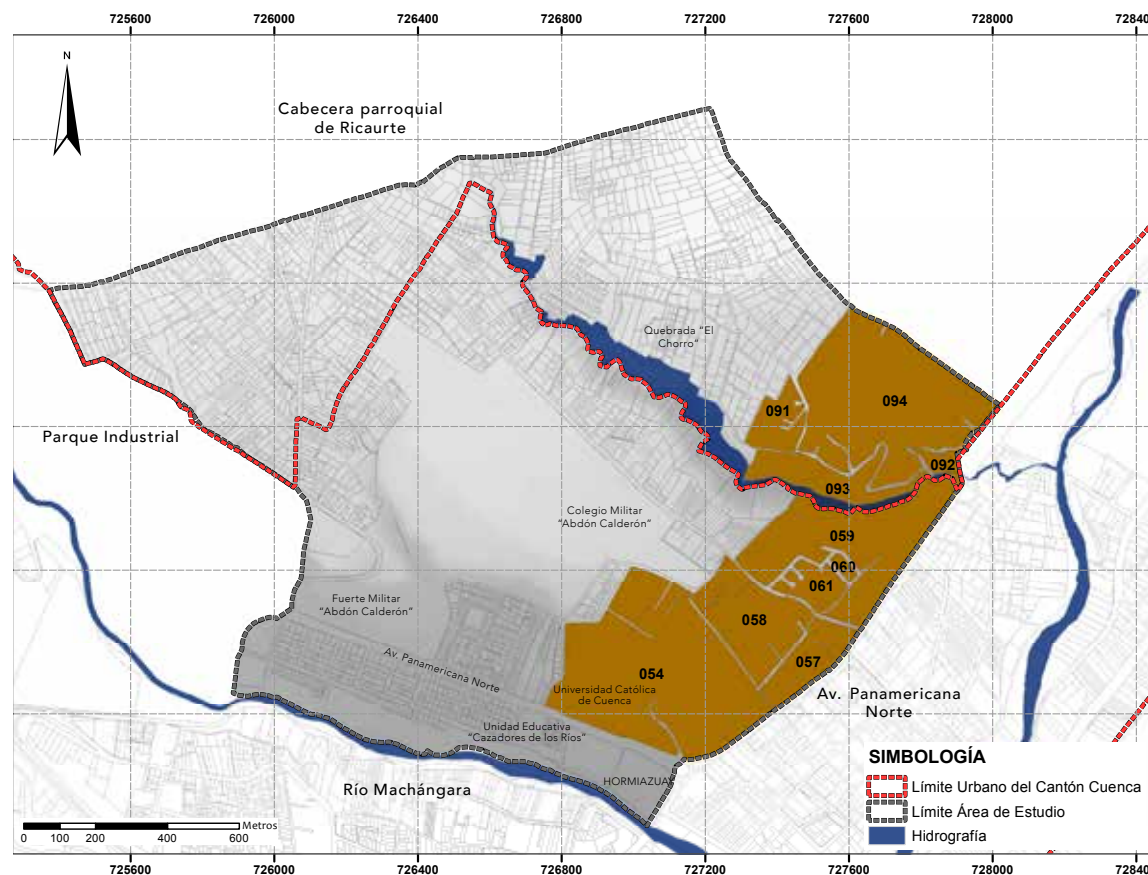
El sector 3 está ubicado al sureste del área de estudio, y representado por el color mostaza en el Gráfico No. 2.15.

Para la conformación de este sector se tomó en cuenta dos factores importantes, el primero es la presencia de la Av. Panamericana, ésta es tanto el límite del sector como del área de estudio. Y por otro lado una característica que resalta a simple vista, al visitar el área de estudio, es su topografía.

Las pendientes en este sector varía, llegando a superar el 30%, siendo este un factor condicionante para la construcción de edificaciones como para la estructuración del sector, ya que estas pendientes limitan que el sector pueda transformarse.

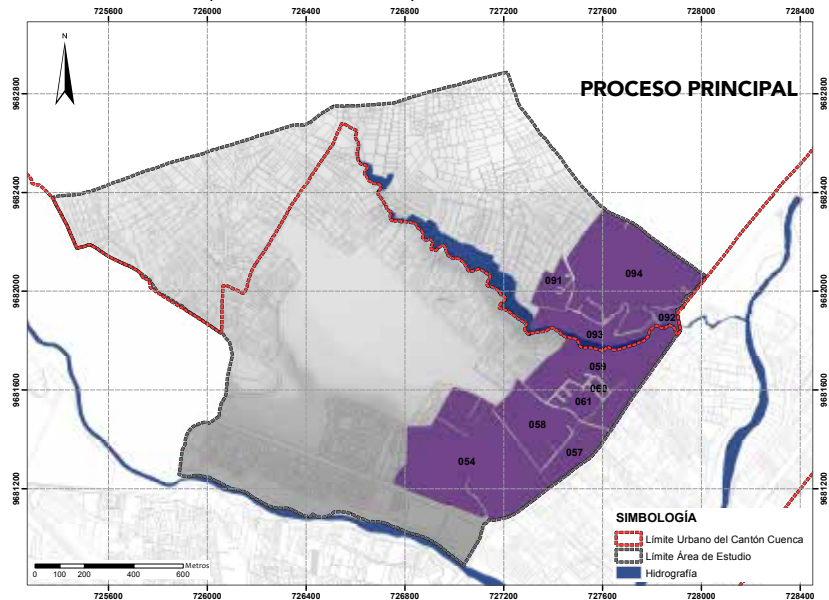
Cabe mencionar que el sector 3 cuenta con una parte de su área dentro del límite urbano y la otra fuera del mismo, siendo un sector que relaciona lo urbano y lo rural.

**GRÁFICO No. 2.15**  
Sector 3 del Área de Estudio.

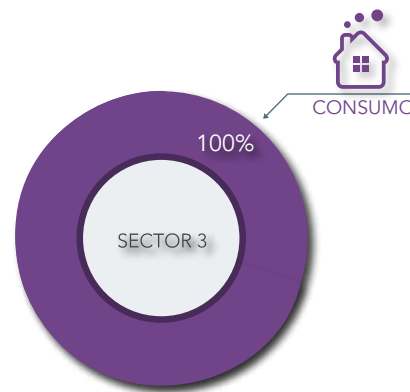


Fuente y elaboración: Propia

**GRÁFICO No. 2.16**  
Análisis del Sector 3 por clasificación de proceso.



PROCESOS



Fuente y elaboración: Propia

En relación al proceso CONSUMO, éste se encontró que en todo el sector de estudio, se presenta de forma homogénea, sin embargo existe una mayor presencia a emplazarse hacia la zona urbana de la misma.

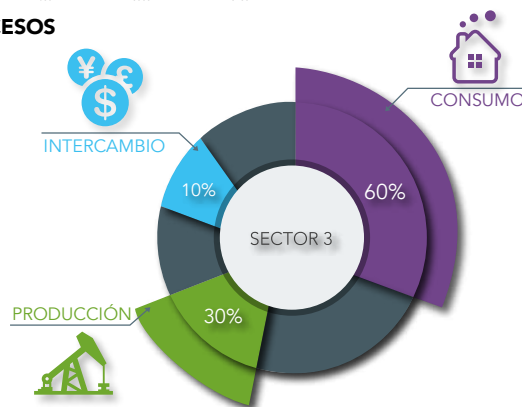
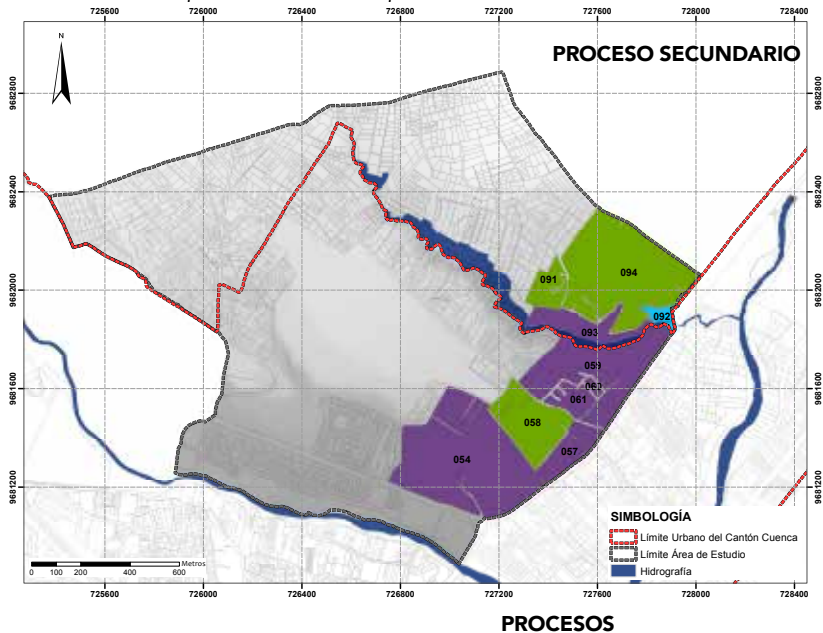
Ver Gráfico No. 2.16

Es importante mencionar la falta de políticas de construcción y control municipal en este sector, ya que al contar con pendientes mayores al 30%, la construcción de edificaciones debe ser controlada, sin embargo se puede observar una gran cantidad de edificaciones, que si bien son legales no cuentan con los estudios suficientes para el emplazamiento.

Un factor importante para la presencia del proceso consumo en este sector es la movilidad de la población desde las zonas urbanas hacia las afueras de la ciudad. La gran ciudad en su expansión ha buscado localizaciones para vivir, para trabajar y para contar con mayor confort y mejorar su calidad de vida, esto lleva a que la población busque predios con bajo costo en relación a los que se ofrecen en la ciudad, lo que lleva a la población a



**GRÁFICO No. 2.17**  
Análisis del Sector 3 por clasificación de proceso.



Fuente y elaboración: Propia

obtener estos predios en zonas aptas para la construcción.

Si bien la función esencial del espacio rural es la agricultura, se puede observar en el Gráfico 2.17, la presencia del proceso consumo en ésta zona.

Las ciudades, en sus tendencias de expansión y crecimiento, ocupan áreas deshabitadas de muy bajo o nulo valor productivo; en este caso por su topografía. Lo que permite que la población tenga un fácil acceso a estos predios ya sea por su bajo costo o por la inexistencia políticas de vivienda que regulen la construcción en estos sectores de la ciudad.

El territorio rural y peri-urbano se ve obligado a asignar nuevos actores y nuevas fuerzas; el espacio, diversamente apropiado, se modifica profunda pero desigualmente; se organizan nuevos territorios y actúan nuevas fuerzas.

### 2.3.5 SECTOR 4

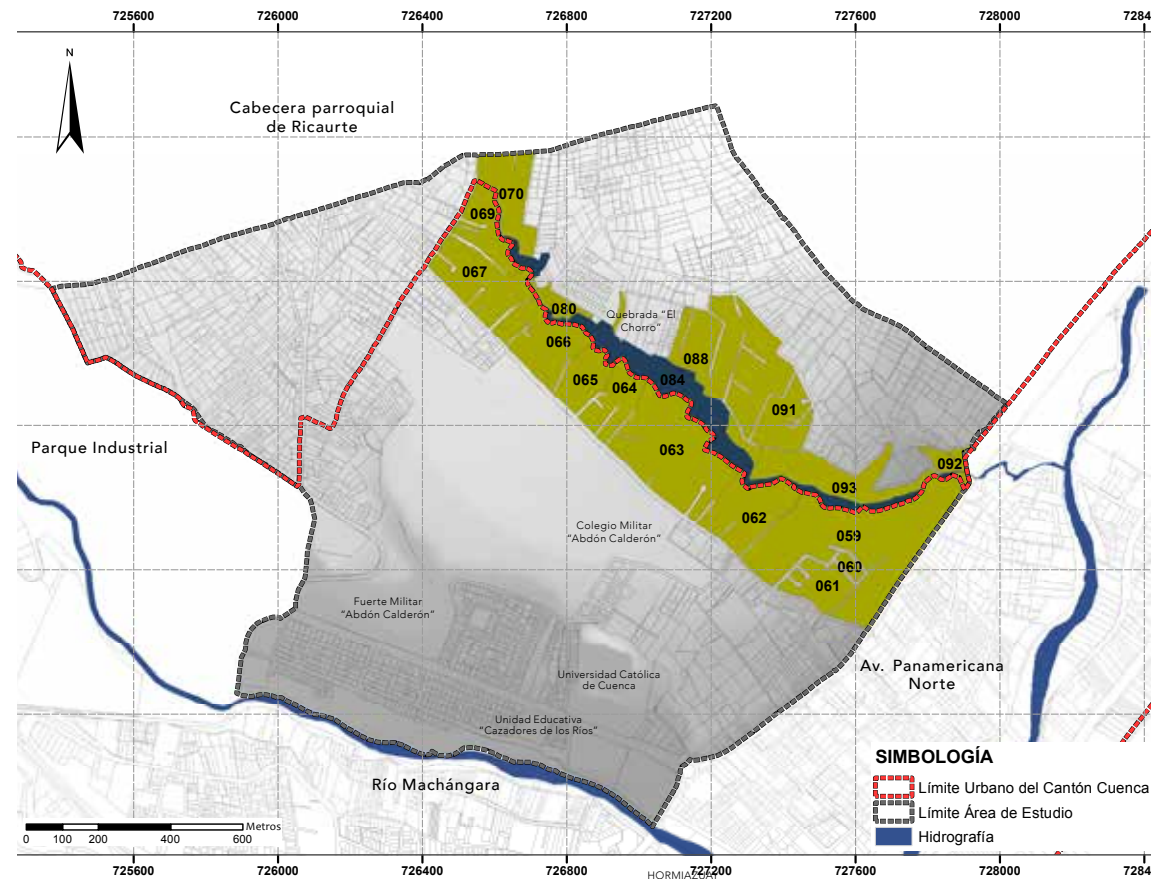
El sector 4 se ubica al norte del área de estudio, éste sector se encuentra atravesado por la quebrada "El Chorro", la misma que más adelante desfoga en el río Machángara.

La presencia de esta quebrada, es la razón por la que este sector se conforma, puesto que se tomaron las manzanas de uno y otro lado de la quebrada. La presencia de esta quebrada es un factor condicionante en la estructura de este sector.

A más de ser un condicionante del medio físico, esta quebrada es el límite entre lo urbano y lo rural, como lo señala la normativa vigente, "Reforma, actualización, complementación y codificación de la ordenanza que sanciona el Plan de Ordenamiento Territorial del cantón Cuenca: Determinaciones para el uso y ocupación del Suelo", emitido en 1998.

(Ver Gráfico 2.18).

**GRÁFICO No. 2.18**  
Sector 4 del Área de Estudio - Quebrada "El Chorro"

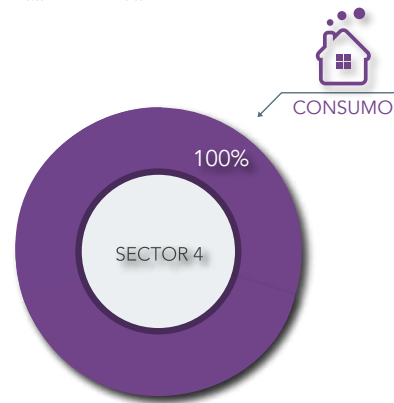
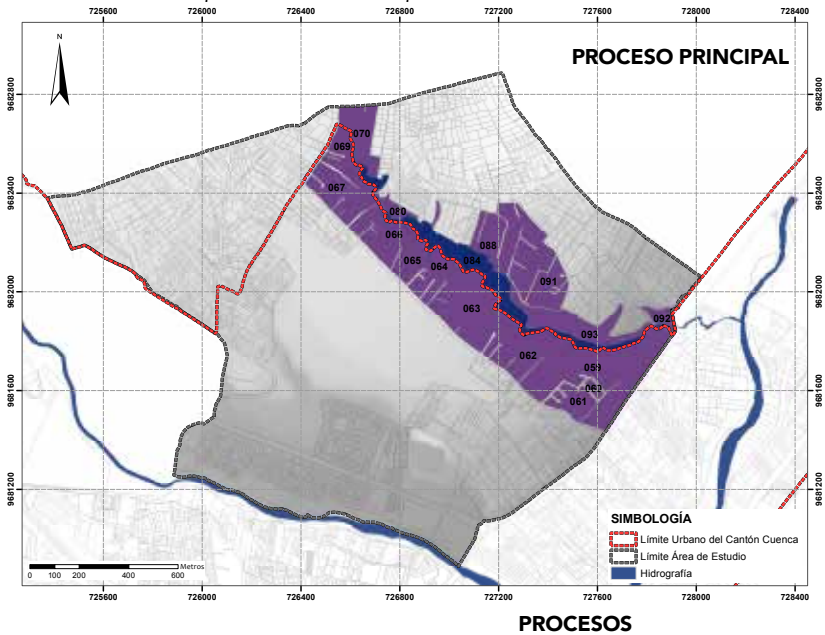


Fuente y elaboración: Propia





**GRÁFICO No. 2.19**  
Análisis del Sector 4 por clasificación de proceso.



Fuente y elaboración: Propia

En el Gráfico 2.19 se observa que el componente principal del sector 4 es el proceso CONSUMO.

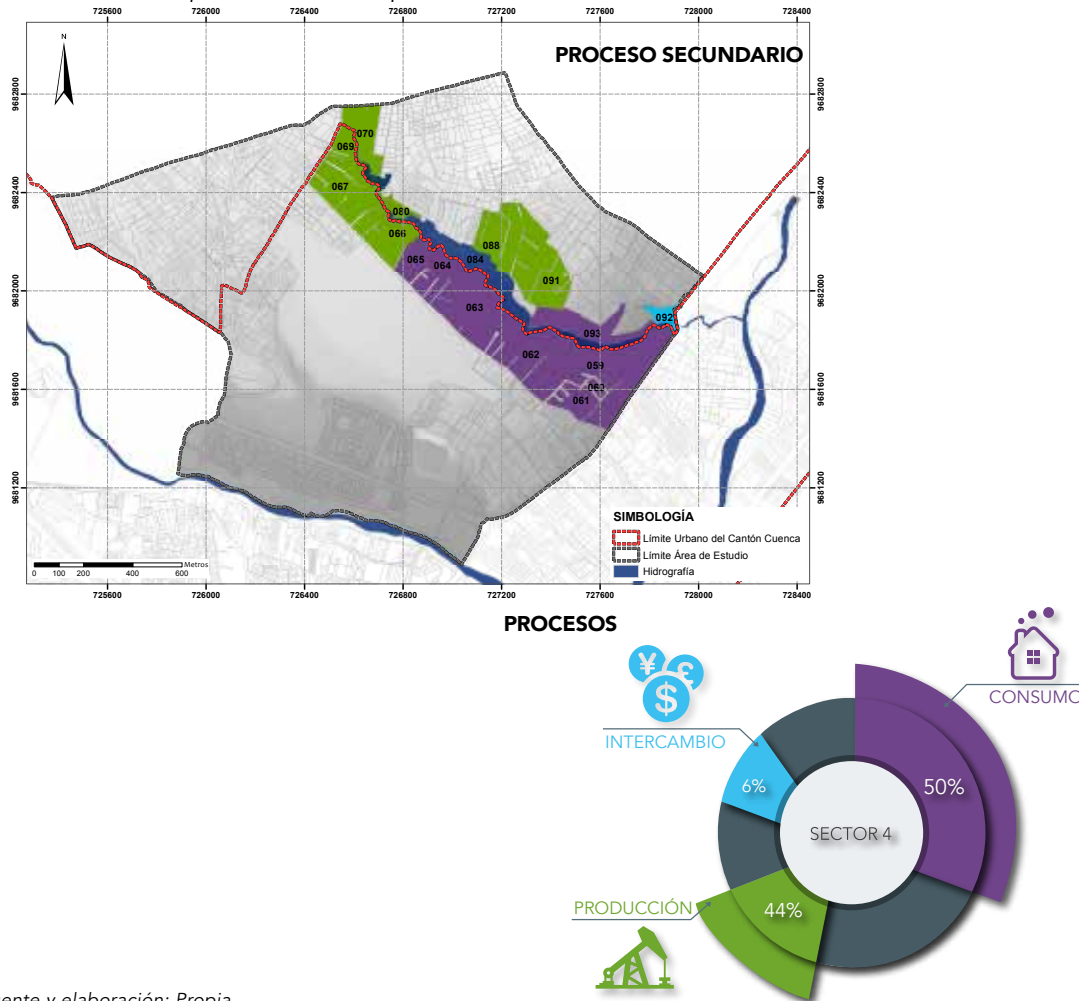
Este proceso se refiere a la reproducción simple y ampliada de la fuerza de trabajo en su relación al espacio, como por ejemplo la vivienda, pero también se incluyen los espacios verdes, los equipamientos, el área escolar y socio-cultural.

Si embargo en este sector los espacios verdes se encuentran en un estado precario, lo que muestra una falta de interés por parte de las entidades responsables por trabajar y mejorar la calidad de vida de los habitantes del sector.

Otro factor que muestra la falta de políticas públicas en relación a la vivienda, es que a pesar de ser un sector donde el proceso de consumo es el componente principal, la dotación de infraestructura y servicios básicos no es suficiente, ya que el sector no cuenta con alcantarillado.

Por otro lado, el Gráfico 2.21, muestra los procesos secundarios, donde se puede apreciar dos tipos de

**GRÁFICO No. 2.20**  
Análisis del Sector 4 por clasificación de proceso.



Fuente y elaboración: Propia

comportamiento en la estructura, la zona que se encuentra dentro del límite urbano, presenta un alto porcentaje en el proceso de CONSUMO, seguido de una muy poca participación del proceso PRODUCCIÓN.

De este modo, el sector se caracteriza por el uso extensivo del territorio a través de la separación de funciones en el espacio urbano como en el rural. En él, la estructura se da en torno a viviendas de baja densidad en grandes superficies, y la generación de grandes vías de circulación, mediante transporte privado. Convirtiendo a esta zona en un corredor para transitar y no para el desarrollo de la vida diaria, en la cual desaparecen los componentes esenciales de la ciudad, en donde la calle es sólo una vía de comunicación.

Son áreas donde se superponen actividades diversas, que originan conflictos entre los usos de suelo, los cuales no son compatibles, dando como resultado una degradación ambiental y deterioro del paisaje tanto rural como peri-urbano.

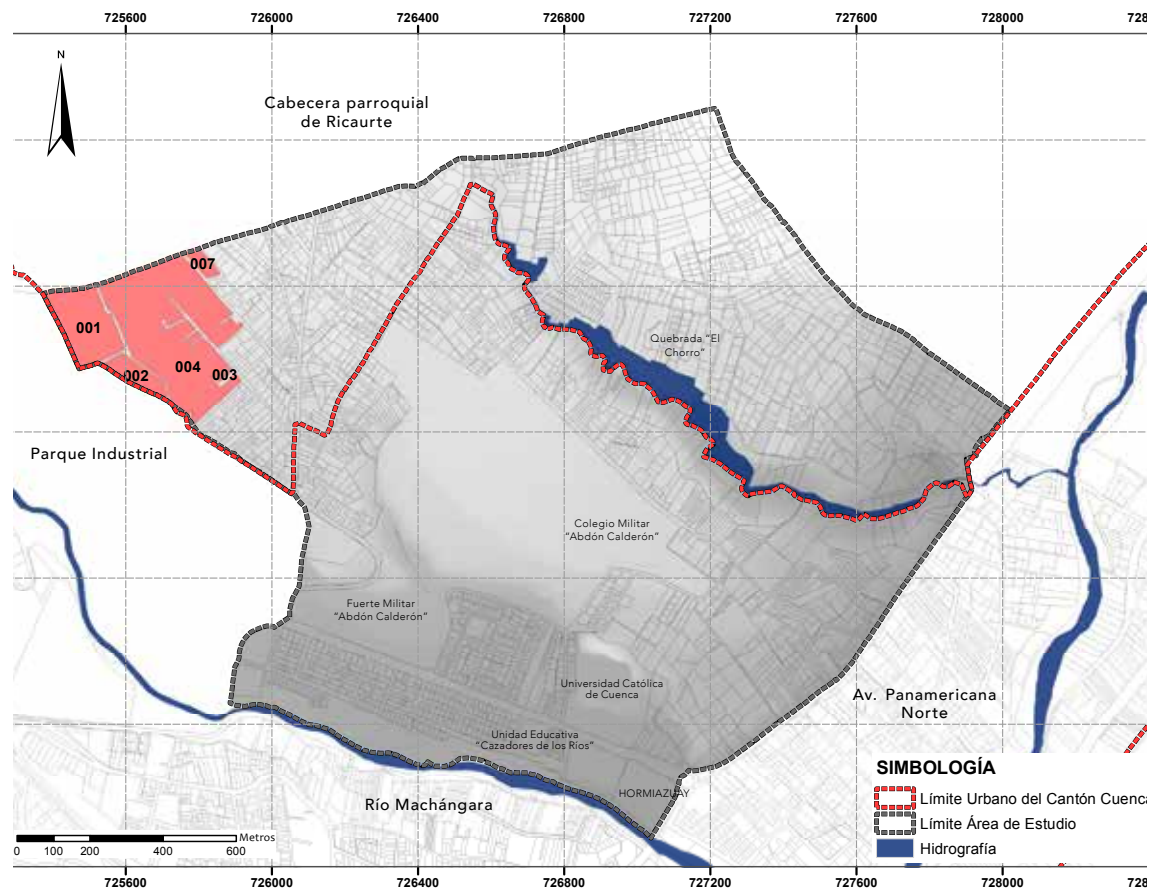


### 2.3.6 SECTOR 5:

Este sector se ubica la noroeste del área de estudio y está representado por color rojo en el Gráfico No. 2.21.

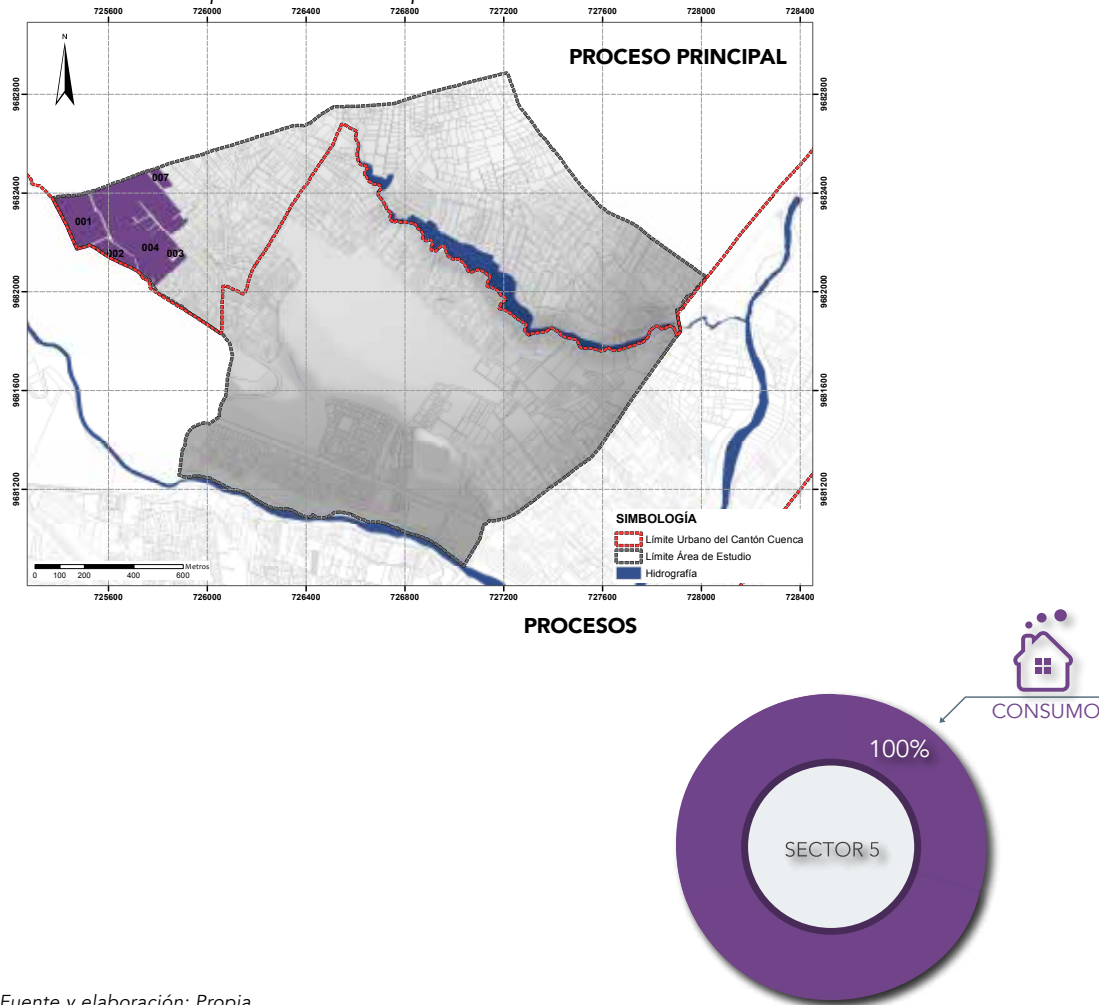
Para la conformación del sector 5, se tomó en cuenta la ubicación del mismo, ya que al sector lo limita tanto por el norte el límite del área de estudio y por el suroeste el límite del área urbana del cantón Cuenca, este límite es establecida por la normativa vigente, "Reforma, actualización, complementación y codificación de la ordenanza que sanciona el Plan de Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca: Determinaciones para el uso y ocupación del suelo urbano", emitida en el año de 1998.

**GRÁFICO No. 2.21**  
Sector 5 del Área de Estudio.



Fuente y elaboración: Propia

**GRÁFICO No. 2.22**  
Análisis del Sector 5 por clasificación de proceso.



Fuente y elaboración: Propia

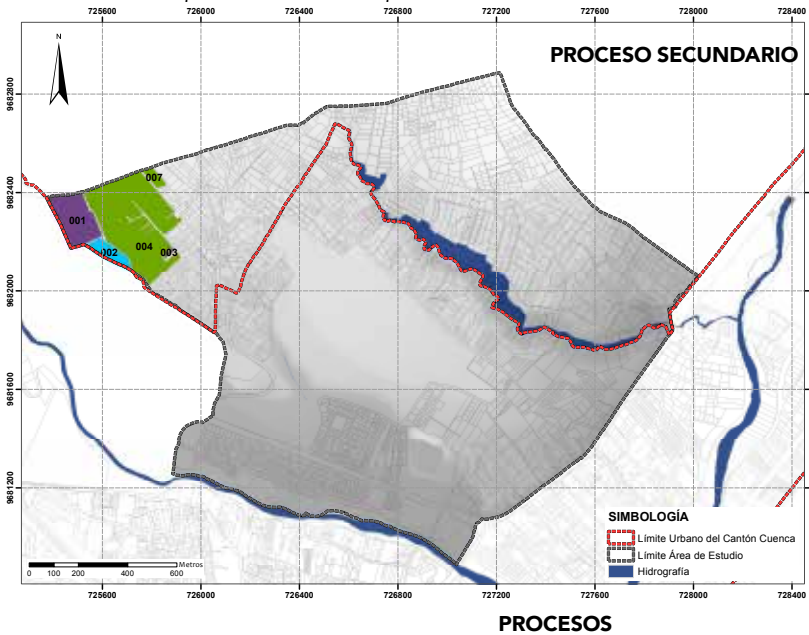
El Gráfico 2.22 nos muestra que el sector se compone del proceso CONSUMO. Este procesos representa la reproducción simple y ampliada de la fuerza de trabajo.

Al analizar el proceso de consumo, que cabe mencionar que es un sector netamente rural, se puede observar que esto se debe a los cambios socio-económicos en los que se encuentran inmersas las sociedades actuales, la mejora de las posibilidades de transporte y de comunicación, así como la búsqueda de un confort, una tranquilidad y una calidad de vida por parte de la población, que para muchos ya no propician los congestionados, y a menudo contaminados entornos urbanos compactos que presenta la zona urbana.

Sin embargo la dispersión urbana hacia la zonas peri-urbanas o rurales son también favorecidas por la posibilidad de disponer en las zonas las mismas comodidades que ofrece la ciudad, tales como las redes de electricidad, el teléfono y el agua potable, como se observa en este sector.

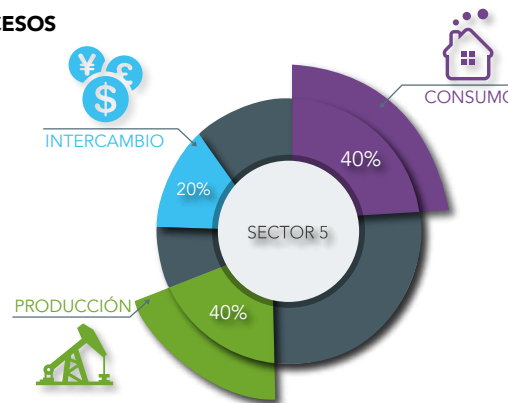


**GRÁFICO No. 2.23**  
Análisis del Sector 5 por clasificación de proceso.



Todos estos factores, unidos al creciente deterioro de las condiciones de vida en la ciudad, contribuyen a que aumente el atractivo de vivir en localidades periféricas como sucede en este sector.

Si bien se dice que sobre el peri-urbano permanece la producción de vegetales, la cría de ganado y el uso de la naturaleza para el desarrollo de actividades del ocio, estas actividades se verán disminuidas debido a la presión urbana a las que se encuentra expuesto este sector, que cada vez es más apetecido por la población.



Fuente y elaboración: Propia

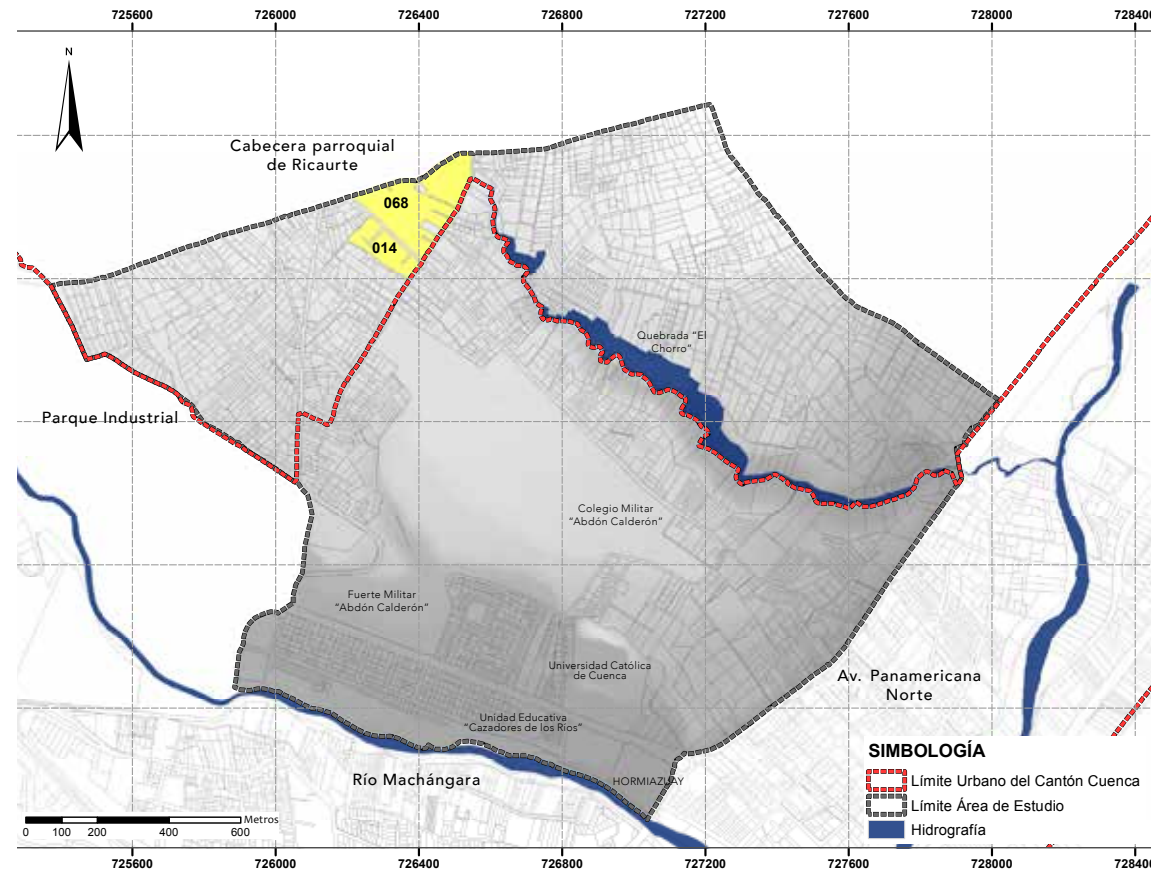
### 2.3.7 SECTOR 6:

El sector 6 ubicado al norte del área de estudio y representado de color amarillo en el Gráfico No. 2.24.

Este sector se constituyó a partir de las mismas características del sector 5, sin embargo al tener similares características, no se pueden agrupar en un mismo sector debido a su posición geográfica.

Los límites tanto del área urbana de Cuenca como la del área de estudio, condicionan a este sector a estructurarse de una manera distinta a los demás sectores.

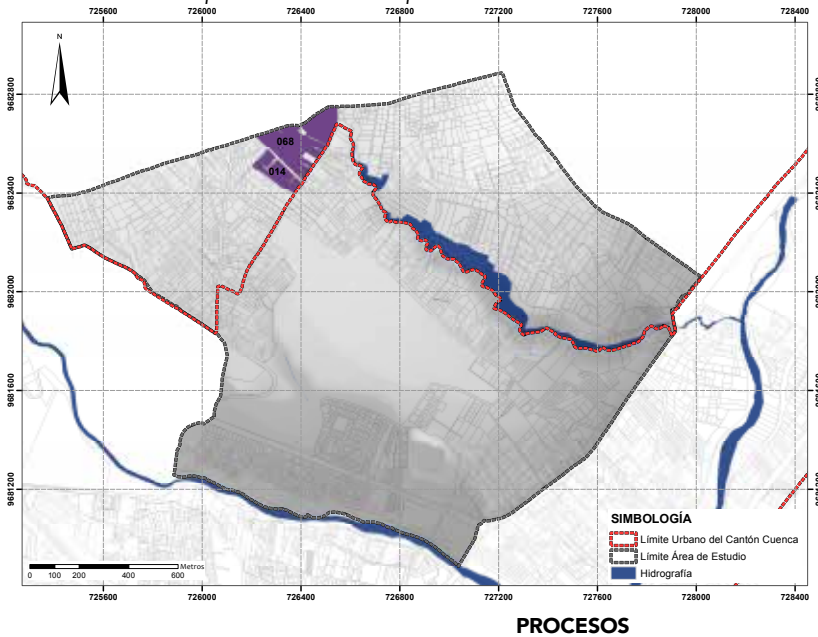
**GRÁFICO No. 2.24**  
Sector 6 del Área de Estudio.



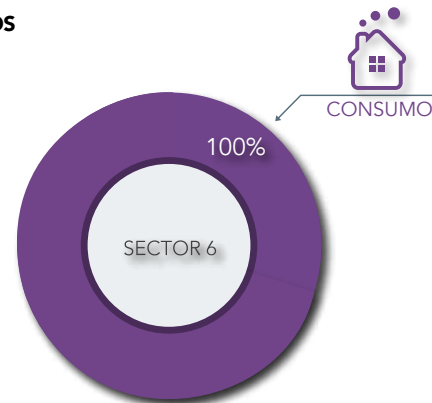
Fuente y elaboración: Propia



**GRÁFICO No. 2.25**  
Análisis del Sector 6 por clasificación de proceso.



PROCESOS



Fuente y elaboración: Propia

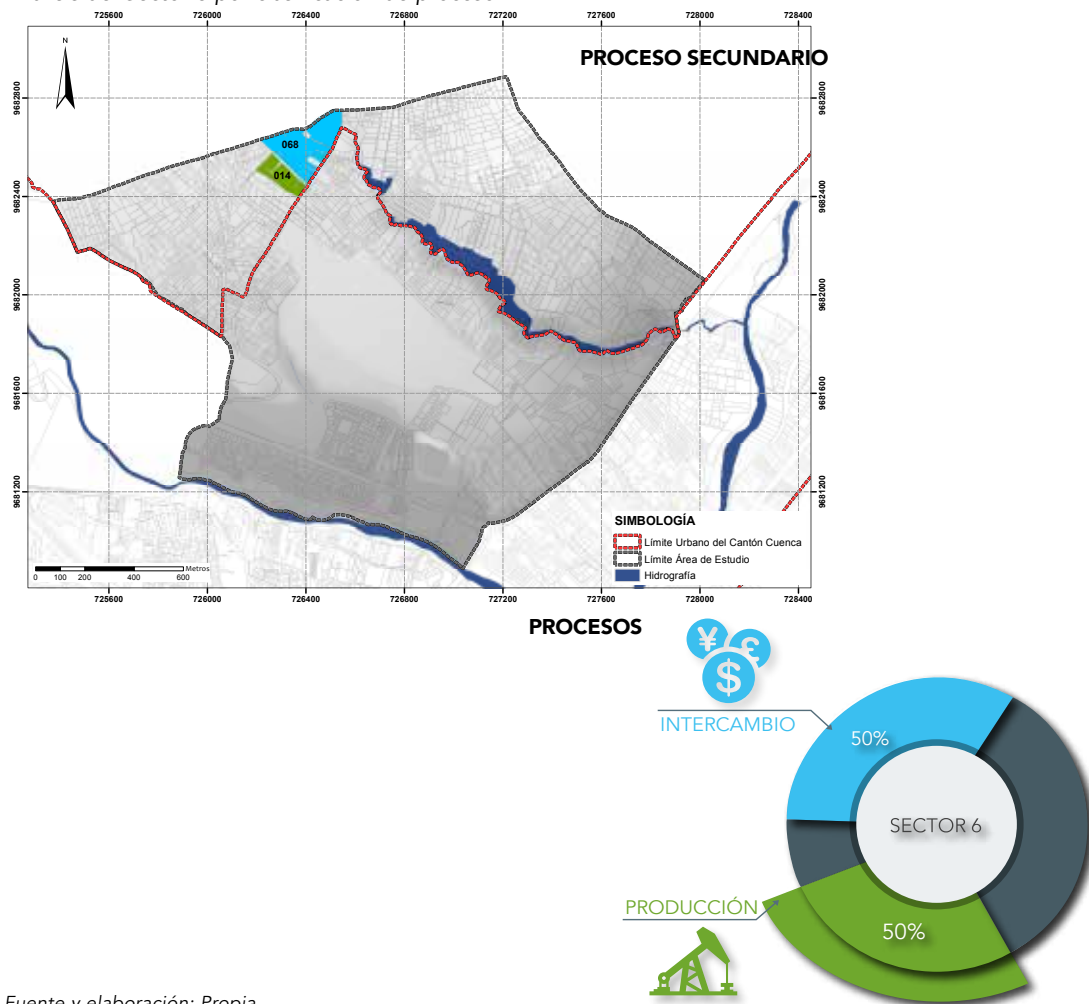
Como se observa en el Gráfico 2.25 el sector se compone principalmente por el proceso CONSUMO.

Analizando el sector, se trata, entonces, de un fenómeno demográfico: la población abandona las zonas urbanas hacia las zonas suburbanas y rurales, lejos de los centros urbanos, para encontrar una mejor calidad de vida.

Desde un punto de vista general, las investigaciones mostraron que las personas que optan por escoger las áreas peri-urbanas de urbanización difusa para vivir en ellas, hacen esto motivadas por causas muy diversas, las cuales pueden ser desde el tratar de residir en un ambiente más tranquilo y menos ajetreado hasta la búsqueda de ese reencuentro con la naturaleza o, simplemente, poder acceder a una vivienda más barata.

Encualquiercaso, independientemente de cuáles sean las razones, lo cierto es que, se pudo demostrar como las actuales formas de urbanización dispersa se producen porque las condiciones socio-económicas y las normativas políticas hacen posible que exista suelo disponible y que,

**GRÁFICO No. 2.26**  
Análisis del Sector 6 por clasificación de proceso.



Fuente y elaboración: Propia

para determinados grupos sociales, sea más rentable económicamente el uso urbano de ese suelo que dejarlo como espacio agrícola o como zona verde.

En el Gráfico No. 2.26 se puede observar que son áreas donde se superponen actividades diversas, que originan conflictos entre los usos de suelo, y más por la cercanía del sector al límite del área urbana de la Ciudad, los cuales no son compatibles, dando como resultado una degradación ambiental y deterioro del paisaje tanto rural como peri-urbano.





### 2.3.8 SECTOR 7:

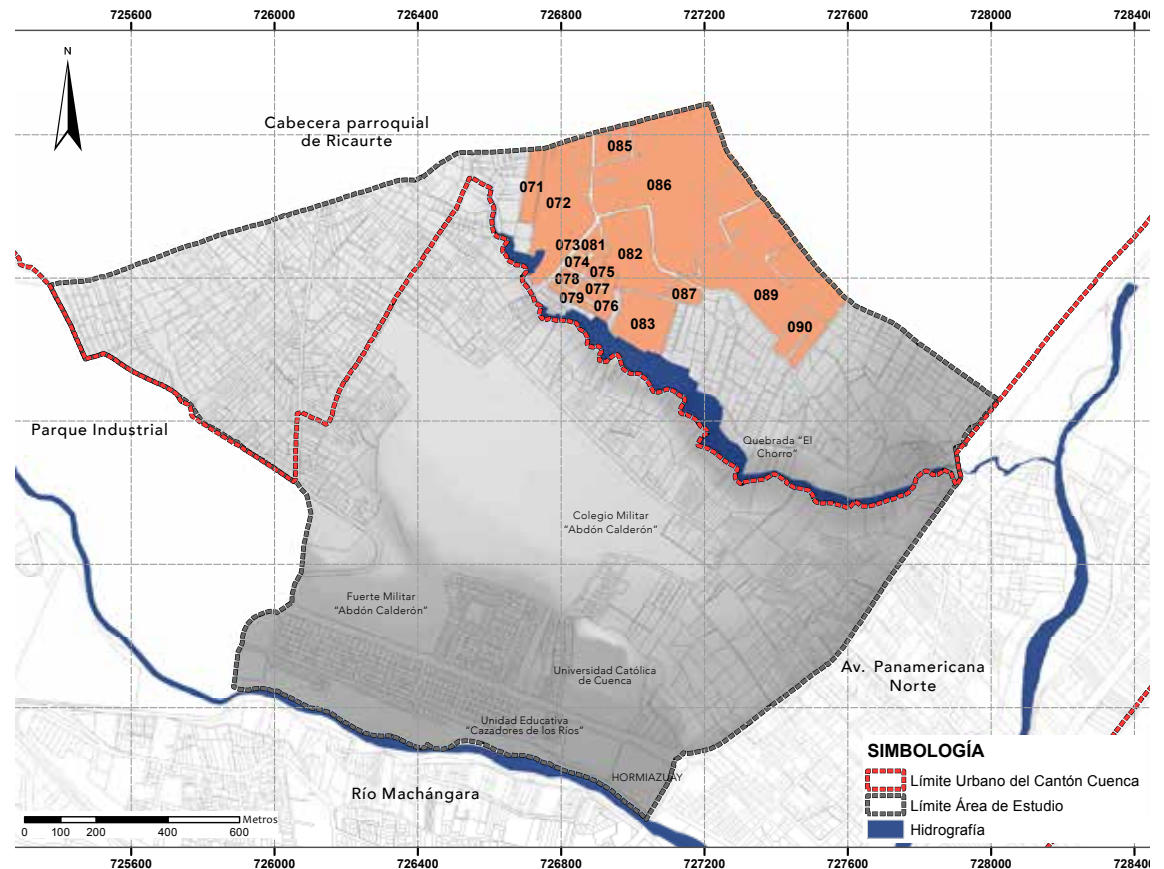
Por último tenemos el sector 7, ubicado al norte del área de estudio, fuera del límite urbano, previamente establecido por la normativa vigente. *Reforma, actualización, complementación y codificación de la ordenanza que sanciona el Plan de Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca: Determinaciones para el uso y ocupación del suelo urbano*”, emitida en el año de 1998.

(Ver Gráfico 2.27).

Para la conformación de éste sector de estudio se tomó en cuenta la presencia de atractores poblacionales como una fábrica de muebles de madera.

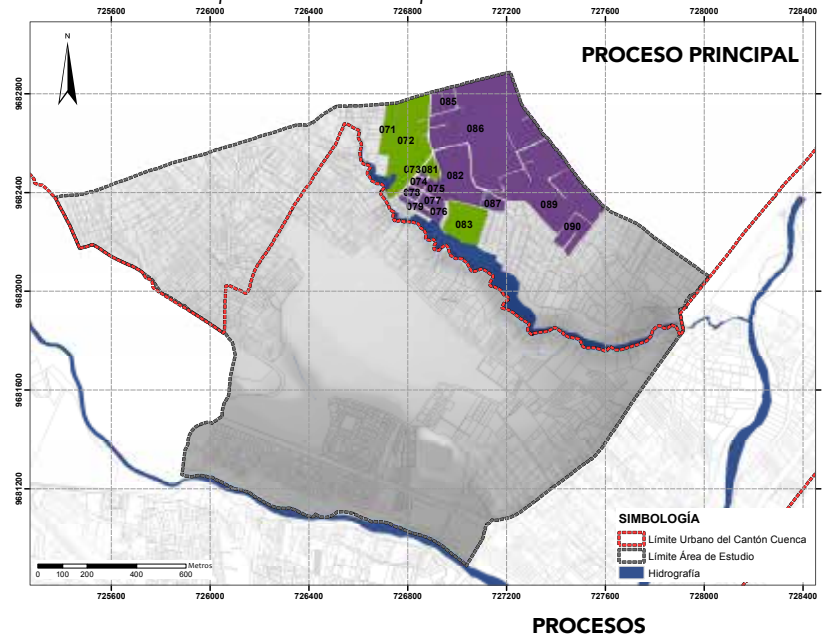
Llama la atención la presencia de una urbanización en este sector rural, la cual ya se encuentra en proceso de ocupación, por el área de sus lotes y la cercanía a la fábrica de muebles.

**GRÁFICO No. 2.27**  
Sector 7 del Área de Estudio.

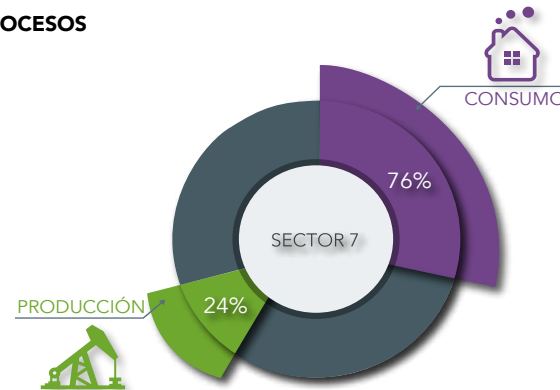


Fuente y elaboración: Propia

**GRÁFICO No. 2.28**  
Análisis del Sector 5 por clasificación de proceso.



PROCESOS



Fuente y elaboración: Propia

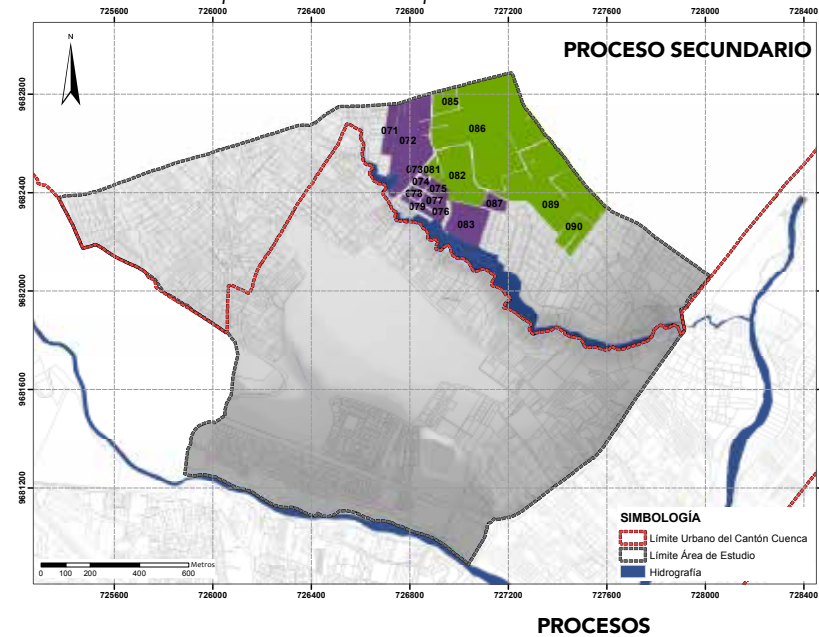
Como se observa en el Gráfico 2.28 el sector se compone por dos procesos, el de CONSUMO y el de PRODUCCIÓN.

La expansión urbana residencial hacia este sector, se traduce en una competencia por el territorio entre diferentes usos del suelo y actividades, como por ejemplo el aumento de la ocupación de nuevas superficies y retracción de suelo rural. Así, los suelos destinados a la PRODUCCIÓN van cediendo lugar a una ocupación relacionada con el CONSUMO, reflejado en el uso residencial, ya sea permanente o de fin de semana, el uso recreativo o de esparcimiento, el uso industrial, entre otros.

Esta situación hace que el peri-urbano, tenga un alto grado de interés por ser un ámbito muy dinámico y heterogéneo, como también por la fragilidad ambiental y los desequilibrios en la relación sociedad-naturaleza que en él se presentan, al convivir en este espacio geográfico, de manera compleja, grandes equipamientos e industrias, asentamientos precarios, urbanizaciones cerradas, etc.



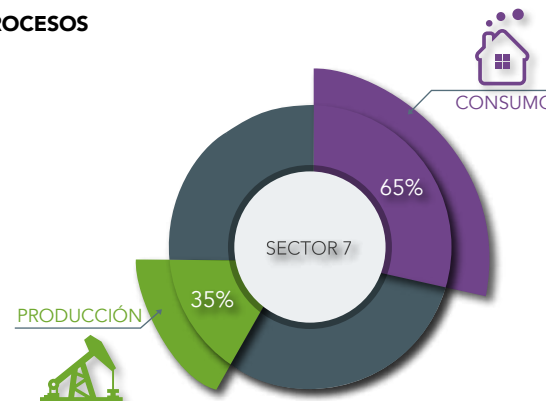
**GRÁFICO No. 2.29**  
Análisis del Sector 5 por clasificación de proceso.



La creación y expansión de suelo urbano estaría asociada a un proceso de subdivisión del suelo rural, así como a un lento proceso de incorporación de infraestructura y servicios básicos y equipamientos urbanos.

Es indudable que éste sector presenta una expresión particular de la dinámica territorial, donde tienen lugar procesos y manifestaciones que son propiamente urbanos.

Es importante mencionar que mientras más se incremente la actividad urbana en estas áreas peri-urbana, más importancia cobran las conexiones internas, pues ningún sector puede basarse por sí mismo.



Fuente y elaboración: Propia

## 2.4 SÍNTESIS DEL ANÁLISIS DE LOS PROCESOS EN EL ÁREA DE ESTUDIO

Desde hace varias décadas lo urbano enfrenta una serie de transformaciones entre ellas, la expansión espacial de la mancha urbana, el crecimiento poblacional fruto de la movilización de la población urbana hacia la zona rural, la alta demanda de servicios básicos y equipamientos sociales y comunitarios. Estas transformaciones y medidas imponen grandes retos para los gobiernos autónomos descentralizados y las comunidades asentadas en estos territorios.

Para Mercedes Castillo (2009), en Latinoamérica, las ciudades en general han sido construidas a partir de múltiples migraciones, ya sean impuestas o planificadas, lo que ha generado un esquema de ocupación del espacio y construcción del territorio caracterizado por la desigualdad y la segregación socio – económica y espacial de la población.

La creciente dispersión urbana desde el casco histórico de la ciudad de Cuenca hacia los espacios rurales tales como Ricuarte, el Valle, Misicata, San Joaquín, Baños, etc.; parroquias que están más o menos próximos al centro de la ciudad, generan importantes efectos negativos o problemáticos. Algunos de ellos se encuentran en el área de estudio, destacando algunos de ellos:

- Los conflictos que surgen entre los usos urbanos y rurales del suelo, ya que al ser el área un espacio peri-urbano, no cuenta con un cuerpo normativo que controle esos usos.
- Los perjudiciales impactos ambientales especialmente, los relacionados con el aumento de la contaminación, esto se debe a que al ser áreas que se encuentran distantes al centro de la ciudad, donde se desarrolla la vida cotidiana, la población tiende a movilizarse desde su lugar de residencia hacia su lugar de trabajo. Este caso se ve reflejado notoriamente en el área de estudio, donde la movilidad se ve reflejada en las llamadas “horas pico”. Otro factor importante que incide en el impacto ambiental, es la cercanía que tiene el área de estudio al Parque Industrial de la ciudad de Cuenca.
- La necesidad de dotar de infraestructura y servicios básicos, una gran parte del área de estudio, la cual se encuentra fuera del límite urbano de la Ciudad, no cuenta con servicio de alcantarillado, dando como resultado una disminución en la calidad de vida de los habitantes de éste sector.
- Al ser áreas que se encuentran distantes al centro de la ciudad, el costo de la dotación de infraestructuras aumenta, gran parte del área que se encuentra fuera del límite urbano, no cuenta con alcantarillado ni con vías en buen estado, la mayoría son vías sin ningún tipo de tratamiento.
- En el sector de estudio existe una fuerte dependencia del automóvil privado, a pesar de que existe una gran cantidad de transporte público, la población prefiere movilizarse en automóviles privados generando así problemas de congestión del tráfico y contaminación.
- En el área de estudio se puede observar que existen insuficientes e inadecuadas políticas de vivienda, lo que se refiere a la incapacidad de producción de vivienda para dar una respuesta a la necesidad de la misma. Lo que da como resultado la autoproducción de vivienda



mediante estrategias legales o ilegales, pero que la mayoría de las veces son legítimas.

- Dificultad de planeación urbana a largo plazo y en el modelo de desarrollo, estos son formulados en su mayoría, obedeciendo a criterios macroeconómicos y técnicos distantes a las necesidades de la población.

Es indudable que nos encontramos ante una expresión diferenciada en la dinámica territorial, donde tienen lugar procesos y manifestaciones que ni son propiamente urbanos ni propiamente rurales, sino la mezcla de ambos.

Se evidencia de manera cada vez más frecuente la existencia de un espacio urbano fragmentado y disperso, con zonas bajo usos distintos y un contenido social diferenciado, desde los barrios pobres hasta los conjuntos residenciales exclusivos; también desde la conservación de los cascos urbanos históricos y el desplazamiento de los viejos barrios y distritos obreros, hasta la aparición de zonas comerciales y administrativas, o bien las áreas industriales de alta tecnología para lo que ha sido fundamental el desarrollo de los sistemas del transporte. (Monclús, 1996).

El espacio rural tradicional no es más el mundo homogéneo cuya identidad giraba en torno a la actividad agrícola. Ahora, hay que distinguir varios tipos de espacios rurales ligados en grado diverso a la dinámica de los polos urbanos y en los que se enfrentan dos lógicas distintas: las funciones productivas clásicas del ámbito agrícola y ganadero y las nuevas actividades de ocio o de industrialización rural.

Desde la óptica del desarrollo rural, la peri-urbanización representa una solución de continuidad situada entre la vida rural y la gran concentración urbana, donde se difunde una nueva forma de vida marcada por los ritmos de la ciudad, sus expresiones políticas y culturales, y las actividades productivas de corte urbano. Dicha difusión descansa en la integración de los elementos espaciales y sociales del mundo rural, alterando profundamente su organización socio-económica. (Prost, 1991: 96).

Si bien sobre el ámbito peri-urbano permanece la producción de vegetales, la cría de ganado y el uso de la naturaleza para el desarrollo de actividades del ocio, estos espacios se encuentran expuestos a la presión urbana. Así, la cuestión radica en torno al establecimiento en los límites de uno y otro espacio, que puede darse en sentidos diversos: o bien se trata del fin

de un ciclo de urbanización y la presencia cada vez menor de las actividades urbanas, una vez que se desarrolló el crecimiento peri-urbano, o no es más que una etapa hacia el final de la centralidad urbana y la conformación de un nuevo sistema de ciudades en polaridades múltiples y de un equilibrio de densidades de población entre lo rural y lo urbano. (Prost, 1991: 98).

Se está además ante un fenómeno que entraña una mutación territorial, pues incorpora nuevos elementos del exterior, extraños a la realidad rural. Bajo esta idea, la peri-urbanización es ante todo el resultado de la dinámica de funcionamiento de un conjunto de fuerzas económicas y sociales que sostienen al conjunto urbano.

Por lo tanto, se debe garantizar la igualdad de oportunidades frente al trabajo, al ingreso, a la educación, a la salud, a la vivienda, etc.

La ordenación territorial debe encarar el modelo centro – periferia en torno al cual se ha organizado el territorio, controlando el crecimiento de los espacios exageradamente dinámicos, propiciando el de los que muestran un retraso o han entrado en deterioro y vinculando por todos los medios a los de carácter periférico con los centros urbanos. (Pauta, 2013).

De ahí la necesidad de plantear alternativas de regulación y control de estos espacios, los cuales además vienen motivados por un escenario de incertidumbre urbanística y conflicto en los usos del suelo, que provoca que estos espacios supongan una carga ambiental, económica y social para la administración, particularmente para los entes municipales.





# **CAPÍTULO III**

***“LINEAMIENTOS PARA LA  
FORMULACIÓN DE UN MODELO  
DE ACTUACIÓN”***

### 3.1 LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN DE UN MODELO DE ACTUACIÓN EN EL PERI-URBANO DE LAS CIUDADES

Se comienza por establecer las definiciones operativas entre lineamientos y directrices.

- Lineamiento: Un lineamiento es una tendencia, una dirección o un rasgo característico de algo. El término también puede ser utilizado como un conjunto de órdenes o directivas que un líder realiza a sus seguidores o subordinados.

Por otra parte, un lineamiento es el programa o plan de acción que rige a cualquier institución. De acuerdo a esta aceptación, se trata de un conjunto de medidas, normas y objetivos que deben respetarse dentro de una organización. Si alguien no respeta estos lineamientos, estará en falta e incluso puede ser sancionado, dependiendo de la gravedad de su acción.

- Directriz: Una directriz es una norma o una instrucción que se tiene en cuenta para realizar una cosa. También se trata de aquello que fija cómo se producirá algo. Las directrices, por lo tanto, sientan las bases para el desarrollo de una actividad o de un proyecto.

Las directrices, por lo general, son transmitidas en el marco de una jerarquía. Quienes ocupan los puestos superiores se encargan de desarrollar y transmitir las directrices a los subordinados

Ante el creciente deterioro que están sufriendo muchos de los espacios peri-urbanos, sobre todo como consecuencia de intensos y a menudo descontrolados procesos de urbanización, Pellicer (1998) plantea la necesidad del restablecimiento de relaciones equilibradas entre la ciudad y su entorno. Lo cual, exige restaurar los espacios peri-urbanos degradados, revitalizarlos ecológica, cultural y económicamente para satisfacer las nuevas demandas sociales de calidad de vida, con los siguientes lineamientos:

1. Control de la expansión física de los centros urbanos.
2. Adecuada regulación de su heterogeneidad funcional y social, sobre todo donde existe amenaza de exclusión social.
3. Efectiva y eficiente gestión de su ecosistema.



4. Mejora de la accesibilidad y del transporte, recurriendo para ello a opciones respetuosas con el medio ambiente.

5. Conservación y desarrollo de su herencia natural y cultural. (Entreno, 2005)

A partir del análisis el área de estudio, se han formulado algunos lineamientos generales que pueden ser replicados en otras áreas que contengan las mismas características que el área de estudio, es decir que sean consideradas peri-urbano o áreas de influencia inmediata:

- Garantizar la integración entre la zona urbana y la rural en diversas dimensiones, socio – económico, infraestructura y servicios básicos, servicios urbanos, etc.
- Posibilitar la realización de obras en diversas áreas, mediante la focalización de la inversión en los sectores de alta concentración poblacional.
- Mejoramiento y dotación de los equipamiento existentes, orientándose a la ampliación de

coberturas.

- Adecuadas políticas de vivienda, que promuevan soluciones habitacionales para la provisión y reasentamiento de la población, atenuando el riesgo, regulando y previniendo la proliferación de los asentamientos en zonas informales.
- Posibilitar la integración, a través de la expansión de las redes de transporte público, sistemas viales y servicios urbanos, como alumbrado público, alcantarillado, recolección de basura, etc.
- Mejorar las condiciones de vivienda, lo que se asocia con la construcción de infraestructura urbana, prestación de servicios públicos y la regularización de la propiedad.
- Formular políticas complementarias que contribuyan a resolver el problema de la construcciones informales en estos sectores.
- Potenciar la inversión estatal y

privada mediante la regularización de la tenencia de la propiedad con el fin de mejorar las condiciones de vida.

- Garantizar una coordinación institucional entre entidades públicas o privadas, previa a la priorización de cualquier tipo de obra en zonas de alto riesgo.
- Desarrollo de un marco legal para la prevención de la urbanización ilegal.

Por otro lado es importante formular ciertos lineamientos específicos para solucionar los problemas presentados en el análisis del área de estudio:

- Los peri-urbanos o áreas de influencia inmediata como lo es el área de estudio, deben ser objeto de una planificación a través de Planes Parciales de Urbanismo, que logren estructurar una normativa en cuanto al uso de suelo.
- Establecer normativas que regulen las ganancias en el mercado de suelo y sancionen el beneficio económico excesivo que es consecuencia de la





especulación.

- Evitar el crecimiento disperso con grandes espacios intersticiales desocupados o semiocupados en medio de áreas consolidadas, a través de un control por parte de las autoridades competentes.

- Conservar las zonas de protección natural como márgenes de ríos o quebradas y prohibir la urbanización en zonas no aptas para receptor asentamientos humanos (áreas no urbanizables).

- Prohibir la colocación de elementos de seguridad y control como puertas en vías de la ciudad, que propician la generación de conjuntos cerrados y la segregación socio-espacial.

- Priorizar para la urbanización zonas que cuenten con dotación de infraestructura y servicios básicos generada por las autoridades municipales.

- Proporcionar los espacios necesarios para la dotación de equipamientos, para que estos no sean el resultado de remanentes, sino que cuenten

con dimensiones idóneas para el funcionamiento correcto.

- Delimitar y clasificar las zonas Rurales:

- "Zonas rurales a revitalizar: aquellas zonas con escasa densidad poblacional, elevada actividad agraria, bajos niveles de renta y un importante aislamiento geográfico.
- "Zonas rurales intermedias: aquellas que cuentan con una baja o media densidad poblacional, una alta diversificación entre el sector primario, secundario y terciario, bajos o medios niveles de renta y distantes del área directa de influencia de los grandes núcleos urbanos.
- "Zonas rurales peri-urbanas: aquellas de población creciente, con predominio del empleo en el sector terciario, niveles medios o altos de renta, situadas en el entorno de las áreas urbanas y con una alta densidad poblacional".

- Potenciar la seguridad alimentaria, mediante el reforzamiento de los sistemas de control y seguimiento de las producciones en los diversos sectores del sistema agroindustrial.

- Apoyar al sector del comercio en el medio rural y la modernización de los equipamientos públicos comerciales, prestando una atención especial a las zonas rurales.

- Fomentar el turismo rural, en particular a través de una adecuada ordenación de la oferta y la mejora de la demanda turística, fomentando un turismo sostenible en estas zonas rurales.

- Conservación de la naturaleza y gestión de los recursos naturales, mediante la conservación y restauración de los hábitats y especies amenazadas y prioritarias presentes de forma natural en las zonas rurales.

- Concienciar a la población sobre los valores naturales de las zonas rurales.

- Apoyar la dotación de los servicios públicos municipales de prestación obligatoria en los núcleos urbanos

del medio rural, su mantenimiento y mejora.

- Desincentivar el urbanismo disperso, particularmente en las áreas periurbanas”.
- Potenciar la agricultura.
- Diversificar la economía referidos a la incursión en nuevas actividades principalmente del sector primario.

Es importante determinar lineamientos para los cuatro procesos analizados, estos siguen siendo de manera general, ya que los procesos abarcan gran cantidad de elementos dentro de ellos, lo cual dificulta que se puedan ser totalmente específicos.

### **3.1 LINEAMIENTOS A PARTIR DEL PROCESO CONSUMO:**

- Según el “PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN CUENCA” en la cabecera del cantón Cuenca se propone llegar a tener una densidad promedio entre 150 hab./ha. hasta 250 hab./ha. Mientras que en las cabeceras urbano parroquiales se propone que la densidad oscile entre los 100 hab./

ha. hasta 150 hab./ha. Por lo tanto es importante potenciar el dinamismo entre los procesos mencionados anteriormente, ya que esto ayuda al aumento de densidades en el peri – urbano de la ciudad.

- Construcción, ampliación o mejora de los equipamientos o instalaciones previstos para los sectores denominados “peri – urbano” de la ciudad, superando déficit cuantitativos y cualitativos, propiciando zonas con alta diversidad de usos de suelo, los mismos que influyen directamente en la concentración, diversificación y probables tendencias de localización de usos de suelo afines entre ellos y a la vivienda, evitando de ésta manera provocar incompatibilidades.
- Demarcación de las áreas con limitaciones en cuanto a su medio físico, como formaciones físicas, biológicas y geológicas, considerando los criterios respectivos para trabajar sobre estas áreas. De igual manera de las áreas con recursos hídricos, minerales, forestales y en general de los recursos naturales, tomando en cuenta su protección, conservación y

recuperación.

### **3.2 LINEAMIENTOS A PARTIR DEL PROCESO PRODUCCIÓN:**

- Potenciar el proceso producción, tanto en la zona urbana como en la rural, ya que está se ve desplazada por el proceso consumo. Esto ayuda a propiciar zonas con diversidad de procesos y en donde sus habitantes pueden sacar provecho de los mismos.
- Delimitar un área en la que se pueda asentar la población sin afectación al suelo con potencial agrícola.
- Fomentar las actividades productivas sostenibles, las cuales son actividades que se realizan con sistemas sostenibles acordes al ambiente, se contemplan las siguientes actividades:
  - Viveros
  - Huertos de plantas medicinales
- Permitir construcciones destinadas a almacenamiento y conservación de productos agrarios y destinados a la primera transformación de los productos agrarios o transformación



artesanal de los mismos.

### 3.3 LINEAMIENTOS A PARTIR DEL PROCESO INTERCAMBIO:

- Distribución adecuada del proceso intercambio en el peri – urbano, de modo que éste sea compatible con el de proceso consumo, se diversifiquen y a su vez potencien las dinámicas que se generan entre ellos. Evitando de esta manera llegar a una extrema especialización de los procesos, que aumenten los desplazamientos por la necesidad de abastecimiento.
- Potenciar ejes viales de intercambio, que cuenten con una amplia variedad de usos de suelo vinculados al comercio y la prestación de servicios, sin caotizar el tráfico vehicular, ni alterar las características de la vía.
- Mejorar la red vial a fin garantizar la accesibilidad de los centros de consumo a los de producción en Cuenca.

### 3.4 LINEAMIENTOS A PARTIR DEL PROCESO GESTIÓN:

- Propagación y transferencia de mejores prácticas en los diferentes

sectores, público, privado, comunitarios.

- Eficacia en la gestión pública y coordinación administrativa.

En el estudio de lo urbano-rural hay una diversa gama de posiciones desde las que enfocan los procesos y en las que se percibe la ausencia de una visión integral de análisis; hasta la que cada disciplina especializa su enfoque y prioriza el uso de sus herramientas particulares.

- Así, los agrónomos concentran su punto de vista a partir de las relaciones del proceso de producción, en torno a la demanda diaria de productos frescos por el gran mercado urbano; desde ahí establecen sus tipologías. Los estudiosos de la dinámica ambiental se han ocupado principalmente de la degradación de las aguas y del tratamiento de los desechos sólidos que afectan a los suelos agrícolas ubicados en la ciudad y su periferia.
- Los sociólogos rurales analizan el rol que desarrollan los actores sociales que participan en los procesos de innovación de las viejas prácticas o bien las estrategias de adaptación que ponen en práctica, así como de las organizaciones sociales periurbanas por la lucha y

defensa de la tierra.

- Para los antropólogos, se trata más bien de las formas de vida y los hábitos que cotidianamente realizan los habitantes del periurbano y a partir de los cuales aprehenden y se posesionan de su territorio, asumiéndolo como un patrimonio cultural.
- Los economistas enfatizan en las características de la estructura laboral y del empleo, según el tipo de localidades, urbanas o rurales; en su vertiente de la economía agrícola se ha enfocado el interés en la potencialidad de los espacios periurbanos en torno al acceso y vinculación a los mercados locales, regionales, nacionales y globales.
- Los geógrafos a su vez, han enfatizado en la caracterización y representación espacial de las zonas de producción agrícola en las ciudades y su periferia, sobre todo en el diagnóstico, la prospectiva y la modelización espacial, tanto del entorno natural como de la frontera agrícola, incorporando al análisis herramientas como los Sistemas de Información Geográfica. También han incursionado en el análisis de la desconcentración industrial en zonas de periferia y en el movimiento de población desde las áreas centrales

hacia el periurbano.

Es por eso que los fenómenos de interacción urbano-rural deben estudiarse más a fondo, en la medida que tendrán una larga presencia en el ámbito de la periferia de las ciudades. Las tareas que se vislumbran en cuanto a la agenda de los estudios urbano-rurales tienen que ver, con la necesidad de ahondar en la discusión sobre las teorías, los conceptos; de ahí debe también abordarse lo concerniente a la metodología y los instrumentos para estudiar los fenómenos. Quizá sea éste uno de los nudos principales en los que se encuentra la discusión sobre este campo. El fenómeno de la periurbanización es en sí de gran magnitud e incorpora situaciones donde se entretreje una serie de procesos propios de la estructuración de los territorios, y para los cuales diversas disciplinas deben abocarse a su estudio integral, con enfoques y métodos transdisciplinarios. (Ávila, 2009).





# CONCLUSIONES



## CONCLUSIONES

Del estudio realizado se desprenden varios resultados, el más evidente sin lugar a dudas es que cada sector es el producto de un conjunto de interacciones que se van estableciendo entre el medio natural y las acciones sociales de los grupos humanos, los mismos que se van dando en torno a ciertos atractores poblacionales, estas interacciones logran mostrar una estructuración en el peri-urbano de las ciudad, siendo este el caso de estudio.

### Capítulo I

En el acercamiento teórico sobre los elementos que conforman las ciudades a través del tiempo, se concluye que:

Las ciudades antiguas se componían por dos zonas: la primera es el espacio público, donde la población se reunía para las celebraciones o la toma de decisiones político – administrativas, actualmente esta zona suele ser el casto histórico de las ciudades; y la segunda es donde se desarrollaba la vida diaria.

En cuanto a la zona de expansión cabe mencionar que ésta se ve ligada directamente al abastecimiento de las necesidades de la población, ya sea por la creación de nuevas fuentes de trabajo, lo que obliga a la población a movilizarse hacia

estos sectores, por los elevados costos en el área urbana o por los espacios deteriorados que cuentan con alto grado de ocupación en los cascos antiguos. Estos factores llevan a que la ciudad se expanda hacia las zonas donde aún la cobertura de equipamientos e infraestructura de servicios básicos no sea completo.

Se puede decir que la Periferia o áreas suburbanas surgen como consecuencia del acelerado crecimiento poblacional de las principales ciudades. Estas zonas se caracterizan por ser áreas industriales o contar con una serie de complejos habitacionales de alta densidad poblacional, las cuales son planificadas con el apoyo de entidades públicas o privadas.

La estructura de la ciudad Latinoamericana se desarrolla en cuatro momentos, los cuales son identificados como el período de la ciudad colonial, la ciudad sectorial, la ciudad polarizada y finalmente la ciudad fragmentada. En conclusión se tiene que la ciudad latinoamericana está conformada por:

- Casco Antiguo (Zona comercial y administrativa, baja densidad poblacional).

- Zona de Expansión (Barrios de clase alta y media - alta).

- Periferia o área de influencia (Barrios privados de clase alta y media - alta, y barrios marginales).

En cuanto al peri-urbano o área de influencia inmediata de las ciudades se puede concluir que éste es un sistema complejo que incluye áreas como: zona residencial, de actividades agrarias, áreas de conservación de recursos naturales vinculadas con actividades turísticas, zonas deterioradas por actividades extractivas como la minería, industriales o de disposición de residuos y sectores cuya ocupación del suelo no responde a pautas de planificación, constituyéndose en zonas marginales. Finalmente al peri-urbano lo podemos determinar como aquella zona que está más alejada del centro y que ha sido ocupada debido al crecimiento de la ciudad.

En cuanto a la relación entre lo urbano y lo rural se puede mencionar que el espacio urbano, frente a su área de influencia o peri-urbano, es emisor de servicios de todo tipo; mientras que al mismo tiempo es atractor de población y recursos de otro tipo. Para el otro lado, el espacio rural, se define como el área no clasificada como urbana o

de expansión urbana que con el paso del tiempo, ha adquirido comportamientos urbanos en su población, actividades agropecuarias, agroindustriales extractivas, silvicultura y/o de conservación ambiental y dotación de infraestructuras, diluyéndose en cierta medida las diferencias con el urbano en cuanto a la satisfacción de las necesidades de servicios elementales.

En la actualidad resulta difícil establecer una división entre lo rural y lo urbano, en cuanto a características poblacionales, sociales y económicas, de igual manera resulta difícil establecer una diferenciación clara entre lo que es el espacio rural y el espacio urbano.

Estos espacios tienen una morfología y unas funciones diferentes y en muchos casos hasta opuestas. Sin embargo, los modos y las formas de vida urbanas invaden el campo y son asumidos por la población rural. Pocos aspectos diferencian lo rural de lo urbano, y es en este contexto que surge una nueva categorización del espacio, de un espacio que no es rural ni urbano, al cual se le denomina el área de influencia inmediata o peri-urbano.

En cuanto al ordenamiento territorial en el peri-urbano o áreas de influencia inmediata de las ciudades se puede concluir que en

países de Latinoamérica, las áreas peri-urbanas o áreas de influencia inmediata de una ciudad, generalmente están dentro de la clasificación rural de un territorio por lo que su gestión y planificación datan de un reciente interés y su intervención se realiza con poca frecuencia y de manera implícita en actuaciones regionales.

Finalmente los procesos urbanos abarcan temas tales como: las políticas de equipamientos colectivos y de vivienda social, la segregación socio-espacial, y sobre todo, los movimientos sociales. Para un mejor entendimiento de este enfoque, se optó por introducir tres aspectos, que consideramos son esenciales:

- El enfoque según Marx, el cual considera que la ciudad es una condición histórica y necesaria, para el desarrollo del mundo industrializado capitalista. La separación campo – ciudad, es la expresión de la contradicción entre dos sociedades, con intereses y organizaciones diferentes, que se presentan en conflicto, que se torna más agudo, a medida que la sociedad se hace más compleja.
- Lefebvre considera que el tejido

urbano, no se puede limitar a la morfología, sino que se extiende más allá de la parte construida de las ciudades, consumiendo los residuos de vida agrícola. Es decir, aquél no se limita a la morfología definida por la ciudad, sino que se trata del armazón de una manera de vivir, más o menos intensa: la sociedad urbana.

- Y finalmente Castells continuando con la corriente marxista, reconoce que pese a que el espacio es un elemento material y no un cuerpo teórico, allí hay una problemática plenamente justificada, que no hay que desechar. Esa problemática, consiste, en mostrar con una coherencia teórica, y pueda dar cuenta de las coyunturas o procesos, la articulación entre el espacio y el resto de los elementos materiales de la organización social.

## Capítulo II

Es importante destacar que en base a los resultados obtenidos en el análisis de los elementos de la estructura urbana en el peri-urbano, a partir de los procesos que lo conforman, éstos demuestran la necesidad de una revisión, o más bien una actualización de la ordenanza de la ciudad y su correcta







aplicación, donde se detalle el control del uso de suelo en las áreas peri-urbanas de la ciudad de Cuenca.

Este capítulo ha pretendido profundizar los estudios de la temática urbana respecto del uso del suelo.

El cambio inicia desde la metodología, tomada de la Dra. Ana María Goicoechea, en donde cada uso de suelo adquiere significado, al observarlo desde la totalidad del proceso que los contiene.

Esta síntesis se fue estructurando a través del proceso hasta su comprensión. El trabajo de campo permitió conseguir cuantiosa información que fue transferida a planillas síntesis, primero por lotes, luego por manzanas, por sectores y finalmente por procesos.

Surge entonces una característica muy particular del caso de estudio, donde se observa la superioridad del proceso de consumo, sobre el de producción e intercambio, y distanciándose notablemente del proceso de gestión.

El análisis final consiguió obtener un diagnóstico detallado sobre la realidad del área de estudio, donde debido a la cantidad de información que se ha

generado anteriormente a través de los diferentes análisis, se ha considerado pertinente analizar uno a uno los 4 procesos, CONSUMO, INTERCAMBIO, PRODUCCIÓN Y GESTIÓN.

En relación al PROCESO CONSUMO se encontró que en toda el área de estudio se presenta de forma homogénea, sin embargo existe una mayor presencia a emplazarse hacia la zona urbana de la misma.

Este procesos se refiere a la reproducción simple y ampliada de la fuerza de trabajo en su relación al espacio, como por ejemplo la vivienda, pero también se incluyen los espacios verdes, los equipamientos, el área escolar y socio-cultural.

El problema de la vivienda es ante todo la falta de confort, superpoblamiento, y la relación entre la oferta y la demanda de la misma, ya que los altos costos de suelo en las áreas urbanas hacen que la población se movilice hacia el peri-urbano de la ciudad. Se trata de un desfase entre las necesidades, socialmente definidas de la habitación y la producción de vivienda y equipamientos.

La vivienda es uno de los elementos esenciales de la reproducción de la fuerza de trabajo, sigue los movimientos de concentración, dispersión y distribución de la población y provoca también un

taponamiento importante al proceso de producción en caso de crisis.

El análisis del PROCESO PRODUCCIÓN muestra que en el área de estudio éste se presenta en su mayoría en el área urbano-rural, es decir en el peri-urbano del área escogida, mientras que en la zona urbana cuenta con muy poca presencia.

El proceso producción se deriva del proceso social de reproducción de los medios de producción y del objeto de trabajo.

En una sociedad en que el modo de producción capitalista es el sistema económico dominante, la producción es la base que organiza el espacio, sin embargo esto no quiere decir que el área de estudio se fundamente en la industria, sin embargo hay que tener en cuenta las interacciones entre el proceso de producción y los otros procesos.

La concentración del PROCESO INTERCAMBIO, se da en la zona urbana del área de estudio y en torno al elemento atractor que es la vía a la parroquia Ricaurte.

Es importante mencionar que mientras más se incrementa la actividad urbana en estas áreas peri-urbana, más importancia cobran las conexiones internas, pues ningún sector

puede basarse por sí mismo.

Internamente el proceso intercambio se ve ligado al comercio cotidiano, seguido de los servicios generales y los servicios afines a la vivienda.

El PROCESO GESTIÓN debe inscribirse en el marco más amplio de la descentralización del poder y democratización de la sociedad; que llevan a revalorizar a la Administración Pública (municipal, provincial, etc.) y a la Organización Privada, (junta vecinal, centro comunitario, etc.), como el ámbito estatal más relevante, puesto que es el instrumento de gestión más directamente ligado a la realidad cotidiana de una sociedad.

Efectivamente por el proceso de gestión no entendemos la propiedad jurídica, sino la lógica del funcionamiento del territorio.

El PROCESO GESTIÓN en el área de estudio es nulo, no se encontró ningún tipo de uso de suelo relacionado a este proceso.

Los resultados de los diferentes análisis demuestran también la falta de instrumentos normativos, políticas de desarrollo urbano, planificación estratégica, etc. por parte los gobiernos locales para encarar este tipo de procesos de expansión urbana acelerada.

El crecimiento desequilibrado y desordenado de los asentamientos humanos, la fragmentación social territorial, la débil articulación institucional son los principales problemas de desarrollo urbano en países como Ecuador y ciudades como Cuenca.

### Capítulo III

Concluyendo la investigación es evidente la necesidad urgente de planificar las áreas peri-urbanas o áreas de influencia inmediata de la ciudad, planificación que trascienda la teoría y que en la práctica concrete espacios que permitan a toda la población el aprovechamiento adecuado del espacio y optimice recursos.

Es importante implementar la existencia de un marco legal que promueva el desarrollo sustentable de territorios homogéneos, es decir, territorios con características comunes, como son las áreas peri-urbanas, es necesario y fundamental, pues se constituye en la base y directriz general que rige su planificación y por lo tanto determina funciones para dichas áreas según las características particulares del territorio.

La trama urbana y el amanzanamiento deben tener formas regulares y tamaños óptimos, que generen tramos de distancias razonables y una mejor movilidad en estas

zonas, en el caso de los equipamientos, debe buscarse redistribuir e implementar los que sean necesarios para asegurar el acceso a estos espacios, así como propiciar la sociabilidad y vitalidad urbana.



An aerial photograph of a village, showing a network of roads, numerous small buildings with red roofs, and green fields. A body of water is visible in the lower right corner of the image. The image is tilted and partially obscured by a large, light gray diagonal shape.


# **BIBLIOGRAFÍA**



- Asamblea Nacional (2008). *Constitución de la República del Ecuador*.
- Ávila, H. (2009). *Periurbanización y espacios rurales en la periferia de las ciudades*. Estudios Agrarios, 93-123.
- Babr, J., y Borsdorf, A. (2005). *La ciudad latinoamericana. La construcción de un modelo. Vigencia y perspectiva*. Revista Urbes, 2, 207-221.
- Bibliografías y vidas. Arturo Soria. [online] Sitio web: [http://www.biografiasyvidas.com/biografia/s/soria\\_arturo.htm](http://www.biografiasyvidas.com/biografia/s/soria_arturo.htm) Extraído el 15 de marzo del 2017.
- Borsdorf, A. (2003). *Cómo modelar el desarrollo y la dinámica de la ciudad latinoamericana*. EURE (Santiago), 29(86), 37-49.
- Borsdorf, A. (2003). *La segregación socio-espacial en ciudades latinoamericanas: el fenómeno, los motivos y las consecuencias para un modelo del desarrollo urbano en América Latina*. Transformaciones regionales y urbanas en Europa y América Latina, 129.
- Calle, A., & Carrillo, D. (2015). *Hacia la definición de variables que orienten la delimitación de lo urbano*, tesis previa a la obtención del título de arquitecto, Universidad de Cuenca - Ecuador.
- Castells, M. (1978). *La cuestión urbana*. Siglo Veintiuno. Editores S.A., México D.F., México.
- Castells, M. (1976), *PROBLEMAS DE INVESTIGACIÓN EN SOCIOLOGÍA URBANA*, Siglo XXI Editores SA, México D.F., México
- Castells, M. (comp.) (1973), *IMPERIALISMO Y URBANIZACIÓN EN AMÉRICA LATINA*, Ed. Gustavo Gili, Barcelona, España.
- Castillo de Herrera, M. (2009). *Procesos urbanos informales y territorio*. Universidad Nacional de Colombia.
- Cuenca.com.ec. (n.d.). *Conoce Cuenca | Turismo Cuenca Ecuador*. [online] Sitio web: <http://cuenca.com.ec/es/conoce-cuenca> [Acceso 4 Feb. 2016].
- Cuenca.gov.ec. (2016). *Historia | GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN CUENCA*. [online] Sitio web: [http://www.cuenca.gov.ec/?q=page\\_historia](http://www.cuenca.gov.ec/?q=page_historia) [Consultado el 10 Febrero de 2016].
- Chuquiguanga, C., & Salazar, X. (2009). *Hacia un modelo de ordenación territorial del área de influencia inmediata de la Ciudad de Cuenca, tesis previa a la obtención del título de arquitecto*, Universidad de Cuenca-Ecuador.
- Dupuy, G. (1995). *Les territoires de l'automobile*. París: Anthropos.
- Ecuador. "Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas".

- Nro. 306. Octubre 2010.
- Ecuador. "Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización". Nro. 303. Octubre 2010.
  - Ecuador. "Constitución Política de la República del Ecuador". 2008 Ecuador. "Plan Nacional del Buen Vivir" 2009-2013.
  - Entrena, F. (2005). *Procesos de periurbanización y cambios en los modelos de la ciudad*. Papers, 78, 59-88.
  - España. "Ley de Desarrollo Rural", Ley 45/2007, de 13 de diciembre de 2007.
  - Frediani, J. (2009). *Las nuevas periferias en el proceso de expansión urbana. El caso del partido de La Plata*. [En línea]. Geograficando, 5(5). Disponible en: [http://www.fuentesmemoria.fahce.unlp.edu.ar/art\\_revistas/pr.4445/pr.4445.pdf](http://www.fuentesmemoria.fahce.unlp.edu.ar/art_revistas/pr.4445/pr.4445.pdf)
  - GAD Municipal del Cantón Cuenca & Universidad del Azuay. (2011). *Formulación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca*.
  - GAD Municipal del Cantón Cuenca. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca*. Actualización 2015.
  - GAD Municipal del Cantón Cuenca. (1998). *Ordenanza #53., Ordenanza de Control para las Zonas: Urbana, de Expansión Urbana y Rural del Cantón Cuenca: Determinaciones para el uso y ocupación del suelo de las zonas agrícola, forestal, ganadera y natural*.
  - GAD Municipal del Cantón Cuenca. (2009). *Plan de Ordenamiento Territorial del área urbana del Cantón Cuenca*.
  - GAD Municipal del Cantón Cuenca. (2010). "Reforma, » Actualización, Complementación y Codificación de la Ordenanza que sanciona el Plan de Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca"
  - Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Cuenca. (2011). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca Tomo II: Diagnóstico Integrado y Modelo de desarrollo estratégico y Ordenamiento Territorial*.
  - Goicoechea de Correa, A. M. (2004). *La Estructura Urbana desde el Uso de Suelo Ciudad de Neuquén*. Universidad Nacional de Comahue, Neuquén – Argentina.
  - Goicoechea de Correa, A. M. (n.d). *Una contribución al estudio de la estructura urbana desde el uso del suelo*. Universidad Nacional de Comahue, Neuquén – Argentina.
  - Guaraya, G., Pinos, G. & Zhunio, P. (2015). *Análisis de los factores que inciden en la generación de asentamientos humanos en las*



- 
- Micro- cuencas Tarqui y Yanuncay comprendidas dentro del Área de Influencia Inmediata del Sur de Cuenca, tesis previa a la obtención del título de arquitecto, Universidad de Cuenca – Ecuador.*
- Ilustre Municipalidad de Cuenca, (2013). *Reforma, actualización, complementación y codificación de la Ordenanza que sanciona el Plan de Ordenamiento Territorial del cantón Cuenca: Determinaciones para el uso y ocupación del suelo urbano.*
  - INEC (s/f). Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. *Evolución de las variables investigadas en los censos de población y vivienda del Ecuador 1950, 1962, 1974, 1982, 1990, 2001 y 2010:* [online] Sitio web: [www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Publicaciones/Evolucion\\_variables\\_1950\\_2010\\_24\\_04\\_2014.pdf](http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Publicaciones/Evolucion_variables_1950_2010_24_04_2014.pdf). Extraído el 23 de mayo de 2016.
  - Kerchak. (2012). *Tipos de ciudades y evolución histórica de la ciudad.* [online] Sitio web: <http://kerchak.com/clases-de-ciudades/> [Consultado el 25 de Marzo de 2016].
  - Llambí, L. y Pérez, E. (2007). *Nuevas ruralidades y viejos campesinos. Agenda para una nueva sociología rural latinoamericana.* Cuadernos de Desarrollo Rural.
  - Lefebvre, H. (1975), *DE LO RURAL A LO URBANO*, Ediciones Península, Madrid, España.
  - Lefebvre, H. (1972), *LA REVOLUCIÓN URBANA*, Alianza Editorial, Madrid, España.
  - Lefebvre, H. (1973), *EL DERECHO A LA CIUDAD*, Ediciones Península, Barcelona, España.
  - Lojkine, J. (1979), *EL MARXISMO, EL ESTADO Y LA CUESTIÓN URBANA* Ed. Siglo XXI, México D.F., México.
  - Marx C. y Engels F. (1969) *OBRAS ESCOGIDAS*, Ed. Progreso, Moscú, URSS.
  - Marx, C. (1973), *EL CAPITAL*, 8a reedición, Ed. Fondo de Cultura Económica, México D.F., México.
  - Metalocus. *El París de Haussmann. Modelo de ciudad. Una de las reformas urbanas más importantes de la historia moderna.* [online] Sitio web: <http://www.metalocus.es/es/noticias/el-paris-de-haussmann-modelo-de-ciudad-una-de-las-reformas-urbanas-mas-importantes-de-la-historia-moderna>. Extraído el 15 de marzo del 2017.
  - MCN Biografías. Ebenezer Howard. [online] Sitio web: <http://www.mcnbiografias.com/app-bio/do/show?key=howard-ebenezer>. Extraído el 16 de marzo del 2017.
  - Monclús, Francisco Javier. (1996). *Sub-urbanización y nuevas periferias. Perspectivas geográficas*

co-urbanísticas. Documento mecanografiado.

- Pauta, F. (2013). *Ordenación Territorial y Urbanística: Un camino para su aplicación en el Ecuador*, Universidad de Cuenca.
- Pellicer, F. (1998). *El ciclo del agua y la reconversión del paisaje periurbano en las ciudades de la Red C-64*. MONCLÚS (Barcelona), Centro de Cultura Contemporánea de Barcelona.
- POLIS - CIVITAS. (2013). *Qué se entiende por estructura urbana*. [online] Sitio web: <https://pavsargonauta.wordpress.com/2013/05/25/que-se-entende-por-estructura-urbana/> [Consultado el 23 Febrero de 2016].
- POU San Antonio de Paguancay, *Fase del Diagnóstico: Tomo I*, 2015 – 2016.
- Prost, Brigitte. (1991). *Du rural au peri-urbain: conflit de territoire et requalification de l'espace*. Revue de Géographie de Lyon. (Lyon), vol. 66, núm. 2 (96-102).
- Rey Pastor. (2012). *Estructura Urbana*. [online] Sitio web: [http://www.reypastor.org/departamentos/dhis/geografia/indice/temario/7\\_ciudades/4.-EstructuraUrbana.pdf](http://www.reypastor.org/departamentos/dhis/geografia/indice/temario/7_ciudades/4.-EstructuraUrbana.pdf) [Consultado el 13 Marzo del 2016].
- Rojas, C., Muñiz, I. & García - López, M. (2009). *Estructura Urbana y Policentrismo en el área metropolitana de Concepción*. EURE (Santiago), 47-70.
- Roca, J., Arellano, B. & Moix, M. (2009). *Estructura Urbana policentrismo y sprawl: Los ejemplos de Madrid y Barcelona*. EURE (Santiago), 299-323.
- Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo. SENPLADES. [online] Sitio web: [www.senplades.gob.ec](http://www.senplades.gob.ec)
- SILVEIRA, M. (n.d). *Organización social del espacio urbano en la ciudad de Neuquén*. Universidad Nacional de Comahue, Neuquén – Argentina.
- Terán, F. (1968). *Estructura urbana*. volumen, número y páginas comentados porque en eprints 3.12 cambia "Arquitectura" (n. 113-11); pp. 65-91. ISSN 0004-2706.
- Universidad de Antioquia. Facultad de Ciencias Sociales y Humanas. *La escuela francesa de sociología urbana. La Sociología en sus Escenarios*. Centro de Estudios de Opinión - CEO. (2002).
- Zárate, C., (2011). *Hacia un Modelo de Ordenación: Para los territorios de Protección Natural del Área de Influencia de la Ciudad de Loja. Microcuenca El Carmen*. Universidad de Cuenca-Ecuador.





**ANEXOS**





A continuación se muestran los anexos del trabajo de investigación, los cuales abarcan lo siguiente:

- Ficha de levantamiento de información: uso de suelo a nivel predial, ésta consta de un cuadro, en donde se puede identificar el predio y posteriormente llenar los usos de suelo que le corresponde a cada uno con sus respectivas unidades de uso.

- Un mapa del total de la manzana con la división predial correspondiente,

para una correcta ubicación en el territorio.

- Y por último un análisis individual por manzana del resultado del levantamiento de información del uso de suelo, en el cual se agrupan los usos de suelo de acuerdo a su respectivo proceso para dar con el resultado cuantitativo por manzana.

**FICHA PARA EL LEVANTAMIENTO DE INFORMACIÓN: USO DE SUELO A NIVEL PREDIAL:**

LEVANTAMIENTO DE USOS DE SUELO									
MANZANA	PREDIO	USO 1	No. Uso	USO 2	No. Uso	USO 3	No. Uso	USO 4	No. Uso
002	001								
002	002								
002	003								
002	004								
002	005								
002	006								
002	007								
002	008								
002	009								
002	010								
002	011								
002	012								

**FICHA PARA EL LEVANTAMIENTO DE INFORMACIÓN: USO DE SUELO A NIVEL PREDIAL:**



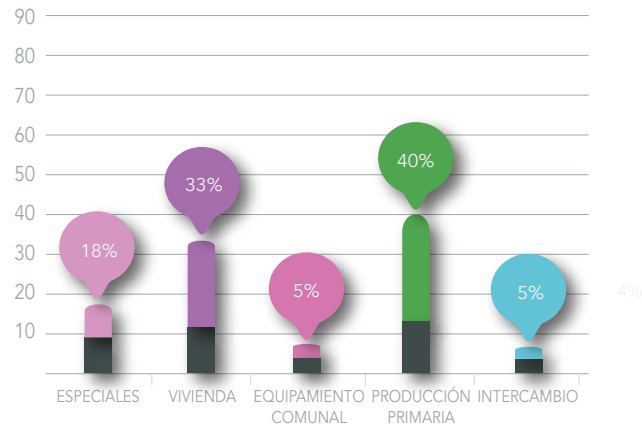
NOMBRE:

FECHA:

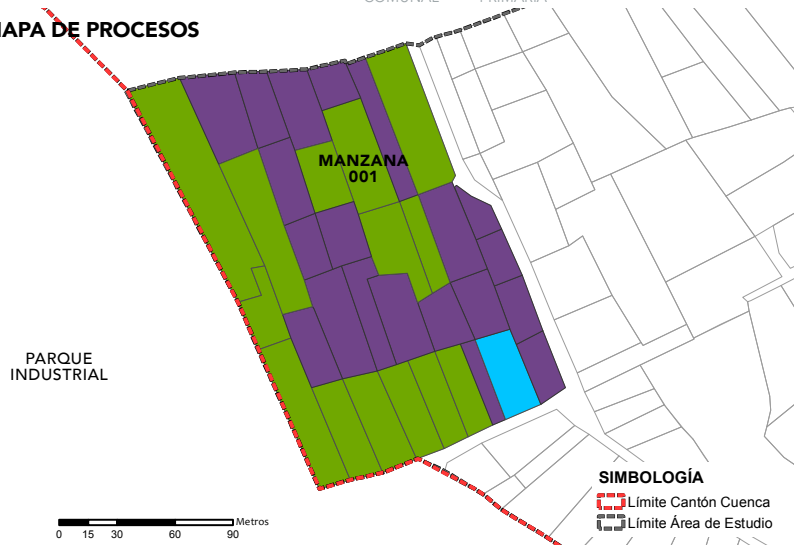


Análisis Manzana 001, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO

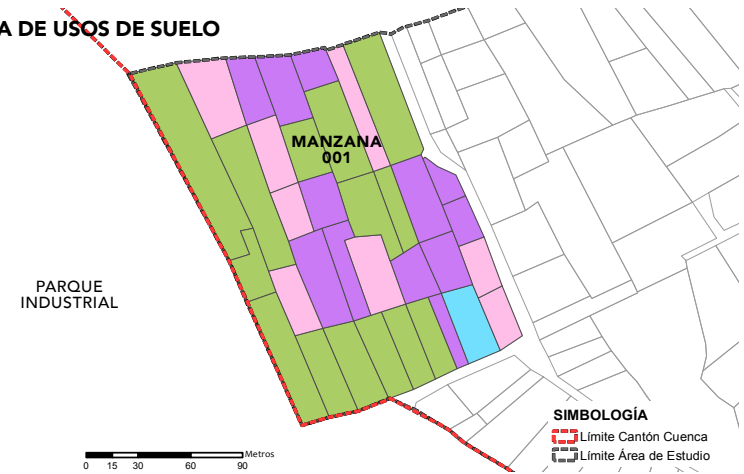


MAPA DE PROCESOS

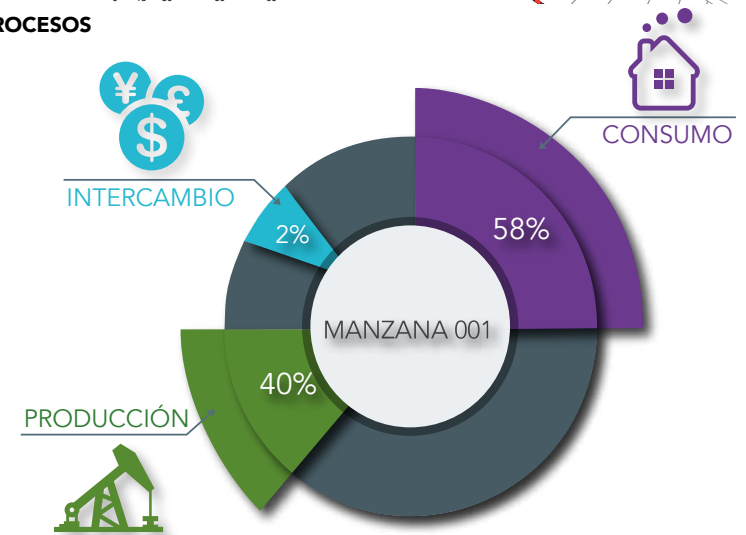


Fuente y elaboración: Propia

MAPA DE USOS DE SUELO

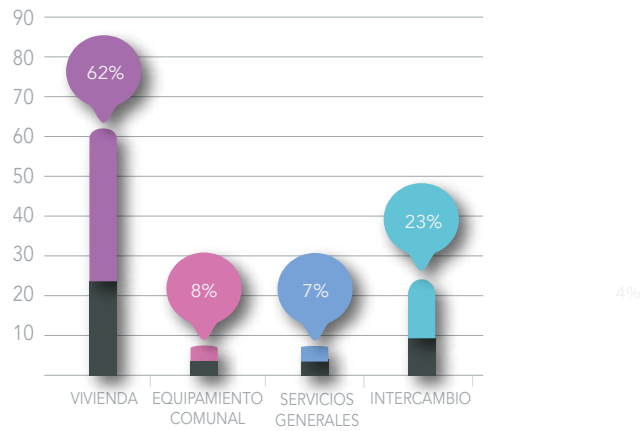


PROCESOS

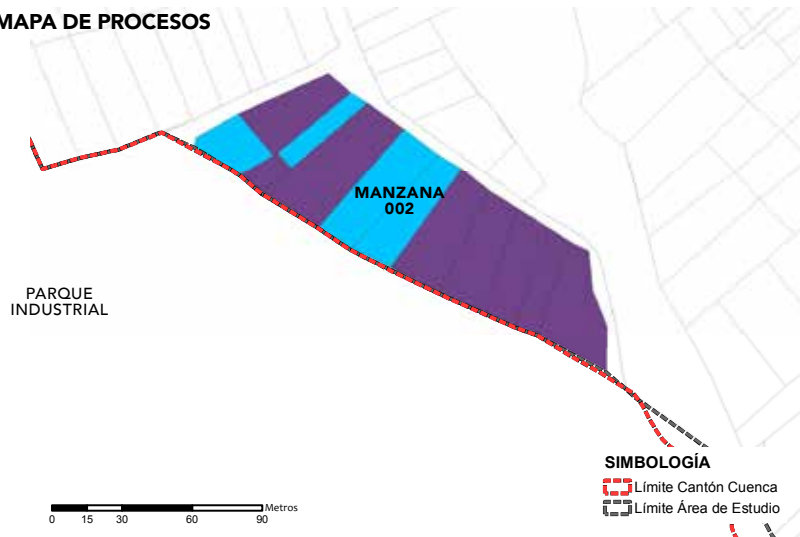


Análisis Manzana 002, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO

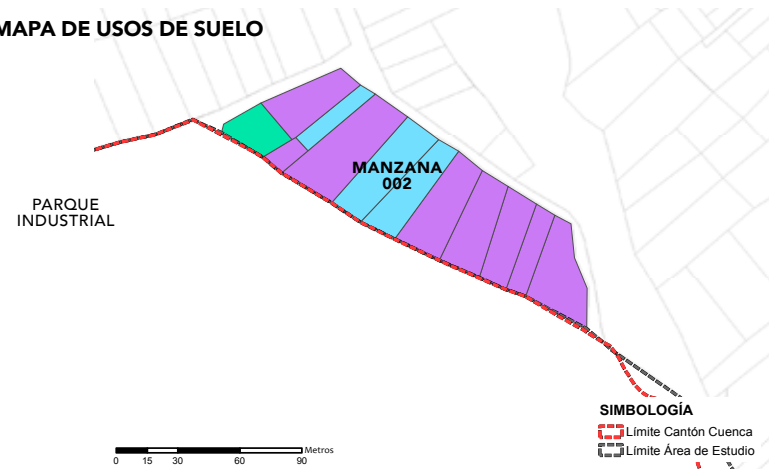


MAPA DE PROCESOS

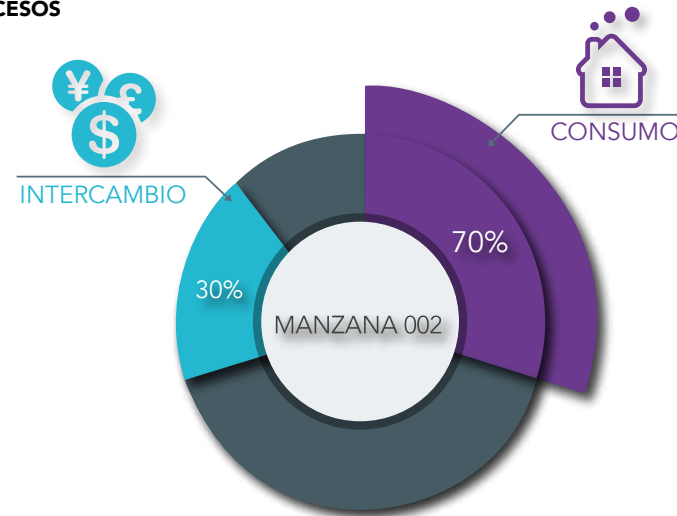


Fuente y elaboración: Propia

MAPA DE USOS DE SUELO

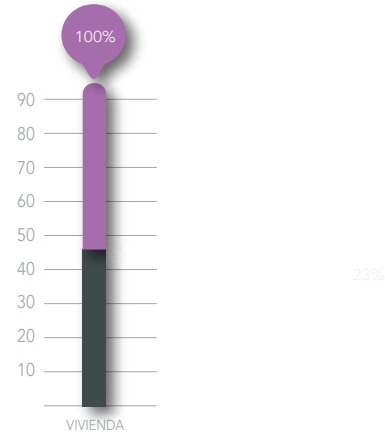


PROCESOS

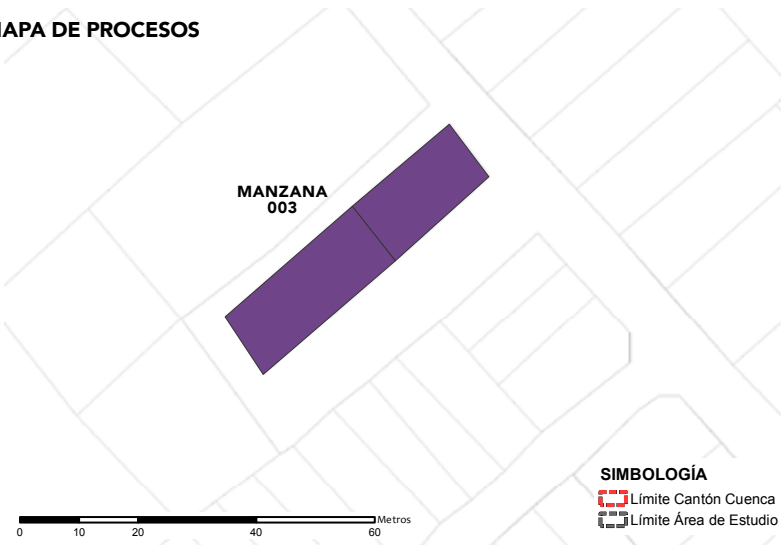


Análisis Manzana 003, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

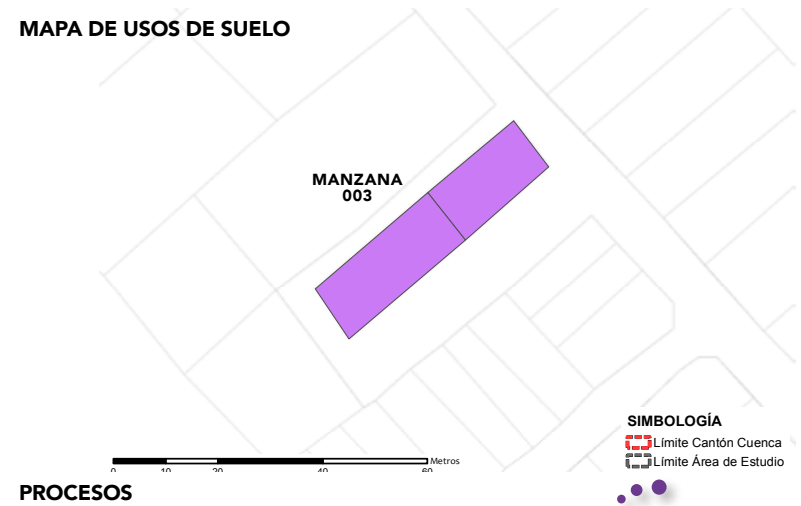


**MAPA DE PROCESOS**

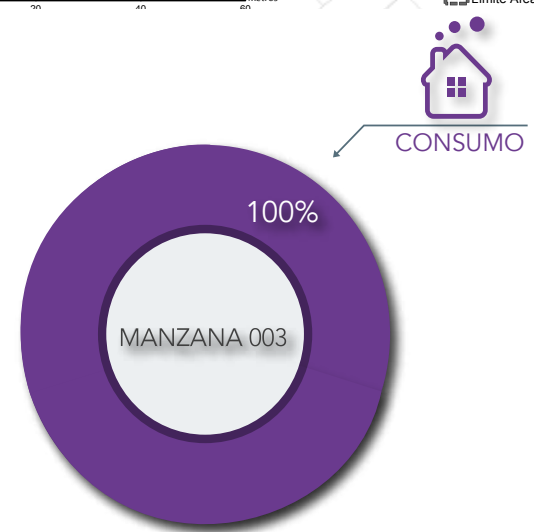


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

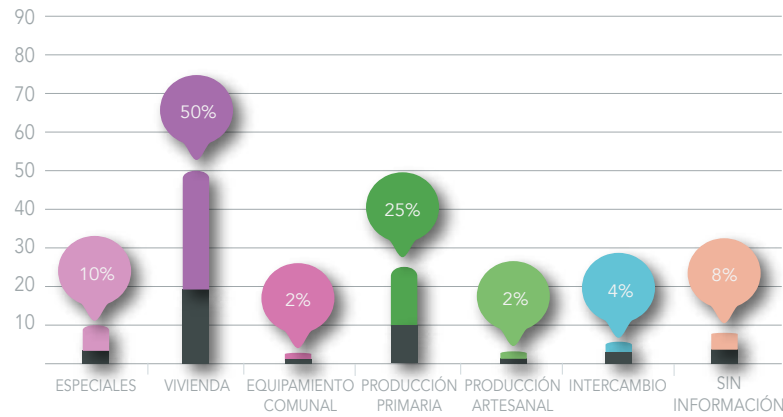


**PROCESOS**

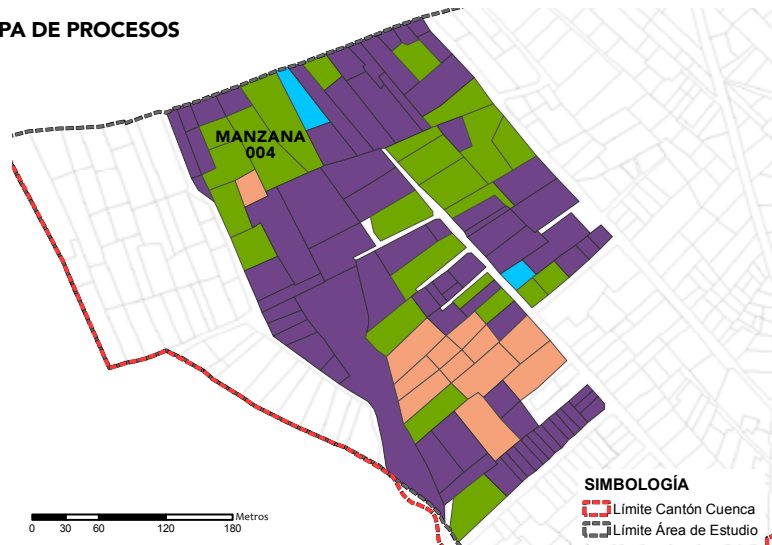


Análisis Manzana 004, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

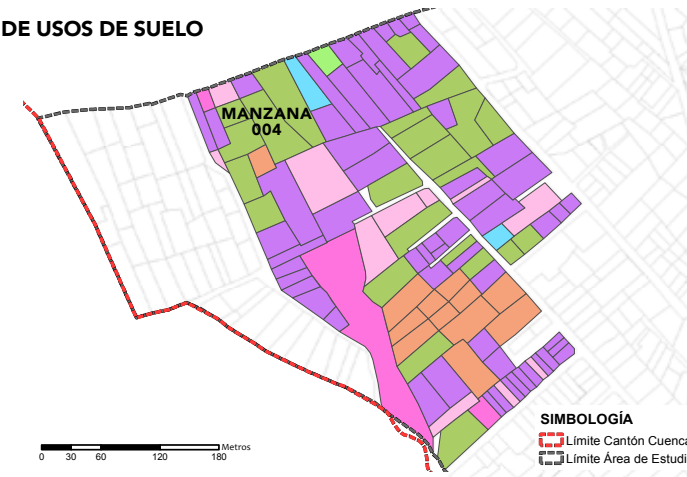


**MAPA DE PROCESOS**

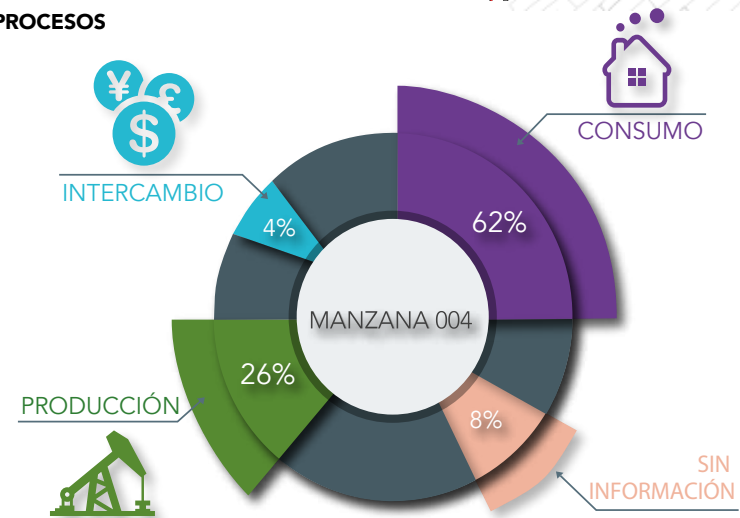


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

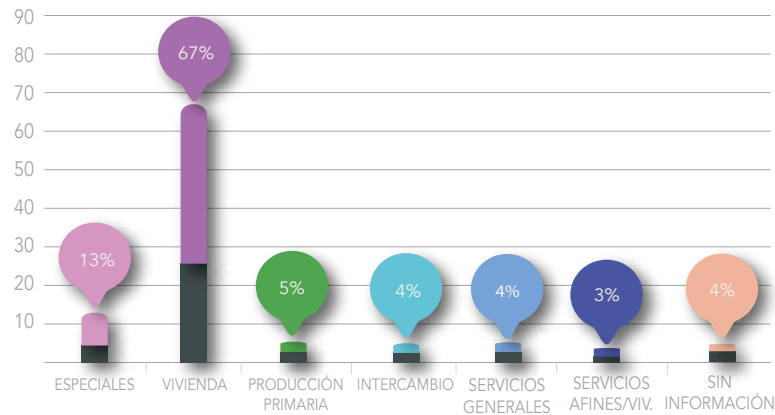


**PROCESOS**

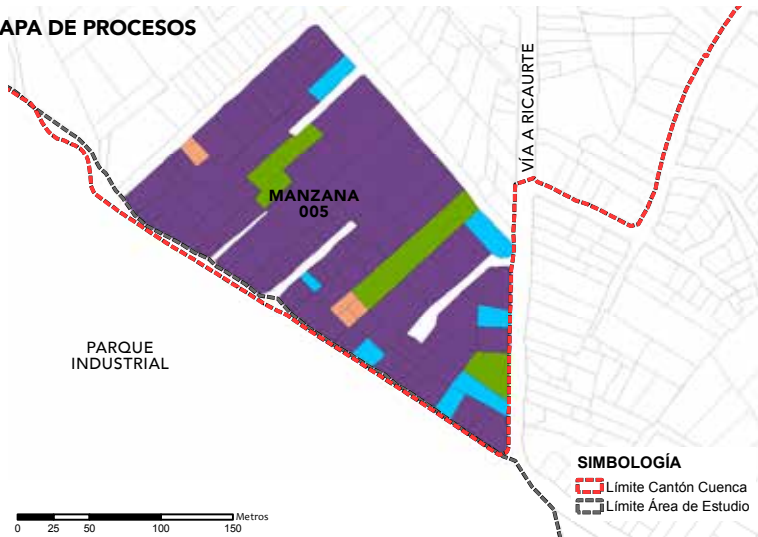


Análisis Manzana 005, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso.

**USOS DE SUELO**

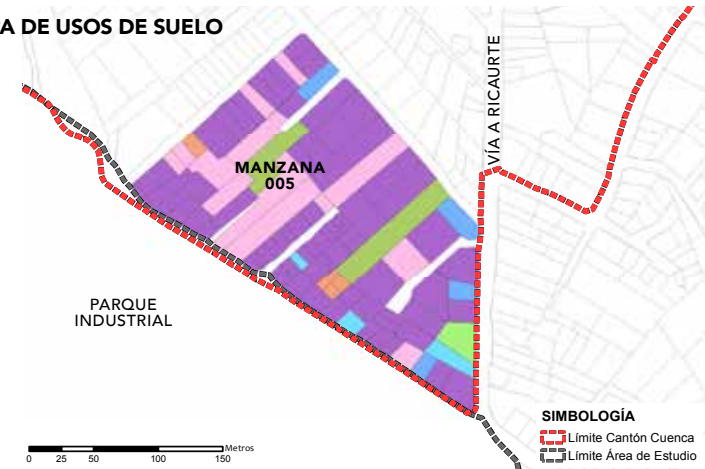


**MAPA DE PROCESOS**

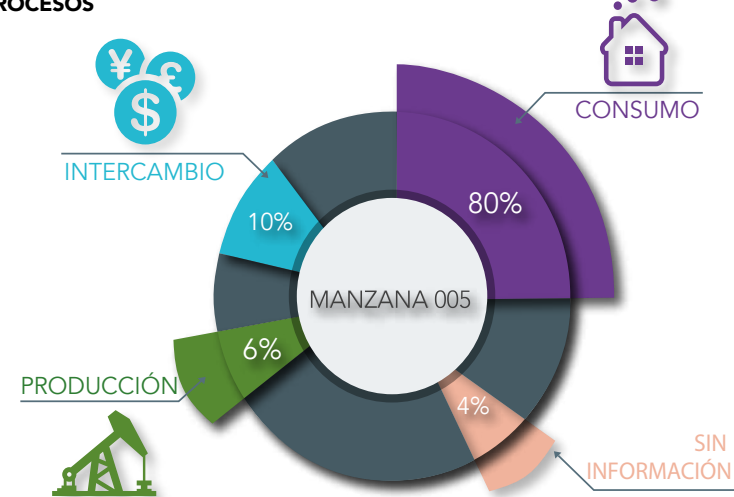


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

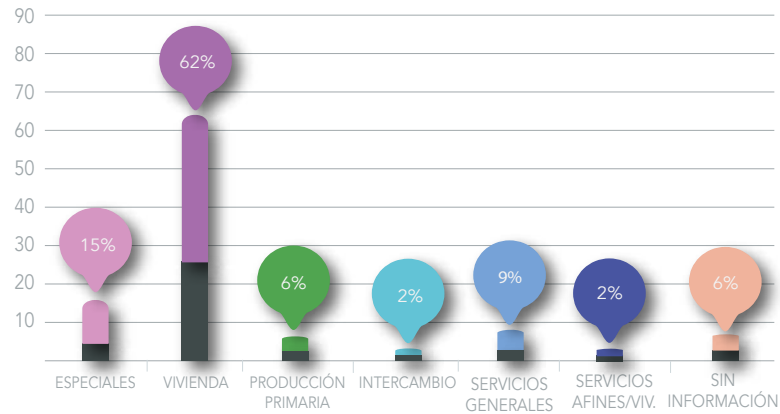


**PROCESOS**

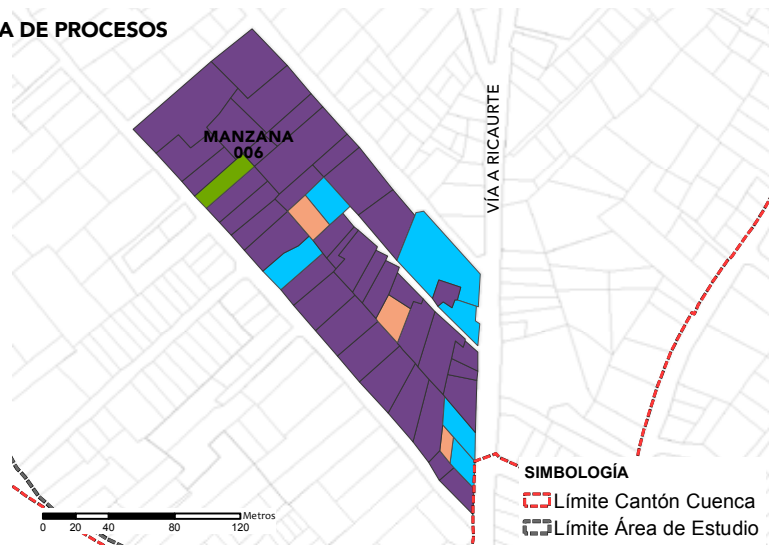


Análisis Manzana 006, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

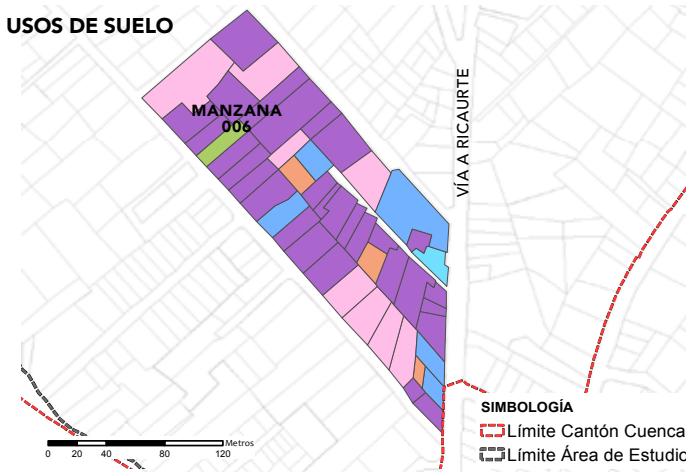


**MAPA DE PROCESOS**

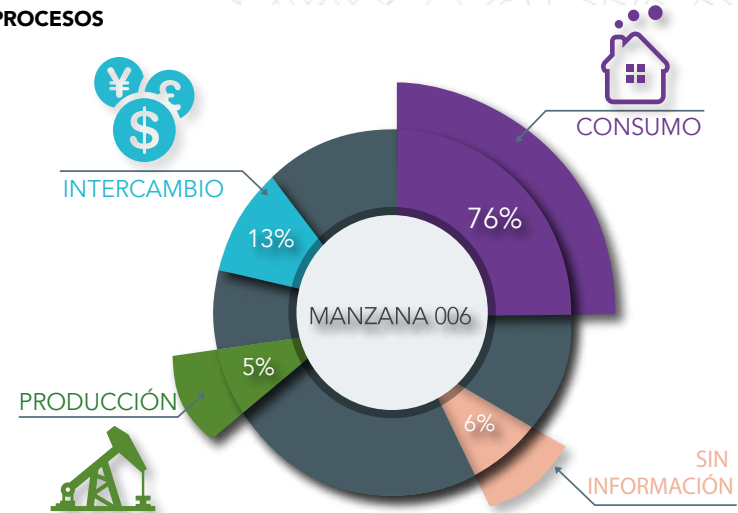


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**



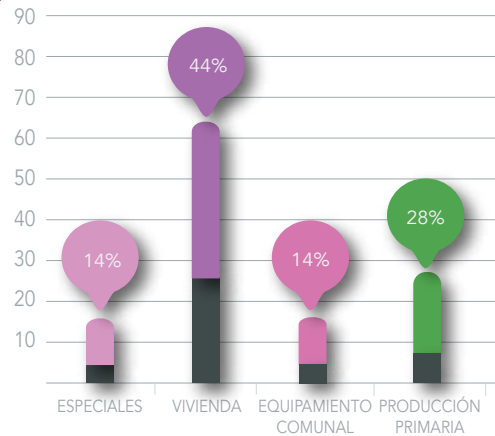
**PROCESOS**



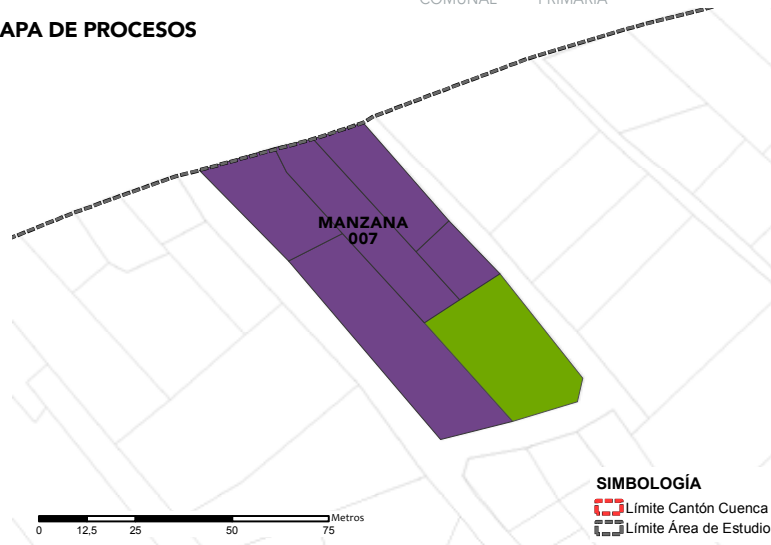


Análisis Manzana 007, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO

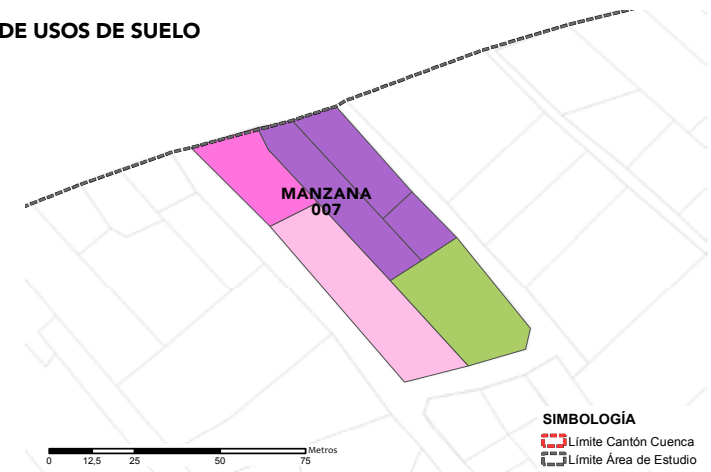


MAPA DE PROCESOS

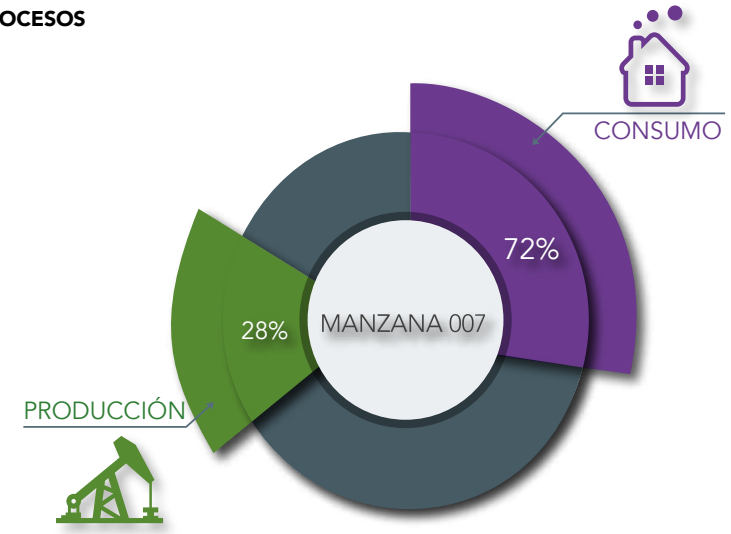


Fuente y elaboración: Propia

MAPA DE USOS DE SUELO

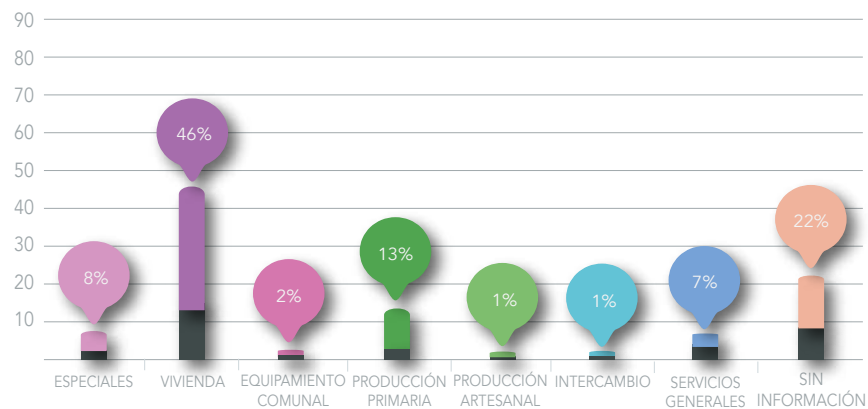


PROCESOS

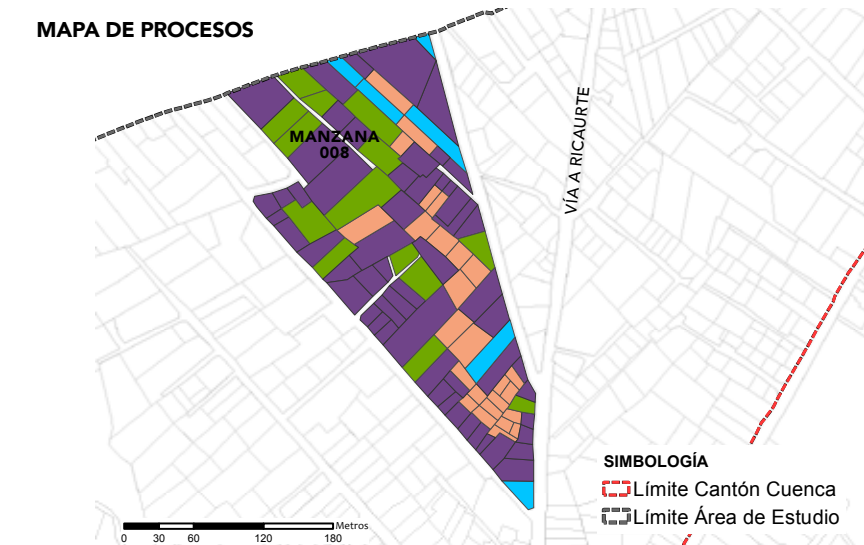


Análisis Manzana 008, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

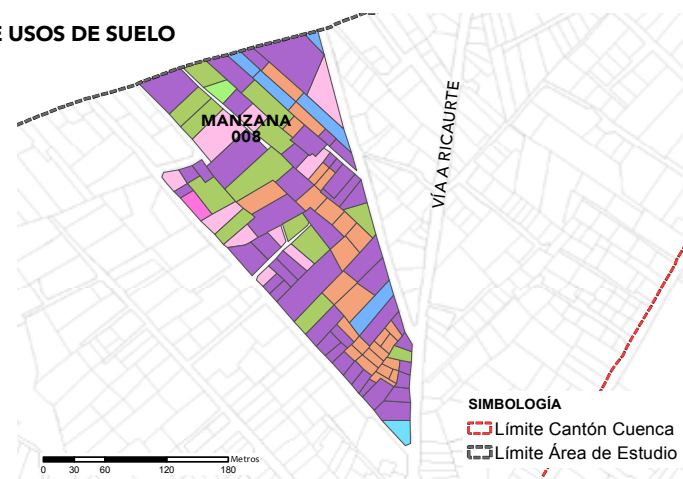


**MAPA DE PROCESOS**

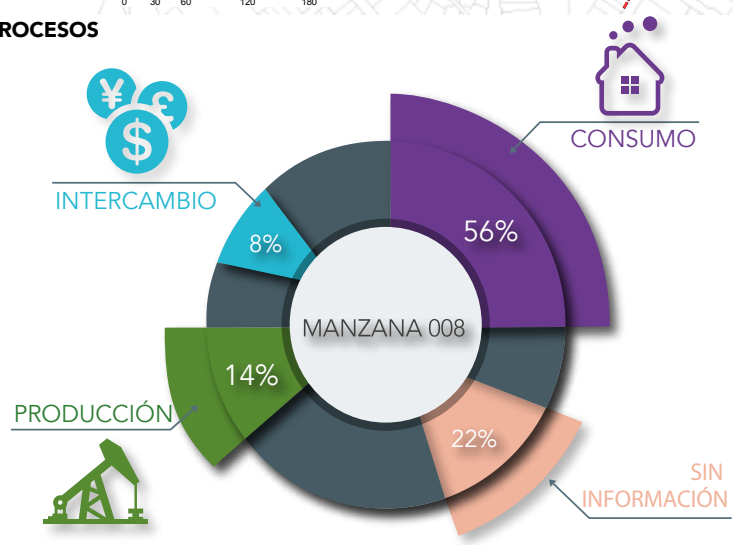


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

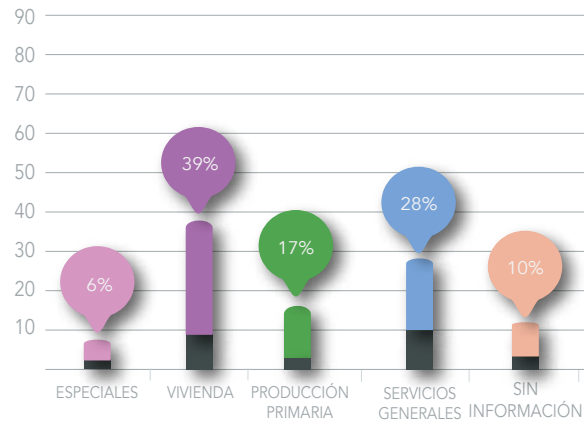


**PROCESOS**

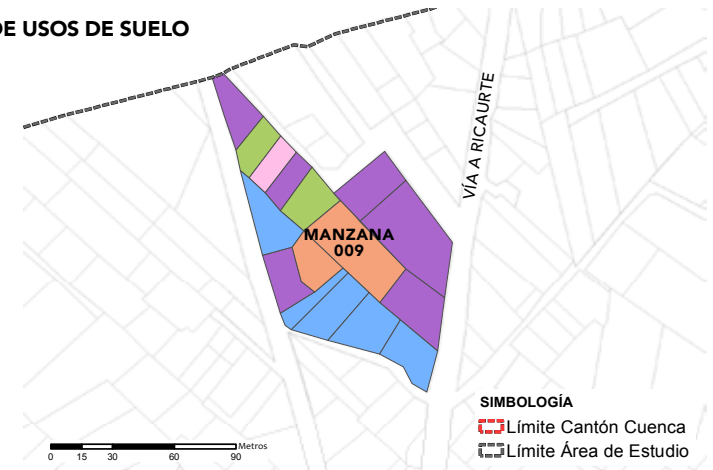


Análisis Manzana 009, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

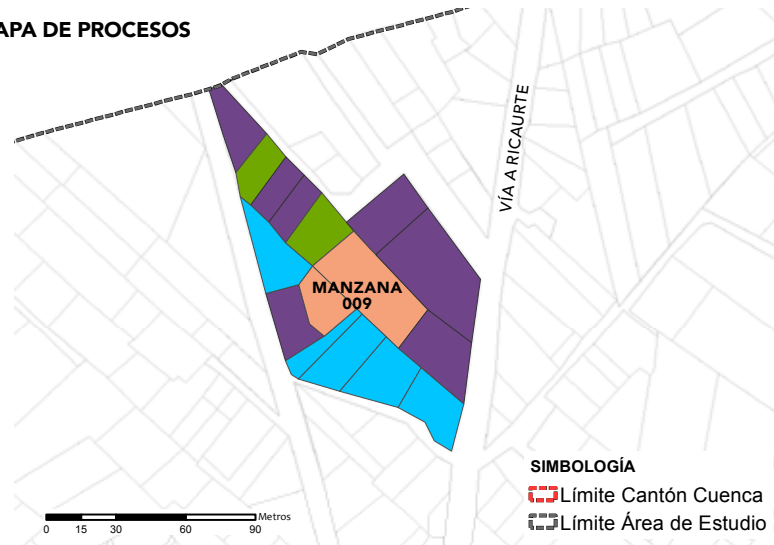
USOS DE SUELO



MAPA DE USOS DE SUELO

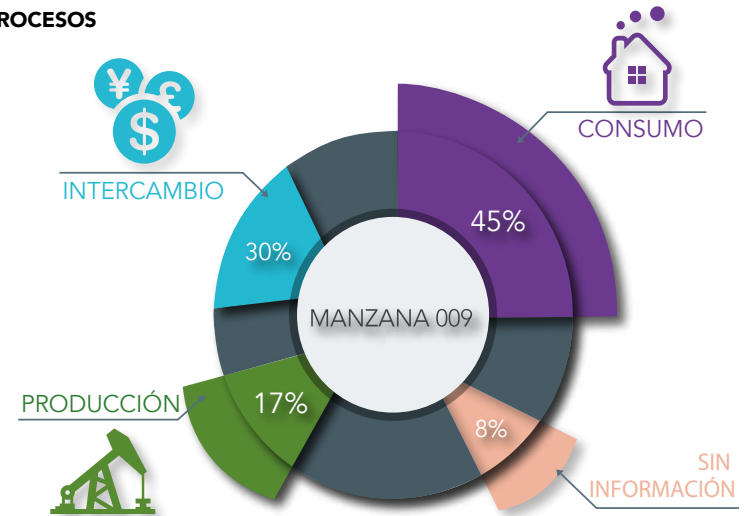


MAPA DE PROCESOS



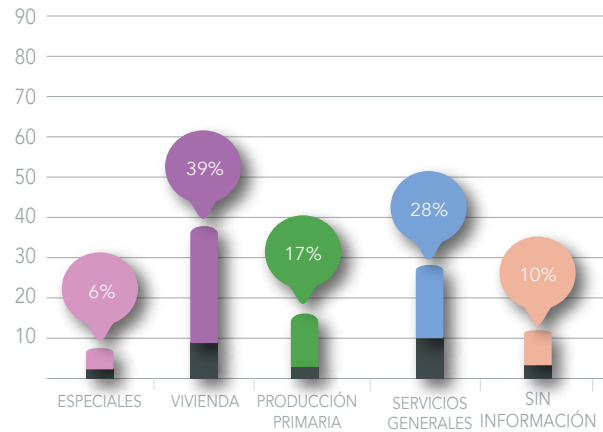
Fuente y elaboración: Propia

PROCESOS

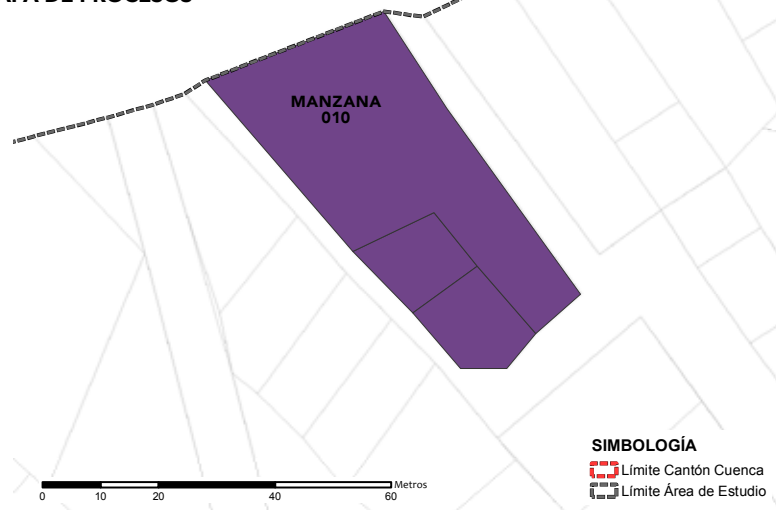


Análisis Manzana 010, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

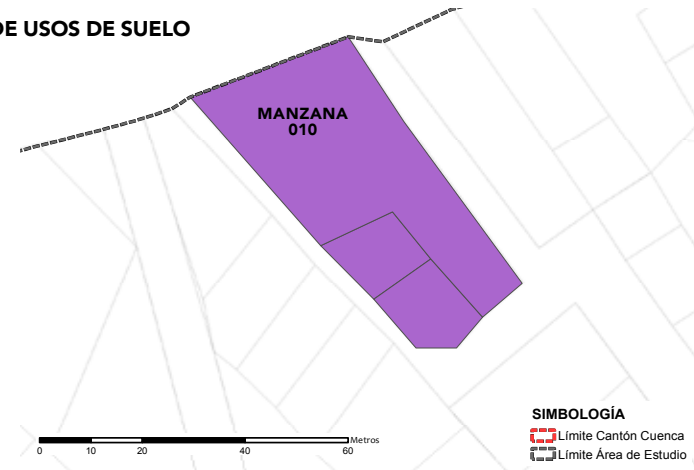


**MAPA DE PROCESOS**

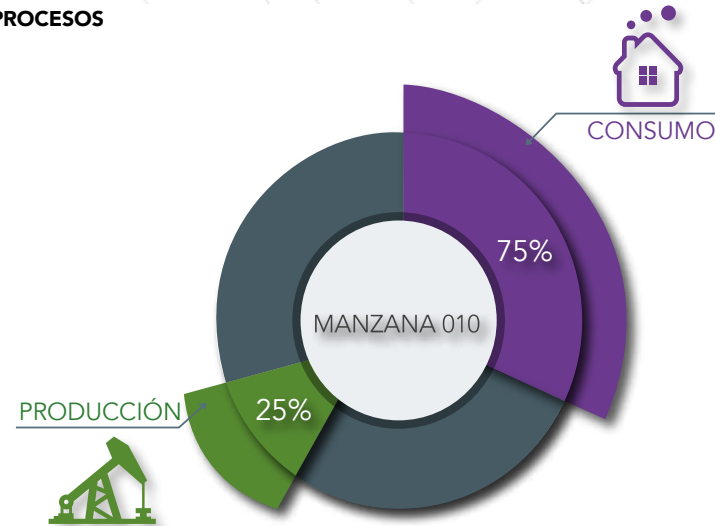


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

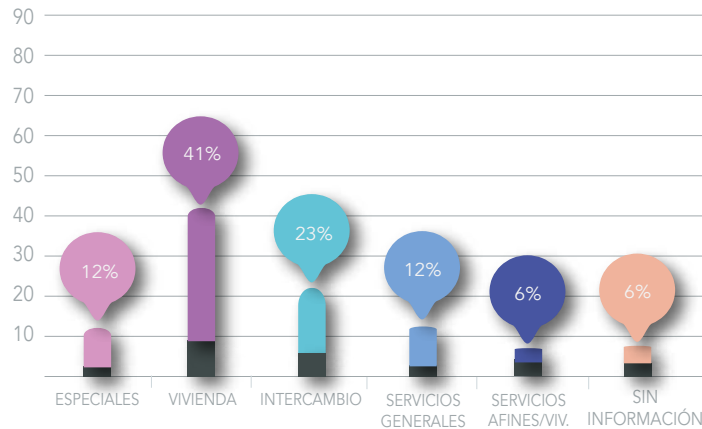


**PROCESOS**

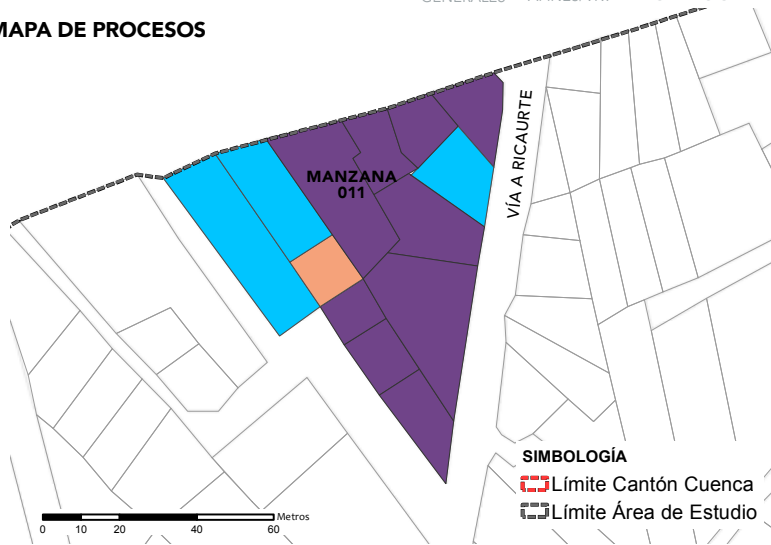


Análisis Manzana 011, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO

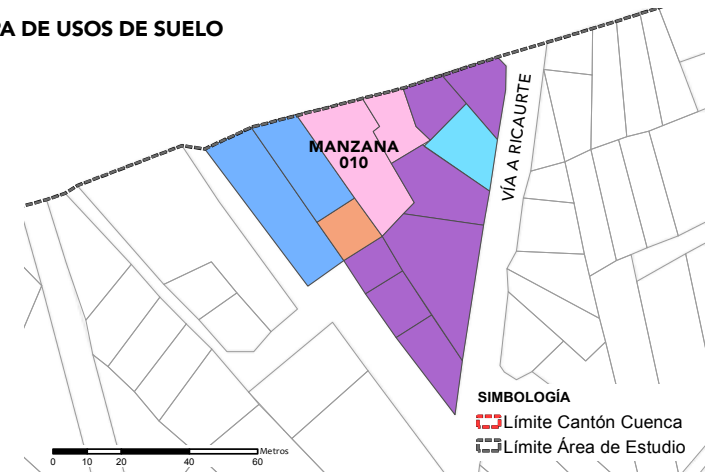


MAPA DE PROCESOS

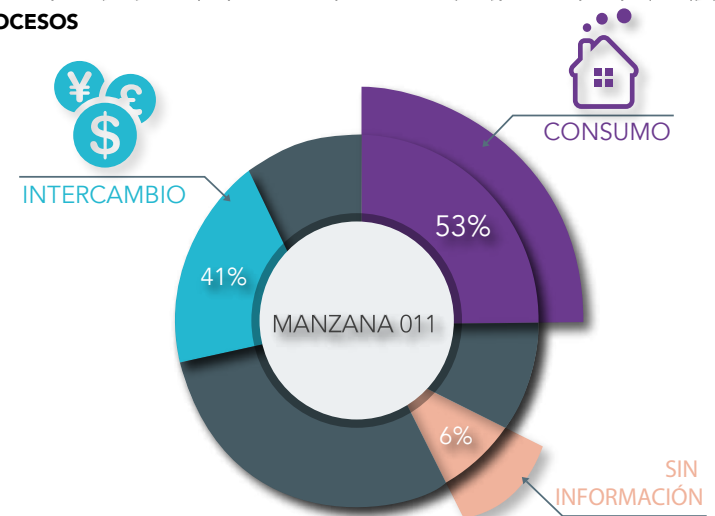


Fuente y elaboración: Propia

MAPA DE USOS DE SUELO

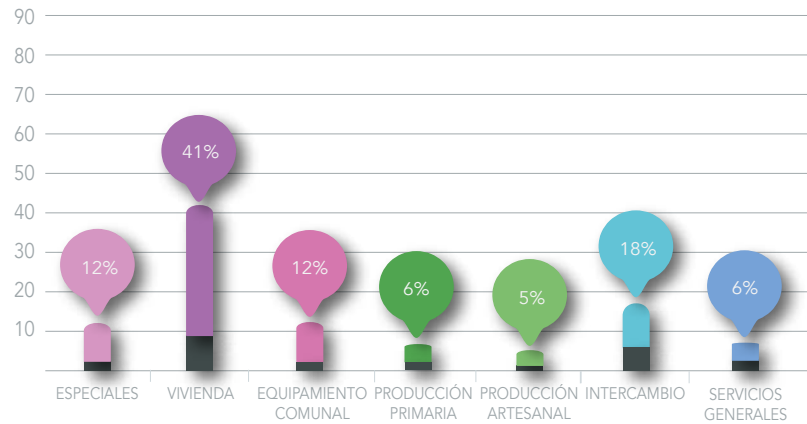


PROCESOS

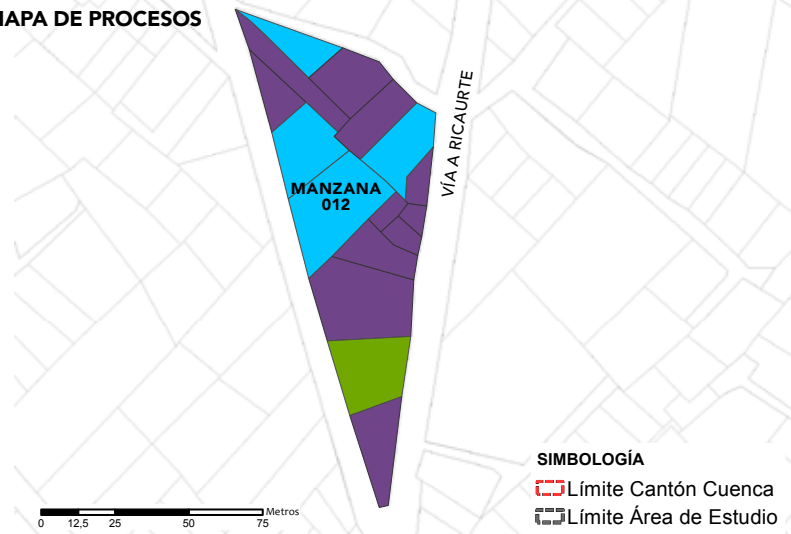


Análisis Manzana 012, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

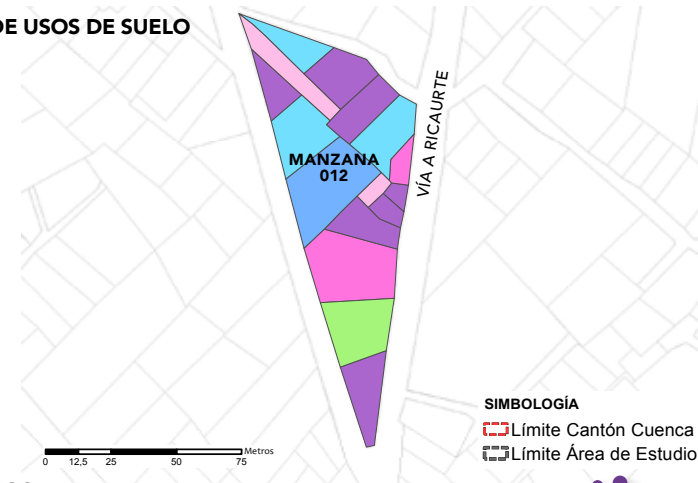


**MAPA DE PROCESOS**

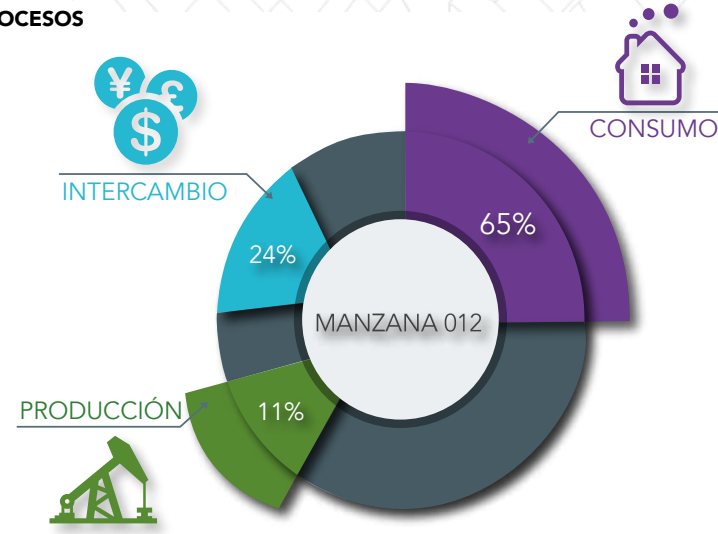


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

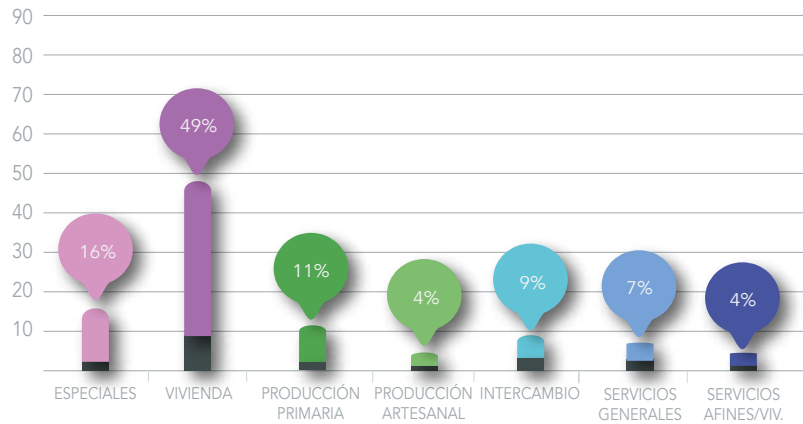


**PROCESOS**

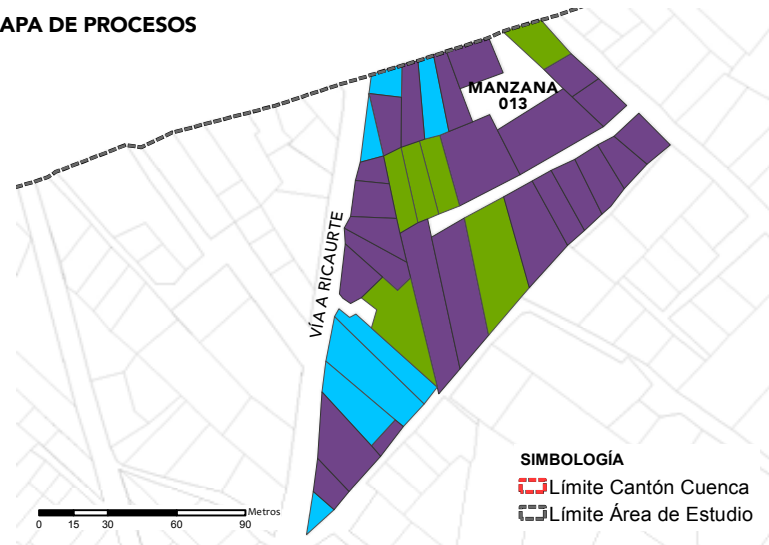


Análisis Manzana 013, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO

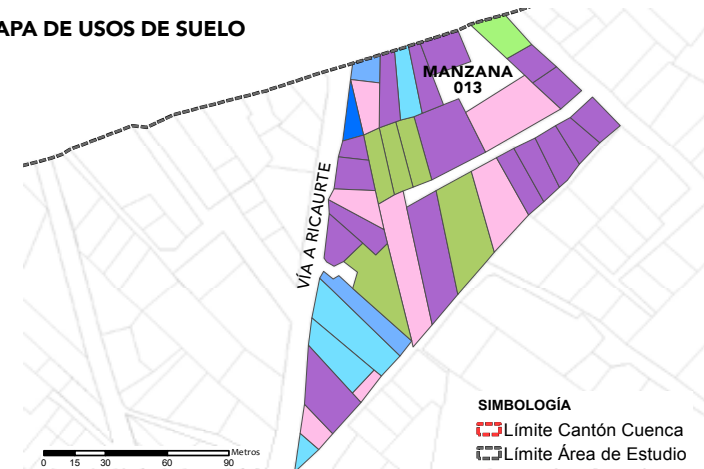


MAPA DE PROCESOS

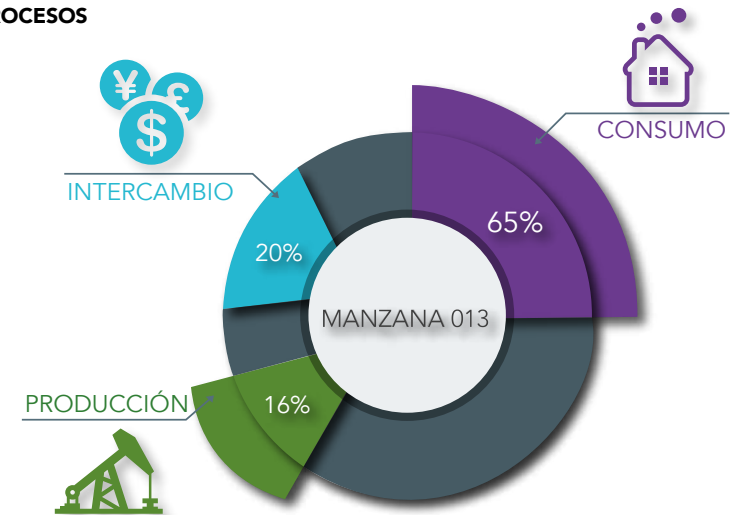


Fuente y elaboración: Propia

MAPA DE USOS DE SUELO

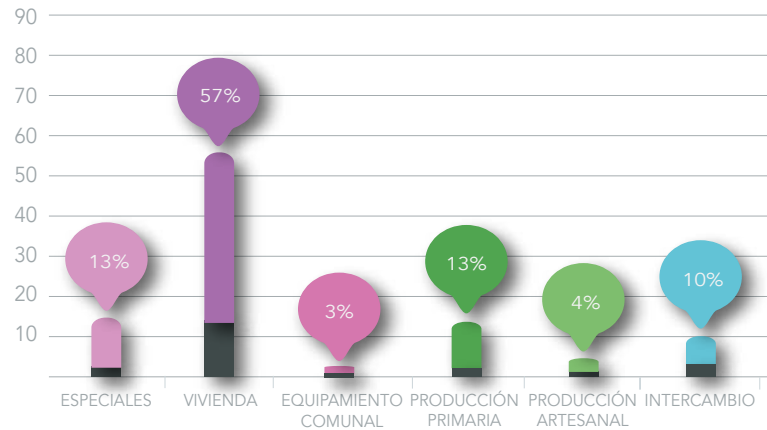


PROCESOS



Análisis Manzana 014, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

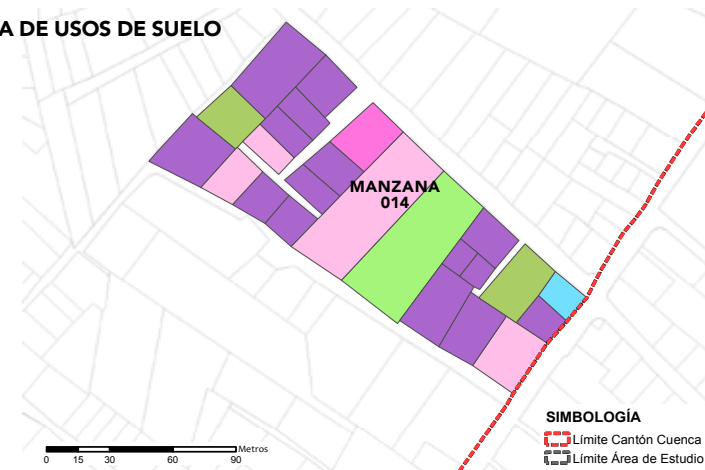


**MAPA DE PROCESOS**

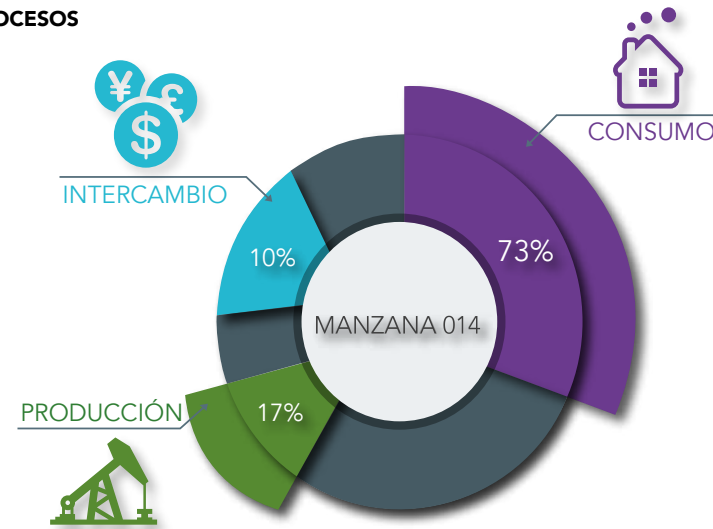


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**



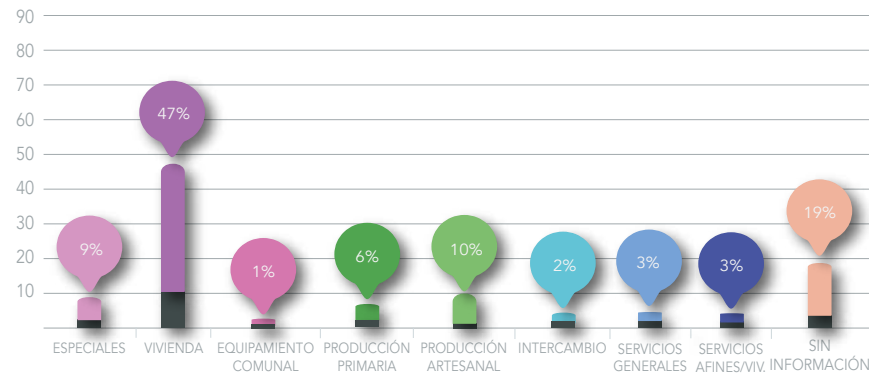
**PROCESOS**



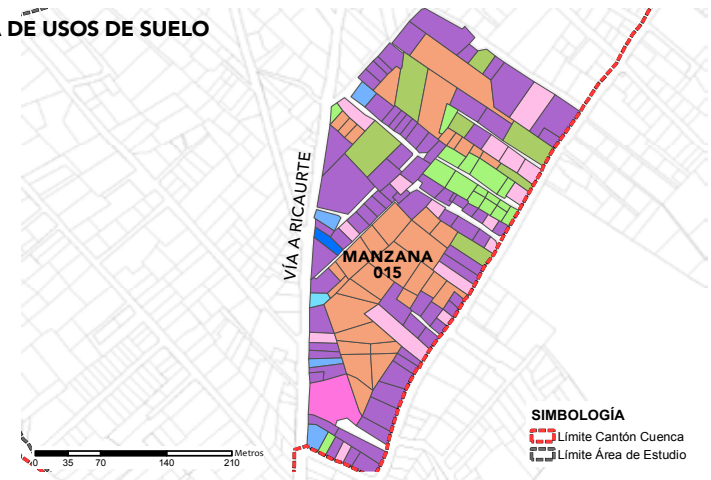


Análisis Manzana 015, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

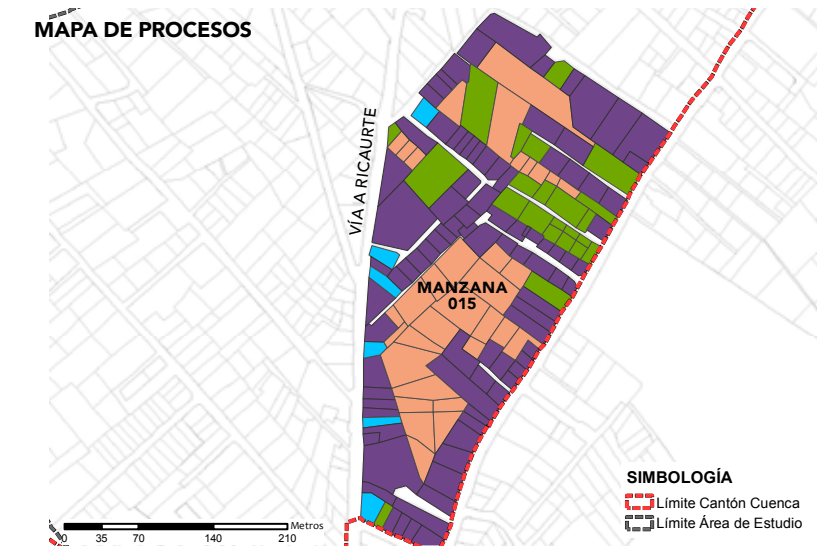
USOS DE SUELO



MAPA DE USOS DE SUELO

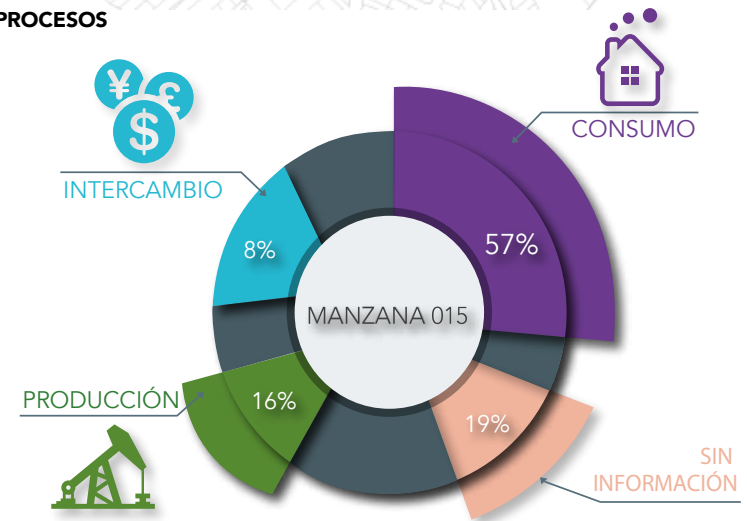


MAPA DE PROCESOS



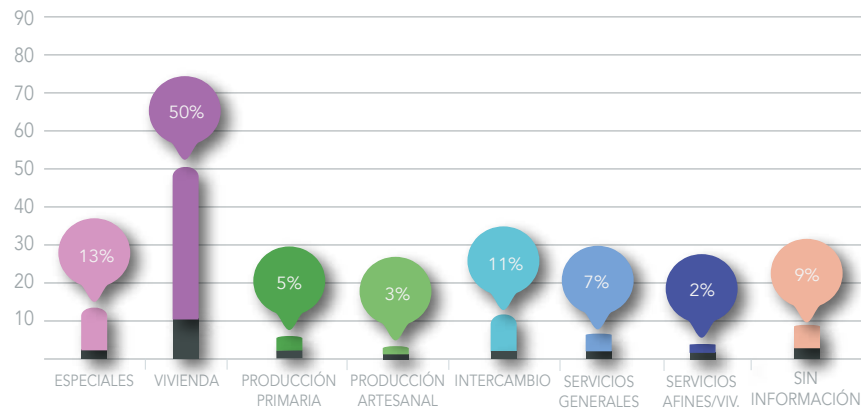
Fuente y elaboración: Propia

PROCESOS

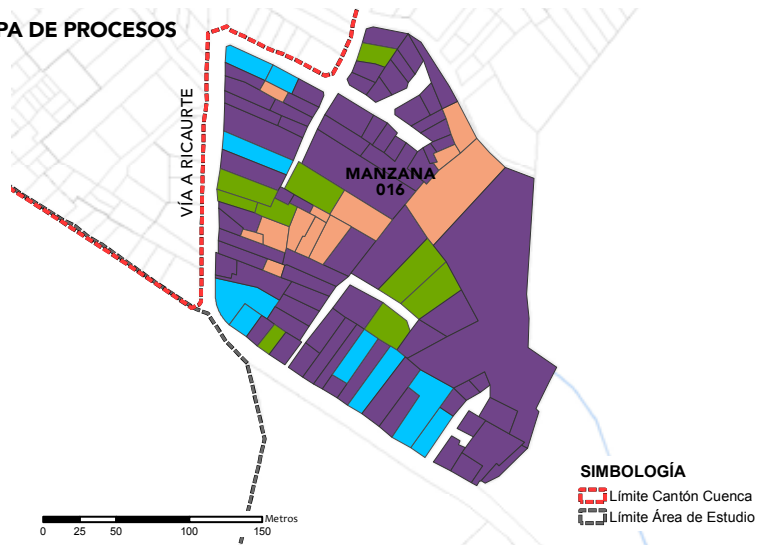


Análisis Manzana 016, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

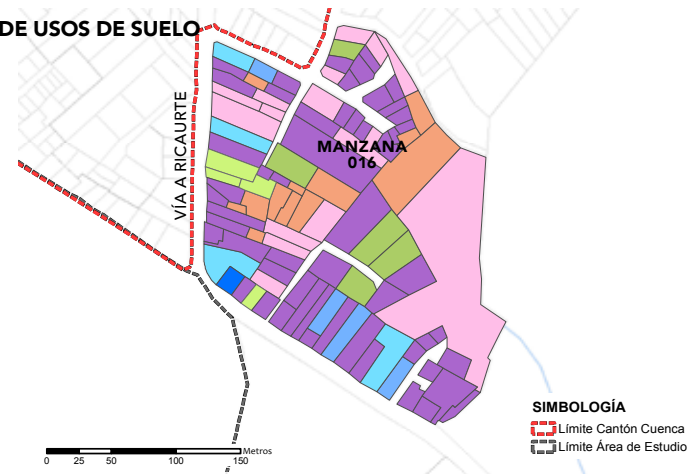


**MAPA DE PROCESOS**

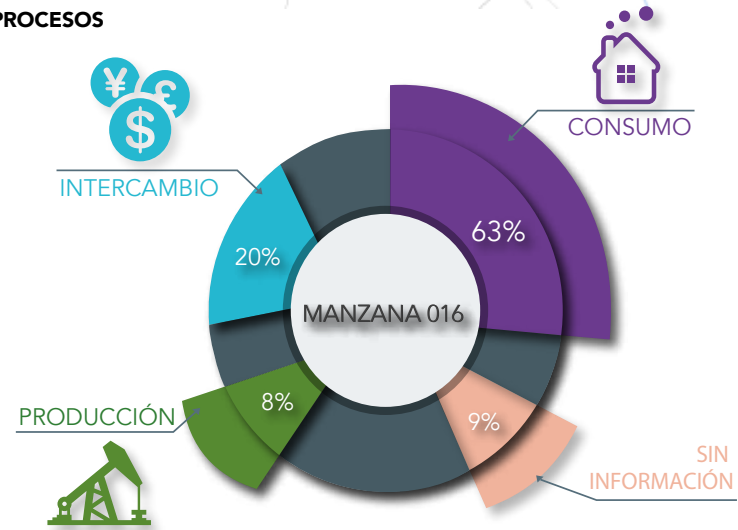


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

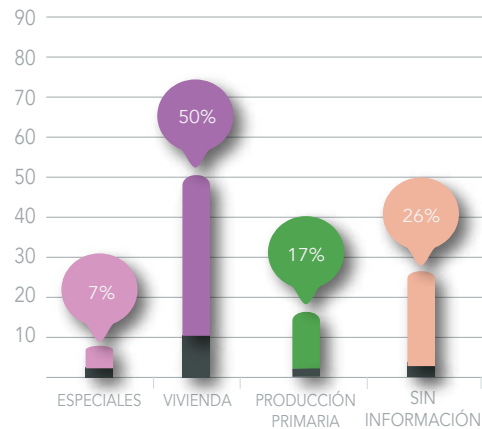


**PROCESOS**

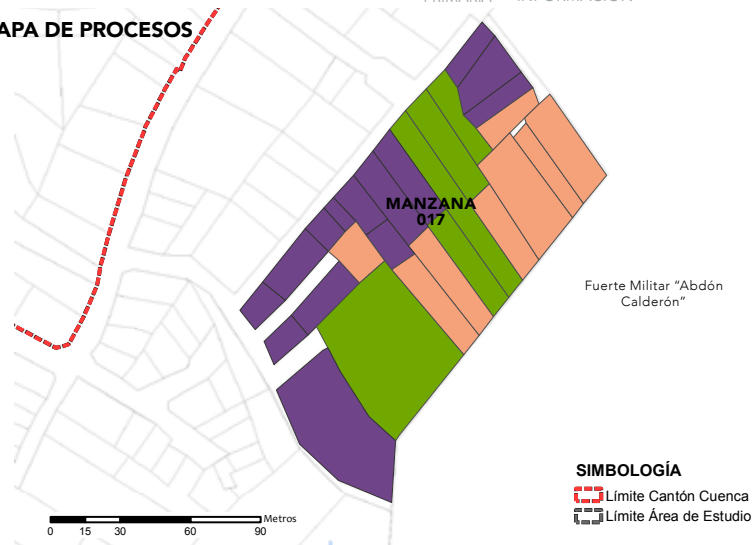


Análisis Manzana 017, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO

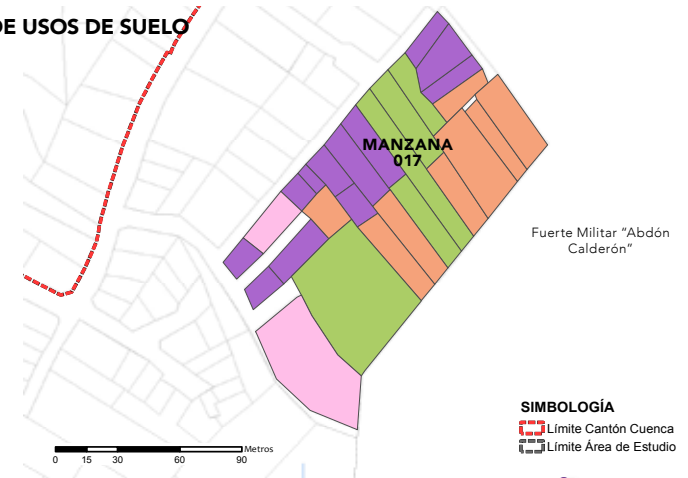


MAPA DE PROCESOS

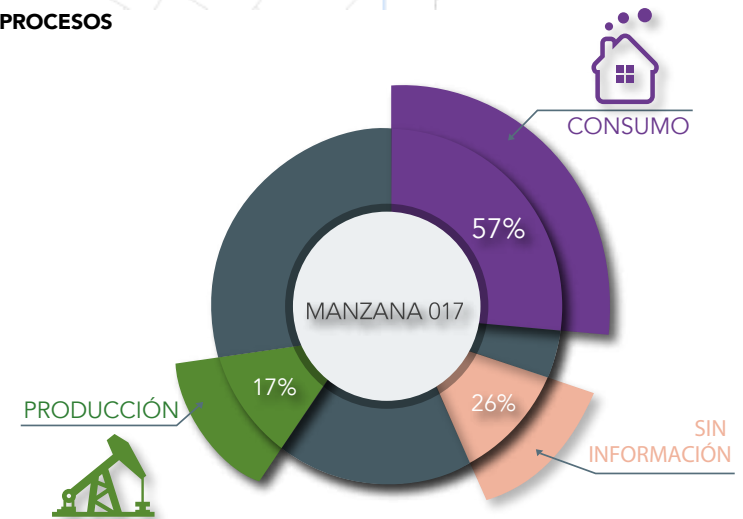


Fuente y elaboración: Propia

MAPA DE USOS DE SUELO

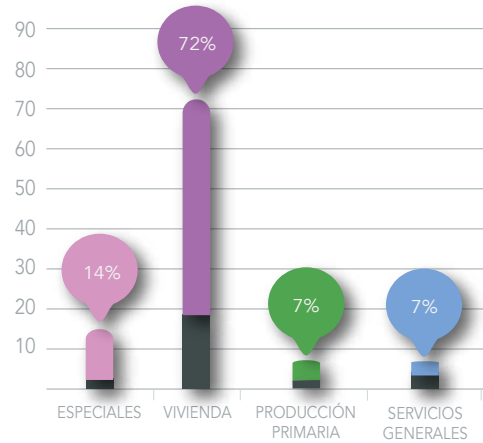


PROCESOS

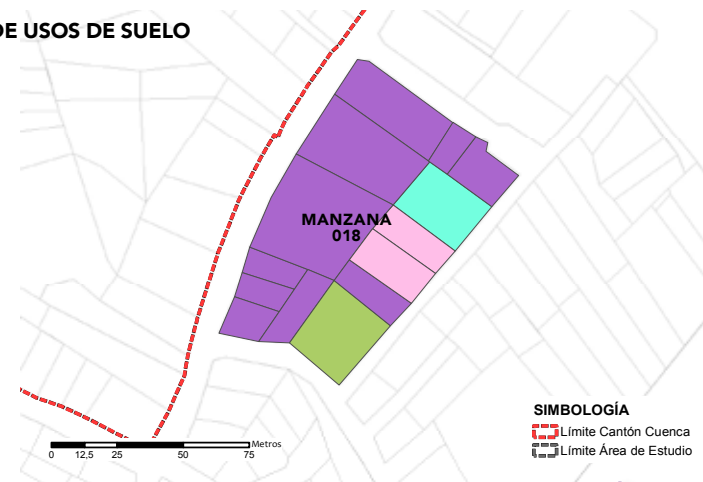


Análisis Manzana 018, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO



MAPA DE USOS DE SUELO

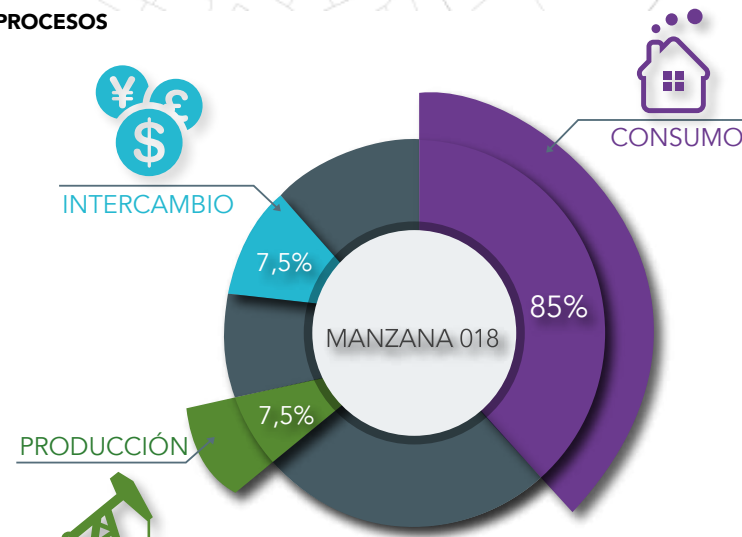


MAPA DE PROCESOS



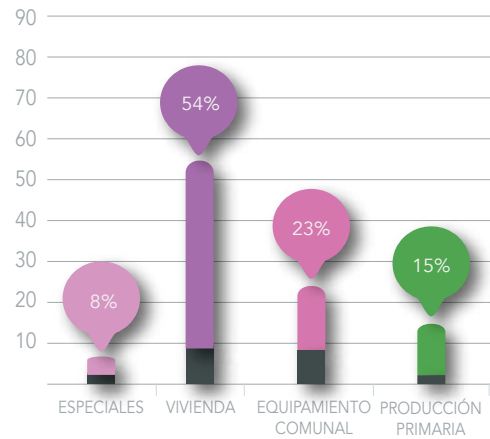
Fuente y elaboración: Propia

PROCESOS



Análisis Manzana 019, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO

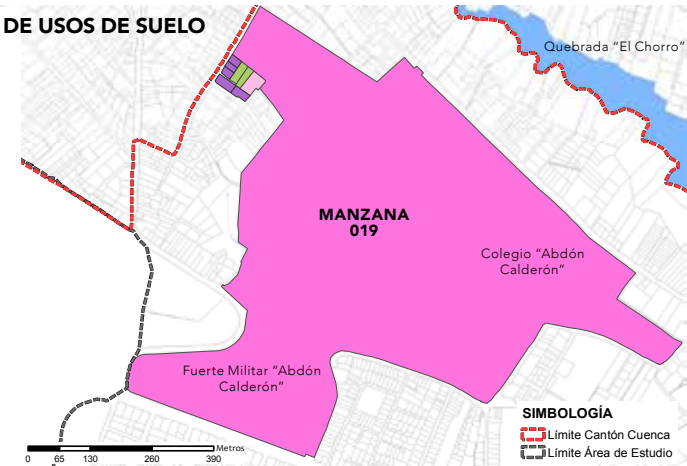


MAPA DE PROCESOS

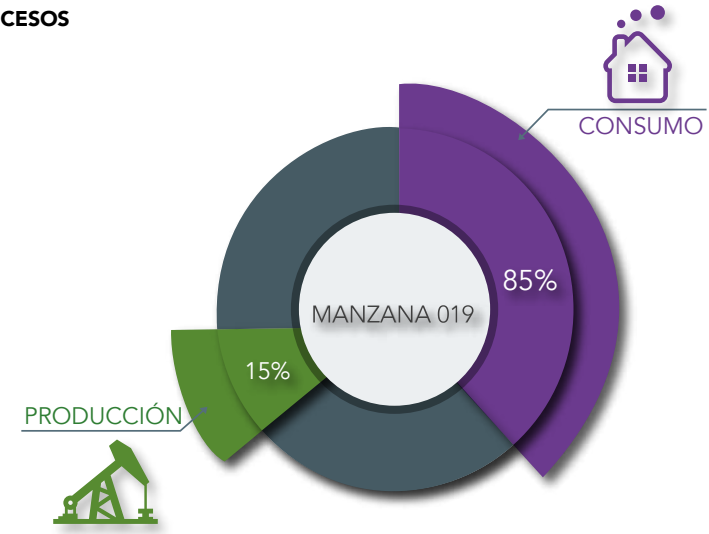


Fuente y elaboración: Propia

MAPA DE USOS DE SUELO

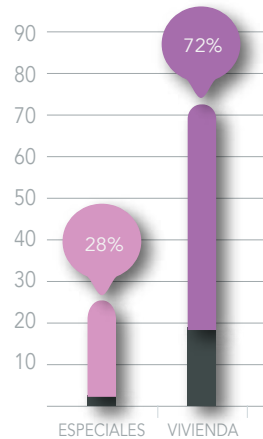


PROCESOS

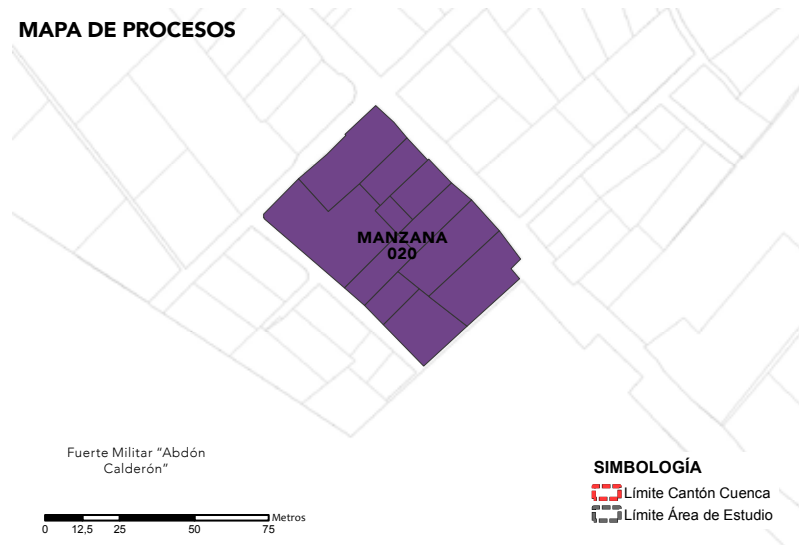


Análisis Manzana 020, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

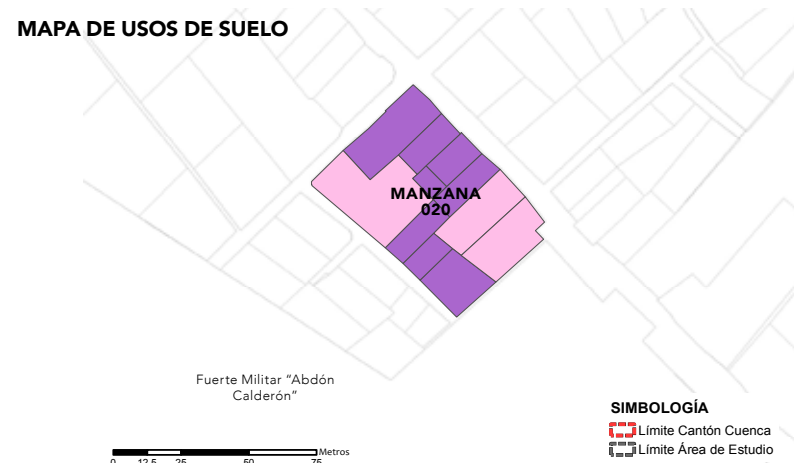


**MAPA DE PROCESOS**

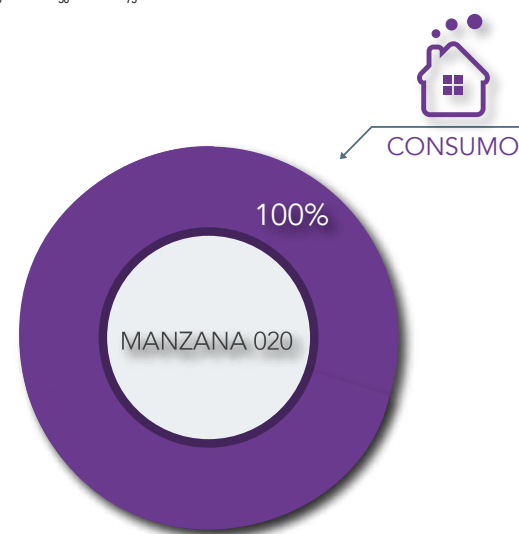


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

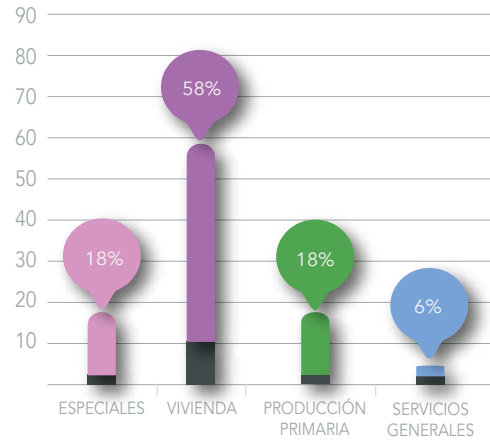


**PROCESOS**



Análisis Manzana 021, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO

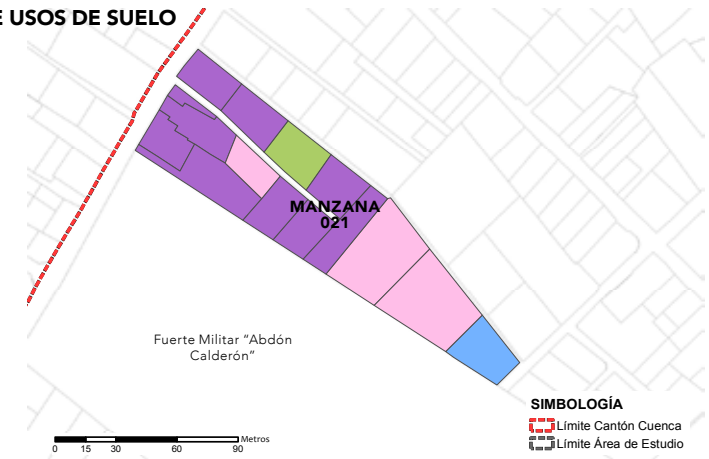


MAPA DE PROCESOS

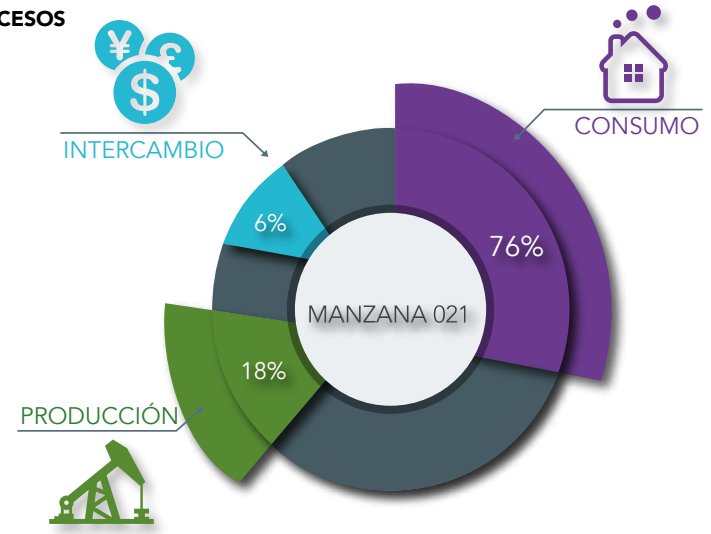


Fuente y elaboración: Propia

MAPA DE USOS DE SUELO

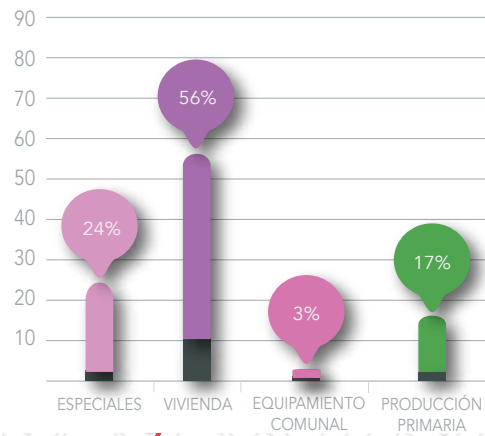


PROCESOS

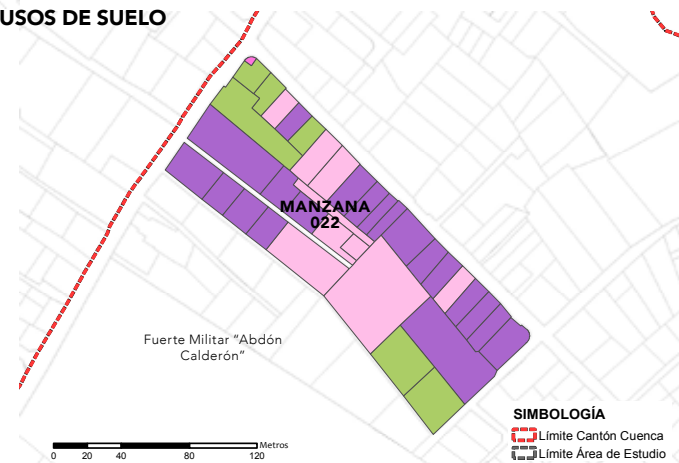


Análisis Manzana 022, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO



MAPA DE USOS DE SUELO

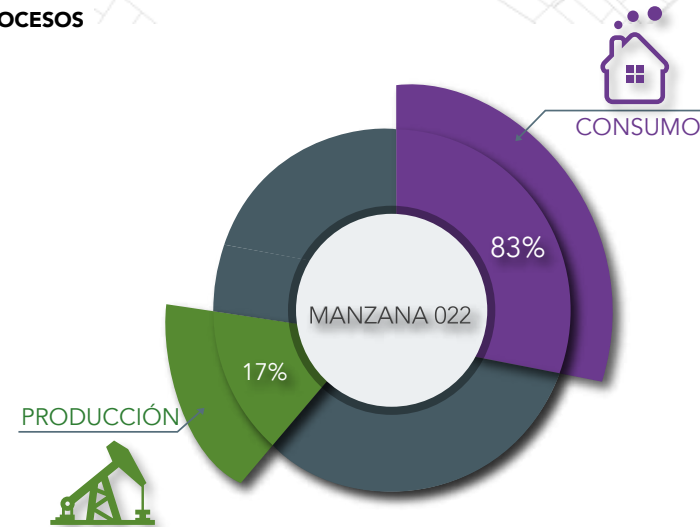


MAPA DE PROCESOS



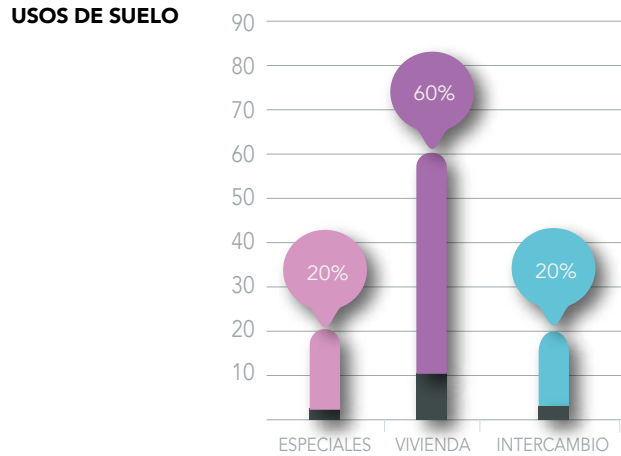
Fuente y elaboración: Propia

PROCESOS

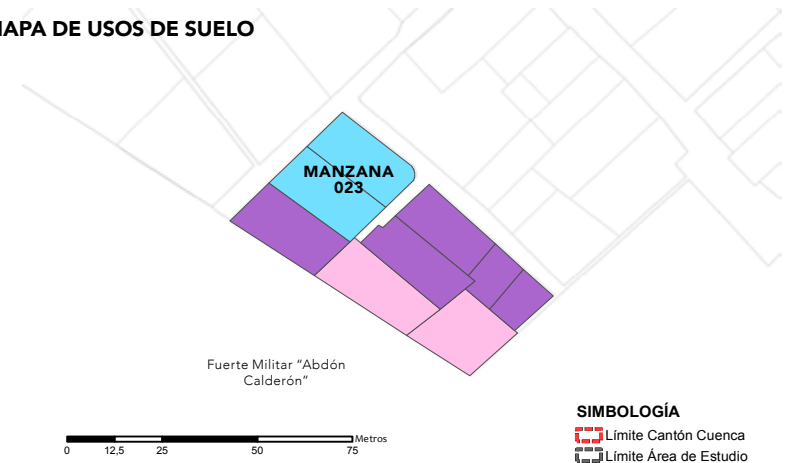




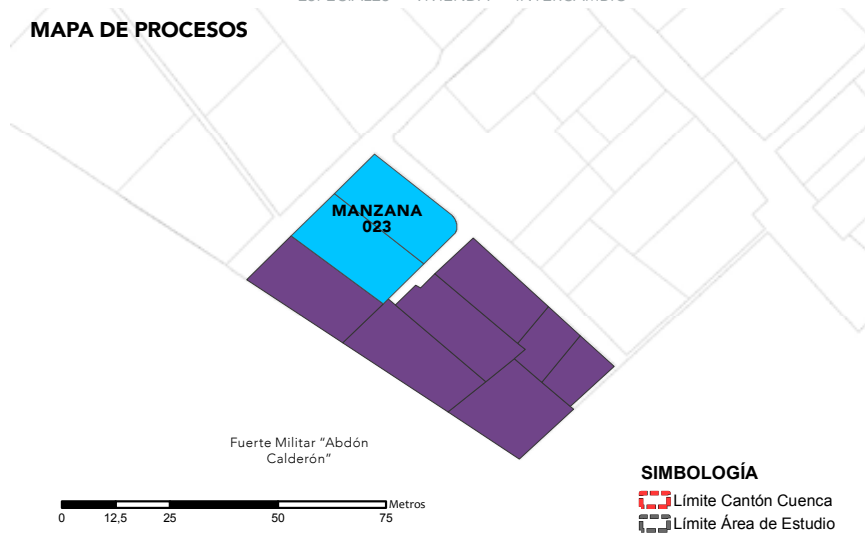
Análisis Manzana 023, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso



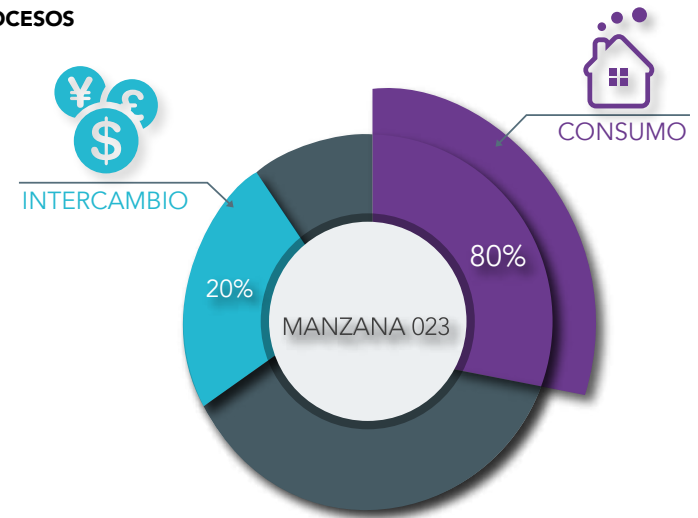
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



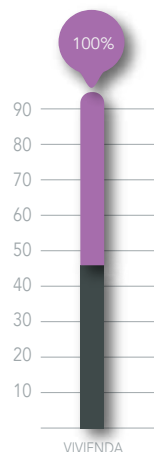
**PROCESOS**



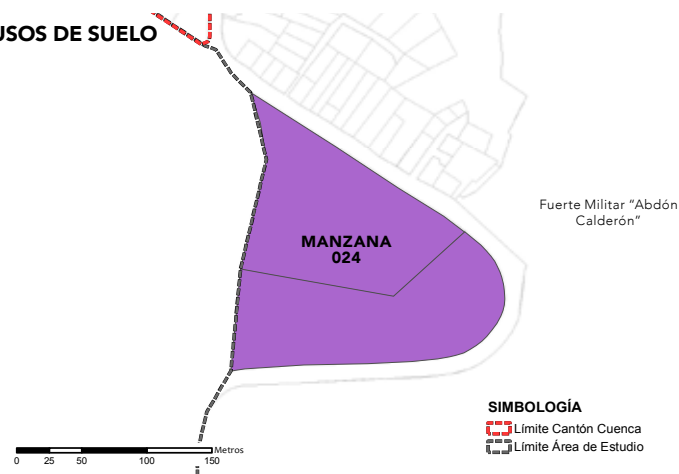
Fuente y elaboración: Propia

Análisis Manzana 024, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

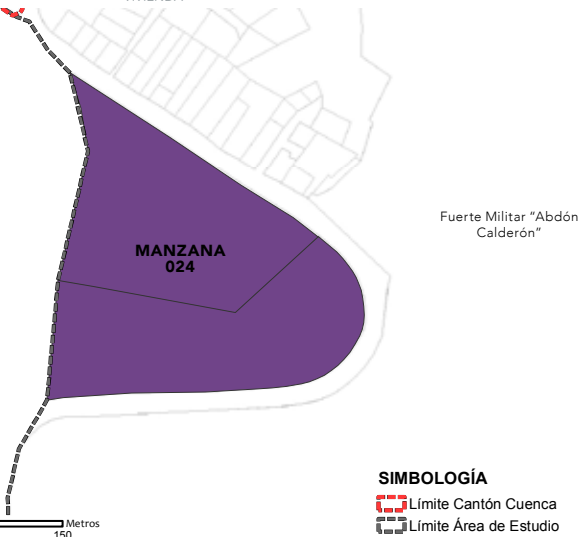
**USOS DE SUELO**



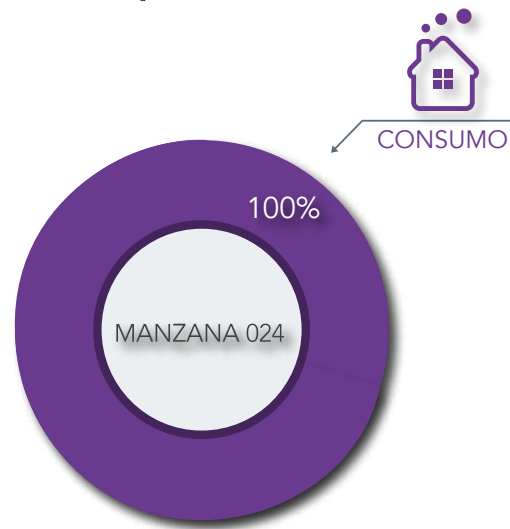
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



**PROCESOS**

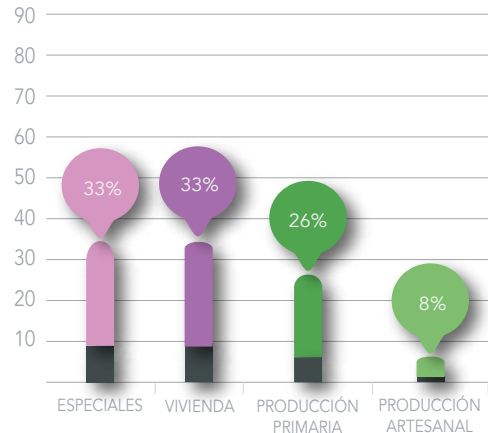


Fuente y elaboración: Propia

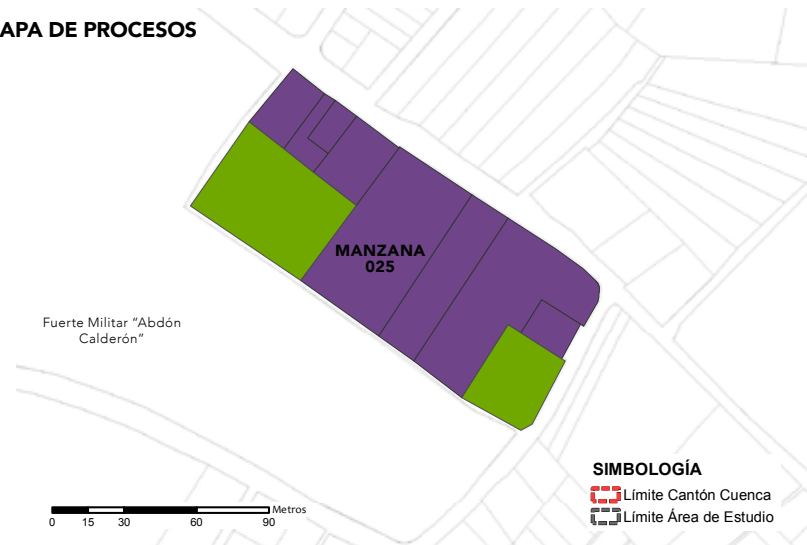


Análisis Manzana 025, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO

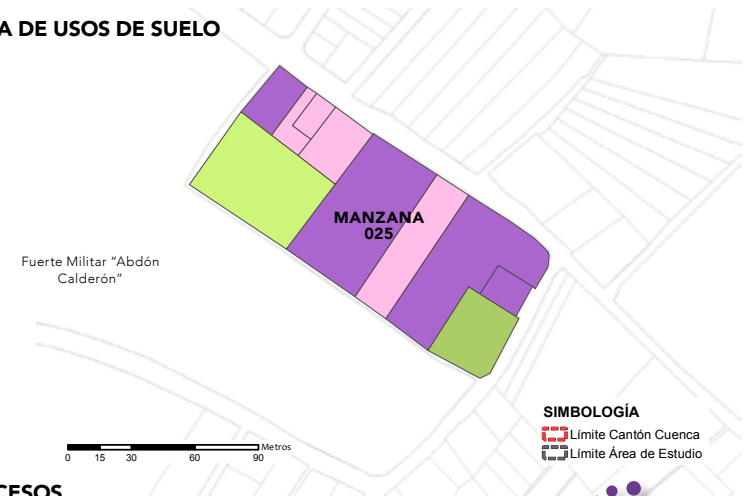


MAPA DE PROCESOS

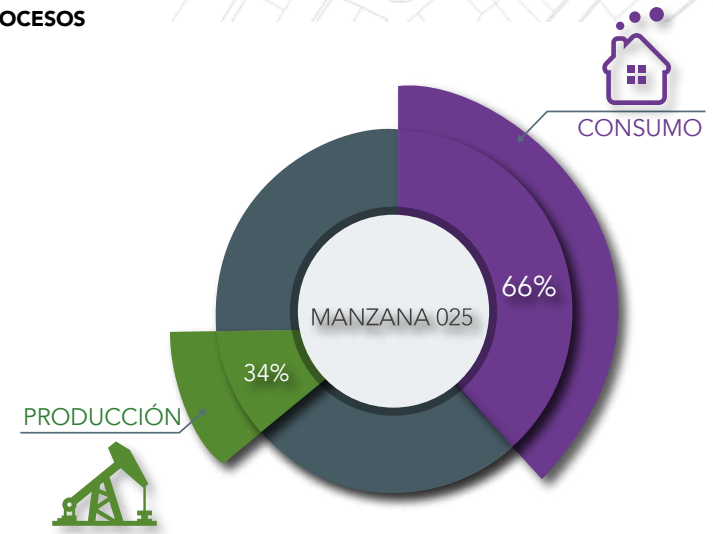


Fuente y elaboración: Propia

MAPA DE USOS DE SUELO

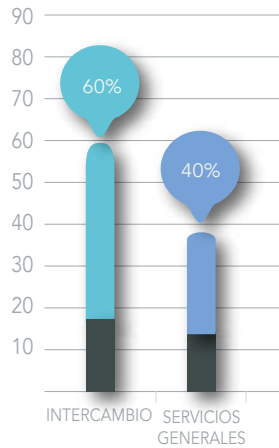


PROCESOS

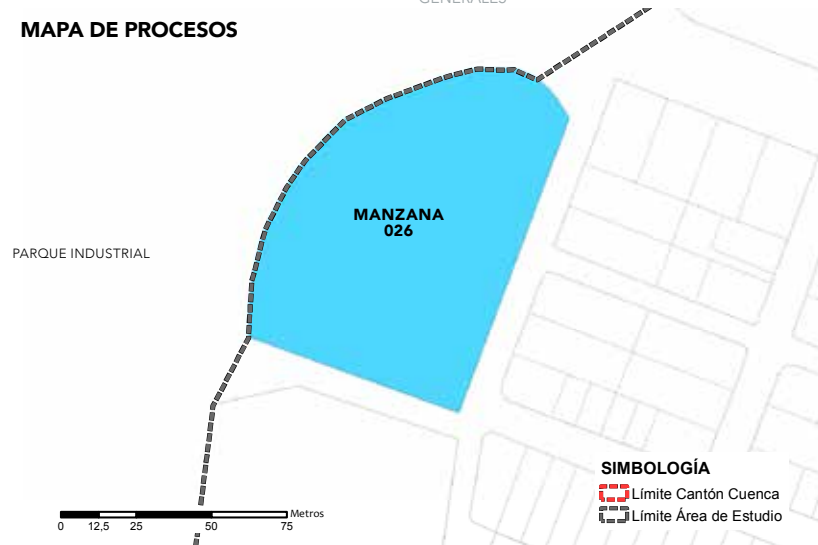


Análisis Manzana 026, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**

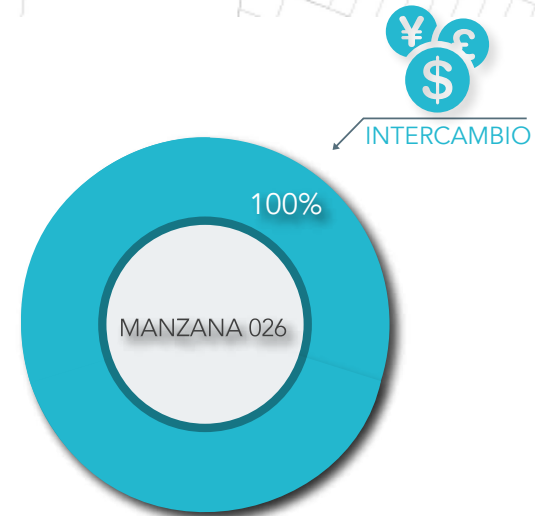


Fuente y elaboración: Propia

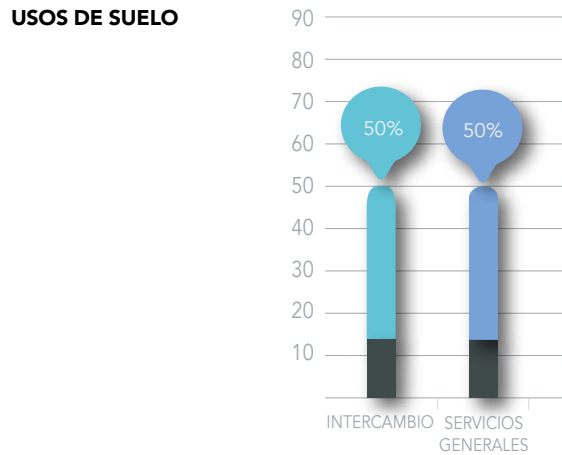
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**PROCESOS**



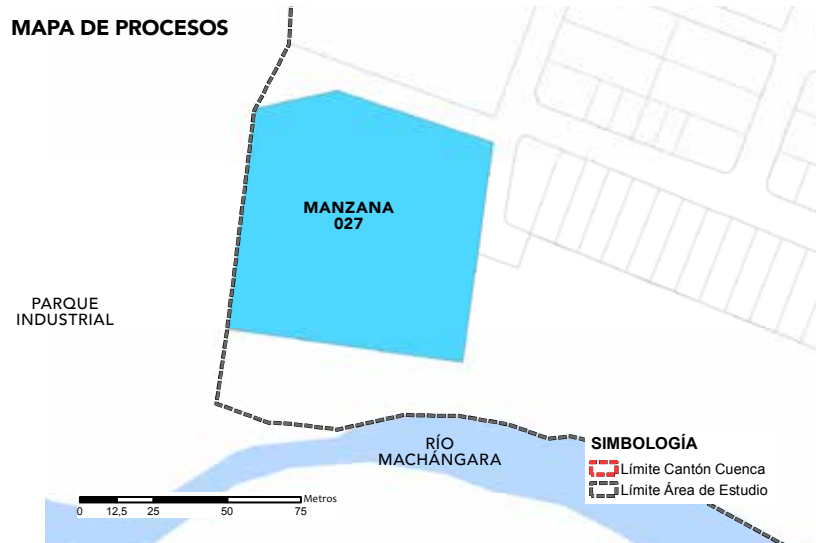
Análisis Manzana 027, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso



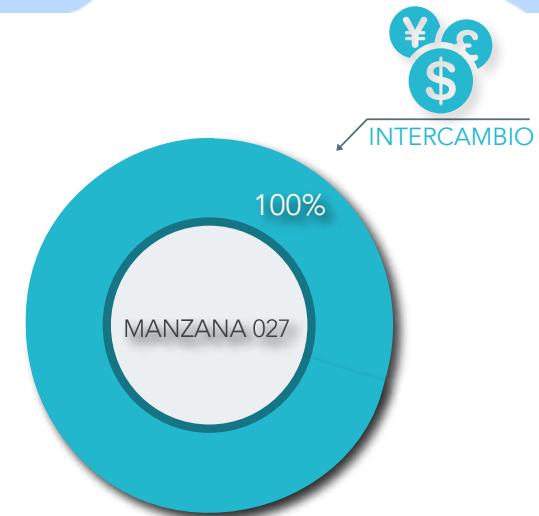
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



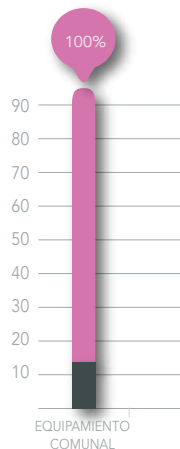
**PROCESOS**



Fuente y elaboración: Propia

Análisis Manzana 028, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**



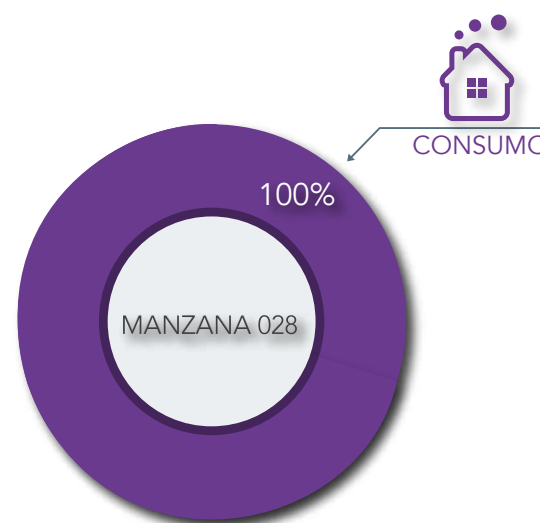
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



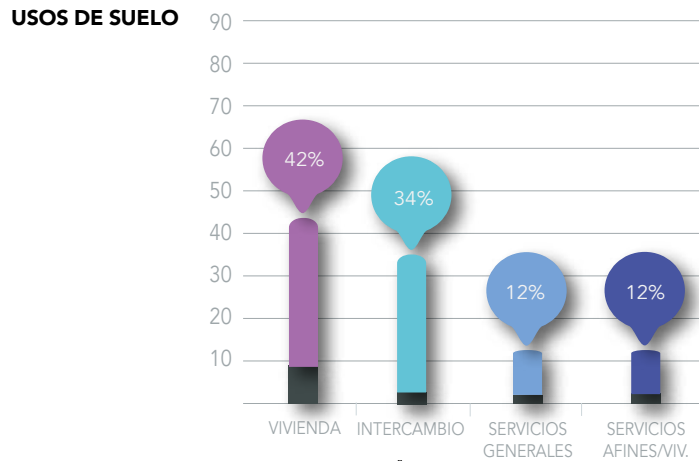
**PROCESOS**



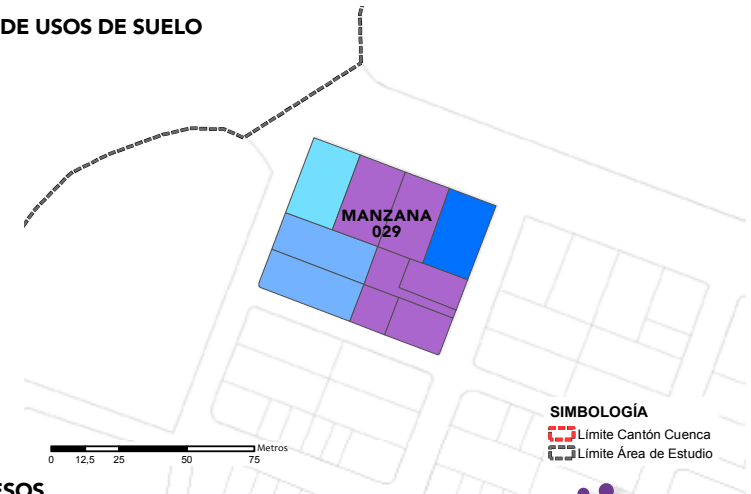
Fuente y elaboración: Propia



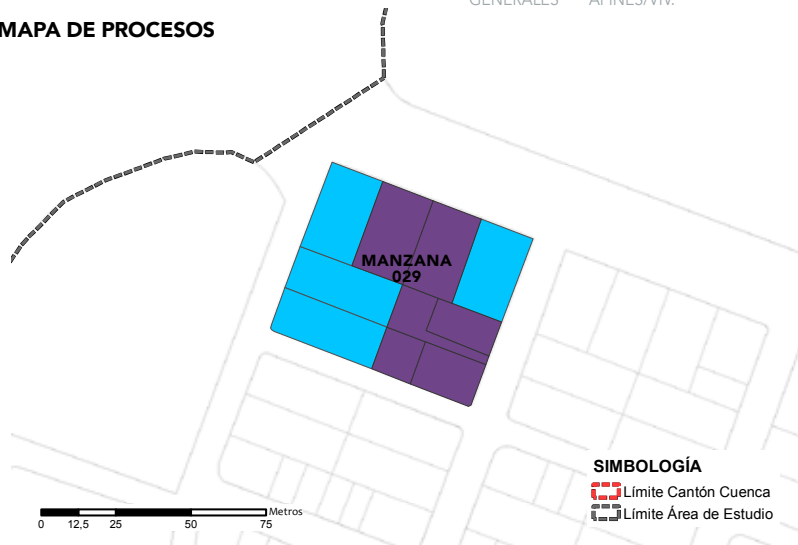
Análisis Manzana 029, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso



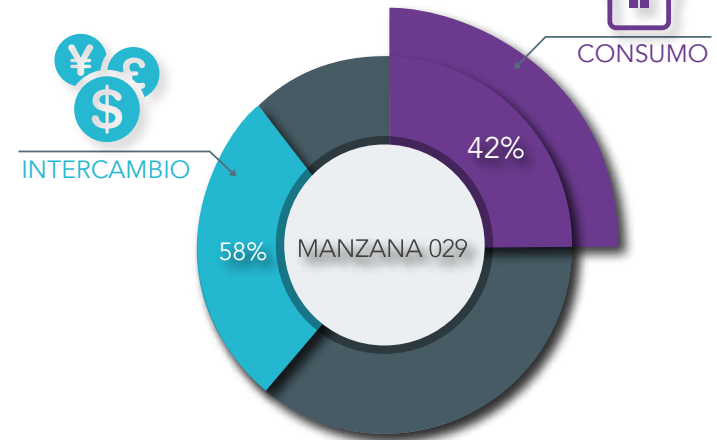
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



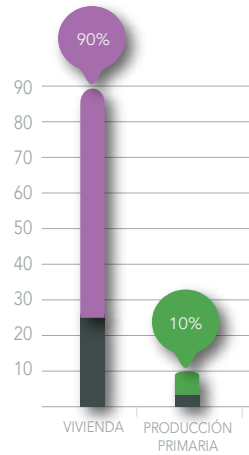
**PROCESOS**



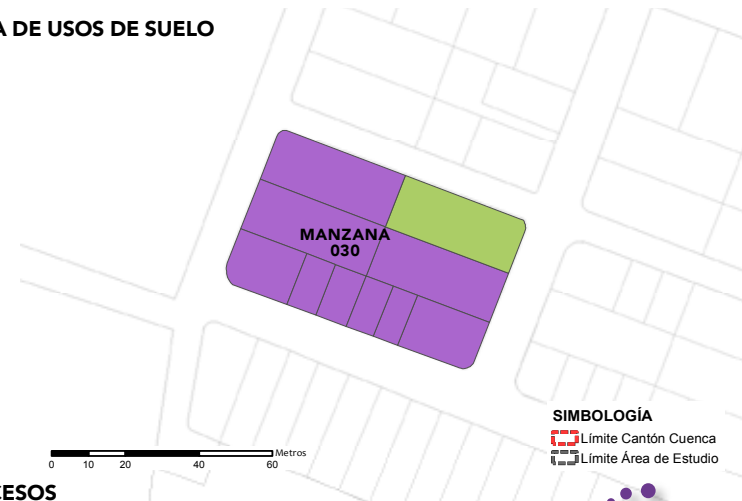
Fuente y elaboración: Propia

Análisis Manzana 030, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

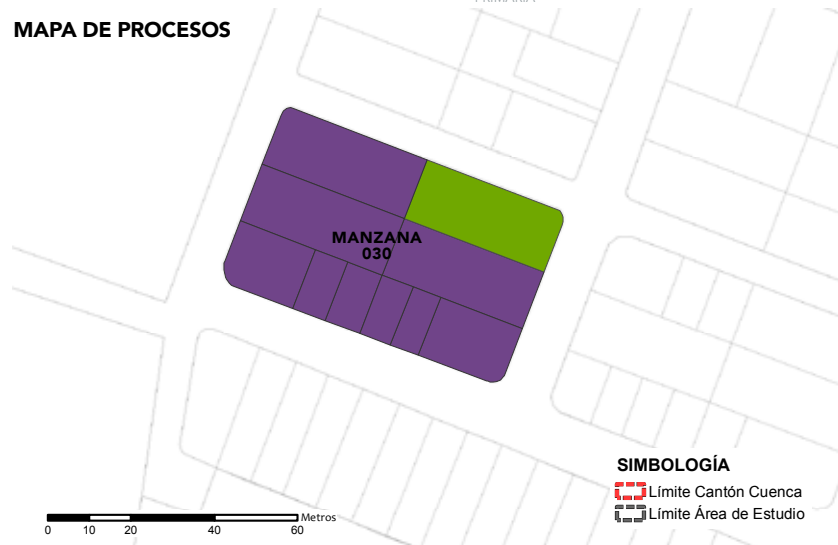
**USOS DE SUELO**



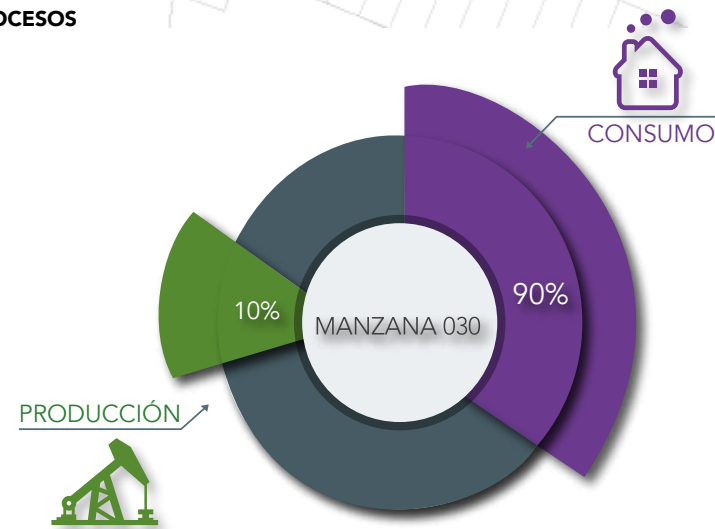
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



**PROCESOS**



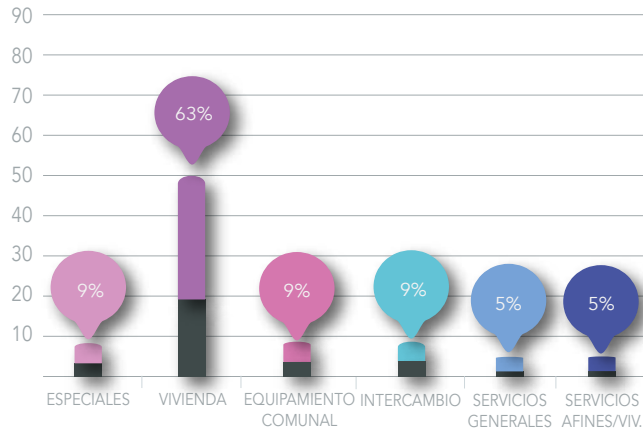
Fuente y elaboración: Propia



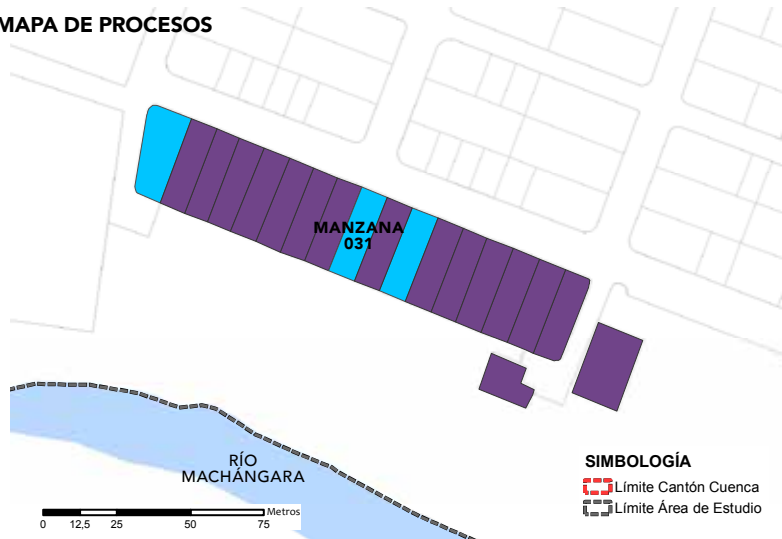


Análisis Manzana 031, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso.

USOS DE SUELO

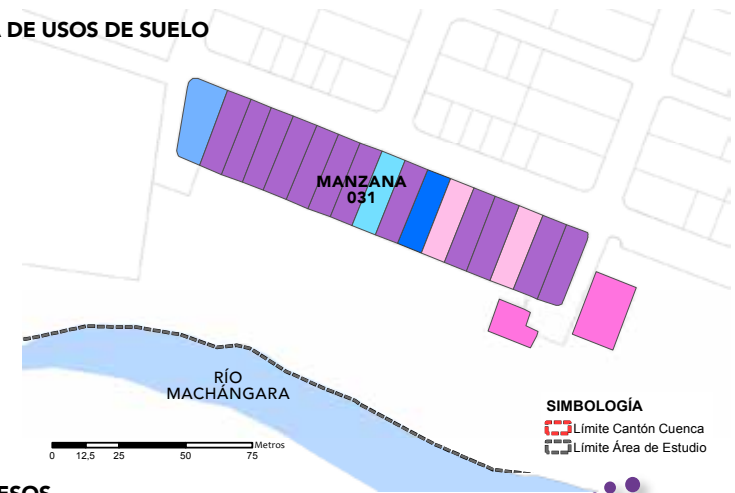


MAPA DE PROCESOS

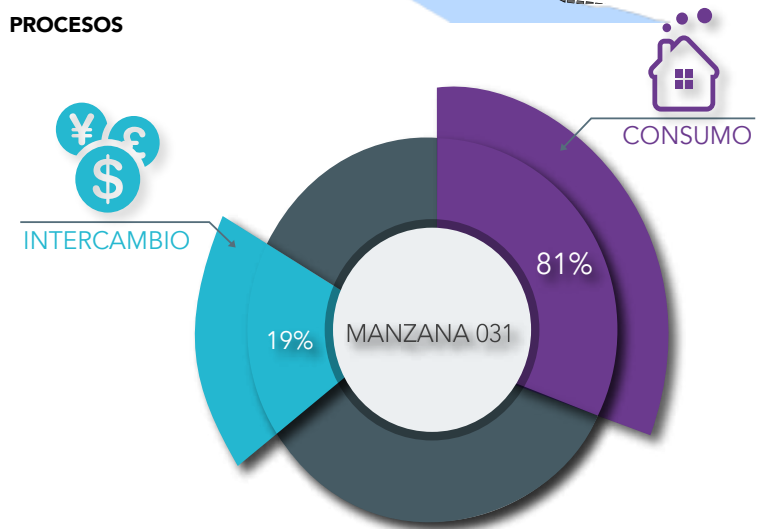


Fuente y elaboración: Propia

MAPA DE USOS DE SUELO

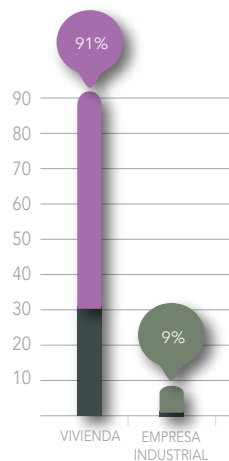


PROCESOS

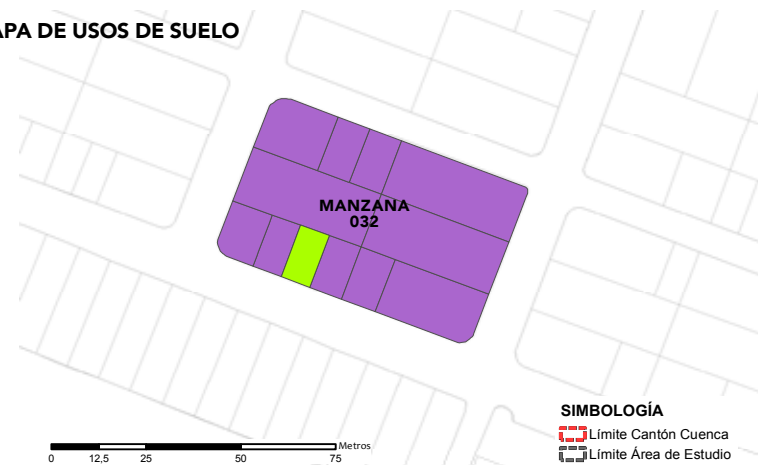




Análisis Manzana 032, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

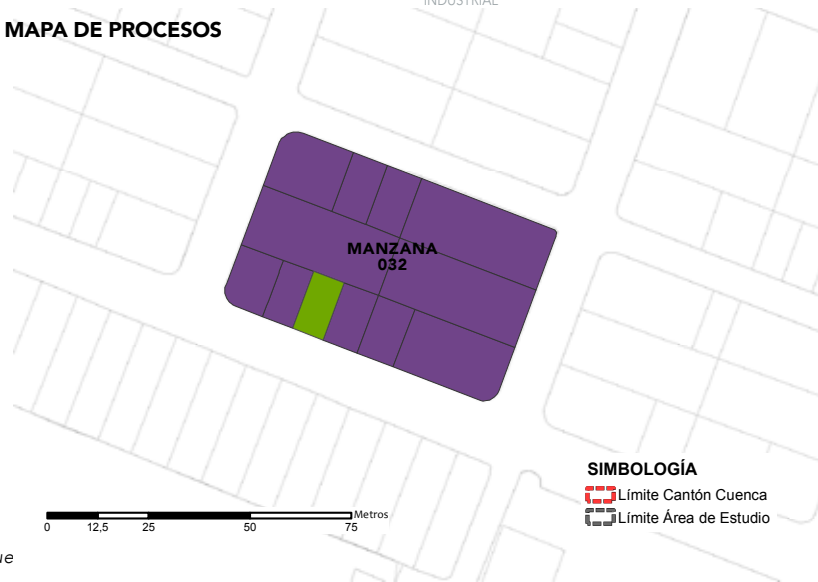




**MAPA DE USOS DE SUELO**



**SIMBOLOGÍA**  
 Limite Cantón Cuenca  
 Limite Área de Estudio

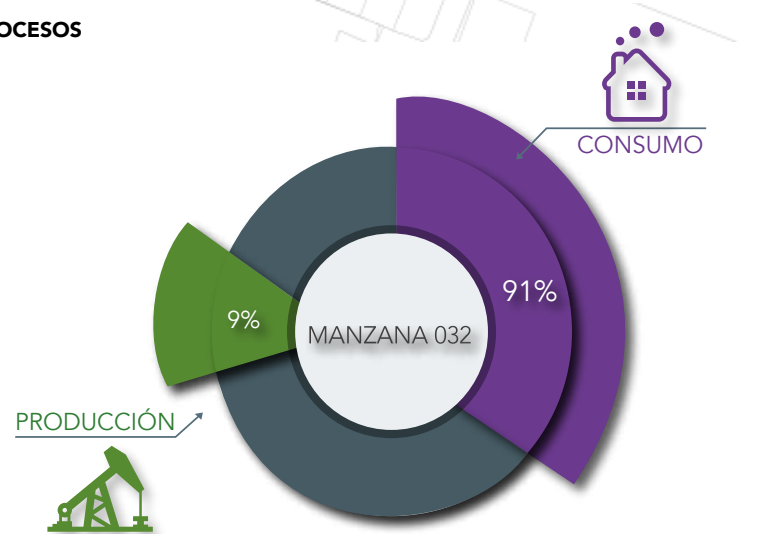
**MAPA DE PROCESOS**



**SIMBOLOGÍA**  
 Limite Cantón Cuenca  
 Limite Área de Estudio

Fue

**PROCESOS**



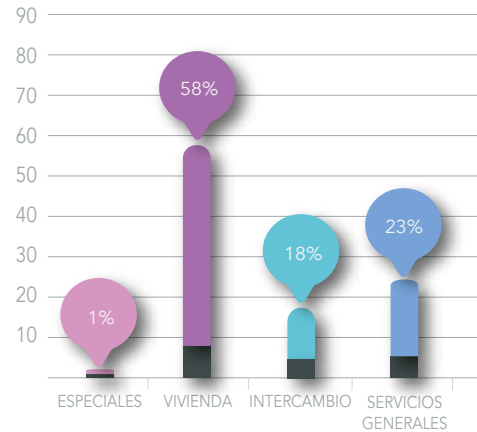
  
**CONSUMO**

  
**PRODUCCIÓN**

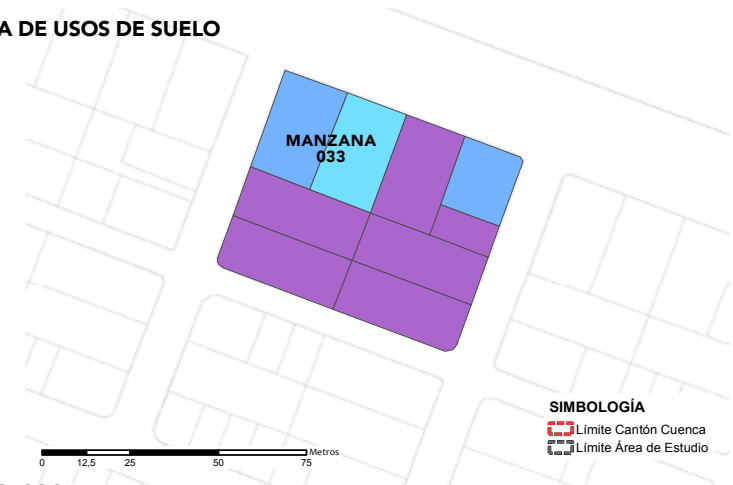


Análisis Manzana 033, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

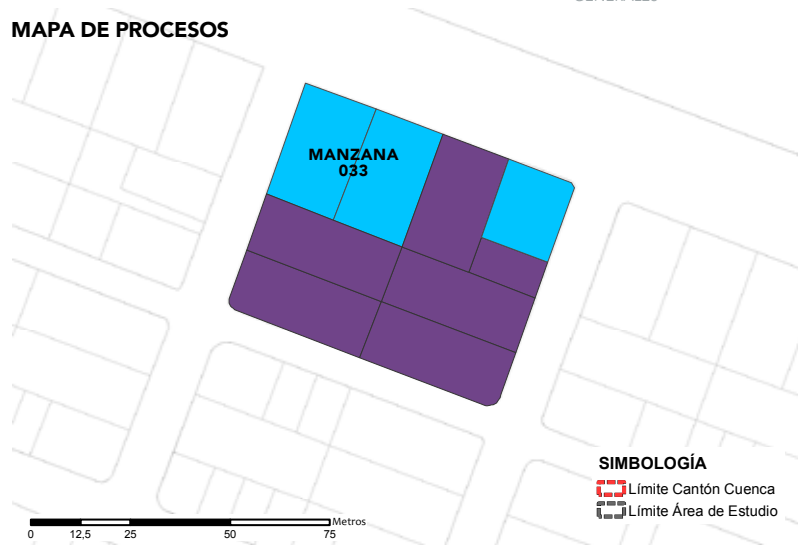
**USOS DE SUELO**



**MAPA DE USOS DE SUELO**

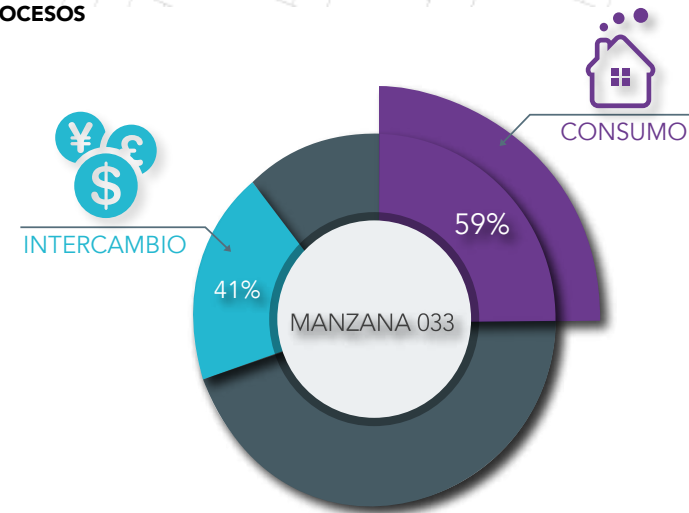


**MAPA DE PROCESOS**



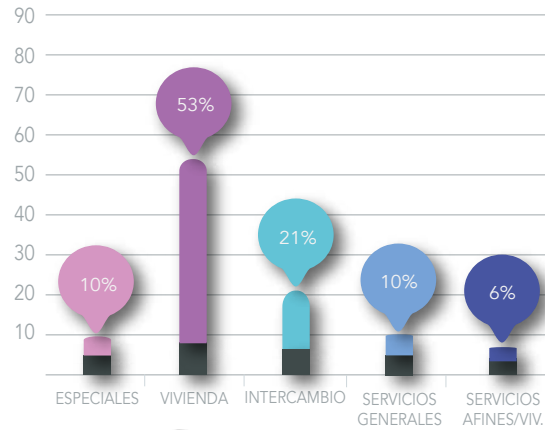
Fuente y elaboración: Propia

**PROCESOS**

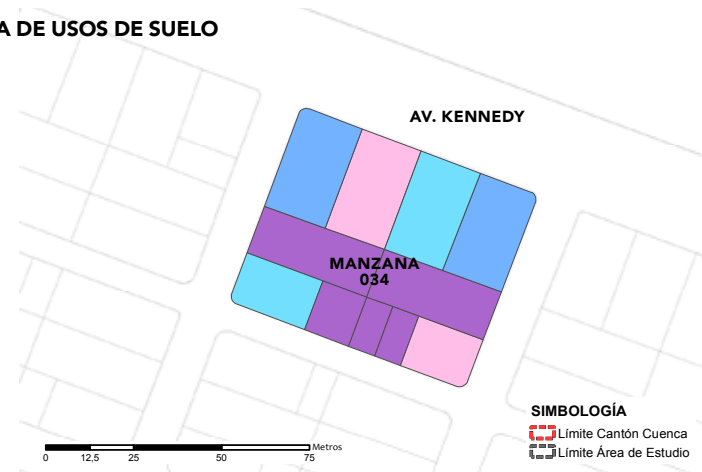


Análisis Manzana 034, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

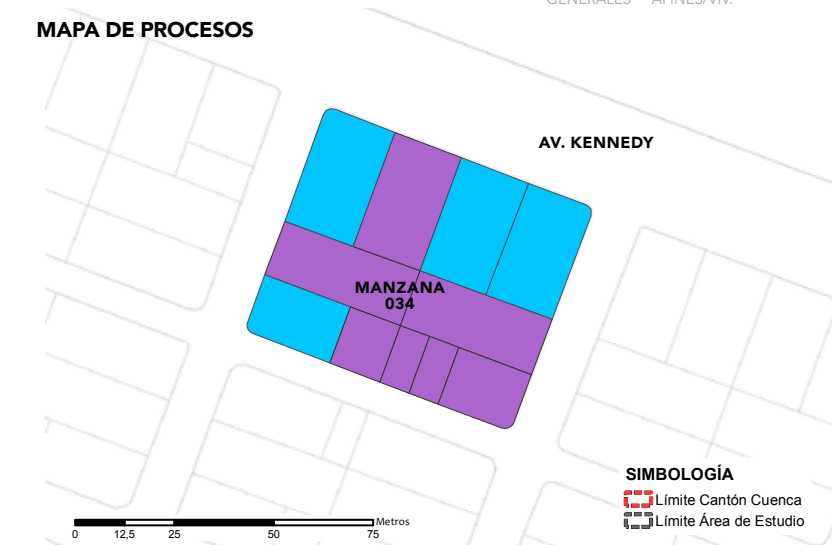
**USOS DE SUELO**



**MAPA DE USOS DE SUELO**

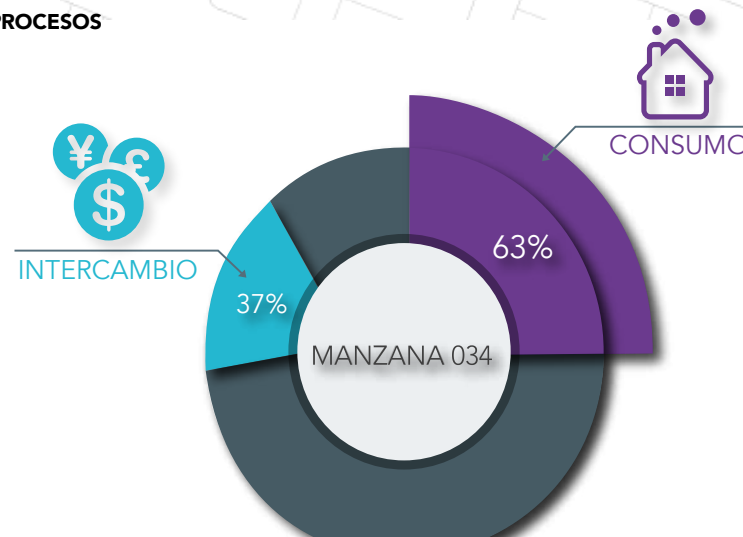


**MAPA DE PROCESOS**



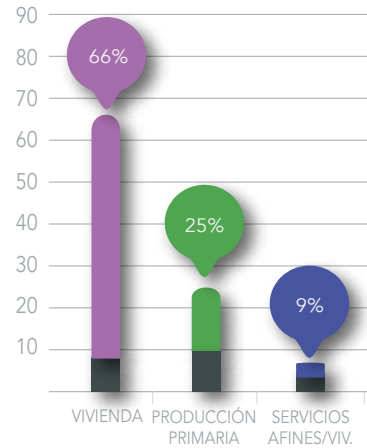
Fuente y elaboración: Propia

**PROCESOS**

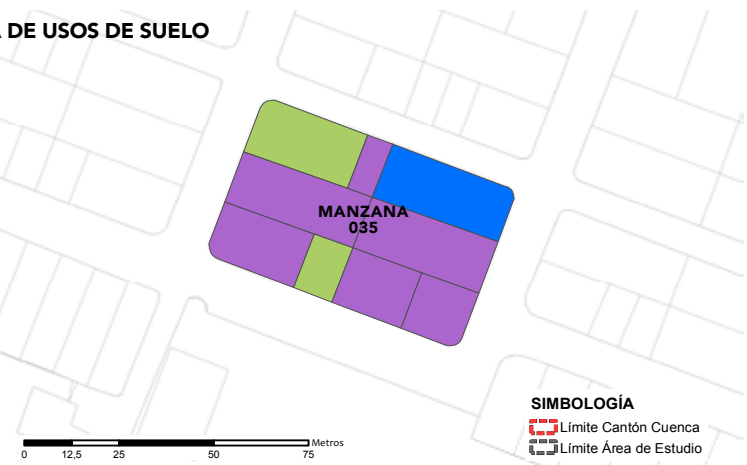


Análisis Manzana 035, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

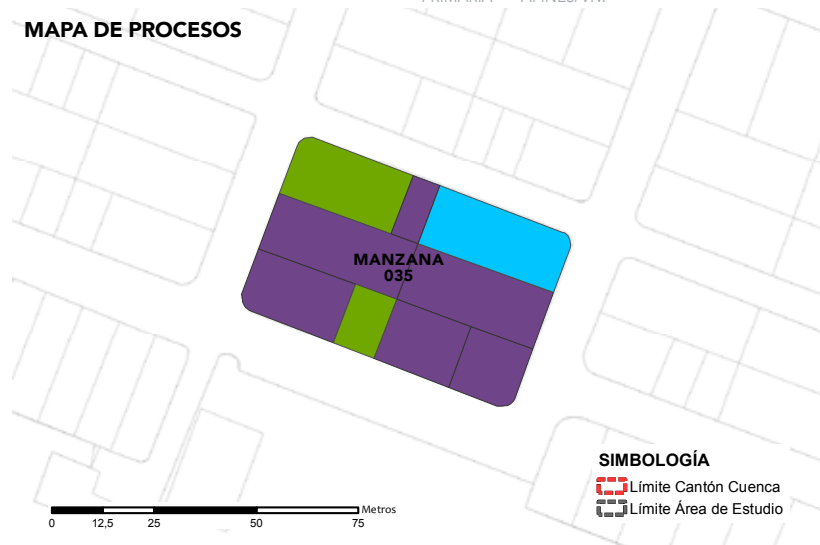
USOS DE SUELO



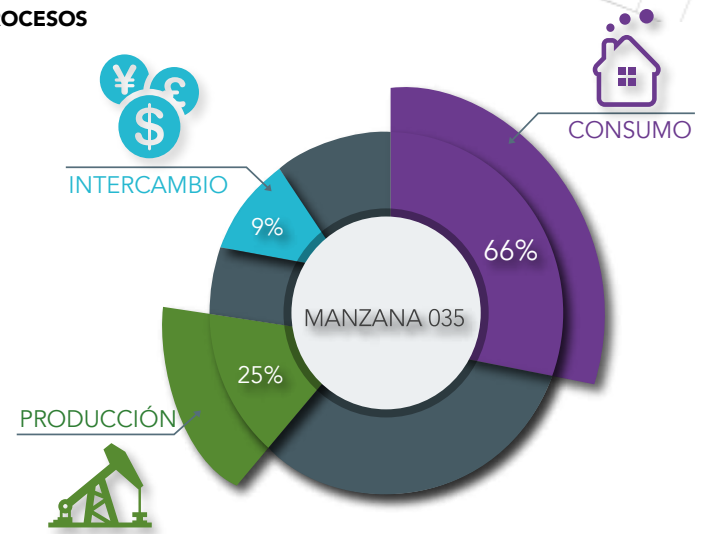
MAPA DE USOS DE SUELO



MAPA DE PROCESOS



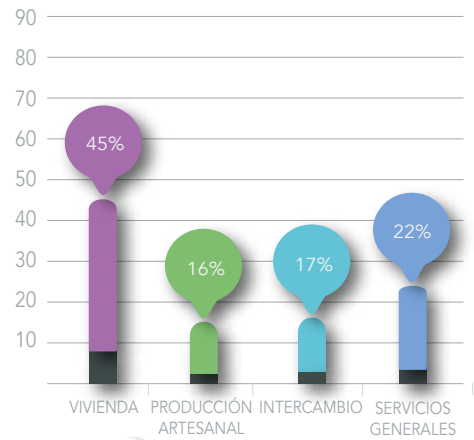
PROCESOS



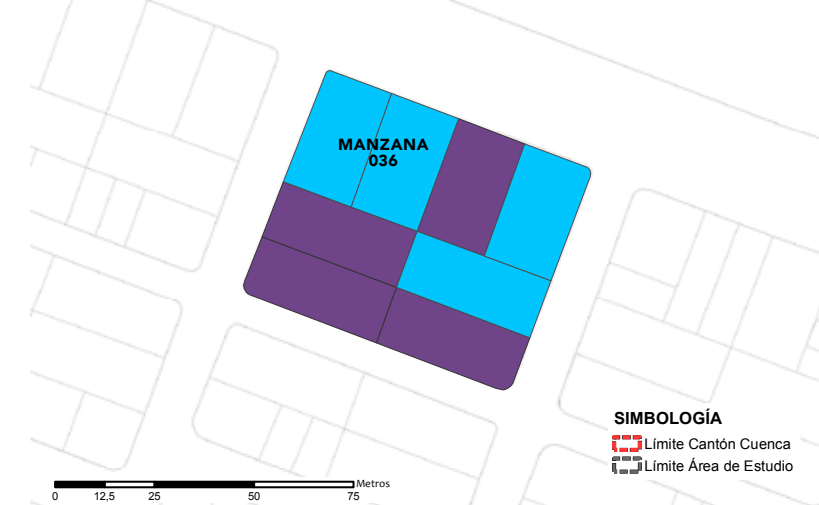
Fuente y elaboración: Propia

Análisis Manzana 036, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

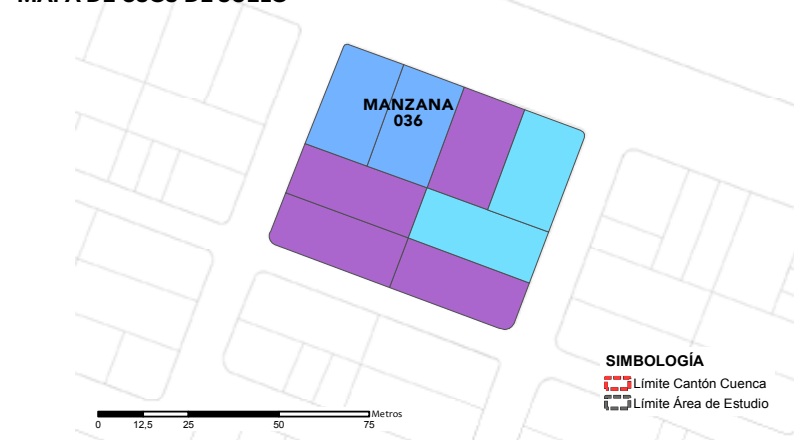


**MAPA DE PROCESOS**

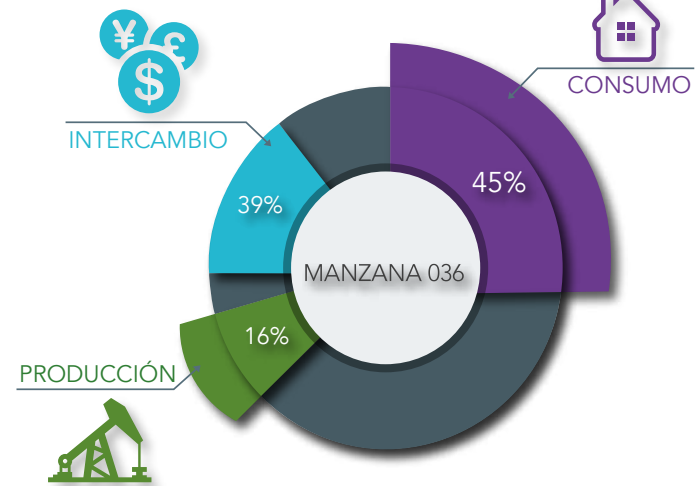


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

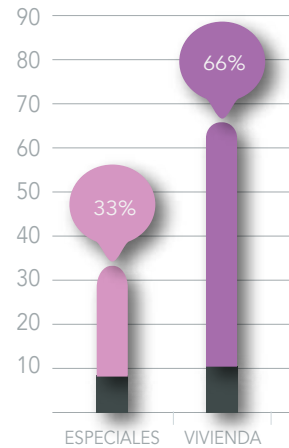


**PROCESOS**

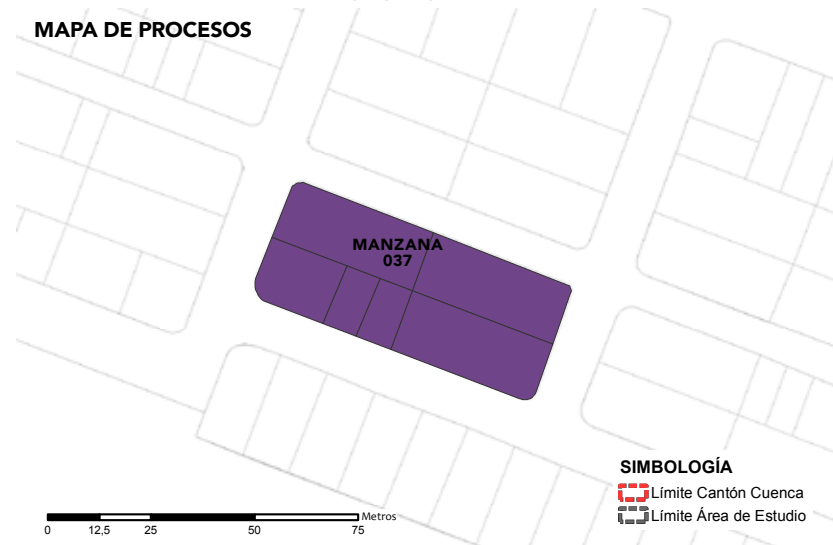


Análisis Manzana 037, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

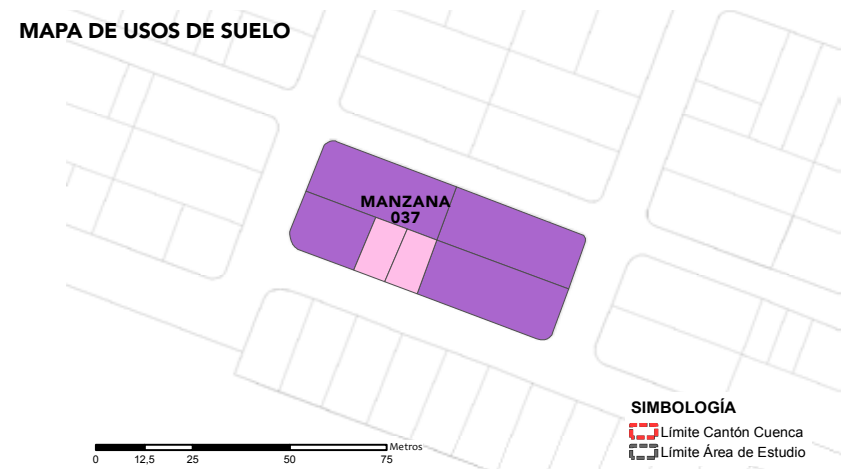


**MAPA DE PROCESOS**

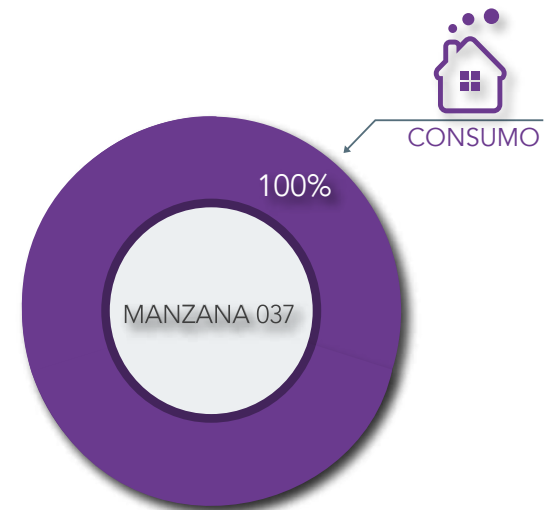


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

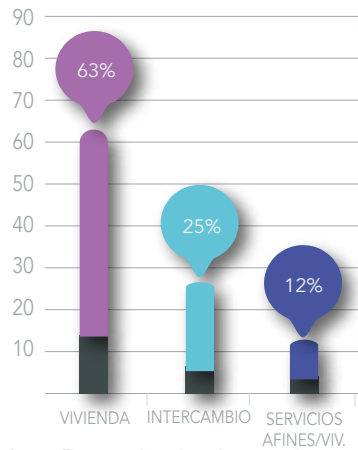


**PROCESOS**

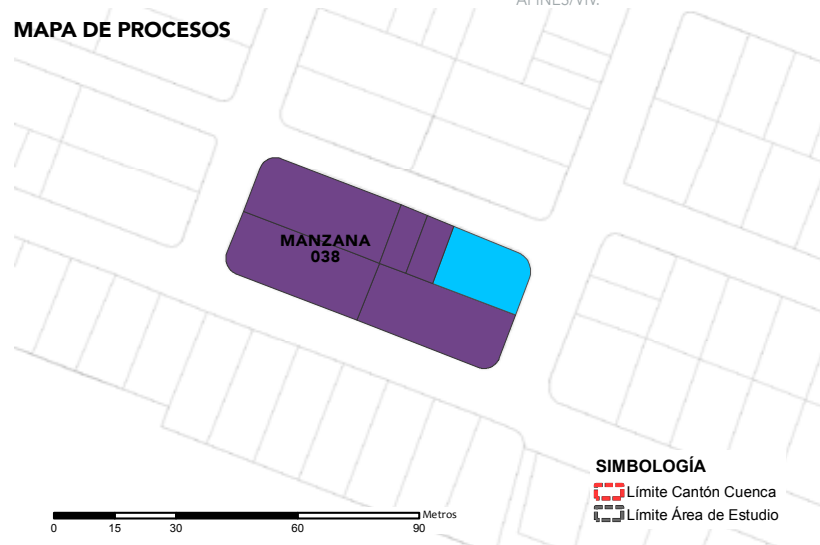


Análisis Manzana 038, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

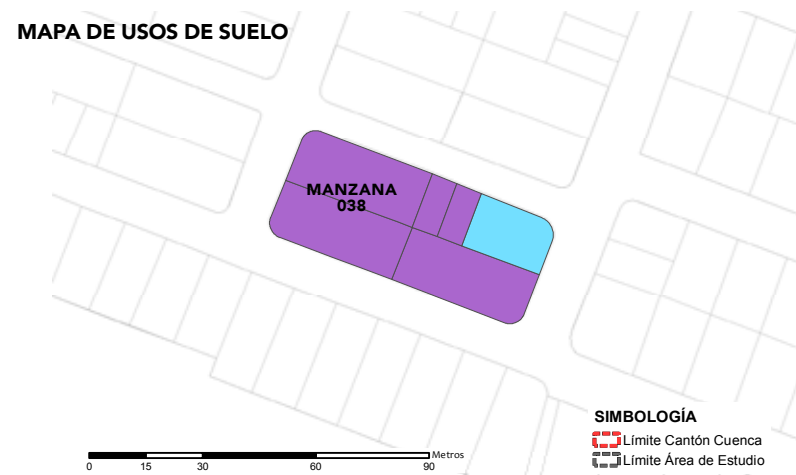


**MAPA DE PROCESOS**

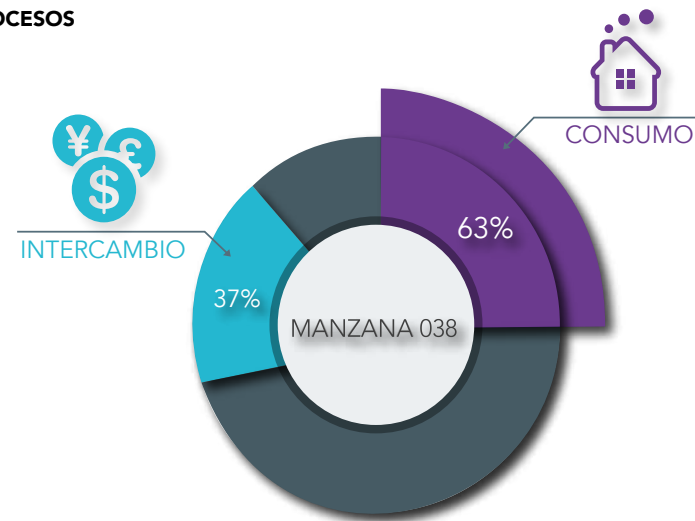


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**



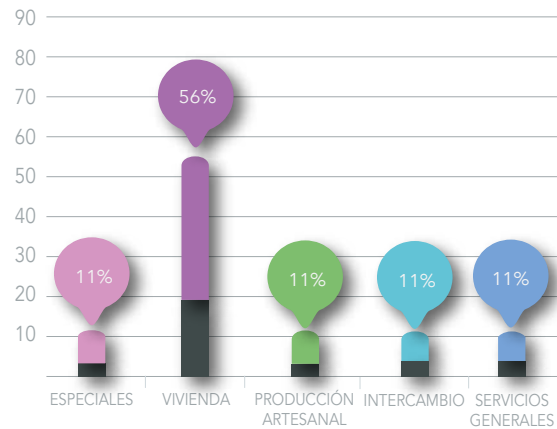
**PROCESOS**



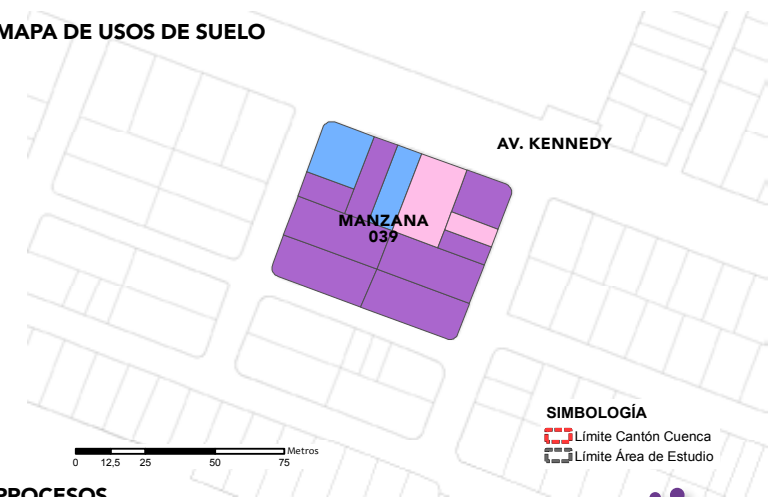


Análisis Manzana 039, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

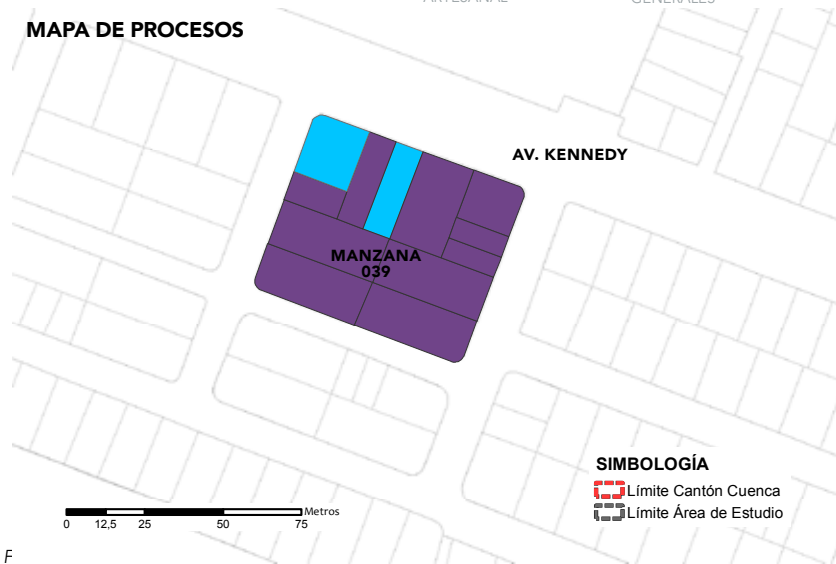
**USOS DE SUELO**



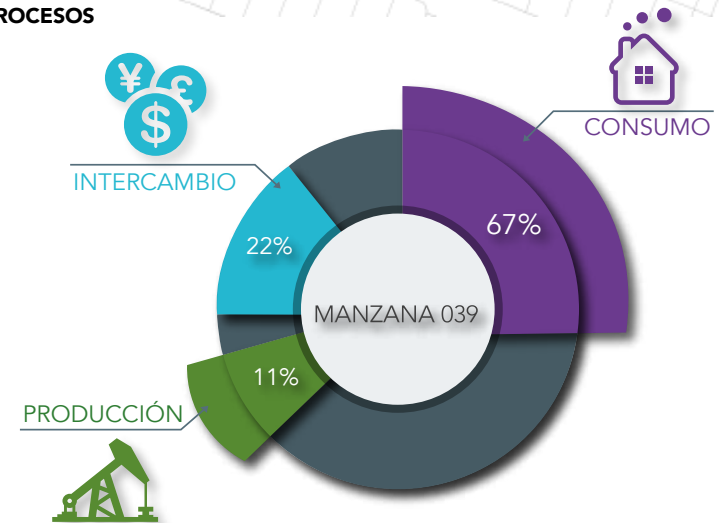
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**

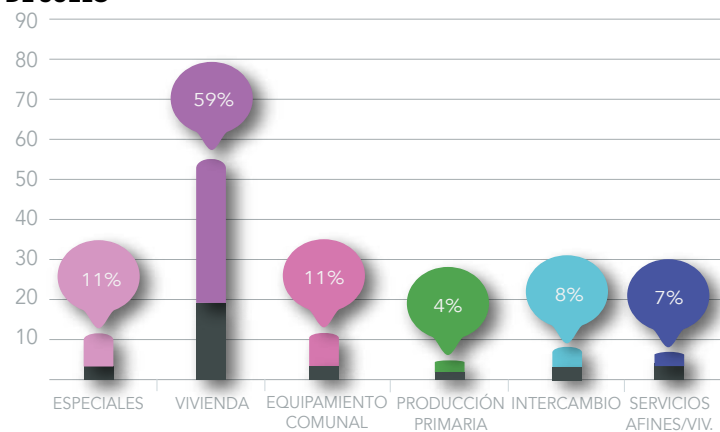


**PROCESOS**

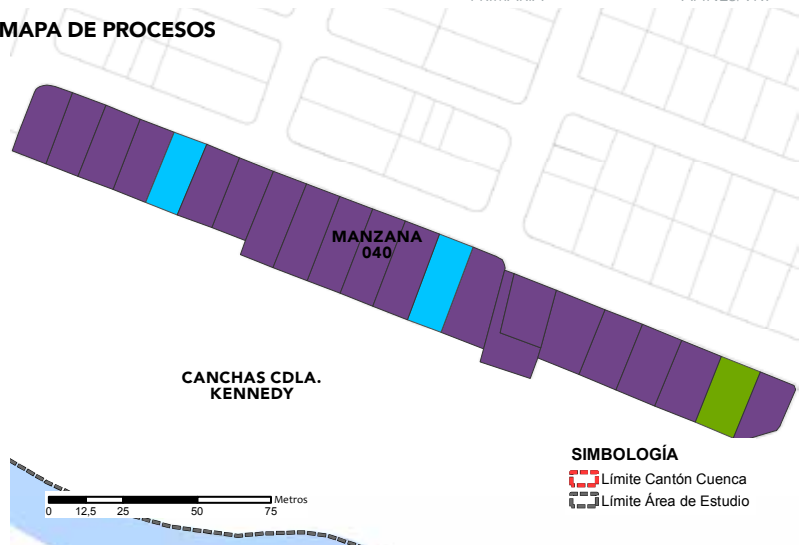


Análisis Manzana 040, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

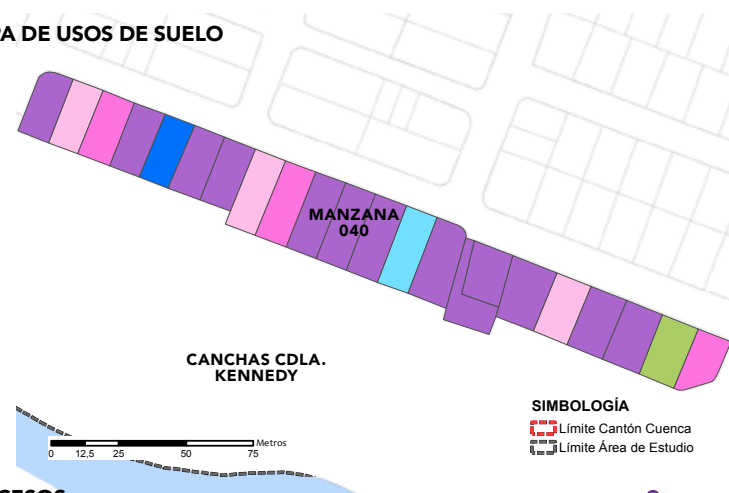


**MAPA DE PROCESOS**

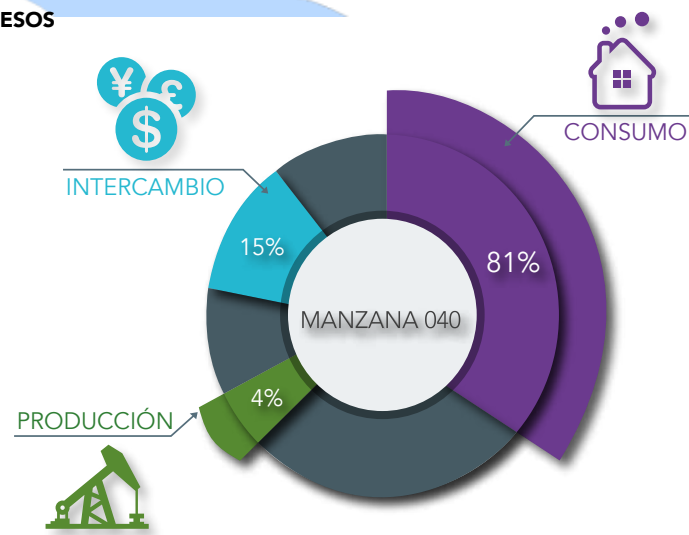


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

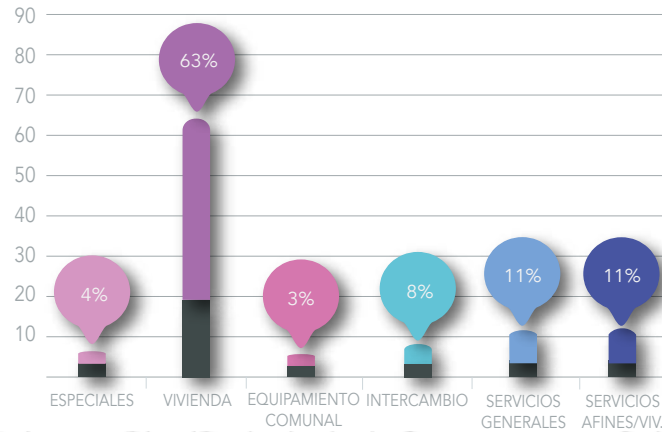


**PROCESOS**

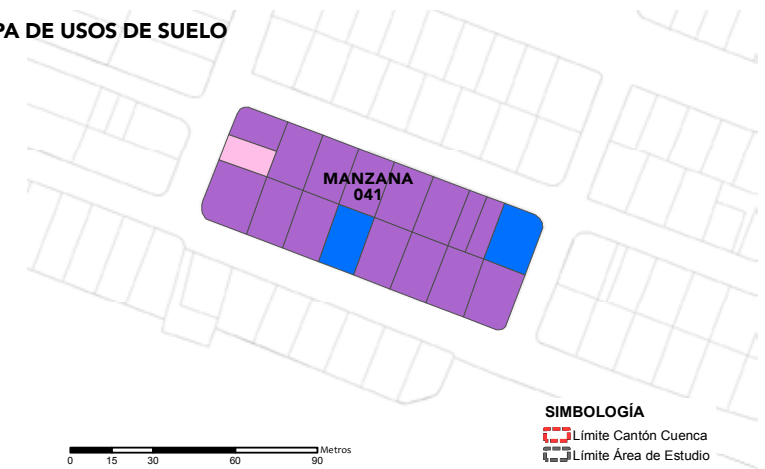


Análisis Manzana 041, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

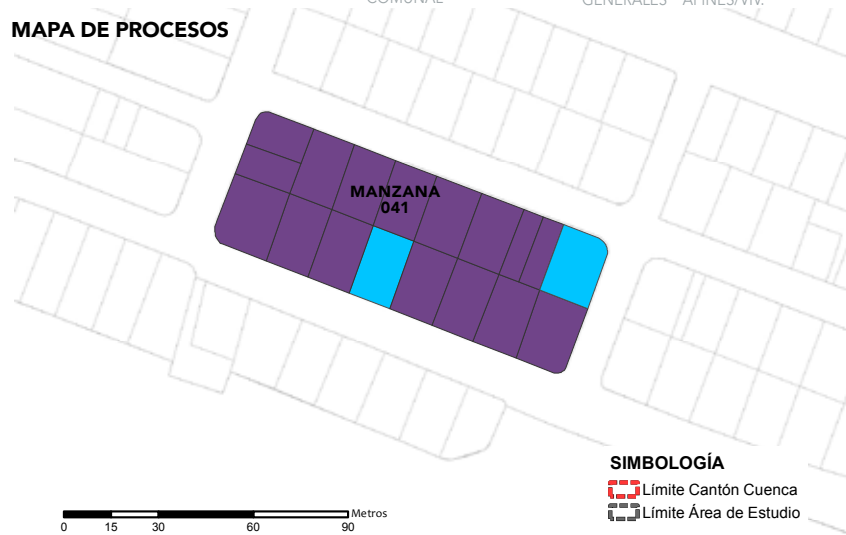
**USOS DE SUELO**



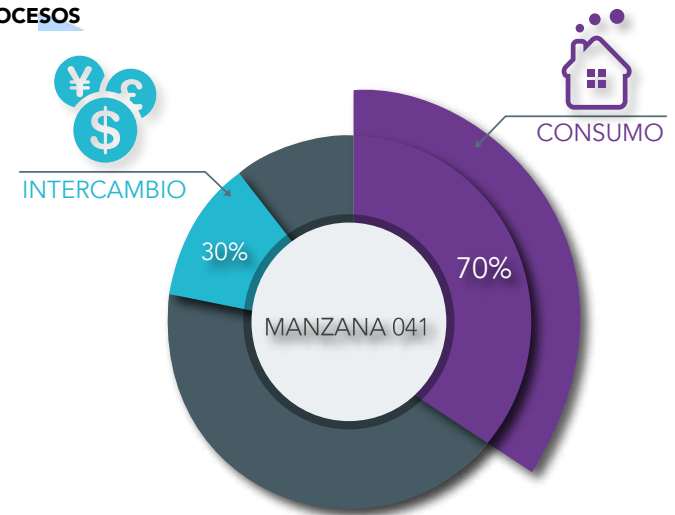
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



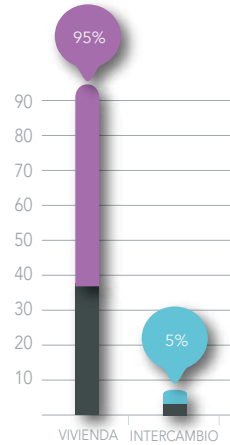
**PROCESOS**



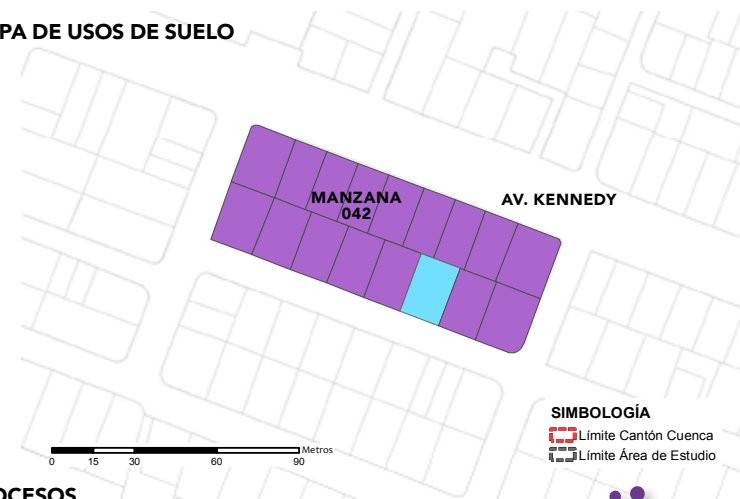
Fu

Análisis Manzana 042, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

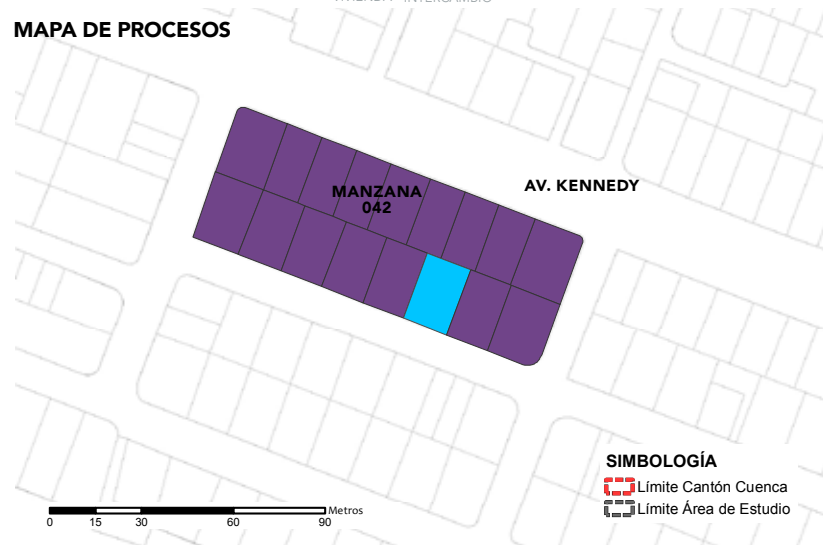
**USOS DE SUELO**



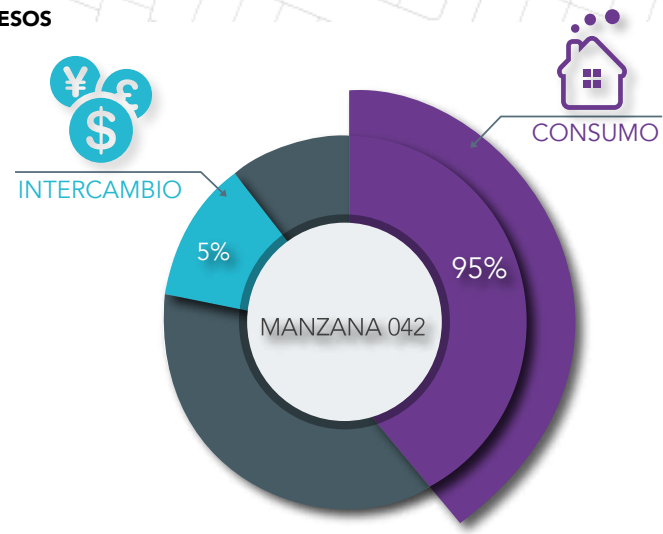
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



**PROCESOS**

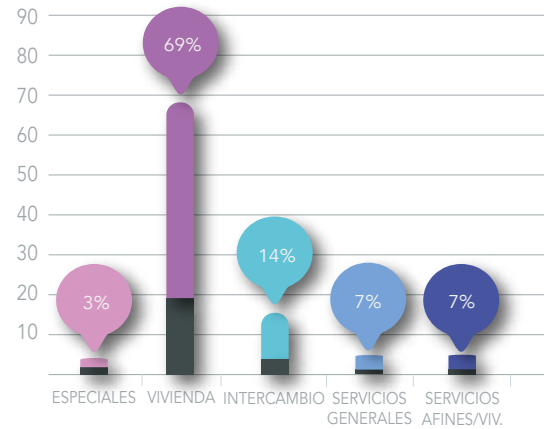


Fuente y elaboración: Propia

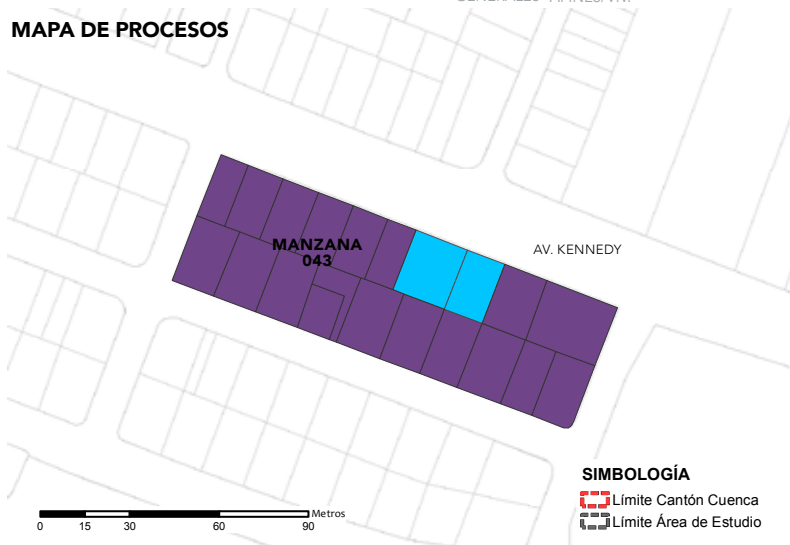


Análisis Manzana 043, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO

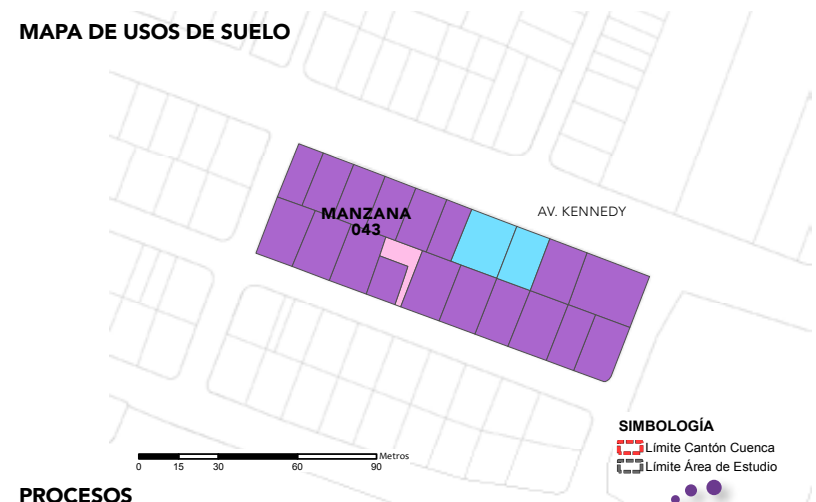


MAPA DE PROCESOS

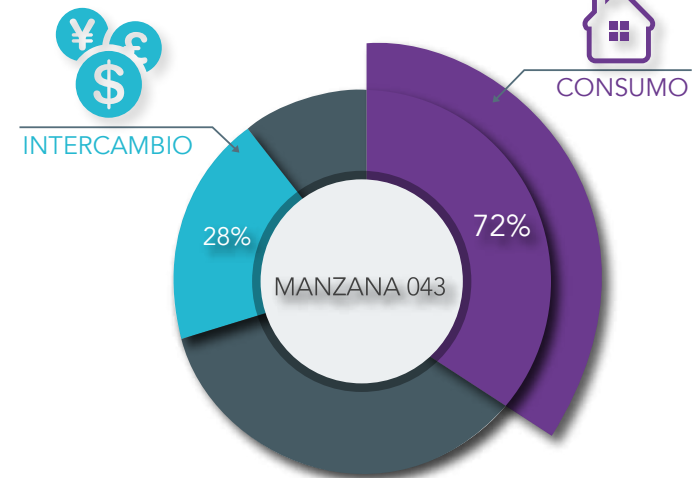


Fuente y elaboración: Propia

MAPA DE USOS DE SUELO

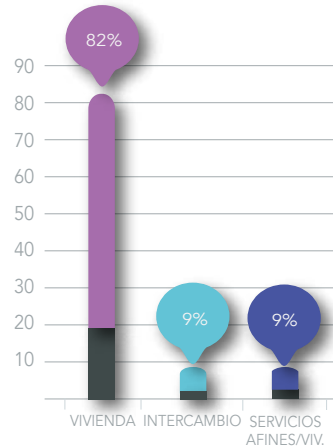


PROCESOS

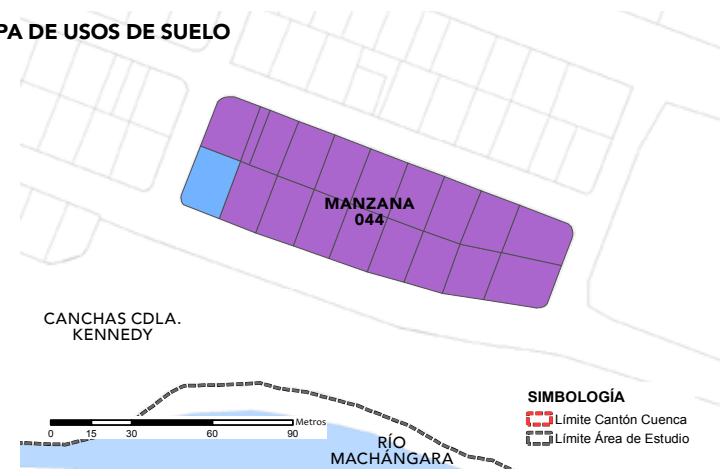


Análisis Manzana 044, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

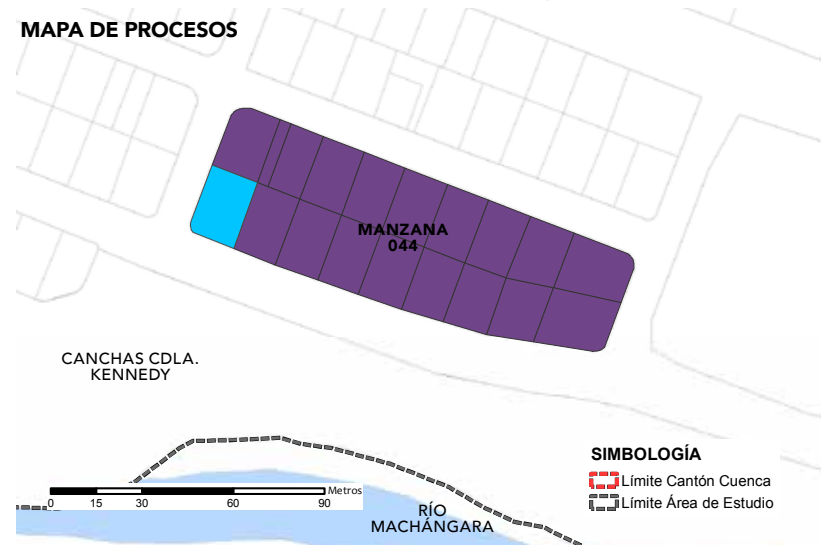
**USOS DE SUELO**



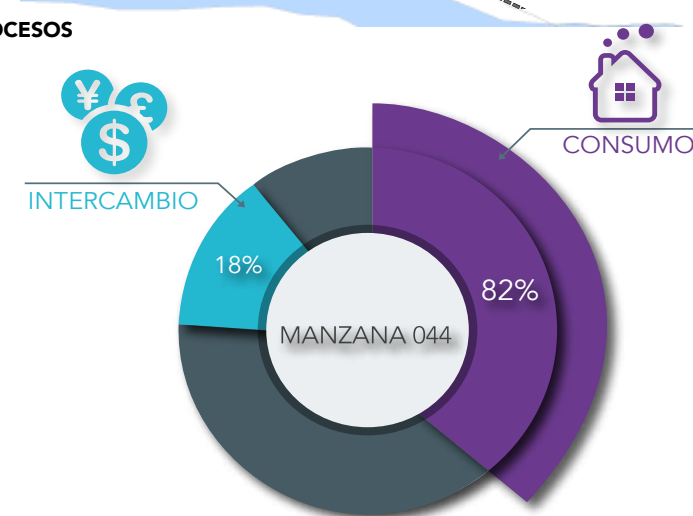
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



**PROCESOS**

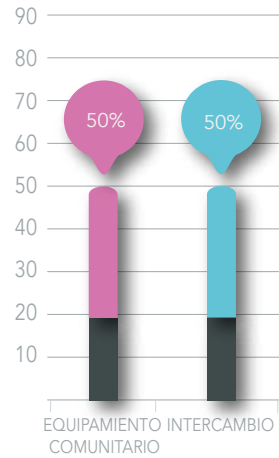


Fuente y elaboración: Propia



Análisis Manzana 045, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**



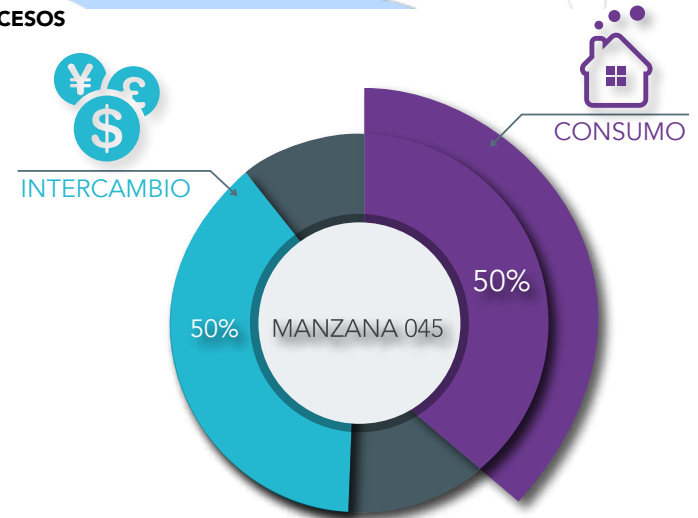
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



**PROCESOS**

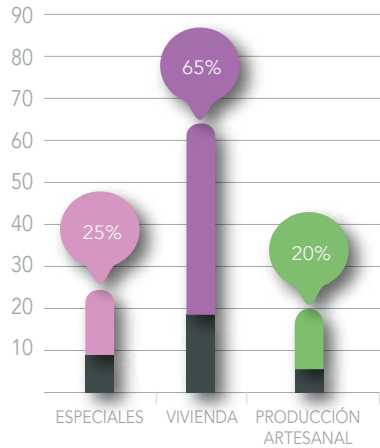


Fuente y elaboración: Propia

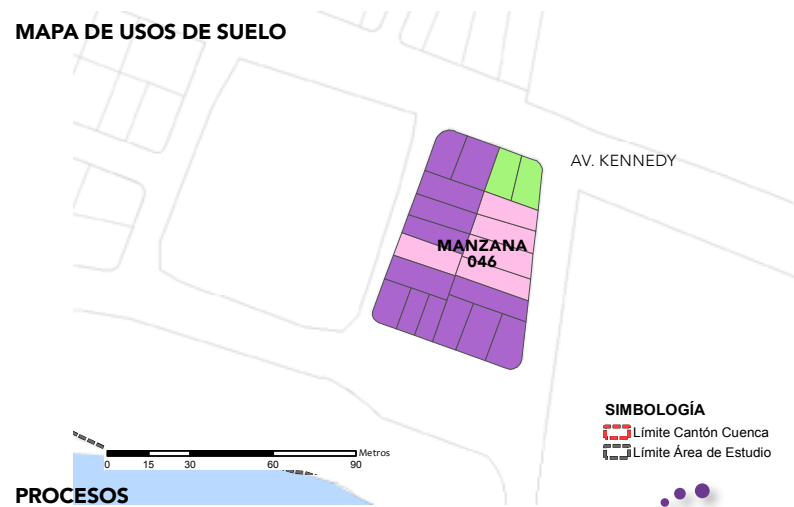


Análisis Manzana 046, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

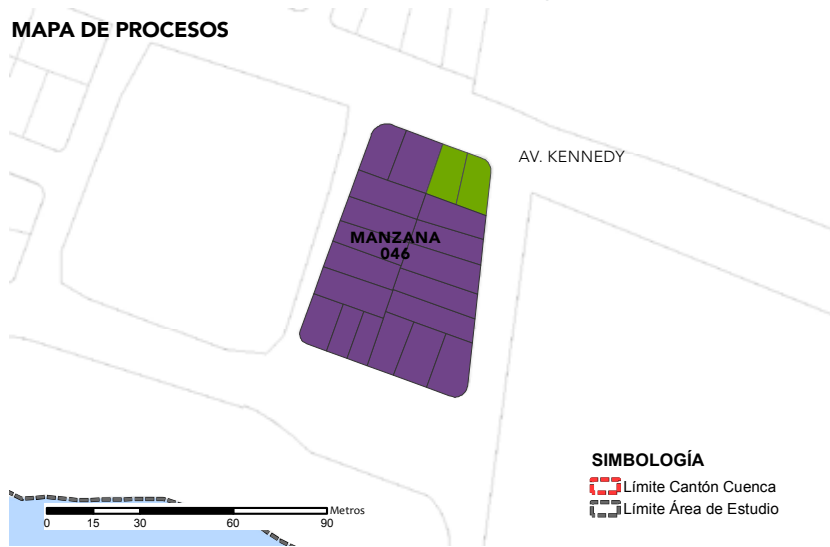
USOS DE SUELO



MAPA DE USOS DE SUELO

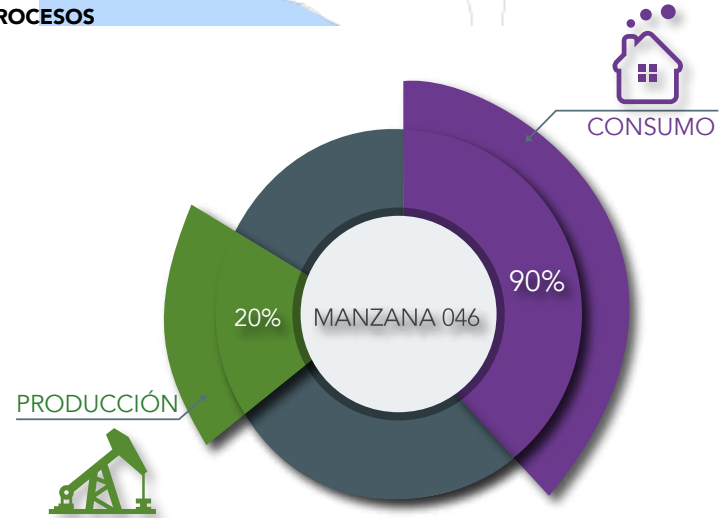


MAPA DE PROCESOS



Fuente y elaboración: Propia

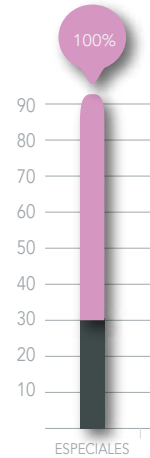
PROCESOS



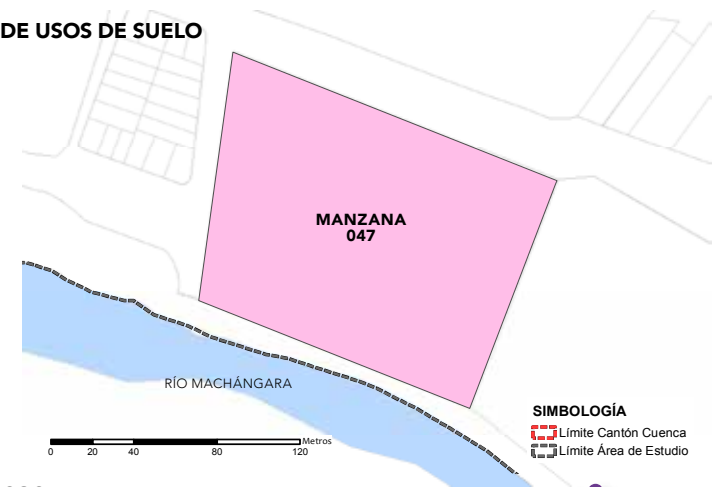


Análisis Manzana 047, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO



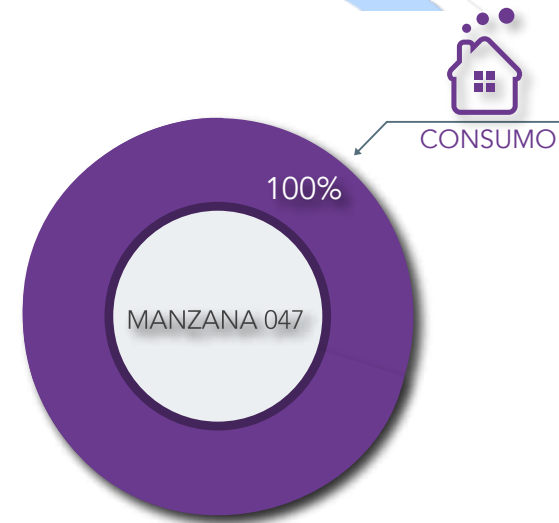
MAPA DE USOS DE SUELO



MAPA DE PROCESOS



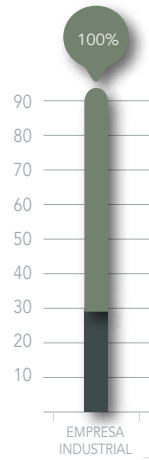
PROCESOS



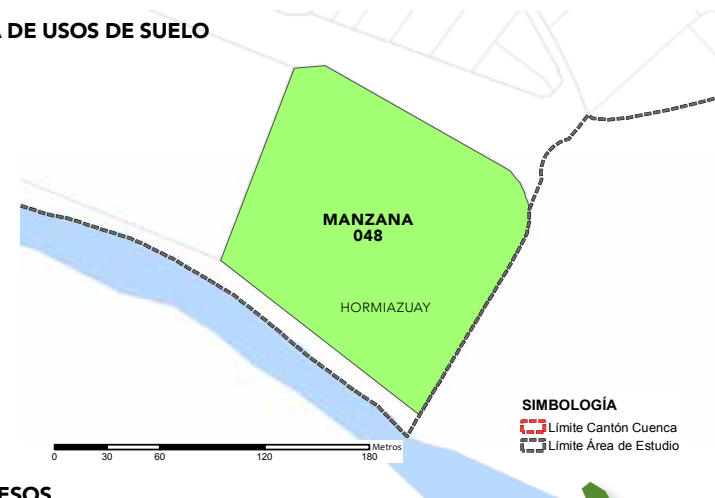
Fuente y elaboración: Propia



Análisis Manzana 048, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**



**MAPA DE USOS DE SUELO**

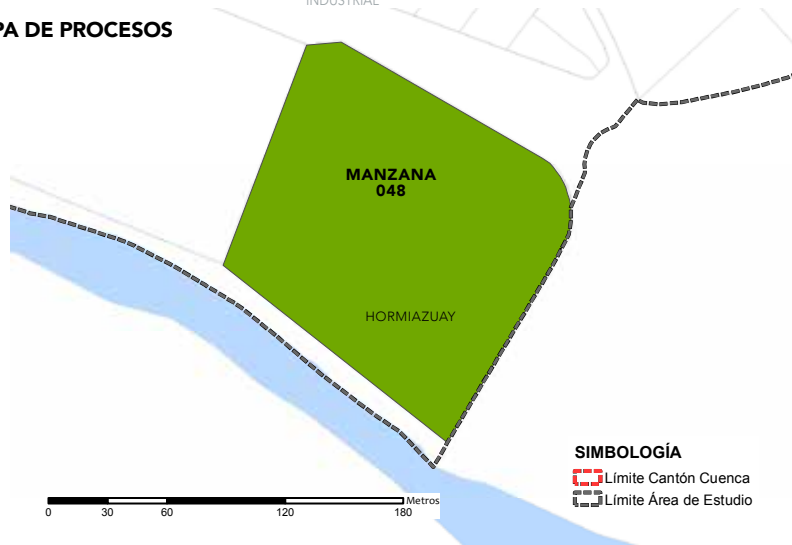




**SIMBOLOGÍA**  
 Límite Cantón Cuenca  
 Límite Área de Estudio



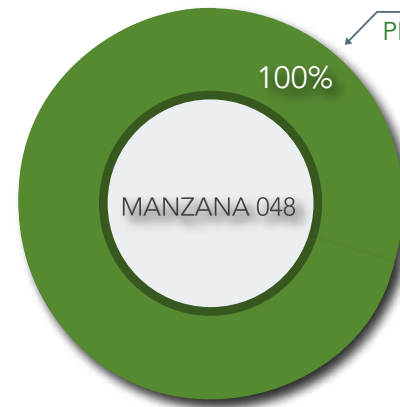
PRODUCCIÓN

**MAPA DE PROCESOS**



**SIMBOLOGÍA**  
 Límite Cantón Cuenca  
 Límite Área de Estudio

**PROCESOS**

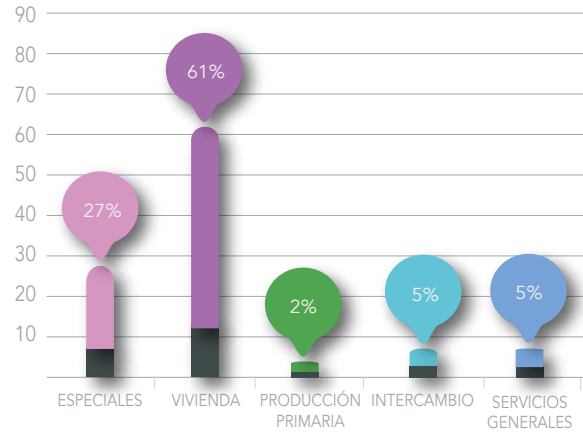


Fuente y elaboración: Propia

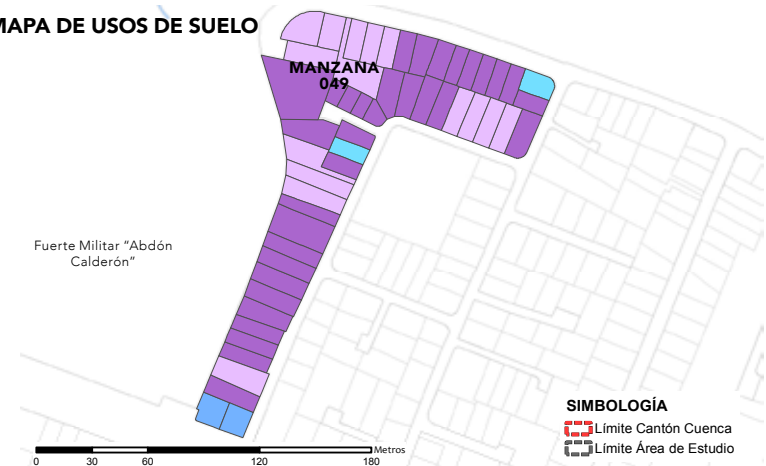


Análisis Manzana 049, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

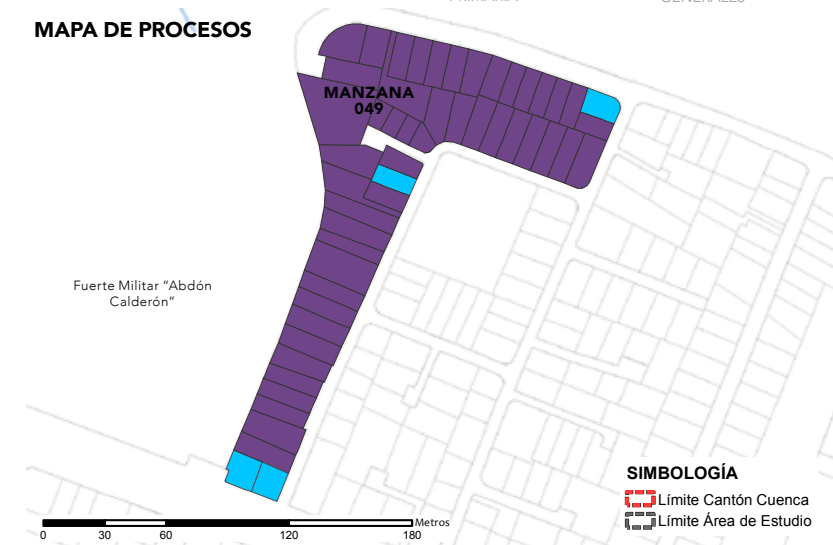
USOS DE SUELO



MAPA DE USOS DE SUELO

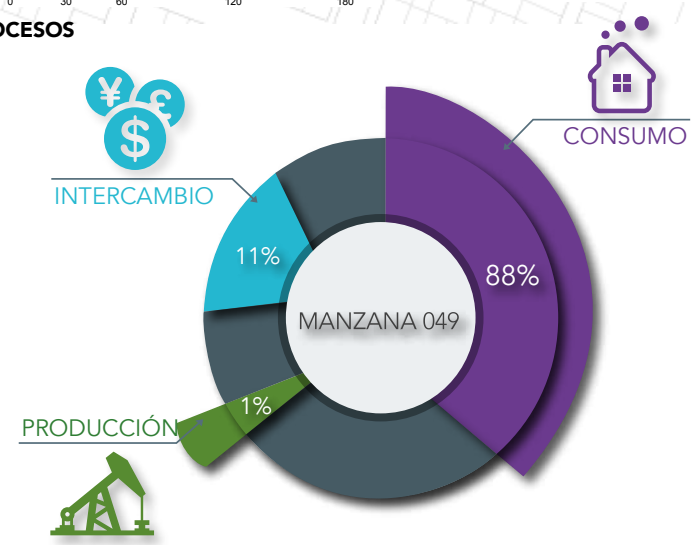


MAPA DE PROCESOS



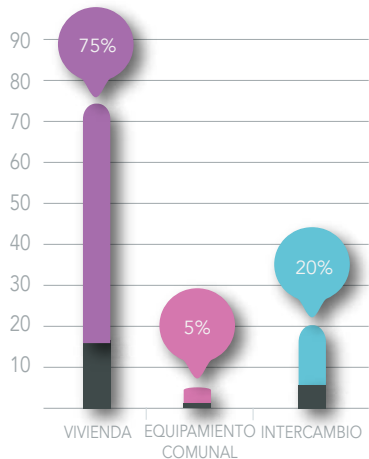
Fuente y elaboración: Propia

PROCESOS

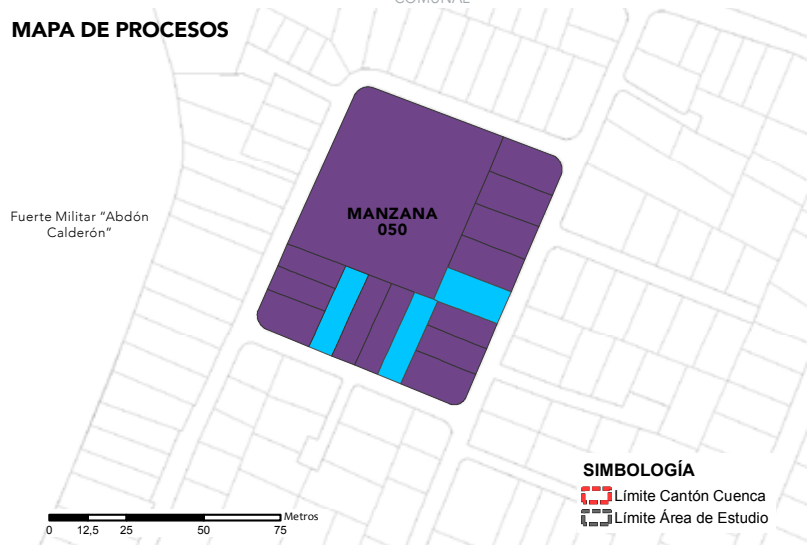


Análisis Manzana 050, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

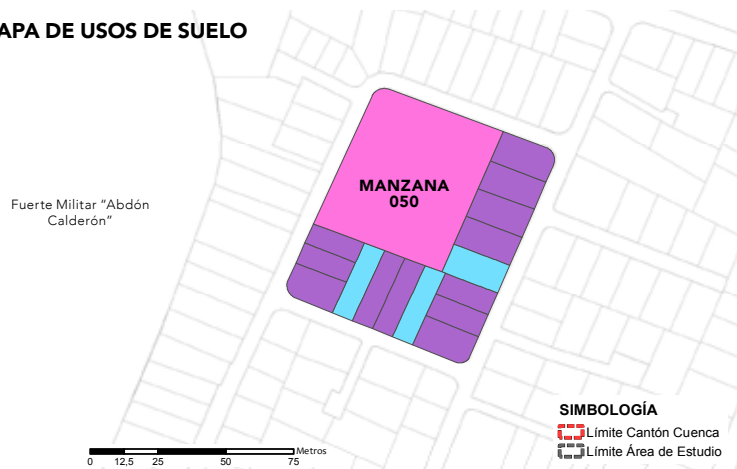


**MAPA DE PROCESOS**

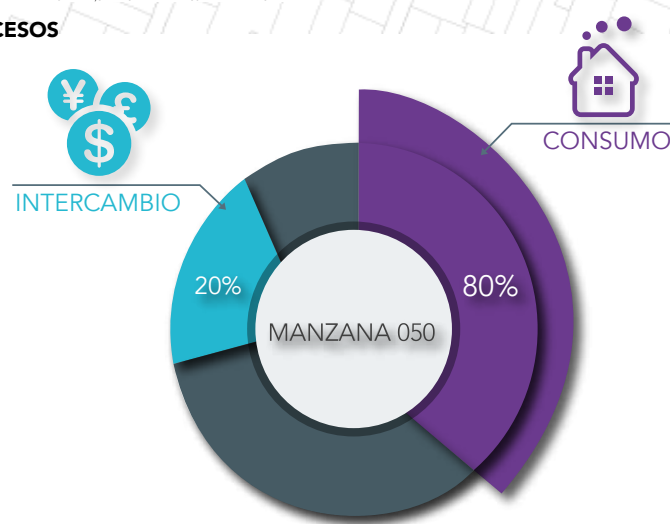


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

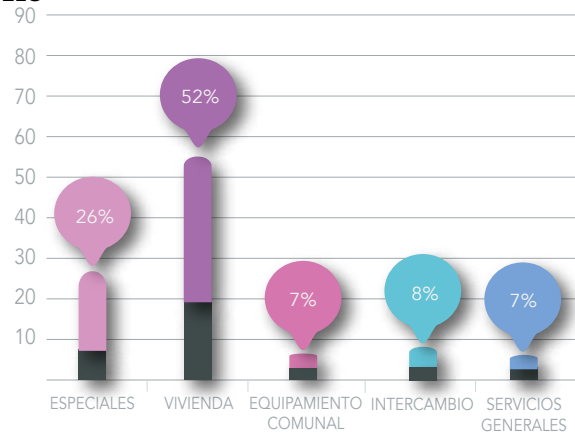


**PROCESOS**

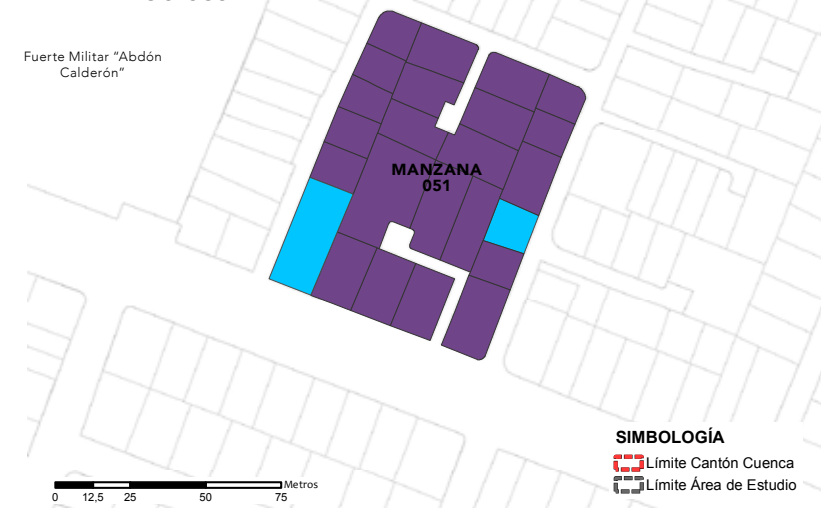


Análisis Manzana 051, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

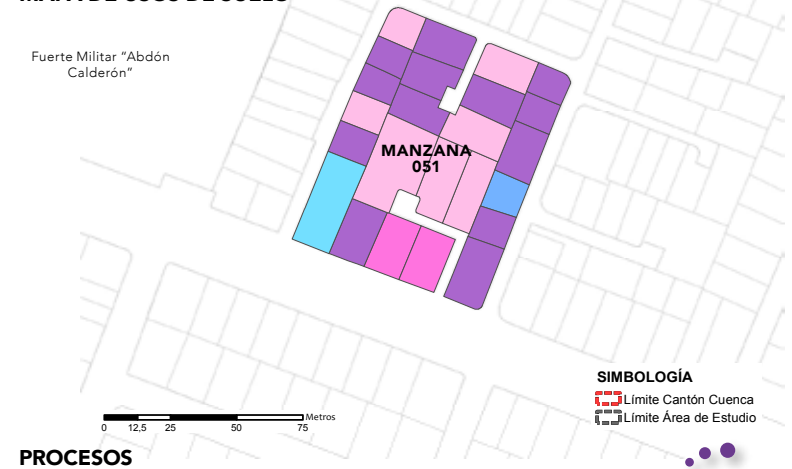


**MAPA DE PROCESOS**

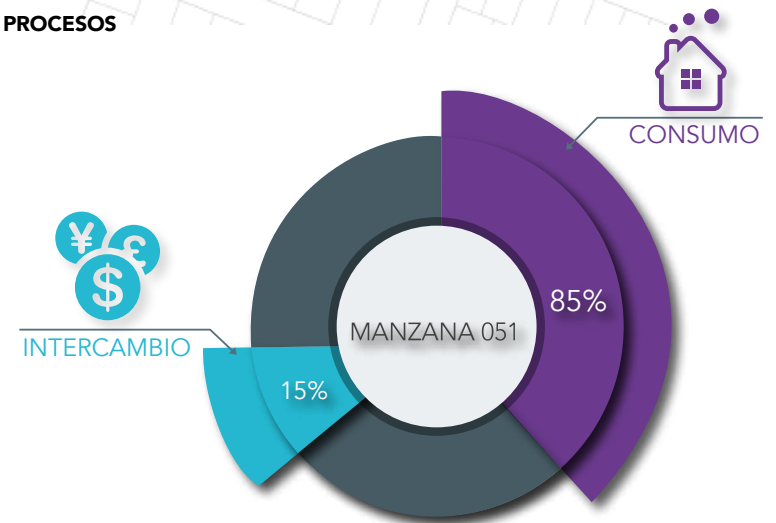


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

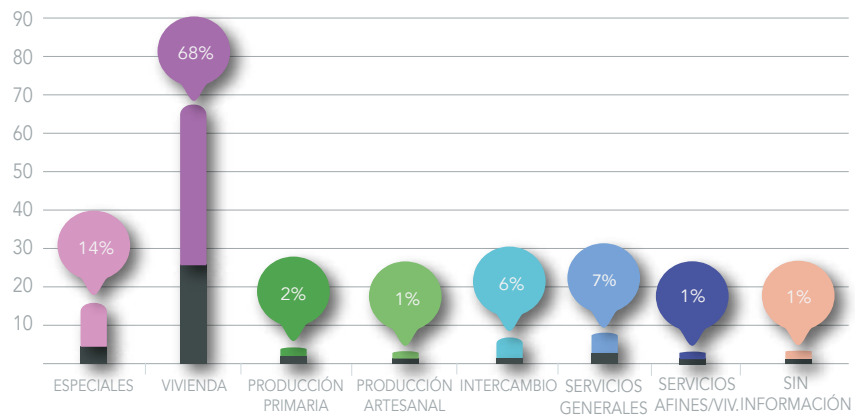


**PROCESOS**

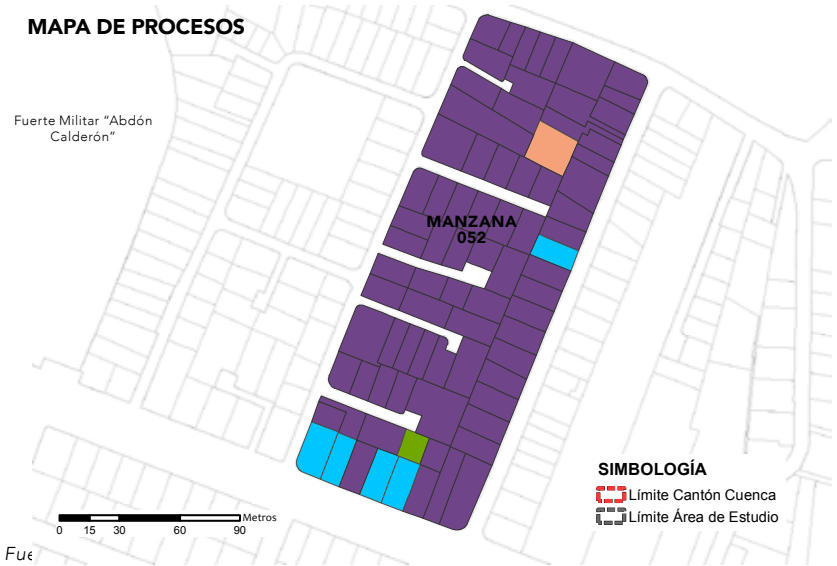


Análisis Manzana 052, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

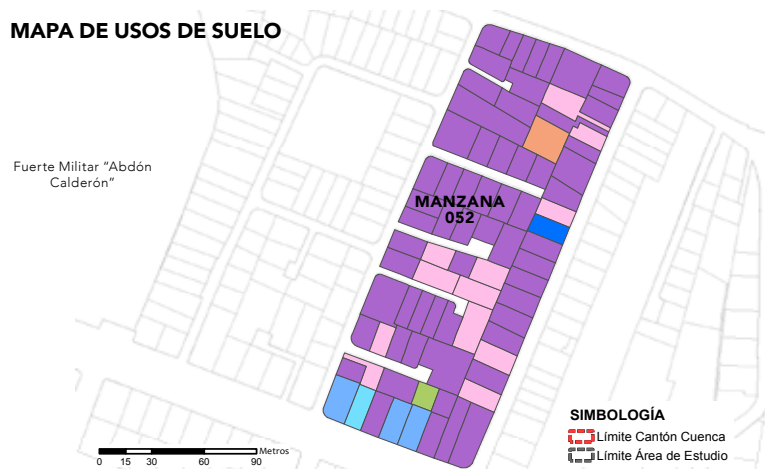
**USOS DE SUELO**



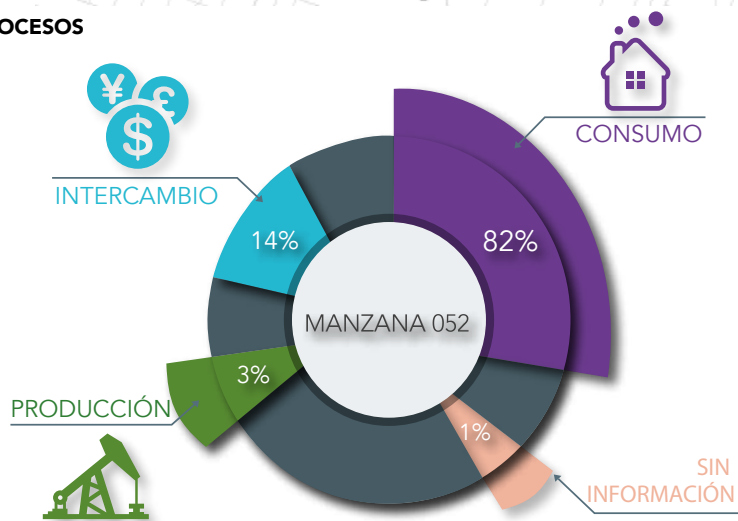
**MAPA DE PROCESOS**



**MAPA DE USOS DE SUELO**

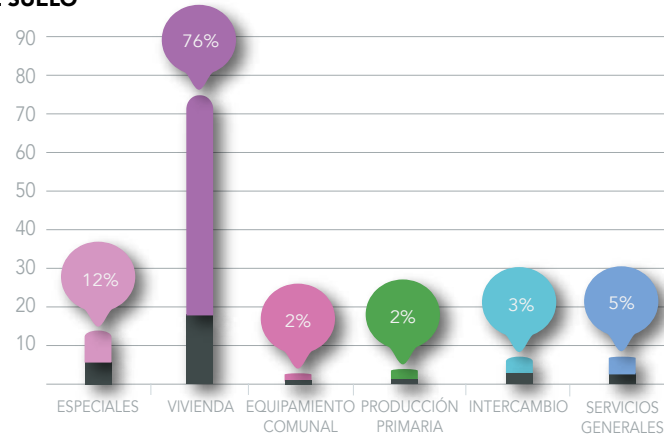


**PROCESOS**

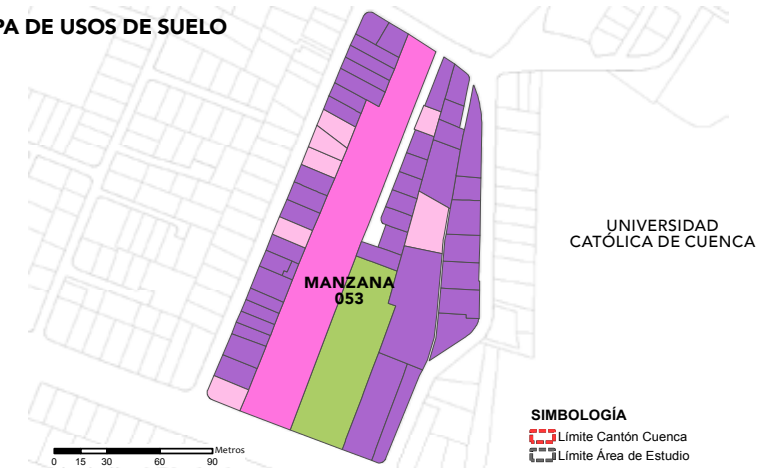


Análisis Manzana 053, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

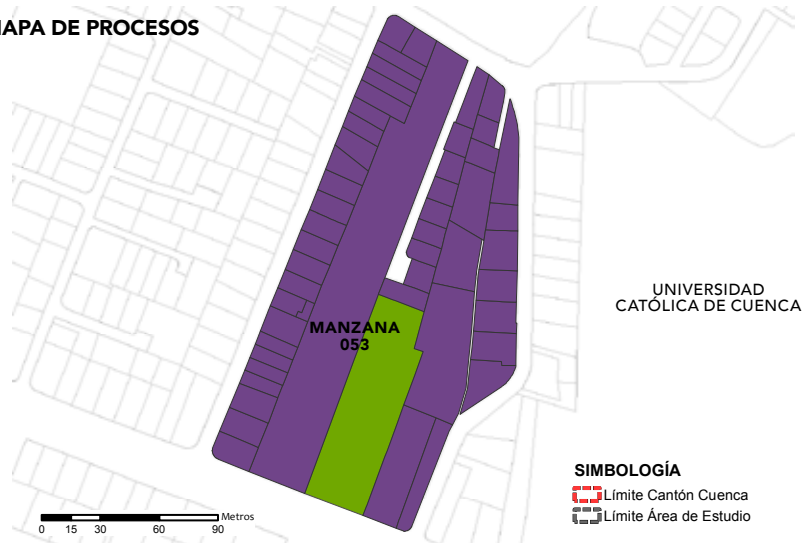
USOS DE SUELO



MAPA DE USOS DE SUELO

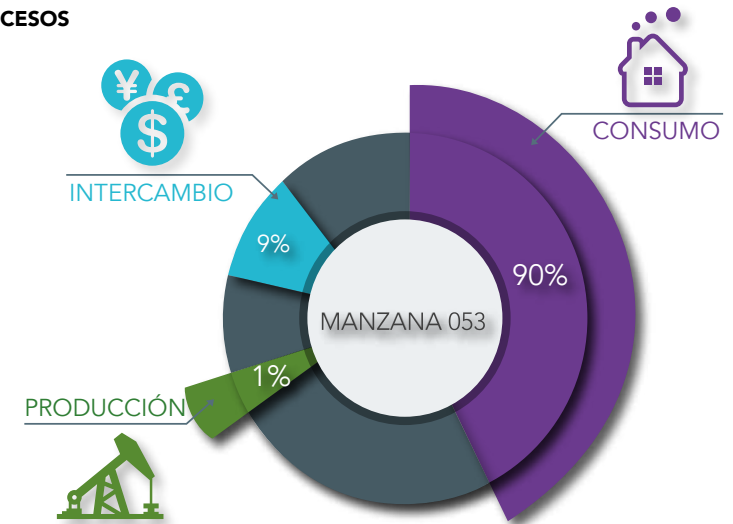


MAPA DE PROCESOS



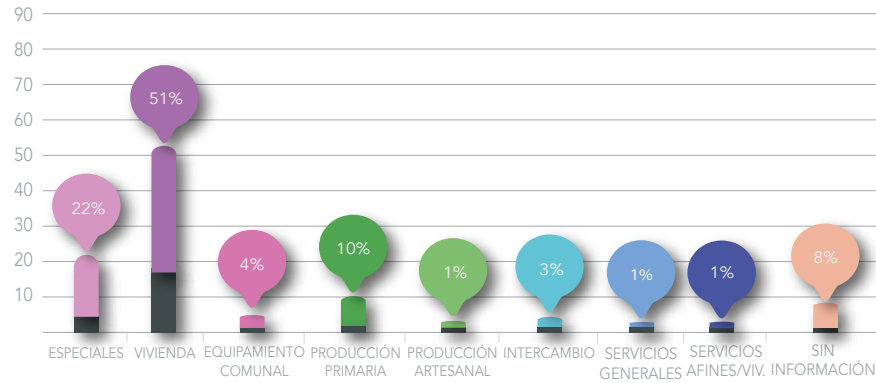
Fuente y elaboración: Propia

PROCESOS

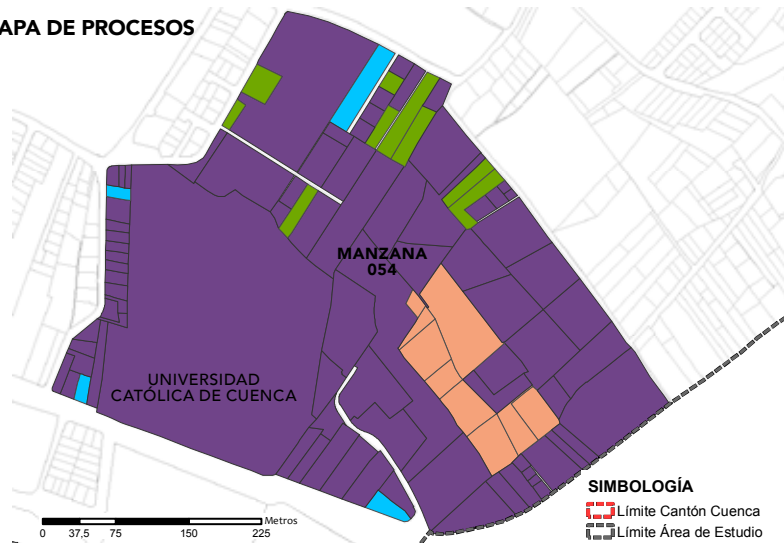


Análisis Manzana 054, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

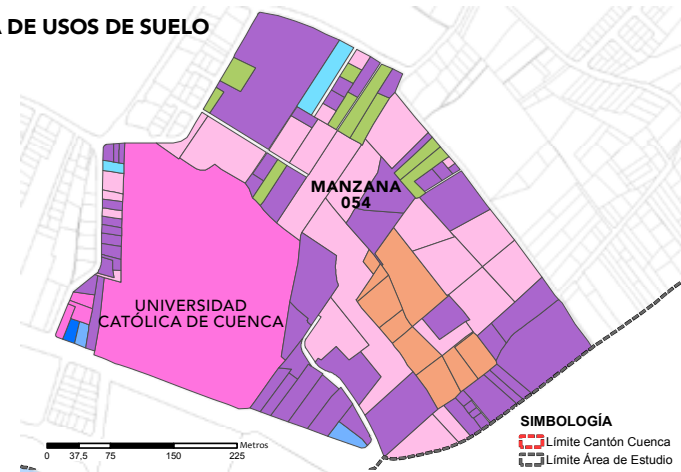


**MAPA DE PROCESOS**

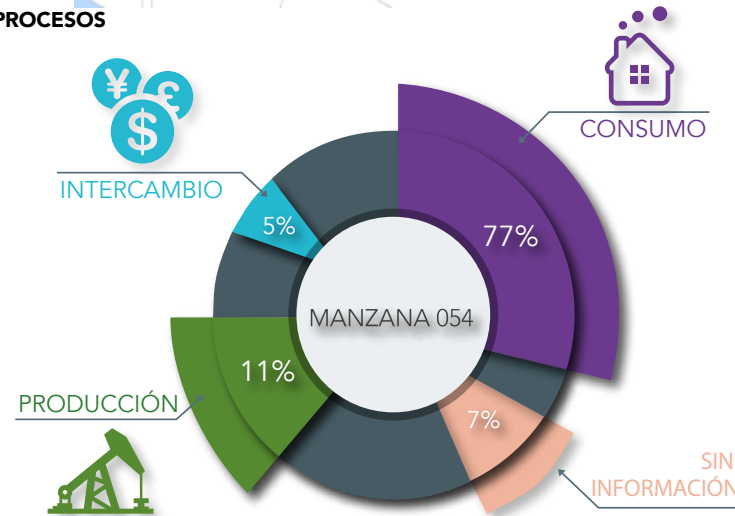


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**



**PROCESOS**

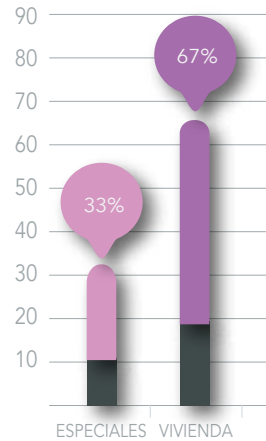




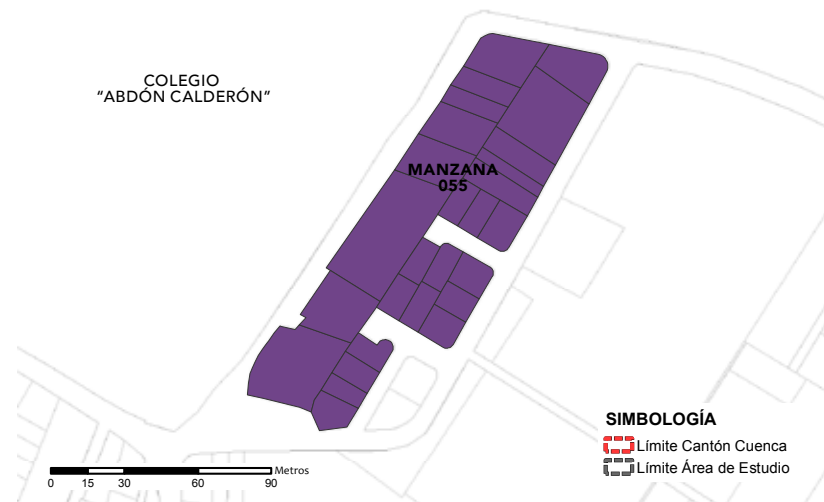


Análisis Manzana 055, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO

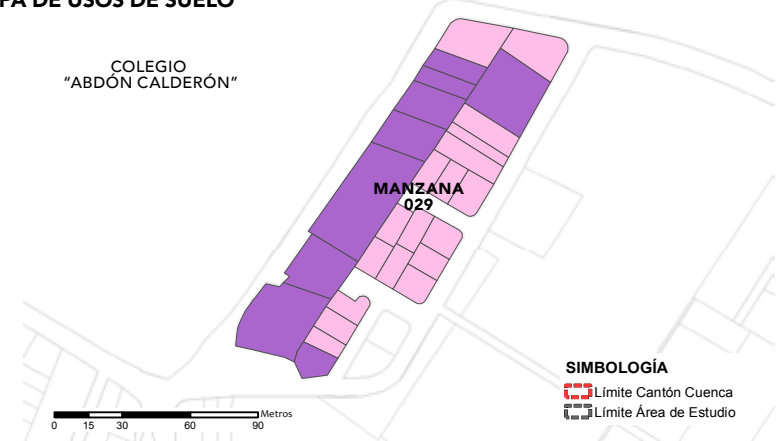


MAPA DE PROCESOS

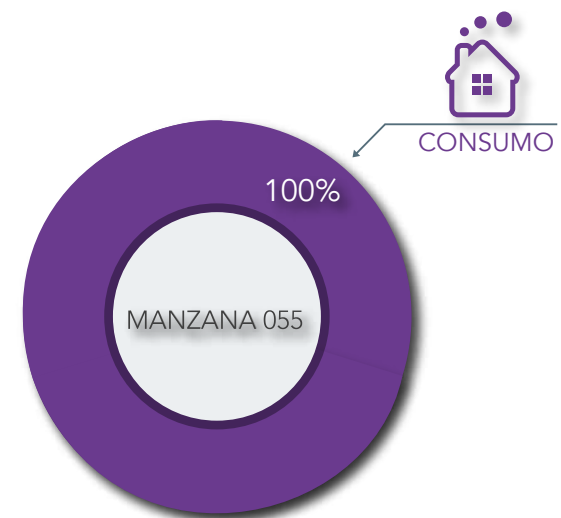


Fuente y elaboración: Propia

MAPA DE USOS DE SUELO

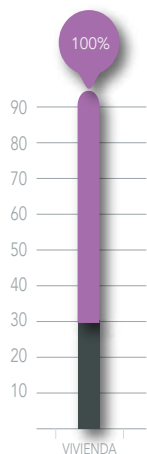


PROCESOS

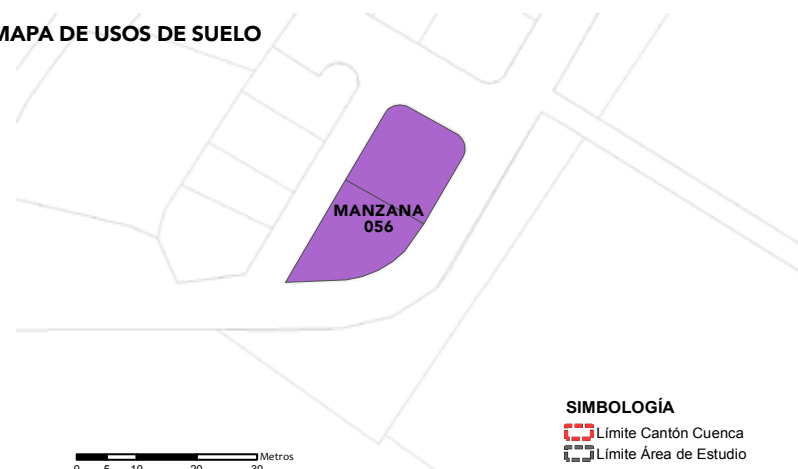


Análisis Manzana 056, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

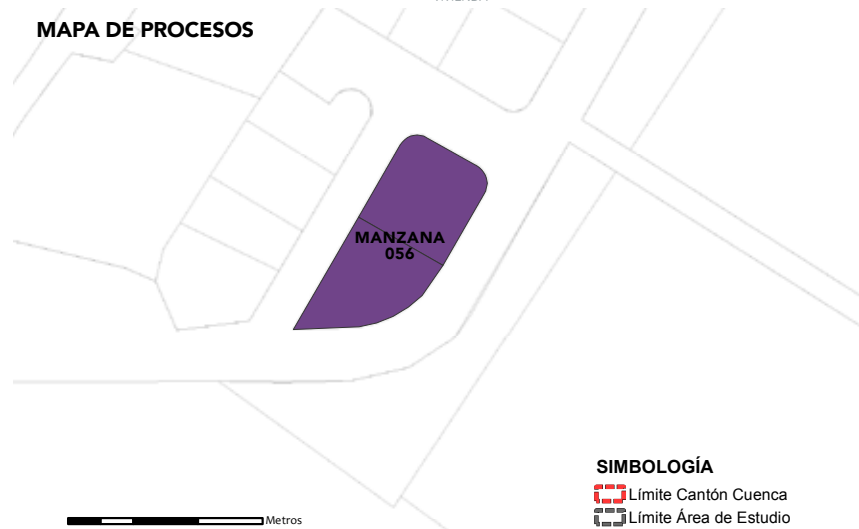
**USOS DE SUELO**



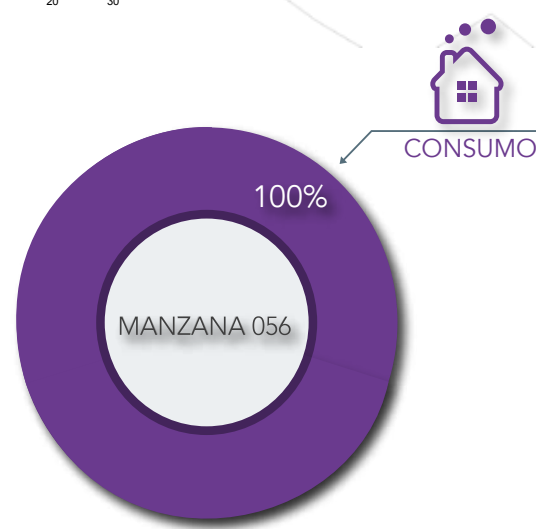
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



**PROCESOS**

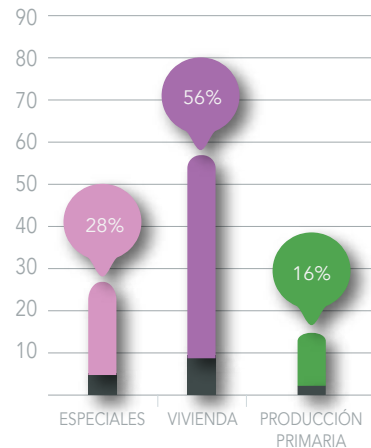


Fuente y elaboración: Propia

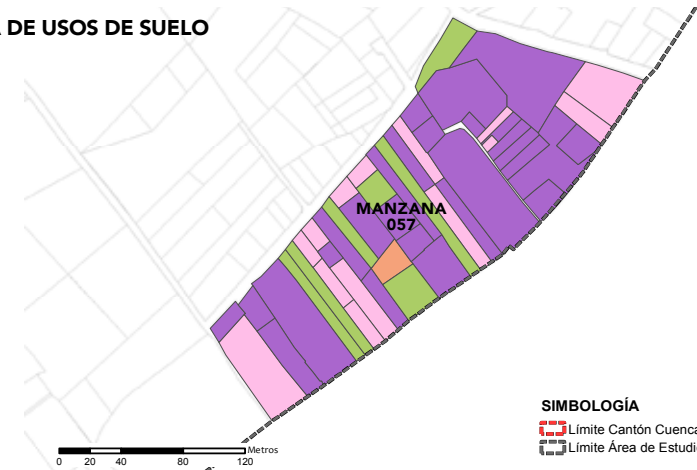


Análisis Manzana 057, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso.

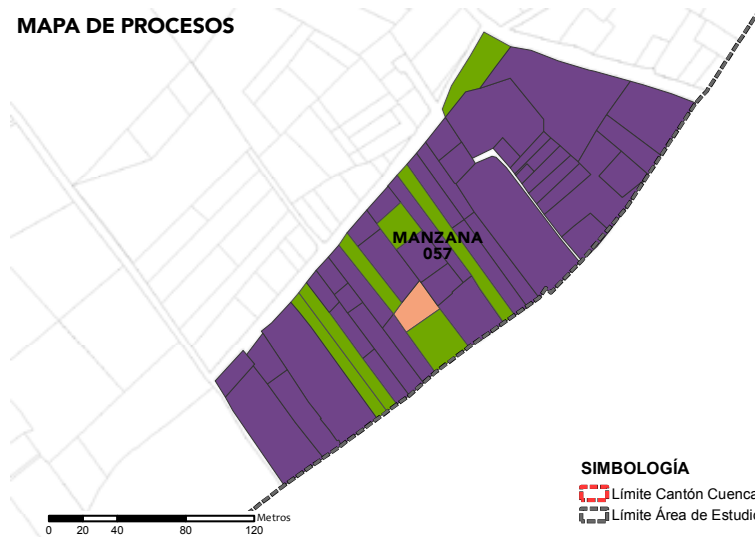
**USOS DE SUELO**



**MAPA DE USOS DE SUELO**

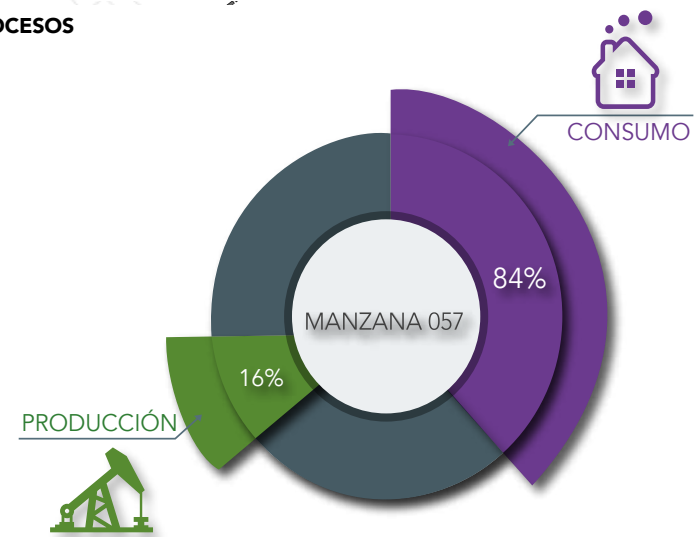


**MAPA DE PROCESOS**



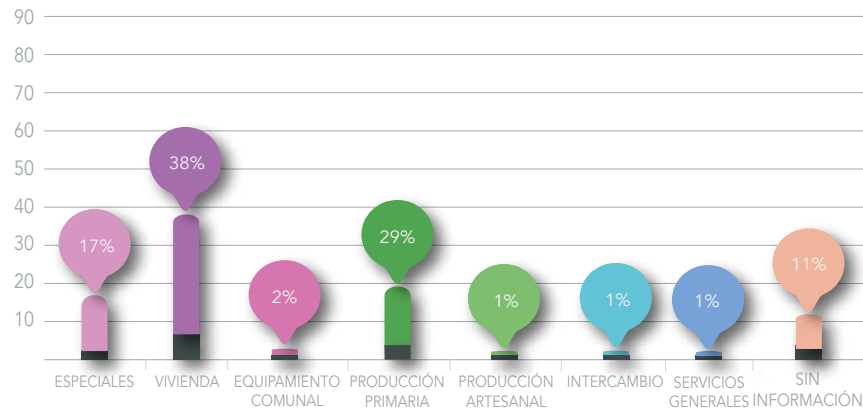
Fuente y elaboración: Propia

**PROCESOS**

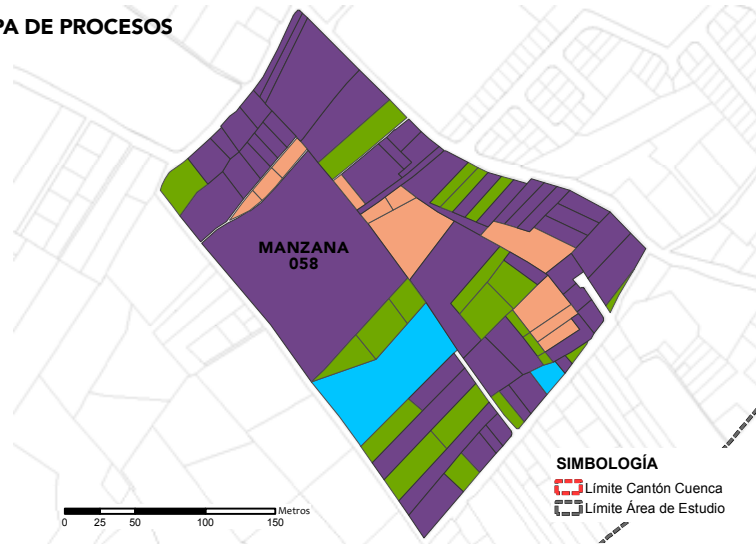


Análisis Manzana 058, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

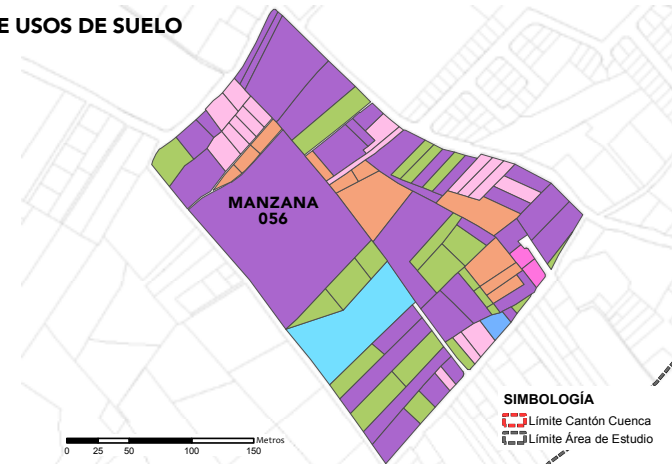


**MAPA DE PROCESOS**

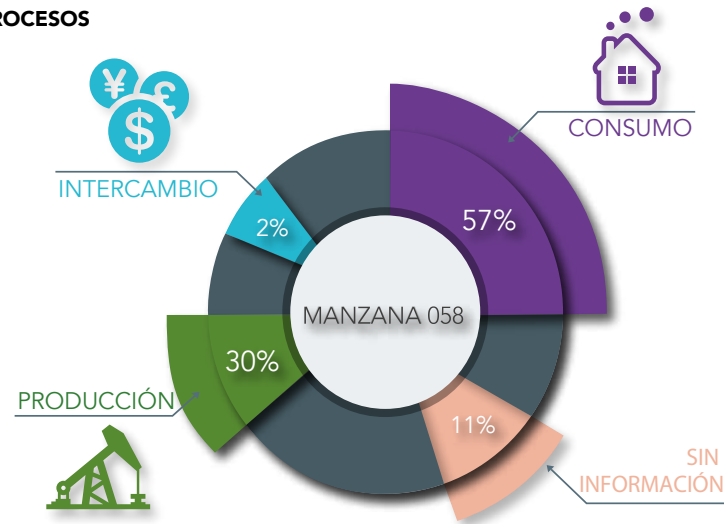


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

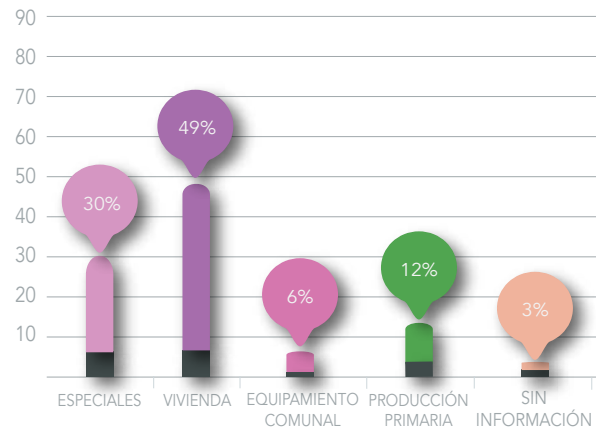


**PROCESOS**

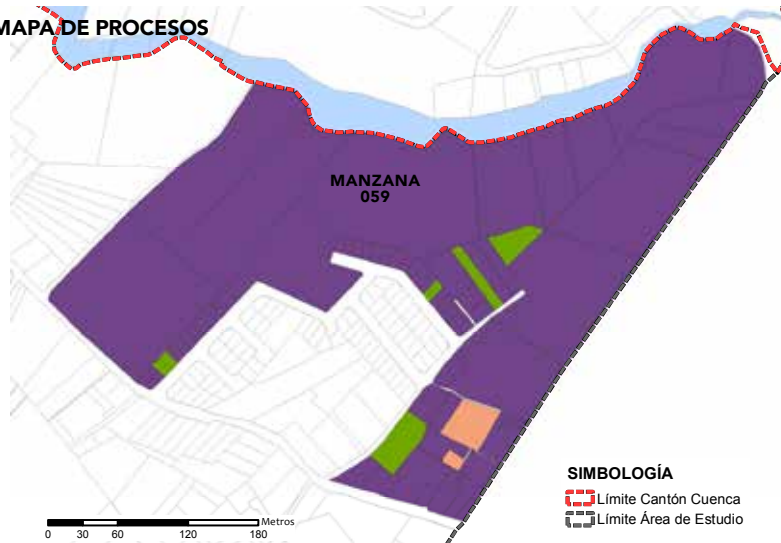


Análisis Manzana 059, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO

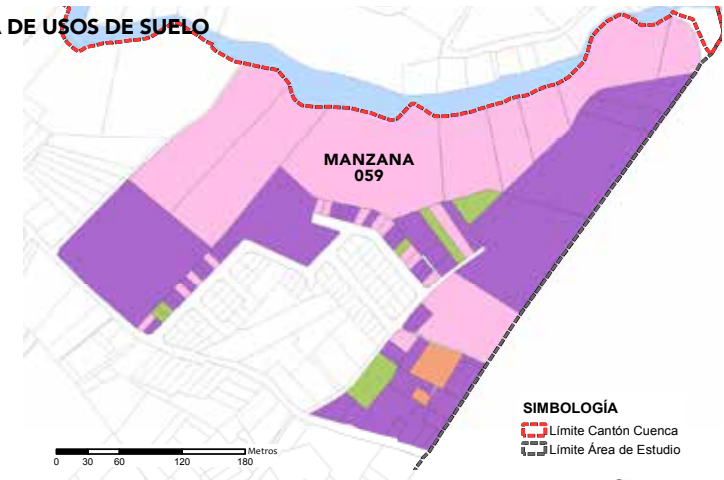


MAPA DE PROCESOS

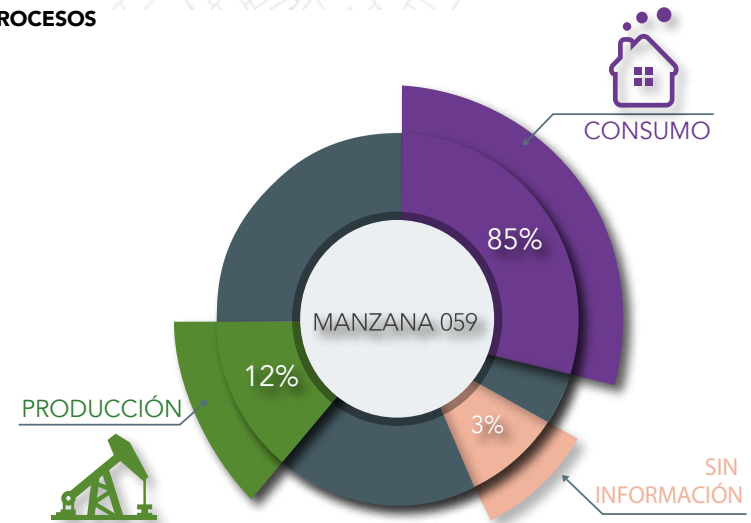


Fuente y elaboración: Propia

MAPA DE USOS DE SUELO

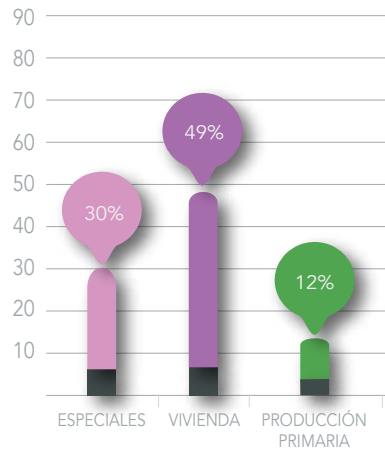


PROCESOS



Análisis Manzana 060, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

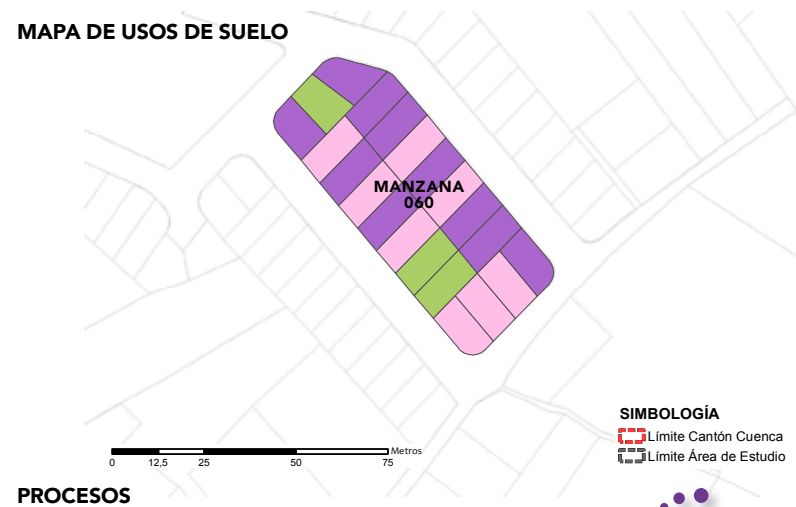


**MAPA DE PROCESOS**

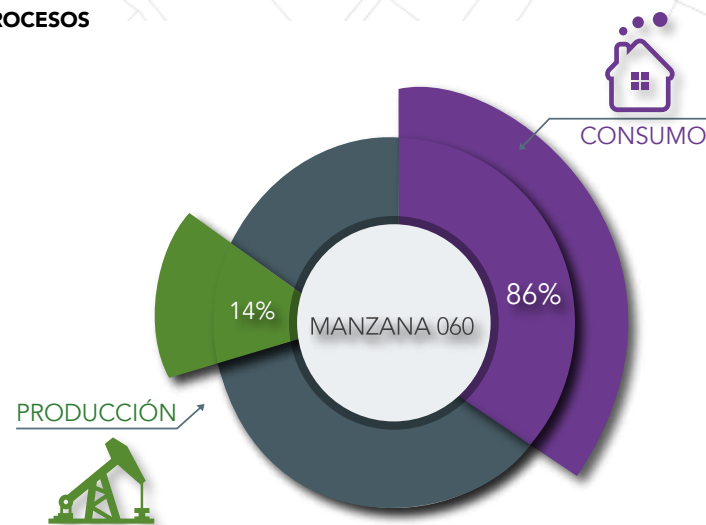


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

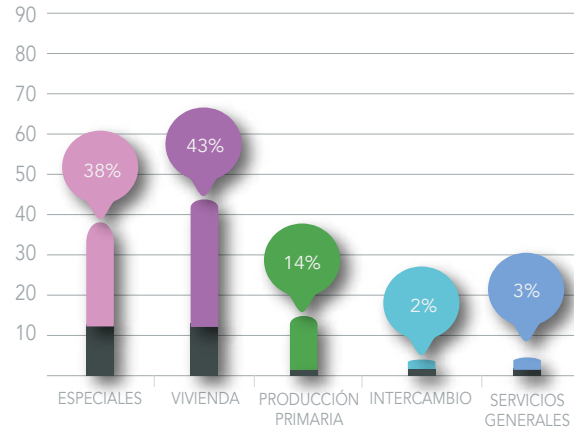


**PROCESOS**

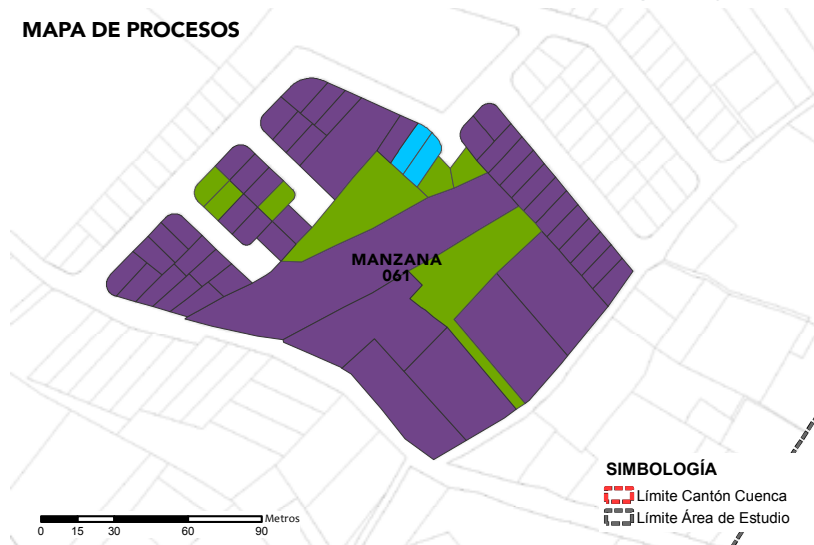


Análisis Manzana 061, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

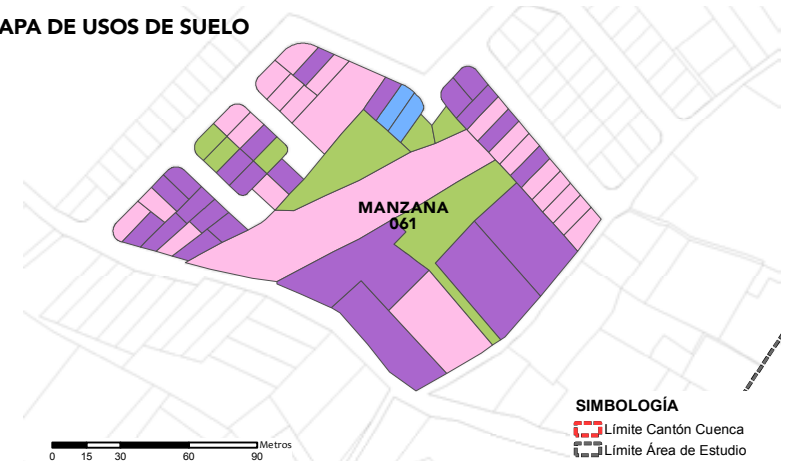


**MAPA DE PROCESOS**

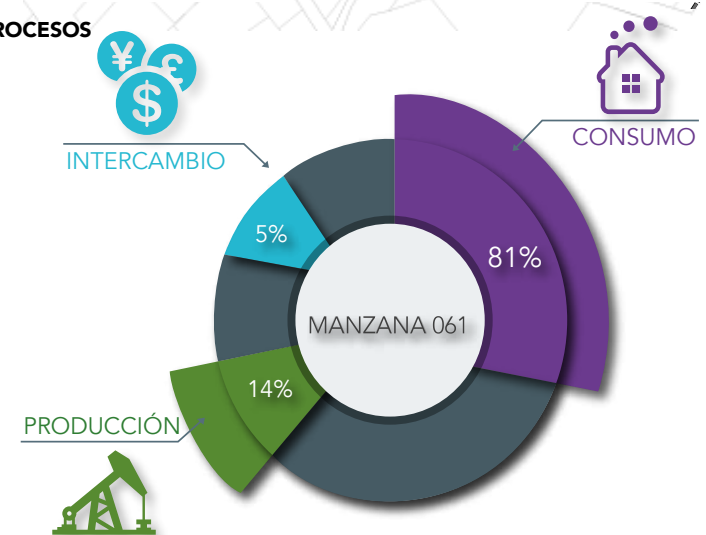


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

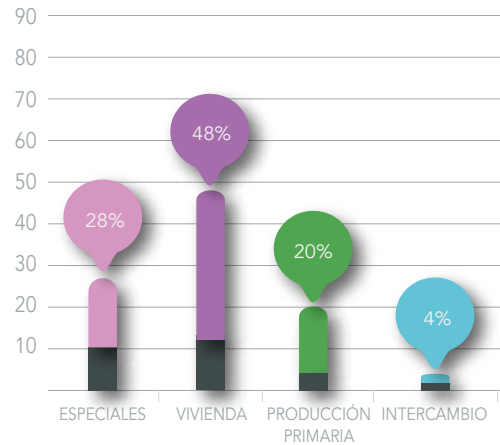


**PROCESOS**

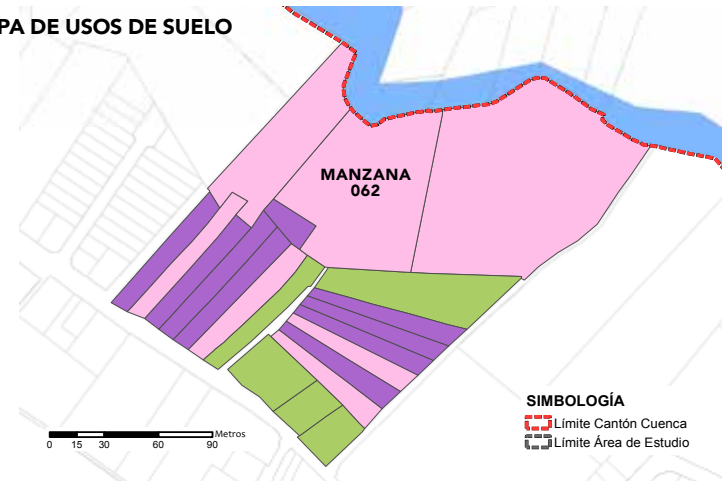


Análisis Manzana 062, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

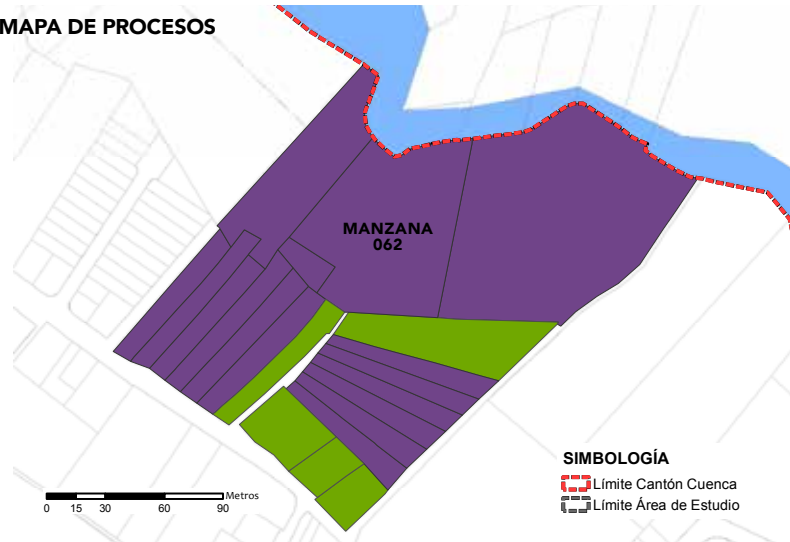
USOS DE SUELO



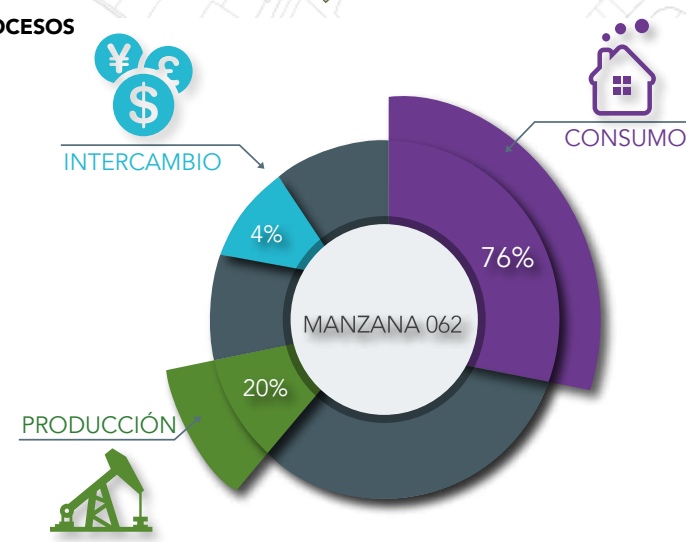
MAPA DE USOS DE SUELO



MAPA DE PROCESOS



PROCESOS



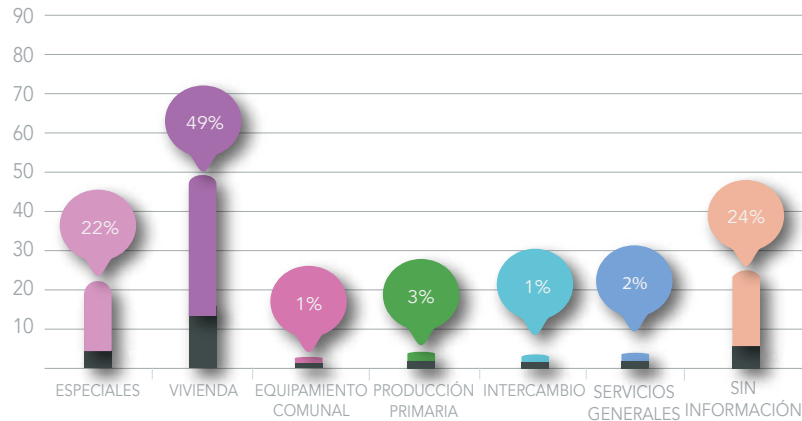
Fuente y elaboración: Propia



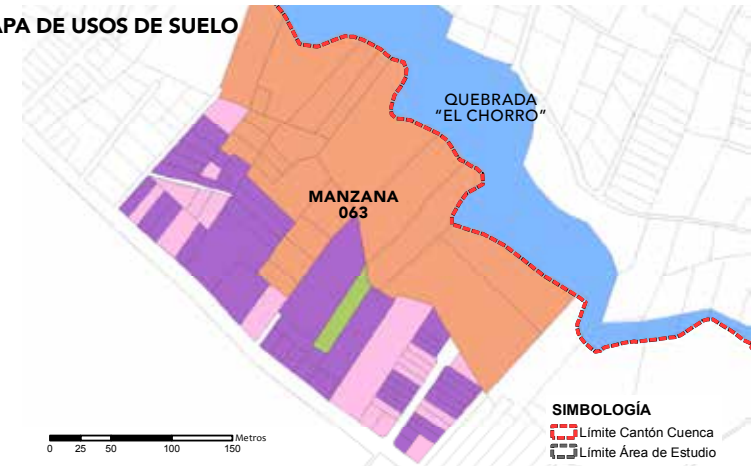


Análisis Manzana 063, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

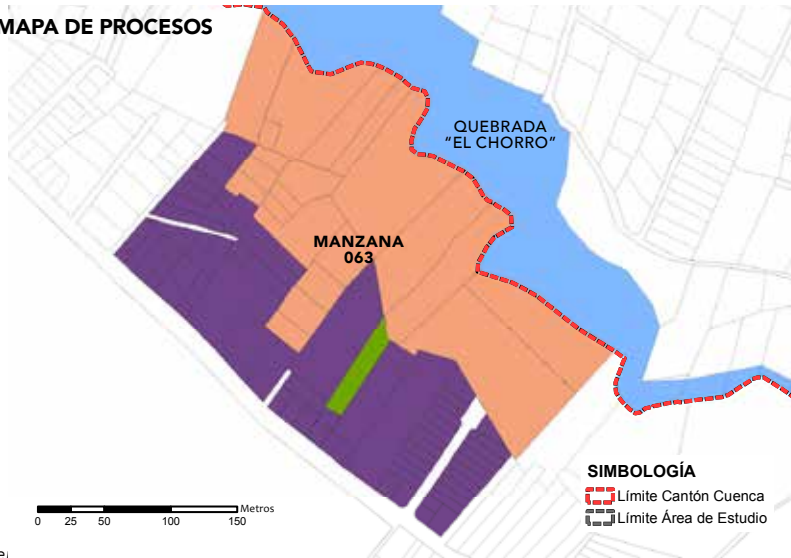
USOS DE SUELO



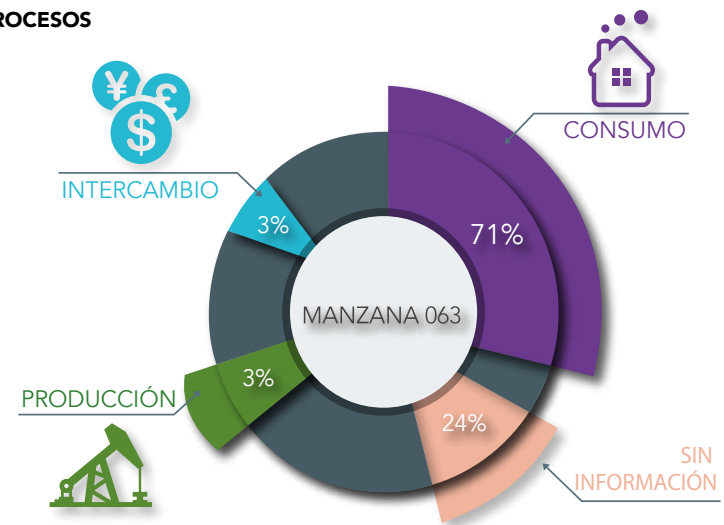
MAPA DE USOS DE SUELO



MAPA DE PROCESOS



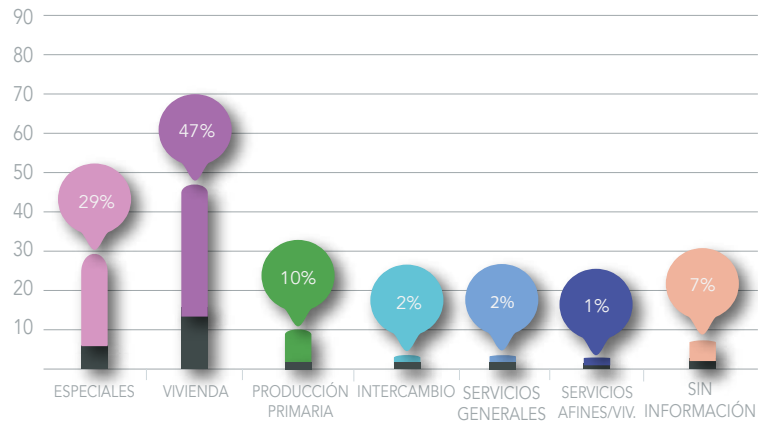
PROCESOS



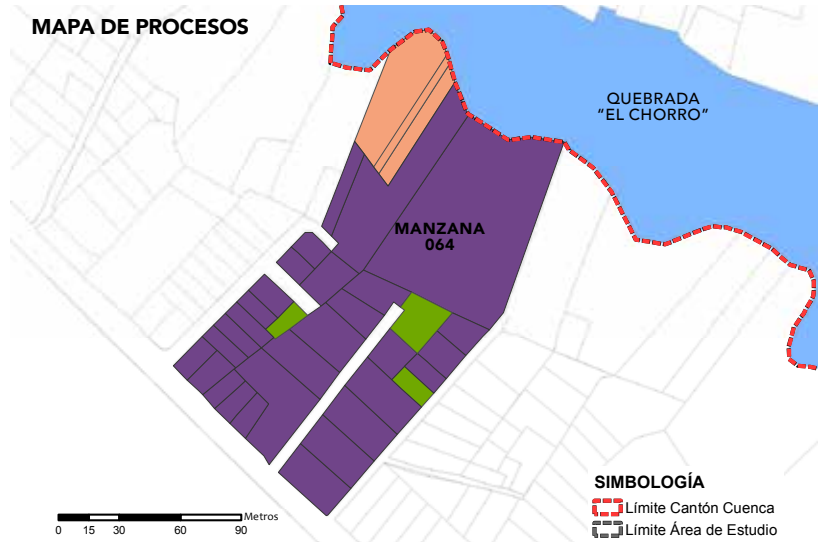
Fuente: ...

Análisis Manzana 064, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

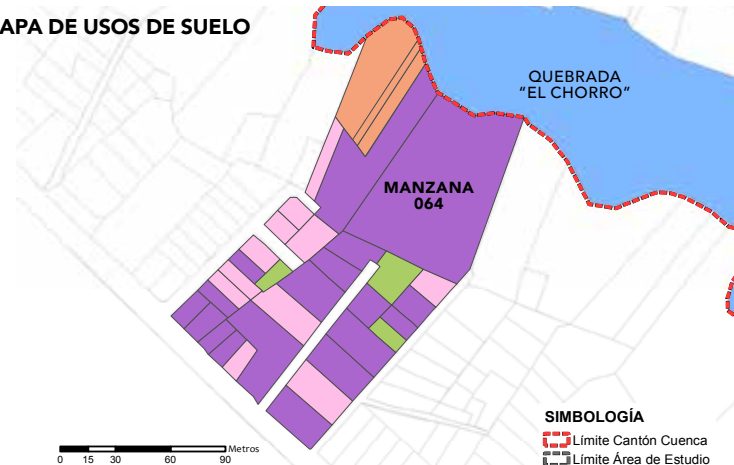


**MAPA DE PROCESOS**

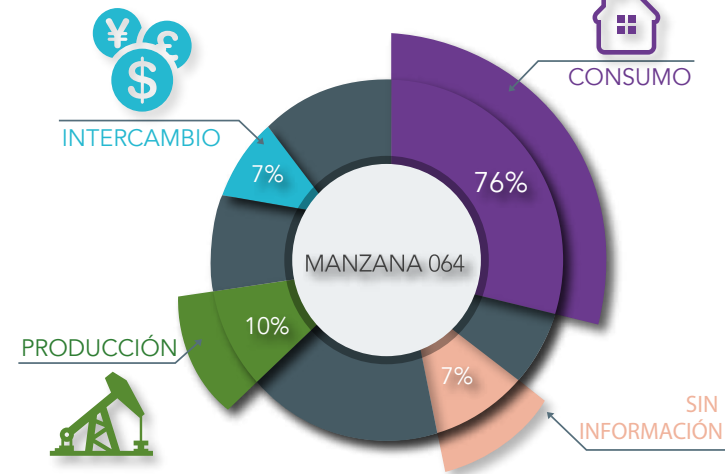


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

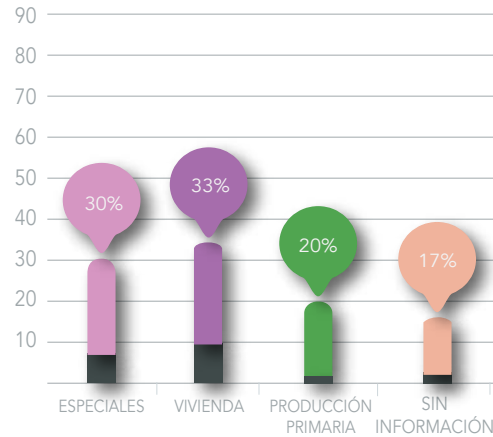


**PROCESOS**

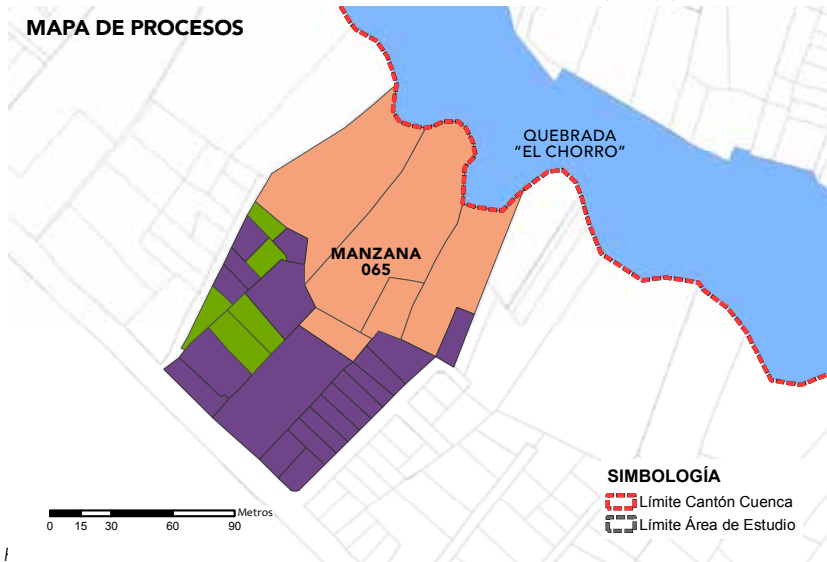


Análisis Manzana 065, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

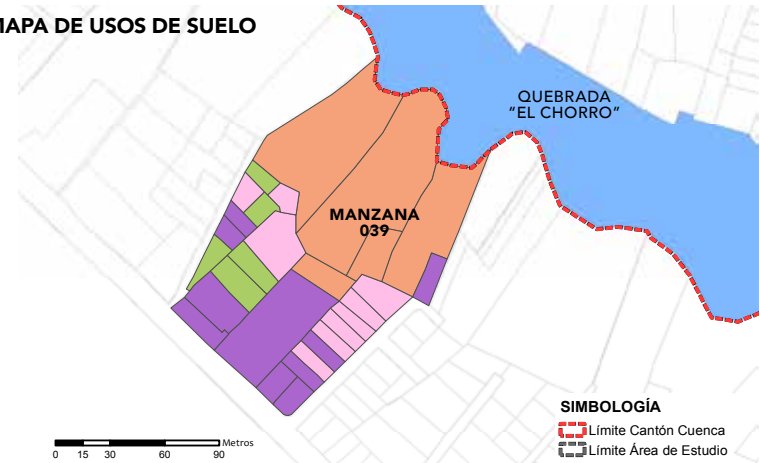
USOS DE SUELO



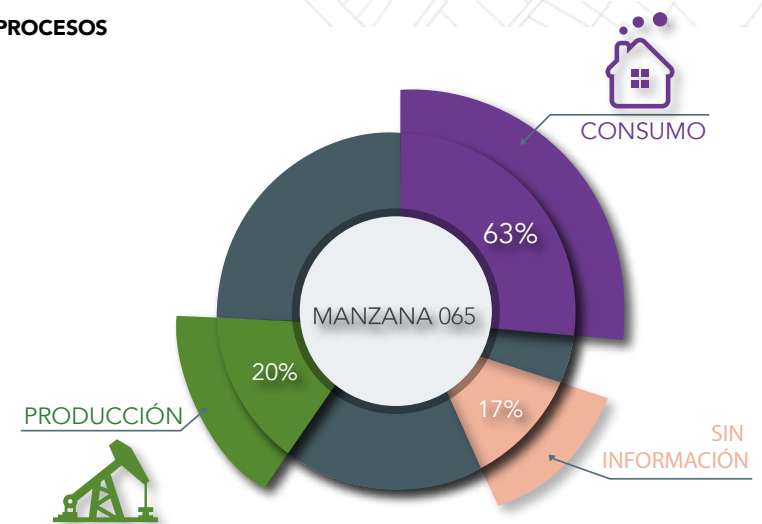
MAPA DE PROCESOS



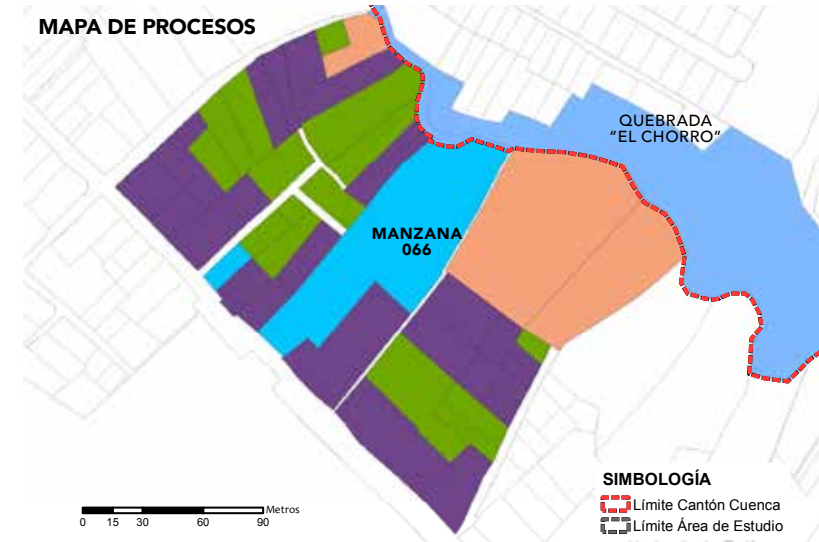
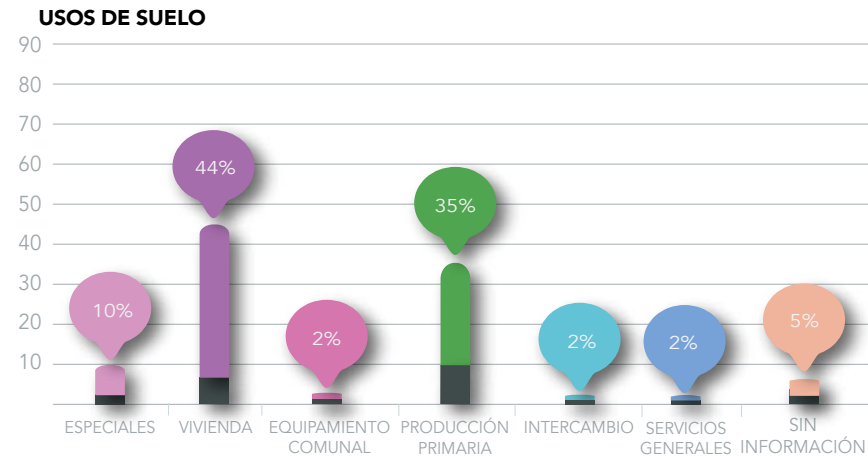
MAPA DE USOS DE SUELO



PROCESOS



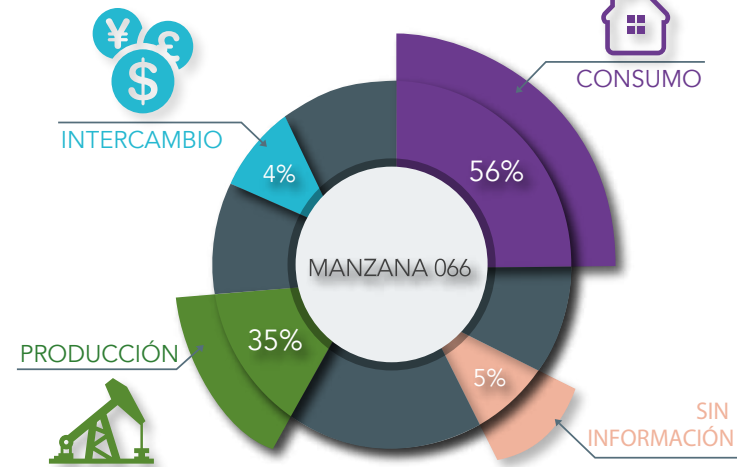
Análisis Manzana 066, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso



Fuente y elaboración: Propia

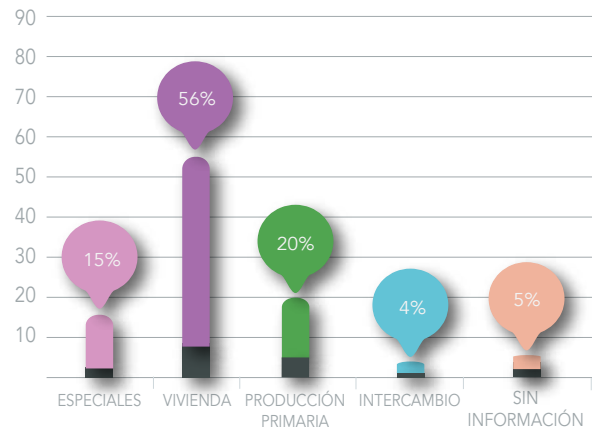


**PROCESOS**

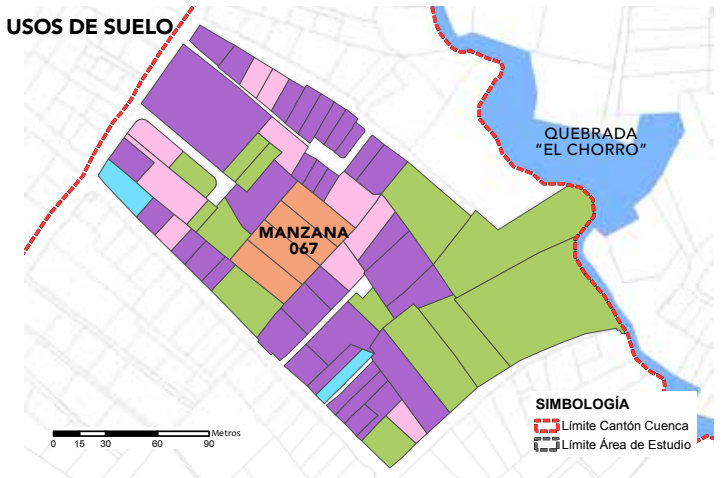


Análisis Manzana 067, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

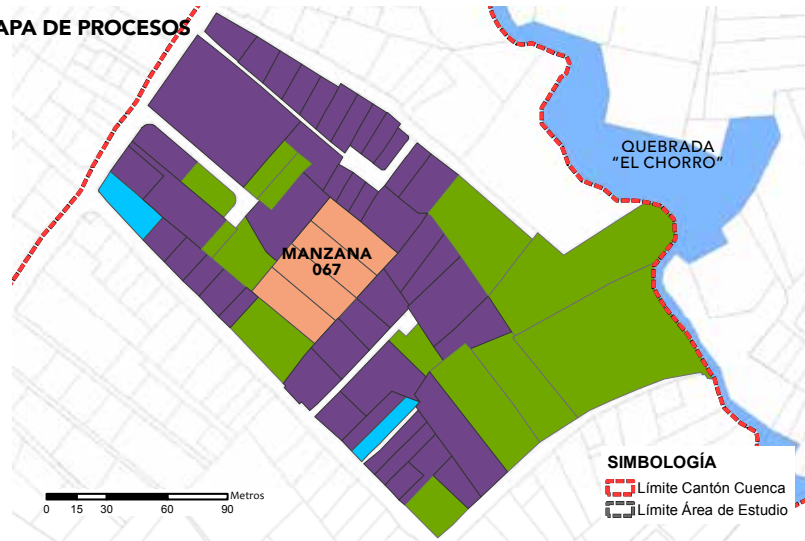
USOS DE SUELO



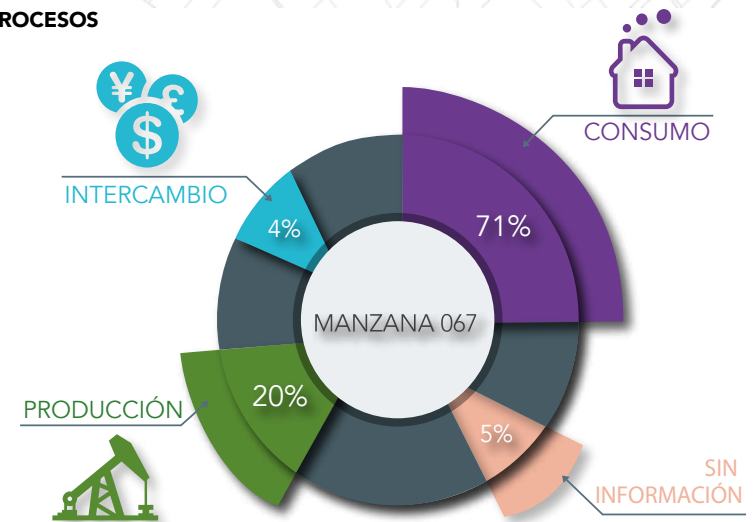
MAPA DE USOS DE SUELO



MAPA DE PROCESOS



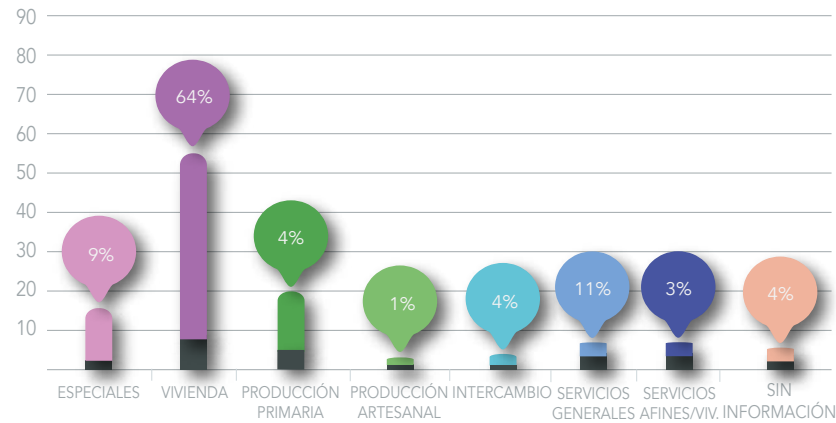
PROCESOS



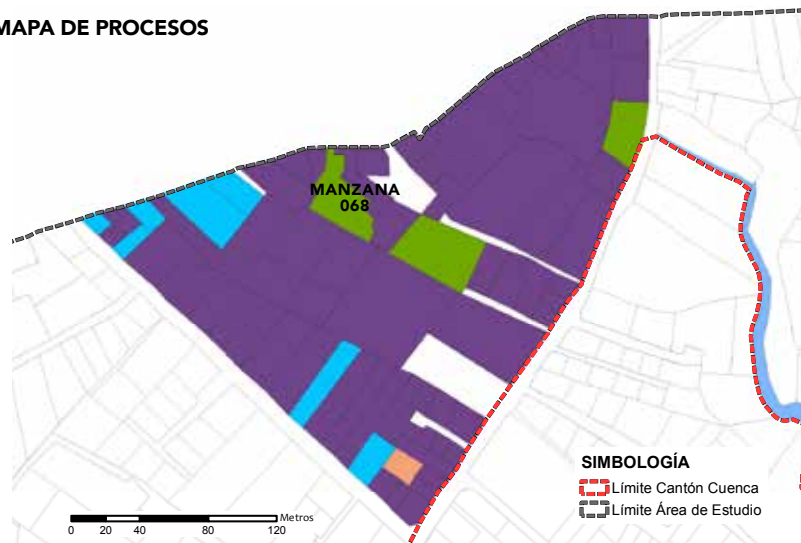
Fuente y elaboración: Propia

Análisis Manzana 068, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

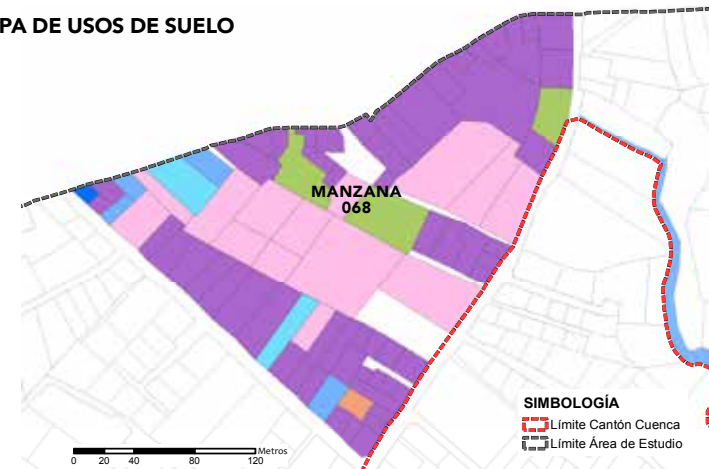


**MAPA DE PROCESOS**

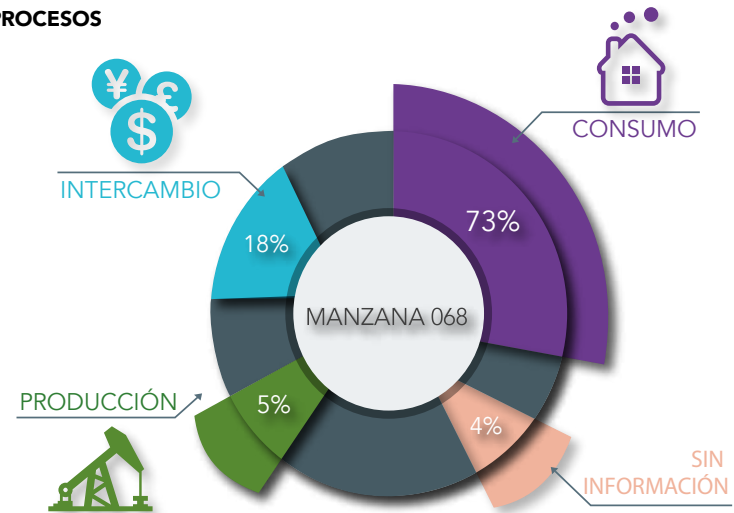


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

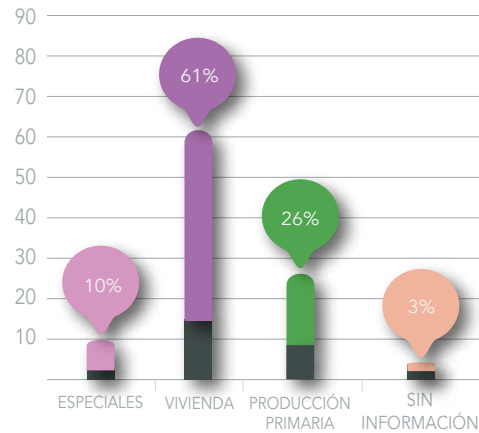


**PROCESOS**



Análisis Manzana 069, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO



MAPA DE PROCESOS

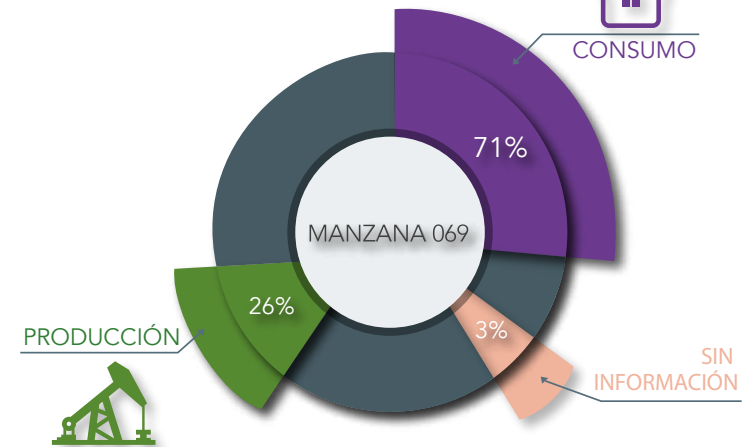


Fuente y elaboración: Propia

MAPA DE USOS DE SUELO

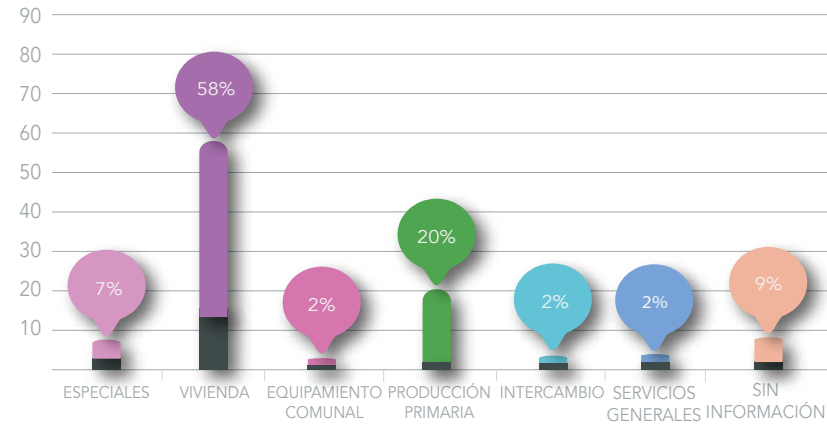


PROCESOS

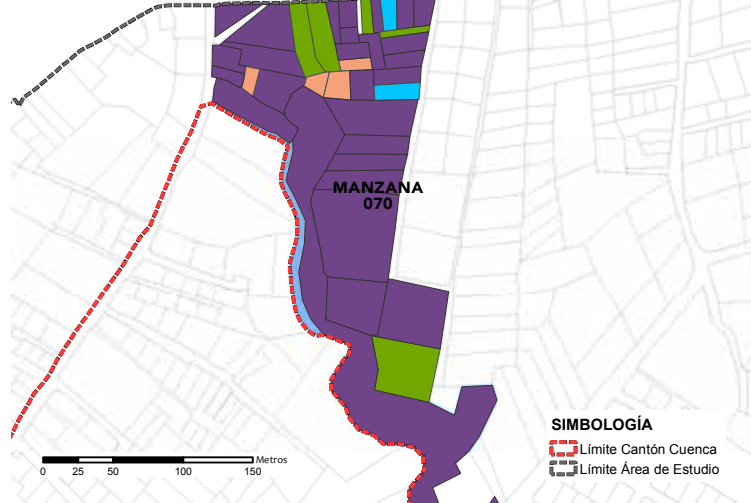


Análisis Manzana 070, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

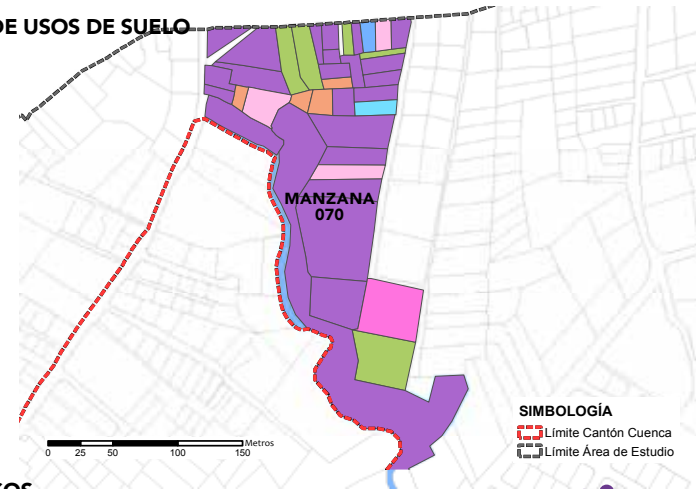


**MAPA DE PROCESOS**

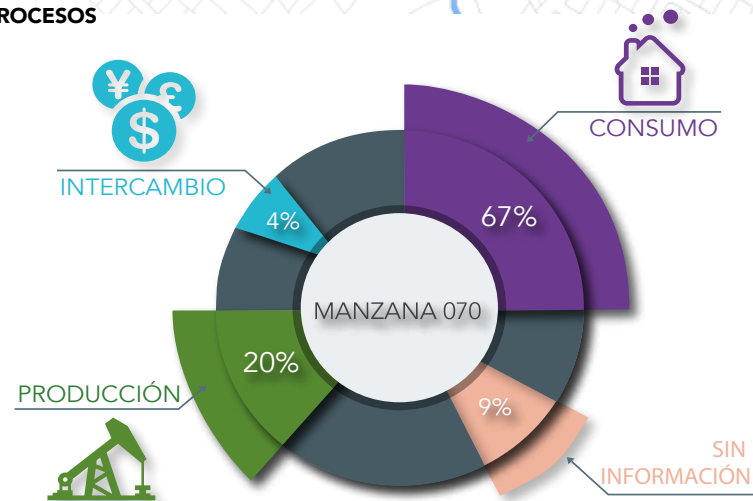


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**



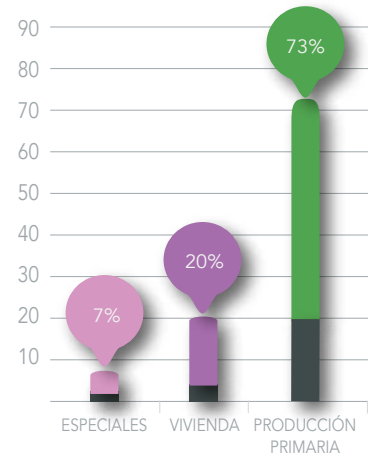
**PROCESOS**



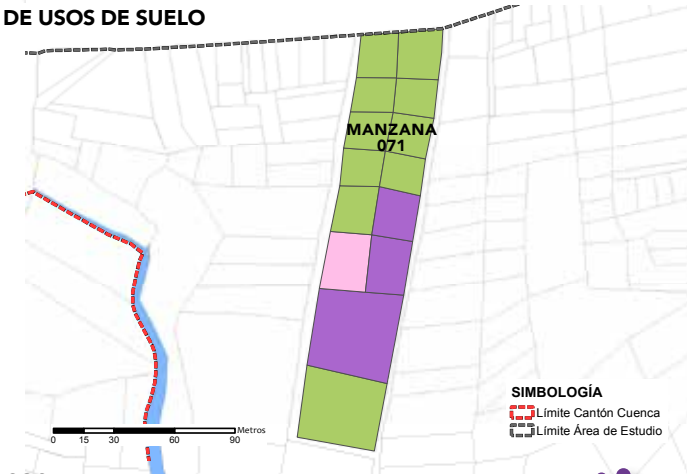


Análisis Manzana 071, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

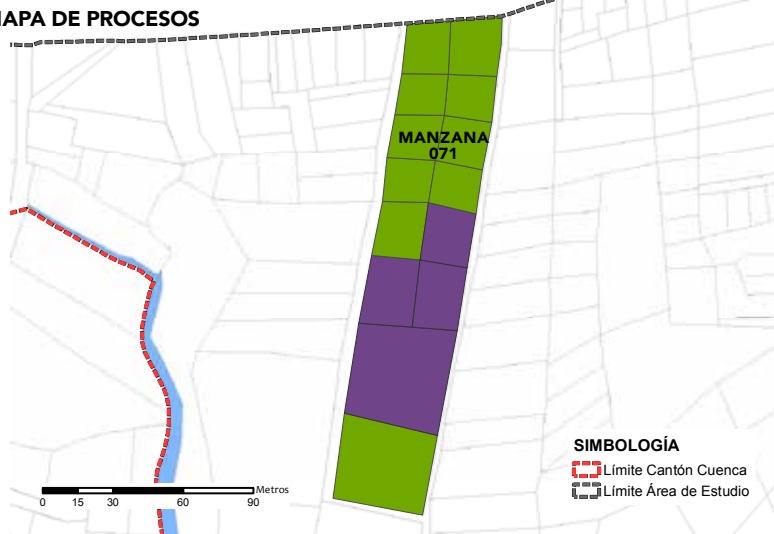
USOS DE SUELO



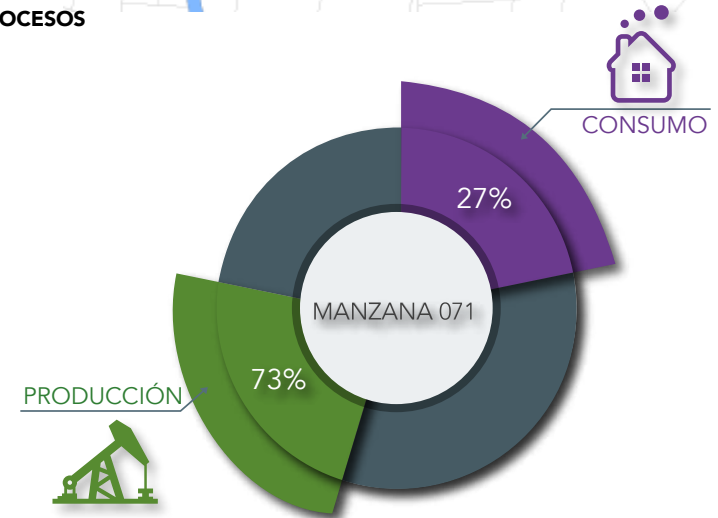
MAPA DE USOS DE SUELO



MAPA DE PROCESOS



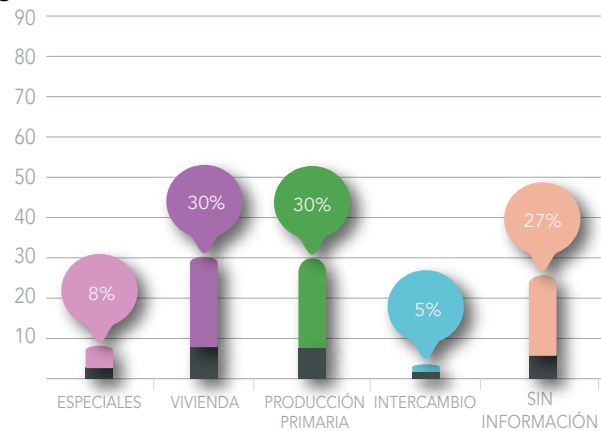
PROCESOS



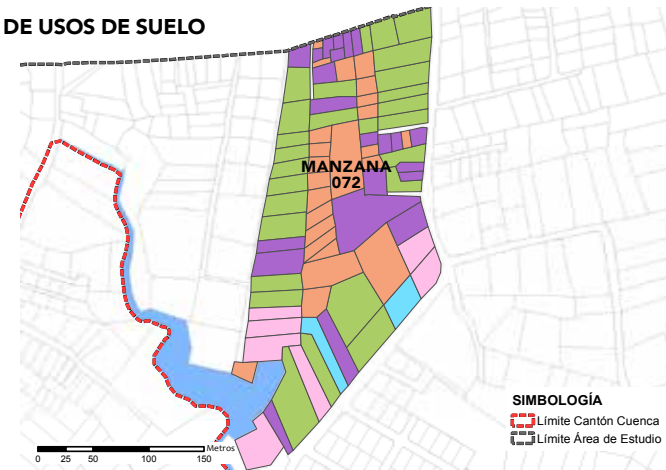
Fuente y elaboración: Propia

Análisis Manzana 072, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

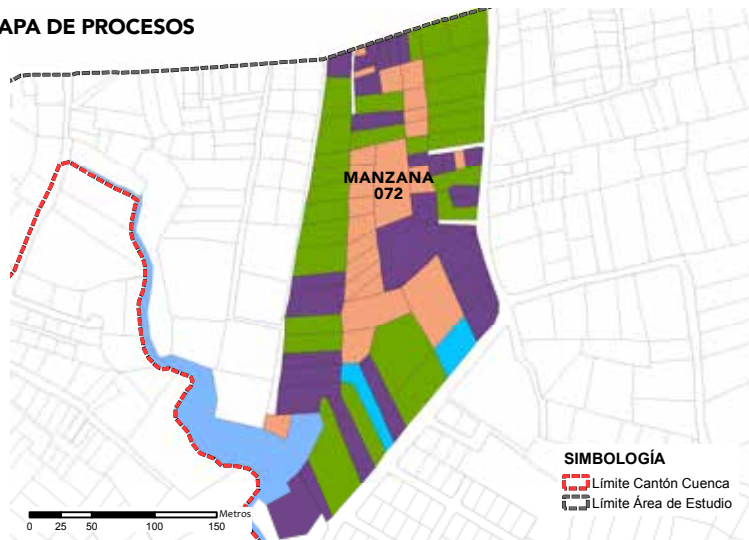
USOS DE SUELO



MAPA DE USOS DE SUELO

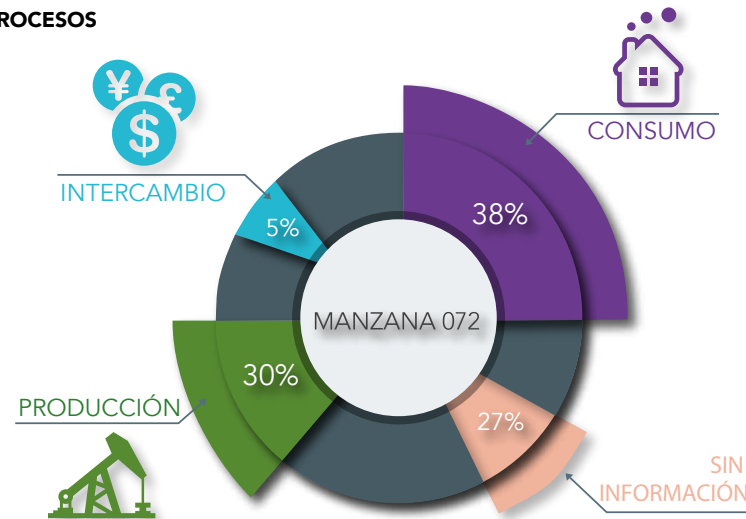


MAPA DE PROCESOS



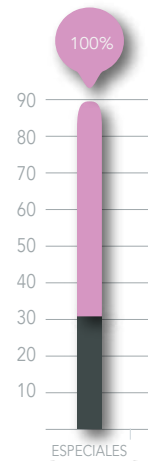
Fuente y elaboración: Propia

PROCESOS

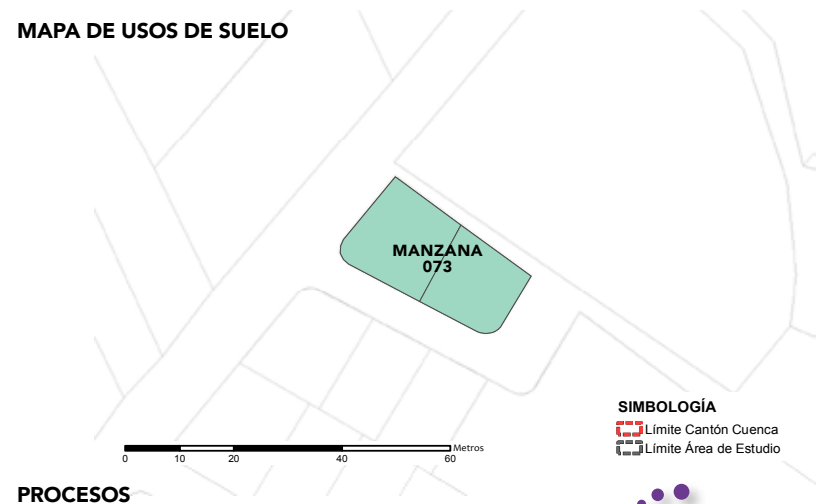


Análisis Manzana 073, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

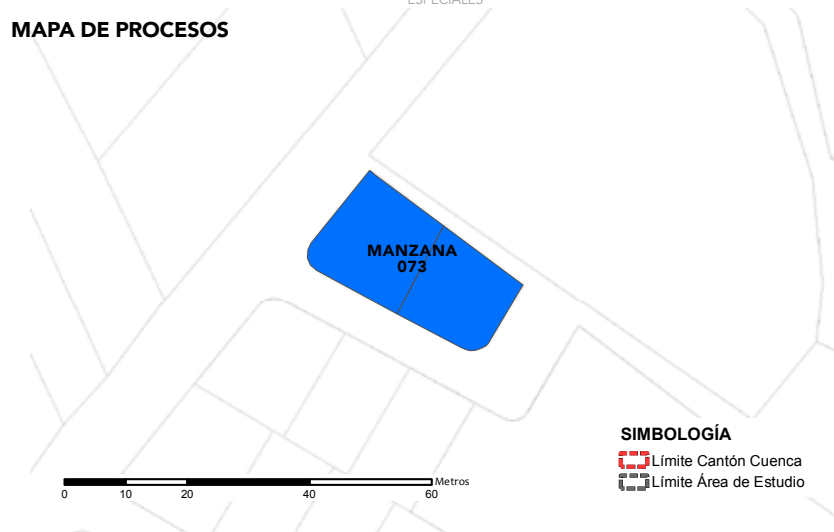
**USOS DE SUELO**



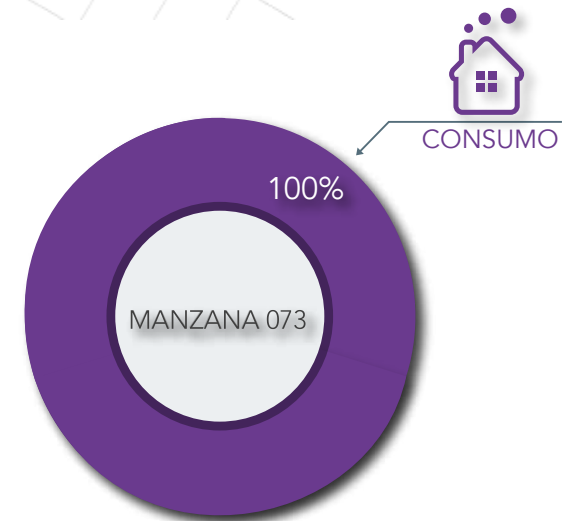
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



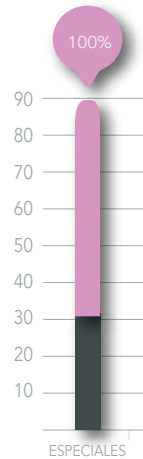
**PROCESOS**



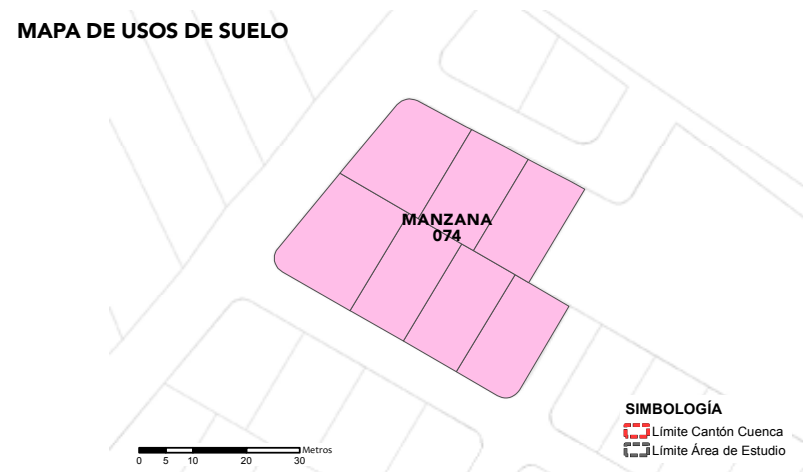
Fuente y elaboración: Propia

Análisis Manzana 074, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

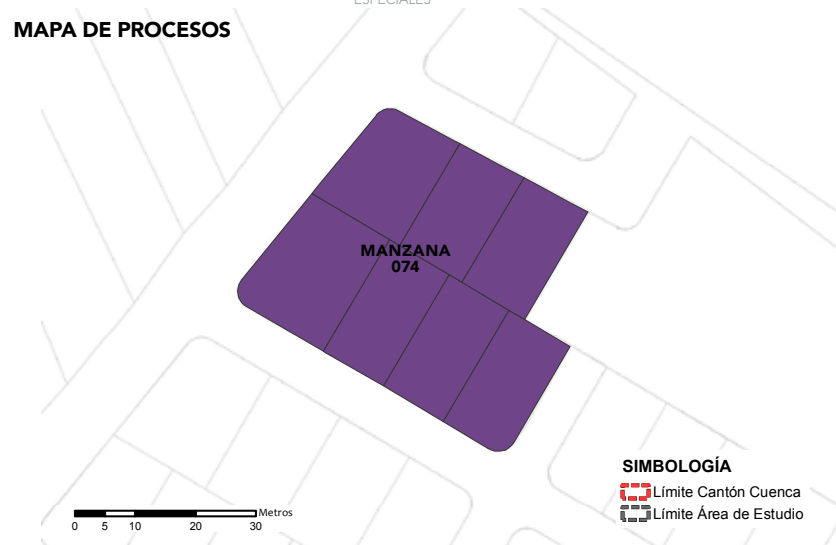
**USOS DE SUELO**



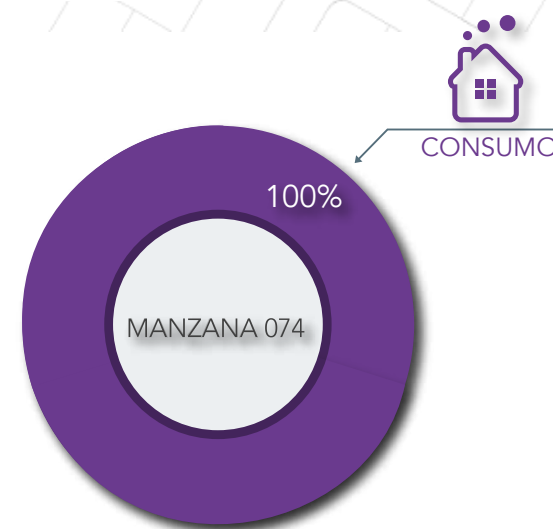
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



**PROCESOS**

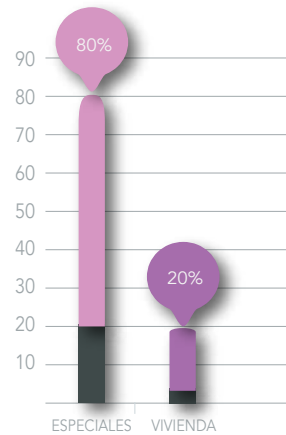


Fuente y elaboración: Propia

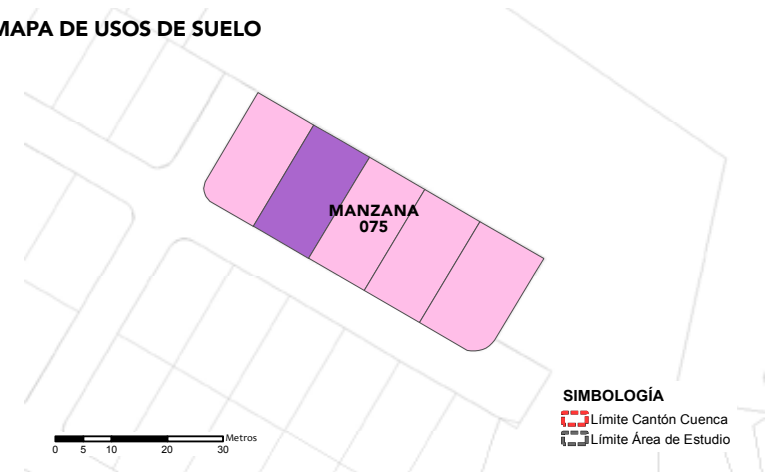


Análisis Manzana 075, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

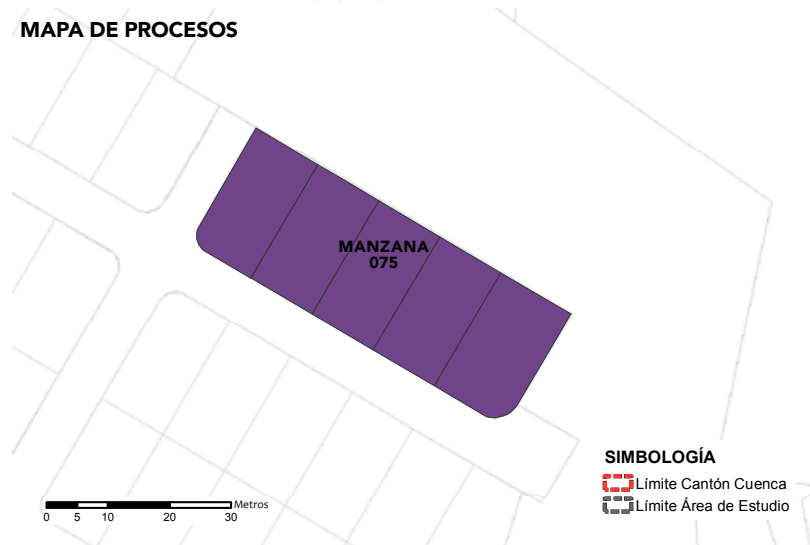
**USOS DE SUELO**



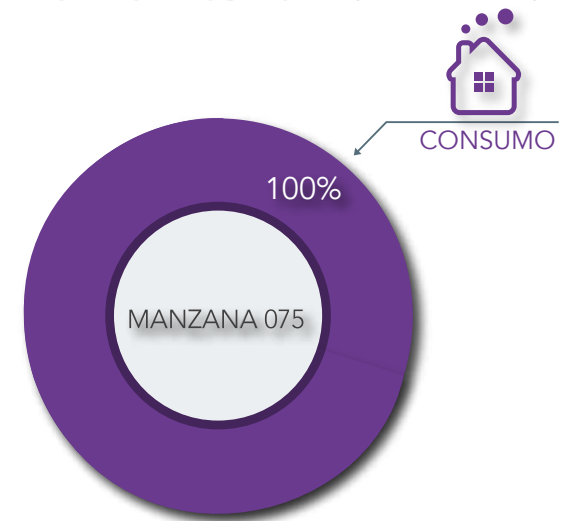
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



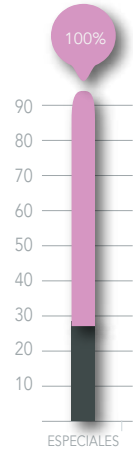
**PROCESOS**



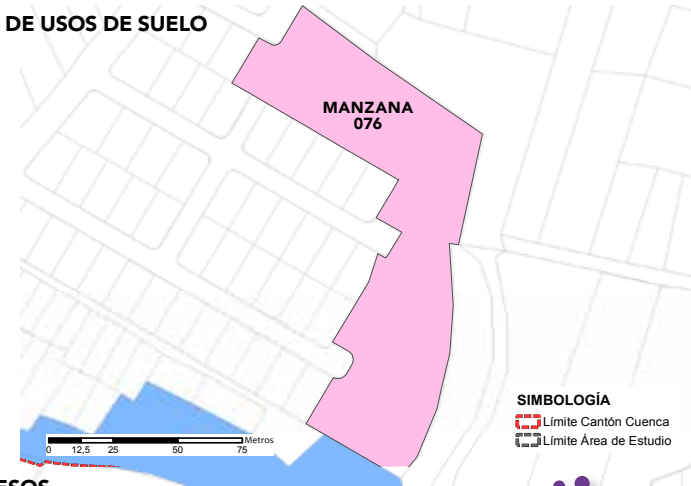
Fuente y elaboración: Propia

Análisis Manzana 076, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**



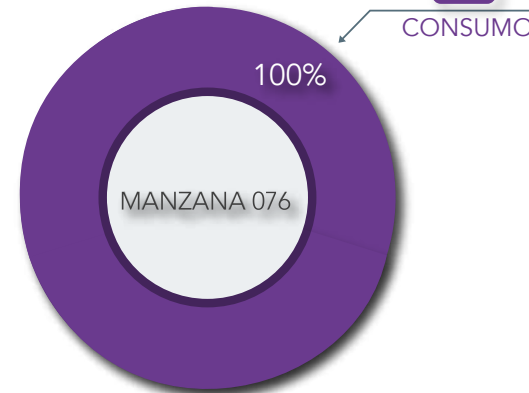
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



**PROCESOS**

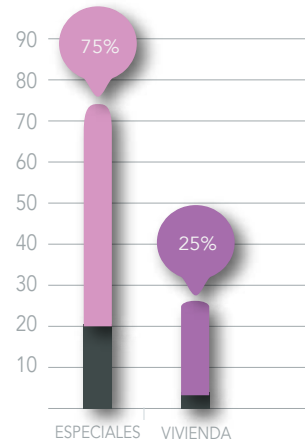


Fuente y elaboración: Propia

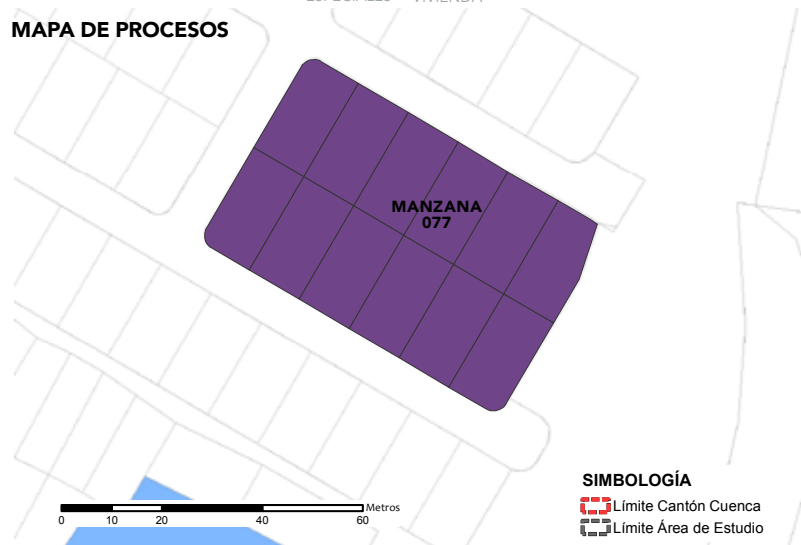


Análisis Manzana 077, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

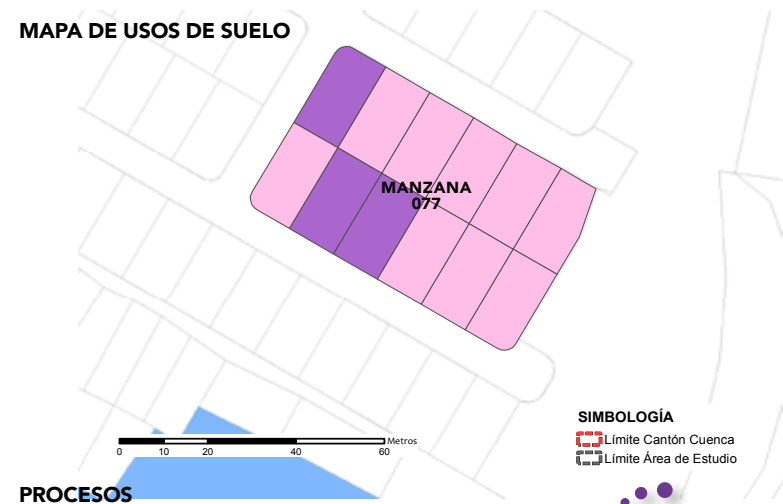


**MAPA DE PROCESOS**

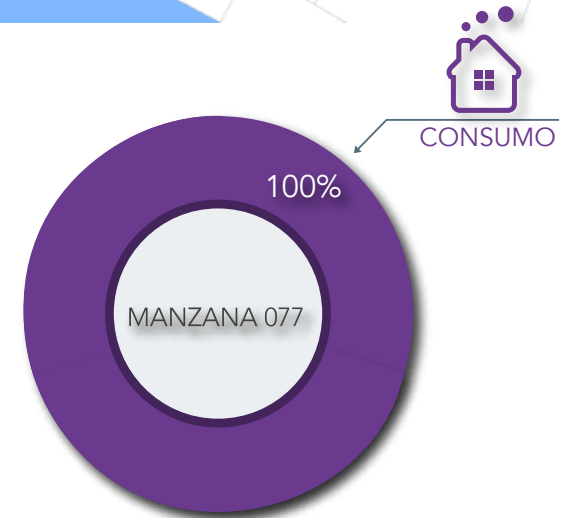


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

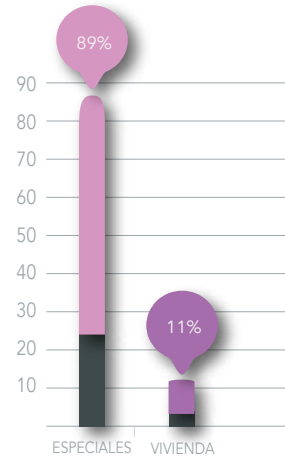


**PROCESOS**

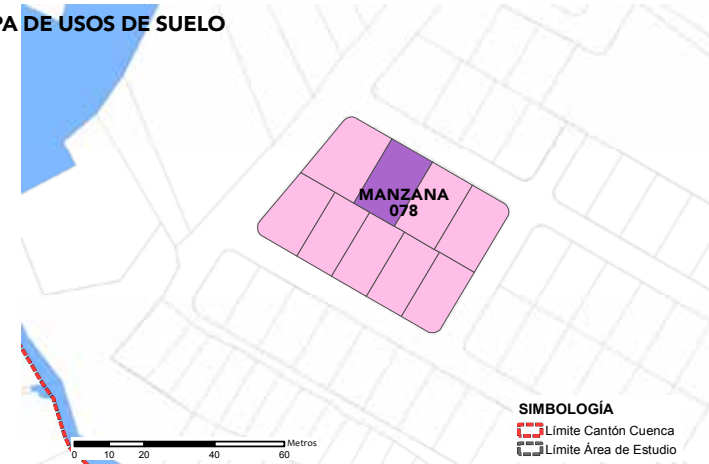


Análisis Manzana 078, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

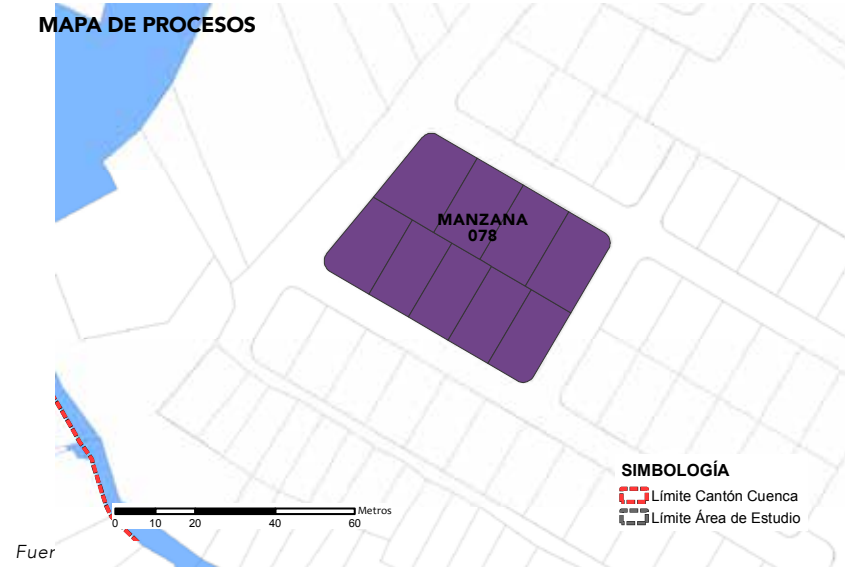
**USOS DE SUELO**



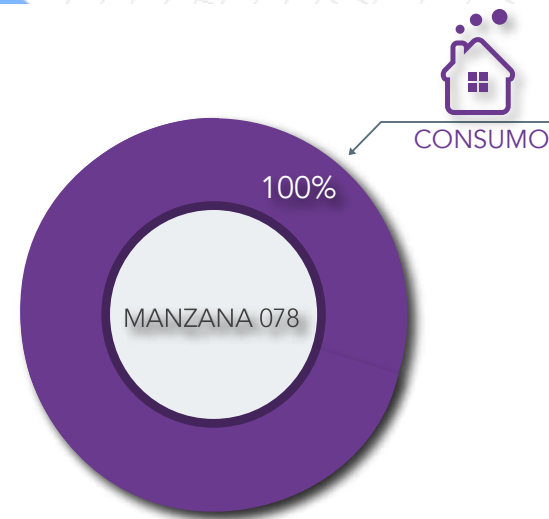
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



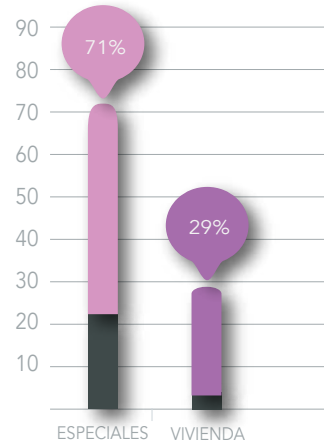
**PROCESOS**



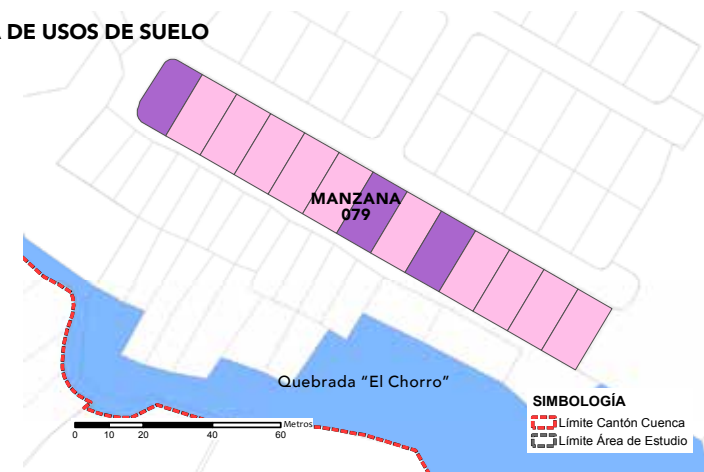


Análisis Manzana 079, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

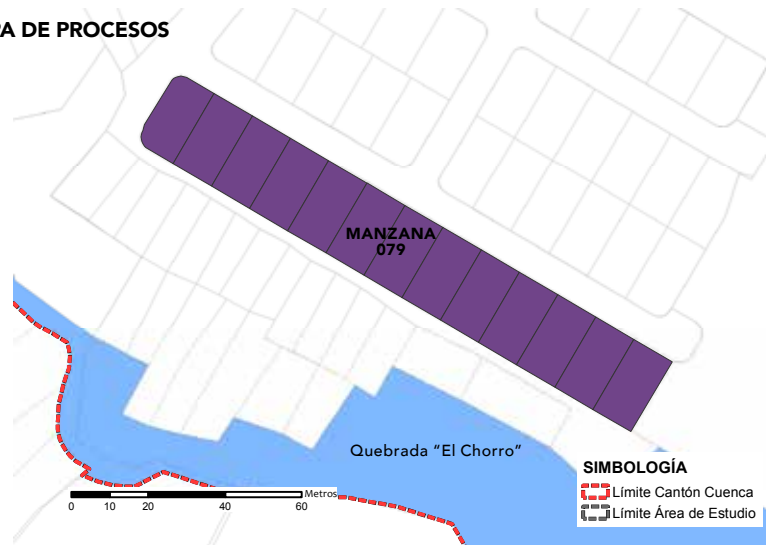
USOS DE SUELO



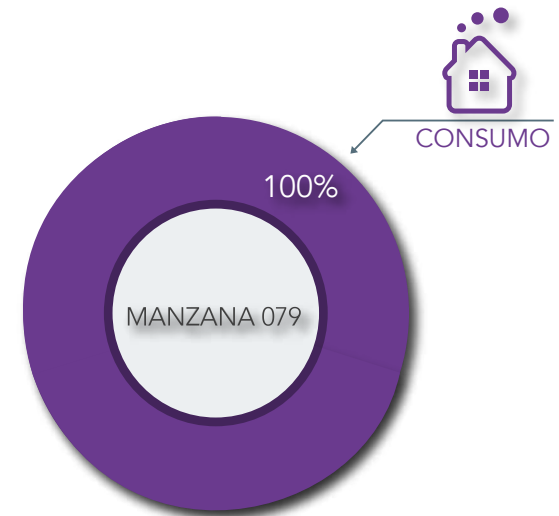
MAPA DE USOS DE SUELO



MAPA DE PROCESOS



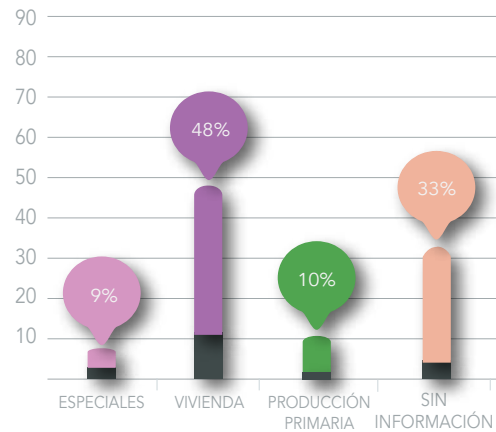
PROCESOS



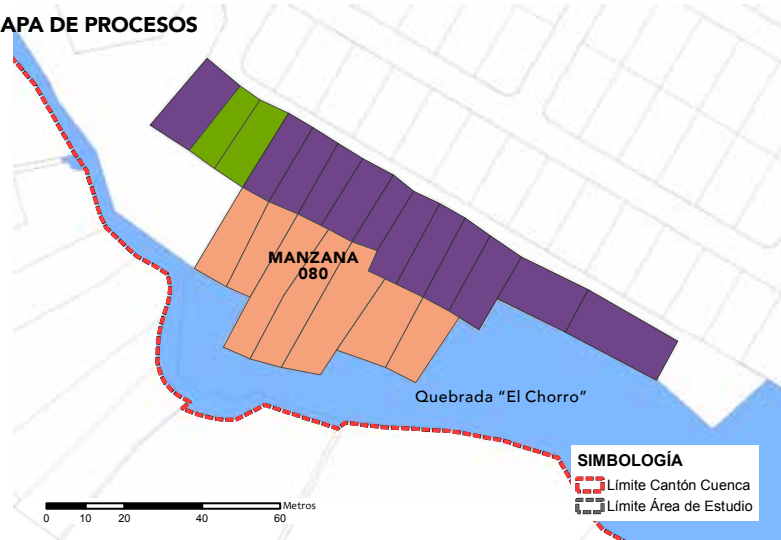
Fuente y elaboración: Propia

Análisis Manzana 080, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO

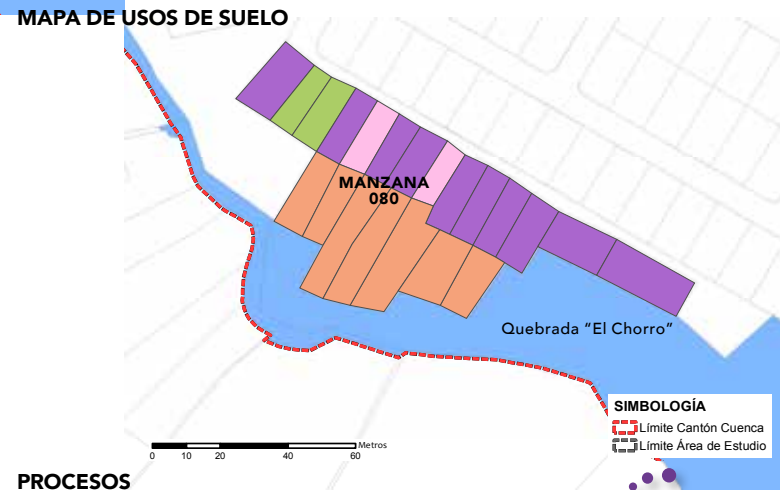


MAPA DE PROCESOS

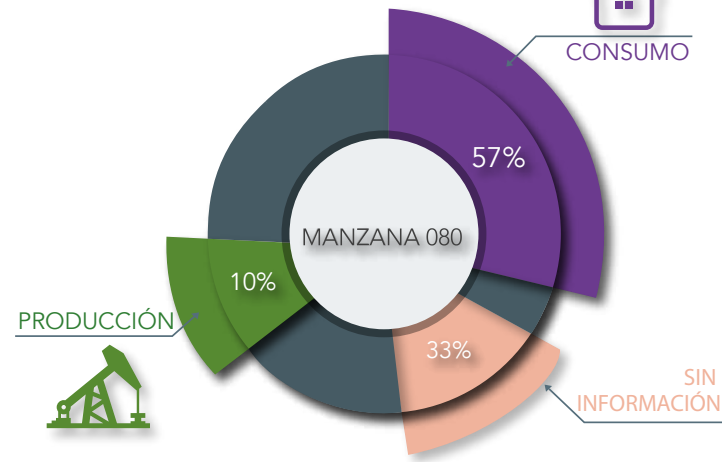


Fuente y elaboración: Propia

MAPA DE USOS DE SUELO

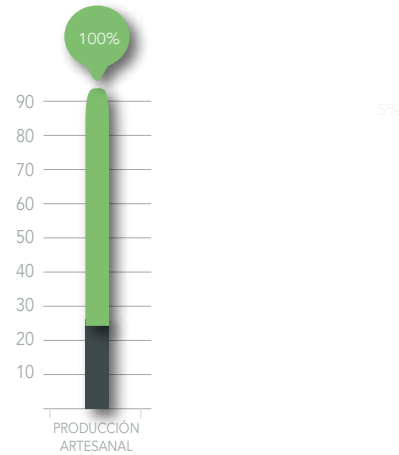


PROCESOS

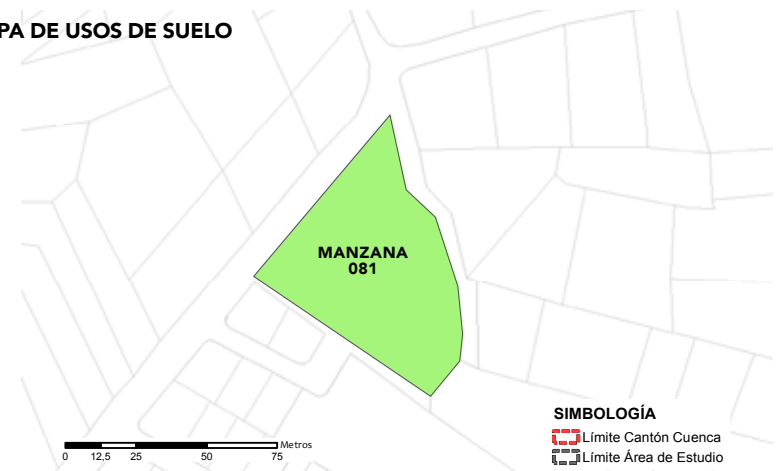


Análisis Manzana 081, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

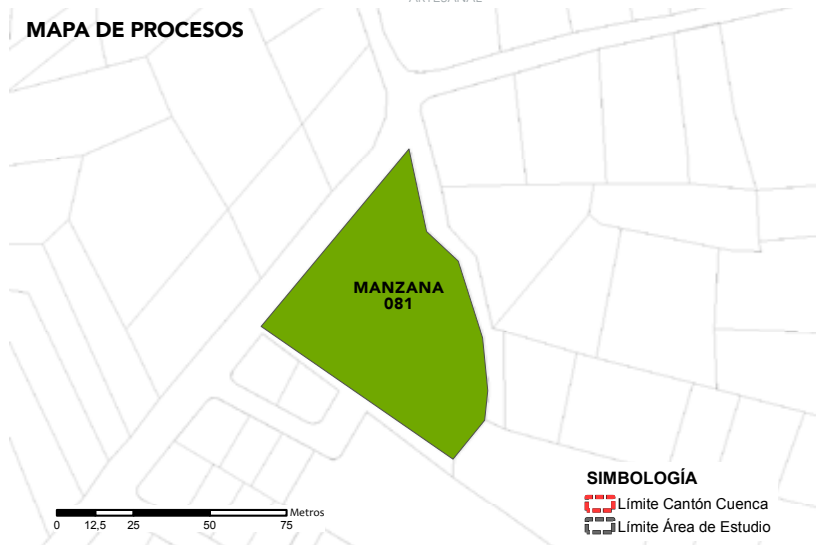
**USOS DE SUELO**



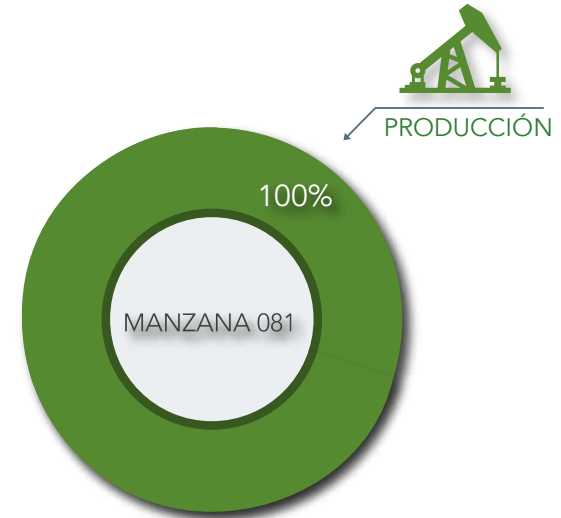
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



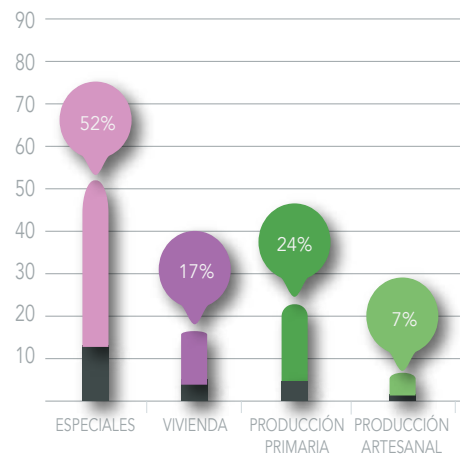
**PROCESOS**



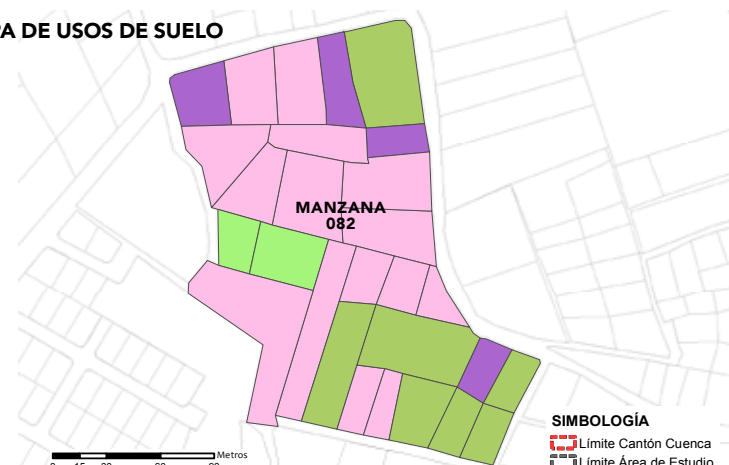
Fuente y elaboración: Propia

Análisis Manzana 082, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

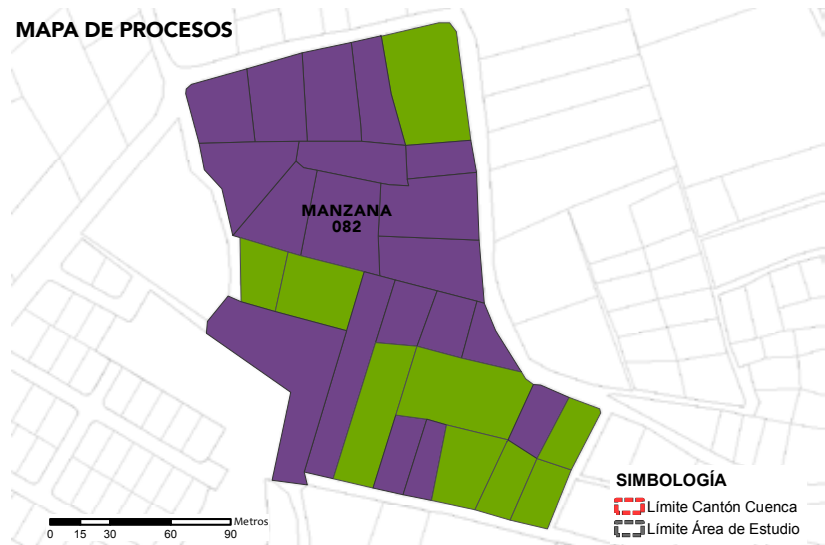
**USOS DE SUELO**



**MAPA DE USOS DE SUELO**

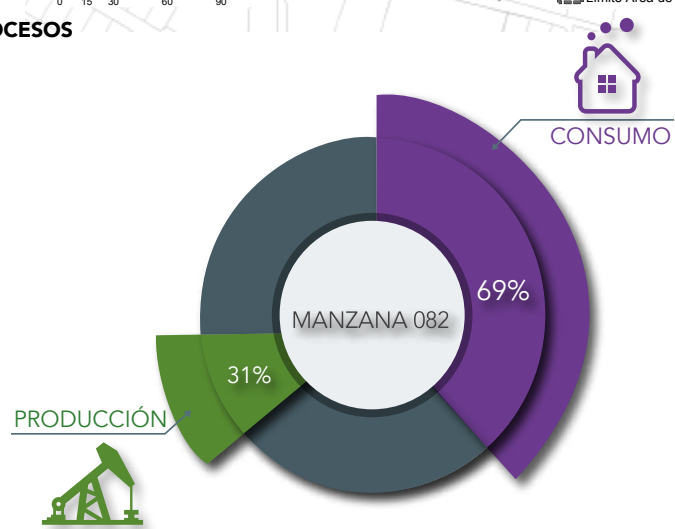


**MAPA DE PROCESOS**



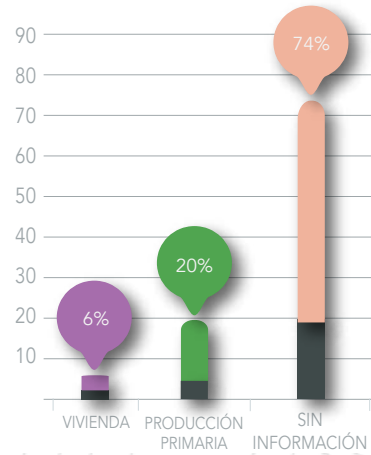
Fuente y elaboración: Propia

**PROCESOS**

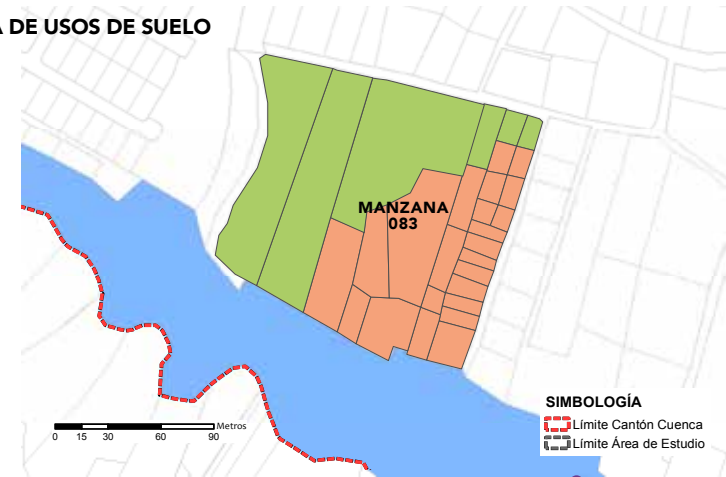


Análisis Manzana 083, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso.

**USOS DE SUELO**



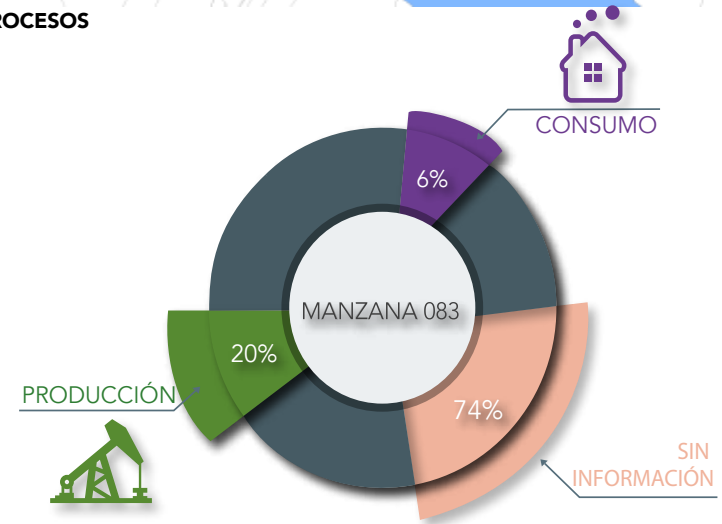
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



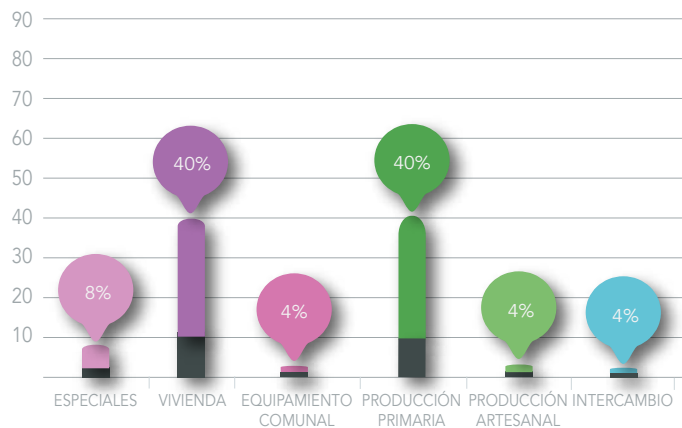
**PROCESOS**



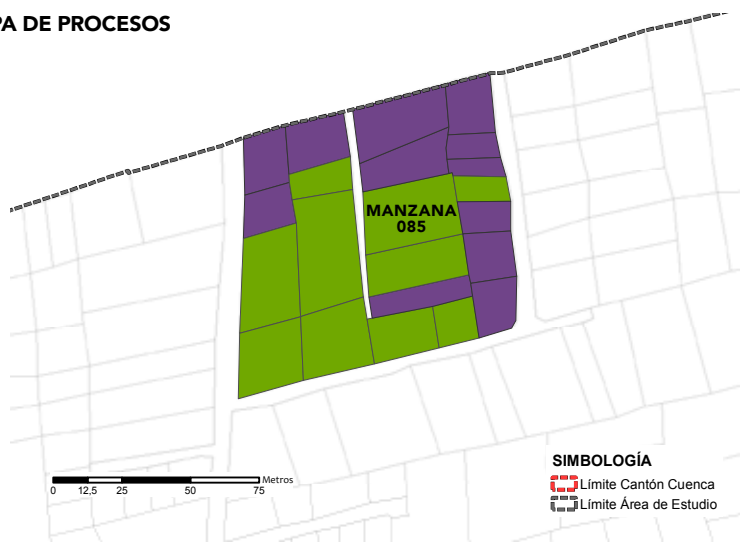
Fuente y elaboración: Propia

Análisis Manzana 085, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

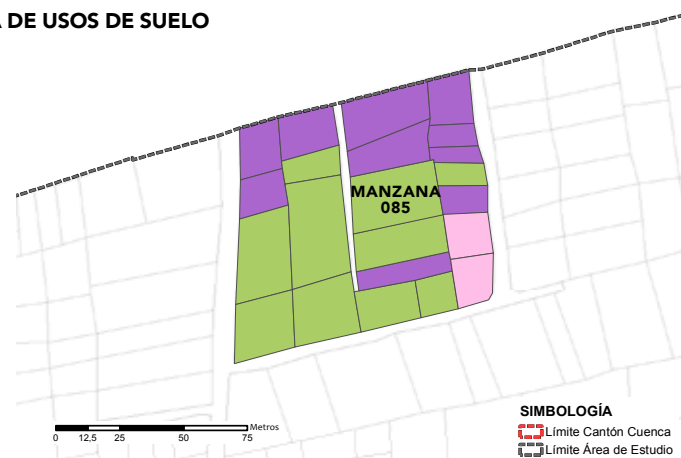


**MAPA DE PROCESOS**

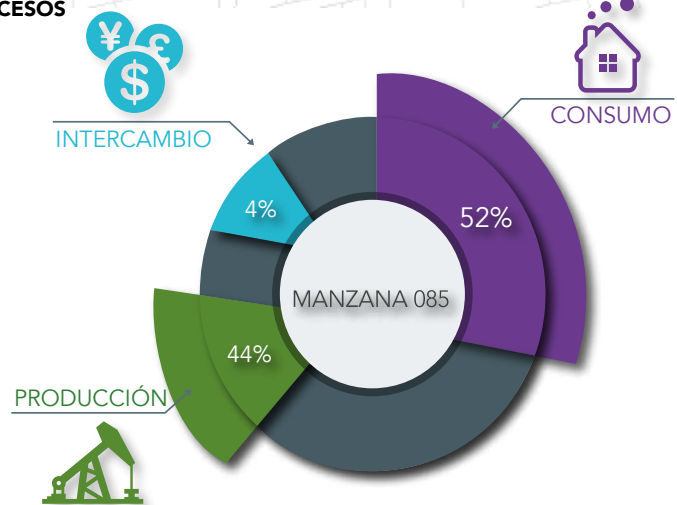


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

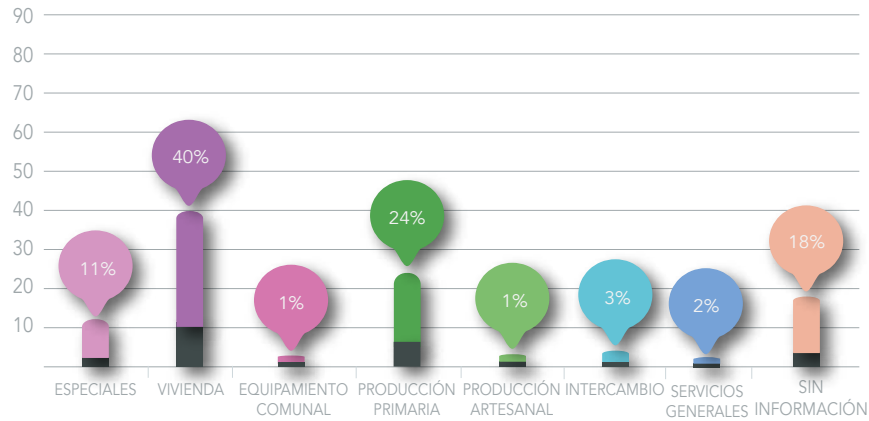


**PROCESOS**

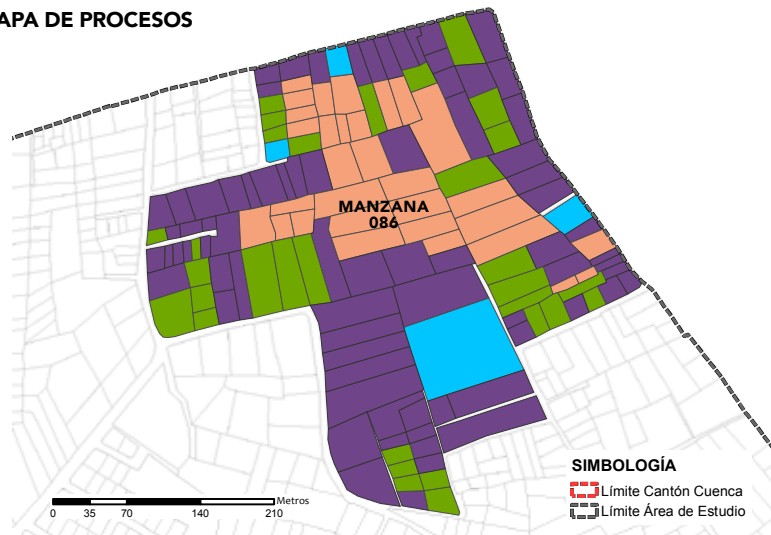


Análisis Manzana 086, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO

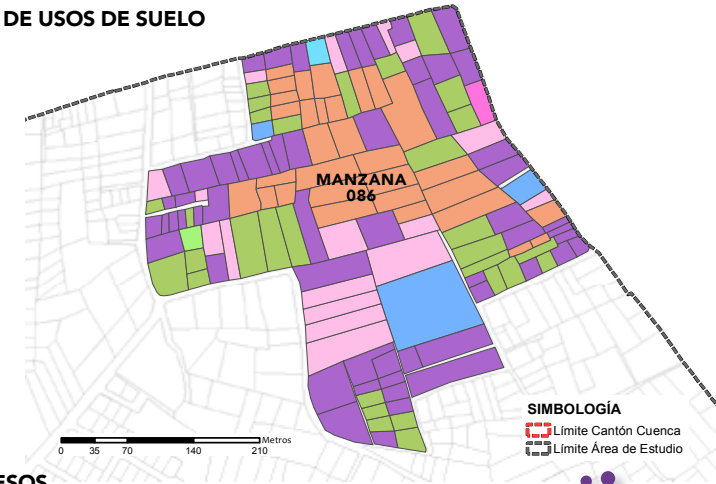


MAPA DE PROCESOS

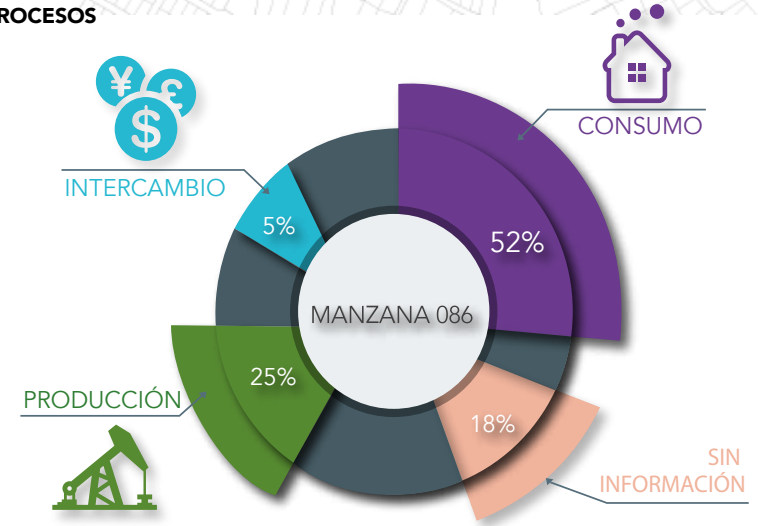


Fuente y elaboración: Propia

MAPA DE USOS DE SUELO

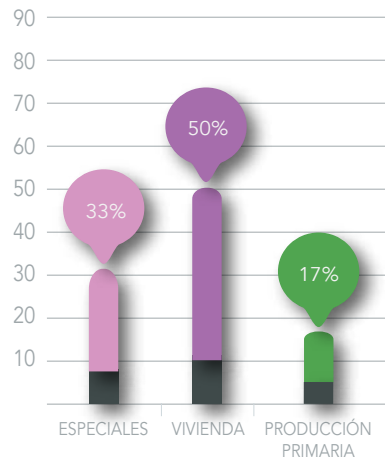


PROCESOS

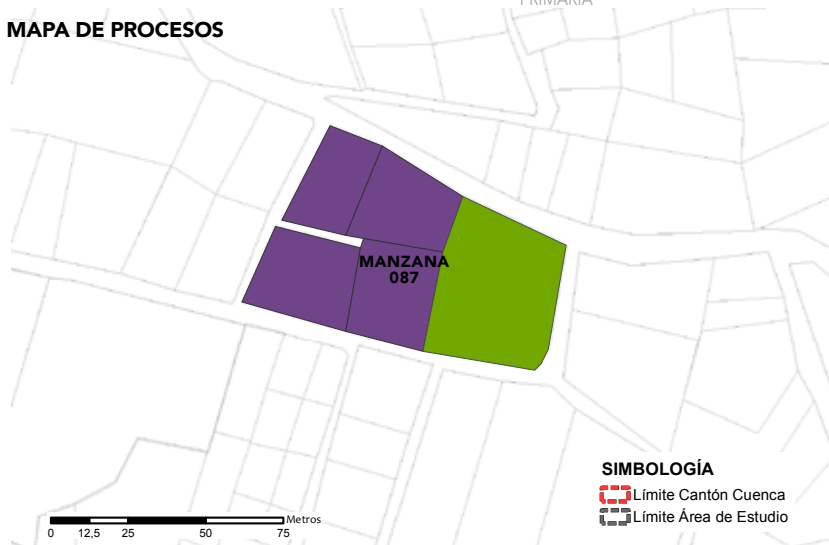


Análisis Manzana 087, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**

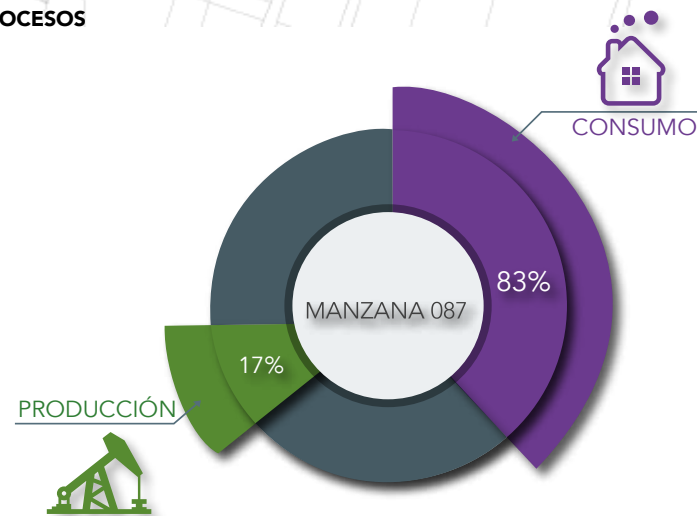


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

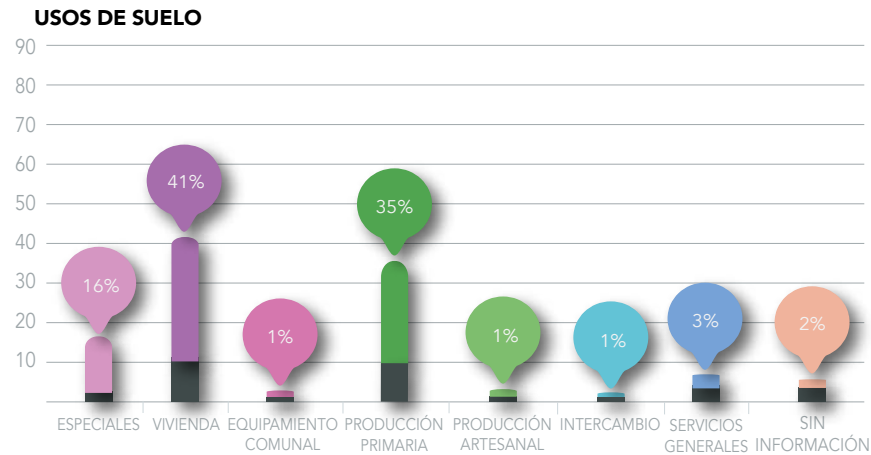


**PROCESOS**

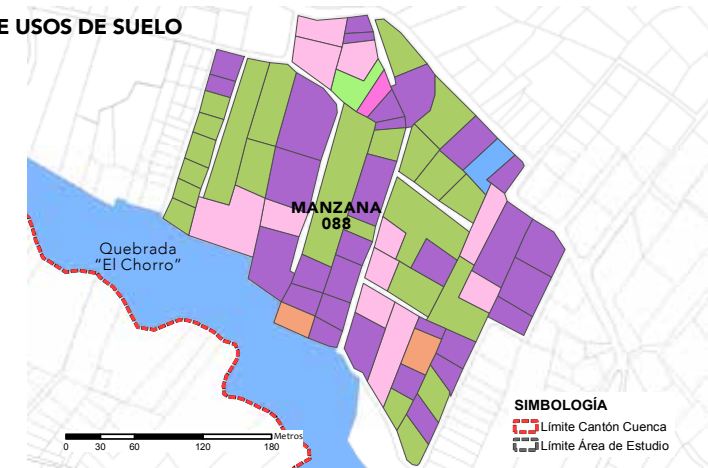




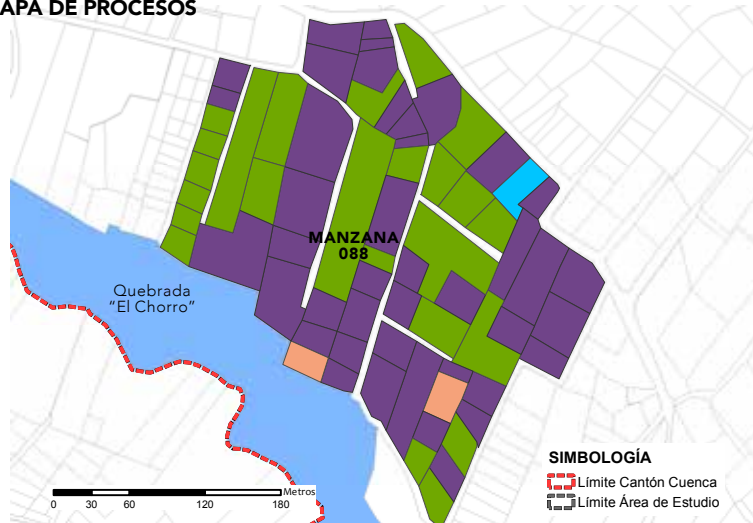
Análisis Manzana 088, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso



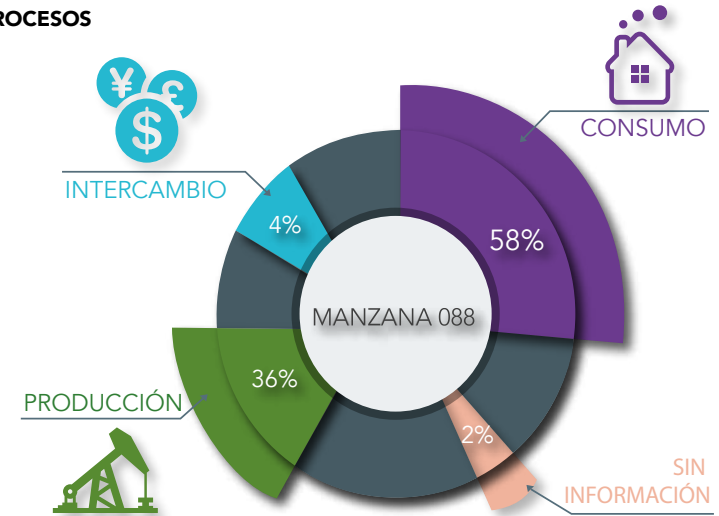
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



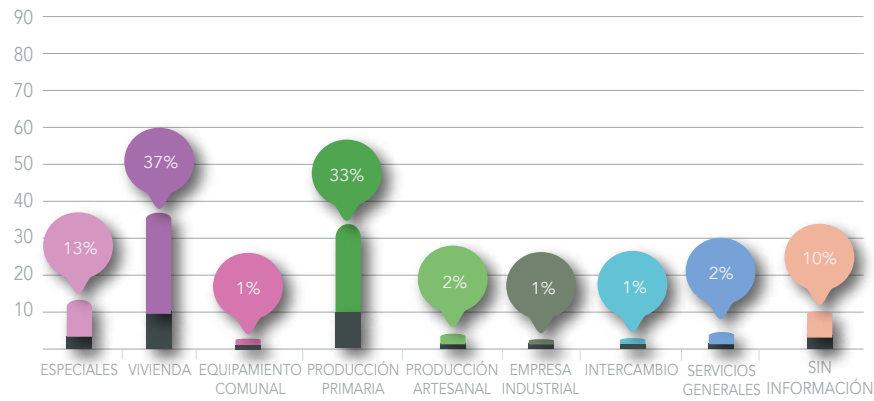
**PROCESOS**



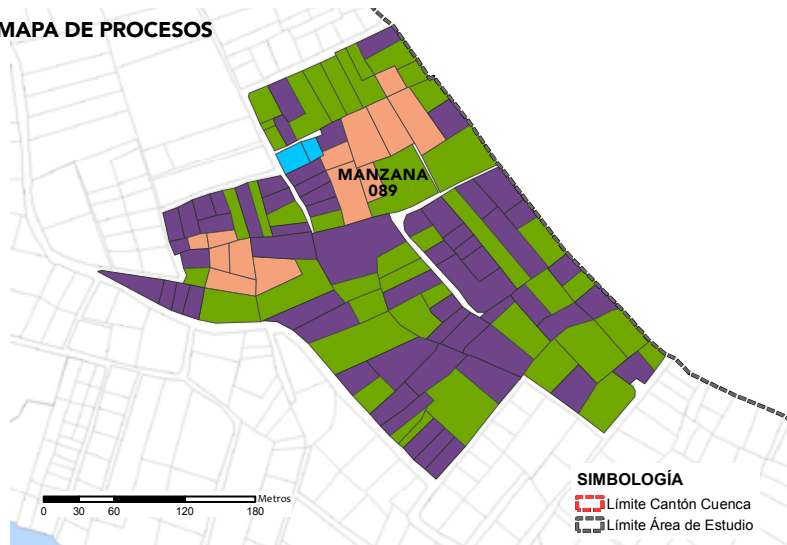
Fuente y elaboración: Propia

Análisis Manzana 089, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**

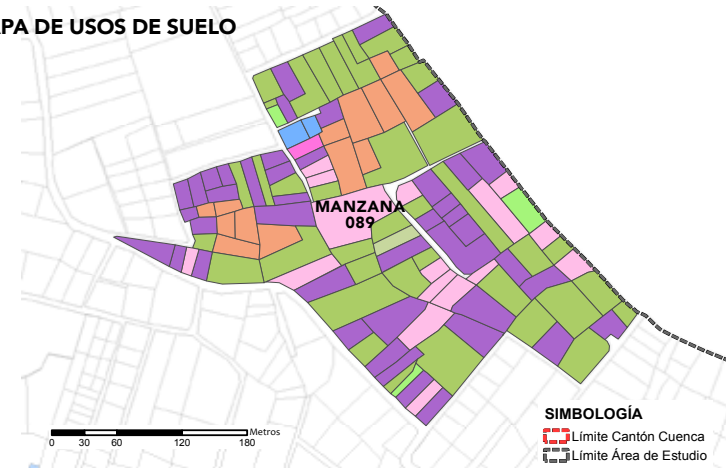


**MAPA DE PROCESOS**

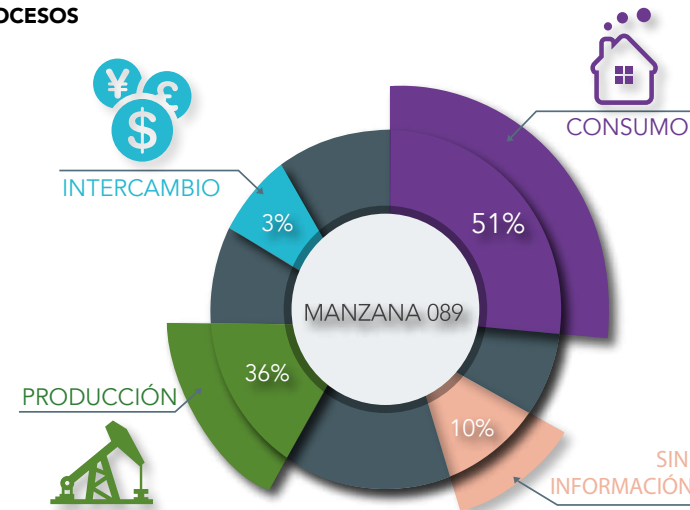


Fuente y elaboración: Propia

**MAPA DE USOS DE SUELO**

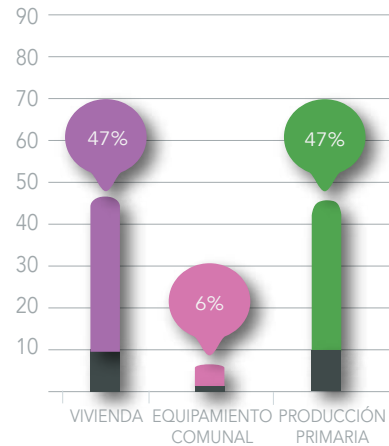


**PROCESOS**

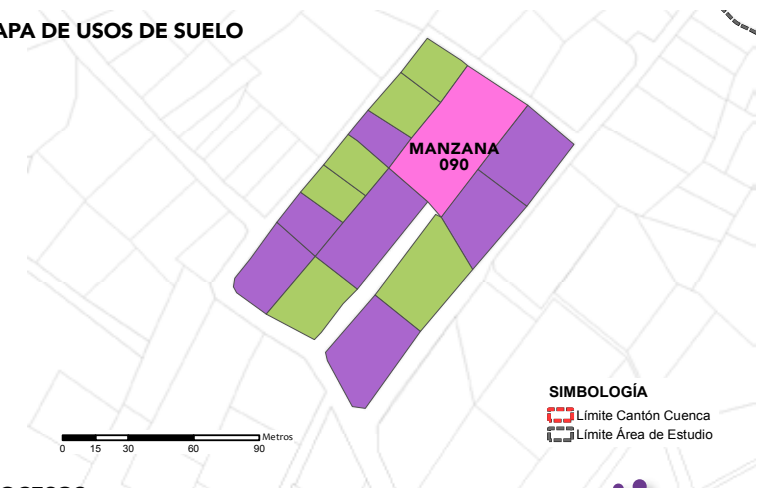


Análisis Manzana 090, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

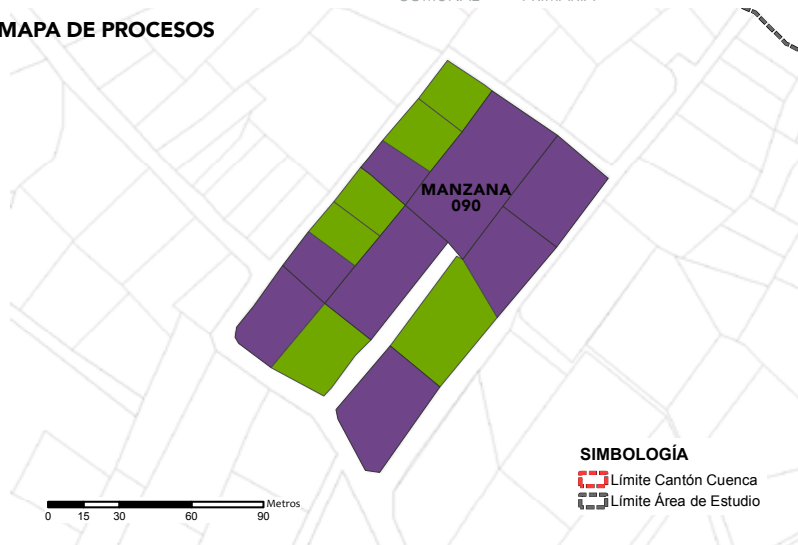
**USOS DE SUELO**



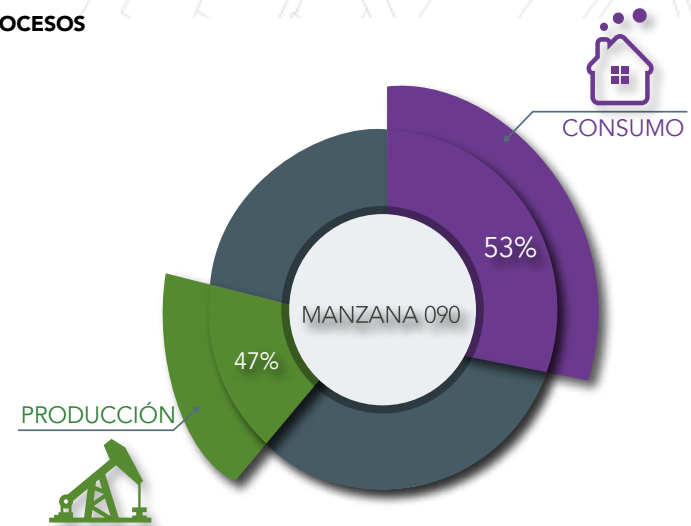
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**



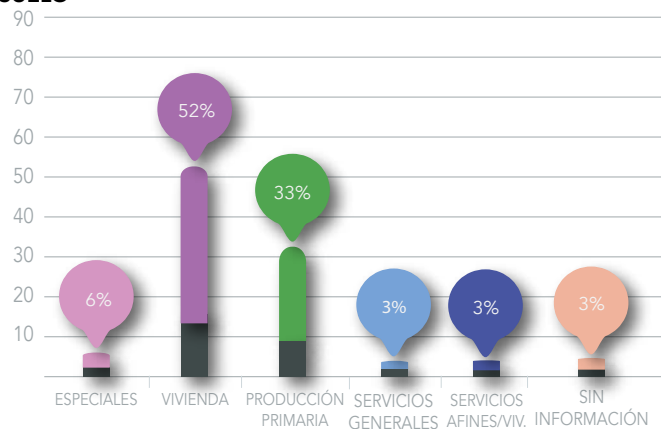
**PROCESOS**



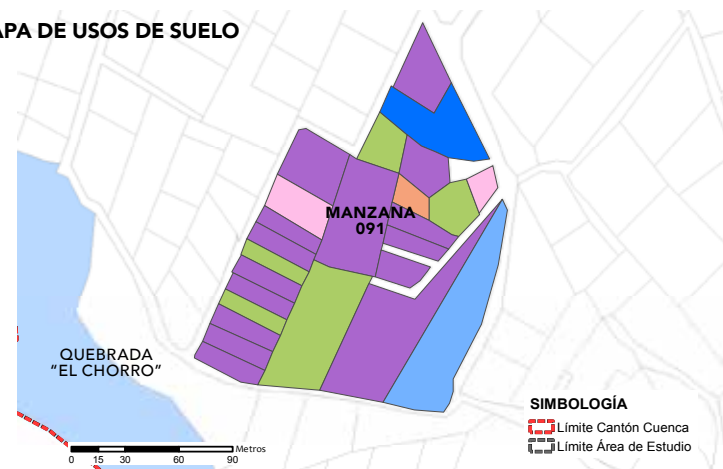
Fuente y elaboración: Propia

Análisis Manzana 091, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

**USOS DE SUELO**



**MAPA DE USOS DE SUELO**

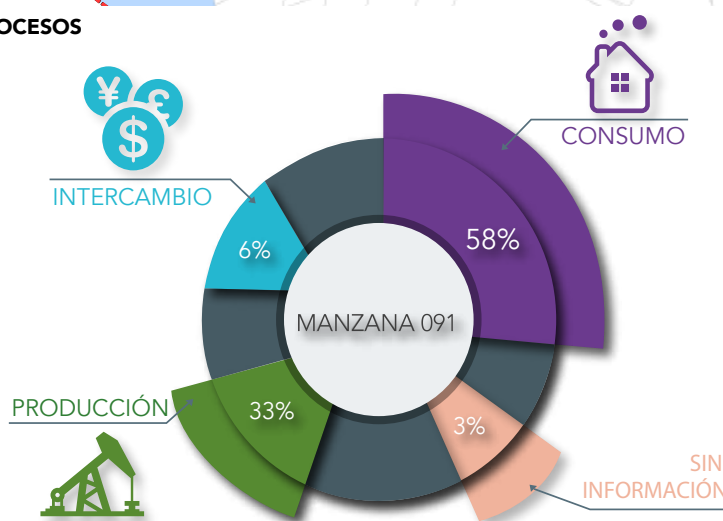


**MAPA DE PROCESOS**

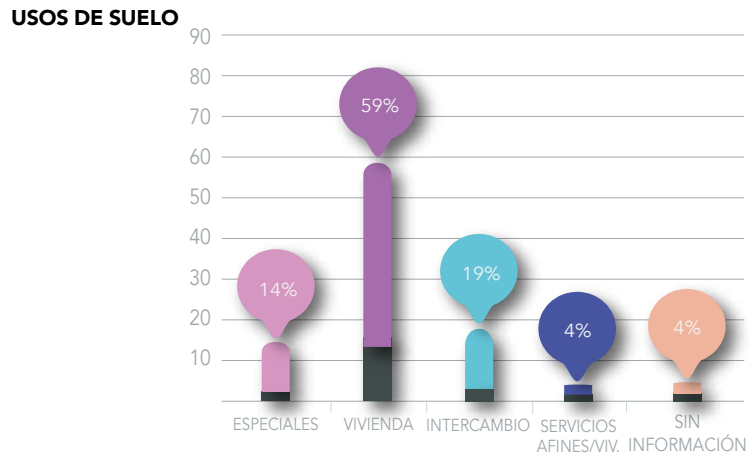


Fuente y elaboración: Propia

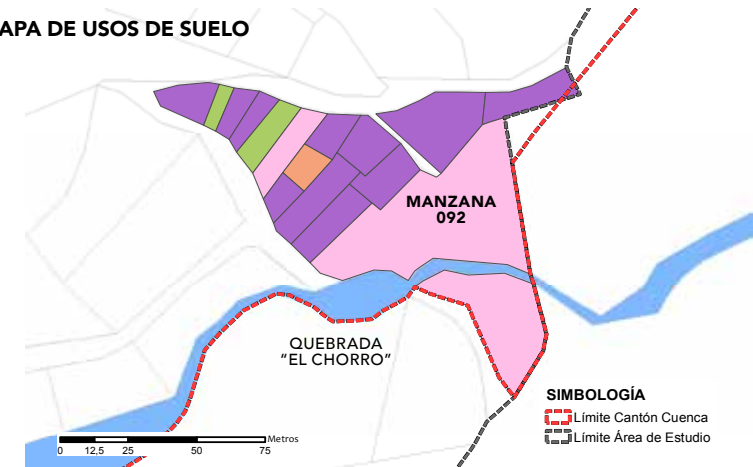
**PROCESOS**



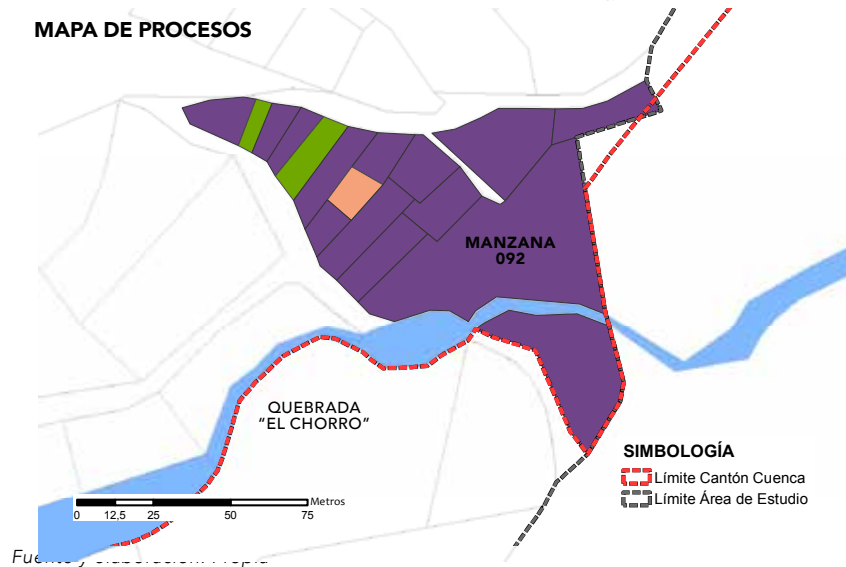
Análisis Manzana 092, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso



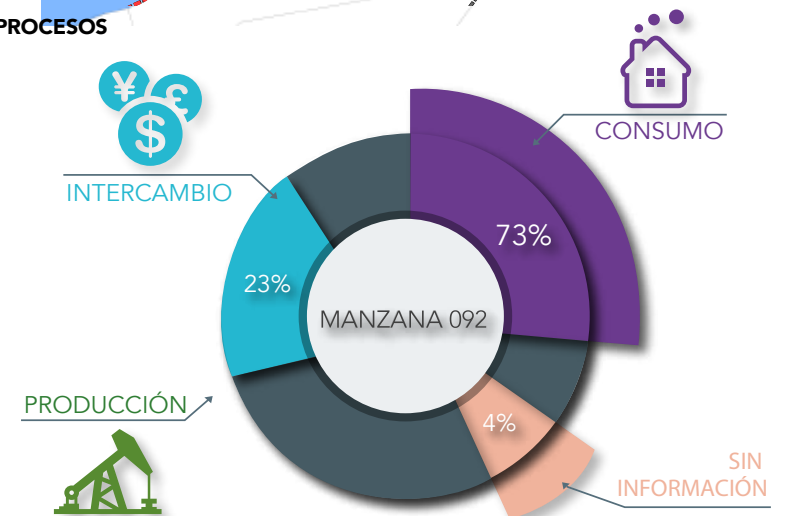
**MAPA DE USOS DE SUELO**



**MAPA DE PROCESOS**

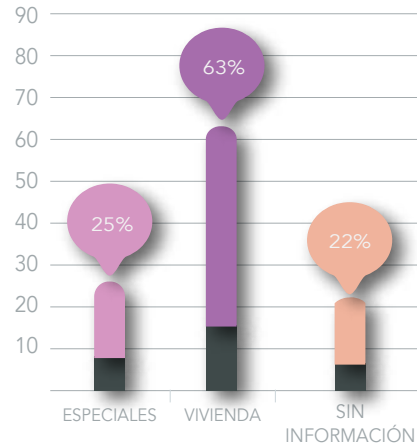


**PROCESOS**

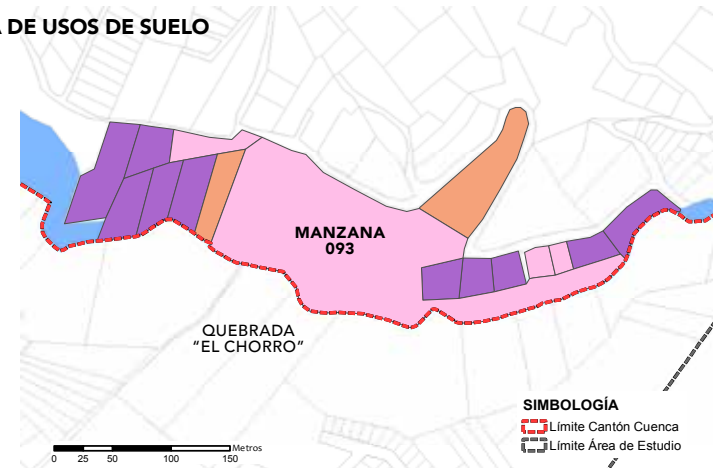


Análisis Manzana 093, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

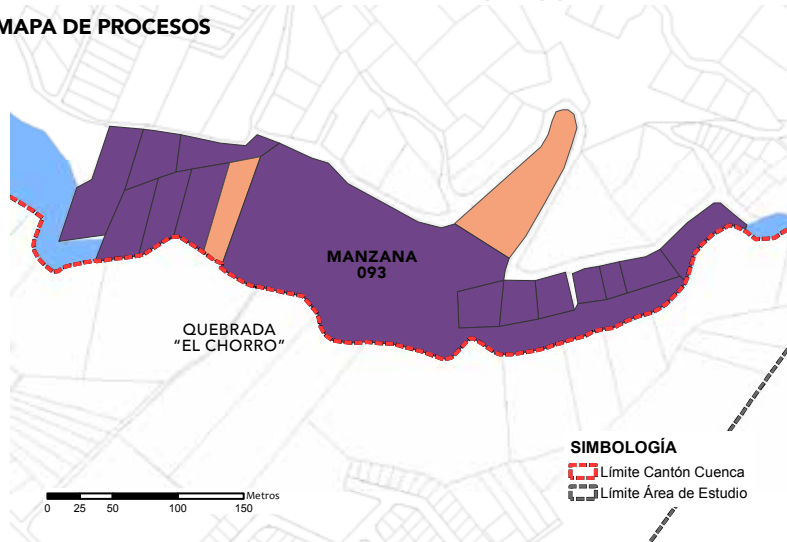
USOS DE SUELO



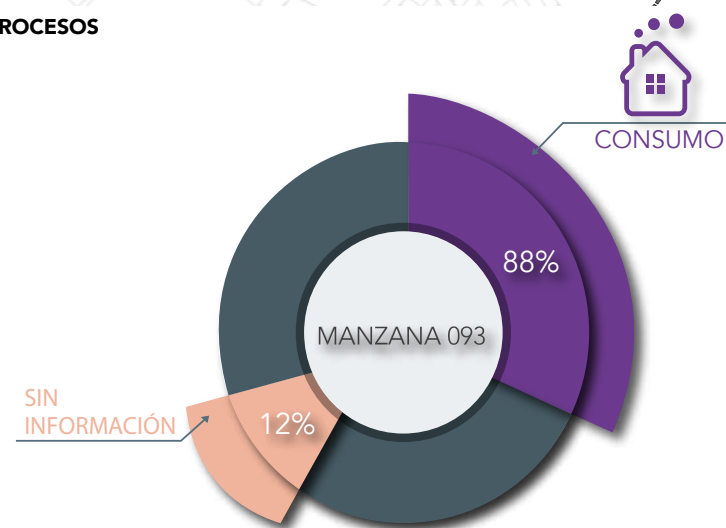
MAPA DE USOS DE SUELO



MAPA DE PROCESOS



PROCESOS

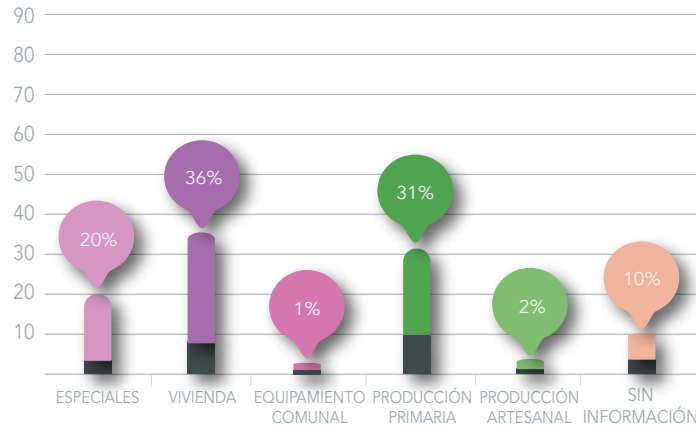


Fuente y elaboración: Propia

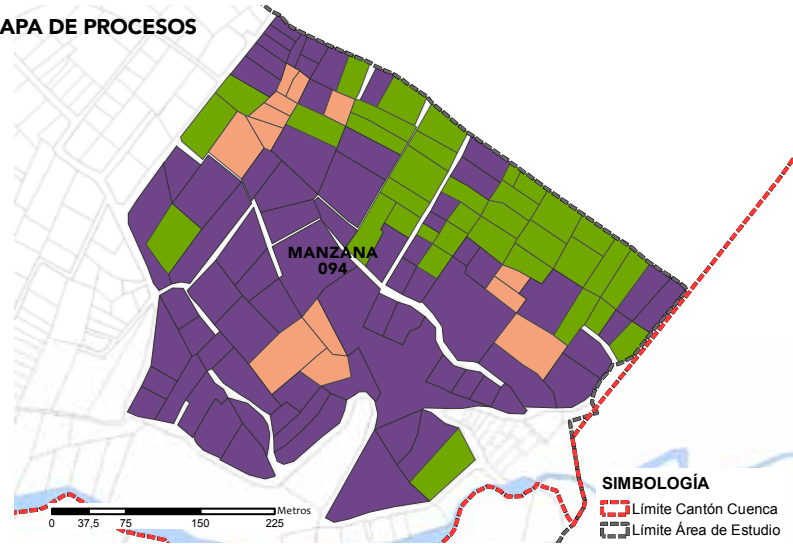


Análisis Manzana 094, clasificación de usos de suelo y tipo de Proceso

USOS DE SUELO

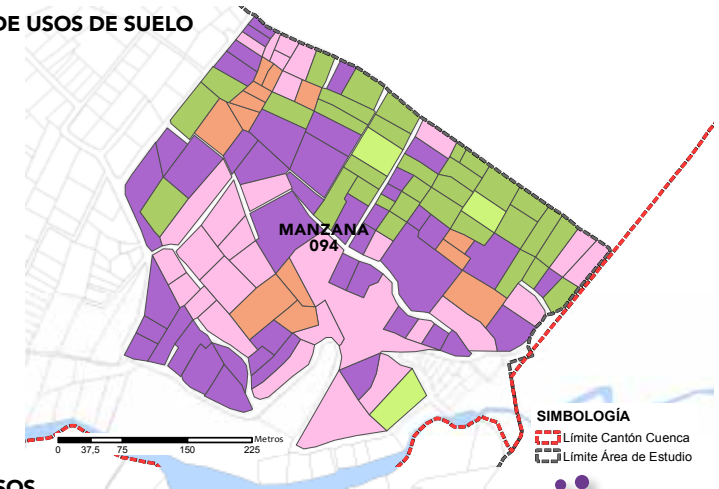


MAPA DE PROCESOS

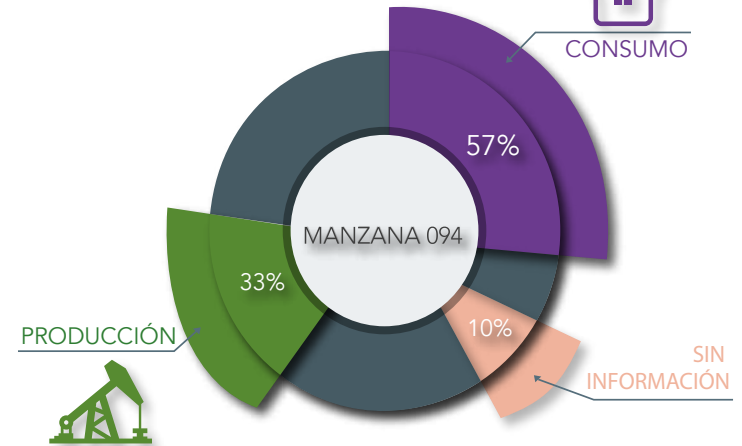


Fuente y elaboración: Propia

MAPA DE USOS DE SUELO



PROCESOS





**UNIVERSIDAD DE CUENCA**  
Educamos para el desarrollo